



大会

Distr.: General  
20 May 2009  
Chinese  
Original: English

## 第六十四届会议

暂定项目表\* 项目 34、52、54、64、70、95 和 101

有关信息的问题

宏观经济政策问题

可持续发展

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

促进和保护人权

全面彻底裁军

全面禁止核试验条约

## 2009 年 5 月 12 日纳米比亚常驻联合国代表给秘书长的信

我谨代表各国议会联盟主席纳米比亚转递各国议会联盟第 120 届大会(2009 年 4 月 10 日，亚的斯亚贝巴)通过的下列四项决议案文，题目分别是：

- (a) “各国议会在减轻国际经济和金融危机对全球社会特别是非洲最弱势群体和社会和政治影响方面的作用”(暂定项目表项目 52 和 64)(见附件一)；
- (b) “推动核不扩散和核裁军，确保《全面禁止核试验条约》生效：各国议会的作用”(暂定项目表项目 95 和 101)(见附件二)；
- (c) “气候变化、可持续发展模式和可再生能源”(暂定项目表项目 54)(见附件三)；
- (d) “言论自由和知情权”(暂定项目表项目 34 和 70)(见附件四)。

\* A/64/50。



请将本函及其附件作为即将召开的大会第六十四届会议暂定项目表上述各个项目的文件分发给荷。

常驻代表

凯尔·姆布安德(签名)

## 2009 年 5 月 12 日纳米比亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件一

### 各国议会在减轻国际经济和金融危机对全球社会特别是非洲最弱势群体的社会和政治影响方面的作用

#### 议会联盟第 120 届大会一致通过的决议

(2009 年 4 月 10 日，亚的斯亚贝巴)

各国议会联盟第 120 届大会，

(1) **考虑到**全球金融危机的后果及其对全球经济，特别是发展中国家经济产生的不利影响，

(2) **关切**全球金融危机正以出口和外汇收入减少、信贷机会减少和费用增加、外国直接投资和外援数额减少的形式和其他方式，对发达国家产生影响，

(3) **铭记**各国的经济和全球经济体系是相互依存的，

(4) **深为关切**国际经济和金融危机对全球社会最弱势群体的不利影响；铭记这次危机起源于发达国家，要消除危机，就要在联合国主持下进行所有国家都积极参与的广泛的国际对话，促进全面重建全球国际金融结构，包括建立预警系统，

(5) **指出**，由于国际经济和金融危机发生，需要重新设计目前的发展模式，将人类生命价值视为关注的中心，

(6) **确认**需要建立一个稳定、公平和安全的全球经济体系，

(7) **回顾**在 2009 年 4 月 2 日伦敦二十国集团首脑会议结束时发表的公报中，二十国集团领导人保证采取措施以恢复信心，修补金融系统，促进全球贸易和投资，实现涵盖所有国家的绿色的可持续复苏，同时确认他们集体承担减轻危机的社会影响的责任，

(8) **还回顾**二十国集团国家承诺达到各自的官方发展援助认捐额，包括承诺提供贸易援助，减免债务，恪守格伦伊格尔斯承诺，特别是对撒哈拉以南非洲的承诺，

(9) **回顾**发达国家 2002 年在蒙特雷举行的联合国发展筹资问题国际会议上签署了《蒙特雷共识》，确认只有大幅增加官方发展援助和其他资源，发展中国家才能实现国际商定的发展目标，并敦促发达国家具体作出努力，以实现将其国民生产总值(国内生产总值)的 0.7%用作对发展中国家的官方发展援助的目标，

(10) **铭记**联合国统计数据表明，全球社会的最弱势群体在非洲，非洲人口超过 9.2 亿人，其中 60%年龄在 25 岁以下，有五分之二非洲人每天生活费不足 1 美元，撒哈拉以南非洲有 2 100 万至 2 300 万人感染了艾滋病毒，每年新感染

人数为 170 万，新生儿的死亡率为每 1 000 名活产儿中有 166 人死亡，在全球因疟疾死亡的人中，有 90% 是非洲人，

(11) **回顾**各种多边论坛都说消除贫穷是当今世界的最大挑战，国际经济和金融危机使得这一挑战变得更加艰巨，

(12) **确认**需要在全球范围作出更大努力，才能在为千年发展目标和其他国际商定的发展目标筹措资金和实现这些目标方面取得进展，千年发展目标远未实现，国际经济和金融危机增加了这方面的困难，

(13) **确认**非洲对文化、历史和文明的发展作出宝贵却鲜为人知的贡献，

(14) **注意到**奴隶制和强行取走原可帮助非洲发展的重要劳力和自然资源所产生的影响，

(15) **关切地注意到**即使各国采取正确政策来制止衰退，还是要到 2010 年晚些时候才会出现全球复苏，大多数低收入国家在全球危机的初期躲过一劫，但现在正遭受沉重打击，

(16) **确认**有些国家(包括签署 2008 年 11 月关于避免采取保护主义措施的承诺的二十国集团中的 17 个国家)实施了 47 项牺牲他国利益的限制贸易措施，全球经济增长每下降 1 个百分点，就会有 2 000 万人陷入贫困，

(17) **考虑到**各国议会必须同各国政府合作，发挥作用，以减轻全球金融危机对世界最弱势群体的不利影响，各国议会和各国政府必须相互合作，推动实现国际社会制订的发展目标，

(18) **铭记**，出于人道主义和其他理由，所有国家都有处理全球金融危机的共同但有区别的责任，

(19) **欣见**议会联盟第 119 届大会(2008 年，日内瓦)一致通过了题为“各国议会在遏制全球金融危机及其对发展中国家和发达国家经济的影响方面的作用”的决议，呼吁理事会主办一次国际议会会议，审视这次国际金融危机的根源及后果，

(20) **确信**本次大会是一次声援当前正面临困难局面的非洲和其他发展中国家的机会，

1. **呼吁**各国议会采取紧急行动，在将于 2009 年 5 月 7 日和 8 日举行的议会联盟关于全球金融危机的议会会议上处理全球金融危机问题；
2. **重申**全力支持 2009 年 6 月联合国大会关于国际金融和经济危机及其对发展的影响的高级别会议，敦促议会联盟向联合国大会主席表示会议特别重视全球社会最弱势群体、尤其关注有特殊需求的非洲大陆的希望；

