



联合国 大会



UNSA COLLECTION

Distr.
GENERAL

A/32/164

2 September 1977

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH
RUSSIAN/SPANISH

第三十二届会议
临时议程 * 项目 50

《加强国际安全宣言》 的执行情况

不干涉各国内政

秘书长的报告

目 录

	页 次
一. 导 言	3
二. 从各国政府收到的复文	4
巴巴多斯	4
白俄罗斯苏维埃社会主义共和国	5
德意志民主共和国	6
希腊	7
圭亚那	8
匈牙利	9

* A/32/150.

目 录	页 次
马达加斯加	10
荷兰	12
菲律宾	13
罗马尼亚	14
塞舌尔.....	15
苏里南.....	16
苏维埃社会主义共和国联盟	18
美利坚合众国	19
委内瑞拉	20
南斯拉夫	21

附 件

自大会第三十一届会议审议本项目以来发出的文件清单

一. 导 言

1. 一九七六年十二月十四日，大会在第九十八次会议上通过了标题为“不干涉各国内政”的第31/91号决议，其中秘书长请所有会员国就怎样可以确保不干涉各国内政的原则获得更多的尊重表示意见，并向大会第三十二届会议提出报告。

2. 根据这一项邀请，秘书长于一九七七年二月八日向联合国各会员国政府或各专门机构成员发出一份照会，转达第31/91号决议的案文，并请它们提供该决议所要求的情报。

3. 到一九七七年八月三十一日为止，有十六个国家寄来了载有这种情报的复文。 这些复文的实质部分见下面第二部分。

4. 在第31/91号决议通过后散发的有关这个议程项目的文件清单，见附件。

二. 从各国政府收到的复文

巴巴多斯

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十九日〕

巴巴多斯认为，全世界共同遵守《联合国宪章》和大会以一九七〇年十月二十四日第 2625 (XXV) 号决议通过的《关于各国依照联合国宪章建立友好关系及合作的国际法原则宣言》是不干涉各国内政原则获得更多尊重的最合理的基础。巴巴多斯支持这两份文件，认为应当加强联合国，使它有办法有效地处理任何威胁到国际和平的情况。

巴巴多斯了解并关切地注意到这个世界充满着领土争执的事实，这些争执往往引起国家内政受到干涉和自决权利被否定的后果。加勒比地区本身就有上述的情况发生，这些情况往往造成加勒比地区的不稳定。

巴巴多斯政府认为，执行大会一九七六年十二月十四日第 31/91 号决议将有助于减轻加勒比地区的紧张局势。

编纂一套国际合作的国际行动守则的工作必须完成，并需要所有国家的同意，以减少和消除这种导致干涉他国内政的潜在因素。

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国

〔原件：俄文〕

〔一九七七年八月二十九日〕

〔见秘书长关于《加强国际安全宣言》的执行情况的报告(A/32/165)〕。

德意志民主共和国

〔原件：英文〕

〔一九七七年六月二十七日〕

〔见秘书长关于《加强国际安全宣言》的执行情况的报告(A/32/165)〕。

希腊

〔原件：法文〕

〔一九七七年七月二十二日〕

希腊政府深信，根据《宪章》，对各国国内管辖的事务不干涉的原则是国际社会的主要支柱，严格遵行这项原则是维持国际和平与安全的必要条件。

干预的形式变化多端，有直接的，也有间接的。不过，希腊政府认为，武装干涉另一个主权国家的事务无异于侵略，对国际安全与和平是一种极为严重的危险。因此必须严格避免，如果发生武装干涉，应予以严厉谴责。

关于确保不干涉原则获得尊重的方法，如果某些国家缺乏遵守这项原则的政治意志，联合国各主管机关显然就必须采取在其权力范围内的一切措施，确保原则获得执行。在发生武装干涉事件时，更有必要采取此类措施，因为这不但违反了不干涉原则，也违反了不使用武力的原则。

因此，希腊认为联合国各机关应该毫不犹豫地使用《宪章》授予的一切手段，包括第七章所述的保卫国际和平与安全的措施在内。希腊也支持旨在加强有效地执行处理违反这项原则的事件的联合国决议，特别是安全理事会决议的一切努力。这样，就可以最有效地保证各国国内管辖的事务不受干涉。

