



安全理事会

Distr.: General
7 July 2009
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第二十一次进度报告

一. 引言

1. 本报告系按照安全理事会第 1865(2009) 号决议要求提交, 安理会在该决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)及法国独角兽部队的任务期限延至 2009 年 7 月 31 日, 并要求我报告科特迪瓦局势以及我在 2009 年 1 月 8 日第十九次进度报告(S/2009/21)中提出的主要基准的落实进展情况。本报告介绍自从我 2009 年 4 月 13 日关于联科行动的第二十次进度报告(S/2009/196)以来的主要动态。各项基准和进度指标列于本报告附件一。

二. 安全局势

2. 在本报告所述期间, 科特迪瓦总体安全局势普遍保持稳定。主要的安全事件包括城乡地区的武装抢劫和其他犯罪活动以及身份不明者实施的杀害、武装攻击等活动, 在一些地区还有绑架和强奸妇女和女孩、偷窃和勒索钱财等活动, 特别是在该国西部。

3. 该国西部地区社区关系更为紧张, 这仍是一大关切问题, 对境内流离失所者回返速度产生不利影响。扭转这一消极趋势, 这需要该国政府在联合国、民间社会和地方社区领导人的支持下采取更强有力措施, 全面促成社区和解, 并解决土地保有问题及社会结构薄弱所致的关切问题。有效恢复国家在西部的权力, 包括建设法治机构的能力, 这也将有助于应对这些挑战。

三. 《瓦加杜古政治协议》执行情况

4. 如我此前的报告所述, 在过去两年中, 《瓦加杜古协议》及其各项补充协议的执行工作取得重大进展。主要成就包括: 新生力量与国防和安全部队之间结束了敌对行动; 取消了从地理上将该国隔成两部分的信任区; 恢复人员和物品在全



国各地的自由流动；成功地开展一个可信的进程，以查验人口身份并进行选民登记；全国各地的人权状况总体改善；主要政治领导人之间持续对话；在冲突期间逃难的国家官员逐渐返回北部；经济出现令人鼓舞的反弹；为选举展开技术筹备工作。在此方面，科特迪瓦政府于 5 月 14 日宣布，将在 11 月 29 日举行首轮总统选举。然而，《瓦加杜古协议》第四项补充协议规定的国家统一进程的落实进展有限，包括前战斗人员解除武装、复员和重返社会、民兵解除武装和解散、税务中央化以及国防和安全部队的统一等方面。与此同时，5 月 21 日至 29 日，科特迪瓦民间社会大会这一伞式民间社会组织组办了“全国共识日”活动，以期强化和平进程的包容性，并为在科特迪瓦巩固和平拟订一个前进纲领。

5. 6 月 10 日至 14 日，主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊访问科特迪瓦和布基纳法索，与国家和国际利益攸关方磋商，评估科特迪瓦和平进程的进展情况，并了解熟悉联科行动的活动。所有访谈者，包括洛朗·巴博总统、纪尧姆·索罗总理、科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统孔波雷以及反对派领导人，都重申了在 2009 年 11 月 29 日举行选举的决心，并向副秘书长保证，统一议程中尚待完成的任务不会对按期选举构成障碍。

A. 统一

6. 关于统一问题，《瓦加杜古协议》第四项补充协议规定了完成以下关键任务的方式和时间表：(a) 在选举前两个月解除新生力量前战斗人员的武装并解散民兵；(b) 统一科特迪瓦国防和安全部队；(c) 在全国各地有效地重新部署国家行政机构，包括地方当局、司法、财政和海关等机关；(d) 财政中央化。

7. 总体而言，《瓦加杜古协议》第四项补充协议的执行工作进展仍然有限。但在本报告所述期间一个令人鼓舞的情况是于 5 月 26 日在布瓦凯举行了仪式，开始将新生力量地区指挥官在科特迪瓦北部的权力移交给地方当局。当前需开展的进一步工作是发展地方当局的业务能力，重新部署地方行政管理架构，包括司法、财政和海关主管部门以及执法机构。

8. 关于混编旅的部署，4 000 个新生力量人员将与同样数目的科特迪瓦国家警察和宪兵合并。统一指挥中心将分三个阶段部署混编部队：第一阶段，2 300 个宪兵和警察，包括分别来自阿比让和布瓦凯的每一方人员 650 人和 500 人；第二阶段，2 700 人，在奥迭内、科霍戈、阿本古鲁和圣佩德罗；第三阶段，3 000 人，在马恩、达洛亚、亚穆苏克罗和布纳。截至 7 月 1 日，在布瓦凯部署了 450 个科特迪瓦警察，包括 350 个宪兵和 100 个警察，在阿比让部署了 101 个新生力量人员。但这些人员尚没有提供安保的充分能力。除了财政及后勤问题，妨碍统一指挥中心投入运作的另一因素是缺乏明确的操作程序。