3. **呼吁**世界各国议会和政府优先考虑将消除非洲和其他发展中国家的贫穷和社会不公现象及其根源，并采取行动切实处理这些问题；
4. **敦促**各国议会探讨如何减轻全球金融危机尤其对发展中国家产生的社会、政治和经济影响；
5. **呼吁**各国议会确保有效管理金融体系，包括采取监管措施，防止今后再发生金融危机并建立问责制；
6. **敦促**发达国家政府承担适当责任，帮助补救全球金融危机对发展中国家产生的不利影响。

## 2009 年 5 月 12 日纳米比亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件二

### 推动核不扩散与核裁军，确保《全面禁止核试验条约》生效：议会的作用

#### 议会联盟第 120 届大会以协商一致方式 \* 通过的决议 (2009 年 4 月 10 日，亚的斯亚贝巴)

各国议会联盟第 120 届大会，

(1) **决定**根据《联合国宪章》原则，推动核裁军和核不扩散，以期加强国际和平与安全，并**强调**核裁军要取得重大进展，就需要所有国家积极支持和全力投入。

(2) **深为关切**世界上现有大约 26 000 件核武器，核武器的使用可对人类、环境 and 经济产生破坏性的后果，因此威胁到国际和平与安全，

(3) **重申**《不扩散核武器条约》(《不扩散条约》)第六条规定，核武器国家有义务实现核裁军，它们就此在 1995 和 2000 年不扩散条约审议大会上做出了明确的承诺，

(4) **回顾**议会联盟以往旨在推进核不扩散和核裁军进程以及鼓励批准《全面禁止核试验条约》(《全面禁试条约》)的决议，尤其是议会联盟第 101 届大会通过的一项决议(1999 年 4 月，布鲁塞尔)，

(5) **重申**《不扩散条约》至关重要，因为它是国际核不扩散和核裁军制度的基石，在保障为和平目的发展核能权利的同时，对这些领域中的法律义务做出了规定，

(6) **回顾**联合国安全理事会和议会联盟通过的关于为和平目的获取核技术的国际公约和决议，

(7) **关切**一些国家未全面遵守《不扩散条约》的规定，削弱了《不扩散条约》的三大支柱，损害了条约给所有国家带来的好处，

(8) **考虑到**所有国家都必须严格履行其核不扩散和裁军义务，

---

\* 以下代表团对本决议部分内容持保留意见：

——中国——执行部分第 10、11 和 15 段；

——印度——序言部分第 4、5、7、10 和 12 段和执行部分第 3、4、6、7、8 和 13 段；

——伊朗(伊斯兰共和国)——序言部分第 18 段和执行部分第 6、10、21 和 26 段；

——巴基斯坦——序言部分第 7 和 13 段和执行部分第 13、14、16、17、18 和 23 段。

(9) **确认**在《不扩散条约》下取得的进展以及由此形成的保障协议，**促请**核武器国家充分履行它们在 1995 年和 2000 不扩散条约年审议大会上做出的承诺，

(10) **关切**尽管国际社会 40 多年来做出不懈努力，禁止在任何情况下进行核爆炸，且《全面禁试条约》开放供签署已有 13 年之久，但该条约仍然未生效，

(11) **深信**停止核武器试爆或任何其他核爆炸并得到核查证实是一项有效的核裁军和不扩散措施，是实现核裁军的一个重要初步步骤，但**强调**，消除核武器威胁的唯一途径是彻底销毁这些不人道的武器，

(12) **强调**各国普遍加入并能有效进行核查的《全面禁试条约》是核裁军和不扩散领域中的一项基本文书，

(13) **强调**国际原子能机构(原子能机构)在促进核合作、为和平目的向发展中国家转让核技术以及核不扩散领域中发挥重要作用，强调每个国家都需要采用全面保障协定以及附加议定书中的不扩散保障标准，

(14) **感到失望的是**，在十多年后的今天，联合国多边裁军谈判机构-裁军谈判会议因在裁军谈判优先事项上的意见分歧，尚未商定一个工作方案和继续完成其重要任务，

(15) **考虑到**《裁减战略武器条约》等双边裁军条约起到的重要作用，**欣见**一些核武器国家削减了它们的核武库，**促请**所有核武器国家更大幅度和更快地对所有类型的核武器进行不可逆转的削减，

(16) **深信**保障世界和平与稳定的最佳方式是采取有效措施促进国际安全，包括裁军和不扩散核武器的措施，

(17) **认识到**建立信任措施，例如在国家安全理论中减少对核武器的强调和解除核武器系统的高度临战状态，有好处，并**注意到**南太平洋、非洲、东南亚和拉丁美洲等区域自由商定的区域无核武器区，促成了相互信任，

(18) **强调**同样也必须在中东建立无核武器区，

(19) **深为关切**有意外或擅自使用核武器的风险，并由此造成人民生命损失，破坏环境，和引起政治紧张局势、经济损失和市场动荡，

(20) **承诺**议会通过对政府施加更大压力，并通过对用于发展核武器的军事预算和采购方案进行更详细的审查，更充分地参与裁军进程，尤其是在核武器方面的裁军进程，

(21) **考虑到**国家的国防政策不应损害所有国家安全不受损害这一基本原则，并为此**回顾**任何影响核武器国家威慑力的单方面部署或增加反弹道导弹资产的行为都可能妨碍核裁军进程，

