

联合国



GENERAL

E/ESCAP/65/30/Add.1
17 April 2009



经济及社会理事会

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十五届会议

2009 年 4 月 23 – 29 日

曼 谷

应对发展所受到的各种威胁：亚洲及太平洋区域在努力实现具有包容性的和可持续的经济和社会发展过程中面对的各项重大挑战：应对金融危机及其与发展所受其他威胁共同产生的叠加效应：努力建立一个有利于发展的、稳定的和可起支持作用的金融体系

(临时议程项目 9(a))

应对金融危机及其与发展所受其他威胁共同产生的叠加效应：努力建立一个有利于发展的、稳定的和可起支持作用的金融体系

秘书处的说明

增编

导言

1. 本文件是在标题为“应对发展所受到的各种威胁：亚洲及太平洋区域在努力实现具有包容性的和可持续的经济和社会发展过程中面对的各项重大挑战”临时议程9(a)项下、作为文件 E/ESCAP/65/30 的增编印发。面对这场瞬息万变的金融危机，本增编的目的是从整个区域视角向经社会各成员和准成员提供关于此次经济危机所产生的影响、各种应对政策、以及秘书处所采取的各项相应举措的最新情况分析。此项分析所涵盖的时期为 2009 年 1 月 15 日至 2009 年 4 月 5 日。

二、此次危机对亚太区域产生的影响

2. 这场危机现已从其第一阶段(金融危机源于发达国家、但对亚太区域产生的影响有限)迅速进入了第二阶段(各发达国家出现大萧条，其冲击力势必波及亚太区域)。

3. 第二阶段的特点是出口大幅下降，从此前 10 年的两位数增长剧变为两位数下降(见表 1)、内需日趋疲软、失业率节节攀升。

4. 虽然本区域自 1997 年经历了自身的金融危机后进行了一系列广泛的改革，从而使之面对当前的危机仍显现出顽强的抵御能力，但银行业的脆弱性依然显而易见，因为制造业受危机影响的进一步加深将会给金融业带来更大的压力；不良贷款数量增多就是其中一个实例。

5. 更为令人震惊的是进口不断急剧大幅下降。以中国为例，2009 年 1 月进口量同比下降了 43.1%。由于东南亚和东亚生产基地的区域一体化性质，此种进口的下降反映了工业危机的开始，为此可预计在未来相当一段时期内，为来的出口仍将呈持续下滑态势。

表 1. 若干亚太经社会发展中经济体的出口业绩

出口值，年度同比变化率

	2008 年			2009 年		
	10 月	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月
中国	19.1	-2.2	-2.8	-17.5	-25.7	--
中国香港	9.4	-5.0	-10.8	-21.3	-23.0	--
中国台湾省	-8.3	-23.3	-41.9	-44.1	-28.6	-35.7
印度	-12.1	-9.9	-1.1	-15.9	-21.7	--
日本	-6.4	-15.8	-20.0	-35.3	-41.4	--
马来西亚	-6.7	-11.0	-20.1	-33.9	-25.5	--
菲律宾	-14.8	-11.4	-40.3	-40.6	--	--
大韩民国	7.8	-19.5	-17.9	-34.2	-18.3	-21.2
新加坡	-5.0	-15.4	-22.0	-40.2	-29.1	--
泰国	5.2	-18.6	-12.5	-26.5	-11.3	--

