



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/33/173  
12 July 1978  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十三届会议

暂定临时议程项目一览表项目 12\*

经济及社会理事会报告

向莫桑比克提供援助

秘书长的报告

一九七七年十二月十三日大会关于向莫桑比克提供援助的第 32/95 号决议赞同了一九七七年六月三十日安全理事会第 411(1977)号决议,安理会在该决议中,除其他事项外,谴责南罗得西亚非法政权对莫桑比克的侵略行为,要求国际社会提供财政、技术和物质援助,以便莫桑比克能够克服由于侵略行为而造成的严重经济损失和财产破坏。大会第 32/95 号决议第 11 段,请秘书长:继续努力,为有效援助莫桑比克的方案,调动资源;作出安排,审查经济情况;不断注意该国局势的发展。因此,秘书长为主管特别政治问题助理秘书长办公室作出安排,组织一个审查特派团去访问莫桑比克,以便同政府进行协商,审查经济情况和对援助的需要。

审查特派团的报告(见附件),叙述了莫桑比克的现况和以前的特派团所认定的紧急项目的状况。报告列出了 1978 年余额所需的粮食进口,最近水灾的难民和受害者所需的援助,以及政府为之正在找寻财政支持的发展项目。秘书长将提醒所有会员国和有关的国际机构注意提议的援助方案,以便提供所需的财政支持。

\* A/33/50/Rev.1。

援助的报告(E/5872/Rev.1)。该报告提供了国际社会关于安全理事会和经济及社会理事会对于向莫桑比克提供援助的呼吁所作出的反应的摘要。

7. 大会审议了一九七六年十月十九日秘书长关于向莫桑比克提供援助的报告(A/31/266)。该报告审查了对南罗得西亚执行制裁之后的经济情况,也估计了一九七六年和一九七七年具体的粮食和物质要求。

8. 大会第三十二届会议审议了秘书长审查莫桑比克的经济情况,摘述莫桑比克的投资计划和对援助的需要的另一份报告(A/32/96)。

9. 理事会在莫桑比克政府提出抱怨后,于一九七七年六月二十八、二十九、三十日举行了会议,该政府抱怨说,南罗得西亚非法政权“正在加剧武装侵犯和挑衅行径,并对同罗得西亚有共同边界的前线国家进行武装侵略”(S/12350和Add.1)。秘书长在安全理事会于一九七七年六月三十日通过了第411(1977)号决议之后,派遣了一个特派团到莫桑比克去,以便同该国政府就侵略行为造成的生命损失和财产破坏的程度进行磋商,以及就恢复损失和破坏所需的财政、技术和物质援助获取估计数字。秘书长已把该特派团的报告,提交大会第三十二届会议和安全理事会(A/32/268-S/12413)。

#### B. 审查特派团

10. 大会第32/95号决议请秘书长作出安排,及时审查莫桑比克的经济情况,使经济及社会理事会能够在第六十五届会议审议这个问题。因此,主管特别政治问题助理秘书长办公室内的特别经济援助方案联合协调员,从一九七八年五月二十日至二十七日访问了莫桑比克,就目前的经济和财政情况以及该国一九七八年对粮食和物质的要求,同该国政府进行磋商。

11. 莫桑比克政府为编制这份审查报告,提供了一切援助,这种援助深受感激,为了便利工作,曾编制了许多背景文件。这些文件谈到财政情况以及该国在财务行政方面作出的修改,也涉及国际收支情况、一九七八年的进口需要、赞比西河水灾的后果、难民数目及其需要。

12. 联合协调员同外贸部长孟古安贝先生阁下，就这些文件和经济与财政情况的其他方面，进行了讨论。也同财政部、外交部、外贸部、技术合作理事会的有关官员以及全国难民主任，举行日常的会议。

13. 在进行审查工作时，同各外交使节团的许多驻地成员讨论各项国际援助方案，是大有帮助的。联合国开发计划署驻地代表和联合国系统在莫桑比克的其他代表，也提供了有价值的资料和援助。

## 二、经济和财政状况的审查

14. 莫桑比克的经济和财政情况仍旧严重。政府的预算仍然具有赤字的特点，一九七七年的国际收支更加恶化。

### A. 政府的财政状况

15. 一九七六年终，政府的经常预算显示 5,750 万美元的积累赤字。初步估计，一九七七年度实际赤字为 2,800 万美元，使得一九七七年终的积累赤字为 8,550 万美元。过去的报告已经指明，如果把铁路系统、港口、航空公司和各电讯组织所受到的损失都计算在内，公共部门的赤字总额远超过这个数目。它们都是自筹经费的，都向银行系统借款来弥补赤字。如把这种赤字都计算在内，国家预算和各主要的半国营组织的积累赤字总额，估计将于一九七七年终超过 18,500 万美元。

16. 一九七八年度的政府经常预算，估计有 8,580 万美元的赤字。预期一九七八年度的各主要的半国营组织的赤字，将约达 3,500 万美元，使一九七八年终的国营和半国营组织的积累赤字总额超过 30,500 万美元。积累赤字大部分都由中央银行资助，结果对物价和国际收支产生压力。

17. 政府收入的主要来源列在附表 1 中，跟着便是本年度的支出和经常预算的赤字。

附表 1

莫桑比克—政府经常预算

(按百万美元计)

	<u>1976年</u> (实数)	<u>1977年</u> (初步实数)	<u>1978年</u> 估计数字
直接税	53.1	70.0	110.0
间接税	117.4	153.0	190.0
其他税收和费用	28.3	29.0	30.0
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
收入总额	198.8	252.0	330.0
支出总额	235.3	280.0	415.8
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
经常赤字	-36.5	-28.0	-85.5
积累赤字	-57.5	-85.5	-171.3