1. 吁请所有核武器国家更大幅度和更快地对所有类型的核武器进行不可逆转的削减；
2. 促请所有国家加倍努力，根据国际法防止和消除核武器和其他大规模杀伤武器的扩散；
3. 强调《全面禁试条约》作为实现核不扩散和核裁军框架一部分的重要作用，并对该条约在开放供签署 13 年后尚未生效表示失望；
4. 强调立即无条件签署和批准的重要性和紧迫性，以便《全面禁试条约》尽早生效；
5. 欣见巴巴多斯、布隆迪、哥伦比亚、黎巴嫩、马拉维、马来西亚、莫桑比克和东帝汶 2008 年签署/批准了《全面禁试条约》；
6. 吁请所有尚未签署和批准《全面禁试条约》国家的议会对其政府施加压力，使其签署和批准该条约；
7. 特别促请在《全面禁试条约》附件 2 中所列的条约生效需其批准的所有尚未签署的国家的议会促请其政府立即签署和批准该条约；
8. 吁请所有核武器国继续暂停核武器试验，所有尚未拆除核试验场地的国家自愿着手拆除其场地，所有国家继续支持《全面禁试条约》组织的核查制度，直到《全面禁试条约》生效；
9. 促请立即着手进行谈判，以拟订一项非歧视性的国际上可以核查的禁止生产供核武器和其他核爆炸装置使用的裂变材料的多边条约；
10. 邀请各国着手进行谈判，以期缔结一项禁止携带核弹头的短程和中程地面导弹的条约；
11. 建议尚未加入《海牙行为准则》的有弹道导弹能力的国家尽快加入该准则，以使该文书充分发挥防止弹道导弹扩散的效力；
12. 吁请所有核武器国采取建立信任措施，包括在国家安全理论中减少对核武器的强调和解除所有核武器的高度临战状态；
13. 重申各国普遍加入《不扩散条约》，不是《不扩散条约》缔约国的国家立即以非核武器国的身份无条件加入条约，以及所有《不扩散条约》缔约国履行条约规定的义务，至关重要；
14. 希望要求有关国家签署和遵守保障协定和附加议定书，尤其是在国际原子能机构框架中缔结的保障协定和附加议定书，将此作为在民用核能领域从国际合作中受益的一个先决条件；



15. 吁请所有国家支持旨在使美国和前苏联签署的销毁其中程和短程导弹的条约(《中程核力量条约》)规定的义务全球化的举措,并促进采用合作方式处理导弹防御问题,开始时对可能的威胁进行联合评估;
16. 吁请各国议会确保各国履行所有裁军和不扩散义务;
17. 促请各国议会大力有效支持议会联盟以往各届会议和大会通过的所有有关和平、裁军和安全的决议和建议;
18. 鼓励各国议会密切监测本国执行所有武器控制、不扩散和裁军条约和联合国决议的情况,促使公众参与讨论核问题并向议会联盟报告所取得的进展;
19. 促请原子能机构成员国或保障协定缔约国始终如一地大力支持原子能机构,使其能够履行其保障义务,并通过向原子能机构提供它索取的所有信息的方式,诚意同其合作;
20. 吁请一般保障协定生效需其批准的国家为此尽快采取必要措施;
21. 还吁请尚未签署和/或批准附加议定书的保障协定缔约国尽快签署和/或批准附加议定书;
22. 建议联合国,尤其是裁军事务厅和《全面禁试条约》组织筹备委员会,加强与议会联盟的合作;
23. 邀请议会联盟秘书长每年同尚未签署和/或批准本决议中提及的国际条约国家的议会联系,以鼓励它们签署和/或批准这些条约;
24. 促请各国议会指示政府支持联合国秘书长在其题为“无核武器世界中的联合国与安全”的发言中的五点建议;
25. 鼓励各国议会支持全面批准和建立现有的无核武器区,并探讨是否可在特定区域设立更多的各国自由商定的无核武器区;
26. 吁请采取必要措施,根据 1995 年不扩散条约审议大会通过的决议,同样也宣布中东为无核武器区;
27. 鼓励各国议会继续在最高政治级别处理该问题,并在可能的情况下,通过双边和联合外联活动、讨论会和其他方式,促进对《不扩散条约》的遵守。

## 2009 年 5 月 12 日纳米比亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件三

### 气候变化、可持续发展模式和可再生能源

#### 议会联盟第 120 届大会以协商一致方式 \* 通过的决议 (2009 年 4 月 10 日，亚的斯亚贝巴)

各国议会联盟第 120 届大会，

(1) **忆及**世界环境与发展委员会 1987 年报告中的可持续发展的基本模式，根据该报告，可持续发展是在不损害后代满足其需求的能力的情况下，满足当代人的需求，

(2) **强调**经可以观察到人类造成的气候变化，这是我们这一代人面临的一个重要问题，它会损害后代满足其需求的能力，增加穷人的需求，必须立即通过技术和社会变革来解决，

(3) **指出**开发和利用可再生能源很有可能满足不断增加的对能源的需求，尤其是发展中国家的需求，并指出环境能够满足今世后代的需求，

(4) **赞扬**获得诺贝尔和平奖的政府间气候变化专门委员会开展工作，积累和传播有关人类造成的气候变化的知识，为采取必要措施应对这种变化奠定基础，

(5) **认识到** 2009 年是《联合国气候变化框架公约》的分水岭，因为缔约国将全面开展谈判，以便在预定 2009 年 12 月 7 日至 18 日在哥本哈根举行的第十五届缔约国会议前，完成有关加强全球应对气候变化措施的巴厘路线图，

(6) **忆及**议会联盟第 114 届大会(2006 年，内罗毕)通过了关于议会在环境管理和阻止全球环境退化方面的作用的决议，

(7) **注意到** 2009 年 2 月 26 日在波恩成立国际可再生能源机构，其任务是向工业化国家和发展中国家提供咨询和支助，以便扩大可再生能源在前能源生产中的比例，

(8) **注意到**保护自然资源是一个世界各国议会和政府关注的重大问题，**强调指出**自然资源与不断增加的世界人口之间的关系处于紧张状态，

(9) **注意到**工业化国家人均温室气体排放量仍然高于发展中国家，**忆及**工业化国家 1992 年根据《气候变化框架公约》承诺采取政策和措施，表明它们带头

---

\* 俄罗斯联邦代表团对序言部分第 36、38 和 40 段以及执行部分第 20 和 38 段持保留意见。伊朗(伊斯兰共和国)代表团对序言部分第 25 段持保留意见。