资料来源：亚太宏观经济、金融和工业统计数据库。

注：从美元数额换算而来。

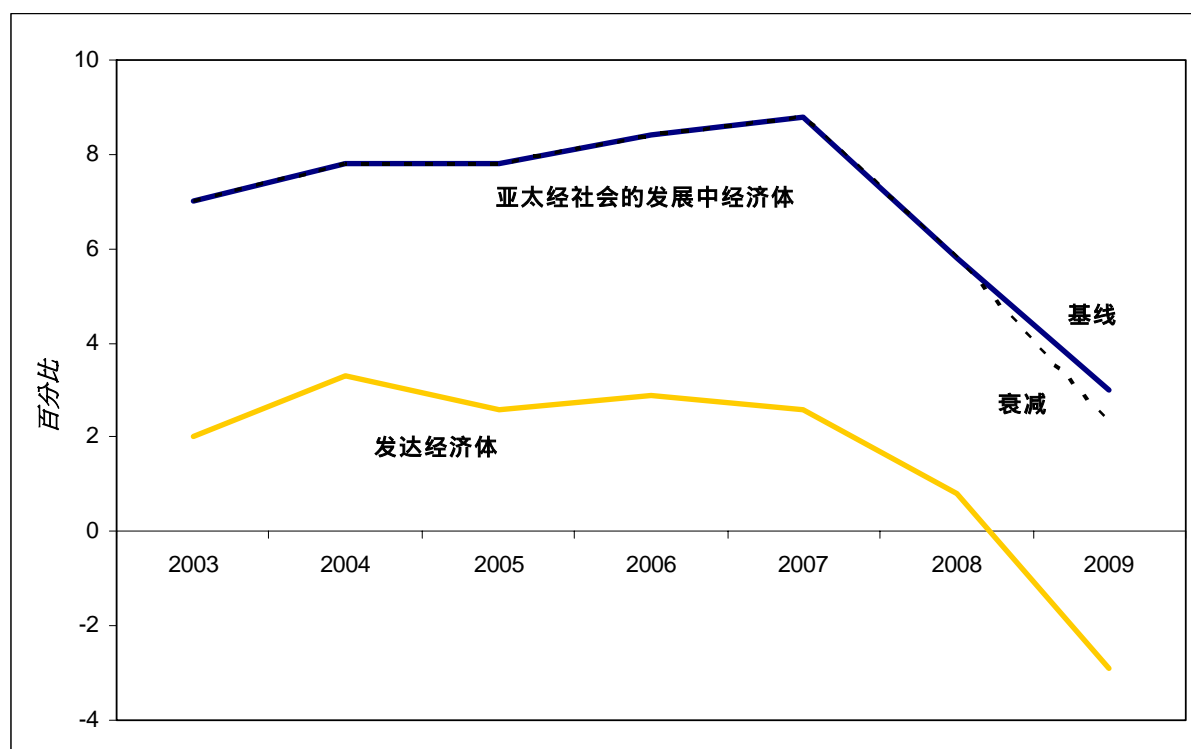
6. 尽管已在全球范围内采取了各种强有力的抗周期性财政和货币政策措施，但是过去三个月以来的全球经济前景却仍然进一步暗淡，以至于用来缓解 1998 年经济危机的手段——大力推动对发达国家的出口——也失去了其先前所具有的全部效力。甚至区域内部贸易所产生的缓冲效应也十分有限，因为 80% 以上为制造业零部件贸易，而这些零部件都与受衰退影响的发达国家对最终消费品的需求相关联。经济增长下滑最大的是诸如中国、中国香港、大韩民国、新加坡、马来西亚和泰国等那些通过纵向一体化生产网络使其企业直接与美国和欧洲联盟市场挂钩的经济体。

7. 随着危机的不断演进，预计 2009 年亚太区域的失业人数有可能多达 2,300 万。失业率不断上升、尤其是制造业失业率的上升将会给本区域最脆弱的群体和那些最不发达国家造成巨大影响。

8. 眼下贸易领域内一个尤为令人担忧的信号是：来自受衰退影响的国家正日益遇到越来越大的保护主义压力，例如对用国内采购来代替进口的做法给予优惠待遇——常常作为综合救助计划的强制性附加条件，或者是发达国家为扶持农民收入而提供额外补贴等，都有可能改变亚太区域出口产品的市场准入条件。