9. 财政机构统一工作的进展非常有限。新生力量继续在北部征税，尽管为恢复全国财政机构的业务而继续做出努力，这些机构仍然人员不足，设备不良。但有

一个积极情况，首批重新部署至北部和西部地区的人员中的公务员已拿到重新部署津贴。第二批重新部署的官员尚待拿到付款。

10. 虽说仍有一些挑战，在北部重新建立法律和司法机构的工作还是有所进展。布瓦凯和马恩的初审法庭和七个初级法院现已运作，但科霍戈法庭的司法法定人数尚未达到。布瓦凯上诉法院尚未开启运作，而该法院有着为初级法院提供指示这一重要作用。指定的法院办事员多数已重新部署，但必要的支助人员仍严重短缺。随着重新部署的继续以及法官受理的案子扩大超出行政法律事项范围，将需要更多的司法人员，包括法官、法院办事员和支助人员，以及办公设备和用品。法警和惩戒官员的重新部署工作缺乏进展，继续对全国各地恢复法治工作产生不利影响。

11. 惩戒工作人员，包括监狱长，尚未充分地重新部署。另外还需要监狱安保和人权方面的进一步培训。向北部部署约 120 个狱政工作人员的工作尚未完成。狱政机构面临监狱普遍拥挤、食物和医药短缺的问题，而频发的越狱事件继续影响到公共安全。

12. 协调地重新部署警务、司法和惩戒工作人员，这对强化北部的司法系统至关重要。联科行动继续处理这些棘手问题以及全国各地与司法工作有关的其他挑战，向国家主管当局提供技术指导。为了解决审前拘留时间过长的的问题，联科行动协助拟订了非政府组织帮助被拘留者的程序指南，并协助确定了狱政部门内的协调中心。部分要感谢联科行动的宣传工作，欧洲联盟委员会 4 月 2 日批准的欧洲发展基金第十次拨款中有近 2 300 万美元专用于支助科特迪瓦的司法和狱政系统改革。

B. 前战斗人员解除武装、复员和重返社会及民兵解散

13. 负责前战斗人员和民兵解除武装和重返社会工作的国家机构的活动仍然停滞。《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议规定政府需支付复员津贴，每个有资格的复员战斗人员和民兵大约可得到 1 000 美元，但仍然不清楚所需资金是否到位，也不清楚支付方式。联科行动与联合国开发计划署(开发署)协作，利用建设和平基金的资源，继续执行 510 个微型项目，使共计 2 768 个前战斗人员、民兵、受冲突影响的妇女和危险青年受益，以此支持重返社会进程。这些项目帮助减缓了前战斗人员上下级之间的紧张关系，有利于在执行地区建立安全的环境。与此同时，需加强中立力量对已复员人员交出的武器的监管作用。

14. 5 月份，统一指挥中心以及全国复员援助和社区恢复方案在全国，包括在阿比让，完成了对 37 436 个政府民兵的调查建档和登记工作。在 6 月 19 日一次会议上，统一指挥中心、民兵领导人和其他利益攸关方商定审查上述调查建档的初步结果，同时考虑到 2008 年 10 月通过的资格标准，因为人数远远高于预期数。民兵领导人还要求会晤巴博总统和索罗总理，讨论有资格参加这一进程的民兵总

人数。民兵交出并在联科行动监督下储存的武器、弹药和其他军用品的数量仍然很低。不过，仍在继续讨论可能余留的武器的上缴问题。

C. 选举

15. 5月14日，部长会议颁布一项法令，把2009年11月29日定为首轮总统选举日。在该法令中，根据2005年《比勒陀利亚协定》的规定，洛朗·巴博总统确认《利纳-马库锡协定》所有签署方都有资格参加即将开始的选举，包括两个反对党主要领导人，即科特迪瓦民主党的亨利·科南·贝迪埃及共和人士联盟的阿拉萨内·瓦塔拉。

16. 5月18日，调解人布基纳法索总统孔波雷召集了常设协商框架第五次会议，该框架由巴博总统、索罗总理以及贝迪埃先生和瓦塔拉先生组成。常设协商框架赞同设定2009年11月29日为总统选举日，并商定在6月30日前完成身份查验和选民登记工作。6月底，独立选举委员会尚未公布完成选举进程其他关键工作的详细并得到认同的时间表，诸如公布选民暂定名册和最后名册；制作和分发身份证和选民证；竞选活动期。