改变人类产生的温室气体的长期排放趋势，以此来限制其人类温室气体的排放量，保护和增加其温室气体汇集，

(10) **意识到**能源对于可持续发展，尤其是对减轻贫穷，至关重要，但是，目前的能源供应依靠化石燃料，而化石燃料的使用致使大气层中的温室气体增加，造成气候发生变化的意外后果，

(11) **忆及**，全世界温室气体排放量急剧增加除了消耗臭氧层外，已被视为是全球升温的主要原因，

(12) **认为**冰冻圈(所有冰雪面积)加快减少以及由此造成海平面上升明确表明要立即采取行动，

(13) **注意到**政府间气候变化专门委员会已经预测，到 2100 年时，全球平均海平面将上升 9 到 88 厘米，会淹没发达国家和发展中国家沿海社区，

(14) **指出**全球升温的原因和气候变化的影响很不一样，对发达国家和发展中国家进行的比较明确表明，温室气体累积排放量在历史上有别，因此，特别应当重视共同但有区别的责任原则，这是《联合国气候变化框架公约》的一项基本原则，

(15) **忆及**国际社会自 1970 年代末起一直在审议气候变化、气候变化的起因和后果，并审议各种必要的应对措施，以减少排放量以及适应气候变化的影响，

(16) **忆及**国际社会在下列会议上提出了气候变化问题：第一次世界气候会议(1979 年，日内瓦)；维也纳保护臭氧层问题会议(1985 年)；国际保护臭氧层会议(1987 年，蒙特利尔)；多伦多全球升温问题会议(1988 年)，1988 年成立了政府间气候变化专门委员会；第二次世界气候会议(1990 年，日内瓦)；联合国环境与发展会议(1992 年，里约热内卢)，即地球问题首脑会议；第一次气候变化框架公约缔约国会议(第一次缔约国会议，1995 年，柏林)；第三次缔约国会议(第三次缔约国会议，1997 年，京都)，《京都议定书》；8 国集团首脑会议；以及联合国气候变化会议(2007 年，巴厘和 2008 年，波兹南)，

(17) **忆及**《联合国气候变化框架公约》的工业化国家缔约国同意单独或通过合作将人类产生的温室气体排放量减少到 1990 年水平，并将大气中温室气体浓度稳定在气候系统不遭受人类活动严重干扰的水平，

(18) **完全赞成**根据议会联盟第 114 届大会通过的上述决议规定，有关目标是实现工业化后的平均气温增幅以摄氏 2 度为限，

(19) **重申**《联合国气候变化框架公约》缔约国同意在公平基础上根据共同但不同责任的原则和各自能力来保护气候系统，

(20) **支持** 2008 年在北海道洞爷湖的 8 国集团首脑会议上达成的协议，根据该协议，8 国集团力争“向《气候变化框架公约》的所有缔约国提出到 2050 年时实现至少将全球排放量减少 50%的愿望，并在该《公约》谈判中审议和通过的这一目标”，

(21) **意识到**这一目标无法实现，除非发达国家率先大幅度减少它们的温室气体排放量，通过《气候公约》设立的机制，向发展中国家提供财政资源和转让无害环境的技术，除非确认消除贫穷、采取适当的人口政策、减少和消除不可持续的消费和生产习惯和人民充分参与政治决策是可持续发展的先决条件，

(22) **满意地注意到**欧洲联盟 2008 年 12 月商定了雄心勃勃的行动计划，以便到 2020 年时实现下列目标：至少将其温室气体排放量减少 20%(如果 2009 年在哥本哈根能够缔结一项后京都国际协议，该百分比将增加到 30%)，将能源效率增加 20%，并至少将可再生能源的比例增加 20%，

(23) **忆及**根据第三次缔约国会议商定的《京都议定书》附件一，发达国家单独或共同承诺在 2008 年至 2012 年期间减少 6 种温室气体或各类温室气体的总排放量，至少比 1990 年的平均水平减少 5%，

(24) **考虑到**除了减少自己的排放量之外，京都议定书缔约方有三个灵活的机制来帮助它们实现这一目标，即：全球交易排放温室气体的权利(排放交易)；发展中国家在清洁发展机制框架中采取各项措施；与其他工业化国家开展减少排放量的项目合作，可以参照各国减排指标来计算减少的排放量(联合实施)，

(25) **忆及**在 2000 年 9 月《联合国千年宣言》中做出承诺，确定了千年发展目标，并**强调**下列目标：目标 1：消除赤贫和饥饿；目标 3：促进男女平等和赋予妇女权力；目标 7：确保环境可持续性；和目标 8：建立促进发展的全球合作伙伴关系，

(26) **忆及**议员和政府有责任实现千年发展目标，这些目标与《世界人权宣言》中的一些人权(教育权利、健康权利和体面的住房权利等)是一致的，是旨在促进可持续发展、正义、和平、善政和法治的更广泛做法的一部分，

(27) **考虑到**发展筹资问题国际会议(2002 年，蒙特雷)通过的协议和承诺的最后案文(又称《蒙特雷共识》)、重申千年发展目标并强调所有利益攸关者在发展筹资进程中的作用的《援助有效性巴黎宣言》(2005 年)和《关于发展筹资多哈宣言》(2008 年 12 月)，

(28) **考虑到**第四次东京非洲发展问题国际会议(2008 年，横滨)的与会者商定加强全球的努力以应对各种挑战，包括非洲发展、环境问题、气候变化和贫穷，并欢迎日本为协助发展中国家应对气候变化建立的金融机制“地球降温伙伴关系”，

(29) **强调指出**，根据 2007/2008 年《人类发展报告》，气候变化正影响国际减贫工作，阻碍履行实现千年发展目标承诺的努力，并指出，确保环境可持续性因此是消除贫穷的一个主要因素，消除贫穷是国际社会一致商定的目标之一，且应对气候变化问题的努力不应影响实现千年发展目标，

(30) **认识到**至关重要，要通过 2004 年 8 国集团海岛首脑会议商定的 3 R(即减少、再利用和再循环)倡议，建立健全的材料回收社会，促进可持续发展，