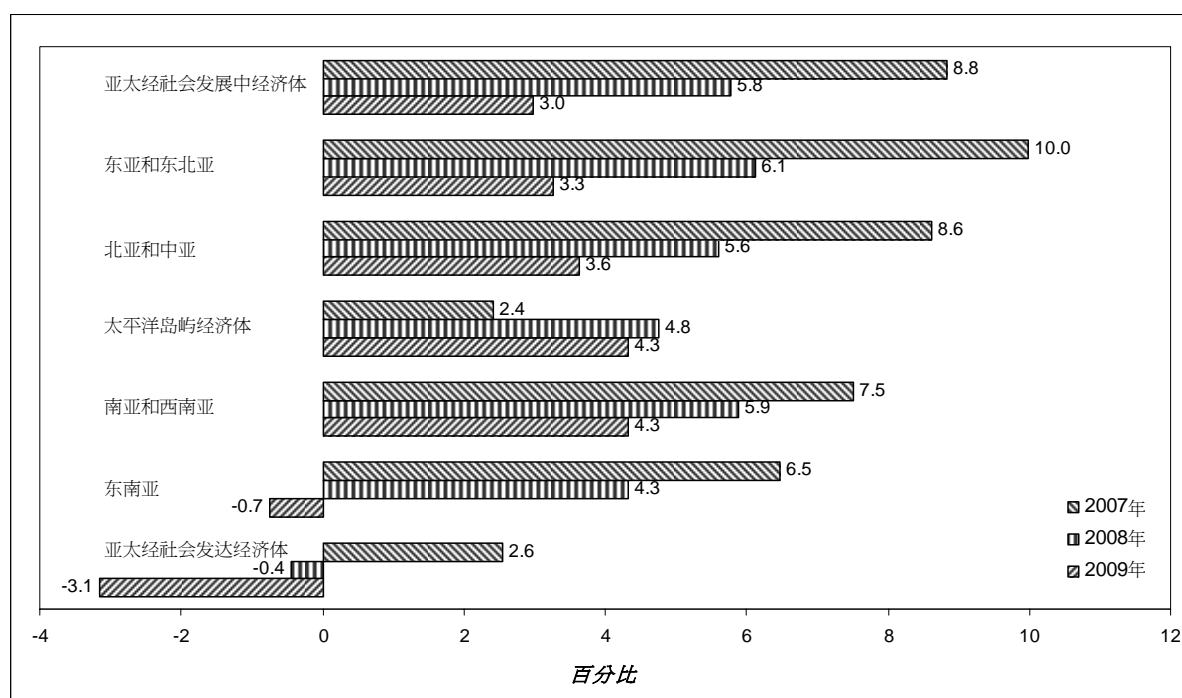
9. 整个亚洲及太平洋区域的增长都将因此而受到严重冲击。与 2008 年的 5.8% 相比，预计 2009 年发展中经济体的增长率将仅为 3%，下滑风险很大(见图 1)。各次区域的业绩彼此之间也将出现重大差异。预计其中抗风险能力相对较强的是那些 (a) 内需大于出口、(b) 实行扩展性财政和货币政策的空间较大的经济体。

图 1. 2003-2009 年亚太经社会若干发展中经济体和发达经济体实际境内生产总值增长情况



10. 由于上述这些原因，预计中国和印度是 2009 年世界经济增长止跌维稳的中坚力量，尽管其增长速度要比 2008 年慢得多。在所有发展中次区域中，预计东南亚诸国的国内生产总值增长速度相对最慢，2009 年将进一步急剧下滑至-0.7%。东亚和东北亚诸国 2009 年的增长率预测也已向下修订至 3.3%（见图 2）。

图 2. 2007-2009 年亚太经社会若干发展中经济体和发达经济体发经济增长率



资料来源：亚太经社会根据国家资料来源编制；国际货币基金组织，《国际金融统计数据光盘》（2008 年 11 月，华盛顿特区）；亚洲开发银行，《亚太区域关键指示性数字》（2008 年，马尼拉）；经济情报处，各期《国家报告》和《国家预测》（2008 年，伦敦）；来自独立联合体国家政府间统计委员会的数据，2009 年 3 月 30 日从以下网页查阅：www.cisstat.com；以及亚太经社会的估计数字和预测数字。

三. 本区域应对危机的策略及政策方面的各种不足

A. 货币政策及其局限性

11. 在此次危机爆发之初，亚太区域大多数经济体采取的对策是把货币政策作为抵御经济下行的第一道防线。然而，一些经济体诉诸积极减息、以便保持金融系统内的资金流动性的传统做法已达到极限。通缩压力加上负增长、以及接近于零的利率减少了货币政策的有效性，在一些发达国家尤其如此。如果本区域经济下滑加剧，而且通胀下行至负数区间，则发展中国家可能因此而需要考虑采取一些非常规性的、尚未经过实践检验的措施。例如，根据预测，泰国 2009 年的通货膨胀率为零。