圭亚那

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十二日〕

圭亚那政府建议：

- (a) 大会通过一项《不干涉他国内政宣言》，其中列入旨在确保不干涉他国内政原则得到尊重的各项原则，除了别的以外，注意到一九七六年十二月十四日大会第 31/91 号决议；
- (b) 联合国编制和分发一本载有所有关于不干涉他国内政问题的现行法律条文连同评注的小册子。在这方面，联合国的一个机构，例如新闻厅，可组织一个有关不干涉他国内政原则的特别方案。

匈牙利

[原件：英文]

[一九七七年八月三十日]

[参见秘书长关于《加强国际安全宣言》的执行情况的报告 (A/32/165)]

马达加斯加

〔原件：法文〕

〔一九七七年六月八日〕

近来，悍然违反不干涉别国内政原则的行动又再频频发生。

世界各地都逃不了这种灾祸。特别应该注意的是：帝国主义国家的干涉通常都是针对进步国家的内政的。

这些针对进步国家的违反原则行为都是为了保护政治、社会、经济和帝国主义利益的，手段是采取武力或各种各样的破坏行径。

虽然制止违反不干涉各国内政原则行为的努力必须在国家一级开始，首先要对人民进行长期教育和思想教育，加强国家安全，这是对的，但是，为了防止这项原则被违反，特别是考虑到它的国际意义，在国际社会一级采取具体措施也同样是正确的。

A. 在国际一级

由联合国采取比过去较为强烈的行动，应该是维护这项原则的最适当手段。例如，当一个国家的主权、领土完整或政治独立遭受侵略国家干涉的威胁时，联合国应立即采取行动。为此目的，应当能够立即召开一个特设调查委员会，确定事件的真相，并向安全理事会提出报告，然后由安理会采取适当的措施去谴责甚至惩罚这些违反原则行为。

此外，可能的话，应当扩大国际法院的管辖权，使国际法院能够管辖这种特别的情况。

最后，鉴于发生了涉及雇佣兵的惊人事件，在国际和国家一级都适宜采取坚决的措施，对雇佣兵进行控诉和严厉惩罚，因为雇佣兵常常是进行干涉的合适的“掩护”。

B. 在国家一级

在这一级上，主要是要加强果断的措施，防止和阻止违反不干涉各国内政原则的一切行径或企图。

马达加斯加的法律规定可以采取适当的措施来防止旨在扰乱马达加斯加国内安全的任何颠覆阴谋。根据刑法典，除了别的以外，下列行为均定为危害国家安全的罪行和违法行为：

(a) 以任何手段破坏马达加斯加的领土完整或使马达加斯加行使主权的领土的任何部分脱离马达加斯加的任何企图（第八十条）；

(b) 以破坏马达加斯加的军事或外交局面为目的同外国间谍进行的任何交易（第八十条）；

(c) 未经外交协定或马达加斯加当局签发的准许书授权，乘搭外国飞机飞越马达加斯加领土的行为（第八十二条）；

(d) 未经主管当局授权而集结武装部队或引起武装部队的集结、征募或征召士兵或引起他们参军、或向这些士兵提供或为他们谋取武器或弹药的行为（第九十二条）；

(e) 伪造马达加斯加货币或外币，目的是将假钞票引进马达加斯加领土（第一二三和一三三条）。

简言之，马达加斯加政府同意，起码在目前的国际政治情况下，对世界各国都关心的一个问题，即一些国家企图控制别国内政而进行干涉的问题提出新的解决办法是相当困难的。不过，在国家和国际一级作出共同一致的努力，就一定会产生可靠的办法，确保每一个国家在不受任何形式的外国干涉的情况下自由决定其政治、社会和经济制度及其与别国和国际组织的关系的不可剥夺的主权权利受到保护和尊重。

荷 兰

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十一日〕

荷兰政府愿严格遵守《联合国宪章》的规定，与此特别有关的是第二条第四和第七款。

荷兰政府更促请注意一事实，即荷兰王国在实现《关于各国依照联合国宪章建立友好关系及合作的国际法原则宣言》（第2625(XXV)号决议）和《加强国际安全宣言》（第2734(XXV)号决议）方面作出了贡献。这两个宣言都申明《联合国宪章》的原则。

荷兰政府特别重视这两个宣言，因为它们不仅以整个国际社会可以接受的方式表示了国际法的一些根本原则，而且它们还指出其中每一项原则都必须参照其他原则加以考虑。在这方面，应该特别提到的是“国际法原则宣言”执行部分二，它明白指出“以上各原则在解释与实施上互相关连，每一原则应参酌其他各原则解释”。