(31) **感到关切的是**，发展中国家的人民，尤其是生活在贫穷之中的妇女和儿童，特别容易遭受气候变化的影响，因为他们采取对策的能力和资源有限，因此，他们更需要工业化国家的声援和支助，

(32) **强调**需要意识到，使用能源是经济和社会进步的前提之一，但是滥用能源会对环境以及至关重要的自然资源产生巨大影响，

(33) **意识到**没有电力和液体燃料，人类的大多数人无法生存，而世界上大约有 20 亿人用不上电，

(34) **指出**，减贫与最贫穷的人获得满足人的基本需求并有助于社会发展的能源服务密切相关，

(35) **考虑到**即便在社会内部，人们应对气候变化影响的能力有明显差异，这种差异尤其表现在发展中国家妇女处于十分困难的境地，这常常是因为气候、环境和供应不稳定是相互关联的，

(36) **认识到**工业化国家和经济新兴国家应当履行其消除发展不足和贫穷的承诺，特别是兑现经济合作与发展组织(经合发组织)成员国作出的认捐，

(37) **指出**能源生产国、能源消费国和过境国之间的相互依赖在不断增加，因此，需要本着合作与团结的精神进行对话，因为这样它们才能充分得益于它们的相互依赖关系，在适当考虑到所有利益攸关者的利益情况下，加强全球能源保障(2007 年，欧安组织议会大会《基辅宣言》)，

(38) **认识到**一些拉丁美洲和加勒比国家根据美洲人民走玻利瓦尔之路的一体化项目在能源领域正在开展的工作，

(39) **强烈反对**所有利用能源问题来施加政治压力的努力，

(40) **强调指出**国际社会应当建立防止出现危机和供应短缺的机制，即建立一个能源危机管理系统，以便协助最脆弱国家开展能力建设，

(41) **意识到**善政是把经济发展与环境保护结合起来的重要工具，

(42) **强调指出**议会联盟第 107 届大会(2002 年, 马拉喀什)通过一项决议, 鼓励“各国创造条件, 从而能够最大限度地利用可再生能源”,

(43) **考虑到**政府间气候变化专门委员会 2007 年关于生物燃料的第四份评估报告的结果, 尤其是在 2008 年 11 月 17 日至 21 日在巴西圣保罗举行的生物燃料问题国际会议的讨论结果, 以及出席在这次会议的同时举行的议员特别会议的各大洲 20 位议员签署的圣保罗“议会与生物燃料”宣言,

(44) **意识到**, 鉴于已经能够观察到的气候变化的影响, 应当立即采取有效行动减少温室气体的排放量,

(45) **注意到**所有产生污染的车辆, 尤其是发达国家和发展中国家中的旧车, 是二氧化碳排放量的主要来源,

(46) **注意到**2002 年通过的生物多样性公约战略计划表明, “生物多样性提供的物品和便利通过许多重要途径支持可持续发展, 因此有助于减轻贫穷”,

(47) **考虑到**土地用途的改变和毁林也造成了大约 20%的人类温室气体排放量, 而且这些做法也造成水土流失和生物多样性的丧失,

(48) **认识到**可再生能源是促进低碳发电的重要手段, 有助于减少二氧化碳的排放量, 有助于能源自给自足和保障供应, 减少对化石燃料(石油、天然气和煤炭)和矿物资源(铀)的依赖, 并通过依靠本地能源, 促进区域经济发展, 保障就业机会,

1. **敦促**参与气候公约巴厘路线图谈判的所有各方, 特别是本国议会也是议会联盟成员的国家, 本着诚意努力开展工作, 以期在今年第十五届缔约方会议上制订有效应对气候变化危机的全球措施, 因为不是是否要采取这种应对措施, 而是必须采取这种措施;
2. **敦促**各国政府认识到, 本着千年发展目标的精神保护自然资源取决于建立全球发展伙伴关系和共同做出承诺, 特别是发达国家承诺积极消除全球贫困和饥饿; **还敦促**各国政府认识到, 可持续发展要求它们消除基于性别的歧视, 让妇女享有平等权利, 包括有获得和掌管资源和土地的权利;
3. **请**各国政府在全国评估气候变化对妇女的影响, 以期制订有依据的政策和国家行动计划, 应对气候变化产生的不同影响, 增强男子和妇女的潜力;
4. **吁请**各国议会认识到, 它们对保护我们这个星球的自然资源和实现可持续发展负有特殊责任, **鼓励**政府采取行动, 并鼓励公民行动起来, 推动环境保护;



5. **呼吁**发达国家的议会和议员敦促其政府履行承诺，根据《千年宣言》的规定，将国民生产总值的 0.7%用于官方发展援助；
6. **认为**各国议会在加强各国间的国际合作方面发挥重要作用，以便通过管理沿海地区、消除污染热点、保护生物多样性、实现可持续的渔业等共同关注的领域中相互配合，保护和净化海洋环境；
7. **坚持认为**，公共保健离不开获得饮用水和均衡的饮食；**并坚持认为**，获得饮用水对于减少贫困和与缺水相关的疾病至关重要，并为此大力支持开发署关于宣布水权是一项基本人权的建议；
8. **呼吁**全球采取行动保护气候，认真地管理宝贵的资源和在全球实现可持续发展，因为这是 21 世纪发达国家和发展中国家要出于真实政治意愿携手应对的重大挑战；
9. **敦促**那些尚未签署和批准《京都议定书》的国家签署和批准该议定书；
10. **鼓励**按照《京都议定书》建立排放交易制度，让这个制度同非签署国建立的其他制度建立联系；
11. **邀请**大量排放温室气体的国家和有关区域组织效仿 2008 年 12 月欧洲联盟为限制排放量、提高能效和更多使用可再生能源而做出的决定，并通过旨在到 2020 年时在这三个领域取得重大成果的行动计划；
12. **呼吁**各国在寻求实现与气候有关的目标时，提高成本效率和灵活性，具体做法是建立一个全球排放交易制度并将《京都议定书》设立的基于项目的机制扩展到各个地区和各个行业；
13. **鼓励**那些开发对环境有利的技术的发达国家和发展中国家支持向发展中国家转让技术，以提高这些国家的环境、健康和生活标准，协调对环境、经济和发展目标的追求；
14. **鼓励**发达国家相互合作并与发展中国家合作，以支持向发展中国家，特别是向农村地区转让新的、低成本的可再生能源技术；**并鼓励**所有国家通过特别面向妇女的教育和培训方案以及小额信贷倡议，支持采用节能的解决办法；
15. **鼓励**各国制定适当的人口政策，包括计划生育政策，以便在自然资源和对自然资源的需求不断增加之间实现平衡；
16. **敦促**各国加紧实施清洁发展机制，以尽量降低实现签约商定的减排目标的成本，同时利用这一机制向发展中国家转让最先进的技术；