B. 财政政策：意义重大的应对策略

12. 2009 年间，对于本区域而言一个关键性问题便是亚太区域将如何运用财政政策。本区域许多国家业已实行了各式各样的综合财政刺激措施。这些一揽子措施采用了多种做法——这取决于一个国家的发展水平及其本国的优先重点。例如，中国和印度偏重的办法是在基础设施上投入大量资金，以期创造就业机会，拉动内需；日本的办法是重点扶持中小企业和刺激私人消费；大韩民国则主要推出“绿色新政”。《2009 年亚洲及太平洋经济和社会概览》中介绍了在亚太区域内宣布的各种综合财政刺激方案。¹ 财政刺激措施的规模彼此也差异较大，这取决于一个国家的预算赤字状况。大多数国家由于其预算状况相对稳固，以及因通胀压力缓解而导致其货币政策松动，都有采取扩张性政策的较大灵活性，尽管并非所有国家都有这种灵活性。中国制订了本区域最大的振兴计划，其总金额相当于其国内生产总值的近 13%——就其绝对规模而言，仅次于美国；而诸如印度等其他一些主要经济体的现有财政赤字则较大（2008 年估计将升至 6%）。南亚其他经济体的财政状况也比较紧张，同时亦面临着通胀压力。本区域的发达国家目前则苦于长期结构性衰退、通缩压力、以及财政赤字的多重负担。例如，目前日本的公共债务已相当于其国内生产总值的 170%，而且预计这一数字还将继续上升。

13. 本区域的一个重大关切问题是，各国的一揽子财政刺激措施都没有对社会保障方案给予足够的关注。这些财政刺激措施主要局限于创造就业和刺激消费层面，而投入失业者保障方面的资金并不多。亚太区域基本社会保障方案的覆盖面仍然极小。估计只有 20% 的人口能够获得医疗卫生救援、只有 30% 的老年人能够领取养老金、只有 20% 的失业和就业不足者能够从劳工市场救助方案获得帮助。鉴于社会保障方案具有更加直接和连贯的反周期效应，因此利用综合性财政刺激措施创造有效的社会保障底线，可产生刺激消费、稳定宏观经济状况的理想效果，从而惠及人口中那些最弱势群体，稳固社会基础。

C. 加强在区域和全球层面的合作：近期动态

14. 人们目前的注意力现已从眼前的危机应对措施转移到努力建立抵御未来危机的能力方面，因此全球金融体制改革也随之变成了一个讨论热点。20 国集团的领导人在 2009 年 4 月 2 日的伦敦峰会上商定了一系列措施，特别是计划通过总体分配特别提款权增加国际货币基金组织的资金，向世界经济注入 2,500 亿美元，并支持多边开发银行增加至少 1,000 亿美元贷款。此外，各国领导人还商定设立一个新的金融稳定局(FSB)，同时把其成员构成从以往的金融稳定论坛(FSF)扩大到 20 国集团国家等。这些领导人所推动的政治势头，将能够确保在今后的一段时间使这些议题得以在国际议程中保持重中之重的位势²。尽管每一国家都可独立采取一些行动，但任何国家都极难独善其身地安然渡过这场危机。

¹ 联合国出版物，出售品编号：E.09.II.F.11。见其中第 100、111、119、132、142 和 148 诸页。

² 见 20 国集团《关于金融市场和国际经济问题峰会宣言》，20 国集团金融市场和世界经济首脑峰会，2008 年 11 月 15 日，华盛顿特区（见 www.londonsummit.gov.uk/en/summit-aims/washington-follow-up/washington-declaration1）；另见 20 国集团《各国领导人关于全球复兴和改革计划的公报》，伦敦峰会公报，2009 年 4 月 2 日（见 www.londonsummit.gov.uk/resources/en/PDF/final-communique）。

15. 在区域一级，协调一致的货币和财政应对措施更具信服力，有助于支撑信心，同时能够加强在区域和全球的乘数效应。亚洲和太平洋地区为稳定脆弱的金融系统而采取的危机应对措施，应着眼于区域性政策措施，同时在不断演进的多边金融体制的设计中继续发挥积极的作用。此外，协调划一的应对措施，使各国能够采取对策，“使得自身与在体制中举足轻重的国家出现的管理和宏观经济的严重问题隔绝开来”，这正是联合国大会主席的改革国际货币和金融体系专家委员会在其 2009 年 1 月 4-6 日在纽约举行的第一次会议上提出的建议。³建立更加协调和持久的区域安排，将有利于协调汇率，更好地处理与此密切相关的、因短期资本逆转流动而暴露出来的各种管理不力问题。

16. 在东盟第十四届首脑会议举行前夕，东盟+3 财长在其 2009 年 2 月 22 日泰国普吉岛为东盟第十四届峰会举行的筹备会议上共同商定，应作为区域金融合作重要的第一步，着手加速落实多边联合外汇储备基金。该协议为把现有的 800 亿美元双边基金转换成 1,200 亿美元的多边联合基金铺平了道路，其中+3 国家将为之提供百分之八十的新增资金，其余的资金将主要来自东盟中那些较为发达的经济体。然而，在此方面仍有许多问题尚有待于解决。