资料来源：莫桑比克政府。该国货币是埃斯库多。按照以下的比率兑换：

到一九七七年终为止，1,000埃斯库多 = 35.00美元；

一九七七年后，1,000埃斯库多 = 33.00美元。

18. 以往的各项报告都强调,该国政府已经觉察到需要将莫桑比克的公共财政制度加以根本改组。许多国营和半国营结构都局部或完全自筹经费,自行收费和征税,并由银行借款来填补赤字。该国政府已实施了大规模的财政改革,将各非商业性的组织都置于经常预算和拨款的制度下。同时也初次采取各种步骤,将许多半国营的制造和贸易企业的盈或亏头一次列入估计之内。因此,附表1的一九七

八年度数字，无法同过去几年度的数字作出严格的比较，因为收入和支出的一些增加数，是这种重新分类所造成的。

19. 该国政府也对税制进行了重大改革，使税提高很多，也使税更加具有累进性。一九七八年度的主要收入项目是：(a)对劳工收入征收国家重建税——从工资和其他收益征收的累进所得税；(b)从烟草和啤酒等奢侈品征收的较高消费税；及(c)对所有企业销售征收的营业税。

20. 同时，对分配和控制开支制度也进行了重大改革，由政府大多数的部门，包括从前自筹经费的几个结构在内，设有按月和按季的预付帐户。

21. 由于收支制度有了重大改革，一九七八年度的收支概算比平时较不肯定。财政部长已经说明过，如对支出有了更严的管制，便可能使赤字从所估计的 8,580 万美元减少到 6,000 万美元。

22. 一九七八年度的开支，按照用途分析如下：12,045 万美元分配给国防和安全；8,506 万美元给经济部门；10,956 万美元给社会部门，大部分给教育和卫生；2,450 万美元充作政府其余各部门的经费；5,148 万美元作为政府债务、社会安全、地方预算省级当局和其他各项总务开支。此外，拨出经费 2,475 万美元，作为一笔特别基金，以确保物价稳定和资助某些国营企业的亏空。

23. 财政部长于评议预期的亏空时认为，亏空的主要理由是：近年来的产量不高，许多主要企业的亏损、生产成本的高涨、禁运的影响和税收制度缺乏效率。

24. 应该强调，附表 1 提供的资料，只涉及政府的经常预算，并不包括政府的投资计划。

## B. 国际收支

25. 已有的资料显示，莫桑比克很可能在一段时期面临严重的国际收支逆差。造成这种情势的主要因素是，农产品的输出不多，粮食、原料和零件的大量输入加上来自过境贸易的外汇收益锐减，以及因准许离开莫桑比克的外国居民有汇款便利而造成的资本外流。附表2显示一九七三至一九七七年期间国际收支状况。一九七三至一九七六年期间的估计数字，是以结算为根据的，并且是由莫桑比克银行从不完备的数据中所收集到的。一九七七年度概算是由财政部在比较的基础上编制的。

附表 2

国际收支概算

(按百万美元计)

	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u> <sup>a/</sup>
A. <u>商品贸易</u>					
进口	261	323	295	396	495
出口	175	200	169	147	150
差额	— -86	— -123	— -126	— -249	— -345
B. <u>无形贸易项目</u>					
支出	71	80	92	96	90
收入	163	200	255	243	200
差额	— +92	— +120	— +163	— +147	— +110
C. <u>资本帐户</u>					
支出	43	68	65	52	55
收入	31	49	3	-	5
差额	— -12	— -19	— -62	— -52	— +50
D. <u>总差额</u>	-6	-22	-25	-154	-185

a 审查特派团。

资料来源：莫桑比克政府。



## 1. 外债

26. 财务行政方面的改善工作包括，莫桑比克政府曾经设法编制集中的外债资料。虽然此项工作尚未完成，政府部门现已得到资料。政府计划在今后的数月中，审查半国营和其他企业的外债债务，以便对于供偿还外债用的今后外汇收入，有一个较完备的了解。

27. 莫桑比克政府的外债总额，到一九七八年三月三十一日为止是11,050万美元。但是，这些债务约有三分之二，在一九八一年或以后几年之前，不必偿还。一九七八年至一九八〇年期间，每年外债偿还数平均约为1,500万美元。最近几个月，莫桑比克的外汇储备毛额减少了。一九七七年中期，外汇储备毛额约等于四个月的进口额，但是到了一九七八年三月三十一日，储备毛额大约减少了百分之三十。

28. 以前的报告曾经指明，莫桑比克的国际收支概数并不包括矿工根据合约在南非工作所得到的黄金收入。在一定程度上，一九七七年终以前的国际收支逆差是从这个来源获得的外汇来弥补的，估计这种外汇每年约有1亿至1.1亿美元。但是，这种办法现在已经停止使用，所以，无法立刻找出外汇来源来帮助弥补一九七八年的逆差。

## 2. 一九七八年的前景

29. 国际贸易统计数字并未发表出来以交易为根据的官方国际收支统计数字也得不到。附表3列有一九七八年度的主要进出口估计数字。

附 表 3

主要的出口和进口 —— 一九七八年  
(按百万美元计)

一、出口品

A. 桤如树坚果	50
B. 对虾和龙虾	25
C. 原棉	20
D. 茶叶	20
E. 水泥	10
F. 其他(椰干、糖、燃料油、柴油)	<u>80</u>
共计	205

二、进口品

A. 粮食	90
B. 原油和产品	105
C. 纺织品	45
D. 设备	155
E. 另件	85
F. 工业原料	<u>155</u>
共计	635

资料来源：莫桑比克政府。

30. 无形贸易和资本帐户交易（包括赠款和长期贷款）的净收入，预期可以弥补大约一半的贸易赤字，使得赤字总额约达 22,500 万美元。应当强调，出售黄金带来的收入，将无法弥补此项赤字，政府也没有可供支用的外汇储备余额。