17. **呼吁**所有国家本着建设性精神参与国际气候谈判，以期在哥本哈根确定一个以共同但有区别的责任原则为基础的后京都机制，各国根据这一机制切实开展必要的全球减少温室气体的活动并接受检查；
18. **呼吁**提高能效，特别是电灯、计算机和电视等日用电器和设备以及城市交通的能效，制订拼车举措和改进公共交通，以进一步减少能源消耗；
19. **鼓励**各国提高发电和配电、楼宇供暖和电机等行业的能效；
20. **鼓励**各国效仿日本的顶级选手方案，力求将最节能电器作为所有其他电器的基准；
21. **敦促**各国政府让所有利益攸关方一起设计、拟订和推广低成本高效节能举措；
22. **呼吁**有关主管当局在建造或翻新建筑物的设计中减少供暖和制冷的能耗并利用可再生能源；
23. **敦促**各国政府促使汽车业生产更多的低污染车辆；
24. **敦促**各国政府投资高速铁路和公共交通系统，以减少二氧化碳排放量，创造新的经济机会，增加流动和减少交通堵塞及污染；
25. 在**认识到**再生能源在健全和可持续的环境政策中越来越重要的情况下，**鼓励**汽车业推广可持续生物燃料的使用；
26. **鼓励**各国政府帮助协调城市、包括公共交通的规划并为其提供资金，旨在逐年减少车辆行驶的公里数；
27. **建议**各国政府明确规定，更多地利用生物燃料不应占用耕地，破坏环境或限制粮食生产；
28. **请**拥有赤道森林和热带森林国家的政府寻找其他途径来替代木炭的生产和消费，因为这种生产和消费导致森林砍伐，并由此产生灾难性的气候变化、土壤流失和动物物种灭绝；
29. **呼吁**各国采取行动，降低目前的生物多样性丧失率，并**请**各国加强合作，以期 2010 年在日本名古屋举行生物多样性公约第十届缔约方会议和作为卡塔赫纳生物技术安全议定书缔约方会议的生物多样性公约缔约方大会第五次会议；
30. 尤其**呼吁**工业化国家的议会确保其政府起带头作用，促使全球阻止气候变化和减少温室气体排放量，在建筑物安装和改装以可再生能



源为动力的供电、供暖和制冷系统，实现建筑物现代化并为之选用节能技术；

31. **呼吁**各国审议各相关部门的矿物燃料能源定价政策和补贴，以期促进气候政策；
32. **申明**各国政府和议会做出坚定承诺，对于在可改善环境质量的各个部门(包括渔业)执行共同发展战略至关重要；
33. **敦促**各国政府支持在全球推广可再生能源(风力发电、生物物质和沼气、太阳能光伏和太阳能、水电和地热能源)，将其作为主要能源供应来源，因为可再生能源是促进低碳发电的最佳手段，有助于减少二氧化碳排放量，促进能源的自给自足和保障供应，减少对矿物燃料(石油、天然气和煤炭)和矿产资源(铀)的依赖，并有助于通过依靠本地能源来刺激区域经济和保障就业；
34. **鼓励**各国政府在国内和国际上支持和资助可再生能源、包括低成本光技术的研究与推广，同时考虑到对男女产生的不同影响；**还鼓励**各国议会为此利用顾及性别因素的预算；
35. **呼吁**各国政府增强国家能力和专门知识，以掌握当今和未来的能源技术；
36. **敦促**各国政府根据各区域的具体情况，通过研发增加能源结构中可再生能源相对传统能源的比例；
37. **呼吁**各国通过研发改进现有的气候保护技术，以建立更多的机制来遏制气候变化；**敦促**发展中国家积极参与冷却地球伙伴关系；
38. **鼓励**各国在选用核能进行无二氧化碳能源生产时考虑到以下因素：包括铀在内的自然资源不是无穷尽的；这种技术非常复杂和敏感，可出现故障，产生严重的后果；核事故，例如切尔诺贝利，对环境和人的生命产生的影响；废物最后处置问题尚未得到解决；仅靠核技术无法解决气候变化引起的长期问题；
39. **敦促**各国支持碳捕获和碳储存的研发，认识到碳捕获和碳储存虽然在减少排放量方面有很大的潜力，但因能力有限和成本高昂，只能是重点采用可再生能源和提高能效的一系列行动之一；
40. **呼吁**各国优先开发能源储存系统和替代燃料，加紧氢电池和其他燃料电池的研究工作；
41. **敦促**各国议会支持生物燃料能源、包括第二代生物燃料的科学研究，**鼓励**建立一个国际英才中心；