17. 这一联合基金机制需要进一步发展，才能在地域范围、规模、资源和体制衔接等各方面，达到作为全区域的保险制度的目的。许多最需要获得此种援助的国家并不在东盟+3 的涵盖范围内。应设法进一步扩大这一联合储备基金，从而使资金的使用范围不仅仅局限于对国际收支的支助，而且还包括对银行的流动性和偿付能力的支助。此外，在危机不断蔓延的情况下，规模问题事关重大，因为多国同时提出援助请求可能会使储备基金运作失灵，导致对信心的破坏性打击，而信心正是联合储备基金得以建立起来的原因所在。2009 年 1 月间，联合国大会主席的改革国际货币和金融体系专家委员会，强调了扩大东盟+3 联合储备基金这类安排的重要意义。

18. 贸易缩减加剧了贸易信贷匮乏程度。虽然本区域以贸易为主导，但却没有专门处理出口信贷和出口信贷担保事务的区域机构。这种情况为世界各国中所仅见。应加快有关分析和对话的过程，以便推动建立此种专项资金机制。日本政府宣布，将通过日本国际合作银行与亚洲开发银行合作设立 10 亿美元的基金——这是朝着正确的方向迈出的重要一步。在伦敦 20 国集团峰会上还正式宣布，在未来两年内将保证提供至少 2,500 亿美元、用以支持贸易融资；这进一步突出了重振世界贸易和投资对恢复经济增长的重要性。

D. 亚太经社会的作用

19. 秘书处率先分析了全球金融和经济危机对亚太区域造成的冲击。为支持本区域制定各种适当对策的进程，并协助本区域各经济体改进监测系统，秘书处正在着手扩展其现有的分析工作。最近公布的《2009 年亚洲及太平洋区域经济和社会概览》中对这

³ 相关建议见：www.un.org/ga/president/63/commission/firstmeeting.pdf。

些问题作出了更加详细的论述。

20. 在伦敦 20 国集团峰会上，各国领导人委托联合国，除其他事项外，着手建立此次危机对最贫穷和最弱势人口产生冲击的监督机制。秘书处将同其他区域委员会的秘书处一道，作为此一联合国系统监测机制的组成部分发挥各自的作用。

21. 此外，执行秘书作为各区域委员会的现任协调员，已在各种场合强调指出，正如若干区域作出的反应所证明的那样，在区域一级采取的行动是应对这场危机的措施的一部分。因此，执行秘书主张秘书处应连同其他区域委员会的秘书处，在规划和实施联合国系统支持本区域各国的业务对策方面携手发挥核心作用，包括提供应对危机的政策选项方面的政策“咨询意见”。

22. 在此方面，秘书处正在与其他区域委员会的秘书处协调各区域委员会为定于 2009 年 6 月 1 日至 3 日在纽约举行的世界金融和经济危机及其对发展的冲击问题高级别会议而开展的筹备工作。

23. 为了协助各国和国际社会应对危机，加速复苏并建立公平和具有包容性的全球化进程、以实现对所有人都可持续的经济、社会和环境发展，各方已共同商定了九项联合国系统的联合倡议。为此，已请秘书处根据其现有的任务授权积极参与其中以下四项倡议：

(a) 社会保障底线：确保提供各项基本社会服务、提供住房和开展赋权活动、以及保护穷人和弱势群体；

(b) 全球就业协定：促进就业、生产、投资和总体需求，努力确保人人都能获得体面的工作；

(c) 绿色经济倡议：促进为确保长期可持续的环境进行投资，并努力做到善待世界气候；

(d) 监测和分析：加强宏观经济和财政监督并实施有效的经济预警制度；紧急设立联合国全系统的脆弱性监测和预警机制以追踪和跟进事态发展，并报告危机所造成的经济、社会和环境方面的问题；

24. 针对上述情况，秘书处将作为探讨各种政策选项、并就区域政策协调达成共识的论坛发挥作用，以期努力实现本区域从被动适应危机到基金抵御危机的转变；

25. 经社会各成员和准成员不妨就秘书处的工作方案向其提供指导，并就秘书处应开展何种进一步的活动提出建议。

.