31. 由于没有国际协助来弥补全部国际赤字，该国政府势必要减少所计划的进口。在这一方面，应当说明，减少附表 3 所列提议的进口量，便不可能执行该国政府的各项发展方案，也不可能使工业生产恢复到制裁前的产量。

### 三、政府投资方案

32. 秘书长给大会第三十二届会议的报告，在回顾莫桑比克执行制裁以后的情况时指出：

“尽管国际社会对莫桑比克的需要有令人兴奋的初步反应，但它经济情况仍然危急。虽然对消费品征了更重的新税，最近的预算仍然预测政府将有大量赤字。……大体上是自行措筹资金的半国家组织，也将会有赤字，不能产生盈余来进行投资。

“现在的情况是，莫桑比克简直无法执行任何正常的发展计划。”

(A/31/266, 第30和31段)。

#### A. 背景

33. 莫桑比克一九七六年和一九七七年的紧急财务和投资方案，原先定为2.6亿美元，远低于该国政府认为进行正常发展所需要的数目。不过，该国政府还是不能实施这项有限的投资方案。财政部长在提出一九七八年的预算时报告说，投资方案的全部实际支出为24,500万美元，把外国贷款和赠款都算在内后，这笔资金主要由中央银行提供。

34. 一九七八/一九七九年的国家投资方案定为4.6亿美元，其中3.2亿美元由政府的特别投资预算提供。其余的1.4亿美元，将由各大企业和自筹资金的半国家组织从自留的收入、储备金和银行贷款中筹措。一九七八/一九七九年两年期间投资的部门分配，列于表4。

表 4

一九七八／一九七九年国家投资方案

(以百万美元计)

<u>一. 公共工程</u>	<u>投资总额</u>	<u>政府分担额</u>
A. 公共设备部门	31.1	
B. 自来水部门	68.5	
C. 住房部门	14.4	
D. 建筑业	23.8	
E. 公路部门	104.7	
<u>小计</u>	<u>242.5</u>	<u>207.9</u>
<u>二. 工业和能沉</u>		
A. 能沉部门	14.9	
B. 地质和矿业	17.4	
C. 渔业	8.3	
D. 工业服务	5.4	
<u>小计</u>	<u>46.0</u>	<u>39.6</u>
<u>三. 运输和通讯</u>		
A. 民航	9.1	
B. 海运	9.4	
C. 公路	17.5	
D. 港口和铁路	70.3	
E. 电信	4.3	
<u>小计</u>	<u>110.6</u>	<u>19.8</u>
<u>四. 农业</u>	38.9	33.0
<u>五. 其他</u>	24.0	20.0
<u>投资总额</u>	<u>460.0</u>	<u>320.0</u>

35. 前文已指出, 预计一九七八年经常预算会出现严重赤字, 所以不可能对投资方案作出贡献。 因此, 表 4 所列的投资方案无法进行, 除非国际社会能提供更多的大量援助。

36. 莫桑比克政府目前签订了十八个互相合作和发展援助协定<sup>1</sup>, 这些协定为投资方案内的一些项目, 筹措了资金。 可是, 现有的援助是不够的, 还需要更多的援助。

37. 莫桑比克政府编制了一份清单(见表 5), 列出应于一九七八年开始进行的、但经费至今毫无着落的重要项目, 该国政府正为此紧急地寻求外国援助。 这些项目中有一些曾在以前的报告中提及。 目前正在就其中一小部分, 同双边或多边机构进行谈判。

38. 表 5 所列的项目共需费约 4,800 万美元, 其中贸易和工业项目需费 350 万美元, 公共工程项目需费 3,650 万美元, 运输和通讯项目需费 520 万美元, 卫生项目需费 250 万美元。

表 5

迫切需要援助的项目

(以千美元计)

一. 工商业

A. 蒙特普韦什水力发电站	16.5
B. 紧急发电成组设备	775.5

---

<sup>1</sup> 有关国家是: 保加利亚、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、德意志民主共和国、几内亚、匈牙利、印度、意大利、阿拉伯利比亚民众国、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、瑞典、坦桑尼亚联合共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、赞比亚。

表 5 (续)

C. 发电机配件	561.0
D. 机械工职业训练	138.6
E. 发展莫洛库埃河的水力发电	16.5
F. 建造马普托分站和扩建索内特分区	1,980.0
小计	3,488.1

## 二. 公共工程

A. 水供应——贝拉	99.0
B. 排水总管道——贝拉	99.0
C. 马辛吉水坝	957.0
D. 对社区村的支持	82.5
E. 马伦格莱灌溉工程	115.5
F. 马辛吉水力发电站	379.5
G. 垦荒和土地保护——林波波河	108.9
H. 林波波河流域的灌溉项目	1,372.8
I. 修建马卡雷塔纳水坝	1,155.0
J. 灌溉工程	5,940.4
K. 林波波河流域的灌溉项目	1,815.0
L. 布齐河水力资源的勘探	33.0
M. 卢里奥河水力资源的勘探	14.9
N. 卢任达河水力资源的勘探	115.5
O. 修建楠普拉水坝	99.0
P. 维多利亚水坝项目	99.0
Q. 肖克韦拖拉机手训练中心	69.3
R. 农业用水供应工程	660.0
S. 液体比重仪器	165.0
T. 四轮载运工具和重器材	4,708.1
U. 建造小型水坝的器材	2,310.0
V. 莫埃达水沉供应	99.0
W. 格利马内水系的研究	66.0