荷兰政府担心单独讨论《宣言》所订某一条原则的适用情况会有忽视该原则与其他原则的连贯性的危险。

对于不干涉他国内政的原则，这种危险尤其存在。这项原则在过去曾有好几次被某些政府过分强调，以图否定国际社会对实施其他如自决权利和尊重人权等基本原则的合理关注。

荷兰政府对于单独讨论不干涉原则是否适宜的疑虑，由于第31/91号决议的措辞而更为加强。该决议措辞暧昧不明，产生了许多不同的解释，而由此可能会降低上述《宣言》所使用的案文的价值。

菲律宾

〔原件：英文〕

〔一九七七年八月三日〕

菲律宾政府相信，任何对他国内政的政治干涉均可经由下列办法避免和防止：

- (a) 加强各个国家和地区的经济和社会稳定以保证各国和区域的稳定与安全不受外来的干涉；
- (b) 促使每个国家或区域，不分大小，有维护其民族同一性和过着不受外来干涉的民族生活的不容剥夺的权利得到承认；
- (c) 共同负起根据自决、主权平等和不干涉他国内政的原则，在互利关系的基础上尊重所有国家的责任。

菲律宾一向提倡不干涉他国内政的原则。作为东南亚国家联盟的一个成员，菲律宾是严格执行在《东南亚国家联盟宣言》、《和平、自由和中立宣言》、《东盟协调一致宣言》和《东南亚友好合作条约》内声明的不干涉他国内政原则背后的一个推动力。

此外，菲律宾也表现了乐意与世界其他国家和地区在互相尊重各国主权和领土完整、互不侵犯、不干涉彼此内政、平等和互利的基础上建立关系。

罗马尼亚

〔原件：法文〕

〔一九七七年八月二十六日〕

〔见秘书长关于《加强国际安全宣言》的执行情况的报告(A/32/165)〕。

塞舌尔

〔原件：英文〕

〔一九七七年三月二十八日〕

塞舌尔政府痛心地注意到，独立国家内政受干涉的情况仍继续存在，塞舌尔认为以后受害国应将情况向大会适当机构报告，然后该机构应下令进行一个公正的调查，使应对这种行为负责的国家组织或人受到国际的谴责。

苏里南

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十二日〕

各个国家应该分别清楚它本国的利益与其他国家的利益。各国不应将本国的利益置于其他国家的利益之上，并按照不干涉原则，应避免采取可能会构成对他国内政的非法干涉或侵犯他国国家主权和领土完整的行动。各国的行动也不得有助于这种干涉或侵犯。

每个国家都有在上述的范围内自由决定本国的政治目标和政策，以及经济发展战略的权利。

每个国家都有对其可再生和非再生的自然和经济资源行使绝对主权的权利，并为本国的发展和为本国人民的利益利用这些资源的权利。

因此，苏里南政府认为，各国应不干涉其他国家的内政或经济发展战略，不管是公开的或隐蔽的，直接的或间接的干涉。

苏里南政府主张，为了奉行不干涉他国内政的原则，遵守下列各原则是非常重要的。

- (a) 跨国公司的本国不得利用公司作为对所在国的政治事务、经济制度或经济战略施加任何压力的工具。这些公司也不得进行任何可能扰乱所在国内部和平和使其政府不稳定的任何行动。同样，公司的本国对跨国公司提出的可能导致干涉所在国内政的援助请求也应不予理会。它们应该避免协助，甚至避免鼓励跨国公司插手所在国内政。它们促进跨国公司在所在国利益的活动不得超越正常外交代表的程度。
- (b) 所谓雇佣兵的行动是对国家内政的公开和强暴的干涉，因此侵犯了他们选作侵略对象的国家的国家主权和领土完整。鉴于雇佣兵行动的无法无天和犯罪性质，苏里南政府认为各国应禁止在其领土内招募雇佣兵。它们

不得容许在其领土内训练雇佣兵，也不得容许其国民向雇佣兵提供设备或任何其他形式的物质援助。此外，它们应该禁止在其领土内使用或转移用于援助雇佣兵的资金，并封闭它们的领土，不管雇佣兵以任何掩护身分旅行，都不让他们通过。

