



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一五〇次会议

2009年6月23日星期二下午3时举行  
纽约

- 主席:** 伊尔金先生 . . . . . (土耳其)
- 成员:**
- |                         |          |
|-------------------------|----------|
| 奥地利 . . . . .           | 埃布纳先生    |
| 布基纳法索 . . . . .         | 库杜古先生    |
| 中国 . . . . .            | 黄洪江先生    |
| 哥斯达黎加 . . . . .         | 吉列梅特先生   |
| 克罗地亚 . . . . .          | 维洛维奇先生   |
| 法国 . . . . .            | 里佩尔先生    |
| 日本 . . . . .            | 高须先生     |
| 阿拉伯利比亚民众国 . . . . .     | 达巴希先生    |
| 墨西哥 . . . . .           | 埃列尔先生    |
| 俄罗斯联邦 . . . . .         | 多尔戈夫先生   |
| 乌干达 . . . . .           | 鲁贡达先生    |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . | 约翰·索沃斯爵士 |
| 美利坚合众国 . . . . .        | 赖斯女士     |
| 越南 . . . . .            | 裴世江先生    |

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。



下午 3 时 10 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

**主席(以英语发言)**：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取罗伯特·塞里先生的通报。我现在请他发言。

**塞里先生(以英语发言)**：自 5 月 11 日安理会开会以来，国际上一直在为重新推动寻求中东和平的进程作出持续的外交努力。

6 月 26 日，四方主要代表将于的里雅斯特举行会议，在那里，四方也将会晤阿拉伯联盟后续委员会的成员。在四方开会之前，阿拉伯国家外长将于开罗举行会议，而内塔尼亚胡总理也将于巴黎会晤美国特使米切尔。这些会议是一项协调努力的组成部分，旨在确保各方的必要承诺和行动，从而为重新启动寻求两国解决方案的努力创造条件。

美国总统奥巴马 6 月 4 日在开罗演讲中重申他对建立巴勒斯坦国和解决阿以冲突的承诺。2009 年 6 月 14 日，本雅明·内塔尼亚胡总理指出，以色列政府将接受巴勒斯坦国，但提出了关于领土、安全、难民、耶路撒冷和以色列国性质的严格条件。鉴于本届政府的以前立场，该讲话是向前迈出的一步。我重申秘书长上个月告诉安理会的话，

“在实地采取行动，以及在以色列现有承诺基础上，真正愿意就包括耶路撒冷、边界和难民问题

在内的所有核心问题开展谈判，将真正考验以色列对两国解决办法的承诺。”(S/PV.6123, 第 3 页)

在这方面，以色列政府没有保证或宣布采取措施，以便开始对所有定居点活动，包括自然增长实行冻结。尽管在报告所述期间为拆除 3 个小型前哨基地作出了努力，但在西岸各地继续非法建造定居点，违反了路线图。关于继续批准建造新定居点的报告令人感到极其关切。

在报告所述期间，定居者在暴力袭击中打伤 7 名巴勒斯坦人、烧毁几块农田，以及拔除了数百棵橄榄树。定居者试图在东耶路撒冷夺取 7 德南巴勒斯坦土地，导致同当地巴勒斯坦居民发生暴力冲突。对暴力定居者实行法治的力度仍然不足。但是，我欢迎以色列政府决定向 2008 年 11 月在希布伦受到定居者暴力影响的 50 名巴勒斯坦原告提供财政赔偿。

东耶路撒冷的巴勒斯坦机构仍然根据以色列的命令被关闭，继续对东耶路撒冷和西岸其他地区的巴勒斯坦房东发出拆除令，大约 4 500 项拆除令有待执行。我们再次呼吁停止以色列在耶路撒冷的单方面措施并停止拆除房屋行动。

我欢迎以色列政府采取具体步骤，放松对进入纳布卢斯、杰里科、盖勒吉利耶和拉马拉等市主要通道的通行限制。但是，600 多处障碍依然存在，对巴勒斯坦人实行的严格的通行许可制度依然存在。不顾国际法院的《咨询意见》，在巴勒斯坦被占领土上继续建造隔离墙。需要从根本上改变以色列的政策，为西岸的转变性变革提供便利，而这是以色列政府表明和受欢迎的意图。

以色列部队援引安全关切，继续在西岸各地开展搜捕行动。一名巴勒斯坦人被杀，另外 96 人受伤，包括 33 名儿童。5 名以色列人被巴勒斯坦人打伤。今天，以色列释放了巴勒斯坦立法委员会主席、哈马斯成员阿齐兹·杜韦克，他在监狱中被关押了 34 个月。

至于巴勒斯坦方面，阿巴斯主席对内塔尼亚胡总理的讲话作出的反应是，坚持要求以色列在谈判能够恢复之前冻结定居点活动。巴勒斯坦总理萨拉姆·法耶兹在6月22日的讲话中表示，尽管占领状况继续存在，打算在两年内建立巴勒斯坦国的机构。在这方面，我高兴地报告，联合国已制定了一项中期应急计划，以指导联合国支助巴勒斯坦建国进程的所有活动。