表 5 (续)

X. 建筑工业部门所需器材	1,797.0
Y. 公共设施所需器材	1,882.7
Z. 造房部门所需器材	75.9
AA. 公路部门所需器材	12,304.5
<u>小计</u>	<u>36,624.0</u>
 <u>三. 运输和通讯</u>	
A. 为海运部门购买两只汽艇	1,584.0
B. 导航网的设备和维修	3,135.0
C. 重新启用马鲁帕/穆塔拉拉站	13.2
D. 重新启用欣拉德济站	6.6
E. 更换贝拉机场的雷达	54.5
F. 贝拉气象站的天气分站	435.6
G. 赞博——蒙特普韦什气象站的整修	13.2
<u>小计</u>	<u>5,242.1</u>
 <u>四. 卫生</u>	
A. 医疗设备	2,315.3
B. 救护车	206.9
<u>小计</u>	<u>2,522.2</u>
<u>合计</u>	<u><u>47,876.4</u></u>



## B. 与赞比亚的交通联系的发展

39. 尽管国内情况困难，莫桑比克仍与赞比亚政府合作发展赞比亚经过贝拉和纳卡拉从事进出口的运输线。在莫阿蒂泽建立了公路和铁路换车站，与赞比亚大东公路的公路联系也有所改进。这些工程一部分要在莫桑比克进行，另一部分在赞比亚进行。

40. 目前的公路虽然经过改良，但仍未达到全天候标准，所以只能在旱季通车。运输线的全部通车量，估计为7万吨。如果改善公路的情况，增加赞比亚和莫桑比克的公路运输队卡车的数量，增加贝拉和莫阿蒂泽的货船装卸设备，那么，这条运输线就能每月运输量来往各1万吨。援助莫桑比克改进这条路线的交通，将是一种重大的贡献，既有助于满足赞比亚的需要，又能减轻达累斯萨拉姆港所承受的压力，这对使用该港口的所有各国都有好处。在这方面，如果在贝拉、莫阿蒂泽、赞比亚提供处理20英尺集装箱的设备，就能增加运输线的速度和效率，减少赞比亚进出口的运输费用。

41. 莫桑比克需要的援助包括：(a)为莫阿蒂泽提供装卸、贮存和运载20英尺集装箱的设备；(b)为贝拉提供12架载重5吨的叉式起重机、3架载重20吨的大型叉式起重机；(c)总共25辆载重15吨和30吨卡车（轴荷载重量7吨半）以增加莫阿蒂泽和赞比亚之间的公路运输车队；(d)为莫阿蒂泽提供一个磅秤以确保卡车的负荷不过重。赞比亚也需要适当的设备，来确保运输线的效率。

#### 四、影响莫桑比克情况的特别因素

42. 有许多因素影响莫桑比克实施正常的发展计划的能力，其中三个因素需要比较详细地加以评论：粮食情况，一九七八年赞比西河水灾的后果，数目众多的难民。

##### A. 粮食情况

43. 以前的报告相当深入地叙述了莫桑比克全面粮食情况（参看 A/31/266, 第六节；A/32/96, 第四节；A/32/268, 第七节）。简言之，尽管一九七七——一九七八年度在抓重大的全国粮食生产运动，但莫桑比克仍然需要大量的粮食进口。

44. 表6列出一九七八年剩下的主要粮食进口余额和一九七九年的初步估计数字。应当强调，这些数字即不包括难民所需的粮食，也不包括赞比西河水灾造成的20多万流离失所人士所需的紧急粮食。

45. 虽然将在各项援助计划和双边协定之下提供大量的小麦、鱼、奶粉，但到一九七八年为止，莫桑比克还必须从市场上购买约11万吨的基本粮食产品。从表6可以看出，在今年剩下的日子中还必须进口19.2万吨。主要的进口是小麦、玉米、大米、鲜鱼、落花生。

46. 一九七九年初步估计总数为386,500。象过去两年一样，主要的粮食进口将包括：小麦、玉米、大米、鲜鱼、落花生和数量较少的若干其它粮食。

47. 由于政府发动在国营农场部门新开垦7.5公顷土地以及在口粮部门增加生产的结果，政府希望，一九七八年和一九七九年的进口需要量将会下降。不过由于许多因素，使得这些计划不能实现。

48. 政府在一九七七年上半年报告说，来自加札州、马尼卡州和在南罗得西亚边缘的太特州的流离失所人士，有5万多名。这些流离失所人士不能够生产出他们预期的一九七七——一九七八年度的作物，虽然现在已重新定居了，但在粮食生产方面，仍未能完全自给自足。一九七七年初，“埃米莉”旋风之后，林波波河、印哥马蒂河、乌柏卢芝河的山谷发生水灾，估计影响到40万人。政府当时估计，水灾造成的损失超过3,500万美元，大量的大米、落花生、玉米、蔬菜被破坏。一九七八年初，林波波河又发生水灾，大量农作物和牲畜被淹，后来在三月，赞比西河泛滥，损失超过6,300万美元，约22万居民流离失所。这些水灾大大降低了大米、玉米、牛肉的收成，并妨碍了土豆和洋葱从过剩地区运到大的消费中心去。结果，一九七八年粮食进口余额大大超过政府原来的预测。在这方面，应当注意，表5中所列的一九七八年进口需要量，很可能是估计过低，尤其是玉米和大米，因为这是根据一九七八年初赞比西河水灾之前估计的全国生产量。牛肉的进口需要量也可能高于表5中所预测的。除了赞比西河水灾的后果之外，萨韦河南部发生了口蹄疫，这不但会影响一九七八年的全国生产量，而且也有可能降低一九七九年的全国牛肉产量。