42. **敦促**各国认真考虑发展基础设施，例如所谓的“氢高速公路”，以便利用氢技术；
43. **建议**支持热核聚变的研究工作，并欢迎国际热核试验反应堆项目；
44. **鼓励**各国今后更加重视在“全球性的国内政策”范围内，通过多边途径应对可持续地保护气候的挑战，各国根据该项政策承诺确保每个政治决策都是根据可持续发展的当务之急和保护我们这个星球重要自然资源的需要做出的；
45. **鼓励**各国通过 3R(减少、再利用、再循环)倡议，建立健全的材料循环社会；
46. **呼吁**各国政府在国内开展大规模的提高公众认识活动，以突显遏制气候变化的必要性，强调可再生能源的重要性，注意到新的技术；
47. **敦促**各国政府制订有关气候变化及其影响的专门教育和提高认识方案，特别是通过学校课程针对儿童以及针对农村地区妇女制订此类方案；
48. **敦促**有关当局研究从长期来看，全球石油价格与欧洲区域天然气价格密切相关是否是合理的；
49. **坚持认为**需要在经济和社会的所有行业中提高各种能源使用方法的能效，在日常生活中负责任地行事，避免一切浪费行为，以此来节省能源；
50. **呼吁**各国鼓励分散建立太阳能发电厂和供热工厂，以避免在传输过程中因供应线路过长造成损失，同时发展区域性大型可再生能源电网；
51. **呼吁**各国支持在地方一级推广适当和非统一的技术，包括小规模堆肥和废物回收设施；
52. **敦促**各国认识到，这尤其适用在沙漠地区用太阳能发电厂供电，例如，这样就可以在北非的沙漠地区提供价格合理、可靠和可持续的供电，并通过海水淡化厂为中东和北非地区国家供应饮用水，从而为遏制气候变化的政治斗争注入新的超越国家范围的动力，缓和紧张的政治局势；
53. **鼓励**建立一个国际英才中心，以促进生物燃料的研发工作；
54. **吁请**各国政府建立本国的能力和专门知识，以便掌握与开发可再生能源相关的能源技术；

55. 还鼓励加入议会联盟的议会交换生物燃料领域中的技术发展与国际合作的信息；
56. 敦促各国政府和加入议会联盟的议会加紧可再生能源领域的研究和技术合作，并积极推动妇女参与这一领域的工作；
57. 鼓励有关当局研究是否有可能增加资金和技术支持，以期在发展中国家发展低碳能源的生产；证实促进这一领域的合作应能增加能源用户数目，同时减少碳排放量，加强减贫努力；
58. 邀请各国制定一项遏制森林丧失的战略，森林丧失已经对人类和整个地球产生了有害后果；
59. 邀请各国政府和有关国际组织推广有利于环境的农业技术，包括有机农业，以减少发展中国家农业活动造成的温室气体排放和生物多样性的丧失，加强这些国家的可持续发展；
60. 鼓励各国制定国家战略，或加强已有的国家战略，以便让可再生能源在满足基本能源需求方面发挥更大的作用，同时抑制能源系统对环境的影响；
61. 鼓励通过签订确保各国积极参与生产、销售和维修程序的协议，来转让可再生能源技术，同时重视这方面的区域合作；
62. 鼓励各国政府采取适当措施，减轻当前的国际经济危机对能源和环境部门投资和发展中国家的发展造成的不利影响；敦促各国政府促进建立一个由造成气候变化的产业提供资金的国际金融机构，为减轻气候变化和环境退化在有关国家造成的严重后果筹措资金；
63. 呼吁进一步让妇女作为主要利益攸关方参加气候变化和可再生能源领域的决策工作，并以国家和国际专门网络收集的最佳做法为依据，呼吁妇女参与监督气候变化国际公约的执行情况；还呼吁加强议会与议员以及议会与在这一领域开展工作的联合国各机构、特别是联合国环境规划署的合作；
64. 敦促各国政府竭尽全力，以便在哥本哈根第十五届缔约方会议上就建立后京都制度取得共识；
65. 鼓励提高对气候变化影响和合理使用可再生能源资源的认识，包括开展宣传，敦促人们通过植树造林环保方案和节能运动，在缓解气候变化方面发挥作用；
66. 鼓励各国政府效仿迪拜的“蔚蓝社区”举措，投资避免过度使用自然资源的有利于环境的房地产项目；

67. 鼓励在阿拉伯联合酋长国 2006 年发起的 Masdar 城市倡议的启发下，打造无污染城市；
68. 强调指出，全球金融危机和随之而来的经济灾难不应妨碍各国通过使用有利于环境但成本昂贵的清洁能源，努力保护环境和减少气候变化的影响；认为环境项目和方案的筹资不应受到影响；
69. 要求设立国际奖项，认可旨在保护环境和缓解气候变化的努力，该奖项应对政府机构、私营公司、非政府组织和个人开放。

## 2009 年 5 月 12 日纳米比亚常驻联合国代表给秘书长的信的附件四

### 言论自由和知情权

#### 议会联盟第 120 届大会以协商一致方式\* 通过的决议 (2009 年 4 月 10 日，亚的斯亚贝巴)

各国议会联盟第 120 届大会，

(1) **回顾**根据《世界人权宣言》(1948 年)第十九条，“人人有权享有主张和发表意见的自由”，

(2) **还回顾**《公民及政治权利国际公约》(1966 年)第十九条，

(3) **注意到**《欧洲人权公约》(1950 年)第十条，

(4) **注意到**《美洲人权公约》(1969 年)第十三条，

(5) **注意到**《非洲人权和各国人民权利宪章》(1981 年)第九条，

(6) **注意到**半球言论自由会议(1994 年)通过的《查普尔特佩克宣言》，

(7) **回顾**在哥本哈根举行的关于获取信息和言论自由的国际图书馆协会联合会(国际图联)第 63 次大会(1997 年)，

(8) **注意到**联合国欧洲经济委员会和欧洲联盟成员国通过的《奥胡斯公约》(1998 年)，

(9) **注意到**联合国促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员 1998 年的报告，

(10) **注意到**联合国意见和言论自由权问题特别报告员、欧洲安全与合作组织(欧安组织)媒体自由问题代表以及美洲国家组织(美洲组织)言论自由问题特别报告员 1999 年和 2004 年的联合声明，

(11) **注意到**2002 年非洲人权和人民权利委员会的《非洲言论自由原则》，

(12) **回顾**议会联盟 2005 年 5 月关于言论自由、议会和促进容忍社会的研讨会，

(13) **注意到**《联合国意见和言论自由权问题特别报告员、欧安组织媒体自由问题代表、美洲组织言论自由问题特别报告员和非洲人权和人民权利宪章非洲

\* 澳大利亚代表团对执行部分第 23 段表示保留。

言论自由和获取信息问题特别报告员 2006 年的联合声明》，

(14) **注意到**分两次(2003 年在日内瓦和 2005 年在突尼斯)举行的信息社会问题世界首脑会议的成果，会议旨在建立一个人道、包容和有利于发展的信息社会，让每个人都可以根据《联合国宪章》和《世界人权宣言》的目标和原则，创造、获取、使用 and 分享信息和知识，