17. 在本报告所述期间，选举前的宣传活动有所加强，并且是在相对积极的气氛中进行的。6月初，巴博总统在索罗总理陪同下走访了西部地区，他在那里号召科特迪瓦人民继续支持瓦加杜古进程。而反对党领导人则在阿比让、Basassandra、布瓦凯、Moyen-Comoé和Zanzan等地区开展竞选活动，包括在执政党传统占据地区开展活动。

18. 截至7月1日，约640万科特迪瓦人已在全国10 818个登记中心经过身份查验并做了登记，尽管最后的官方综合数字尚未公布。6月中旬，开始在23个国家对旅居国外的科特迪瓦人进行登记。仅根据来自提供了反馈信息的国家的数字，截至6月30日，已有38 307个科特迪瓦国民经过了身份查验，占旅居国外的72 935个科特迪瓦国民这一估计数的52.5%。境内外的身份查验和选民登记工作均已在6月30日正式结束。与此同时，于5月20日结束了遗失或损毁的民事登记册的重新编订工作。为加速这一进程，科特迪瓦政府采用一项新程序，以经核证无误的法院记录摘录（“法院录事”）取代出生证进行选民登记。通过这些工作，共有270 966人提出申请，其中251 275人得到相关委员会的批准。

19. 在本报告所述期间，财政问题和技术耽搁继续妨碍身份查验、选民登记和民事登记册重新编订工作。科特迪瓦政府面临困难，难以按承诺将资金支付给选举管理机构（独立选举委员会和全国身份查验监督委员会）及身份查验和选民登记工作的技术操作单位（法国私营公司SAGEM、国家统计局和全国身份查验办公室）。频繁出现要求政府支付薪金的罢工和示威，影响到相关工作。独立选举委员会在落实选举进程下几个阶段的工作中，包括选民证的制作和分发工作中可能继续面

临重大的后勤和业务挑战。身份查验和选民登记数据的生物鉴定工作的开始要求 68 个部门协调中心全面运作，但截至 7 月 1 日，只有 18 个中心是全面运作的。

20. 为了帮助应对这些挑战，并根据任务规定，联科行动继续在其“运输行动”框架内部署重要的运输能力，以此为身份查验和选民登记工作提供重要支助。联科行动还提供了 26 台发电机，用于协助西部边远地区的身份查验和选民登记工作，并提供 9 台发电机作为备用供电，以此协助确保全国各个主要协调中心及时处理身份数据。

21. 与此同时，联科行动与所有利益攸关方密切磋商，进一步完善选举后勤支助工作全面计划，涵盖整个选举期间提供有效协助的所有重要方面，包括详细规划联科行动如何按承诺把存放在阿比让和亚穆苏克罗两个主要分配仓库内的所有非敏感和敏感的选举物品保管好并分发给全国行政部门 70 个场所。联科行动还继续筹备协调国际选举观察活动。6 月 10 日，非洲联盟和平与安全理事会宣布，非洲联盟将为科特迪瓦选举进程提供支助，包括应科特迪瓦要求部署国际观察员。联科行动发挥关键作用，推动和支持在全国重新部署混编旅部队，他们将在统一指挥中心的管辖下领头为选举提供安保。

22. 在 5 月 18 日的会议上，常设协商框架要求我的特别代表进一步澄清其执行核证选举进程这一任务的方式。因此，我的特别代表于 6 月 2 日致函主要利益攸关方，说明了核证方式。他还借科特迪瓦民间社会组织的“全国共识日”之际向科特迪瓦民众说明了其任务和程序。如我在此前的报告中所述，我的特别代表确定了以下标准来核证选举进程：(a) 整个选举进程中普遍存在和平环境；(b) 选举进程包容了所有有资格的选民及候选人；(c) 国家媒体公正不倚，所有候选人、政党和政治团体都有平等机会；(d) 选民名册的包容性得到明确核证；(e) 选举结果得到明确核证。

四. 联合国科特迪瓦行动的部署

A. 军事部分

23. 截至 7 月 1 日，联科行动的军事人员有 7 856 人，包括 7 571 名部队人员，192 名军事观察员和 91 名参谋，其中妇女 91 人，而核定兵员为 7 450 人。安全理事会第 1865(2009)号决议设想联科行动的部队人数由 8 115 减至 7 450 人。根据这一决议，军事部分人员将减少 636 人，7 月 22 日孟加拉国的一个营完成遣返后，兵力规模为 7 200 人。目前，联科行动的兵力部署在阿比让部队总部和全国 22 个连级或连级以上营地。部队目前的建制包括营级预备部队、地区预备连，因具备空运能力，机动性有所增加，加强了部队的灵活性，使之能够对可能的威胁迅速作出反应，为统一指挥中心提供支助。自法国工兵连 4 月份离开以来一直在筹备部署埃及工兵连，设想于 2009 年 9 月完成部署。