49. 一九七八年收获季节于七月或八月开始之后，将可得到关于全国生产量的新估计数字，尤其是玉米和大米的数字。

表 6

一九七八年主要粮食需要量和一九七九年初步估计数字<sup>a</sup>  
(公 吨)

	1978 年 进口需要	估计的粮食 援助认捐数 字	到 1978 年 5 月为止的 商业性进口	1978 年剩 余时间的进 口余额	1979 年初 步估计数字
A. 小米	132, 500	80, 000 <sup>b</sup>	10, 000	42, 500	138, 000
B. 玉米	101, 000	—	45, 000	56, 000	110, 000
C. 大米	69, 500	—	30, 500	39, 000	60, 000
D. 土豆	8, 000	—	4, 000	4, 000	2, 000
E. 洋葱	1, 800	—	1, 800	—	2, 000
F. 牛肉	4, 700	—	2, 450	2, 250	5, 000
G. 鲜鱼	30, 000	4, 200 <sup>c</sup>	5, 050	20, 750	30, 000
H. 干鱼	4, 720	—	—	4, 720	5, 000
I. 奶粉	4, 600	1, 200	750	2, 650	4, 500
K. 落花生	30, 000	—	10, 000	20, 000	30, 000

a 这些数字不包括难民所需的粮食，也不包括赞比西河水灾造成的 20 多万流离失所人士所需的紧急粮食。

b 小麦认捐数字（公吨）：欧经共同体— 25, 000；美国— 20, 000；加拿大— 11, 000；联合王国— 10, 000；瑞典— 10, 000；法国— 4, 000。

c 将按照同苏联订的协定作出供应。

## B. 赞比西河水灾

### 1. 背景

50. 一九七八年间，莫桑比克又受大水灾之害。在南部，于一九七七年和一九七六年也受害的林波波和印哥马蒂河谷发了水灾。由于许多居民在一九七七年的大水灾后重新定居比较安全的地区，损失部分只限于农作物和道路。政府及时疏散受威胁的居民，保了生命安全。可是，设备和牲畜损失惨重。

51. 在北部，一九七八年初，莫桑比克长期旱灾，一直到博茨瓦纳北部，赞比亚东部，南罗得西亚和莫桑比克下了骤雨为止。倾盆大雨，使得赞比亚的卡里巴和卡富埃水坝以及莫桑比克的卡布拉巴萨水坝不得不放出大量的水，结果造成莫桑比克境内本世纪最大的水灾。

52. 几乎整个赞比西河谷都被波及，主要的损失发生在太特、马尼卡、索法拉、赞比亚各州。据政府报导，45 人死亡，流离失所人士几达 22 万人，61,500 公顷的农作物付诸东流。有形的破坏很严重——72,000 栋住宅，155 间学校，许多店铺。公路和桥梁被冲毁，牲畜和设备丧失了。据政府估计，损失和损害达 6,300 万美元，救灾费用超过 100 万美元。

53. 政府估计所需的国际援助为 4,000 万美元左右，联合国救灾协调专员呼吁提供援助。到一九七八年六月一日为止国际上对救灾作出的反应，见附录一。这些反应还不够，灾民仍需外来援助。

### 2. 所需的援助

54. 莫桑比克政府指出，两项尚待实现的重大要求是：足够的种子以补充损

坏的农作物；和下一次收成期之前所需的粮食。 联合国救灾协调专员办事处正在积极寻找另外的国际援助，以实现这些要求。

55. 所需的额外种子如下：玉米—1,000吨；豆—500吨；落花生—50吨；高粱—20吨；向日葵—20吨；蔬菜—1吨；南瓜—400公斤；番茄—100公斤。

56. 在下一个收成季节之前，到目前为止提供的粮食援助，还不够满足218,000名灾民——其中60,000名是儿童——的需要。 据估计，所需额外的粮食如下：玉米—14,000吨；豆子—3,500吨；植物油—700吨；罐头鱼—1,000吨；炼乳和奶粉—200吨。

57. 赞比西河水灾，使莫桑比克政府正在实施的各项计划，深受影响。 全国粮产，尤其是玉米、大米和牛肉，急剧下降，造成粮食的进口需要量的增加。公路和房屋修理以及建筑工作必须从其它计划转用，从而会使政府投资计划的实施，援慢下来。 这些也影响到赞比亚南部和东部的水灾，妨碍了莫桑比克和赞比亚政府正在进行小尝试，即增加从莫瓦蒂洋的铁路终点到赞比亚的公路拖运工作。 难民区也受到不利影响。

58. 莫桑比克政府另外一个关心的大事是，首先在南部、然后在赞比西河从事的庞大的救灾任务，在什么程度上影响了该政府处理未来紧急事件的能力。 该政府在紧急情况时，大为依靠它的贝尔和阿卢埃特直升机队。 由于今年该直升机队用得太多，现在这些直升机需要大补大修，以期能够应付未来的灾难。 直升机队的零件供应十分紧张，为止，该政府急需援助。（关于所需零件的详情，可向该政府或联合国询问。）

### C. 难民

#### 1. 背景

59. 莫桑比克仍然向来自南罗得西亚日益增多的人，提供避难所，难民仍然会受到南罗得西亚非法政权的军队的攻击和恐吓之害。在向安全理事会提出报告(S/12413)以后这段时期，已有许多对难民加以攻击的报导。其中最严重的攻击是，一九七七年十一月二十三日针对希莫约附近的临时难民营，以及一九七七年十一月二十六日针对坦布韦难民营。有关这些攻击的详情，包括伤亡和财产损失，载于安全理事会S/12466号和S/12471号文件中。

