

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 April 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 132 повестки дня
Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира и доклад Комиссии
ревизоров

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	3
I. Введение	5
II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира	5
A. Замечания и рекомендации общего характера	5
B. Формат бюджетов и составление бюджетов, ориентированных на конкретные результаты	8
C. Управление финансовыми ресурсами и бюджетные вопросы	9
D. Военнослужащие	12
E. Гражданский персонал	12
F. Оперативные потребности	19
G. Прочие вопросы	27
III. Доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, завершившийся 30 июня 2008 года . . .	33



IV.	Другие доклады по сквозным вопросам	43
A.	Национальные сотрудники-специалисты	43
B.	Потребности в обеспечении быта и отдыха всех категорий персонала и подробная информация о последствиях	47
C.	Ход осуществления профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира	49
D.	Компенсация в связи со смертью или потерей трудоспособности	53
E.	Пересмотр методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска	62

Приложения

I.	Функции, обязанности и ресурсы всех участников бюджетного процесса применительно к операциям по поддержанию мира	70
II.	Перераспределение средств за период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года	74
III.	Предлагаемые потребности на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года	81
IV.	Бюджет миротворческой деятельности: обзор процесса	82
V.	Финансовые последствия резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи для бюджетов на 2009/10 год	83
VI.	Пересмотренная смета расходов на топливо на 2009/10 год с учетом средних фактических расходов за первые три месяца 2009 года	84
VII.	Проекты “Lean Six Sigma” (этап I)	88
VIII.	Анализ общих вопросов по различным операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	90
IX.	Последствия инфляции для пересчета компенсации в связи со смертью в размере 50 000 долл. США	91

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНДРК	Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНН	Миссия Организации Объединенных Наций в Непале
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСИ	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

ОПООНБ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОПООНМСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне
ОПООНСЛ	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
ООНПМЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике
ПООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
РЦООНЦА	Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии
СКНК	Смешанная камеруно-нигерийская комиссия
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНОВА	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки
ЮНОГБИС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау
ЮНСКО	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях
ЮНСКОЛ	Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану

I. Введение

1. В разделе II ниже Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассматривает вопросы, вытекающие из докладов Генерального секретаря об операциях по поддержанию мира, и в соответствующих случаях приводит ссылки на рекомендации или замечания Комиссии ревизоров. В разделе III Комитет высказывает замечания по общим вопросам, вытекающим только из доклада Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2008 года (A/63/5 (Vol. II), глава II. В разделе IV содержатся замечания и рекомендации Комитета по докладам, посвященным другим вопросам, касающимся поддержания мира. Рекомендации Комитета в отношении всеобъемлющего доклада Генерального секретаря об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их (A/63/702 и Согг.1) отражены в его докладе о вспомогательном счете для операций по поддержанию мира (A/63/841).

II. Доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира

A. Замечания и рекомендации общего характера

2. Консультативный комитет опубликовал свой первый общий доклад об операциях по поддержанию мира в 1994 году, сочтя необходимым найти формат для рассмотрения сквозных вопросов, касающихся сразу нескольких миссий. С 1994 года общий доклад стал издаваться ежегодно, хотя первоначально Комитет намеревался публиковать такой доклад только при появлении насущных вопросов сквозного характера, требующих рассмотрения. В 2003 году Генеральный секретарь подготовил обзорный доклад об операциях по поддержанию мира и продолжил практику подготовки таких докладов на ежегодной основе, за исключением 2005 года, когда проводилась пятьдесят девятая сессия Генеральной Ассамблеи. Комитет высказывает замечания по затрагиваемым в обзорном докладе вопросам в том случае, если они имеют отношение к вопросам, уже рассматриваемым на предмет освещения в его общем докладе. Хотя Генеральная Ассамблея традиционно принимает ту или иную резолюцию по сквозным вопросам, связанным с поддержанием мира, в 2008 году этого сделано не было. По этой причине в настоящем докладе Комитет в отдельных случаях повторил ранее вынесенные им рекомендации (см. A/62/781).

3. Консультативный комитет признает, что обзорный доклад является ценным инструментом для оценки общего управления операциями по поддержанию мира, совокупный объем бюджетов которых на 2009/10 финансовый год превышает 8 млрд. долл. США, и эффективности их деятельности. Комитет рекомендует продолжить издание обзорного доклада на ежегодной основе, но вместе с тем Комитет считает, что, возможно, не все рассматриваемые в этом докладе сквозные вопросы требуют того, чтобы Генеральная Ассамблея ежегодно давала по ним стратегические директивы и указания. Комитет также особо отмечает, что внимание в обзорном докладе должно быть сосредоточено в первую очередь на основных трудных задачах и складывающихся тенденциях и что он должен содержать четкие

рекомендации относительно мер, которые необходимо принять Ассамблее. С учетом этого Ассамблея, возможно, пожелает изучить в надлежащем порядке вопрос о периодичности принятия ею мер в связи с обзорным докладом.

4. Консультативный комитет напоминает о том, что до принятия резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи пункты, связанные с деятельностью по поддержанию мира, рассматривались в контексте большого числа вопросов, принятых к рассмотрению Ассамблеей, в результате чего как Консультативный комитет, так и Пятый комитет были неспособны своевременно завершать свою работу. После принятия Ассамблеей резолюции 49/233 А Консультативный комитет, стремясь рационализировать свою программу работы, ввел в практику проведение специальной зимней сессии для рассмотрения связанных с поддержанием мира вопросов, и аналогичные меры были приняты Пятым комитетом, который начал проводить дополнительные заседания в весенне-летний период.

5. Вместе с тем в ходе своей зимней сессии 2009 года Консультативный комитет в дополнение к предлагаемым бюджетам миссий по поддержанию мира на 2009/10 финансовый год рассмотрел две просьбы, касающиеся предоставления полномочий на принятие обязательств в связи с финансированием МИНУРКАТ, и две такие просьбы в связи с АМИСОМ, а также просьбу относительно выделения дополнительных ассигнований на 2008/09 год для МООНВС. Кроме того, он рассмотрел отдельные доклады Генерального секретаря о национальных сотрудниках-специалистах (A/62/762), потребностях в обеспечении быта и отдыха всех категорий персонала (A/63/675 и Согг.1), ходе осуществления профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира (A/63/680), пособиях в случае смерти или потери трудоспособности (A/63/550) и методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска (A/63/697).

6. Консультативный комитет также рассмотрел ряд докладов по таким не связанным с поддержанием мира вопросам, как вопросы, касающиеся Генерального плана капитального ремонта; усиленной и объединенной системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций, безопасности информационно-коммуникационных технологий, послеаварийного восстановления и обеспечения бесперебойного функционирования систем в Организации Объединенных Наций, сметы расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, финансирования мероприятий Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций в области основной дипломатической подготовки, а также поправок к положениям о персонале, наряду с рядом докладов руководящих органов фондов и программ Организации Объединенных Наций.

7. **Консультативный комитет прилагает все усилия для обеспечения того, чтобы его программа работы облегчала упорядоченное обсуждение различных вопросов, находящихся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи. Рассмотрение не связанных с поддержанием мира вопросов в ходе его сессии, посвященной обсуждению вопросов миротворческой деятельности, приводит к нарушению хода работы и требует значительных затрат времени. Многие из проблем, с которыми сталкиваются различные миссии по поддержанию мира, взаимосвязаны. Кроме того, Комитет считает, что**

многие из не связанных с поддержанием мира вопросов, которые представляются на рассмотрение, обсуждались бы на более последовательной основе, если бы они рассматривались в контексте регулярного бюджета. По мнению Комитета, следует восстановить практику отдельного рассмотрения связанных с поддержанием мира вопросов, которая позволяет ему полностью сосредоточивать на них свое внимание. Комитет считает, что должны быть приложены усилия для возвращения к графику работы, который был предусмотрен тогда, когда Ассамблея в своей резолюции 49/233 А утвердила изменение финансового цикла миротворческих миссий.

8. Консультативный комитет отмечает, что подготовка бюджета должна начинаться на местах. Генеральному секретарю надлежит обеспечивать набор и удержание на службе в миссиях сотрудников, обладающих требующимися навыками для того, чтобы в Центральные учреждения могли представляться бюджетные предложения, не требующие существенной переработки. Должны быть установлены контрольные показатели в отношении качества и сроков, включая сроки представления исчерпывающих ответов на просьбы Комитета о сообщении ему дополнительной информации. Абсолютно необходимо устанавливать предельные сроки представления предложений достаточно заблаговременно, с тем чтобы у сотрудников в Центральных учреждениях, Консультативного комитета, Пятого комитета и Генеральной Ассамблеи имелось достаточно времени для проведения надлежащего анализа. Какими бы ни были обстоятельства, с учетом которых был установлен график представления предложений, отсутствуют разумные основания для того, чтобы подготовка бюджетов миротворческих миссий начиналась в июле и завешалась лишь в марте или апреле следующего года, особенно с учетом развития информационных технологий, накопленного Секретариатом за продолжительное время опыта подготовки таких бюджетов и количества сотрудников, которым поручено заниматься их подготовкой (см. пункт 9 ниже). Поэтому Секретариату следует осуществлять планирование таким образом, чтобы вся документация, необходимая Комитету для рассмотрения вопросов, связанных с финансированием операций по поддержанию мира, имелась в наличии ко времени начала проведения им посвященной миротворческой деятельности сессии в конце января или первых числах февраля.

9. Что касается бюджетного процесса в Центральных учреждениях, то Консультативный комитет вновь указывает, что подготовкой одних и тех же бюджетов углубленно занимаются два крупных подразделения разных департаментов в Центральных учреждениях, и отмечает значительный объем кадровых ресурсов, задействованных в процессе подготовки бюджетов миротворческих миссий (в общей сложности 43 сотрудника в Департаменте полевой поддержки, 48 сотрудников в Департаменте по вопросам управления и 99 сотрудников на местах) (см. приложение I). Поэтому представляется очевидным, что нынешние процедуры подготовки бюджетов операций по поддержанию мира неэффективны, нерезультативны и ведут к дублированию функций. Комитет считает, что существенные по объему средства, вкладываемые Организацией в подготовку бюджетов операций по поддержанию мира, в том числе во внедрение технических новшеств, должны приносить больше отдачи. Поэтому Комитет вновь рекомендует

Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить варианты мер по реорганизации и рационализации процесса подготовки бюджетов миротворческих миссий (см. A/63/781, пункт 14).

10. Консультативный комитет принимает к сведению доклад Генерального секретаря о принятых мерах в целях повышения своевременности представления документов Пятому комитету (A/63/735) и приветствует усилия, приложенные для совершенствования процедур подготовки документации для сессии, посвященной обсуждению вопросов миротворческой деятельности, посредством, в частности, создания междепартаментской целевой группы. Хотя этот доклад показывает, что положение в 2009 году улучшилось по сравнению с 2008 годом, Комитет указывает, что представленные в докладе статистические данные охватывают период только по 23 февраля 2009 года и их следует обновить для облегчения рассмотрения этого документа Генеральной Ассамблеей. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу того, что полные наборы документации, включая дополнительную информацию, по ряду миссий по поддержанию мира, в частности по некоторым более крупным миссиям, были либо представлены ближе к концу сессии Комитета, либо не были представлены в ходе его сессии вообще. Речь идет, например, о документации по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира, МООНДРК, МИНУРКАТ и БСООН. Вследствие этого в настоящем докладе не удалось использовать замечания Комитета по некоторым миссиям.

В. Формат бюджетов и составление бюджетов, ориентированных на конкретные результаты

11. Консультативный комитет отмечает и приветствует включение в начальные разделы бюджетных предложений информации о предположениях, положенных в основу планирования, и расширение такой информации, как это было рекомендовано Комитетом в его последнем общем докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. A/62/781, пункт 9). По мнению Комитета, это позволяет более четко понимать элементы, образующие основу бюджетных предложений.

12. Консультативный комитет также приветствует расширение раздела, касающегося повышения эффективности и совершенствования обслуживания. Вместе с тем Комитет отмечает, что информация в этих разделах по-прежнему относится лишь к компоненту поддержки. **Комитет считает необходимым прилагать более активные усилия для расширения сферы охвата мерами, могущими повлечь за собой рост эффективности.** В этой связи Комитет напоминает о том, что в пункте 83 своего предыдущего общего доклада об операциях по поддержанию мира он выразил мнение о том, что дополнительное повышение эффективности может быть обеспечено благодаря профессиональной подготовке (дополнительные замечания Комитета относительно профессиональной подготовки по вопросам миротворческой деятельности содержатся ниже в разделе IV). **На будущее Комитет просит, чтобы в следующий обзорный доклад была включена информация о мерах, принятых для повышения эффективности, и о совокупных достигнутых результатах.** Кроме того, информацию о повышении эффективности следует включать в отчеты об

исполнении бюджетов отдельных миссий. Следует уделять внимание надлежащему определению прироста эффективности, проводя различия между ним и экономией. Например, передачу автотранспортных средств с баланса одной миссии на баланс другой не следует рассматривать как повышение эффективности для миссии-получателя.

13. Консультативный комитет воздает должное продолжающимся усилиям по совершенствованию формата и концептуальных матриц бюджетов операций по поддержанию мира. Вместе с тем он особо отмечает необходимость дальнейшего совершенствования и повышения степени согласованности бюджетов для вспомогательного счета и операций по поддержанию мира. Например, в бюджете для вспомогательного счета ожидаемые достижения повторяют друг друга, и многие показатели достижения результатов слишком широки, что не облегчает оценку достижений. Некоторые показатели достижения результатов представляются нереалистичными или расплывчатыми, а мероприятия слишком подробны и носят характер описания повседневных обязанностей. В этом контексте Комитет считает, что Генеральному секретарю следует продолжать совершенствовать формат бюджетов, ориентированных на достижение результатов, в соответствии с принципами SMART (конкретность, измеримость, достижимость, актуальность и обусловленность конкретными сроками).

14. Консультативный комитет отмечает сложившуюся тенденцию использовать в обзорном докладе, а также в бюджетах отдельных миссий такие общие объяснения, как «резкое увеличение масштабов» деятельности по поддержанию мира и рост «сложности» операций, для обоснования новых инициатив и увеличения потребностей в ресурсах. Комитет считает, что в обзорный доклад было бы целесообразно включать больше аналитической и меньше описательной информации.

С. Управление финансовыми ресурсами и бюджетные вопросы

15. Консультативный комитет отмечает, что общий показатель освоения бюджетных средств снизился с 95,5 процента в 2006/07 году до 92,7 процента в 2007/08 году. Основные факторы, повлиявшие на исполнение бюджетов, перечислены в пункте 9 обзорного доклада (A/63/696). В этой связи Комитет отмечает, что Секретариат ввел для себя систему, в соответствии с которой миссии с санкции Контролера могут по своему усмотрению перераспределять средства между категориями расходов (расходы по военному персоналу, расходы по гражданскому персоналу и оперативные расходы) при соблюдении следующих условий: а) утвержденная численность военнослужащих и полицейского персонала не может быть превышена; б) штатное расписание (количество и уровень должностей) по гражданскому персоналу должно оставаться неизменным; а также с) объем средств, выделяемых на проекты с быстрой отдачей, не может увеличиваться без предварительной санкции директора Отдела финансирования операций по поддержанию мира. В ответ на соответствующий запрос Комитету была представлена информация о перераспределении средств между основными категориями расходов по всем миссиям за 2007/08 год (см. приложение II). Комитет вновь рекомендует включать в будущие доклады об исполнении бюджетов более подробные разъяснения причин про-

изводимого с санкции Контролера перераспределения ресурсов между основными категориями расходов (см. A/62/781, пункт 16).

16. Консультативный комитет по-прежнему считает, что об исполнении бюджета следует судить по эффективности использования ресурсов и достижению целей, установленных в таблицах бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, а не по высокому показателю освоения бюджетных средств. В этой связи Комитет вновь особо отмечает необходимость проведения различия между экономией, которая по существу является сокращением затрат, обусловленным принятыми мерами по повышению эффективности, и неполным использованием бюджетных средств, которое может являться следствием задержек с осуществлением запланированных мероприятий или их неосуществления.

17. Одним из заметных изменений, на которое указывается в обзорном докладе, является резкое увеличение совокупного объема ресурсов, предлагаемых для операций по поддержанию мира на 2009/10 год, в сопоставлении с общим объемом утвержденных бюджетов на 2008/09 год. В ответ на соответствующий запрос Консультативному комитету был представлен обновленный вариант таблицы 8 обзорного доклада с данными о сметных потребностях в средствах на 2009/10 год (см. приложение III ниже). С учетом сметы по Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и вспомогательному счету для операций по поддержанию мира совокупный сметный объем предлагаемых бюджетов операций по поддержанию мира на 2009/10 год составляет 8,2 млрд. долл. США, что на 11,9 процента больше объема ассигнований на 2008/09 год, составившего 7,3 млрд. долл. США. Расходы за 2007/08 год составляли 6,3 млрд. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что в 2007/08 и 2008/09 годах имелись 15 миротворческих миссий плюс БСООН и вспомогательный счет. В связи с истечением срока действия мандата МООНЭЭ 31 июля 2008 года на 2009/10 год подготовлены сметы по 14 миссиям. Таблица также включает данные о поддержке, оказываемой АМИСОМ. **Комитет считает, что столь масштабное увеличение совокупного объема бюджетов операций по поддержанию мира обязательно должно сопровождаться обеспечением соответствующего по масштабам надзора и финансового контроля.**

18. Консультативный комитет отмечает, что Департамент полевой поддержки расширил инициативу «Абакус», которая предусматривает направление из Центральные учреждений на места групп специалистов по бюджетным вопросам для оказания помощи с подготовкой бюджетов на 2009/10 финансовый год в семи операциях по поддержанию мира (МООНСГ, МИНУРКАТ, МООНДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНВС, ИМООНТ). В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что благодаря этой инициативе был ускорен процесс подготовки бюджета за счет сокращения с трех недель до одного дня времени, требующегося Департаменту полевой поддержки для его анализа, и что эта инициатива способствовала своевременному представлению всех предложений Контролеру. Комитет был также информирован о том, что еще одним презюмируемым преимуществом инициативы «Абакус» является полная ответственность самих миссий за представляемые ими бюджетные документы в окончательном виде, поскольку требующиеся изменения вносятся миссиями при содействии со стороны направляемых из Центральные учреждений групп. Комитет был далее информирован о том, что в состав таких групп

входят сотрудники по бюджетным вопросам из Отдела бюджета и финансов полевых операций, к которым на некоторое время присоединяются сотрудник по вопросам людских ресурсов из Отдела полевого персонала, сотрудник из Отдела материально-технического обеспечения и, во многих случаях, сотрудник из Отдела информационно-коммуникационных технологий, и что расходы, связанные с направлением Департаментом полевой поддержки таких групп, включают расходы на поездки и выплату суточных. Согласно полученной Комитетом информации, члены этих групп оказывают миссиям, не имеющим собственных специалистов соответствующего профиля, обстоятельную консультационную помощь по имеющим последствия для их бюджетов стратегическим бюджетно-финансовым и кадровым вопросам и вопросам, связанным с материально-техническим обеспечением и информационно-коммуникационными технологиями. Комитет был далее информирован о том, что в будущем к членам таких групп на завершающем этапе их работы в качестве представителя Контролера будет присоединяться сотрудник по бюджетным вопросам из Отдела финансирования операций по поддержанию мира. Комитет ожидает, что благодаря обеспечению участия Отдела финансирования операций по поддержанию мира в работе групп в контексте инициативы «Абакус» все бюджетные документы будут подготавливаться в установленные сроки (см. пункт 10 выше). В ответ на соответствующий запрос Комитету была представлена диаграмма, показывающая график подготовки бюджетов (см. приложение IV).

19. Консультативный комитет высоко оценивает перспективный подход Секретариата и принимаемые им практические меры для устранения недостатков в процессе подготовки бюджетов. Вместе с тем Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, инициатива «Абакус» не является долгосрочным решением или заменой хорошо подготовленному персоналу в миссиях (см. A/62/781, пункт 15). Более того, несмотря на утверждения о сокращении времени, требующегося для анализа бюджетов, как это отмечалось выше, на момент подготовки настоящего доклада Комитет так и не получил полный набор документации по двум миссиям, в которые направлялись группы по линии инициативы «Абакус» (МООНДРК и МИНУРКАТ). Комитет рекомендует Генеральному секретарю доложить Генеральной Ассамблее об эффективности этой инициативы в контексте его обзорного доклада.

20. Как отмечалось выше, в ходе своей зимней сессии 2009 года Консультативный комитет получил несколько просьб, связанных с предоставлением полномочий на принятие обязательств с начислением соответствующих взносов на 2008/09 год. Комитет в прошлом высказывал обстоятельные замечания относительно использования практики предоставления полномочий на принятие обязательств с начислением взносов в связи с финансированием операций по поддержанию мира, отмечая, что постоянное использование этого механизма является отходом от рациональной бюджетной практики и нарушением бюджетной дисциплины (см. A/61/567, пункт 6–11). Комитет вновь указывает, что решения о предоставлении полномочий на принятие обязательств в силу их характера принимаются в срочном порядке в отношении начального этапа новых миссий или расширения существующих миссий (см. положение 4.6 Финансовых положений), когда нет времени для анализа обоснований, которые ложатся в основу подготовки полного бюд-

жета и определения организационной структуры. Согласно разделу IV резолюции 49/233 А Генеральной Ассамблеи, полномочия на принятие обязательств как таковые представляют собой промежуточный механизм краткосрочного финансирования, который задействуется в период до своевременного представления полностью детализированных и обоснованных бюджетов. Поэтому этот механизм следует использовать как можно реже. В этой связи Комитет вновь призывает вернуться к более строгому соблюдению нормальных бюджетных процедур, в соответствии с которыми решение о начислении взносов принимается на основе ассигнований, должным образом утвержденных Генеральной Ассамблеей после рассмотрения полных и всесторонне обоснованных бюджетных предложений.

D. Военнослужащие

21. Консультативный комитет отмечает, что прогнозируемая на 2009/10 год численность военнослужащих и полицейского персонала превысит 115 000 человек. В этой связи Комитет обращает внимание на сохраняющиеся трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций при комплектовании сил и развертывании воинских контингентов, особенно в рамках новых и расширяемых миссий (например МООНДРК, ЮНАМИД и ВСООНЛ). Достижение утвержденной численности военнослужащих затрудняют самые разнообразные факторы, включая отсутствие пригодных жилых помещений, трудности, связанные с транспортировкой принадлежащего контингентам имущества в районах со сложным рельефом местности, и отсутствие надлежащей инфраструктуры для обеспечения развертывания. **Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в следующем обзорном докладе информацию о существующих механизмах и стратегиях и прилагаемых усилиях для решения связанных с такими факторами задач.**

22. Замечания Консультативного комитета, касающиеся компенсации в случае смерти или потери трудоспособности и ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, приводятся ниже в разделе IV.

E. Гражданский персонал

23. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 63/250 будет иметь далеко идущие последствия для укомплектования штата операций по поддержанию мира. В число основных изменений, которые повлияют на миротворческую деятельность, входят утверждение новой системы контрактов, включающей три вида контрактов (временный, срочный и непрерывный) на основе единого свода правил о персонале, прекращение практики направления сотрудников из Центральных учреждений в командировки в состав миссий на период более трех месяцев, присвоение действующим постоянным миссиям статуса «семейных» миссий, а существующим специальным миссиям — статуса «несемейных», а также решение о том, что для всех сотрудников, назначаемых или направляемых в состав «несемейных» миссий, должны предусматриваться условия службы в соответствии с условиями общей системы Организации Объединенных Наций без применения подхода для специальных операций. Эти изменения призваны поставить персонал в операциях по поддержанию мира в рав-

ные условия с персоналом в местах расположения штаб-квартир и сыграть важную роль в деле формирования такой глобальной кадровой структуры, которой можно гибко управлять для удовлетворения оперативных и организационных потребностей. Новый режим должен решить многие из извечных проблем, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, а именно: проблемы, связанные с набором персонала и его удержанием на службе; проблемы, связанные с необходимостью иметь возможность переводить персонал из одних миссий в другие по мере изменения оперативных потребностей; моральные проблемы, создаваемые неодинаковыми условиями службы персонала в одних и тех же операциях по поддержанию мира; проблемы, связанные с необходимостью обеспечения персоналу в операциях по поддержанию мира возможностей развития карьеры; а также проблемы, связанные с необходимостью упрощения административного управления системой контрактов. Вместе с тем многое будет зависеть от порядка внедрения нового режима на практике. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что совокупные финансовые последствия осуществления резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, отраженные в предлагаемых бюджетах на 2009/10 год, оцениваются на уровне 75,9 млн. долл. США (см. приложение V).