24. 与此同时，法国独角兽部队于6月初完成了兵力减半的工作，保留了主要部署在阿比让地区的大约900人部队。但法国已重申，它继续保留快速行动的能力，如果需要，可为联科行动提供支助。

25. 联科行动的部队继续开展日常和特别活动，例如长途巡逻、空中巡逻，并增加了机动性，确保对任何紧急情况都能作出快速和及时的反应。部队还继续为选举和身份查验工作提供运输上的援助。在特派团间合作框架内，联科行动和联合国利比里亚特派团(联利特派团)继续就跨界安全问题进行合作。在边界举行了定期会议，进行了情报交流和联合巡逻。5月8日，在阿比让举行了第十八次特派团间部队指挥官会议，审查了在必要时，在选举前30天开始的最多三个月的有限期间内，由联利特派团一个步兵连和4架战术直升机对联科行动进行可能的增援的应急计划。只有在今后评估表明，在独角兽部队提供的支助之外，仍需要进一步增援的情况下，才启动这一应急计划。但还需要与独角兽部队就此作进一步的讨论，以确定能否提供这些能力。

B. 警察部分

26. 截至7月1日，联科行动的警力为1 183人，而最高核定限额为1 200人，包括433名警官和750名建制警察，其中包括21名女性联合国警察和2名女性建制警察。在本报告所述期间，联科行动警察部分继续为政府控制地区的国家警察和宪兵提供咨询和培训，并协助国家安全当局向科特迪瓦北部重新部署警察和宪兵人员，为规划和监测在整个科特迪瓦计划部署8 000名保安人员以保障选举的进行提供运输和援助。还向2006年经联科行动培训后部署在该国北部54个警察局的600名治安辅助人员提供了支助、咨询和监测，从而为减轻北部的不安全状况作出了贡献。联合国警察持续进行的联合巡逻，为在治安机构与科特迪瓦人民之间建立信任作出了贡献。

27. 联科行动警察部分继续通过与各利益攸关方合作开办一般培训技术、法医、行为和道德操守以及人群控制等能力建设项目，协助国家宪兵和警察的重组。6支建制警察部队继续为联合国人员、设施和设备提供保护。这些部队还同联合国其他部分以及国家的相应机构一道进行经常性的联合巡逻，维持其任务区内的良好治安与安全环境。

28. 经与各警察派遣国以及联科行动和联利特派团的领导人协商，我打算从每一特派团向塞内加尔达喀尔的联合国西非办事处派遣一名警务专家，最初为期三个月。这些顾问身份的警官的重新部署旨在支持执行西非国家经济共同体(西非经共体)的打击次区域内非法药物贩运和跨国有组织犯罪的区域行动计划。

五. 人道主义局势

29. 在大约 120 000 名境内流离失所者中，估计有 77 860 人已自愿返乡，但土地纠纷和整体社会结构脆弱的情况仍然威胁其余境内流离失所者持续回返的速度，同时也影响长久解决西部地区回返者与收容社区之间的问题。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)是西部地区保护专题组的牵头者，一直在同地方当局和传统领导人进行密切合作，包括向境内流离失所者流离和回返的一些地区部署难民署的保护监测人员，寻求持久解决冲突根源的办法，促进有助于回返的有利保护环境，并扭转境内流离失所者回返减少的趋势。与此同时，应对严重人道主义需要的所需经费已订正为 3 670 万美元。

30. 尽管加大了人道主义援助的力度，但受科特迪瓦危机影响社区的需要正在逐步朝恢复转变。因此，在该国的人道主义伙伴承诺将适应目前的协调框架，并将应急规划对准中长期国家发展目标。为了进一步便利人道主义和发展措施的衔接，在开发署管理的“摆脱危机方案”篮子基金内建立了地方过渡举措特殊窗口基金。

六. 人权

31. 一些地区普遍不安全的情况，大大助长了严重侵犯人权行为的滋生，并导致当地人民的抗议，他们要求全面尊重他们的人身安全和保障权利。科特迪瓦大学生和中小学生会及其他学生团体成员的暴力行为干扰了教育部门，造成数人死伤，毁坏了公共财产和私人财产。这些违法行为常常没有受到惩罚。教师联盟一再罢课，使学生受教育的权利受到威胁。

32. 北部农民和养牛户因养牛户的牛毁坏农民的庄稼而经常发生冲突，因本地人抵制非本地的境内流离失所者回返而激起社区之间的暴力事件，特别是在该国的西部地区，这些情况都威胁到几个村庄的社会和谐。难民署在西部各地区部署了由 23 名监测员组成的小组，对紧张局势进行监测，并制订各项措施，通过同地方当局及其主要伙伴一道采取措施，预防或应对暴力的发生。