60. 一九七七年期间，进入莫桑比克的难民，平均每月超过1,000名。一九七八年，难民人数更多，目前预计，到一九七九年，难民将达9万名。

61. 据报导，一九七八年五月底，在莫桑比克的津巴布韦难民，约有7万名，其中5.1万名分居于四个难民营（多罗伊、特伦加、马伍济、梅莫）。约有2万名住在五个临时难民营（一个在太特州，二个在马尼卡州，一个在加机州），等候被送到难民营去。在难民营中，约有百分之三十是学龄儿童，百分之十以上是托儿所儿童。难民营详情见表7。

62. 一九七八年四月，联合国难民事务高级专员办事处主管莫桑比克事务的代表，访问了三个最大的难民营。由于水灾，未能访问梅莫难民营。不过，梅莫难民营正在安排中，比较新，也比较小。难民事务高级专员办事处代表叙述了各难民营的情况的报告，付本已印好，供编制本审查报告时参考。

(a) 多罗伊 (2.7万名难民)

63. 多罗伊的难民正在耕种约600公顷的地并计划开垦另外的500公顷地。该难民营的粮食严重短缺，不易在当地购粮。需要更多的粮食，以及带有各项农业项目的援助。另外需要有一幢全天候的库房，来保存难民营的存粮。衣服毯子、鞋类的供应，也十分紧张。教育活动的发展，令人满意，但还需要更多的

表 7

一九七八年底在莫桑比克的津巴布韦难民数目估计

	成 人	学令儿童	托儿所儿童	在贡多拉等待 安插的儿童	共 计
<u>多罗伊 (包括贡多拉)</u> (马尼卡州)	17, 500	6, 500	1, 500	1, 500	27, 000
<u>特伦加</u> (索法拉州)	10, 000	3, 500	1, 500	—	15, 000
<u>马伍济</u> (太特州)	3, 000	4, 000	1, 000	—	8, 000
<u>梅莫</u> (加札州)	500	300	200	—	1, 000
<u>在难民营的总数</u>	31, 000	14, 300	4, 200	1, 500	51, 000
<u>在临时难民营的总数</u> (太特州一个, 马尼卡州 二个, 加札州一个)					20, 000
				总 数	<u>71, 000</u>

资料来源: 莫桑比克政府。



教室、设备、文具和娱乐设备。 卫生情况并不令人满意。 每个月，约有250名新的难民，来到该难民营。

(b) 特伦加

64. 特伦加的难民，目前正在耕种约350公顷的地，并计划开垦另外520公顷，就地生产粮食。 由于公路不佳，粮食供应十分紧张，难以送粮到此。 还需要更多的粮食，以及供在扩大的农业计划下开垦土地用的设备和援助。 据报导，衣服、毯子、鞋类的供应都很紧张。 教育正在开展中，但还需要更多的教室、设备和文具。 来往营地的交通是个大问题。

(c) 马伍济 (8,000名难民)

65. 在马伍济耕种的土地，约有200公顷，计划开垦另外500公顷。 迫切需要增加耕种，因为该难民营粮食长期紧张，最近水灾使它更加恶化。 衣服、毯子、鞋类的供应，严重短缺。 一般说来，卫生情况令人满意，但需更多的工作人员来处理许多妇女生产之事。 此地没有教室，需要建造一幢全天候的库房、一间诊所及其它建筑物。 运输问题很严重。

66. 据报导，各地难民营都严重缺乏粮食和衣服。 肥皂供应也不够。 各地难民营，尤其在马伍济，都受到最近水灾之害。

67. 已认明的主要的需要包括：各地难民营存粮用的全天候库房，增加各州的库房和各难民营的库房内的粮食供应和存粮。 政府请求多发每天的粮食，尤其是富有蛋白质的粮食，管理难民营的人也支持这项请求。 各地难民营都需要更多的肥皂、药、衣服和毯子。 教育设备、卫生条件、医疗计划，都需要改进和扩大。 特别重要的是，帮助开垦土地和提供更多的种子和农业设备。

D. 在莫桑比克临时难民营的津巴布韦人

68. 从表7中可以看出，在五个临时难民营，大约有2万名难民等候转到难民营去。据报导，这些难民留在临时难民营，从二周到三个月都有，这要看能否等到运输工具把他们送到难民营去。对这些临时难民营提供援助，也是需要的。

2. 一九七八年余额所需的援助

69. 国际社会正向莫桑比克的津巴布韦难民提供大宗援助。一九七八年援助详情及援助总额920万美元，见附录二。一九七八年余额所需的追加援助，包括基本粮食配额和对临时难民营的支援额增加百分之五十，现列如下：

	对四个难民营 的援助	对五个临时难 民营的援助
粮食供应和厨房用具	50,000 美元	200,000 美元
基本粮食	850,000	350,000
运输和通讯	250,000	165,000
卫生	160,000	25,000
肥皂	192,000	55,000
种子、动物、农具和农业供应	340,000	350,000
淡水供应	25,000	30,000
教育和娱乐	645,000	25,000
衣服	150,000	400,000
建筑房舍和公路	400,000	150,000
小 计	3,062,000 美元	1,750,000 美元
总 计	4,812,000 美元	

70. 难民营和临时难民营仍然依靠莫桑比克政府各部提供关于开垦土地和运输方面的援助。为了在有要求时提供这种援助，政府需要另外的开垦和运输设备，包括：三架履带运行车辆、三架拖拉机、各种农业设备（共计82.5万美元），十二辆四轮驱动货车及必要的零件（共需70万美元）。