苏里南政府在表示上述意见时，愿申明其信念：严格遵守不干涉他国内政的原则应被视为维持国际和平与安全的一个重要的不可缺少的条件。

因此，苏里南政府希望各国避免对他国内政进行任何形式的干涉。

苏维埃社会主义共和国联盟

〔原件：俄文〕

〔一九七七年八月二日〕

〔见秘书长关于《加强国际安全宣言》的执行情况的报告(A/32/165)〕。

美利坚合众国

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十九日〕

美国坚决支持《联合国宪章》关于不干涉他国内政的原则。当在世界某些地区仍在继续蔑视这项原则之际，我们欢迎有此机会重申我们的承诺。对于维持国际和平和达成自决，各国严格履行不干涉他国内政的义务是非常重要的。

美国赞成采取有效措施，加强国际社会对这项原则的承诺。我们同意，第31/91号决议一般地为国际关系的正当行为提供了有用的准则。不过，我们相信，普遍遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，普遍遵守《关于各国依照联合国宪章建立友好关系及合作的国际法原则宣言》，是落实不干涉原则的最好的办法。

委内瑞拉

〔原件：西班牙文〕

〔一九七七年四月二十五日〕

委内瑞拉签订了许多双边文件，其中我们都表示我们支持联合国的宗旨及原则，希望加强和促进它的作用，我们又指出有需要促进友谊和合作关系和相互了解，以此作为加强国际安全的坚实基础。我们也重申过我们的信念，要加强和平并使和平更为持久，就必须把和平建筑在一个保证建立更公平、更公正的贸易条件和能够促进各国人民和谐发展的关系的新的国际经济秩序的基础之上，就必须把和平建筑在有效地执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》（大会第1514(XV)号决议）的基础之上。这两项都在各个国际讲坛上得到了委内瑞拉政府的充分支持。

我愿引用委内瑞拉与各国议定的关于双边关系的所有联合声明都写上的有关这个题目的一段话：

“两国重申它们支持不干涉、领土完整、和平解决争端、各国主权平等的原则，并且强调国家间的关系必须遵守这些原则。”

南斯拉夫

〔原件：英文〕

〔一九七七年七月十五日〕

南斯拉夫社会主义联邦共和国政府一向严格遵守不干涉和不干预原则，并要强调，南斯拉夫对干涉和干预其他国家和人民的内政的现象经常给予最大的注意，认为这是威胁各国和各国人民的主权、完整和自由发展的最危险来源之一。

在当代的国际关系中，干涉和干预他国内政的行为及使用武力情形发生的次数越来越多，尽管《联合国宪章》及其他国际文件都规定本世界组织的会员国有责任避免采取这些行动。

不结盟国家和其他发展中国家是最常遭受直接的颠覆和干涉内政行为的国家，其目的是要破坏这些国家的内部稳定局面，包括推翻合法政府在内；是要阻止这些国家追求独立的外交政策和独立自主的发展。因此，所有国家都特别希望在国际关系上消除使用武力和干涉外国的政策。南斯拉夫以及其他不结盟国家都认为本世界组织应进一步作出更积极的努力，以期在国际关系上消除干涉和干预他国内政的行为。在这方面，不结盟国家曾经表明，现在仍然表示它们已经作好最大程度的准备，全力支持本世界组织为达成这个目的所作的努力。一九七三年在阿尔及尔举行的第四次不结盟国家和政府首脑会议、一九七五年在利马举行的不结盟国家部长级会议和一九七六年在科伦坡举行的第五次不结盟国家和政府首脑会议都特别关心当代国际关系中的这个紧迫问题，并通过提请注意新的干涉形式和消除它们的方法作出了具体的贡献。

在科伦坡举行的第五次会议的《政治宣言》有一整章讨论这个问题。其中强调，为了引起骚乱和破坏稳定而采取的措施正威胁着别国内部的安全并造成政治和经济上的混乱，不结盟国家应当更坚决地采取行动对付外国的压力和统治、颠覆和干涉他们内政的种种威胁。关于这一点，必须指出，一九七七年四月七日至十一日在新德里举行的不结盟国家协调局部长级会议向不结盟运动的所有成员国发出了呼吁，请它们响应秘书长的邀请，就如何确保不干涉他国内政原则受到更大的尊重表示它们的意见。

外国干涉的形式千变万化，涉及政治、经济、军事、思想以及宣传等各方面。干涉政策是通过国家机构、跨国公司、半私人和私人机构、政治团体或新闻传播工具用各种各样的直接和间接、露骨和巧妙的方式进行的。乞灵于恐怖主义和征用雇佣兵是干涉内政的最新方式。它们最首要的目标是打击民族解放斗争、防止新解放国家，特别是新解放的非洲国家的独立得到巩固，以及阻挠反对种族歧视和种族隔离的斗争。