24. Консультативный комитет был информирован о том, что после прохождения полевым персоналом процедур конкурсного отбора, результаты которого проверяются тем или иным центральным органом по обзору, назначения такого персонала более не будут ограничиваться службой в какой-либо конкретной миссии. Этот персонал будет рассматриваться в качестве внутренних кандидатов при подаче заявлений на заполнение вакансий в любых подразделениях Секретариата. Заместители Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и полевой поддержке будут также уполномочены осуществлять горизонтальный перевод персонала из одних миссий в другие в соответствии с положениями административной инструкции ST/AI/2006/3, которая наделяет руководителей департаментов и управлений полномочиями осуществлять горизонтальный перевод находящегося в их подчинении персонала в рамках своих департаментов или управлений. Это, среди прочего, обеспечит больше гибкости при подыскании новых назначений для сотрудников из сокращаемых миссий или при направлении сотрудников на работу в новые или расширяющиеся миссии.

25. Консультативный комитет был информирован о том, что при распространении условий службы, соответствующих условиям общей системы Организации Объединенных Наций, на «несемейные» миссии без применения подхода для специальных операций условия службы персонала миссий будут приведены в соответствие с условиями в Секретариате. Персонал миссии более не будет считаться постоянно находящимся в командировке, а будет считаться размещенным в «несемейном» месте службы и получать субсидию при назначении по месту службы, надбавки за мобильность и работу в трудных условиях и субсидии на аренду жилья, а также иметь право на перевозку личных вещей. Комитет был информирован о том, что, поскольку все сотрудники, назначаемые на службу в «несемейные» миссии, включая сотрудников, прикомандированных из Центральных учреждений, будут размещены в этом месте службы и будут получать корректив по месту службы и другие пособия и надбавки по одним и тем же ставкам, будет обеспечено большее равенство персонала миссии с точки зрения вознаграждения. Комитет был также информирован о том,

что за сотрудниками, прикомандировываемыми в «несемейные» миссии из Центральных учреждений, будут сохраняться их должности в основном месте службы в течение периода продолжительностью до двух лет. Вместе с тем никакой компенсации для покрытия расходов, связанных с отдельным проживанием членов их семей в основном месте службы, выплачиваться не будет, что может сделать назначение на службу в миссии менее привлекательным для некоторых сотрудников в местах расположения штаб-квартир.

26. Предлагаемые бюджеты миссий по поддержанию мира предусматривают преобразование должностей международных сотрудников категории общего обслуживания в должности категории полевой службы. Как было указано Генеральным секретарем, это является процедурной и технической мерой, необходимой вследствие того факта, что Комплексная система управленческой информации (ИМИС) не запрограммирована на расчет корректива по месту службы и других соответствующих причитающихся выплат для сотрудников категории общего обслуживания. Вопрос об этом ранее не возникал, поскольку действовавший до июля 2009 года режим предусматривал получение международными сотрудниками категории общего обслуживания суточных участников миссии, а не корректива по месту службы.

27. Консультативный комитет был информирован о том, что это изменение является временным и будет действовать только в период службы в составе миссии. Оно не представляет собой продвижение по службе и не изменяет вид контракта соответствующих сотрудников. Они сохраняют статус набираемых на местной основе сотрудников, временно получающих пособие и льготы международных сотрудников в силу факта их назначения на службу в составе миссий. В течение срока службы в составе миссий их зачитываемое для пенсии вознаграждение остается на уровне, установленном для сотрудников категории общего обслуживания. После возвращения в основное место службы эти сотрудники возвращаются в категорию общего обслуживания. Комитет был информирован о том, что эта практика не нова и применялась на протяжении длительного времени при назначении сотрудников категории общего обслуживания в действующие миссии, где вместо суточных участников миссии им выплачивался корректив по месту службы. В этой связи Генеральный секретарь считает, что, поскольку оклады и общие расходы по персоналу применительно к сотрудникам категории общего обслуживания, назначенным на службу в составе «несемейных» миссий, будут такими же, что и применительно к сотрудникам категории полевой службы, для бюджетных целей было бы более целесообразно рассматривать должности этих сотрудников как должности категории полевой службы.

28. Консультативный комитет напоминает свою рекомендацию о необходимости унификации условий службы таким образом, чтобы это не привело к снижению общего размера вознаграждения уже работающих сотрудников. Ссылаясь на пункт 32 обзорного доклада (A/63/696), Комитет отмечает, что в ответ на эту рекомендацию затрагиваемым сотрудникам будет выплачиваться индивидуальная временная надбавка, расходы на выплату которой в течение первых 12 месяцев этой практики составят, согласно оценкам, приблизительно 18 млн. долл. США. Генеральный секретарь указывает, что расходы на выплату этой надбавки будут покрываться, по возможности, за счет имеющихся ресурсов и отражаться в отчетах об исполнении бюджетов отдельных миссий. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что отдель-

ные сотрудники, в первую очередь получающие более низкие оклады, могут первоначально столкнуться с уменьшением размера пакета своего вознаграждения. Это обусловлено тем фактом, что суточные участников миссии выплачиваются по фиксированным ставкам независимо от размера оклада или наличия иждивенцев, в то время как корректив по месту службы выплачивается в виде процента от чистого оклада, а размер других пособий и надбавок, например надбавки за мобильность и работу в трудных условиях, неодинаков и зависит от класса должности и наличия или отсутствия иждивенцев. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что размер этой надбавки будет постепенно сокращаться в течение следующих четырех лет, а с 1 июля 2013 года она будет отменена. Выплата этой надбавки прекратится раньше, если общая месячная сумма корректива по месту службы, надбавки за мобильность, надбавки за работу в трудных условиях, выплат в связи с неполным переездом и субсидии на аренду жилья достигнет уровня общей месячной суммы выплачиваемых по истечении 30 дней суточных участников миссии, которые соответствующий сотрудник получал в своем месте службы по состоянию на 30 июня 2009 года, или превысит этот уровень, либо если сотрудник будет назначен в новое место службы на условиях, предусматривающих оплату проезда и выплату субсидии при назначении за счет Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает, что совокупные расходы на выплату персональной временной надбавки на данном этапе неизвестны, поскольку они зависят от изменения величины корректива по месту службы и других причитающихся сотрудникам выплат, а также от перемещений персонала.

29. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в полевых миссиях и Центральных учреждениях общее число существующих штатных и временных должностей, сотрудники на которых выполняют функции, связанные с людскими ресурсами, составляет 702, в то время как на 2009/10 год испрашивается создание в общей сложности 71 новой штатной и временной должности, предусматривающей выполнение таких функций. **Комитет просит представить в следующем обзорном докладе данные о распределении сотрудников на этих должностях по подразделениям и миссиям, наряду с подробной информацией об их обязанностях, а также о показателях рабочей нагрузки и соответствующих мероприятиях.**

30. Как указано в пункте 12 обзорного доклада, нынешний средний показатель доли вакантных должностей составляет приблизительно 25 процентов, в то время как показатели текучести кадров по сотрудникам категории специалистов колеблются в районе 30 процентов, в результате чего опыт работы более половины международных сотрудников, проходящих в настоящее время службу в миссиях по поддержанию мира, составляет менее двух лет. Консультативный комитет встревожен высокими показателями доли вакантных должностей и текучести кадров, которые по-прежнему создают серьезные проблемы для миссий по поддержанию мира. Он отмечает, что Департамент полевой поддержки продолжил практику развертывания групп оперативной поддержки в целях оказания полевым операциям непосредственной помощи, связанной с наймом персонала и их административными и техническими потребностями в области управления людскими ресурсами. Как указано в пункте 15 обзорного доклада, в 2007/08 году группы оперативной поддержки в вопросах отбора персонала были направлены в ЮНАМИД, МИНУРКАТ и ИМООНТ, а группы оперативной поддержки в вопросах развития карьеры были направлены в

МООНК, МООНН, МООНДРК, ОПООНСЛ, Международную независимую комиссию Организации Объединенных Наций по расследованию, МООННГ и МООНЭЭ. Дальнейшие замечания Комитета по этому вопросу содержатся в его докладе, касающемся вспомогательного счета.

31. В связи с показателями текучести кадров Консультативный комитет отметил, что в ряде миссий сложилась тенденция прекращения сотрудниками службы после очень непродолжительного срока работы в миссии. Это приводит как к возникновению расходов, так и к нарушению нормального хода работы. **Комитет считает, что следует принять меры для установления того или иного минимального периода нахождения на службе. Кроме того, следует ограничить масштабы практики, допускающей найма недавно прибывших сотрудников другими миссиями. Комитет отмечает новые меры, принятые во исполнение резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи, а также инициативы в отношении обеспечения быта и отдыха персонала и развития карьеры, которые, как он надеется, позитивно повлияют на найм и удержание на службе персонала полевых миссий.**

32. Консультативный комитет отмечает намерение Генерального секретаря создать на местах институт центральных контрольных органов, призванных содействовать повышению степени транспарентности исполнения функций составления реестров кандидатов. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что эти органы будут рассматривать процедуры, приводящие к вынесению рекомендаций о включении кандидатов в реестры по всем профессиональным группам, и что в их состав будет входить равное число представителей полевых миссий, кандидатуры которых будет выдвигать представляющий персонал Союз персонала, работающего на местах, и представителей операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, кандидатуры которых предлагаются представляющими администрацию директорами/руководителями миссий. Все члены полевых центральных контрольных органов будут являться работающими сотрудниками операций по поддержанию мира, а заседания этих органов будут проводиться в формате видеоконференций или с использованием других электронных средств. **Комитет отмечает эту инициативу и ожидает, что она обеспечит справедливость в контексте процесса укомплектования штатов. Комитет подчеркивает, что это нововведение не должно привести дополнительные задержки в этот процесс.**

33. Консультативный комитет отмечает, что уроки, извлеченные из экспериментального проекта по разработке планов действий в области людских ресурсов в МООНСГ, МООНСА, МООНЛ, МООНВС и ИМООНТ, были учтены при разработке типового плана, который затем был внедрен с 1 июля 2008 года во всех полевых миссиях, финансируемых по линии бюджетов миротворческих операций. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что экспериментальные проекты привели к разработке веб-приложения для управления людскими ресурсами, позволяющего осуществлять сбор данных, которые помогали бы миссиям в достижении целей и контрольных показателей, предусмотренных их планами действий в области людских ресурсов. Эта прикладная программа призвана облегчать сетевую подготовку и представление плана действий в области людских ресурсов, контроль за его выполнением и составление соответствующей отчетности. Она представляет собой инструмент самоконтроля, обеспечивающий сбор информации с разбивкой по

таким различным уровням, как классы/разряды должностей, категории персонала и организационные подразделения. Ожидается, что этот инструмент позволит миссиям осуществлять контроль за ходом достижения целей и принимать надлежащие меры по устранению недостатков. **Комитет рекомендует представить в следующем обзорном докладе данные об оценке эффективности планов действий в области людских ресурсов и нового инструмента для управления людскими ресурсами, а также разъяснения относительно функций Управления людских ресурсов по осуществлению централизованного контроля.**

34. Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на второй части ее возобновленной шестьдесят четвертой сессии информацию о том, на какой основе определяются кадровые потребности операций по поддержанию мира, особенно потребности во вспомогательном персонале, а также анализ того, какие функции следует предусмотреть для каждой миссии и какие целесообразнее выполнять в централизованном порядке. Комитет далее рекомендует постоянно анализировать кадровые структуры миссий в целях выявления возможностей для перераспределения кадровых ресурсов и определения функций, выполнение которых более не требуется.

35. Консультативный комитет отмечает описанные в пунктах 22–24 обзорного доклада Генерального секретаря инициативы, предпринятые Группой по вопросам развития карьеры. В следующий обзорный доклад, подлежащий представлению Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии, следует включить оценку последствий этих мер.

36. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из в общей сложности 252 446 заявлений, поступивших от кандидатов на заполнение должностей в операциях по поддержанию мира в период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года, 13 516 были рассмотрены, и подавшие их кандидаты были сочтены отвечающими всем или большинству требований, указанных в объявлениях о вакансиях, однако примерно 130 000 полученных заявлений ввиду отсутствия ресурсов рассмотрены не были. Кандидатам были направлены в общей сложности 2872 предложения о назначении, из которых 533 предложения были отвергнуты, 994 были связаны с горизонтальными перемещениями, 399 — с повышением по службе и лишь 946 предложений были направлены набираемым новым сотрудникам.

37. В 2009 году планируется внедрить новый пакет программного обеспечения для системы управления кадрами. Как отметил Генеральный секретарь, система управления кадрами в первую очередь призвана сформировать в Организации единую, рационализированную и эффективную систему управления людскими ресурсами, которая вберет в себя передовую практику применительно ко всем этапам трудового стажа сотрудников, включая управление вакантными должностями, составление реестра кандидатов, мобильность, развитие карьеры, кадровое планирование, внешние источники, автоматизированную систему оформления на работу, планирование кадровой преемственности и организацию служебной деятельности (см. A/63/696, пункт 18). Консультативный комитет понимает, что новая система управления кадрами будет совместима с системой общеорганизационного планирования ресурсов.

38. Консультативный комитет ожидает, что при внедрении новой системы управления кадрами будет осуществляться надлежащая координация между участвующими в этом департаментами, а также с Управлением информационно-коммуникационных технологий и что эта система будет надлежащим образом согласована с проектом создания системы общеорганизационного планирования ресурсов для обеспечения отсутствия дублирования усилий. Кроме того, Комитет ожидает, что новая система поможет Организации в рассмотрении огромного числа поступающих заявлений на заполнение должностей и приведет к ускорению найма и снижению показателей доли вакантных должностей в миссиях. Комитет особо отмечает важность обеспечения того, чтобы функциональные характеристики системы управления кадрами были приведены в соответствие со стратегиями Организации Объединенных Наций в области управления людскими ресурсами в том, что касается найма и отбора. В следующий обзорный доклад следует включить информацию о последствиях внедрения новой системы для укомплектования штатов операций по поддержанию мира.

39. Консультативный комитет был информирован о том, что Отдел полевого персонала недавно осуществил ряд информационно-пропагандистских мероприятий в целях выявления и привлечения квалифицированных кандидатов из числа женщин для заполнения должностей категории специалистов всех уровней. Комитет рекомендует Генеральному секретарю разработать целенаправленный подход в целях расширения найма квалифицированных кандидатов из числа женщин и повышения гендерной сбалансированности кадровой структуры в операциях по поддержанию мира. О результатах, достигнутых в этой связи, следует сообщить в следующем обзорном докладе.

40. На протяжении длительного времени Консультативный комитет указывал, что в соответствии с надлежащими бюджетными процедурами функции постоянного характера должны выполнять сотрудники на штатных должностях (см. A/59/736, пункт 55). В разделе VIII своей резолюции 59/296 Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу практики найма индивидуальных подрядчиков или лиц по контрактам на закупки для выполнения постоянных по характеру функций и просила Генерального секретаря вносить на рассмотрение Ассамблеи вопрос о создании той или иной должности, если предусмотренные для нее функции делают ее создание обоснованным. Кроме того, в пункте 1 раздела XI своей резолюции 63/250 Ассамблея просила Генерального секретаря придерживаться существующих руководящих принципов отбора и найма консультантов и индивидуальных подрядчиков. Комитет был информирован о том, что в 2009/10 финансовом году предлагается преобразовать в штатные должности в общей сложности 238 должностей, занимаемых индивидуальными подрядчиками: 18 в МИНУРКАТ, 14 в МООНСГ, 36 на БСООН и 170 в МООНВС. Комитет рекомендует, чтобы в будущих обзорных докладах Генеральный секретарь сообщал об усилиях, прилагаемых во исполнение резолюции 59/296.

Е. Оперативные потребности

Воздушный транспорт

41. Консультативный Комитет отмечает значительный рост расходов на воздушные перевозки, для покрытия которых на 2009/10 год с учетом задействования 246 воздушных судов предлагается выделить в общей сложности 1,1 млрд. долл. США (на 23 процента больше, чем в 2008/09 году). Комитет указывает, что в эту цифру не входят расходы на аренду воздушных судов для обеспечения ротации военнослужащих. В ответ на соответствующий запрос Комитету была представлена информация о потребностях в средствах для покрытия расходов на воздушный транспорт за период с 2007/08 года (см. таблицу 1).

Таблица 1

Потребности в средствах для покрытия расходов на воздушный транспорт
(В тыс. долл. США)

	Фактические расходы за 2007/08 год	Ассигнования на 2008/09 год	Испрашивается на 2009/10 год
Операции по поддержанию мира	583 466	845 779	1 051 062
Специальные политические миссии	46 175	53 583	60 000
Итого	629 641	899 361	1 111 062

42. В пункте 39 обзорного доклада Генеральный секретарь описывает меры, принимаемые Департаментом полевой поддержки в целях повышения результативности и эффективности с точки зрения затрат задействования воздушного транспорта на основе методологии применения соответствующих концепций на региональном и глобальном уровнях. В этой связи потребуются внедрить новые схемы маршрутов в соответствии с принципом создания веерной структуры, в рамках которой небольшие самолеты или вертолеты, совершающие полеты из крупного аэропорта-центра, будут доставлять пассажиров и грузы в меньшие по размерам аэропорты.

43. Консультативный комитет был информирован о том, что концепции глобального использования авиационного парка и оптимизации его структуры и принцип создания веерной структуры являются взаимозависимыми основами нынешнего стратегического подхода к обеспечению авиационной поддержки операциям по поддержанию мира во всех регионах. Комитету было разъяснено, что под оптимизацией структуры авиационного парка понимается обеспечение соответствия вместимости и возможностей воздушных судов конкретным требованиям с учетом различий в полученных от Совета Безопасности мандатах, неодинаковости условий в районах операций и имеющихся потребностей в любое конкретное время и в любом конкретном месте. На коммерческих рынках структура авиапарков характеризуется типами образующих их воздушных судов, примерами которых являются узкофюзеляжные, широкофюзеляжные, региональные, турбовинтовые и административные самолеты и тяжелые, средние или легкие вертолеты. Структура парка и ее оптимизация непосредственно связаны с принципом создания веерной структуры, который предусматривает определение подходящих региональных узлов для размещения более крупных

стратегических сил и средств для обеспечения воздушных перевозок. С учетом расположения этих узлов будут определены региональные радиальные маршруты, по которым менее крупные тактические воздушные суда будут совершать полеты непосредственно в районы операций миссий. Ожидается, что это облегчит применение взвешенного подхода к созданию авиационной инфраструктуры, особенно к созданию аэродромов, и может устранить определенное дублирование усилий в контексте каждой миссии. Под эффективным использованием авиапарков понимается задействование воздушных судов с максимальной нагрузкой для обеспечения оптимального количества летных часов.

44. В пункте 40 обзорного доклада Генеральный секретарь указывает, что Стратегический центр управления воздушными операциями на БСООН является главным органом по управлению стратегическими воздушными перевозками, применяющим в своей работе глобальную концепцию использования авиационного парка и региональный подход в вопросах оптимизации его структуры. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что первоначально Центр сосредоточивал внимание на осуществлении стратегии регионализации, используя резервные авиапарки Департамента полевой поддержки/Департамента операций по поддержанию мира для запада и востока Африки, и на оказании оперативной поддержки в том, что касается краткосрочной отправки воздушных судов в миссии по поддержанию мира для обеспечения ротации военнослужащих. Для наращивания потенциала и возможностей Центра будет использоваться поэтапный подход, и в среднесрочной перспективе предполагается внедрить концепцию глобального комплексного управления авиапарком для содействия удовлетворению потребностей Департамента операций по поддержанию мира в осуществлении стратегических авиаперевозок во всем мире. Комитет был также информирован о том, что после завершения заключительного этапа ее внедрения предположительно станет возможной оценка и количественное определение прироста эффективности.

45. Консультативный комитет отмечает эти меры. **Тем не менее он настоятельно призывает ускорить достижение прогресса в направлении обеспечения комплексного управления авиапарком.** В ответ на соответствующий запрос Генеральный секретарь ранее информировал Комитет о том, что постановка задач для отдельных воздушных судов осуществляется децентрализованно при отсутствии целенаправленного комплексного общеорганизационного подхода. Он далее указал, что Международная организация гражданской авиации (ИКАО) рекомендовала обеспечить планирование использования воздушного транспорта в различных миссиях на скоординированной основе посредством создания той или иной структуры, которая занималась бы планированием и постановкой задач в централизованном порядке.

46. Помимо вопроса о более комплексном управлении авиапарком, Консультативный комитет считает важным повысить эффективность закупки авиатранспортных услуг. Комитет отмечает, что, несмотря на его замечания и рекомендации, содержащиеся в пунктах 43 и 44 его предыдущего общего доклада, касающегося операций по поддержанию мира (A/62/781), Генеральный секретарь все еще не принял мер в связи с результатами проведенного одной из консалтинговых фирм анализа последствий принятия новой методологии расчета затрат в связи с заключением контрактов на воздушные перевозки. По мнению Генерального секретаря, фирма-консультант не смогла выявить никаких преимуществ перехода на новую методологию расчета затрат. Кроме того, эта

фирма пришла к заключению о необходимости изменения основы для заключения контрактов на транспортные услуги путем перехода от практики приглашения принять участие в торгах к ориентированной на результаты практике запрашивания предложений. В ответ на запрос относительно того, какие усилия предпринимаются в целях повышения эффективности закупки авиатранспортных услуг, Комитет был информирован о том, что Отдел закупок совместно с Департаментом полевой поддержки создал рабочую группу, которой поручено проанализировать нынешнюю стратегию в отношении запрашивания предложений и соответствующую документацию. Кроме того, Отдел закупок в сотрудничестве с Департаментом обновил свою базу данных и занимается информационно-рекламной работой с поставщиками.

47. Генеральный секретарь медленно реагирует на проблемы, поднятые консультантами. Консультативный комитет обеспокоен тем, что нынешние механизмы приводят к появлению большого числа разрозненных контрактов, что ограничивает возможности извлечения выгод из применения более комплексного подхода к удовлетворению потребностей. Кроме того, Комитет отмечает очевидно низкие показатели использования воздушных судов и указывает на то, что кажущаяся непредсказуемость потребностей может способствовать возникновению высоких постоянных расходов. Комитет также не видит свидетельств принятия мер по содействию повышению эффективности потребления топлива. С учетом этих соображений Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить ей на второй части ее возобновленной шестидесятой четвертой сессии всеобъемлющий доклад по касающимся использования воздушного транспорта вопросам, содержащий следующие элементы:

- a) информацию о мерах по совершенствованию стратегии в отношении закупки услуг авиаперевозчиков, включая возможности комплексного удовлетворения потребностей сразу нескольких миссий для повышения эффективности с точки зрения затрат;
- b) информацию о мерах по оптимизации комплексного управления авиапарком;
- c) обзор опыта прогнозирования потребностей и необходимых мер по совершенствованию их прогнозирования;
- d) стратегию в отношении ротации военнослужащих;
- e) информацию о том, каким образом эффективность потребления топлива учитывается в контексте управления воздушными перевозками;
- f) информацию об обмене мнениями с Всемирной продовольственной программой (ВПП) относительно подходов к закупке воздушных судов и управлению авиапарком, а также относительно оптимальной практики;
- g) информацию об условиях, связанных с использованием писем-заявок для оказания услуг в области воздушных перевозок, и опыте их использования для этих целей;
- h) информацию об оптимальном порядке организации в рамках Секретариата деятельности по управлению воздушными перевозками, включая деятельность по управлению рисками, связанными с осуществлением воздушных перевозок (см. A/63/769).