33. 在北部，前战斗人员和传统猎人对平民犯下了好几起杀害、酷刑及虐待、任意逮捕、非法和单独拘押、骚扰、强迫劳动、勒索和恐吓的案件。

34. 绑架、强奸和暴力侵害女孩和妇女的行为顽固存在，特别是在西部和北部，年幼儿童遭身份不明男子的强奸，这一趋势令人不安。联科行动继续努力防止和解决有罪不罚的现象和暴力侵害女孩和妇女的行为，但进展十分有限，其中的原因包括在有效重新部署司法机构方面出现延误。在很多情况下，性暴力受害人家属撤销投诉，选择法庭之外解决办法。此外，医疗证明收费昂贵，让受害人无法提出法律证据。

35. 联科行动继续在基层传播关于基本人权规范和原则的信息和提高这方面的认识，并特别注重保护妇女的权利，受众达 23,306 人。联科行动还在中学里开展了促进对人权问题认识的活动，新建了几个人权俱乐部。4 月 3 日，教育部长使政府承诺通过“学校人权教育国家行动计划”执行 1993 年《维也纳宣言和行动纲领》。6 月 29 日，全国人权委员会提交了委员会自 2008 年 7 月 31 日成立以来的第一次年度报告。报告的所述期间为 2008 年的最后 5 个月，报告表明，委员会共收到 201 件侵犯人权行为的投诉，其中有 154 件到 2008 年 12 月 31 日仍在处理中。报告并向科特迪瓦政府提出了根据关于促进和保护人权的国家机构的地位和运作的《巴黎原则》进一步加强委员会的成效及其自主和独立性的建议。

七. 性别问题

36. 联科行动注重于提高国家和国际伙伴对于我发起的制止暴力侵害妇女行为运动的认识，特别是鉴于该国性暴力加剧这一情况。联科行动还继续加强当地妇女团体的能力，以鼓励她们参加选举进程，并提供了这方面的技术和财政支助。此外，在为学校青年举办一系列提高认识课程后，联科行动还举办了一次关于切割女性生殖器问题的圆桌会议。在圆桌会议上同该国政府代表和地方利益攸关方一道，探讨了切割女性生殖器的做法带来的法律、社会和健康方面的影响。联科行动继续根据安全理事会第 1325(2000)和 1820(2008)号决议，提高特派团人员的认识，促进将性别观点纳入主流，除其他外，任命了妇女问题协调人。

八. 儿童保护

37. 在全国各地，侵害儿童的性暴力仍然猖獗，那些执法薄弱的地区尤其如此。这些暴力的发生，大多数与其他严重犯罪事件有关联。联科行动同联合国儿童基金会合作，继续与冲突各方进行对话，以便根据安全理事会科特迪瓦儿童和武装冲突问题工作组所提建议(见 S/AC. 51/2008/5)，防止并解决暴力侵害儿童行为。在这方面，同新生力量的参谋长举行了两次后续会议，审查我上次报告中提到的“新生力量解决性暴力问题行动计划”的执行进展。后续机制的成员业已提名，但工作组尚未召集会议。与此同时，正在与政府和其他利益攸关方就最后确定打击性暴力行为国家行动计划问题进行协商。

九. 艾滋病毒/艾滋病

38. 联科行动对 478 名特派团人员进行了艾滋病毒/艾滋病宣传教育，并向 225 名特派团人员提供了单独咨询和检测服务。与此同时，联科行动继续支持科特迪瓦的几个艾滋病毒/艾滋病外联项目：25 名性工作者在政府、联合国人口基金(人口基金)和联科行动针对性工作者和科特迪瓦安全部队的艾滋病毒/艾滋病联合

预防项目框架内完成了培训。此外，对 3 313 名前民兵成员进行了宣传教育，还向其中 371 人提供了咨询和检测服务，作为联科行动、开发署、人口基金和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署把艾滋病毒/艾滋病宣传认识工作纳入解除武装、复员和重返社会进程主流的联合倡议的一部分。最后，联科行动、防治艾滋病事务部和地方非政府组织为 127 个被拘留在监狱中人员组织了艾滋病毒/艾滋病宣传活动。

十. 经济复苏及对和平进程的财政支助

39. 国际货币基金组织(基金组织)总裁多米尼克·斯特劳斯卡恩先生 2009 年 5 月 25 日至 28 日访问科特迪瓦期间，向科特迪瓦当局称赞了该国最近的经济运行情况，但提醒说，根据减贫与增长贷款方案执行强有力的政策，对今后一段时间内继续在重债穷国倡议下减免债务至关重要。斯特劳斯卡恩先生欢迎将大型公共工程支出列入预算框架的决定，并对减贫与增长贷款下的经济改革方案获得政治领导人的支持感到鼓舞。