巴勒斯坦权力机构面临的直接挑战是财政。当特设联络委员会于6月8日在奥斯陆开会时，法耶兹总理报告说，巴勒斯坦权力机构面临严重的预算危机。会员国必须迅速采取行动，兑现许诺，并保证向巴勒斯坦权力机构提供额外的预算支助。与此同时，以色列放宽封锁措施并为经济增长创造有利的环境，是恢复巴勒斯坦经济并使巴勒斯坦权力机构从税收中获得足够资金的唯一持久办法。

巴勒斯坦权力机构在国际大力援助下继续努力改革其安全部门和刑事司法制度。它还继续根据路线图各项承诺，对武装人员采取行动。这些努力导致在报告所述期间在西岸同哈马斯发生暴力对抗，这是2007年6月以来巴勒斯坦内部最严重的冲突。在5月31日和6月3日的一次安全行动中，安全部队4名成员在盖勒吉利耶同哈马斯武装人员的枪战中被打死，4名哈马斯成员和一名平民也在行动中丧生。

巴勒斯坦安全部队还缴获了武装团体的武器、炸药和资金，并据报挫败了袭击纳布卢斯安全基础设施的计划。6月15日，一名在希布伦被巴勒斯坦情报机构关押的与哈马斯有关联的、被拘押者囚徒在有争议的情况下死亡。

这使我想到了巴勒斯坦建国所面临的又一项挑战：把加沙和西岸重新团结在合法的巴勒斯坦权力机构的框架内。实地的事态发展表明了这项挑战的紧迫性和严重性。针对西岸的事态发展，哈马斯逮捕了加沙数十名法塔赫成员，抢劫住宅，没收财产以及限制法塔赫政治人物的通行。加沙的示威游行和媒体运动谴

责巴勒斯坦权力机构的安全行动和同以色列的安全协调。哈马斯军事部门警告说，西岸将发生暴力。

同样，哈马斯继续对加沙的机构和组织实行控制。6月14日，解放巴勒斯坦人民阵线在加沙举行的要求实现巴勒斯坦团结的游行被哈马斯安全部队以暴力手段中断。6月17日，哈马斯接管独立的非政府医疗组织“病人之友社”，该社在加沙经营一个医院和几家诊所。

在分裂的社会、分离的机构和彼此抵触的合法性的基础上建立巴勒斯坦国，是难以持久的。哈马斯必须重新评估其对两国解决办法和对平民施暴的立场，并对真正的政治多元化作出承诺。法塔赫需要正视内部改革的挑战。我欢迎阿巴斯主席个人的广泛参与，继续努力完成召开第六届法塔赫党代会的安排。首先，各派必须按照第1860(2009)号决议和四方的要求，同意重新团结在合法的巴勒斯坦权力机构的框架内。

法塔赫和哈马斯代表团于6月8日在开罗会晤，并定于6月28日再次会晤，并且继续为在7月7日之前在开罗达成协议而作出努力。埃及也为和解委员会在加沙和西岸的会议提供便利，努力缓和紧张局势并解决诸如出于政治动机的监禁和禁止通行等问题。秘书长大力支持埃及的努力，国际社会和区域各方必须支持这种努力。

加沙尚未解决的危机对推动和平进程的所有努力产生负面影响，对加沙平民生活的结构造成不可接受的破坏。第1860(2009)号决议具体指出了一些关键挑战，如果要制定一项关于加沙的不同和更加积极的战略，就必须应对这些挑战。我认为，目前正在出现一个开始改变动态的机会。

在报告所述期间，暴力显著、可喜地下降。5月11日以来，从加沙地带向以色列发射了两枚火箭弹和7枚迫击炮弹，造成一人受伤。在同以色列国防军的冲突中并由于以色列的空袭，6名巴勒斯坦人被打死，10人受伤。死者中有4名激进武装人员，他们试图在

6月8日袭击一个以色列哨所。加沙实际当局曾努力制止发射火箭弹。

同样，正在继续努力防止向加沙武装人员补充非法武器，包括埃及为关闭隧道和没收炸药所作的努力。我赞扬埃及正在作出的认真努力，我在最近访问埃及期间听取了这方面的通报。以色列代表团通知秘书处，以色列估计，自“铸铅行动”以来，至少已有330发迫击炮炮弹、37枚火箭、40件反坦克武器、46枚防空导弹以及17吨炸药进入加沙地带。秘书处无法独立核实上述信息。

平民状况仍然令人严重关切。食品和药品正进入加沙地带。6月19日，9个月以来第一批牲畜(350头牛)运入加沙。但货物总数量和品种仍然严重不足，无法维持正常的经济和社会活动。过去一个月，平均每天有大约70辆卡车进入加沙，与前一个月日均数量相比减少15%。2007年5月进出口系统运转正常的时候，平均每天有392辆卡车进入加沙。在“铸铅行动”之前，平均每天为18辆。准许进入加沙的厨用煤气和工业燃料量各自仅够满足每月需要的70%和80%。