48. Консультативный комитет отмечает, что Департамент полевой поддержки и ВПП при содействии со стороны ИКАО разработали единый свод авиационных стандартов для содействия повышению авиационной безопасности, снижения степени риска для Организации Объединенных Наций и ее персонала и облегчения взаимодействия и совместного использования ресурсов. Департамент также занимается разработкой соглашения с ИКАО об управленческих услугах, которое будет являться генеральным соглашением, регулирующим оказание некоторых видов вспомогательных услуг, связанных с управлением и технической сертификацией в контексте деятельности по строительству аэродромов и развитию гражданской авиации в странах, где состояние инфраструктуры аэродромов является неудовлетворительным (см. A/63/696, пункты 41 и 43).

49. В связи с вопросом о совершенствовании авиационной инфраструктуры Консультативный комитет отмечает содержащееся в пункте 42 обзорного доклада замечание Генерального секретаря о том, что в большинстве случаев причиной аварий является состояние аэродромов. Помимо значительного повышения безопасности, модернизация аэропортов и аэродромов, по мнению Генерального секретаря, позволила бы использовать более крупные и/или более дешевые в эксплуатации воздушные суда, которые совершали бы полеты по более прямым маршрутам и эксплуатировались бы в течение более продолжительных периодов в течение суток, что способствовало бы повышению эффективности операций. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что потребности в модернизации аэродромов возникали в последние годы в контексте оперативных потребностей МООНДРК, МООНВС, ЮНАМИД и МИНУРКАТ и что в большинстве случаев просьбы о проведении оценки потребностей с технической точки зрения совместно с управлениями гражданской авиации принимающих стран направлялись ИКАО. Комитет был также информирован о том, что вопросы совершенствования, модернизации и/или строительства новых объектов для удовлетворения потребностей миссий (связанных с использованием таких типов или количества воздушных судов, для которых не был рассчитан тот или иной аэродром) были признаны выходящими за рамки условий соглашений о статусе сил/статусе миссии. Поэтому в этих соглашениях не указываются конкретная роль и обязанности принимающей стороны в этой связи. **Хотя Комитет признает необходимость модернизации некоторых объектов в аэропортах для обеспечения возможности эффективного и результативного выполнения мандатов операций по поддержанию мира, а также для обеспечения безопасности персонала и воздушных судов Организации Объединенных Наций, он по-прежнему считает, что ответственность за основные работы по совершенствованию инфраструктуры национальных аэропортов несут принимающие страны. Комитет высказал замечания по этому вопросу в контексте своего доклада о финансировании ЮНАМИД (см. A/63/606, пункт 41).**

50. В пункте 44 своего обзорного доклада Генеральный секретарь отмечает, что результаты предварительной оценки деятельности Регионального бюро по вопросам авиационной безопасности на БСООН были положительными. Поэтому Департамент полевой поддержки изучает возможность распространения сферы охвата обслуживанием Бюро, в которую в настоящее время входят МООНК и МООННГ, на ВСООНЛ, ВСООНК и МООНСИ. Департамент также намерен продолжить в 2009/10 году работу по созданию регионального бюро

по вопросам авиационной безопасности для миссий в Западной Африке (МООНЛ, МООНКИ, ОПООНМСЛ и ЮНОВА) с использованием имеющихся ресурсов. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой доложить о прогрессе в этой связи в рамках следующего обзорного доклада.**

Управление запасами топлива

51. Как было отмечено Комиссией ревизоров, на топливо приходится весьма значительная доля годовых расходов миссий по поддержанию мира, и, поскольку оно является доходным товаром, возможности для его незаконного присвоения значительны (см. A/62/5 (Vol. II), глава II, пункт 168). Консультативный комитет был информирован о том, что на текущий финансовый год связанные с топливом расходы являются следующими: расходы на горюче-смазочные материалы и по соответствующим контрактам на обслуживание составляют 500 млн. долл. США, а расходы на принадлежащие Организации Объединенных Наций автозаправщики и автоцистерны — 40 млн. долл. США. Расходы по персоналу на местах составляют порядка 18 млн. долл. США в год в части, касающейся 117 международных сотрудников, и примерно 3,3 млн. долл. США в год в части, касающейся 121 национального сотрудника. Расходы по персоналу в Центральных учреждениях составляют в общей сложности примерно 700 000 долл. США. Комитет был также информирован о том, что с учетом стоимости действующих контрактов общая стоимость контрактов на поставку горюче-смазочных материалов на период до конца 2012 года прогнозируется на уровне около 1,5 млрд. долл. США.

52. В ответ на запрос относительно прошлой динамики расходов на топливо Консультативный комитет был информирован о том, что события последнего времени продемонстрировали неустойчивость характера цен на топливо и комплексный характер и взаимозависимость сегментов международного рынка горюче-смазочных материалов, включающего сегменты авиационного топлива, дизельного топлива, бензина, керосина, смазочных материалов и других нефтепродуктов. Кроме того, неустойчивость цен является следствием сложной структуры рынка, конъюнктура которого формируется на основе спроса и предложения и под воздействием наличия большого числа внешних факторов и связанных с ними рисков, включая негибкость и взаимозависимость систем снабжения, политические и социально-экономические потребности, неизбежно существующие проблемы, связанные с безопасностью продукции, техническую сложность, растущую ответственность в плане охраны окружающей среды, потребности, связанные с устойчивым ростом и созданием резервов, а также необходимость значительных и все более возрастающих капиталовложений в средства производства. Комитет был также информирован о том, что цена определяется с учетом рыночной цены и надбавки, которая включает плату за услуги поставщика (например, за транспортировку) и прибыль. Данные о рыночных ценах берутся из таких публикаций, как издаваемый компанией «Платтс» справочник «Ойлгрэм ньюс», и рыночная цена фактически является ценой топлива на спотовом рынке в тот или иной конкретный момент времени. Используемые в настоящее время контракты с генеральным подрядчиком (см. пункт 54 ниже) составлены таким образом, что предусматривают ежемесячную компенсацию за выполнение функций по обеспечению работы объек-

тов инфраструктуры снабжения топливом, и размеры этой компенсации не зависят от объема поставок.

53. Консультативный комитет не может однозначно определить, какая основа для прогнозирования расходов на следующий год была бы надежной. В качестве одного из практически возможных подходов Комитет рекомендовал использовать в бюджетах на 2009/10 год при определении сметных расходов на топливо среднюю величину расходов на топливо в первом квартале 2009 года, за исключением бюджета МООНВС (см. A/63/746/Add.5, пункт 51). В ответ на соответствующий запрос Комитету была представлена таблица с данными по каждой миссии об общих потребностях в средствах для покрытия расходов на топливо и цене за литр, использовавшейся в бюджетных предложениях на 2009/10 год, а также об общих сметных потребностях в средствах и цене за литр, исчисленных на основе средних расходов на топливо в первом квартале 2009 года (см. приложение VI). С учетом поправки на МООНВС применение этого подхода привело бы к чистому общему сокращению сметных расходов по всем операциям по поддержанию мира примерно на 70 млн. долл. США.

54. Запросив данные о ходе проведения обзора процедур работы, связанной с организацией снабжения топливом, и вопросах, которые предполагалось охватить в рамках этого обзора, Консультативный комитет был информирован о том, что в начале текущего десятилетия расширение масштабов миротворческой деятельности создало для системы управления людскими ресурсами трудные задачи в плане способности обеспечить наличие достаточного персонала для выполнения всех вспомогательных функций, связанных с организацией снабжения топливом. В 2004 году проблема укомплектования штатов стала более острой в связи с предстоящим созданием МООНВС, что побудило принять решение о передаче снабжения топливом на внешний подряд. Это было достигнуто посредством заключения контракта на организацию снабжения топливом с генеральным подрядчиком, по условиям которого подрядчик отвечал за функционирование всех звеньев цепи снабжения топливом и его организацию. Поскольку в связи с МООНВС такой контракт на организацию снабжения топливом заключался с генеральным подрядчиком впервые, для оказания консультационных услуг на всех этапах закупочной деятельности был привлечен консультант, в качестве которого выступила Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА). ИАТА поддержала подход, предусматривающий заключение контракта с генеральным подрядчиком, и указала на такие его преимущества, как снижение рисков мошенничества и оперативных и финансовых рисков, снижение потребностей в наличии собственных сил и средств и связанных с ними людских ресурсов, повышение гибкости в плане наращивания или сокращения масштабов снабжения топливом и, возможно, более низкие расходы на поставки топлива в течение периода действия контракта. Поэтому было принято решение внедрить модель заключения контракта с генеральным подрядчиком в других миссиях по поддержанию мира, в которых приближались сроки перезаключения контрактов на снабжение топливом, включая ЮНАМИД, ВСООНЛ, МООНСГ, МООНЛ и МООНДРК.

55. Консультативный комитет был далее информирован о привлечении консультантов для проведения объективной оценки расходов на организацию снабжения топливом и самой деятельности по ее организации в ряде миссий с сопоставлением модели заключения контракта с генеральным подрядчиком и модели использования собственных сил и средств. Консультанты также подго-

товят рекомендации относительно ключевых критериев, переменных и условий, влияющих на выбор модели организации снабжения топливом. Эта информация будет использоваться для определения оптимальной концепции поддержки будущих миротворческих операций. **Комитет надеется, что, вне зависимости от того, какая модель используется, приоритетное внимание будет уделяться необходимости обеспечения контроля в целях уменьшения рисков для Организации в этой области. Комитет ожидает, что в рамках следующего обзорного доклада будет представлена информация о достигнутом прогрессе, отражающая накопленный опыт.**

56. В пункте 53 обзорного доклада содержится информация о ходе работы в связи с закупкой новой электронной системы управления запасами топлива. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что внедрение новой системы приведет к автоматизации ранее неавтоматизированных функций. Цель заключается в закупке такой системы, которая обеспечит способность управлять снабжением топливом на общеорганизационном уровне, уровне миссий и на местах. Эта система должна также предусматривать возможность подключения к спутниковой системе связи в условиях использования каналов с ограниченной пропускной способностью и существования значительных задержек в передаче информации в многочисленных местоположениях в разных районах мира. Ожидается, что благодаря системе повысится эффективность оперативной деятельности, качество отчетности и транспарентность применительно ко всем звеньям цепи снабжения, а также уменьшится число случаев мошенничества. Запросив сведения о ходе работы по закупке этой системы, Комитет был информирован о том, что в соответствии с прилагаемой к просьбе направлять оферты спецификацией система должна быть совместима с системой общеорганизационного планирования ресурсов и что 29 января 2009 года главный сотрудник по информационным технологиям завизировал документы, требующиеся Комитету Центральным учреждениям по контрактам. **Комитет признает важность внедрения этой системы и ожидает, что для его ускорения будут приложены все усилия.**

57. Касаясь одного из смежных вопросов, Консультативный комитет отмечает, что при заключении контактов на закупку автотранспортных средств и аренду воздушных судов расходы на топливо во внимание не принимаются. Комитет указывает, что такая практика может потенциально способствовать использованию неэффективных с точки зрения расхода топлива автотранспортных средств и воздушных судов, приводя тем самым к увеличению общих расходов Организации. **Этот вопрос следует рассмотреть в контексте предлагаемых бюджетов на 2010/11 год.**

Помещения и объекты инфраструктуры

58. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет был информирован о том, что сметные расходы на закупку сооружений из сборных конструкций в предлагаемых бюджетах на 2009/10 финансовый год составляют 25,5 млн. долл. США. Комитет поинтересовался практическими возможностями в плане использования местных подрядчиков и материалов вместо закупки сборных домов. Он был информирован о том, что обеспечение жильем из сборных конструкций в целом является следствием политики Организации Объединенных Наций, предусматривающей обеспечение персонала жильем из жестких конструкций в как можно более короткие сроки, а военнослужащих из

состава контингентов — в течение шести месяцев с момента развертывания. Комитет был также информирован о том, что при необходимости сооружения новых помещений или замены имеющихся помещений миссии выбирают подлежащий использованию подход с учетом требуемого времени, объема работ, расходов и любых других параметров и что в целом решения о привлечении местных подрядчиков принимаются с учетом ценовых параметров. Кроме того, Комитет был информирован о том, что у Секретариата не имеется конкретной позиции по этому вопросу. **Комитет считает, что использование местных материалов и методов строительства может в большей мере отвечать условиям, существующим в районах действия миссий, а также быть более эффективным с точки зрения затрат, способствуя также укреплению местной экономики. Поэтому Комитет рекомендует Генеральному секретарю при планировании миссий в обязательном порядке активно изучать возможности использования местных подрядчиков и материалов вместо модульных сборных домов.**

Запасные части

59. В своем предыдущем общем докладе об операциях по поддержанию мира Консультативный комитет отметил инициативы, осуществлявшиеся в целях обеспечения более эффективного управления запасами автозапчастей для решения имевшихся в ряде миссий проблем, связанных с избыточными запасами запчастей, или оперативных проблем, вызванных задержками с поставкой запчастей (A/62/781, пункт 55). Комитет рекомендовал Секретариату рассмотреть вопрос о том, не может ли БСООН играть ту или иную роль в этой связи. В ответ на соответствующий запрос Комитет был информирован о том, что после внедрения практики заключения системных контрактов вследствие стандартизации парка автотранспортных средств задача приобретения запасных частей в значительной степени упростилась. Было выражено мнение о том, что благодаря развитию глобальных систем материально-технического снабжения прямые поставки с главных складов поставщиков в районы действия миссий не только расширят возможности получения запчастей в надлежащее время, но и приведут к сокращению объема запасов в миссиях и на БСООН. Этот подход также снижает вероятность двойной транспортной обработки и удвоения транспортных издержек, а также излишнюю административную рабочую нагрузку. Вместе с тем на БСООН будут по-прежнему храниться быстро расходуемые запасные части для стратегических запасов материальных средств для развертывания, а также запасные части, переданные с баланса ликвидированных миссий в резервные запасы Организации Объединенных Наций. Комиссия ревизоров в своем докладе также высказала замечания по этому вопросу.

Пайки

60. Консультативный комитет был информирован о том, что в 2009 году предлагается внедрить комплексную электронную систему управления запасами пайков. Эта система будет способна отслеживать движение пайков, выявлять расхождения в данных, создавать контрольный след и автоматически проводить перекрестную сверку транспортных накладных с заявками. Комитет был информирован о том, что эта система также позволит продавцам получать информацию о динамике потребления, что может способствовать сокращению как сроков поставки, так и потерь продовольствия. **Комитет отмечает эту**

инициативу и надеется, что информация о ходе ее реализации будет включена в следующий обзорный доклад.

61. Консультативный комитет отмечает, что потребности в ресурсах на оплату путевых расходов возросли практически во всех миссиях, несмотря на наличие новых технологий, например, позволяющих проводить видеоконференции. В качестве обоснования увеличения этих потребностей приводятся разные причины, начиная от более высокой стоимости авиабилетов на коммерческих авиалиниях и кончая увеличением числа официальных поездок и поездок для прохождения профессиональной подготовки, а также увеличением ставок суточных участников миссии при поездках в пределах района действия миссии.

62. Что касается последнего, то, как указывается в пункте 36 обзорного доклада, для сотрудников, командировки которых в пределах района действия миссии связаны с выездом в другую страну, существующий порядок, в соответствии с которым им выплачиваются суточные, предусмотренные для первых 30 дней по ставке, установленной для фактического пункта остановки на ночь, в дополнение к компоненту ставки суточных, предназначенному для покрытия расходов на жилье в постоянном месте службы, будет сохранен. При поездках в пределах района действия миссии без выезда за пределы страны сотрудникам будут выплачиваться суточные по обычной ставке, действующей после первых 30 дней в их обычном месте службы, плюс компонент ставки суточных, предназначенный для покрытия расходов на жилье, для оплаты гостиничных расходов в пункте остановки на ночь. В ряде случаев миссии применяли более низкие ставки. Комитет отмечает, что стремление добиться единообразия в этом вопросе привело к увеличению расходов. **Комитет рекомендует Генеральному секретарю разработать практический подход, которым могли бы руководствоваться руководители в оперативной обстановке.**

63. Консультативный комитет напоминает о том, что Секретариату следует осуществлять тщательный контроль за уровнем путевых расходов, учитывая проблему их роста и нарушения повседневной работы персонала из-за отъезда из места службы на продолжительный период времени. В этой связи Комитет также напоминает о необходимости максимального ограничения поездок для прохождения профессиональной подготовки, делая основной упор на подготовке инструкторов, самостоятельном обучении с использованием электронных средств связи и других способах, где это возможно (см. A/62/781, пункт 50). Комитет ожидает, что возможности в плане подготовки персонала будут использоваться в соответствии с согласованной стратегией, которая должна быть изложена во всеобъемлющем докладе о профессиональной подготовке персонала, который Комитет рекомендует подготовить в пункте 148 ниже.

Г. Прочие вопросы

Процесс ликвидации

64. В МООНЭЭ имущество, предложенное для передачи в дар, было передано правительству Эфиопии, правительству Эритреи и Африканскому союзу еще до принятия соответствующего решения Генеральной Ассамблеей, в связи с чем предпринимались попытки получить постфактум ее согласие на эту передачу (см. A/63/761). Консультативный комитет отмечает, что в Финансовых

положениях и правилах Организации Объединенных Наций не прописана процедура передачи имущества на временное хранение до получения согласия Генеральной Ассамблеи. **В связи с этим Комитет указывает на необходимость кодификации сложившейся практики в Руководстве по ликвидации имущества Секретариата, причем эти новые процедуры должны соответствовать положению 5.14 Финансовых положений Организации Объединенных Наций.**

65. Процесс ликвидации должен также включать классификацию документов миссии и определение дальнейших действий в отношении этой документации. **Необходимо разработать четкие критерии и процедуры, которые позволят миссиям определять, какие документы следует отправить в Центральные учреждения для архивного хранения и какие подлежат уничтожению.**

Поведение и дисциплина

66. Консультативный комитет отмечает, что в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств указывается, что число сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств заметно сократилось со 159 в 2007 году до 111 в 2008 году (см. A/63/720, пункт 3). Комитет отмечает, что меры, направленные на решение проблем, касающихся поведения и дисциплины, начинают приносить результаты. **По мнению Комитета, Секретариату следует продолжать усилия в этом направлении, опираясь на стратегии, которые позволили добиться улучшения положения дел.**

67. Что же касается содержащегося в пункте 72 обзорного доклада утверждения о том, что группы по вопросам поведения и дисциплины обмениваются информацией с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями через страновые группы Организации Объединенных Наций, то в ответ на запрос Комитета он был проинформирован о том, что информацией о конкретных жалобах или сообщениях группы не обмениваются; информация, которой действительно обмениваются на уровне страновых групп, касается учебных материалов, кодексов поведения, осуществляемой политики и стратегий и механизмов, созданных для получения и рассмотрения жалоб.

68. Комитет также отмечает, что, как указывается в пункте 74 обзорного доклада, Рабочая группа по оказанию поддержки жертвам разработала соответствующие директивные материалы в форме проекта стратегии осуществления, который был рассмотрен Целевой группой по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в первом квартале 2009 года. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что, хотя страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не представлены в этой рабочей группе, с государствами-членами будут проведены соответствующие консультации и они будут проинформированы о прогрессе, достигнутом в деле осуществления упомянутой стратегии, до подготовки проекта доклада об осуществлении этой стратегии, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 62/214. **Комитет с сожалением отмечает, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не в полной мере участвуют в процессе разработки соответствующей**

политики, и рекомендует принять меры по обеспечению их участия в этом процессе в будущем.

Закупочная деятельность

69. Комиссия ревизоров отметила наметившуюся тенденцию к снижению качества планирования этого процесса и участвовавшие обращения в Комитет Центральных учреждений по контрактам для утверждения контрактов ex post facto (осуществление закупок по контракту, который еще не утвержден Комитетом Центральных учреждений по контрактам или местным комитетом по контрактам). **Комитет напоминает о своей рекомендации Секретариату продолжать изучать все возможности для получения экономии в рамках закупочной деятельности и расширения этой деятельности на местах. Кроме того, необходимо принять меры по расширению возможностей поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в плане участия в общесистемных контрактах согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.** Комитет напоминает, что в своей резолюции 61/246 Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о всех аспектах реформы закупочной деятельности, включая меры внутреннего контроля. **Комитет настоятельно призывает ускорить подготовку этого доклада, необходимость в котором назрела уже давно.** Свои дальнейшие замечания по закупочной деятельности Комитет выскажет в контексте рассмотрения ожидаемого доклада об управлении закупочной деятельностью.

Охрана и безопасность

70. В предлагаемых бюджетах миротворческих миссий запрашивается существенное число дополнительных сотрудников службы охраны и безопасности. Консультативный комитет признает, что во многих случаях запрашиваемые новые должности сотрудников этой службы действительно необходимы; однако в отсутствие целенаправленной стратегии оценить эти потребности довольно трудно. В связи с этим Комитет напоминает о том, что в настоящее время Генеральный секретарь готовит всеобъемлющий доклад по вопросам охраны и безопасности (см. A/63/769, пункты 4 и 5). **Комитет ожидает, что при подготовке этого доклада Генеральный секретарь будет учитывать потребности миротворческих операций, касающиеся безопасности.**

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

71. Во многих крупных комплексных миротворческих операциях компонент разоружения, демобилизации и реинтеграции является частью их мандата. Однако Консультативный комитет отмечает, что во многих случаях ситуация на местах не позволяет осуществлять такие мероприятия, причем не только на начальных этапах деятельности миссии, но иногда и в течение целого ряда лет. **По мнению Комитета, при определении потребностей таких миссий в ресурсах следует учитывать потенциальные задержки в осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В связи с этим для ряда миссий, где это уместно, Комитет рекомендовал применять более высокий коэффициент доли вакантных должностей в отношении нового персонала, который запрашивается миссиями для выполнения упомянутых функций.**

Сотрудничество между миссиями

72. Консультативный комитет принимает к сведению инициативы, о которых идет речь в пунктах 84–95 обзорного доклада. В частности, Комитет отмечает, что Центр материально-технического снабжения в Энтеббе, Уганда, который в настоящее время обслуживает МООНДРК, ЮНАМИД, МООНВС, ОПООНБ и специальных посланников, играет важную роль, оказывая содействие миссиям, действующим в данном регионе. Как отмечается в пунктах 85–89, он также обеспечивает обслуживание второго уровня систем послеаварийного восстановления и бесперебойного функционирования систем перечисленных миссий, а также МИНУРКАТ, обеспечивает поддержку в области информационно-коммуникационных технологий, включая телефонную и радиосвязь (в диапазоне ОВЧ/магистральных систем связи), а также функционирование комплексной интегрированной системы управления имуществом, осуществление профессиональной подготовки в области информационно-коммуникационных технологий и виртуальное хранение соответствующих технологических компонентов. В целях более широкого использования Центра материально-технического снабжения в Энтеббе Департамент полевой поддержки планирует предпринять ряд инициатив, включая создание централизованной службы поддержки региональных полевых миссий, служб, представляющих заявки, служб административного руководства, вспомогательных механизмов обработки административной документации, а также служб получения, инспекции и установки программных средств. Генеральный секретарь отмечает, что централизация этих вспомогательных служб в Энтеббе будет способствовать более гибкому оказанию услуг путем задействования мобильных групп поддержки миссиям.

73. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря подготовить ей для представления на ее возобновленной шестидесятой четвертой сессии доклад об эффективности использования Центра материально-технического снабжения в Энтеббе, возможностях расширения диапазона предоставляемых им услуг и о практических возможностях использования аналогичной модели в других регионах.