40. 但是，科特迪瓦继续面临严重的经济和社会经济挑战，需要国际社会进一步的支助。全球金融和经济危机减少了对诸如木材等某些出口产品的需求，引发了企业的关闭和数以千计的科特迪瓦工人被解雇。政府已减少对可可部门的税费和税收，并决心大幅降低该部门的总税率，按照重债穷国完成点的要求将这一税率降至占世界价格的 22%，这对努力减少贫困至关重要，因为可可种植者约占科特迪瓦穷人的 28%。

41. 最近为重债穷国决定点而完成的债务可持续性分析清楚地表明，科特迪瓦仍为债务困扰。迄今，科特迪瓦通过巴黎俱乐部和伦敦俱乐部债权方提供的 2002 年前过高债务减免，并通过 2008 年 4 月国际开发协会进行的减让性拖欠债务清理行动所含的减少额以及 2009 年 3 月非洲开发银行(非行)集团的减免，得到了其重债穷国债务减免估计额的 55%。此外，预计世界银行集团、非行和基金组织将在该国达到重债穷国完成点时在多边债务减免倡议下提供名义价值大约 20 亿美元的减免。

42. 联合国和国际社会继续努力调集资金，以支持执行《瓦加杜古协议》。开发署为支持选举进程和危机后巩固和平活动而设立和管理的两个篮子基金已全面运作，并继续得到外部资金。在指定给选举篮子基金的 4 800 万美元中，迄今已发放 1 100 万美元。与此同时，为支持政府的“摆脱危机方案”的篮子基金筹集的 2 200 万美元已发放，以支持《瓦加杜古协议》中设想的各项举措，其中包括重新部署国家行政机构、境内流离失所者返回家园和前战斗人员重返社会方案。

43. 根据安全理事会第 1865(2009)号决议第 22 段，继续支持推动科特迪瓦人直接对话，支持调解人特别代表。该项目由联合国项目事务厅执行，得到建设和平

基金、世界银行和欧洲联盟通过西非经共体提供的捐款，此外，还得到法国和挪威的捐款。

十一. 媒体监测和公共信息

44. 联科行动继续监测科特迪瓦媒体，以查明煽动不容忍、仇恨或暴力的情况。一些私营媒体继续转载政党和团体对他们的对手的挑衅言论，国家视听媒体对政治团体活动的报道仍然不平衡。鉴于选举期间的敏感性，联科行动与科特迪瓦负责监测媒体的关键机构举行了磋商，其中包括通信部、全国视听传播理事会和全国报业理事会，以便建立一个早期预警和预防机制。

十二. 工作人员行为和纪律

45. 联科行动与内部监督事务厅合作，继续调查对联科行动人员行为失检的指控，并在指控被证实的情况下建议采取惩戒行动。为联合国工作人员和东道国人民开展了提高对我关于性剥削和性虐待零容忍政策的认识的活动。此外，已着手努力建立一个关于性剥削和性虐待的国内网络，以期特别加强受害者援助机制。该网络包括联科行动、联合国机构、基金和方案以及国际和国内非政府组织。

十三. 人员的安保

46. 尽管科特迪瓦安全局势总体稳定，但全国城镇犯罪、路边土匪行为、敲诈、强奸和谋杀案件继续构成重大威胁。继续严格执行适用于联合国工作人员的各种防范措施，以减少工作人员遭遇犯罪情况和其他危险情况的可能性。

十四. 所涉经费问题

47. 大会 2009 年 6 月 30 日第 63/289 号决议批款 4.918 亿美元，用作联科行动 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日期间维持费用。如安全理事会决定将联科行动的任务延长至 2009 年 7 月 31 日以后，特派团 2010 年 6 月 30 日之前的维持费用将限于大会核准的数额。截至 2009 年 4 月 30 日，联科行动特别账户应缴未缴摊款金额为 1.322 亿美元。截至同日，所有维持和平行动应缴未缴摊款的总金额为 17.545 亿美元。截至 2008 年 12 月 31 日的部队费用和截至 2008 年 12 月 18 日的特遣队所属装备费用已经偿还。

十五. 意见

48. 我欢迎宣布 11 月 29 日为期待已久的科特迪瓦总统选举日，并期待着不再耽搁地立即公布一份经协商一致后拟订的实事求是的时间表，以便完成选举前的尚

存任务，包括公布选民暂定名册和最后名册。同样令我鼓舞的是，各方都重申并正式确认了他们在 2005 年比勒陀利亚谈判中所作的承诺，那就是承认《利纳-马库锡协定》所有签署方都有资格在即将举行的选举中推出候选人，这对于选举进程的可信度和透明度至关重要。