如秘书长5月11日(见S/PV.6123)指出的那样，在所有平民陷于战区的情况下，又考虑到“铸铅行动”所造成的大规模破坏，不允许任何建筑材料进入加沙的做法是完全不可接受的。秘书长已经向以色列国防部长提出一项联合国建议，希望开放过境口岸，准许建筑材料通行，以便联合国完成自2007年6月以来已经停工的住房、卫生和教育设施建造工作，以启动加沙的早日恢复。联合国现有机制可以确保计划工作完整。这项建议是经过与巴勒斯坦权力机构和加沙工商界密切磋商后制订的，今天法耶兹总理已经向秘书长证实他完全支持这项建议。我们已经同以色列政府进行了紧张磋商，现在正在等待以方的反应。

以色列政府已任命一名新的谈判代表，负责沙利特下士问题的谈判工作。昨天是沙利特下士被俘三周年，红十字国际委员会尚未获准探视沙利特下士。哈马斯继续表示愿意恢复关于该问题的谈判，以交换释

放被关押在以色列监狱中的11 000名囚犯中的部分人员。埃及方面正在继续努力，争取解决这一重要问题。

6月1日，理查德·戈德斯通法官根据人权委员会的授权，经拉法抵达加沙地带，展开实况调查的第一阶段工作。当天，我与他会晤。预计调查团将在本月底返回加沙地带。遗憾的是，以色列政府不与调查团合作。

我们仍然坚信，有潜力在重振巴勒斯坦轨道的同时，激活和平进程区域轨道。6月12日和13日，美国特使米切尔访问了黎巴嫩和叙利亚，讨论如何振兴区域和平努力问题。在报告所述期间，被占领叙利亚戈兰局势平静，虽然以色列定居点活动仍在继续。

我们继续支持阿拉伯和平倡议，把它视为实现全面和平的重要框架。我们欢迎和鼓励阿拉伯国家积极参与已经开始的努力，为恢复谈判创造条件。我们也继续支持在莫斯科召开一次国际会议。

现在谈谈黎巴嫩问题，考虑到秘书长将在本月底提出关于第1701(2006)号决议执行情况的第十次报告，我仅侧重谈谈4月20日上次通报(见S/PV.6107)以来出现的最突出问题。

6月7日议会选举在平静气氛中完成，没有发生任何重大安全问题。各国际观察团评估，选举基本上是自由和公正的。秘书长已就和平举行了选举，向黎巴嫩人民及所有黎巴嫩党派和有关机构表示祝贺。根据内政部公布的正式结果，“3月14日联盟”候选人赢得议会128个席位中的71个席位，“3月8日联盟”候选人赢得57个席位。

在这种背景下，自选举日以来，黎巴嫩国内已形成对话与合作的气氛。自6月20日立法阶段正式结束以来，西尼乌拉总理内阁一直履行看守政府职能。6月25日，议会选举产生新议长。新议长选举工作完成之后，苏莱曼总统将任命候任总理，候任总理随后将就组建新政府事宜展开正式协商。秘书长已表示

希望，组建新政府工作将在平静与安全的环境中尽快完成。

4月20日，黎巴嫩驻叙利亚大使抵达大马士革上任。5月29日，叙利亚驻黎巴嫩大使向苏莱曼总统递交了国书。现在两国大使馆已在对方首都正式运作。

自上次通报以来的这一阶段，有许多人因涉嫌充当以色列间谍而遭逮捕，其中包括前任和现任军官。6月16日，一个法塔赫低级成员在 Saida's Ain el-Hilweh 巴勒斯坦难民营被暗杀，凶手身份不明。尽管发生了这起事件，但必须指出，选举期间，各难民营内情况仍保持平静。

关于巴里德河难民营重建，仍有许多工作要做。由于最近在旧难民营场地清理废墟的过程中发现考古文物而出现的复杂情况，造成重建时间表再次推迟。

4月29日，根据黎巴嫩问题特别法庭预审法官的意见，自2005年以来因涉嫌刺杀前总理拉菲克·哈里里而被羁押的四名将军获释。

报告所述期间，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎

部队)行动区总体局势基本上继续保持平静。在此期间，联黎部队和黎巴嫩武装部队继续开展密集的联合行动。报告所述期间，以色列几乎每天侵犯黎巴嫩领空。

最后，我们在筹备星期五四方机制会议的时候，期待着会议有力肯定各项安理会决议、现有协议和阿拉伯和平倡议所代表的国际和平架构。我促请以色列人和巴勒斯坦人仔细评估他们面前的机会，促进各自人民的正当利益。以色列人有机会在安全与公认的边界内实现持久和平和得到承认。巴勒斯坦人则有机会结束占领，建立一个巴勒斯坦国。我们需要以色列政府和巴勒斯坦政府双方明确承诺接受两国解决办法，通过谈判和平解决所有核心问题，履行其路线图承诺，以及改变加沙动态。现在，国际社会确保所作的承诺，受到监督并得到履行的决心更加坚定。

**主席(以英语发言)**：我感谢塞里先生的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该问题。

**下午3时30分散会。**