对为争取解放、自决、独立而斗争的人民进行的国家恐怖主义行为，以及各国对法西斯主义残余份子或接受雇佣的恐怖主义团体的纵容是对国际安全和各国内部稳定的最严重威胁。这种外来的粗暴干涉不只是针对个别的非洲国家和其他发展中国家，它还针对着整个不结盟运动，其目的是削弱不结盟运动采取行动的能力，降低它作为一个独立的、世界性的、非集团的因素在国际关系上所起的作用。

在这方面，引起人们最大的关切的是，干涉主义和干涉他国内政的拥护者正在利用各个地区的“更高的”、“历史的或特殊的”或集团的利益来作为理由，试图使这种危险的做法合法化。

干涉他国内政这种现象的根源在于使用武力的政策、在于划分世界为势力范围和集团的企图、在于维护现有的特权地位和继续对他国自然资源进行剥削，以期阻止各国人民的解放、妨碍他们的社会经济和政治发展。有了这种种企图，就无可避免地要对他国事务，特别是对决心执行真正独立自主的国内外政策的国家的事务使用武力和进行各种形式的干涉。

南斯拉夫社会主义联邦共和国认为，为了消除干涉他国内政的现象，采取下列措施是必不可少的：

- (a) 保证各国政府遵守大会决议的规定；
- (b) 作出最大努力，查明并消除产生干涉他国内政现象的原因，例如：使用武力和划分势力范围的政策；划分集团；通过侵犯其他国家和人民对他们的自然资源的主权来掠夺这些资源；殖民主义；帝国主义；霸权政策；以及在各人民和各国间关系上的其他形式的压制和不平等现象；

(c) 以适当的形式最精确地规定，任何干涉他国内政的行为，不论其来源和借口为何，都是不能容许的；

(d) 为下列事项作出更大的努力：国际关系的民主化和建立新的国际秩序，缓和普遍化，严格遵守联合国的决定，加强本世界组织作为国际合作的全球性工具；

(e) 把干涉内政问题经常放在大会议程上，提请注意干涉个别国家内政的具体行为，采取有力措施，向反抗这些行为而受到侵害的国家给予道义上和物质上的支持，请秘书长就大会关于这些问题的各项决议的执行情况提出经常报告；

(f) 进一步详细制订如《禁止征募雇佣兵公约》等与干涉他国内政问题有关的现行国际法文书；

(g) 在一些国家，防止针对第三国的恐怖主义活动；

(h) 更有效地解决关键的国际问题，特别是在世界各处的危机中心点。

附 件

自大会第三十一届会议
审议本项目以来发出的文件清单

- A/31/431-S/12255 一九七六年十二月十三日保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚和苏维埃社会主义共和国联盟的来信
- A/31/438 一九七六年十二月十四日德意志民主共和国和几内亚比绍的来信
- A/32/68 一九七七年四月二十一日古巴和民主也门的来信
- A/32/69 一九七七年四月二十一日古巴和阿拉伯利比亚贾马希里亚的来信
- A/32/70 一九七七年四月二十二日古巴和莫桑比克的来信
- A/32/71 一九七七年四月二十二日安哥拉和古巴的来信
- A/32/74 一九七七年四月二十五日印度的来信
- A/32/75 一九七七年四月二十二日古巴和索马里的来信
- A/32/77 一九七七年四月二十九日阿拉伯利比亚贾马希里亚和巴拿马的来信
- A/32/78 一九七七年五月五日阿曼的来信
- A/32/89 一九七七年四月二十七日古巴和埃塞俄比亚的来信
- A/32/93 一九七七年五月二十五日民主也门和匈牙利的来信
- A/32/117 一九七七年六月十七日巴拿马的来信

- | | |
|----------|------------------------------|
| A/32/128 | 一九七七年六月二十七日阿曼的来信 |
| A/32/140 | 一九七七年七月十八日德意志民主共和国和罗马尼亚的来信 |
| A/32/153 | 一九七七年七月二十二日捷克斯洛伐克和罗马尼亚的来信 |
| A/32/154 | 一九七七年七月二十二日民主也门、索马里、苏丹和也门的来信 |
| A/32/157 | 一九七七年八月二日苏维埃社会主义共和国联盟的普通照会 |

- - - - -