Сотрудничество с Африканским союзом

74. Консультативный комитет отмечает, что оказанием поддержки сотрудничеству и координации деятельности с Африканским союзом занимаются многие подразделения и программы, включая базирующийся в Аддис-Абебе Совместный механизм поддержки и координации, занимающийся вопросами, связанными с развертыванием ЮНАМИД, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали; базирующееся в Аддис-Абебе Отделение связи Организации Объединенных Наций, которому поручено укреплять сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся мира и развития; созданная в Департаменте операций по поддержанию мира Группа по оказанию поддержки миротворческой деятельности Африканского союза; и группы поддержки посреднической деятельности Департамента по политическим вопросам. **Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю провести обзор этих механизмов в целях рационализации нынешней структуры по оказанию поддержки Африканскому союзу (независимо от**

источника финансирования) и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии соответствующий доклад.

Совершенствование рабочих процессов

75. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был подробно проинформирован о рассчитанной на два года инициативе по совершенствованию рабочих процессов, которую совместно с Департаментом по вопросам управления осуществляют Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки. Комитет был проинформирован о том, что в рамках этой инициативы осуществляется программа создания потенциала “Lean Six Sigma”, направленная на совершенствование рабочих процессов и устранение недостатков, таких как неэффективное расходование средств в результате использования несовершенных рабочих процессов, допускающих возможность ошибки, и процессов, не создающих «добавочную стоимость»; нерациональные потоки информации или материалов, плохое хранение данных, накопление чрезмерного объема материальных средств, выпуск избыточной продукции или чрезмерная обработка. Каждый проект программы “Lean Six Sigma” имеет четко определенную последовательность этапов осуществления (определение, оценка, анализ, совершенствование и контроль), а также набор поддающихся количественной оценке промежуточных и целевых показателей совершенствования. Комитет был проинформирован о том, что в рамках первого этапа осуществления инициативы по совершенствованию рабочих процессов и связанной с ней программы создания потенциала “Lean Six Sigma” утверждено 11 проектов, из которых 9 были завершены в начале марта 2009 года. В ответ на запрос Комитет был подробно проинформирован об упомянутых 11 проектах (см. приложение VII). **Консультативный комитет принимает к сведению эти инициативы и ожидает получения информации об их результативности в рамках следующего обзорного доклада, в котором следует также указать, где это практически возможно, конкретные ощутимые результаты. Этот доклад должен также включать информацию о методе “Lean Six Sigma” и об опыте его применения другими организациями.**

76. В связи с этим Консультативный комитет отмечает, что в ходе подготовительного этапа проекта системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР) до приобретения соответствующего программного обеспечения была проведена реорганизация рабочих процессов, осуществляемых на высоком уровне, и подробный обзор этих процессов и их реорганизация являются составной частью внедрения системы ПОР в области управления людскими ресурсами, бюджета и финансов, снабжения и централизованного вспомогательного обслуживания. Комитет также отмечает, что структура проекта ПОР включает Группу по управлению процессом, которая руководит осуществлением инициатив по совершенствованию рабочих процессов (A/62/510/Rev.1, диаграмма I). **Консультативный комитет ожидает, что осуществление программы создания потенциала “Lean Six Sigma” будет координироваться с этой и другими инициативами по совершенствованию рабочих процессов, включая осуществляемые в настоящее время инициативы по реформе управления, что позволит избежать дублирования усилий и повысить качество управления в Организации. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить эффективное использование ресурсов, выделяемых на цели совершенствования рабочих про-**

цессов, и представить информацию по этому вопросу в контексте доклада, о котором говорится в пункте 75 выше.

Информационно-коммуникационные технологии

77. Комитет отмечает, что ряд систем, использующих информационно-коммуникационные технологии, предназначенные для управления людскими и финансовыми ресурсами, разрабатывается подразделениями ИКТ Департамента полевой поддержки и Управления людских ресурсов и Управления по планированию программ, бюджету и счетам. Примеры подобных систем включают: систему управления кадрами; систему управления обучением; систему обзора окладов; интегрированную базу данных, касающихся персонала; систему планирования кадровых мероприятий; систему управления содержанием; систему управления профессиональной подготовкой; и систему составления бюджета. Помимо этого, подразделениями ИКТ обеспечивается функционирование и поддержка целого ряда систем. Так, Служба управления закупочной деятельностью обеспечивает функционирование системы казначейства/инвестиций и системы регистрации поставщиков. Комитет также отмечает, что в Бангкоке создается центр передового опыта для оказания поддержки системе управления кадрами.

78. Консультативный комитет отмечает, что ряд систем, разрабатываемых и внедряемых Секцией информационных систем людских ресурсов и Службой информации о финансовых операциях, являются системами, поддержку которых в масштабах Организации обеспечивают группы ИКТ департаментов, а другие системы созданы и функционируют в соответствии с индивидуальными потребностями департаментов. **Комитет обеспокоен возможностью распространения баз данных, что может привести к фрагментации и несочетаемости информационных систем, а также к снижению эффективности и дублированию усилий. Он подчеркивает, что подразделения ИКТ в Департаменте по вопросам управления должны по-прежнему тесно сотрудничать с главным сотрудником по информационной технологии для обеспечения того, чтобы новые инициативы в области информационных технологий соответствовали стратегии Организации в области информационно-коммуникационных технологий и будущей системе планирования ресурсов Организации.**

79. В связи с этим Консультативный комитет ссылается на пункт 2 раздела II резолюции 63/262 Генеральной Ассамблеи, касающейся информационно-коммуникационных технологий, в котором Ассамблея подчеркнула, что «внедрение системы общеорганизационного управления ресурсами должно быть направлено на сосредоточение управления всеми финансами, людскими и физическими ресурсами в рамках единой для всей Организации комплексной информационной системы, включая операции по поддержанию мира и полевые миссии». Этой же резолюцией Ассамблея учредила Управление по информационно-коммуникационным технологиям и просила Генерального секретаря представить полный перечень имеющихся в Секретариате структур, занимающихся вопросами таких технологий, включая их постоянный и временный персонал. Комитет был проинформирован о том, что Управление информационно-коммуникационных технологий ожидает завершения первого этапа структурных обзоров подразделений ИКТ Секретариата в целях обеспечения рационализации и согласованности деятельности и структур информационно-

коммуникационных технологий. Комитет намерен вернуться к этому вопросу в контексте рассмотрения предлагаемого бюджета по программам на 2010–2011 год.

III. Доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, завершившийся 30 июня 2008 года

80. В связи с рассмотрением доклада Комиссии ревизоров о счетах операций по поддержанию мира за финансовый период, завершившийся 30 июня 2008 года (см. A/63/5 (том II), глава II), Консультативный комитет встречался с членами Комитета по ревизиям Комиссии ревизоров.

81. В настоящем разделе Консультативный комитет рассматривает ряд общих вопросов, касающихся выводов, сделанных Комиссией ревизоров. Его комментарии, касающиеся замечаний и рекомендаций Комиссии по конкретным операциям по поддержанию мира, содержатся в докладах Комитета по этим миссиям. Помимо этого, Комитет выносит замечания и рекомендации по междисциплинарным вопросам, которые также рассматриваются Комиссией в соответствующих разделах ниже.

82. Проведенная ревизия охватывает:

- a) работу Центральных учреждений;
- b) пятнадцать действующих миссий;
- c) Базу материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия;
- d) 25 завершенных миссий;
- e) Резервный фонд для операций по поддержанию мира;
- f) Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира;
- g) медицинское страхование после выхода в отставку.

83. В докладе также рассматриваются просьбы Консультативного комитета и Генеральной Ассамблеи. Основные рекомендации Комиссии перечислены в резюме в начале ее доклада. В своем предыдущем докладе Комитет просил проанализировать взносы натурой, списание непогашенных обязательств, изменение концепции вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и эффективность руководящих принципов планирования комплексных миссий, а также продолжение медицинского страхования после выхода на пенсию, механизмы внутреннего контроля за хранением продовольственных пайков и расходом горюче-смазочных материалов, управление имуществом и запасными частями для транспортных средств, управление, ориентированное на достижение результатов, осуществление ежегодных планов работы Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и руководящие принципы управления реализацией проектов с быстрой отдачей.

84. Консультативный комитет выражает Комиссии признательность за качество и всеобъемлющий характер ее доклада, который облегчает Комитету и Генеральной Ассамблее рассмотрение бюджетов миротворческих миссий и отчетов об их исполнении. Комитет также приветствует дальнейшее совершенствование формата представления доклада и особо отмечает усилия, которые были предприняты для того, чтобы подготовить этот доклад к началу сессии Консультативного комитета, посвященной операциям по поддержанию мира.

85. Комиссия ревизоров подготовила измененное заключение по итогам ревизии, включив в него два существенных замечания по финансовым ведомостям за отчетный период. Первое такое замечание касается существенных расхождений между результатами инвентаризационных проверок имущества длительного пользования в различных миссиях с ведомостями учета такого имущества. **Консультативный комитет разделяет обеспокоенность, выраженную Комиссией ревизоров, и подтверждает необходимость своевременного устранения этих недостатков, с тем чтобы они более не сказывались на способности миссий эффективно управлять находящимся в их распоряжении имуществом.**

86. Второе существенное замечание касается отсутствия в финансовых ведомостях данных о расходуемом имуществе, а также расхождений между результатами инвентаризационных проверок и балансовыми величинами. **Консультативный комитет согласен с Комиссией в том, что точный учет и указание стоимости всего расходуемого имущества в финансовых ведомостях повысят степень транспарентности и ответственности и улучшат финансовую отчетность. Это также улучшит управленческую практику, направленную на максимальное задействование механизмов контроля и сведение к минимуму рисков. Дальнейшие замечания Комитета по этим вопросам приведены в пунктах 93 и 94 ниже.**

87. Консультативный комитет напоминает о том, что в своих докладах за 2006/07 и 2005/06 финансовые периоды Комиссия ревизоров также выносила измененные заключения и привлекала внимание к вопросам, вызывающим обеспокоенность, которые были, в частности, связаны с непогашенными обязательствами, имуществом длительного пользования и списанием обязательств, относящихся к предыдущим периодам. По мнению Комитета, вынесение Комиссией измененных заключений по трем финансовым периодам подряд негативно отражается на обеспечении контроля в миротворческих миссиях и вызывает сомнения в отношении эффективного использования ресурсов и сохранения активов Организации. Поэтому Организации следует своевременно принять необходимые управленческие меры по устранению отмеченных недостатков.

88. В пункте 11 своего доклада Комиссия отмечает сокращение доли выполненных рекомендаций, относящихся к 2006/07 финансовому году, по сравнению с предыдущим финансовым годом. Из 72 рекомендаций, относящихся к 2006/07 году, включая 24 «основные» рекомендации, 23 (32 процента) были выполнены, 44 (61 процент) — выполнены частично и 5 (7 процентов) — не выполнены к моменту проведения ревизии. Кроме того, из общего числа частично выполненных и невыполненных рекомендаций не менее 20 процентов числятся в этой категории уже на протяжении двух или большего числа лет.

89. Что касается финансового периода 2007/08 года, то Комиссия вынесла в общей сложности 105 рекомендаций, из которых 41 рекомендация относится к числу «основных». Этот показатель отражает существенное увеличение числа рекомендаций по сравнению с предыдущим периодом. Секретариат указывает на то, что при их осуществлении самое первоочередное внимание будет уделяться основным рекомендациям. Как указывается в пункте 8 доклада, выводы и замечания Комиссии обсуждались с Секретариатом, и его мнения также отражены в докладе. После слушаний, проведенных с Комитетом по ревизионным операциям, Консультативный комитет получил предварительный вариант доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров, касающихся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, завершившийся 30 июня 2008 года (A/63/784). Комитет отмечает, что Секретариат согласился с большинством рекомендаций Комиссии, при этом 30 из них считаются уже выполненными и 72 рекомендации находятся в процессе выполнения.

90. Консультативный комитет отмечает, что многие выводы Комиссии касаются недостатков в планировании, отсутствия последовательности в применении директивных документов и задержек в решении вопросов, требующих внимания. В качестве примеров можно привести задержки и несоблюдение требований в процессе закупок; заполнение вакансий; пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания; управление снабжением пайками; управление парком автотранспортных средств; и управление и отчетность по расходуемому имуществу и имуществу длительного пользования. Комитет отмечает, что замечания Комиссии касаются не только новых или недавно развернутых миссий, но и тех, которые осуществляются уже на протяжении длительного времени. Комитет также отмечает, что при подготовке доклада по этому вопросу Комиссия еще не получила доклад Генерального секретаря об эволюции вспомогательного счета для операций по поддержанию мира (A/63/767, раздел II) и не смогла провести анализ эффективности руководящих принципов планирования комплексных миссий, а также руководящих принципов, касающихся проектов с быстрой отдачей, поскольку работа над этими руководящими принципами еще не завершена.

91. **Консультативный комитет считает, что выводы Комиссии свидетельствуют о наличии многочисленных недостатков в управлении миротворческими операциями, а также о сохраняющихся недостатках в механизмах внутреннего контроля. Эти недостатки могут препятствовать действенному и эффективному осуществлению операций в полевых миссиях и могут привести к потерям со стороны Организации Объединенных Наций. Комитет обеспокоен хроническим характером ряда проблем, которые, по его мнению, свидетельствуют о недостаточном внимании к этим проблемам со стороны руководства и отсутствии подотчетности. В ответ на просьбу Комитета ему был представлен анализ общих проблем, с которыми сталкиваются миротворческие миссии. Этот анализ приведен в приложении VIII ниже. Комитет настоятельно призывает Генерального секретаря принять необходимые меры для обеспечения четкого распределения, понимания и исполнения функций, возложенных на управленческий персонал. Комитет считает, что высокая доля вакантных должностей ревизоров-резидентов в полевых миссиях (см. пункт 112 ниже) способствовала дальнейшему ослаблению внутреннего контроля в полевых миссиях. Комитет также счи-**

тает, что необходимо поощрять и укреплять отношения сотрудничества между руководством и ревизорами-резидентами. Кроме того, необходимо в безотлагательном порядке принять меры по ускорению темпов осуществления рекомендаций Комиссии ревизоров, а также других органов надзора. Комитет подчеркивает необходимость четкого определения роли, функций и механизмов, заставляющих сотрудников нести ответственность за выполнение возложенных на них функций.

92. Комиссия подтвердила ряд своих предыдущих рекомендаций и просила Генерального секретаря выяснить главные причины сохраняющихся проблем, отмеченных в ее докладе, таких как задержки со списанием и ликвидацией имущества длительного пользования и отсутствие четко определенных показателей достижения результатов. **Консультативный комитет согласен с мнением Комиссии о том, что тщательный анализ причин этих хронических проблем имеет важное значение для выработки и осуществления эффективных мер для их устранения.**

Расходуемое имущество и имущество длительного пользования

93. Комиссия ревизоров вынесла измененное заключение, подтвердив свою обеспокоенность в отношении расходуемого имущества и имущества длительного пользования в связи с существенными расхождениями между результатами инвентаризационных проверок на местах с балансовыми величинами, указанными в электронной системе учета активов, что свидетельствует о том, что в системах управления имуществом различных миссий по-прежнему имеются определенные недостатки (см. также A/62/823, пункты 15 и 16). Комиссия отмечает ряд улучшений в процедурах физической инвентаризационной проверки и в учете имущества в системе «Галилео». Однако проведенный Комиссией анализ свидетельствует о том, что в ряде миссий по-прежнему сохраняются недостатки, включая: неполную физическую проверку наличия имущества в МООНВС, МООНЭЭ, МООНРЗС, ВСООНК, МООННГ, ЮНАМИД, МИНУРКАТ и ВСООН; непринятие своевременных мер в связи с расхождениями данных, касающихся имущества, в МООНСТГ, СООННР, МООНВС, ВСООНЛ и МООНЛ; большой объем избыточного имущества и избыточные запасы в МООНВС, ЮНАМИД, ВСООН, ВСООНЛ, СООННР и ИМООНТ; отсутствие ясности в разделении имущества на категории «расходуемое имущество» и «имущество длительного пользования» в ЮНМИС, ЮНАМИД и СООННР; и низкий уровень контроля за хранением, управления складским хозяйством и обеспечения сохранности в МООНСТГ, МООНРЗС, МООНВС и МООНДРК. Комиссия также отмечает случаи несоблюдения руководящих принципов, в частности утерю 144 генераторов в МООНЛ, наличие 431 неиспользуемого кондиционера воздуха и утрату документов о таможенной очистке в МООНЭЭ, а также продолжающиеся необъяснимые задержки со списанием и ликвидацией имущества. Комиссия вынесла ряд рекомендаций по решению этих проблем, которые были приняты Секретариатом. По мнению Консультативного комитета, выводы, сделанные Комиссией, свидетельствуют о неэффективном и бесхозяйственном управлении ресурсами Организации. **Консультативный комитет надеется, что рекомендации Комиссии будут полностью выполнены в безотлагательном порядке. Он соглашается с рекомендацией Комиссии относительно того, что для подтверждения числа единиц имущества длительного пользования, указанного в примечаниях к финансо-**

вым ведомостям, в будущем необходимо проводить полную и всеобъемлющую физическую инвентарную проверку этого имущества.

94. Департамент по вопросам управления указал на то, что в данный момент Секретариат не в состоянии представить сведения о расходуемом имуществе из-за того, что система инвентарного учета не отвечает предъявляемым требованиям и из-за проблем, связанных с введением в нее данных, и что Секретариат намерен рассмотреть эти и другие потребности, связанные с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов (А/63/5 (том II), глава II, пункт 196). Комиссия отмечает, что консолидация, инвентаризация, сверка и оценка расходуемого имущества и имущества длительного пользования станут важным этапом внедрения МСУГС, и рекомендует Генеральному секретарю ускорить подготовку к учету расходуемого имущества и отражению его стоимости в финансовых ведомостях на конец финансового периода. **Консультативный комитет настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать усилия по улучшению управления имуществом и принять необходимые меры для предотвращения финансовых потерь Организации. Он просит Комиссию ревизоров по-прежнему держать в поле зрения вопросы, касающиеся управления имуществом, и представить обновленную информацию по этому вопросу в контексте ее обзорного доклада по миротворческим операциям за период 2008/09 год.**

Начисленные взносы к получению

95. Консультативный комитет отмечает, что сумма начисленных взносов к получению увеличилась на 25 процентов с 1,26 млрд. долл. США по состоянию на 30 июня 2007 года до 1,58 млрд. долл. США, что обусловлено главным образом увеличением на 45 процентов суммы невыплаченных начисленных взносов в бюджеты действующих миссий по поддержанию мира и что задолженность по начисленным взносам, просроченная более чем на два года, составляет 39 процентов общего объема начисленных взносов к получению. Как указывается в пунктах 21–26 доклада Комиссии, по ее мнению, необходимо создать резерв на случай задержек с получением невыплаченных взносов. **По мнению Консультативного комитета, вопрос о невыплаченных начисленных взносах является вопросом политики, который должна решать Генеральная Ассамблея.**

Переход на использование Международных стандартов учета в государственном секторе

96. Как указывается в пунктах 49–51 доклада Комиссии, из-за задержек, связанных с приобретением новой системы общеорганизованного планирования ресурсов, переход на использование Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), по всей вероятности, произойдет лишь в 2012 году (см. также А/63/474, пункт 25). Консультативный комитет отмечает, что эта задержка может привести к увеличению расходов, а также к тому, что ожидаемая польза от внедрения этих стандартов, в частности более полное представление информации и улучшение отчетности, также проявится позднее. **Комитет разделяет мнение Комиссии относительно необходимости обеспечения тщательного контроля и строгого соблюдения графика завершения**

различных работ, от которых зависит переход на использование МСУГС в полном объеме (см. также пункт 94 выше).

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

97. В своих предыдущих докладах, касающихся операций по поддержанию мира, Консультативный комитет просил Комиссию провести анализ эволюции вспомогательного счета и его преобразования в счет с его нынешним применением и структурой, а также анализ его возможного дальнейшего развития, учитывая доклад Генерального секретаря по этому вопросу (см. A/59/736, пункты 20 и 21; A/60/807, пункты 8–14). Консультативный комитет также просил Генерального секретаря провести всеобъемлющий анализ эволюции вспомогательного счета в тесной консультации с Управлением служб внутреннего надзора. В своей резолюции 62/250 (пункт 26) Генеральная Ассамблея подтвердила свою просьбу, изложенную в пункте 13 ее резолюции 60/268 и пункте 32 ее резолюции 61/279 относительно всеобъемлющего доклада об эволюции вспомогательного счета. Консультативный комитет был проинформировано о том, что в ответ на эту просьбу Секретариат поручил внешним консультантам провести исследование эволюции вспомогательного счета. Главные выводы этого исследования приведены в предлагаемом бюджете вспомогательного счета на период 2009/10 года (A/63/767, пункты 55–63). Комментарии и замечания Консультативного комитета по этому исследованию приведены в его соответствующем докладе, касающемся вспомогательного счета (A/63/841).

98. Статистический анализ структуры и эволюции расходов и числа должностей, финансируемых за счет средств вспомогательного счета с 1997 года, приводится в пунктах 55–65 доклада Комиссии ревизоров. Проведенный Комиссией анализ показывает, что за период с 1997 года по 2008 год объем средств на вспомогательном счете для операций по поддержанию мира увеличился на 692 процента — с 28,07 млн. долл. США до 222,45 млн. долл. США, в то время как объем расходов на деятельность по поддержанию мира за тот же период увеличился на 439 процентов. Консультативный комитет отмечает, что доля расходов по вспомогательному счету в 2007/08 финансовом году возросла до 4 процентов, в то время как в период с 1997 года по 2008 год средняя доля таких расходов составляла в среднем 3 процента. Комиссия отмечает, что какой-то конкретной формулы, отражающей связь между масштабами и сложностью операций по поддержанию мира и объемом средств на вспомогательном счете, не существует.

99. В связи с этим Консультативный комитет отмечает, что, когда Комиссия планировала провести свою проверку, существующие в Центральных учреждениях структуры, занимающиеся оказанием поддержки миротворческим операциям, находились в процессе реформирования. Поэтому, как указывается в пункте 6 доклада Комиссии, ей еще предстоит провести анализ процесса реорганизации миротворческих операций.

Составление бюджетов, ориентированное на результаты

100. Комиссия отмечает, что ряд миссий не полностью соблюдают требования, изложенные в руководящих принципах составления бюджета, ориентированного на результаты, для обеспечения того, чтобы а) показатели достижения результатов и осуществляемые мероприятия были конкретными, поддающимися

количественной оценке, достижимыми, реалистичными и привязанными к конкретным срокам; и b) практические результаты, отраженные в отчетах об исполнении бюджета, подтверждались соответствующей документацией. Этот вопрос затрагивался и в предыдущем докладе Комиссии. **Консультативный комитет подчеркивает, что должным образом сформулированные и единообразные показатели достижения результатов, а также достоверная подтверждающая информация имеют важное значение для контроля и отчетности по фактической деятельности в сравнении с запланированной и что такие сравнения являются важным элементом обеспечения надзора и подотчетности.** Комитет отмечает, что Секретариат согласился с рекомендациями Комиссии по этому вопросу.

101. Консультативный комитет считает, что Организации необходимо продолжать свою деятельность в этом направлении, опираясь на прогресс, достигнутый в области составления бюджета, ориентированного на результаты, и продвигаясь к системе контроля и оценки результатов осуществления программ и их воздействия. С учетом проведенного Комиссией широкого анализа параметров составления бюджетов для миротворческих миссий и вспомогательного счета Консультативный комитет считает, что Комиссия располагает уникальными возможностями для дальнейшей работы в этом направлении и предлагает ей расширить рамки ее обзоров, касающихся составления бюджета, ориентированного на результаты, в целях включения в эти обзоры дополнительного аспекта, касающегося оценки.