49. 身份查验和选民登记工作迄今取得的进展导致至 6 月底已注册了超过 640 万科特迪瓦人，科特迪瓦各派政治领导人则正在一种积极的政治氛围中开展竞选活动，这些情况使人有理由感到乐观。身份查验和选民登记过程中没有出现重大事件，这是一项重要成就，并希望也是选举进程今后阶段的一个积极预示。技术挑战亟需得到解决，例如在身份查验和选民登记数据的生物鉴别验证过程中的技术挑战。

50. 在继续前进时，科特迪瓦各方必须保持迄今取得的进展并及时完成和平进程的其余阶段。各方还应维护当前积极的政治气氛。我希望，选举之前可能发生的任何争端，包括有关选民暂定名单的争端，都以对话的精神加以解决，而这一直是《瓦加杜古协议》的标志性特点。

51. 科特迪瓦各方和独立选举委员会主席已确认，不迟于 11 月 29 日举行总统选举在技术上是可行的。在这方面，我欣见所有各方在主管维持和平行动副秘书长最近访问科特迪瓦期间向他作出保证说，预计 11 月 29 日举行第一轮总统选举不会有任何不可逾越的技术障碍，而且我注意到，各方对他表示，即使统一议程上剩余的任务没有完全落实，选举也可以举行。

52. 不过，决定选举日是否得到遵守的最终因素是科特迪瓦各主要政治角色的政治意愿和盘算。同样重要的是，各方需要继续在统一议程方面取得稳步进展，尤其是要推动落实《瓦加杜古协议》第四项补充协议。这一协议设定的一些进程将确实可以帮助创造有利于组织可信和安全的总统选举并为科特迪瓦持久和平与稳定奠定基础的条件。“新生力量”地区指挥官向地方行政部门移交权力至关重要但进展有限，尽管 5 月 26 日在布瓦凯举行了这一进程的启动仪式；在全国各地部署“新生力量”和科特迪瓦国防及安全部队的联合警察和宪兵部队以保障选举进程以及在财政中央化方面也都进展有限。这些情况仍然令人关切。

53. 期望在 11 月 29 日选举前两个月按照《瓦加杜古协议》第四项补充协议的规定完成所有与统一有关的任务可能是不切实际的。因此，在选举之后，统一问题可能仍是一项重要挑战。我呼吁所有各方在调解人的支持下，通过继续对话推进这些努力，包括探讨如何精简第四项补充协议的条款，并确保统一进程不对 11 月 29 日这一选举日期产生不利影响。

54. 自 2002 年危机开始以来，科特迪瓦各方已经错过了设定在 2005 年和 2008 年举行总统选举的两个日期。因此，11 月 29 日的选举对和平进程的信誉和科特迪瓦各方履行承诺的能力都是一次考验。对科特迪瓦各方而言，不遵守这一日期

可能失去国际合作伙伴的善意和信任。这些合作伙伴为确保成功和及时完成《瓦加杜古协议》及其各项补充协议订立的关键任务投入了大量资源。因此，我敦促科特迪瓦各方尊重选举日期，并确保选举的公开、自由、公正和透明。选举的成功举行将使科特迪瓦踏上恢复其作为次区域稳定、民主和发展支柱的道路。

55. 在科特迪瓦举行公开、自由、公正和透明的选举也将构成一个重要基准，在此基础上制订联科行动撤出战略。虽然联科行动和联合国国家工作队已在为从维持和平过渡到冲突后恢复和发展制订工作安排，但这些安排只能在选举后经过与科特迪瓦政府的充分协商才能实施。

56. 科特迪瓦的长期稳定还将取决于科特迪瓦各方和领导层在 11 月选举之前和之后是否有能力解决科特迪瓦危机的核心问题。在这方面，我希望身份查验进程迄今为止的成功实施，将有助于消除危机的一个主要根源。安全部门改革是在科特迪瓦建立持久和平需要解决的另一个关键问题。联科行动将根据其任务规定，进一步协助科特迪瓦各方努力推动安全部门改革向前发展。

57. 联科行动还将继续与国家机构、调解人和其他国际伙伴合作，帮助克服可能影响《瓦加杜古协议》全面执行的技术和后勤方面的挑战。该特派团将继续通过其威慑性的军事存在协助科特迪瓦当局为和平进程、特别是选举进程维持一个安全的环境，并监测和调查侵犯人权的行为，以期帮助努力制止有罪不罚的现象，尤其要着重帮助打击暴力侵害妇女和儿童的行为。