(15) **欢迎**在 2007 年教科文组织新闻自由、记者安全和有罪不罚问题会议上通过的《关于确保记者安全和打击有罪不罚现象的麦德林宣言》，

(16) **认为**人民的知情权及信息的产生和传播是民主正常运作必不可少的，获取信息是加强政府问责制、透明度和坚持法治的一个重要工具，

(17) **还认为**，新的数字通信工具，特别是因特网，可以是强大的工具，可能有助于信息社会的言论自由、信息获取、透明度和不同意见，

(18) **认识到**在民主社会中言论自由和获取信息对确立问责制、制止腐败行为和加强善政的重要性，

(19) **又认识到**言论自由不应当被用来传播或助长仇恨，引发歧视、敌视或暴力，

(20) **深信**保护记者的消息来源是新闻自由不可缺少的条件，

(21) **感到关切**的是，在世界一些地方，公民未充分了解自己的言论自由和获取信息的权利，

(22) **感到关切的是**，许多政府官僚机构普遍存在不提供有关公众关注问题的信息的信息的现象，

(23) **还感到关切的是**，在世界一些地区，文盲可能影响公民行使其获得信息和言论自由权利的能力，

(24) **敦促**各国政府让本国公民知道其合法权利，包括言论自由和获取信息的权利，

(25) **考虑到**教育和识字对应充分享有获取信息权利至关重要，

(26) **但感到关切的是**，计算机系统和新的数字通信工具可被误用或滥用，以传播儿童色情和进行种族主义或仇外宣传，

(27) **深信**有必要在言论自由和打击煽动仇恨的行为之间取得平衡，

(28) **深信**有必要明确界定对任何民主社会都是必要和适当的对言论自由的合法限制，

(29) **意识到**尤其应在新的信息和通信环境中采取适当措施，不让未成年人受到可能会对其福祉产生不利影响的内容和行为的危害，

(30) **关切**发展中国家和发达国家之间日益扩大的数字鸿沟，因为它阻碍所有人平等享有言论自由和知情权，

(31) **意识到**人民获取信息的权利今天比以往任何时候都更有意义，因为现代民主包含了更广泛和更直接的问责制概念，

1. **认为**言论自由和获取信息对于民主社会至关重要；
2. **欣见**信息自由权利在各国得到更普遍的行使；
3. **欣见**世界各地通过以权利为依据的获取信息立法并使之现代化；
4. **又欣见**国际机构和组织为保护言论自由和知情权做出努力；
5. **鼓励**尚未颁布信息自由立法的各国议会尽早这样做，强调已经有这一法律框架的各国议会必须确保立法得到有效执行；
6. **呼吁**各国议会颁布法律，确保尊重思维多元化；
7. **敦促**各国议会通过必要的立法措施，把通过任何媒体传播或传送儿童色情制品视为犯罪；
8. **请**各国议会采取立法行动保护记者，不强迫其透露消息来源；
9. **谴责**在国会议员、记者和其他影响舆论者行使言论自由权利时对其进行限制、施加暴力、危害甚至进行暗杀的行为；
10. **敦促**各国议会确保只允许对言论自由实行保护他人权利绝对必要的由法律规定的限制，任何规章制度都以此为准；
11. **认识到**在发生战争或公众安全受到其他重大威胁时，可能需要限制言论自由和信息的获取，但**强调**，应该通过立法严格限定这些限制的范围和时限，与其目的相称，限制的实行要接受独立司法监督；
12. **感到关切的是**，媒体所有权的集中将削弱表达不属于主流的非常规意见或看法的权利；
13. **请**那些尚未通过法律来保障媒体(包括公共利益和社区广播公司)多元化的国家议会通过法律，因为这是言论自由必不可少的；此外，**呼吁**各国议会阻止国家任意对媒体、新闻机构及其代理人进行制裁；
14. **认为**各国议会应鼓励实现媒体和公益广播公司多元化，因为这是言论自由所必需的；



15. **敦促**媒体在任何情况下明智行使言论自由，尤其是在武装冲突、反恐怖主义行动和其他类似情况下；
  16. **相信**必须推动建立一个各种广播公司、出版商、艺术家和其他的人或组织都可以行使言论自由和充分参与而且公众可以接触到各种意见、观点和看法的社会；
  17. **请**安全理事会通过一项决议，回顾有关冲突地区的记者的国际人道主义法的范围；
  18. **还呼吁**各国议会积极参与关于因特网今后治理工作的国际对话，以确保因特网是一个尊重他人的合法权益的民主的表达意见的媒体，特别是在联合国因特网治理论坛框架以及在国家和区域两级与该论坛连接的新兴网络内；
  19. **呼吁**各国议会确保男女儿童至少在 16 岁前都可以同样享受免费义务教育，普遍开展成人识字和掌握新信息和通信技术活动；
  20. **认为**信息自由是充分享受言论自由权利和切实参与民主社会必不可少的；
  21. **鼓励**各国议会采取有效措施缩小数字鸿沟，包括向发展中国家提供技术和财政援助和加强这一领域的国际合作；
  22. **敦促**议会联盟鼓励交流有关确立信息自由权的经验和良好做法，为希望采取行动进一步行使和享有信息自由权的议会提供技术支持；
  23. **鼓励**在国家行为体外确立信息自由，使其包括重大私营部门公司和机构；
  24. **认为**举报人若是为公众利益行事，则应受到法律保护；
  25. **着重指出**，公共管理的基本原则应主张保持透明，披露只受只可为公众利益或为保护个人资料规定的狭义限制的制约；
  26. **敦促**各国议会消除阻碍建立有效信息自由制度的障碍，包括但不限于提高公众认识、提供足够资源、限制期望、制订有效的指导方针、消除拖延和过高收费和建立一个推动强制执行的独立管理机制，并鼓励公共事业单位推行开放文化。
-