Управление закупками и исполнение контрактов

102. По вопросу об управлении закупками и исполнении контрактов Комиссия ревизоров представила довольно обширный комментарий, приведенный в пунктах 91–193 ее доклада. Комиссия отмечает многочисленные случаи несоблюдения требований, изложенных в Руководстве по закупкам, и Финансовых положений, а также недостатки в технической оценке, в планировании необходимого запаса времени для закупок, в планировании самой закупочной деятельности, в присуждении контрактов, в контроле за исполнением контрактов поставщиками и в профессиональной подготовке сотрудников, занимающихся закупочной деятельностью.

103. Консультативный комитет отмечает, что в ряде случаев эти недостатки негативно отражались на эффективном осуществлении миротворческих миссий. Так, в ВСООНЛ недостатки в процессе подготовки заявок привели к шестимесячной задержке в строительстве столовой, которая бездействовала после завершения строительства из-за неудачной попытки заключения контракта на услуги по обеспечению питанием; в Центральных учреждениях процесс оформления заказа на снабжение транспорта горючим продолжался более 600 дней; количество контрактов, рассмотренных Комитетом Центральных учреждений по контрактам задним числом возросло на 34 процента: с 70 до 94; в ВСООНЛ контракт был присужден поставщику, который не удовлетворял обязательным для выполнения требованиям, касающимся технической оценки; а в МООНВС технические и финансовые предложения по контракту были вскрыты одновременно, что противоречит правилам вскрытия конвертов с предложениями, изложенными в Руководстве по закупочной деятельности; в МООНВС контракт без каких бы то ни было обоснований был присужден поставщику, получив-

шему вторую по величине оценку; в Отделе закупок гарантийный залог на сумму 424 659 евро не был взыскан в течение всего периода осуществления контракта, т.е. пять лет, даже несмотря на то, что подрядчик согласился вычесть сумму залога из любых счетов-фактур, представленных в Организацию; в МООНЛ и МООНК не было в наличии планов профессиональной подготовки сотрудников, занимающихся закупками.

104. По мнению Консультативного комитета, все эти примеры свидетельствуют об отсутствии необходимых механизмов внутреннего контроля и о несоблюдении установленных требований закупочной деятельности как в Центральных учреждениях, так и в миссиях. С учетом особого характера этой деятельности и деятельности по управлению контрактами Комитет подчеркивает необходимость безотлагательного устранения этих серьезных недостатков для обеспечения неукоснительного соблюдения правил и процедур закупочной деятельности на всех уровнях Организации и выполнения в полном объеме всех рекомендаций Комиссии, касающихся закупок. Комитет просит Комиссию ревизоров внимательно следить за этой деятельностью и представить соответствующие выводы в контексте ее доклада об операциях по поддержанию мира за период 2008/09 года. Консультативный комитет также рекомендует просить Генерального секретаря представить всеобъемлющие предложения по устранению отмеченных недостатков в рамках доклада о реформе закупочной деятельности, который был запрошен Генеральной Ассамблеей в пункте 7 ее резолюции 61/246.

105. Как указывается в пункте 97 доклада Комиссии ревизоров, в октябре 2007 года Отдел закупок без проведения конкурса подписал контракт на многоцелевое материально-техническое обеспечение в поддержку тяжелого пакета мер в Дарфуре на основании правила 105.16(a)(vii) Финансовых правил (неотложные потребности). Контрактом предусматривались закупки на сумму в 250 млн. долл. США. При анализе обстоятельств заключение этого контракта Комиссия установила, что поставщик был выбран без проведения соответствующего конкурса и без должного изучения рынка, при этом, несмотря на то, что реализация тяжелого пакета мер была одобрена Советом Безопасности 19 декабря 2006 года (S/PRST/2006/55), Департамент полевой поддержки инициировал подачу заявки на материально-техническое обеспечение в целях реализации тяжелого пакета мер поддержки лишь 19 апреля 2007 года и напрямую обратился к Контролеру за тем, чтобы тот одобрил заключение контракта без проведения конкурса на основании неотложного характера потребностей в связи с развертыванием, а также на основании того, что поставщик по этому контракту был единственным подрядчиком в Дарфуре, обладающим возможностями оказания содействия своевременному развертыванию. Комиссия отметила также, что размер сбора, установленного при присуждении контракта без проведения конкурса, был существенно выше, чем размер сбора, согласованного с тем же поставщиком при проведении конкурентных торгов на сооружение лагеря для персонала МИНУРКАТ. Комиссия рекомендовала Секретариату договориться с поставщиком для тяжелого пакета мер поддержки в Дарфуре о назначении более выгодного для Организации Объединенных Наций размера управленческого сбора. Консультативный комитет принимает к сведению ответ Секретариата, приведенный в пункте 108 доклада, в котором указывается, что в

сентябре и октябре 2008 года с поставщиком были проведены переговоры, в результате чего затраты были сокращены на сумму свыше 16 млн. долл. США.

106. **Консультативный комитет принимает к сведению замечание Комиссии относительно того, что присуждение этого контракта не отвечало принципам транспарентности, что подход, предусматривающий подписание контрактов без проведения конкурса, сопряжен с увеличением расходов из-за более высоких расценок, обусловленных отсутствием конкуренции, а условия этого контракта не были выгодными для Организации Объединенных Наций. Таким образом, Комитет настоятельно призывает Секретариат выполнить в первоочередном порядке рекомендации Комиссии, касающиеся разработки в самое ближайшее время соответствующей стратегии закупочной деятельности, особенно для начального этапа развертывания новых миссий; проводить надлежащее изучение рынка, прежде чем прибегать к подходу, предусматривающему присуждение контракта без проведения конкурса, в целях обеспечения транспарентности процесса закупок; и учитывать возможные изменения в стоимости контракта при заключении в будущем контрактов на закупки с фиксированной суммой управленческого сбора.**

Стратегические запасы материальных средств для развертывания

107. Комиссия отмечает недостатки и задержки на различных этапах развертывания и пополнения стратегических запасов материальных средств, включая оформление распоряжений на выдачу материальных средств в Центральных учреждениях; подготовку материальных средств и оформление соответствующих накладных на БСООН; получение и проверку материальных средств, поступающих в миссии; подготовку и представление заявок на выделение материальных средств в Центральных учреждениях; а также недостатки в работе триггерного механизма для пополнения стратегических запасов, которое начинается лишь после получения документов об отгрузке стратегических запасов материальных средств для развертывания, а не сразу же после выдачи накладных на отправку средств, что ведет к дальнейшим задержкам в процессе закупочной деятельности. **Консультативный комитет соглашается с Комиссией в отношении того, что прежде всего необходимо четко определить причины задержек в выделении и пополнении стратегических запасов материальных средств для развертывания, а нынешние процедуры их пополнения необходимо пересмотреть.**

Управление парком автотранспортных средств

108. Комиссия особо отмечает ряд проблем, связанных с управлением парком транспортных средств. В ЮНАМИД, МООНВС, МИНУРКАТ и ИМООНТ система Carlog не функционирует в полном объеме; в ИМООНТ, МООНЛ, СООННР, МООНРЗС и БСООН в полной мере не выполняются требования, касающиеся ротации и замены автотранспортных средств; в СООННР, МИНУРКАТ, ЮНАМИД и БСООН по-прежнему имеют место расхождения между данными о пробеге, представленными руководством автопарка, и показателями в системе Carlog; в ЮНАМИД и МИНУРКАТ не обеспечивается достаточный запас топлива на случай чрезвычайной ситуации. **Консультативный комитет рекомендует администрации принять меры к тому, чтобы во всех миссиях в полной мере соблюдались требования, касающиеся использова-**

ния системы Carlog и ротации и замены автотранспортных средств, в целях обеспечения эффективного использования автомобильного транспорта.

Управление снабжением пайками

109. С учетом просьбы Консультативного комитета Комиссия по-прежнему внимательно следит за управлением снабжением пайками (см. A/62/823, пункт 19). Комиссия отметила ряд случаев, когда Центральные учреждения не получили гарантийных залогов, связанных с контрактами на поставку пайков (пункты 167–174 ее доклада); случаи несоблюдения требований в отношении температуры хранения пайков; случаи подачи заявок на продовольственные пайки без учета фактического числа военнослужащих и случаи расхождений между фактическими данными и данными учета пайков в системе «Галилео» (пункты 316–332 доклада). Комитет отмечает, что Секретариат согласился выполнить все рекомендации Комиссии. **Комитет напоминает о том, что он придает важное значение этому вопросу, поскольку он сказывается на здоровье и моральном состоянии воинских контингентов и имеет существенные финансовые последствия, поэтому он просит Генерального секретаря обеспечить строгое соблюдение соответствующих требований Руководства по закупочной деятельности и процедур управления снабжением пайками.**

Управление людскими ресурсами

110. Комиссия отмечает, что общая средняя доля вакантных должностей в миссиях увеличилась с 23 процентов в 2007 году до 27 процентов в 2008 году, при этом средняя доля вакантных должностей старшего и среднего уровня (с С-4 по Д-2) в полевых миссиях сохраняется на уровне 36 процентов, а продолжительность процесса найма персонала в ряде миссий намного превышает установленный максимальный целевой показатель, составляющий 120 дней. Комиссия также отмечает задержки в разработке и утверждении планов мер, касающихся людских ресурсов, в течение нынешнего финансового периода. **Консультативный комитет разделяет обеспокоенность Комиссии в отношении того, что высокий коэффициент вакантных должностей в различных полевых миссиях может негативно отразиться на осуществлении их мандатов. По мнению Консультативного комитета, необходимо проанализировать коренные причины высоких показателей доли вакантных должностей и чрезмерной продолжительности процесса найма персонала, несмотря на существенные ресурсы, выделяемые на эти цели, и усилия, направленные на улучшение этого положения, включая направление в полевые миссии групп специалистов «тигр» и предоставление полевым миссиям необходимых полномочий, а также найти соответствующие решения для этих проблем. Более подробно Комитет рассматривает эти вопросы в пунктах 30–40 выше.**

Проекты с быстрой отдачей

111. Среди девяти миссий, которые осуществляли в 2007/08 году проекты с быстрой отдачей, Комиссия отмечает, что в МООНДРК и МООНВС установленные сроки были освоены не все предоставленные им финансовые ресурсы, при этом в МООНСГ, ЮНМИС, МООНВС и МООНЛ ряд проектов с быстрой отдачей не были завершены в запланированные сроки. Кроме того, Комиссия

подтверждает свою предыдущую рекомендацию, в соответствии с которой Секретариату следует принять необходимые меры для ускорения завершения разработки руководящих принципов в отношении проектов с быстрой отдачей и обеспечить их применение во всех миссиях (там же, пункты 444–452). **Консультативный комитет ожидает от Комиссии обновленной информации по этому вопросу в контексте ее обзора миротворческих операций.**

Ревизоры-резиденты

112. Комиссия указывает на то, что из 201 проверки, запланированной на 2007 год, лишь 65 проверок, или 32 процента, были начаты и завершены к 31 декабря 2007 года, при этом Комиссия отмечает, что высокая доля вакантных должностей ревизоров-резидентов Управления служб внутреннего надзора, составляющая 36 процентов, была одной из причин задержек в завершении плана проверок (там же, пункты 453–468). **Консультативный комитет соглашается с рекомендацией Комиссии относительно того, что Управлению служб внутреннего надзора следует внимательно следить за выполнением планов работы ревизоров-резидентов в целях обеспечения своевременного проведения и завершения проверок, а также ускорить заполнение всех вакантных должностей ревизоров-резидентов для обеспечения эффективного проведения внутренних проверок во всех миссиях. Консультативный комитет подчеркивает необходимость решения этих вопросов в первоочередном порядке. Как указывается в пункте 91 выше, Комитет считает, что большое число вакантных должностей ревизоров-резидентов еще более ослабляет применение процедур внутреннего контроля в полевых миссиях. Он рекомендует просить Комиссию ревизоров и Управление служб внутреннего надзора активизировать сотрудничество и внести предложения по обеспечению должного надзора в миротворческих миссиях.**

Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

113. В течение финансового периода, завершившегося 30 июня 2008 года, до сведения Комиссии ревизоров были доведены 12 случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества. Комитет отмечает, что из этих 12 случаев 5 имели место в ВСООНЛ, 4 — в МООНСГ и по одному случаю в МООНЭЭ, МООНДРК и в Группе по снабжению ВСООНЛ (см. пункты 485 и 486 доклада Комиссии). Комиссия отмечает, что эти 12 вышеупомянутых случаев не отражают все случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества, которые имели место в рамках всей системы, поскольку некоторые из них могут рассматриваться другими подразделениями или органами, и Комиссия еще не получила информацию о них.

IV. Другие доклады по сквозным вопросам

A. Национальные сотрудники-специалисты

114. В разделе VII своей резолюции 61/276 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести обзор норм набора национальных сотрудников-специалистов и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят вто-

рой сессии соответствующий доклад. Доклад Генерального секретаря (A/62/762) был представлен в ответ на эту просьбу.

115. В 1980 году Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) постановила разрешить привлекать национальных сотрудников-специалистов к работе в подразделениях вне штаб-квартир, которая требует местных знаний и опыта и не может эффективно выполняться международными сотрудниками категории специалистов. В своем докладе за 1994 год (A/49/30, приложение VI) КМГС установила критерии использования национальных сотрудников-специалистов, которые были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/223. Комитет напоминает о том, что в той же резолюции Ассамблея приняла к сведению намерение КМГС на регулярной основе проводить обзор использования национальных сотрудников-специалистов и просила Комиссию представлять Ассамблее соответствующие доклады.

116. По данным Генерального секретаря, число должностей национальных сотрудников-специалистов в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций увеличилось в последние годы на 234 процента — с 306 в январе 2004 года до 1023 по состоянию на 31 декабря 2007 года. Генеральный секретарь также указал на то, что, несмотря на признание миссиями той важной роли, которую играют национальные сотрудники-специалисты в осуществлении их мандатов, прием этих сотрудников на службу в постконфликтных условиях с соблюдением требований, установленных КМГС, является довольно сложной задачей, что способствует сохранению высокого показателя доли вакантных должностей этой категории. По просьбе Консультативного комитета ему были предоставлены данные о доле вакантных должностей категории национальных сотрудников-специалистов в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и специальных политических миссиях по состоянию на 31 декабря 2008 года. Эти данные свидетельствуют о том, что в целом доля вакантных должностей составляет 37,8 процента, а конкретные показатели по различным операциям и миссиям существенно отличаются друг от друга (так, в ЮНСКОЛ, ЮНОГБИС и ЮНОВА вакантных должностей этой категории вообще не имеется, в МООННГ этот показатель составляет 100 процентов, в ОПООНМСЛ — 92,3 процента и в ЮНАМИД — 86,4 процента).

117. В своем докладе Генеральный секретарь указывает на то, что, несмотря на активные усилия по набору персонала, миротворческие операции Организации Объединенных Наций повсеместно сталкиваются с трудностями в привлечении, наборе и удержании на службе национальных сотрудников-специалистов в постконфликтных ситуациях, что в целом объясняется: а) недостаточным образовательным уровнем кандидатов; б) недостаточным стажем их профессиональной деятельности; с) отсутствием возможности удостоверить представленные кандидатом данные; d) высоким спросом на специалистов на местном рынке труда; е) ограничениями на использование национальных сотрудников-специалистов; и f) нехваткой квалифицированных кандидатов на должности в отдаленных местах службы.

118. В своем докладе Генеральный секретарь указывает на то, что для решения проблем, препятствующих привлечению, набору и удержанию национальных сотрудников-специалистов на службе в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях, необходимо проявлять определенную гибкость в применении норм набора, которые позволяют

отдельным миссиям удовлетворять возникающие потребности без ущерба для программы использования национальных сотрудников-специалистов и соблюдая критерии, установленные КМГС. В связи с этим в пункте 20 своего доклада Генеральный секретарь предлагает ряд мер по повышению гибкости в целях решения проблем, с которыми сталкиваются миротворческие операции Организации Объединенных Наций в настоящее время.

119. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить приведенные ниже предложения Генерального секретаря, изложенные в пункте 20(a) и (с) его доклада:

- в тех случаях, когда учебные заведения не функционировали в течение длительного периода времени в результате нехватки кандидатов, имеющих диплом первой степени об окончании высшего учебного заведения, миссии испытывают сложности с набором национальных сотрудников-специалистов, и такие миссии должны проявлять гибкость в вопросах разработки последовательного подхода к решению этой проблемы на временной основе, учитывая сложности, характерные для конкретного места службы;
- в условиях нехватки кандидатов на должности национальных сотрудников-специалистов, имеющих необходимый опыт работы, миссии должны иметь возможность проявлять гибкость в вопросах набора кандидатов, имеющих диплом о высшем образовании, на должности младших национальных сотрудников с испытательным сроком, не требуя при этом наличия опыта работы.

120. Консультативный комитет также рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить предложение Генерального секретаря, изложенное в пункте 20(b) его доклада, однако, по его мнению, миссии должны иметь возможность проявлять гибкость при наборе кандидатов на основе информации, содержащейся в их биографической анкете, предпринимая при этом все возможные усилия для проверки информации об образовании кандидата и/или его предыдущей профессиональной деятельности, при этом таких кандидатов следует принимать на работу лишь на испытательный срок до тех пор, пока не будут получены результаты проверки их образовательного уровня и/или пока они не продемонстрируют способность удовлетворительно выполнять функции, предусмотренные для этой должности.

121. Если Генеральная Ассамблея утвердит рекомендации Консультативного комитета, она, возможно, пожелает просить Генерального секретаря провести через два года анализ воздействия и эффективности утвержденных мер и представить Ассамблее соответствующий доклад.

122. Что касается предложения Генерального секретаря, изложенного в пункте 20(d) его доклада, относительно того, что национальных сотрудников-специалистов следует задействовать в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, осуществляемых в периферийных местах службы, таких как БСООН и ВСООНК, то Консультативный комитет указывает на то, что критерии их использования, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/223, включают требование о том, чтобы выполняемая ими работа была национальной по содержанию и оправданной с точки зрения общих уси-

лий системы Организации Объединенных Наций, направленных на ускорение национального развития, при этом она должна опираться на национальный опыт и знания местной культуры, языковых традиций и институтов. Места, в которых могут быть задействованы национальные сотрудники-специалисты, в настоящее время ограничиваются лишь теми местами службы, где существует необходимость в активизации процесса национального развития. **Комитет не находит убедительных оснований для пересмотра установленных критериев использования национальных сотрудников-специалистов. Поэтому он не рекомендует Генеральной Ассамблее одобрять предложение Генерального секретаря, изложенное в пункте 20(d) его доклада.**

123. Ряд операций Организации Объединенных Наций имеют региональный аспект. **По мнению Комитета, усилия, направленные на сохранение первоначальной концепции национальных сотрудников-специалистов, должны продолжаться, однако в операциях Организации Объединенных Наций, имеющих региональные аспекты, следует рассматривать возможность назначения граждан стран соответствующего региона на предлагаемые должности национальных сотрудников-специалистов.**

124. Консультативный комитет также указывает на важное значение программ подготовки национальных сотрудников-специалистов. В связи с этим Комитет отмечает инициативу Секретариата по изучению совместно с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций возможностей распространения действия Программы передачи знаний через посредство экспатриантов на миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Эта программа предусматривает возвращение экспатриантов на родину в качестве добровольцев Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они вносили свой вклад в ее развитие, в том числе посредством преподавания. Добровольцы Организации Объединенных Наций, участвующие в этой Программе, занимаются подготовкой учителей, разработкой учебных пособий и учебных программ и повышением профессиональной квалификации работников в целях получения работы, а также обеспечивают доступ к образовательным ресурсам и службам.

125. Консультативный комитет отмечает, что, хотя Генеральный секретарь указывает на целесообразность изучения возможности выплаты национальным сотрудникам-специалистам определенной компенсации за переезд на родину и/или за переезд из столицы в более отдаленные районы (см. A/62/762, пункт 17), он не выносит никаких предложений по этому вопросу.

126. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 49/223 Генеральная Ассамблея приняла к сведению намерение КМГС регулярно проводить обзор использования национальных сотрудников-специалистов и просила Комиссию представить ей соответствующий доклад. Комитет надеется, что КМГС изучит вопрос о том, насколько эффективными являются критерии использования национальных сотрудников-специалистов, установленные в системе Организации Объединенных Наций, и представит Ассамблее соответствующий доклад.**

В. Потребности в обеспечении быта и отдыха всех категорий персонала и подробная информация о последствиях

127. В докладе Генерального секретаря (A/63/675 и Согг.1), который был представлен во исполнение резолюции 62/273 Генеральной Ассамблеи по просьбе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, приводится обзор практики реализации программ обеспечения быта и отдыха персонала миссий и рассказывается о мерах, которые в настоящее время находятся на этапе рассмотрения или осуществления.

128. Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить его предложение в отношении минимальных стандартов организации и отдыха международного персонала всех миротворческих операций и специальных политических миссий, не входящего в состав контингентов, которые укомплектованы более чем пятью международными сотрудниками, не входящими в состав контингентов, или которые не имеют совместных мест расположения с другими миссиями, миротворческими операциями или отделениями, а соответствующие конкретные потребности в ресурсах рассмотреть в контексте будущих предлагаемых бюджетов отдельных миссий. Минимальные стандарты призваны обеспечить миротворческие операции и специальные политические миссии ресурсами для создания их международному персоналу, не входящему в состав контингентов, основных условий, позволяющих организовать быт и различные виды отдыха, в том числе обеспечить возможности для занятий спортом на открытом воздухе и в помещениях, проведения общественных и культурных мероприятий, занятий в спортзале, комнате отдыха/библиотеке.

129. Консультативный комитет отмечает, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в своем ежегодном докладе за 2008 год (A/62/19), который был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/273, признал важность организации быта и отдыха для персонала, несущего службу в миротворческих операциях, включая не относящийся к воинским контингентам персонал, и отметил, что быт и отдых способствуют укреплению морали и дисциплины.

130. Генеральный секретарь указывает, что в ходе сессии Рабочей группы по принадлежащему контингентам имуществу 2008 года обсуждался ряд новых мер в интересах воинского и полицейского контингентов. В настоящее время странам, предоставляющим войска и полицию, расходы на обеспечение быта и отдыха военнослужащих возмещаются из расчета 6,31 долл. США на каждого служащего контингентов в месяц (с 1 июля 2008 года). Однако, как сообщается в докладе Генерального секретаря (A/63/675 и Согг.1, пункт 56), УСВН отметило, что развертывание большинства контингентов происходит либо при полном отсутствии культурно-бытовых условий, либо при наличии весьма ограниченных условий для быта и отдыха. В связи с этим Консультативный комитет отмечает, что при проведении в будущем любых переговоров в отношении меморандумов о взаимопонимании будет составляться контрольный список для оказания странам, предоставляющим войска и полицейские силы, помощи в установке и обеспечении оборудования и инвентаря, необходимого для поддержания всех аспектов нормальных бытовых условий, что было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/252.

131. Генеральный секретарь сообщает, что программы организации быта и отдыха персонала миротворческих операций и специальных политических миссий финансируются на частичной и специальной основе. В результате этого нынешние культурно-бытовые программы различных миссий не соответствуют друг другу. Если в одних миссиях такие программы отсутствуют, то в других персонал может воспользоваться широким комплексом мер и средств по организации быта и отдыха. В докладе приводятся конкретные примеры того, что имеется в различных миссиях (A/63/675 и Согг.1, пункты 20–29).

132. Как сообщается в докладе Генерального секретаря, основной стандарт по организации быта и отдыха во всех миссиях направлен, в частности, на достижение следующих целей: а) содействие адаптации к жизни в условиях миссий; б) существенное повышение производительности труда персонала путем достижения более благоприятного баланса между условиями работы и жизни; в) укрепление морального духа и чувства коллективизма среди персонала миссий; г) повышение эффективности работы и укрепление общего оперативного потенциала миссий; д) поощрение хорошего поведения и дисциплины путем устранения условий, которые ведут к недостойному поведению, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства, а также к другим нарушениям дисциплины; е) помощь в снятии стрессов, скуки, одиночества и чувства изолированности и уязвимости; ж) помощь в устранении условий, которые ведут к некоторым физическим и психическим заболеваниям; и з) содействие в упрощении служебных функций и предотвращение высокой текучести персонала миссий.