58. 因此，我建议将联科行动的任务期限再延长 6 个月，至 2010 年 1 月 31 日止。

59. 最后，我要感谢我的科特迪瓦问题特别代表崔英镇以及联科行动的所有军事、警务和文职人员继续致力于支持和平进程。我还要感谢科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷的调解努力。此外，我感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体、非洲联盟、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织和多边及双边捐助方以及国际和地方非政府组织为恢复科特迪瓦和平与稳定作出的重要贡献。

附件一

《瓦加杜古协议》及其各项补充协议主要领域的基准和进度指标

基准	进度指标	时间表(2009 年)	执行情况
前战斗人员 解除武装、 复员和重返 社会以及解 散民兵	• 北部 4 个地点 5 000 名新生力量成员的审查和营地进驻	9 月 29 日	• 部分进行中
	• 在统一指挥中心监督下部署 8 000 名混编旅警察和宪兵人员		• 进行中但速度缓慢
	• 统一指挥中心在中立部队监督下将武器储存入库		• 部分进行中；部分谈判中
	• 审查和解散民兵团体		• 进行中
	• 向前战斗人员和民兵一次性发放复员费 1 000 美元		• 谈判中
	• 复员战斗人员和民兵重新融入社会		• 部分进行中；部分谈判中
选举	• 身份查验和选民登记	6 月 30 日	• 已完成
	• 重建遗失或毁坏的民事登记册		• 已完成
	• 统一指挥中心在联科行动支助下于选举进程期间提供安全保障		• 部分进行中
	• 建立暂定及最后选民名册	8 月初和 9 月	• 部分进行中
	• 发布最后选民名册并制定新的选区图	9 月	
	• 制作和发放国民身份证及选民证	10 月和 11 月	
	• 筹设 11 000 个选举地	11 月	

基准	进度指标	时间表(2009 年)	执行情况
	点, 包括向这些地点运送敏感和非敏感的选举用品		
	• 竞选活动	11 月	
	• 投票和宣布选举结果	11 月 29 日和 12 月初	
完全恢复国家权力	<ul style="list-style-type: none"> • 有效地全面重新部署地方行政部门 • 地区指挥官向地方行政部门移交权力 • 北部地区财政中央化 • 在北部地区部署警察和宪兵混编部队 • 部署预期可在裁断选举争端和民法事项中发挥作用的治安法官和法庭办事员, 由法警提供支助 • 部署狱警和监狱长 • 部署其他文职人员, 包括职能部委机构人员 		<ul style="list-style-type: none"> • 部分进行中 • 正式完成 • 部分进行中 • 谈判中 • 部分进行中; 部分谈判中 • 部分进行中; 部分谈判中 • 进行中但速度缓慢
开始安全部门改革	<ul style="list-style-type: none"> • 就统一问题开展谈判 • 通过关于统一两支军队的所有相关法令 • 统一指挥中心全面运作 • 2001 年招募的新生力量成员编入新的国家军队 • 部署警察和宪兵混编部队, 为选举进程提供安全保障 		<ul style="list-style-type: none"> • 部分进行中 • 待执行 • 进行中但速度缓慢 • 进行中 • 进行中但速度缓慢

附件二

联合国科特迪瓦行动：截至 2009 年 7 月 1 日军人和警察人数

国家	军事部分				警务部分	
	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察单位	民警
阿根廷						3
孟加拉国	14	10	2 708	2 732	250	4
贝宁	6	9	419	434		48
玻利维亚多民族国	4			4		
巴西	4	3		7		
布隆迪						21
喀麦隆						37
加拿大						9
中非共和国						9
乍得	3			3		26
中国	7			7		
克罗地亚	2			2		
吉布提						52
刚果民主共和国						20
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	3			3		
法国	2	9		11		10
冈比亚	3			3		
加纳	6	7	535	548		15
危地马拉	5			5		
几内亚	2			2		
印度	8			8		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 048	1 067	375	10
阿拉伯利比亚民众国						2
马达加斯加						
摩洛哥		3	723	726		
纳米比亚	2			2		

国家	军事部分				警务部分	
	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察单位	民警
尼泊尔	2	1		3		
尼日尔	6	4	382	392		59
尼日利亚	10			10		
巴基斯坦	12	11	1 126	1 149	125	1
巴拉圭	8	2		10		
秘鲁						
菲律宾	3	3		6		
波兰	2			2		
摩尔多瓦共和国	3			3		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	8			8		
卢旺达						3
塞内加尔	11	6	321	338		49
塞尔维亚	3			3		
西班牙						
瑞士						4
多哥	7	4	309	320		20
突尼斯	7	3		10		
土耳其						17
乌拉圭	2			2		4
乌干达	3	1		4		
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
也门	9	1		10		10
赞比亚	2			2		
津巴布韦	1			1		
共计	192	91	7 571	7 854	750	433