71. 需要一间流动牙齿诊所和一辆流动爱克斯光车以及必要的工作人员，来照顾难民营和临时难民营里的人。每个难民营也都需要有一辆额外的救护车。象卫生、教育、营养、土壤等领域的技术援助，都是极端有价值的，最好能由每个领域的一位或二位专家轮流到每个难民营和临时难民营去进行短期访问。

## 五、国际上对援助呼吁的反应

72. 表7载有国际上对制裁方面的援助呼吁作出的反应，以弥补因南罗得西亚非法部队侵略所造成的损失。

73. 当莫桑比克对南罗得西亚执行强制性制裁时，最初的反应是令人鼓舞的，截至一九七七年二月为止，已有三十三个国家和政府间组织提供或保证提供10,200万美元的特别援助。但是，从那时起，为执行制裁规定的援助者只增加了十一个，数额增加到2,000万美元左右。据报道，有三个援助者是响应一九七七年六月三十日安全理事会第411(1977)号决议的呼吁，协助莫桑比克弥补因南罗得西亚侵略所造成的损失和破坏。

74. 由于提供的国际援助远不及所需的数额，莫桑比克政府不得不把稀少的资源，从紧急的发展计划转用于重建被破坏的城镇和基础结构以及安顿流离失所的居民。一些改良乡村地区的教育和保健设施的计划和有益于都市贫穷地区居民的计划，都被耽搁了。农业和运输方面的一些重要发展计划，也被迫延期。莫桑比克政府急于获得援助，以发展各种不同的经济部门。

表 7

提供的援助或认捐的援助

(千美元)

	截至 1977 年 2 月 为止的制裁性援助 <sup>a</sup>	1977 年 3 月至 1978 年 6 月期间 增加的制裁性援助	为侵略所造成 的损失和破坏 而提供的援助 <sup>b</sup>
澳大利亚	1,240.0	-	-
奥地利	-	6.5	-
比利时	750.0	-	-
加拿大	2,666.0	1,870.0	-
丹麦	2,500.0	-	-
埃及	100.0	-	-
埃塞俄比亚	48.3	-	-
芬兰	301.0	24.0	-
德意志民主共和国	330.0	-	-
加纳	70.0	-	-
印度	110.0	100.0	-
伊拉克	1,000.0	-	-
日本	1,100.0	-	-
肯尼亚	325.0	-	60.0 <sup>c</sup>
莱索托	17.5	-	-
利比里亚	50.0	-	-
阿拉伯利比亚民众国	1,000.0	-	-
荷兰	4,000.0	-	-
新西兰	215.0	-	-
尼日利亚	1,600.0	-	-
挪威	2,845.0	-	-
巴基斯坦	110.0	-	-
菲律宾	-	0.5	-
塞舌尔	-	0.3	-
塞拉利昂	27.0	-	-
苏丹	-	d	-
斯威士兰	10.0	-	-
瑞典	9,500.0	1,541.0	-
阿拉伯叙利亚共和国	50.0	-	-
特立尼达和多巴哥	35.0	-	-
突尼斯	-	10.0	-
大不列颠及北爱尔兰联合王国	25,970.0	9,760.0	-
美利坚合众国	14,885.0	-	6,200.0 <sup>e</sup>
南斯拉夫	500.0	-	-
赞比亚	1,666.7	-	-

表 7 ( 续前 )

非统组织 / 阿拉伯国家联盟	26,000.0	-	500.0
欧洲经济共同体	1,500.0	8,000.0	-
英联邦支援莫桑比克基金	1,556.6	-	-
总 计	<u>102,076.1</u>	<u>20,252.3</u>	<u>6,760.0</u>

- a 于 A/32/96 号文件表四中有详细报告。
- b 为响应一九七七年六月三十日安全理事会第 411 (1977) 号决议而提出的具体报告。
- c 奖学金。
- d 一千吨小米—未指出价值。
- e 粮食援助。

75. 莫桑比克已同十八个国家达成互相合作和发展援助协议,大多数正常的发展援助都在这些协议的范围内提供(参看第36段)。早期各报告中指明的已获外国援助的各项计划,已列入秘书长报告(A/32/96,附件一)。除了该报告所列的援助项目之外,较早的秘书长报告中指明的下列计划,也已谈妥援助条件:

<u>计划项目</u>	<u>名 称</u>	<u>援助来源</u>
2·2·10	马普托和贝拉间的电话和用户电报连系	非洲开发银行
2·2·12	紧急发电成组设备(部分)	挪威
3·1·8	佩克诺斯·利邦博斯水坝(部分)	非洲开发银行
3·1·14	支路计划(部分)	联合王国、挪威、荷兰
3·1·16	赞比西河桥	石油组织基金
3·2·30	中部—东北公路(部分)	非洲开发银行

## 六、摘要

76. 莫桑比克正面临严重的经济和财政情况。该国政府一九七八年的经常预算赤字,预计至少达6,000万美元,而将赠款和长期贷款估计在内的国际收支赤字约达22,500万美元。从黄金买卖中,将无法再获取可观的外汇收益。

77. 虽然对制裁性质的特别援助呼吁所作的初步反应,令人鼓舞,但此刻对莫桑比克所提供的援助已显著减少。自一九七七年二月以来已认捐或提供的援助,只有2,000万美元。据报道,其中三个援助者是为了响应安全理事会第411(1977)号决议的呼吁,其援助价值至少达700万美元。