133. Генеральный секретарь предлагает обеспечивать минимальные условия для быта и отдыха или «комплекса объектов культурно-бытового назначения», в частности обеспечивать наличие спортзала (включая тренажеры и собственно помещение), а также гостиной/библиотеки (включая различное оборудование, материалы и собственно помещение). Консультативный комитет отмечает, что приведенная в докладе Генерального секретаря смета расходов не представляет собой предложений в отношении ресурсов для конкретных операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Всесторонне обоснованные предложения относительно выделения ресурсов на культурно-бытовые нужды должны представляться на рассмотрение и утверждение Генеральной Ассамблеи в контексте бюджетов отдельных миссий.

134. Смета расходов основана на численности международного персонала, не входящего в состав контингентов, включая международных гражданских служащих, добровольцев Организации Объединенных Наций и экспертов миссий. Как следует из приложения I А и В к докладу, смета расходов предусматривает пять уровней, в зависимости от численности международного персонала, не входящего в состав контингентов, развернутого в каждом местном отделении миссии. Пакет «мини» предусматривает наличие 5–24 сотрудников. Следующий уровень предусматривает пакет «мини-плюс», рассчитанный на 25–49 сотрудников. Далее следует «базовый» пакет и «базовый мини-плюс» применительно к тем местам службы, где насчитывается 50–99 и 100–199 сотрудников. Самый высокий уровень — «полный пакет» рассчитан на 200 или более международных сотрудников, не входящих в состав контингентов. Как сообщает Генеральный секретарь, несмотря на значительную численность развернутых в некоторых районах международных сотрудников, не входящих в состав контингентов, предусматривается, что каждое место службы миссии не

может рассчитывать более, чем на один «полный» культурно-бытовой пакет, если только при определенных обстоятельствах тот или иной случай не будет рассмотрен в индивидуальном порядке в ходе составления бюджета и вынесен на утверждение Генеральной Ассамблеи.

135. Консультативный комитет отмечает, что миссии будут приобретать необходимые материалы, по возможности, на местном рынке и получать соответствующее оборудование от ликвидируемых миссий; кроме того, если это экономически оправданно, миссии могут арендовать помещения, а не строить новые.

136. Консультативный комитет отмечает также, что в различных миссиях культурно-бытовыми вопросами занимается различное количество сотрудников. В 2008/09 бюджетном году специальные должности сотрудников по бытовым вопросам имелись в наличии лишь в МООНСА, МИНУРКАТ, МООНДРК и ЮНАМИД. В некоторых миссиях, где отсутствуют должности сотрудников по бытовым вопросам, ответственность за выполнение этих функций была возложена руководителями компонентов поддержки миссий на консультантов персонала или административных сотрудников. В некоторых миссиях нет ни сотрудников по вопросам быта и отдыха, ни консультантов персонала. Многие миссии сформировали комитеты по обеспечению быта сотрудников для разработки программ и организации соответствующих мероприятий. **Комитет считает целесообразным создать комитеты по обеспечению быта сотрудников во всех миссиях в целях удовлетворения культурно-бытовых потребностей их персонала.**

137. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее утвердить предложенные минимальные стандарты обеспечения быта и отдыха, о которых говорится в пунктах 62–82 доклада Генерального секретаря. Комитет надеется, что Генеральный секретарь разработает четкие руководящие принципы осуществления программ организации быта и отдыха во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных миссиях и представит Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу. Кроме того, Консультативный комитет полагает, что вопрос о культурно-бытовых потребностях персонала миссий не следует включать в круг ведения Группы по вопросам поведения и дисциплины Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, а следует рассматривать в более широком контексте деятельности по управлению людскими ресурсами Отдела полевого персонала.

С. Ход осуществления профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира

138. Доклад Генерального секретаря (A/63/680) был представлен во исполнение пункта 4 раздела I резолюции 60/266 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила представить на ее возобновленной шестьдесят первой сессии доклад о ходе работы по профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира. Как сообщает Генеральный секретарь в пунктах 1 и 2 своего доклада, в результате переориентации усилий Объединенной службы учебной подготовки в контексте перестройки деятельности Департамента операций по поддержанию мира и создания Департамента полевой поддержки доклад не

мог быть представлен в сроки, установленные Генеральной Ассамблеей (см. также A/62/676 и A/62/781).

139. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея неоднократно подчеркивала важное значение придания программам профессиональной подготовки более актуального характера и повышения их эффективности с точки зрения затрат (см., например, резолюции 60/267 и 61/276 Ассамблеи). Комитет, в свою очередь, также активно обсуждал эту тему, включая, в частности, вопросы, касающиеся необходимости повышения эффективности планирования учебных программ; обеспечения увязки целей профессиональной подготовки с выполнением мандата и достижением организационных целей; разработки критериев организации учебных курсов в Центральных учреждениях, на БСООН или в миссиях; предоставления четкой информации о распределении ресурсов на подготовку гражданского, военного и полицейского персонала; разработки руководящих принципов использования собственных специалистов вместо консультантов; отслеживания требований к учебной подготовке и соответствующих результатов, достигнутых благодаря этому отдельными сотрудниками в выполнении их служебных обязанностей; изыскания ресурсов и отчета о всех расходах на цели подготовки; а также разработки принципов и методологии контроля и оценки результативности учебных программ, на основе которых можно было бы судить о степени эффективности затраченных на их осуществление средств и времени, затраченного сотрудниками на прохождение программ подготовки и поездки к месту их проведения (см. также документ A/62/781, пункт 83).

140. По мнению Консультативного комитета, доклад Генерального секретаря не оправдывает возлагавшихся на него ожиданий. Он не дает всей полноты картины в отношении приоритетных направлений и эффективности деятельности по профессиональной подготовке, а также связанных с нею расходов и услуг, оказываемых государствам-членам.

141. Весьма необходимо составить полную и четкую картину общих потребностей в ресурсах на цели профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира. Кроме того, Консультативный комитет полагает, что следует представить информацию о расходах, связанных с подготовкой, которая была бы более полезной. По мнению Комитета, нынешний подход, когда расходы представляются по отдельным статьям расходов, не является адекватным. Расходы, связанные с учебными материалами и мероприятиями, должны представляться таким образом, чтобы руководители программ, равно как и Генеральная Ассамблея, могли оценить предполагаемые результаты профессиональной подготовки в сопоставлении с расходами на нее.

142. Консультативный комитет подчеркивает, что следует представлять полную информацию о том, какие категории и сколько сотрудников будут проходить подготовку и каковы их потребности и приоритеты в этом плане. Помимо этого, потребности в прохождении профессиональной подготовки сотрудниками, работающими как в Центральных учреждениях, так и на местах, должны оцениваться на основе надежных методов кадрового планирования, а также с учетом организационных потребностей и задач миротворческих миссий. Приоритетное внимание следует уделять набору подготовленных сотрудников, обладающих квалификацией, необходимой

для выполнения всех функций на всех должностях, которые они будут занимать. При этом подготовка для получения более высокой квалификации либо для выполнения другого рода функций не должна осуществляться в ущерб потребностям конкретной миссии или производительности сотрудников.

143. Консультативный комитет вновь заявляет о важном значении разработки принципов и методологии, позволяющих оценить степень эффективности программ профессиональной подготовки и их отдачи в плане повышения результативности работы сотрудников, а также повышения действенности и эффективности осуществления программ. Комитет просит, чтобы в контексте всеобъемлющего доклада (см. пункт 148 ниже) была представлена информация об упорядочении профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира в рамках учебной деятельности Организации в целом, а также о сотрудничестве и координации соответствующих усилий с Управлением людских ресурсов.

144. Консультативный комитет принимает к сведению, что Объединенная служба учебной подготовки приступает к опробованию электронной системы управления учебной подготовкой (э-СУП) для отслеживания и учета различных видов подготовки, которую проходят отдельные сотрудники миротворческих миссий (A/63/680, пункт 10). Комитет отмечает далее, что в ближайшем будущем под руководством Управления людских ресурсов будут внедряться система управления кадрами и система управления учебной деятельностью (A/63/282, пункты 168–171, и A/63/526 и Согг.1, пункты 28 и 29). Комитет просит Генерального секретаря дать заверения в отношении того, что функции электронной системы управления учебной подготовкой не дублируют функции других систем управления людскими ресурсами, равно как и не дублируют друг друга соответствующие базы данных.

145. Генеральный секретарь сообщает, что в структуре Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки имеются управления и секции, которые отвечают за разработку учебных программ и осуществление основной и технической подготовки в областях своей компетенции (A/63/680, пункт 11). Консультативный комитет признает важную роль таких подразделений в определении их потребностей, но одновременно считает важным, чтобы при определении приоритетов и потребностей в профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира учитывались интересы всей организации в целом, что в настоящее время не делается. Так, например, Комитет отмечает, что Управление по правовым вопросам запросило дополнительные ресурсы в контексте своих бюджетных предложений по вспомогательному счету, с тем чтобы обеспечить своим сотрудникам возможность принимать участие в институциональных программах учебной подготовки, рассчитанных на сотрудников по правовым вопросам, работающих на местах, которые должны быть разработаны в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира (A/63/767, пункт 793). Комитету не ясно, каким образом эти ресурсы отражены в общих потребностях в ресурсах на цели профессиональной подготовки по вопросам поддержания мира (см. также пункт 141 выше).

146. Консультативный комитет полагает, что необходимо предпринимать дальнейшие усилия в целях создания в рамках Секретариата оптимальной структуры по вопросам профессиональной подготовки. Комитет рекомендует просить Генерального секретаря разъяснить, какие аспекты деятельности по профессиональной подготовке в наибольшей степени поддерживаются центральной структурой, действующей в интересах Секретариата в целом, а какие должны обслуживаться самостоятельным подразделением, которое ориентировано исключительно на обеспечение потребностей миротворческой деятельности.

147. Консультативный комитет принимает к сведению подход к удовлетворению потребностей в вопросах профессиональной подготовки, который в течение финансового периода 2009/10 года применялся МООНЛ (A/63/734, пункты 136 и 137). Комиссия планирует подготовить — непосредственно в районе своего действия и за пределами миссии — порядка 2042 человек, включая 700 международных сотрудников, 1222 национальных сотрудника и 102 военнослужащих и полицейских. Большинство участников (около 98 процентов) будут проходить подготовку в районе действия Миссии, в том числе с использованием интерактивных учебных курсов, а еще 2 процента слушателей пройдут подготовку за пределами Миссии, в частности на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Комитет приветствует усилия, нацеленные на применение — в целях обеспечения широкого охвата персонала — эффективных с точки зрения затрат методов организации профессиональной подготовки, в том числе осуществления подготовки с применением информационно-коммуникационных технологий. Он надеется, что Объединенная служба учебной подготовки будет активно отслеживать опыт, накопленный в МООНЛ, и внедрять соответствующий подход, где это возможно, в контексте осуществления планов учебной деятельности всех миссий.

148. С учетом своих замечаний, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря подготовить всеобъемлющий доклад о профессиональной подготовке по вопросам поддержания мира, в котором, в частности, найдут свое отражение:

- a) четко сформулированная для представления Генеральной Ассамблеи новая стратегия подготовки в вопросах поддержания мира и план ее осуществления;
- b) подробно изложенные выводы исследования, проведенного в целях оценки потребности в области подготовки, в том числе информация о выявленных пробелах и накладах;
- c) обзор действующих учебных программ, включая подробную информацию о распределении функций и обязанностей между подразделениями, занимающимися вопросами планирования и организации подготовки в рамках Организации Объединенных Наций, а также между ними и партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций;
- d) четко определенные программы профессиональной подготовки и соответствующие ответственные отделения/подразделения для каждой целевой категории проходящих подготовку сотрудников; и число подготовленных миротворцев;

- е) методика калькуляции расходов на деятельность по профессиональной подготовке;
- ф) способы организации и осуществления программ подготовки;
- г) методика контроля и оценки программ подготовки в интересах улучшения содержания учебных программ и обеспечения выполнения ставящихся в программах задач, достижения целей Организации Объединенных Наций и получения ожидаемых результатов;
- h) обзорная информация о помощи, оказанной государствам-членам и другим субъектам, а также о помощи, оказанной ими;
- і) четкие критерии использования собственного потенциала и услуг консультантов;
- ј) четкое разделение на функции, которые в централизованном порядке осуществляются в интересах Организации (Управление людских ресурсов), и функции, которые должны выполнять Объединенная служба учебной подготовки и другие субъекты, занимающиеся деятельностью по поддержанию мира;
- к) распределение ресурсов между гражданским, военным и полицейским персоналом.

149. Консультативный комитет рекомендует просить Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад, о котором подробно говорится выше, Генеральной Ассамблее на второй части ее возобновленной шестидесяти четвертой сессии.

D. Компенсация в связи со смертью или потерей трудоспособности

150. Доклады Генерального секретаря о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности (A/62/805 и Corr.1 и A/63/550) были представлены в соответствии с положениями раздела X резолюции 61/276 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности:

- а) провести обзор выплаты компенсаций в случаях потери трудоспособности после 30 июня 1997 года для обеспечения того, чтобы сумма компенсации, выплачиваемой Организацией Объединенных Наций, была не меньше сумм, предусмотренных в таблице выплат, содержащейся в приложении V к документу A/52/369;
- б) принять безотлагательные меры для ликвидации существующего отставания в рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые остаются неурегулированными в течение более трех месяцев;
- с) провести всеобъемлющий обзор административных и расчетных механизмов и процедур для выплаты компенсации в случаях смерти или потери трудоспособности в целях упрощения, упорядочения и согласования действующей процедуры, включая, в частности, следующие вопросы:

- i) варианты для обеспечения одинакового режима для членов миротворческих контингентов и сформированных полицейских подразделений, сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей;
- ii) возможное установление предельного срока для завершения подготовки и представления докладов комиссии по расследованию и меры по обеспечению его соблюдения;
- iii) четкое определение обязанностей Организации Объединенных Наций и государств-членов в отношении представления документации в обоснование требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности;
- iv) полный перечень документов в обоснование требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, которые должны представляться государствами-членами и, когда это применимо, бенефициарами;
- v) возможные ограничения в отношении числа просьб о представлении документов в дополнение к документам, указанным в перечнях, о которых говорится в подпункте (iv) выше;
- vi) принцип, в соответствии с которым в случаях возникновения сомнений при рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности должно проявляться сострадание;
- vii) возможные процедуры упрощенного урегулирования требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности в тех случаях, когда Генеральный секретарь не имеет возможности завершить административные процедуры для рассмотрения таких требований в течение установленного предельного срока.

Обзор выплаты компенсации в случаях потери трудоспособности после 30 июня 1997 года

151. По информации, содержащейся в докладе Генерального секретаря (A/62/805 и Согг.1), был проведен обзор 218 требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности, из которых 161 требование касалось членов миротворческих контингентов/сформированных полицейских подразделений, а 57 требований — сотрудников гражданской полиции/военных наблюдателей. Обзор выплаты компенсации по 161 требованию о выплате компенсации членам воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений показал, что таблица выплат была применена лишь в 11 случаях, из них в 7 случаях выплаты были произведены в точном соответствии с таблицей, в 1 случае компенсация была больше, а в 3 — меньше, чем это предусмотрено в таблице выплат для увечий соответствующей тяжести (там же, пункт 6). Разъяснения в отношении случаев, когда сумма компенсации была выше или ниже суммы выплаты, предусмотренной в таблице, представлены в пунктах 7–9 доклада Генерального секретаря. Таблица выплат применялась лишь в 13 из 218 случаев потери трудоспособности (5,9 процента), поскольку большинство требований были связаны с травмами и расстройствами, не предусмотренными в таблице, которая в последний раз пересматривалась в 1966 году (там же, пункт 11).

152. Ныне действующие административные и расчетные механизмы и процедуры, изложенные в докладе Генерального секретаря (A/52/369, раздел II), были санкционированы Генеральной Ассамблеей в пункте 3 ее резолюции 52/177. Эти процедуры предусматривают, что при применении таблицы выплат в качестве основного справочного документа будут использоваться «Руководящие принципы оценки постоянного увечья» (4-е издание) Американской медицинской ассоциации (АМА) (A/52/369, раздел II, пункт 10). Генеральный секретарь сообщает, что для всех 218 случаев в «Руководящих принципах» АМА содержались точные инструкции в отношении расчета компенсации за постоянную потерю трудоспособности. Генеральный секретарь отмечает, что Секретариат использует «Руководящие принципы» АМА с их первого издания и отмечает улучшения во всех последующих изданиях. Кроме того, Секретариат считает, что последнее издание «Руководящих принципов» АМА должно использоваться как наиболее авторитетный справочный документ при рассмотрении всех случаев потери трудоспособности членами воинских контингентов, сформированных полицейских подразделений, сотрудниками гражданской полиции и военными наблюдателями (A/62/805 и Согг.1, пункты 11 и 12).

153. Консультативный комитет, на основании доклада Генерального секретаря отмечает, что таблица выплат неприменима в большинстве рассмотренных случаев потери трудоспособности. Комитет согласен с рекомендацией о том, что последнее издание «Руководящих принципов» АМА должно использоваться как наиболее авторитетный справочный документ при рассмотрении всех случаев потери трудоспособности членами персонала в форме. Комитет рекомендует Генеральному секретарю разъяснить, каким образом применение «Руководящих принципов» АМА позволит обеспечить справедливое и транспарентное рассмотрение всех таких случаев с учетом интересов как Организации, так и пострадавшего персонала (там же, пункт 12).

Меры в целях ликвидации существующего отставания в рассмотрении требований

154. Информация в отношении рассмотрения требований о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности по состоянию на 29 февраля 2008 года и 30 сентября 2008 года в разбивке по миссиям и странам содержится в приложениях к документам A/62/805 и Согг.1 и A/63/550, соответственно. На более позднем этапе на рассмотрении находилось в общей сложности 143 требования о компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, в связи с которыми у 93 государств-членов и 50 миссий была запрошена дополнительная информация (A/63/550, пункт 5).

155. Генеральный секретарь указывает, что не все требования могут быть удовлетворены в течение трех месяцев, как того требует Генеральная Ассамблея (A/62/805 и Согг.1, пункт 14). По словам Генерального секретаря, для вынесения окончательного заключения о постоянной потере трудоспособности может потребоваться длительное время, необходимое для лечения и восстановления после несчастного случая. Для того чтобы вынести заключение о постоянной потере трудоспособности, у государств-членов запрашиваются дополнительные медицинские данные, а также заключение лечащих врачей о завершении необходимого курса лечения и максимально возможном восстановлении пострадавшего. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проин-

формирован о том, что в течение последних пяти лет для урегулирования восьми дел, связанных с потерей трудоспособности, потребовалось три года или более, но во всех случаях рассмотрение дел заняло менее пяти лет.

156. Консультативный комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея просила «Генерального секретаря обеспечить, чтобы рассмотрение заявлений о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности производилось как можно более оперативно, но не позднее чем через три месяца с момента подачи заявления» (резолюция 52/177, пункт 6). Комитет далее отмечает, что в своем ответе на просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы действовать по «принципу, в соответствии с которым в случаях возникновения сомнений при рассмотрении требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности должно проявляться сострадание» (резолюция 61/276 Генеральной Ассамблеи, раздел X, пункт 9(f)), Генеральный секретарь указывает, что Секретариат рассматривает все случаи, связанные со смертью или потерей трудоспособности с состраданием и что Секретариат урегулирует все требования в течение 90 дней с даты получения последних медицинских документов или другой необходимой информации (A/63/550, пункты 19 и 20). **Комитет считает, что требования о компенсации в случае смерти следует урегулировать, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, в течение трех месяцев с даты представления соответствующего заявления. Признавая, что в отдельных сложных случаях потери трудоспособности на лечение и восстановление может потребоваться более трех месяцев, Комитет полагает, что три года или более — это слишком длительный срок. Комитет рекомендует проанализировать и установить разумные временные рамки для рассмотрения случаев потери трудоспособности, в пределах которых должны урегулироваться все требования о компенсации.**

Всеобъемлющий обзор пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности

Варианты для обеспечения одинакового режима

157. Применяемая в настоящее время методология урегулирования требований о компенсации в случае смерти или потери трудоспособности разъясняется в докладе Генерального секретаря (A/63/550, пункты 2 и 3 и 6–8). Характер развертывания персонала в форме определяет различия — как в процедурном плане, так и в плане выплаты компенсации — для представителей воинских контингентов/сформированных полицейских подразделений, с одной стороны, и сотрудников гражданской полиции/военных наблюдателей и прочего прикомандированного персонала (сотрудники исправительных учреждений) — с другой. Краткая информация о соответствующих различиях и сходствах содержится в приведенной ниже таблице.

Таблица 2

Различия в процедурах урегулирования требований о выплате компенсации и суммах компенсации для воинских контингентов/сформированных полицейских подразделений и сотрудников полиции/военных наблюдателей и иного прикомандированного персонала

	<i>Воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Сотрудники гражданской полиции и военные наблюдатели</i>
Процедуры урегулирования требований	<ul style="list-style-type: none"> – Требования в адрес Отдела бюджета и финансов полевых операций Департамента полевой поддержки – Извещения о смерти или увечье, направляемые штаб-квартирами миссий постоянным представителям через Департамент операций по поддержанию мира – Департамент полевой поддержки запрашивает «извещения о смерти или увечье» у командующего силами миссии или комиссара полиции и удовлетворяет требования, когда все необходимые критерии соблюдены – Отдел медицинского обслуживания Департамента по вопросам управления проводит рассмотрение в случае смерти в результате болезни либо потери трудоспособности 	<ul style="list-style-type: none"> – Требования в адрес Отдела полевого персонала Департамента полевой поддержки – Требования, рассматриваемые Консультативным советом по вопросам компенсации Департамента по вопросам управления (ДВУ) (как сотрудники Организации Объединенных Наций) – Официальное сообщение об инциденте или отчет о проведении расследования, свидетельство о смерти или медицинское заключение и т.п. – Отдел медицинского обслуживания Департамента по вопросам управления проводит рассмотрение в случае смерти в результате болезни или потери трудоспособности
Компенсация в случае смерти	50 000 долл. США (резолюция Генеральной Ассамблеи 51/218 E, раздел II; до 1997 года размер компенсации определялся на основе национальных стандартов)	Большая из двух сумм: 50 000 долл. США или сумма, равная двум годовым базовым окладам за вычетом надбавок (увеличилась по сравнению с суммой 20 000 долл. США в 1991 году)
Компенсация в случае потери трудоспособности	Процентная доля от 50 000 долл. США	Процентная доля от 50 000 долл. США
Выплата компенсации	Выплачивается через постоянное представительство соответствующего государства-члена законным наследникам умершего или получившего увечье лица	Выплачивается должным образом признанным бенефициарам умершего или получившего увечье лица

158. После обзора, проведенного рабочей группой Секретариата в составе представителей Департамента по вопросам управления (Отдел медицинского обслуживания и Консультативный совет по вопросам компенсации) и Департамента полевой поддержки (Отдел полевого персонала и Отдел бюджета и фи-

нансов полевых операций), Генеральный секретарь рекомендовал (A/63/550, пункты 9–12), чтобы:

а) в случае смерти выплачивать компенсацию в размере 50 000 долл. США для всех категорий персонала в форме (для персонала воинских контингентов, сформированных полицейских подразделений, военных наблюдателей, сотрудников гражданской полиции и прочего прикомандированного персонала);

б) в случаях смерти и потери трудоспособности применять методологию, действующую в отношении персонала воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений, в отношении военных наблюдателей, сотрудников гражданской полиции и прочего прикомандированного персонала в форме.