78. 莫桑比克政府开列了一九七八—一九七九年投资方案的项目,这些项目尚未获得援助。这些项目的费用总额约达4,800万美元。这方面急需援助。

79. 关于一九七八年所剩下的余额,莫桑比克需要进口至少192,000吨的主要粮食产品,据初步估计,一九七九年的需求总数将达386,500吨。粮食援

助将有助于减少国际收支赤字和预算赤字。

80. 由于发生水灾，使经济受到严重的影响，尤其是在赞比西河流域。虽然国际社会已作出慷慨的反应，但仍需更多的援助，尤其是种子和食物，以便满足 218,000 人在下一个收成季节之前的种种需求。

81. 难民人数不断增加，据估计，到一九七八年五月底为止，已有 7.1 万名津巴布韦难民进入莫桑比克。其中 5.1 万名在难民营，2 万左右在临时难民营。预计到一九七九年时，难民人数将达 9 万名。

82. 联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食方案和一些其他机构，都提供了援助。然而，对于一九七八年的余额，需要更多的援助来支助难民营和临时难民营。一九七八年所需增加的援助，估计费用为 480 万美元。难民营需要开垦更多的土地和改善便道。但是，为满足这些需求，莫桑比克政府的有关部门将需要更多的卡车、推土机和其他设备，估计费用为 150 万美元左右。

83. 除了这些需要之外，还需要卡车、铲车、磅秤、储存和转运设备，使通过贝拉的莫桑比克路线能够运送更多的赞比亚进出口货物。



附件一

对赞比西河水灾灾民提供的援助

A. 提供的援助价值估计数字

<u>1. 政府</u>	<u>美元</u>
(a) 联合王国	250,000
(b) 荷兰	145,000
(c) 瑞典	1,080,000
(d) 丹麦	52,750
(e) 中国	59,510
(f) 德意志民主共和国	1,750,000
(g) 匈牙利	250,000
<u>2. 国际组织和政府间组织</u>	
(a) 世界粮食方案(粮食方案)	6,100,000
(b) 世界卫生组织(卫生组织)	20,000
(c) 联合国儿童基金会(儿童基金会)	42,000
(d) 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)	30,000
(e) 联合国开发计划署(开发计划署)	20,000
(f) 欧洲经济共同体(欧经共同体)	420,000
<u>3. 非政府组织和志愿组织</u>	
(a) 世界基督教协进会	23,100
(b) 红十字会—联合王国	3,000
(c) 红十字会—日本	32,600
(d) 红十字会—瑞士	10,000
(e) 红十字会—波兰	30,000
(f) 红十字会—丹麦	17,600
(g) 反种族隔离运动—巴黎	12,000

B. 实物援助—价值无法估计

1. 政府

- |          |            |
|----------|------------|
| (a) 巴西   | 515 公斤药品   |
| (b) 保加利亚 | 1, 000 箱食物 |
| (c) 保加利亚 | 31 箱毯子和衣服  |
| (d) 南斯拉夫 | 158 箱药品    |

2. 非政府组织和志愿组织

- |                            |               |
|----------------------------|---------------|
| (a) 罗马尼亚红十字会               | 6, 840 公斤食物   |
| (b) 罗马尼亚红十字会               | 200 公斤药品      |
| (c) 罗马尼亚红十字会               | 97 公斤衣服       |
| (d) 法国红十字会                 | 50 个急救药箱      |
| (e) 国际红十字会                 | 400 吨食物       |
| (f) 国际红十字会                 | 5, 500 条毯子    |
| (g) 世界路德教会联合会              | 6 套野外炊具       |
| (h) 世界路德教会联合会              | 5, 000 条毯子    |
| (i) 世界路德教会联合会              | 50 个帐篷        |
| (j) 国际慈善社 ( 德意志联邦<br>共和国 ) | 11, 000 条毯子   |
| (k) 国际慈善社 ( 德意志联邦<br>共和国 ) | 15, 000 箱儿童食品 |

## 附件二

## 向莫桑比克难民营的津巴布韦难民提供援助

项目	期间	援助机构	数 额 ( 千美元 )
食、衣、保健、运输、建筑、农业、畜牧业、教育等方面的地方性采办和服务以及部分的政府行政支出	一九七七年十二月— 一九七八年三月	难民专员办事处	450
		难民专员办事处	2, 390
紧急食物援助	一九七七年十一月— 一九七八年一月	难民专员办事处	118
紧急食物援助	一九七八年五月	世界粮食方案 ( 粮食方案 )	106
迅速行动程序计划下的六个月食物配给	一九七八年秋季	粮食方案	1, 700
保健 / 供水 / 教育	一九七八年五月— 十二月	儿童基金会	190
援助津巴布韦难民的现金捐款	一九七八年	瑞典国际开发署 <sup>a</sup>	1, 600
食物援助总额	一九七七年十二月— 一九七八年七月	美利坚合众国	1, 000
药物	一九七八年一月— 一九七八年七月	各种机构 <sup>b</sup>	50
毯子、鞋、衣服	一九七八年一月— 一九七八年七月	各种机构 <sup>c</sup>	60

<u>项目</u>	<u>期间</u>	<u>援助机构</u>	<u>数 额</u> ( 千美元)
食物 / 农业设备	一九七八年一月— 一九七八年五月	红十字委员会 <sup>d</sup>	90
教育援助	一九七八年一月— 一九七八年五月	海外图书中心地球社	20
			<u>7, 774</u>

a 瑞典国际发展机构。

b 日本红十字会、南斯拉夫红十字会、世界路德教会联合会、“人人有食会”、美国的非洲委员会。

c 南斯拉夫红十字会、美国友人服务委员会、瑞士国际慈善会、世界路德教会联合会。

d 红十字国际委员会。