159. Консультативный комитет обращает внимание на то, что размер компенсации в случае смерти был установлен на уровне 50 000 долл. США с 1991 года для сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей, а с 1997 года — для персонала воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений (см. таблицу 2 и A/63/550, пункт 10). На свой запрос Комитет получил сообщение о том, что с учетом инфляции сумма в размере 50 000 долл. США в 1991 году и в 1997 году в Соединенных Штатах Америки была бы в 2008 году эквивалентна, соответственно, 79 039 долл. США и 67 073 долл. США (см. приложение IX). Комитет также отмечает, что установление компенсации в размере 50 000 долл. США для всех категорий персонала в форме может фактически означать уменьшение размера компенсации для отдельных сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей, которые в настоящее время имеют право на получение компенсации, равной большей из двух сумм: суммы в размере 50 000 долл. США или суммы, равной двум годовым базовым окладам за вычетом надбавок.

160. Консультативный комитет напоминает о намерении Генеральной Ассамблеи обеспечить одинаковый режим для всех категорий персонала в форме (резолюция 61/276 Генеральной Ассамблеи, раздел X, пункт 9(a)). Комитет не видит оснований, в силу которых Генеральный секретарь рекомендовал установить единый размер компенсации в сумме 50 000 долл. США, что является минимальной суммой компенсации в настоящее время, которая не пересматривалась с 1990-х годов. По мнению Комитета, в рекомендации Генерального секретаря не содержится рационального объяснения. Комитет полагает, что в контексте обеспечения одинакового режима для всех категорий персонала нельзя допустить, чтобы сумма компенсации сотрудникам гражданской полиции и военным наблюдателям понизилась по сравнению с нынешним установленным уровнем. Кроме того, Комитет полагает, что если Ассамблея примет решение пересмотреть размер компенсации, то необходимо будет пересчитать сумму 50 000 долл. США с учетом инфляции. Принимая во внимание эти соображения, Комитет не рекомендует утверждать предложение Генерального секретаря об установлении суммы компенсации для всех категорий персонала в случае смерти в размере 50 000 долл. США.

161. Что касается предложенной унификации методологии урегулирования требований о выплате компенсаций в связи со смертью или потерей трудоспособности для всех категорий персонала в форме, то Консультативный комитет

отмечает, что если предложение будет одобрено Генеральной Ассамблеей, то нести ответственность за урегулирование всех требований будет Отдел бюджета и финансов полевых операций Департамента полевой поддержки, а Консультативный совет по вопросам компенсации Департамента по вопросам управления уже не будет принимать участия в рассмотрении требований сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей. Генеральный секретарь указывает, что это будет содействовать своевременному завершению административного процесса (A/63/550, пункты 12 и 20). **Комитет не имеет возражений против предложения Генерального секретаря о том, чтобы методология, действующая в отношении персонала воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений, применялась и в отношении военных наблюдателей, сотрудников гражданской полиции и прочего прикомандированного персонала в форме.**

Возможное установление предельного срока завершения подготовки и представления докладов комиссии по расследованию

162. Что касается возможного установления предельного срока завершения подготовки и представления докладов комиссии по расследованию, то в докладе указывается, что Секретариат издал директиву в отношении политики и типовой порядок действий, которые вступили в силу с 1 июня 2008 года, и эти документы предписывают миссиям завершать работу комиссии по расследованию в кратчайшие сроки, предпочтительно в течение четырех недель. К тому же, Секретариат рассматривает случаи смерти и потери трудоспособности, касающиеся военнослужащих/сотрудников сформированных полицейских подразделений, не дожидаясь доклада комиссии по расследованию в тех случаях, когда командующий силами/комиссар полиции подтверждает, что в ходе расследования не было выявлено фактов, указывающих на какую-либо грубую халатность или умышленное ненадлежащее поведение со стороны члена контингентов/сформированных полицейских подразделений (A/63/550, пункт 13).

Четкое определение обязанностей Организации Объединенных Наций и государств-членов в отношении представления документации

163. Что касается четкого определения обязанностей Организации Объединенных Наций и государств-членов в отношении представления документации в обоснование требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, то в докладе Генерального секретаря изложена процедура, установленная в документе A/52/369, и указывается, что Секретариат проводит и будет продолжать проводить брифинги для государств-членов по вопросам, касающимся процедуры, которую следует применять, и документации, которая должна представляться (там же, пункт 14).

Полный перечень документов

164. Документы, которые должны представляться в связи с требованиями о выплате компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, перечислены в пункте 16 доклада Генерального секретаря. Однако, хотя Генеральная Ассамблея просила представить полный перечень документов в обоснование требований, Генеральный секретарь указывает, что этот перечень не является исчерпывающим и зависит от характера увечья/болезни (там же, пункт 17). **По мнению Консультативного комитета, перечень подлежащих представле-**

нию документов не претерпел изменений, а следовательно, не выполнена просьба Генеральной Ассамблеи, изложенная в пункте 9(d) ее резолюции 61/276. Комитет считает, что Секретариату следует составить исчерпывающий перечень документов для каждой категории увечий или заболеваний.

Возможные ограничения в отношении числа просьб о представлении документов

165. Что касается возможных ограничений в отношении числа просьб о представлении документов, помимо перечисленных в пункте 16 доклада Генерального секретаря, то Генеральный секретарь указывает, что в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций предусматривается, что все платежи должны подкрепляться соответствующей документацией и что необходимая медицинская документация зависит от характера заболевания или увечья и является основанием для установления степени постоянной утраты функции после завершения необходимого лечения и достижения максимального восстановления. В связи с этим Секретариат не рекомендует устанавливать какое-либо ограничение в отношении числа просьб о представлении дополнительной медицинской информации (там же, пункт 18). **По мнению Консультативного комитета, такая рекомендация будет идти вразрез с просьбами Генеральной Ассамблеи, содержащимися в пунктах 9(e) и (g) ее резолюции 61/276. Эта рекомендация не служит улучшению действующей процедуры. Кроме того, не следует возлагать ответственность за представление необходимых документов исключительно на соответствующие государства-члены или соответствующих бенефициаров; свою долю ответственности в этом плане должна нести и Организация Объединенных Наций.**

Возможные процедуры упрощенного урегулирования требований

166. Что касается возможных процедур упрощенного урегулирования требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности в тех случаях, когда Генеральный секретарь не имеет возможности завершить административные процедуры для рассмотрения таких требований в установленные сроки, то, по словам Генерального секретаря, предлагаемая унификация методологии урегулирования требований для всего персонала в форме будет содействовать своевременному завершению административного процесса. Генеральный секретарь далее заявляет, что Секретариат может завершить административный процесс только после получения всей подтверждающей документации и что Секретариат урегулирует все требования в течение 90 дней с даты получения последних медицинских документов или другой необходимой информации (там же, пункт 20). Замечания и рекомендации Консультативного комитета относительно процедуры упрощенного урегулирования требований содержатся в пункте 156 выше.

Отклоненные требования

167. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию о требованиях в связи с выплатой компенсации в случае смерти или увечья, которые были отклонены, начиная с 2004 года:

а) в отношении военнослужащих воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений всего было отклонено 100 требований, из которых 47 касались выплат компенсации в случае смерти и 53 — в случае потери трудоспособности. Что касается 47 отклоненных требований о выплате компенсации в связи со смертью, в 25 случаях смерть наступила в результате хронического заболевания, 19 случаев не были связаны с работой в миссии, а еще в 3 случаях соответствующие миссии не представили необходимую медицинскую или другую дополнительную информацию. Что касается 53 отклоненных требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности, то в 16 случаях пострадавшие выздоровели по завершении курса лечения, которое позволило избежать постоянной утраты функции; в 35 случаях постоянные миссии не представили медицинскую или другую дополнительную информацию, а в 2 случаях потеря трудоспособности наступила в результате имевшегося у соответствующих лиц хронического заболевания;

б) что касается сотрудников гражданской полиции и военных наблюдателей, то за этот период поступило в общей сложности 71 требование о выплате компенсации в связи со смертью и потерей трудоспособности. Из 30 требований, связанных с потерей трудоспособности, отклонено было 9; из 41 требования о выплате компенсации в связи со смертью было отклонено 13.

168. В связи со своим запросом Консультативный комитет был проинформирован о том, что решение об отклонении требования является окончательным и процедура его обжалования в настоящее время не предусмотрена. **С учетом числа требований, которые в течение последних пяти лет были отклонены, о чем говорится в пункте 167 выше, Консультативный комитет считает целесообразным изучить вопрос о том, чтобы предусмотреть процедуру обжалования.**

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

169. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, перечислены в пункте 21 доклада Генерального секретаря (A/63/550). **По мнению Консультативного комитета, вопросы, поднятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/276, не рассматриваются в докладах Генерального секретаря во всех их аспектах. Помимо этого, в состав рабочей группы по вопросам всеобъемлющего обзора вошли представители лишь двух департаментов Секретариата; при этом консультаций с представителями стран, предоставляющих воинские контингенты и полицейских, не проводилось. В силу причин, изложенных в вышеперечисленных пунктах, Комитет рекомендует не утверждать рекомендации Генерального секретаря, за исключением предложения об унификации методологии урегулирования требований для всех категорий персонала в форме. Комитет рекомендует Генеральному секретарю вновь вернуться к рассмотрению этого вопроса на комплексной основе и представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии новый доклад с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных выше.**

Е. Пересмотр методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска

170. Доклад Генерального секретаря (A/63/697) представляется во исполнение резолюции 62/252 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила представить обновленный вариант представленного ранее доклада Генерального секретаря о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска, а также суточного денежного довольствия, выплачиваемого военнослужащим (A/60/725 и Add.1). Генеральный секретарь проводит также обзор порядка предоставления оплачиваемого отпуска для отдыха и восстановления сил и соответствующие предложения, внесенные Рабочей группой 2008 года по принадлежащему контингенту имуществу (A/C.5/62/26).

171. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 55/274 Генеральная Ассамблея просила представить доклад о методологии возмещения расходов на воинские контингенты, действующей в отношении воинских контингентов и сотрудников сформированных полицейских подразделений, который будет подготовлен с учетом мнений, выраженных государствами-членами. Помимо этого, Ассамблея просила представить анкету для направления странам, предоставляющим войска, подготовленную на основе элементов и руководящих принципов, указанных в той же резолюции. Методология, предложенная Генеральным секретарем во исполнение упомянутой просьбы (см. A/57/774), была рассмотрена Рабочей группой по пересмотру процедур определения размеров компенсации за принадлежащее контингентам имущество, о чем Ассамблея просила в своей резолюции 57/321. Однако в своем докладе (A/C.5/58/37 и Согг.1) Рабочая группа указала, что консенсуса в отношении предложенной методологии достичь не удалось. Подробная информация о ходе обсуждения Рабочей группой различных компонентов расходов приводится в приложении IV к ее докладу.

Предложенная методология определения ставок размещения расходов

172. Подробные предложения Генерального секретаря относительно методологии определения ставок возмещения расходов, анкета для стран, предоставляющих войска, и методология определения ставок суточного денежного довольствия военнослужащих содержатся в его докладе (A/60/725 и Add.1), который представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции 59/298 Генеральной Ассамблеи.

Справочная информация

173. Историческая справка, в которой содержится обзор практики применения стандартных ставок возмещения правительствам предоставляющих войска стран расходов, понесенных ими в связи с предоставлением военнослужащих для развертывания в составе миротворческих сил Организации Объединенных Наций, содержится во введении к докладу (A/60/725, пункты 1–7).

174. Принцип применения, на равноправной основе, стандартных ставок возмещения правительствам предоставляющих войска стран расходов, понесенных ими в связи с предоставлением военнослужащих для развертывания в составе миротворческих сил Организации Объединенных Наций, был установлен

Генеральной Ассамблеей в 1974 году¹, и начал ретроактивно применяться с 25 октября 1973 года. Первоначально стандартные ставки возмещения расходов странам, предоставляющим войска, были введены для возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия, а также дополнительные выплаты в отношении ограниченного числа специалистов. В 1975 году Генеральная Ассамблея утвердила принцип возмещения странам, предоставляющим войска, расходов, связанных с амортизацией личного обмундирования, снаряжения и оборудования, а также личного оружия военнослужащих, включая выданные им боеприпасы, во время службы в составе миротворческих сил Организации Объединенных Наций².

175. Стандартные ставки возмещения, установленные в 1973 году, рассчитывались с учетом того, что: а) действует принцип равенства на воинской службе военнослужащих, совместно несущих службу в составе миротворческих сил и выполняющих одинаковые функции; б) что сумма возмещения любой стране не должна превышать фактически понесенных ею расходов; и с) что странам, предоставляющим войска, должны, как минимум, возмещаться фактические расходы на содержание их войск за границей. Было признано, что в случае применения формулы расчета стандартной ставки возмещения расходов отдельным странам, предоставляющим войска, расходы, понесенные ими в связи с предоставлением военнослужащих для развертывания в составе миротворческих сил Организации Объединенных Наций, не будут возмещены в полном объеме. Часть расходов стран, предоставляющих войска, которая не компенсируется при применении стандартных ставок возмещения и которая покрывается соответствующим государством-членом, называется «коэффициент покрытия расходов».

176. Генеральный секретарь периодически проводит обзор данных предоставляющих войска стран о понесенных расходах и, на основе консультаций со странами, предоставляющими войска, принимает решение относительно целесообразности изменения ставок возмещения в зависимости от динамики среднего коэффициента покрытия расходов стран, предоставляющих войска, и выносит соответствующие рекомендации в адрес Ассамблеи. В своей резолюции 42/224 Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю в консультации с государствами, предоставляющими войска, пересматривать ставки возмещения расходов не реже одного раза в два года в том случае, если в результате инфляции и колебаний валютных курсов или других факторов, на которые будет обращено внимание Генерального секретаря, эти ставки будут существенно подрывать возможности двух или более государств, предоставляющих войска, для покрытия расходов.

177. Анализ ставок возмещения расходов на денежное довольствие, надбавки и пособия, а также услуги специалистов, действовавших с 1973 года, проводился в 1975, 1977, 1980, 1985, 1987, 1989, 1991 и 1996 годах, и они пересматривались Генеральной Ассамблеей в 1977, 1980 и 1991 годах. По результатам представительного анализа, проводившегося в 1996 году, Генеральный секретарь рекомендовал увеличить ставки возмещения, но Генеральная Ассамблея постановила не выносить решение о пересмотре ставок возмещения в тот мо-

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать девятая сессия, Дополнение № 31 (A/9631 и Согг.2), стр. 177, пункт 84.

² Там же, тридцатая сессия, Дополнение № 34 (A/10034), стр. 190, пункт 107.

мент в силу того, что в представленных данных просматривалась определенная непоследовательность, на что было указано Консультативным комитетом (A/54/859, пункт 7). В 2001 и 2002 годах Ассамблея постановила, на временной и специальной основе, увеличить стандартную ставку возмещения расходов на воинские контингенты (резолюция 55/274 Генеральной Ассамблеи, пункты 10 и 11).

178. Краткая информация об изменении ставок возмещения расходов по категориям приведена в докладе Генерального секретаря (A/60/725, таблица 1). Консультативный комитет отмечает, что ежемесячные ставки возмещения расходов на воинские контингенты увеличились с 500 долл. США до 1028 долл. США на одного миротворца, со 150 долл. США до 303 долл. США — на денежное довольствие специалистов, с 65 долл. США до 68 долл. США — на личное оборудование, а ставка возмещения расходов на личное оружие остается неизменной на уровне 5 долл. США с 1975 года, когда она впервые была утверждена Генеральной Ассамблеей.

Предлагаемая методология

179. Руководящие указания Генеральной Ассамблеи в отношении разработки методологии определения ставок возмещения, изложенные в ее резолюции 55/274 (пункты 8 и 9), приводятся в разделе II.A доклада Генерального секретаря. В этой резолюции Ассамблея постановила, что в основе установления в будущем стандартных ставок возмещения расходов на войска должны лежать новые данные обследований, репрезентативно отражающие расходы, понесенные примерно 60 процентами стран, предоставляющих войска для операций по поддержанию мира, и что при определении размеров компенсации расходов на войска следует учитывать, в частности, общие принципы, такие как простота, справедливость, транспарентность, комплексный подход, право перевода, финансовый контроль и ревизия.

180. Консультативный комитет был проинформирован о том, что Секретариат учредил совместную рабочую группу Департамента по вопросам управления и Департамента операций по поддержанию мира для разработки соответствующей методологии и, при необходимости, обращался как к специалистам Организации, так и ко внешним консультантам за информацией в различных областях, включая статистические методы. В ходе разработки методологии рабочая группа также провела неофициальные консультации со странами, предоставляющими войска, и государствами-членами. После того как в феврале 2006 года предложенная методология была представлена на рассмотрение постоянных представительств, она была скорректирована с учетом замечаний и комментариев государств-членов. Одной из таких корректировок стало применение вместо единой ставки возмещения для всех войск отдельных ставок возмещения для пехоты и вспомогательных подразделений (см. пункт 190 ниже).

181. Предложенная Генеральным секретарем методология предусматривает четыре этапа, а именно: подготовка обследования, сбор данных, анализ данных и представление отчета.

Подготовка обследования

182. Этап подготовки обследования включает предлагаемый график периодичности проведения обследований; критерии, на основе которых будут определяться представляющие войска страны для участия в обследовании и будет обеспечиваться сбор репрезентативных данных в полном объеме; языки и порядок рассылки анкет, а также оказание государствам-членам помощи в заполнении анкет (там же, пункты 14–23).

183. Что касается предложенного в докладе графика (иллюстрация 3), то Консультативному комитету сообщили, что первое обследование будет проведено в 2009 году, поскольку в 2006 году, как это было запланировано, оно проведено не было. После завершения первого обследования следующие обследования, до 2012 года, будут проводиться ежегодно. Анализ накопленного опыта и результатов, достигнутых в ходе первого этапа (2009–2012 годы), будет проводиться в 2013 году, с тем чтобы определить целесообразность осуществления следующего этапа в соответствии с планом. Начиная с 2012 года, обследование будет проводиться каждые три года, а по его результатам Генеральной Ассамблеи будет представляться доклад.

184. Консультативный комитет отмечает, что на основе результатов первого обследования будут заложены новые базовые исходные показатели для последующих обзоров, поскольку данные последнего обследования, проведенного в 1996 году, в ходе которого применялась иная методология и отмечалась некоторая непоследовательность, не могут быть использованы для этой цели (см. пункт 177 выше). Комитет также отмечает, что в соответствии с предложенной методологией участниками обследования будут все государства-члены, которые предоставили войска в течение трех лет, предшествовавших проведению обследования, а не только страны, воинские контингенты которых на определенную дату находились в составе действующих миротворческих миссий, как это делалось при проведении предыдущих обследований. **Комитет надеется, что благодаря пересмотренной методологии станет возможным применять комплексный подход и охватить максимальное число стран, предоставляющих войска.**

Сбор данных

185. Этап сбора данных включает определение компонентов расходов, которые будут или не будут учитываться в соответствии с предлагаемой методологией, разработку формата отдельных листов анкеты по каждому компоненту расходов, а также механизм проверки данных, которых респонденты будут представлять в обоснование приводимой в анкете информации. Подробная информация об этом этапе содержится в докладе Генерального секретаря (A/60/725, пункты 24–48).

186. Компоненты расходов, которые анализировались в рамках разных исследований, с течением времени менялись, и соответствующая краткая информация приводится в таблице 3.

Таблица 3
Компоненты расходов

Компонент расходов	Обзоры, проведенные с 1991 по 1997 год	Обзор, проведенный в 1996 году	Предложенная методология
Денежное довольствие, пособия и надбавки — воинские контингенты	X	X	X
Денежное довольствие, пособия и надбавки — сформированные полицейские подразделения			X
Денежное довольствие специалистов	X	X	X
Личное обмундирование, снаряжение и имущество (износ)	X	X	X
Личное оружие (износ)	X	X	X
Расходы на медицинское обслуживание до развертывания		X	X
Расходы на поездки		X	X
Расходы на подготовку по вопросам поддержания мира		X	
Расходы на медицинское обслуживание после развертывания		X	

187. В докладе Генерального секретаря изложены причины, объясняющие, почему не собирались данные о расходах в связи с подготовкой по вопросам поддержания мира и о расходах на медицинское обслуживание после развертывания, которые учитывались при проведении предыдущих обследований (A/60/725, пункты 26–28). Консультативный комитет отмечает, что данные о денежном довольствии, пособиях и надбавках будут собираться отдельно для воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений, что позволит Генеральной Ассамблее применять идентичные либо дифференцированные ставки возмещения для военнослужащих и сотрудников полиции.

188. Предлагается запрашивать данные о расходах не в долларах США, а в национальной валюте и использовать обменный курс на дату рассылки анкеты странам, предоставляющим войска (A/60/725, пункт 29). Как разъяснил Генеральный секретарь в примечании 8 к своему докладу, предпочтительнее использовать значение обменного курса Организации Объединенных Наций на определенную дату, а не скользящее среднее значение обменных курсов, например за трехлетний период, поскольку данные о расходах также представляются на определенную дату. Кроме того, использование скользящего среднего значения обменных курсов потребовало бы усреднения данных о расходах, что привело бы к возникновению серьезных трудностей и снижению достоверности данных.

Анализ данных

189. Подробная информация об этапе анализа данных приводится в пунктах 49–71 доклада Генерального секретаря. Этот этап включает разработку критериев для определения минимальной доли ответивших, при которой результаты обследования можно считать действительными; анализ результатов

обследования; установление среднего уровня расходов стран, предоставляющих войска, а также разработку метода исчисления среднего коэффициента покрытия расходов.

190. В настоящее время самостоятельные стандартные ставки возмещения установлены для каждого из четырех компонентов расходов (денежное довольствие, пособия и надбавки для воинских контингентов и полицейских подразделений, включая расходы, связанные с этапом до развертывания, и медицинские расходы; денежное довольствие специалистов; износ личного обмундирования, снаряжения и имущества; а также износ личного оружия). В предлагаемой методологии для всех компонентов расходов будет применяться единая ставка, благодаря чему будет легче сравнивать ставки возмещения со среднемесячной величиной расходов в расчете на одного миротворца. Предлагается также установить различные ставки возмещения для пехотных подразделений и вспомогательных подразделений, учитывая при этом, что доля специалистов в них составляет соответственно 10 процентов и 25 процентов (A/60/725, пункты 62–68; см. также пункт 176 выше).

191. Как указано в пункте 175 выше, коэффициент покрытия расходов представляет собой долю расходов стран, предоставляющих войска, которая не компенсируется по стандартным ставкам возмещения и покрывается соответствующим государством-членом. Общий коэффициент покрытия расходов определяется путем консолидации коэффициентов покрытия расходов стран, предоставляющих войска. В настоящее время общий коэффициент покрытия расходов определяется как среднее совокупное значение коэффициентов покрытия расходов всех предоставляющих войска стран, участвовавших в обследовании, и представляет собой «среднее арифметическое процентных показателей». Генеральный секретарь указывает, что в случае, когда имеются страны с крайне высокой или крайне низкой величиной коэффициента покрытия расходов, такие крайне высокие или крайне низкие величины оказывают непропорционально большое влияние на результаты расчета, в результате чего в итоге могут быть получены искаженные данные. Для того чтобы ограничить возможность таких искажений, Генеральный секретарь предлагает альтернативный метод расчета — «среднее значение средних коэффициентов» (см. A/60/725, пункты 52–56).

192. Как следует из таблицы 3 доклада Генерального секретаря (A/60/725, пункт 60), общая ежемесячная сумма возмещения из расчета на одного миротворца составляет соответственно 1101 долл. США для неспециалистов и 1404 долл. США для специалистов. В результате применения новой методологии к ныне действующим ставкам среднемесячные ставки покрытия расходов будут составлять:

а) 1131 долл. США на одного миротворца в составе пехотного батальона при том понимании, что соотношение специалистов и неспециалистов будет составлять 10:90 (см. A/60/725, пункты 64 и 65, иллюстрации 8(a) и 8(b));

б) 1177 долл. США на одного миротворца в составе вспомогательного подразделения при том понимании, что соотношение специалистов и неспециалистов будет составлять 25:75 (A/60/725, пункты 66 и 67, иллюстрации 9(a) и 9(b)).

Для того чтобы облегчить рассмотрение Генеральной Ассамблеей пересмотренной методологии, Консультативный комитет просит подготовить и представить Ассамблее при рассмотрении ею этого вопроса образец применения этой формулы в отношении имеющихся в настоящее время данных по миротворцам, а также применения предложенного метода исчисления коэффициента покрытия расходов.

Представление отчета

193. В соответствии с ныне действующей практикой Генеральный секретарь выносит в адрес Генеральной Ассамблеи рекомендации о целесообразности изменения ставок возмещения расходов на воинские контингенты в зависимости от динамики среднего коэффициента покрытия расходов. Предложенная методология не предполагает дальнейшего вынесения Генеральным секретарем рекомендаций относительно изменения ставок возмещения. Теперь Секретариат сосредоточит свои усилия на том, чтобы представлять Генеральной Ассамблее проверенную, репрезентативную, полную и надежную информацию и результаты анализа для принятия обоснованных решений в отношении ставок возмещения. УСВН будет проверять работу Секретариата в том, что касается качества сбора данных и анализа. **Консультативный комитет отмечает, что в случае представления Ассамблее не обработанных должным образом данных могут возникнуть проблемы с толкованием этих данных и принятием на их основе конкретных мер, включая последствия решений, принимаемых в отношении ставок возмещения.**

Предлагаемая методология определения ставок суточного денежного довольствия для военнослужащих

194. Как указывается в докладе Генерального секретаря (A/60/725, пункты 75–77), ставка суточного денежного довольствия в ходе предыдущих обследований не пересматривалась и с 1974 года оставалась неизменной. В отсутствие методологии проведения пересмотра Генеральный секретарь предлагает для сбора данных и мнений в отношении ставки суточного денежного довольствия применить трехуровневый подход: данные и информация будут собираться а) по анкете, представленной в вопроснике для предоставляющих войска стран, участвующих в обследованиях (A/60/725/Add.1); б) в анкете, которую будут заполнять командующие силами в миротворческих миссиях; и с) в отдельной анкете, которую будут заполнять произвольно выбранные миротворцы, направленные в миссии. Секретариат обобщит данные, собранные в ходе трех обследований, и представит Генеральной Ассамблее доклад о результатах для дальнейшего рассмотрения.

Оплачиваемый отпуск для отдыха и восстановления сил

195. Предложения Генерального секретаря в отношении оплачиваемого отпуска для отдыха и восстановления сил изложены в пунктах 9–11 его обновленного доклада (A/63/697). Генеральный секретарь приветствовал рекомендацию Рабочей группы 2008 года по принадлежащему контингентам имуществу в отношении увеличения продолжительности оплачиваемого отпуска для отдыха и

восстановления сил, в настоящее время составляющего 7 дней, до 15 дней (A/C.5/62/26). Консультативный комитет согласился с рекомендацией Рабочей группы в контексте рассмотрения им доклада Генерального секретаря о пересмотренных процедурах определения компенсации, выплачиваемой государствам-членам за принадлежащее контингентам имущество (A/62/774 и Согг.1 и A/62/851, пункт 9).

Вывод

196. Меры, которые надлежит принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 12(а)–(е) обновленного доклада Генерального секретаря о пересмотре методологии определения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим войска (A/63/697).

197. Консультативный комитет принимает к сведению намерение Генерального секретаря представлять проверенные, надежные и полные данные, что будет способствовать принятию более обоснованных решений Генеральной Ассамблеей, а также повышению степени транспарентности. Комитет далее отмечает, что применение этой методологии может привести к изменению действующих в настоящее время ставок возмещения. Несмотря на замечания, высказанные в пунктах 192 и 193 выше, Комитет не имеет возражений против предложений Генерального секретаря.

Приложение I

Функции, обязанности и ресурсы всех участников бюджетного процесса применительно к операциям по поддержанию мира

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
Полевые операции (34)		
ЮНАМИД, МООНЛ, МООНВС, МООНДРК, ОООНКИ, МИНУРКАТ, МООНРЗС, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали, ВСООНЛ, МООНСГ, ИМООНТ, СООННР, МООННГ, ВСООНК, МООНК, БСООН, ГВНООНИП, ОНВУП, ОООНПМЦАР, Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре, СКНК, ЮНСКОЛ, МООНСА, МООНСИ, ЮНОВА, ЮНОГБИС, ПОООНС, ЮНСКО, ОПООНМСЛ, ОПООНБ, РЦООНЦА, Специальный посланник Генерального секретаря по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога», Специальный советник Генерального секретаря по Кипру, МООНН	<ul style="list-style-type: none"> • Определение потребностей в ресурсах и представление предложений миссий по бюджету в Центральные учреждения • Определение оперативных потребностей в целях осуществления мандата и обеспечения ответственного управления ресурсами • Руководство выделением средств миссиям • Мониторинг и документирование прогресса в составлении бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и управление портфелем подтверждающих данных • Подготовка докладов об исполнении бюджета • Консультирование руководства миссий по бюджетным вопросам 	99 должностей ^a (39 должностей категории специалистов, 25 должностей категории общего обслуживания, 5 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, 30 национальных сотрудников)
Центральные учреждения		
Департамент полевой поддержки (Оказание поддержки 34 полевым операциям и 8 ликвидируемым миссиям)	<ul style="list-style-type: none"> • Координация работы по подготовке бюджетов и докладов об исполнении бюджетов 34 полевых операций на основе подготовки общих бюджетных графиков для миротворческих операций и специальных политических миссий; координация работы по рассылке на места методических указаний Департамента полевой поддержки по вопросам бюджета (программные установки и стандартные расценки/нормативы) и координация ра- 	Отдел бюджета и финансов полевых операций/Служба бюджета и отчетности о его исполнении 43 должности (23 должности категории специалистов и 20 должностей категории общего обслуживания)

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
	<p>боты по обмену информацией между учетно-стоимостными подразделениями Департамента полевой поддержки, основными подразделениями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам и полевыми миссиями в ходе подготовки бюджетов и после их представления в целях обеспечения своевременности действий всех участников бюджетного процесса</p> <ul style="list-style-type: none"> • Консультирование Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам по вопросам, касающимся методологии составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты • Предоставление в ходе разработки бюджета консультаций и методических рекомендаций 34 полевым операциям по вопросам, касающимся бюджетной политики, процедур, правил и положений, составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и выполнения рекомендаций директивных органов, в том числе на основе руководства группами «Абакус» в составе представителей всех отделов Департамента полевой поддержки в ходе их выездов на места • Консультирование Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам по бюджетным вопросам, требующим решения до представления бюджетных предложений Контролеру 	

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
Департамент операций по поддержанию мира/Департамент по политическим вопросам	<ul style="list-style-type: none"> • Общее руководство деятельностью миссий, включая окончательную подготовку бюджетных предложений по конкретным миссиям в рамках общей деятельности по руководству миротворческими и специальными политическими миссиями 	0 ^b
Департамент по вопросам управления	<ul style="list-style-type: none"> • Определяет политику, процедуры и методологию оценки потребностей в ресурсах и осуществляет методическое руководство (с учетом Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций) в вопросах, касающихся финансирования миротворческих операций и специальных политических миссий • Проверяет, тщательно изучает и анализирует бюджетные предложения миссий, проверяет их на соответствие общим требованиям и подтверждает их обоснованность • Проверяет и подтверждает соответствие бюджетов, ориентированных на конкретные результаты, и потребностей миссий в ресурсах их мандатам и исходным предположениям, положенным в основу оперативных планов, и проводит обзор показателей за предыдущие периоды • Проводит обзор и обеспечивает выполнение: <ul style="list-style-type: none"> а) требований бюджетной политики и методических указаний Контролера б) рекомендаций, решений и просьб директивных органов с) методологии составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты 	48 должностей ^c (35 должностей категории специалистов, 13 должностей категории общего обслуживания, включая должности временных сотрудников общего назначения)

Участники	Функции и обязанности	Предусмотренные бюджетом должности
	<ul style="list-style-type: none"> • Готовит доклады Генерального секретаря о финансировании операций по поддержанию мира для их представления Генеральной Ассамблее • Готовит подборки вспомогательных информационных материалов для Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам • Совместно с миссиями, а также Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки представляет предлагаемые бюджеты на рассмотрение Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета • Рассматривает, представляет и координирует письменные ответы на вопросы Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Пятого комитета • Готовит документацию заседающих органов для Пятого комитета 	

^a Исключая должности в 11 полевых операциях (ООНПМЦАР, Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре, СКНК, ЮНСКОЛ, ЮНОВА, ЮНОГБИС, ПОООНС, РЦООНЦА, Специальный посланник Генерального секретаря по районам, затронутым «Армией сопротивления Бога», Специальный советник Генерального секретаря по Кипру, БСООН), где не предусмотрено должностей сотрудников по бюджетным вопросам и где этими вопросами занимается административный сотрудник или сотрудник по финансовым вопросам. Исключая также любые до сих пор не утвержденные должности в Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали.

^b Без учета должностей в Административной канцелярии, финансируемых со вспомогательного счета.

^c Включая сотрудников Отдела по планированию программ и бюджету, отвечающих (в рамках своих общих производственных обязанностей) за оказание поддержки специальным политическим миссиям, и сотрудников Отдела финансирования операций по поддержанию мира. Сотрудники на этих должностях выполняют также функции финансового управления, в том числе в отношении общих целевых фондов, целевых фондов для конкретных миссий и конкретных разделов регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и в частности готовят справки для Совета Безопасности и другие документы, помимо докладов о миротворческих операциях, санкционированных Советом, осуществляют контроль за расходованием средств и движением наличности на специальных счетах для каждой миротворческой операции, санкционируют выплаты правительствам в порядке возмещения их подтвержденных расходов на принадлежащее контингентам имущество и определяют суммы такого возмещения, а также инициируют выплаты правительствам в порядке возмещения их расходов на воинские контингенты.

Приложение II

Перераспределение средств за период с 1 июля 2007 года по 30 июня 2008 года

(В тыс. долл. США)

Совокупная средняя доля распределенных средств для всех миссий в процентном выражении: 1,61

	Ассигнования			Процентная доля перераспределенных средств от общего объема ассигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение	Пересмотренная сумма		
МИНУРКАТ					
Военнослужащие и полицейские	6 931	–	6 931		Было осуществлено перераспределение средств из категории расходов на гражданский персонал в категорию расходов на оперативные потребности в целях выделения средств на осуществление технического соглашения с Европейским союзом по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» и закупку транспортных средств, а также на покрытие расходов, связанных с фрахтом, которые оказались больше предусмотренных в бюджете. Сокращение потребностей, связанных с гражданским персоналом, объясняется более высокой долей вакантных должностей по сравнению с предусмотренным в бюджете показателем.
Гражданский персонал	28 011	(6 510)	21 501		
Оперативные потребности	147 502	6 510	154 012		
Итого	182 444	–	182 444	3,57	
МООНРЗС					
Военнослужащие и полицейские	6 556	32	6 588		Было осуществлено перераспределение средств в категорию расходов на военнослужащих и гражданский персонал в целях покрытия дополнительных потребностей, возникших в связи с ротацией военных наблюдателей в результате снижения курса доллара США по отношению к марокканскому дирхаму. Перераспределение дополнительных средств в категорию гражданского персонала обусловлено более низкой по сравнению с предусмотренной в бюджете общей долей вакантных должностей. Сокращение потребностей по статье «Оперативные потребности» обусловлено главным образом более низким по сравнению с запланированным показателем часов налета для самолетов и вертолетов, отказом от закупки системы видеонаблюдения и отказом от замены кондиционеров воздуха.
Гражданский персонал	15 113	720	15 833		
Оперативные потребности	24 407	(752)	23 655		
Итого	46 076	–	46 076	1,63	

	Ассигнования			Процент- ная доля перерас- пределен- ных средств от общего объема ас- сигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перерас- преде- ление	Пересмот- ренная сумма		
МООНСГ					
Военнослужащие и полицейские	255 445	7 272	262 717		Было осуществлено перераспределение средств в категорию военнослужащих и сотрудников полиции в целях удовлетворения дополнительных потребностей в финансировании по статье суточных участников миссии для офицеров штаба, вместо компенсации расходов на воинские контингенты, и для сотрудников полиции Организации Объединенных Наций в связи с более низкой по сравнению с предусмотренной в бюджете долей вакантных должностей, а также в целях покрытия дефицита средств, необходимых для ротации воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений. Было осуществлено перераспределение средств в категорию гражданского персонала в целях покрытия дефицита, образовавшегося в результате более низкой по сравнению с предусмотренной в бюджете долей вакантных должностей и увеличения ставки суточных участников миссии. Сокращение потребностей по категории оперативных потребностей было обусловлено уменьшением расходов, связанных с арендой помещений, ремонтно-эксплуатационными услугами, строительными работами, услугами по обеспечению противопожарной безопасности, метеорологическим обслуживанием, закупкой аппаратуры связи и информационно-коммуникационного оборудования.
Гражданский персонал	118 819	2 027	120 846		
Оперативные потребности	161 109	(9 299)	151 810		
Итого	535 373	–	535 373	1,74	

	Ассигнования			Процент- ная доля перерас- пределен- ных средств от общего объема ас- сигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перерас- пределе- ние	Пересмотренная сумма		
МООНДРК					
Военнослужащие и полицейские	476 660	1 936	478 596		Было осуществлено перераспределение средств в категорию военнослужащих и сотрудников полиции в целях покрытия расходов на пайки, возросших в результате заключения нового контракта на снабжение пайками. Было осуществлено перераспределение средств в категорию гражданского персонала в целях покрытия дополнительных потребностей в отношении национальных сотрудников и добровольцев Организации Объединенных Наций, возникших в связи с увеличением относящихся к персоналу расходов на национальных сотрудников по итогам всеобъемлющего обзора классов и разрядов национального персонала, а также с учетом более низкой по сравнению с предусмотренной в бюджете доли вакантных должностей для национальных сотрудников категории общего обслуживания. Дополнительные потребности в отношении добровольцев Организации Объединенных Наций обусловлены повышением ставки выплаты за работу в опасных условиях и увеличением пособия на переезд, а также более низкой по сравнению с предусмотренной в бюджете долей вакантных должностей. Сокращение потребностей, связанных с арендой и эксплуатацией авиационных средств, а также с их обеспечением топливом и горюче-смазочными материалами, обусловлено сокращением по сравнению с запланированным показателем часов налета из-за более широкого использования наземного транспорта для перевозки грузов, задержками в процессе закупки поисково-спасательных вертолетов и тем, что предоставляющие войска страны не обеспечили полицейского вертолета, замену для которого не удалось найти на коммерческом рынке.
Гражданский персонал	205 838	17 272	223 110		
Оперативные потребности	430 241	(19 208)	411 033		
Итого	1 112 739	–	1 112 739	1,73	
ЮНАМИД					
Военнослужащие и полицейские	279 576	–	279 576		
Гражданский персонал	113 026	–	113 026		
Оперативные потребности	883 051	–	883 051		
Итого	1 275 654	–	1 275 654	–	

	Ассигнования		Процент- ная доля перерас- пределен- ных средств от общего объема ас- сигнований	Основания для перераспределения	
	Первоначальная сумма	Перерас- пределе- ние			Пересмот- ренная сумма
СООННР					
Военнослужащие и полицейские	19 699	–	19 699		
Гражданский персонал	8 727	–	8 727		
Оперативные потребности	11 237	–	11 237		
Итого	39 663	–	39 663	–	
ВСООНК					
Военнослужащие и полицейские	22 530	(1 046)	21 484	Было осуществлено перераспределение средств из категории военнослужащих и сотрудников полиции в категорию оперативных потребностей в связи с сокращением расходов на перевозки в оба конца, связанных с ротацией контингентов, и использованием национальных военных воздушных судов для перевозки некоторых сотрудников контингентов, сокращением потребностей в услугах по переоборудованию и ремонту помещений и в закупке оборудования для оснащения жилых помещений, в целях покрытия расходов, связанных с увеличением корректива по месту службы, и общих расходов по персоналу для гражданских сотрудников, а также с ослаблением доллара США по отношению к кипрскому фунту в период с июля по декабрь 2007 года и по отношению к евро начиная с января 2008 года.	
Гражданский персонал	13 414	1 233	14 647		
Оперативные потребности	14 290	(187)	14 103		
Итого	50 234	–	50 234		2,45
ВСООНЛ					
Военнослужащие и полицейские	375 536	(6 135)	369 401	Было осуществлено перераспределение средств из неизрасходованных остатков по категории военнослужащих и гражданского персонала, образовавшихся в связи с задержками с развертыванием/набором персонала, в целях покрытия дополнительных оперативных потребностей, возникших в связи с закупкой дополнительных автотранспортных средств, повышением стоимости горюче-смазочных материалов и оплатой дополнительных часов налета.	
Гражданский персонал	109 420	(1 650)	107 770		
Оперативные потребности	228 631	7 785	236 416		
Итого	713 587	–	713 587		1,09

	Ассигнования			Процентная доля перераспределенных средств от общего объема ассигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перераспределение	Пересмотренная сумма		
МООНЭЭ					
Военнослужащие и полицейские	45 457	3 105	48 562		Было осуществлено перераспределение средств в категорию военнослужащих и сотрудников полиции в целях удовлетворения потребностей в финансировании по статье суточных участников миссии для офицеров штаба, вместо компенсации расходов на воинские контингенты, и в покрытии расходов на доставку принадлежащего контингентам имущества в результате незапланированного раннего перемещения воинских контингентов и их репатриации. Было осуществлено перераспределение средств в категорию гражданского персонала в целях покрытия потребностей в отношении национального персонала, возросших в связи с изменением шкалы окладов, и потребностей в отношении добровольцев Организации Объединенных Наций, возросших в результате увеличения размера пособия на обеспечение жизни и быта добровольцев. Перераспределение средств из категории оперативных потребностей обусловлено сокращением потребностей в услугах по обеспечению безопасности, услугах по обнаружению мин и разминированию по причине сокращения расходов и неиспользования выделенных средств, а также сокращением потребления топлива с учетом ограничений, введенных правительством принимающей страны.
Гражданский персонал	24 530	526	25 056		
Оперативные потребности	43 497	(3 631)	39 866		
Итого	113 484	–	113 484	3,20	
МООНК					
Военнослужащие и полицейские	74 975	(1 717)	73 258		Было осуществлено перераспределение средств в категорию гражданского персонала, обусловленное ростом обменного курса евро по отношению к доллару США, в результате которого увеличились расходы на выплату международным сотрудникам суточных участников миссии и расходы на национальный персонал. Было осуществлено перераспределение средств из категории военнослужащих и сотрудников полиции, обусловленное сокращением потребностей в связи с оплатой расходов на принадлежащее контингентам имущество и фрахт для сформированных полицейских подразделений. Было осуществлено перераспределение средств из категории оперативных потребностей в связи с сокращением потребностей в отношении ремонтно-эксплуатационного обслуживания помещений и поставки материалов для них, а также по статье «Связь» с учетом сокращения Миссии.
Гражданский персонал	117 676	5 377	123 053		
Оперативные потребности	27 825	(3 660)	24 165		
Итого	220 476	–	220 476	2,44	

	Ассигнования			Процент- ная доля перерас- пределен- ных средств от общего объема ас- сигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перерас- пределе- ние	Пересмот- ренная сумма		
МООНЛ					
Военнослужащие и полицейские	357 843	(2 572)	355 271		Было осуществлено перераспределение средств в категорию гражданского персонала в целях покрытия общих расходов по персоналу. Было осуществлено перераспределение средств в категорию оперативных потребностей в целях покрытия расходов на воздушные перевозки для ротации войск в пределах региона. Сокращение потребностей в отношении военнослужащих и сотрудников полиции обусловлено поэтапной репатриацией воинских контингентов, в результате которой уменьшаются потребности, связанные с возмещением расходов на войска и принадлежащее контингентам имущество.
Гражданский персонал	117 090	1 349	118 439		
Оперативные потребности	213 397	1 223	214 620		
Итого	688 330	–	688 330	0,37	
МООНВС					
Военнослужащие и полицейские	267 764	13 061	280 825		Осуществлено перераспределение средств из категории оперативных потребностей в категорию военнослужащих и сотрудников полиции и категорию гражданского персонала в целях покрытия расходов, связанных с ростом ставок суточных участников миссии и пересмотром шкалы окладов национальных сотрудников в сторону повышения. Сокращение оперативных потребностей обусловлено частичной реализацией и отсрочкой осуществления некоторых запланированных строительных проектов в связи с переключением внимания Миссии на другие приоритетные проекты в целях удовлетворения жизненно важных оперативных потребностей и сокращением расходов на воздушные перевозки в связи с уменьшением часов налета по сравнению с предусмотренным в бюджете показателем и вытекающим из этого сокращением фактического объема потребления топлива, а также сокращением расходов на аренду и эксплуатацию.
Гражданский персонал	151 116	28 359	179 475		
Оперативные потребности	427 397	(41 420)	385 977		
Итого	846 277	–	846 277	4,89	
ИМООНТ					
Военнослужащие и полицейские	60 677	224	60 901		Осуществлено перераспределение средств из категории оперативных потребностей в категорию военнослужащих и сотрудников полиции и категорию гражданского персонала в целях покрытия расходов на выплату суточных участников миссии, возросших в результате пересмотра ставок, и в категорию гражданского персонала в целях покрытия расходов, связанных с отсрочкой сокращения численности персонала с учетом ситуации в плане безопасности в Тиморе-Лешти и отсрочкой проведения выборов. Сокращение оперативных потребностей обусловлено тем, что отпала потребность в госпитале уровня 2.
Гражданский персонал	58 965	1 506	60 471		
Оперативные потребности	49 954	(1 730)	48 224		
Итого	169 596	–	169 596	1,02	

	Ассигнования			Процент- ная доля перерас- пределен- ных средств от общего объема ас- сигнований	Основания для перераспределения
	Первоначальная сумма	Перерас- преде- ление	Пересмот- ренная сумма		
ОООНКИ					
Военнослужащие и полицейские	242 439	(2 771)	239 668		Перераспределение средств в категорию оперативных потребностей обусловлено тем, что курс доллара США по отношению к евро был ниже предусмотренного в бюджете уровня, увеличением расходов на наземные перевозки в связи с ростом цен на дизельное топливо, а также увеличением расходов на поездки (с ночевкой) военнослужащих, сотрудников полиции и гражданского персонала между региональными пунктами в связи с введением ограничений на поездки, связанные с проведением консультаций по вопросу об осуществлении Уагадугского политического соглашения и предусмотренных им дополнительных соглашений. Сокращение потребностей по категории военнослужащих и сотрудников полиции обусловлено сокращением расходов на поездки в связи с доставкой на место, ротацией и репатриацией, а также потребностей в отношении гражданского персонала в результате временного прекращения выплаты надбавки за опасные условия работы.
Гражданский персонал	91 471	(2 396)	89 075		
Оперативные потребности	136 946	5 167	142 113		
Итого	470 856	–	470 856	1,10	
МООННГ					
Военнослужащие и полицейские	4 776	(87)	4 689		Было осуществлено перераспределение средств из неизрасходованного остатка средств по статье «Военнослужащие и сотрудники полиции», образовавшегося в связи с задержкой с развертыванием персонала, в целях покрытия расходов, связанных с ростом окладов в результате пересмотра шкалы окладов для национального персонала, и курсовых убытков по статье «Оперативные потребности».
Гражданский персонал	20 102	58	20 160		
Оперативные потребности	10 132	29	10 161		
Итого	35 010	–	35 010	0,25	

Приложение III

Предлагаемые потребности на период с 1 июля 2009 года по 30 июня 2010 года

(В тыс. долл. США. Бюджетный год: 1 июля — 30 июня.)

Компонент деятельности по поддержанию мира	Ассигнования 2007/08 год	Расходы 2007/08 год	Ассигнования 2008/09 год	Предлагаемый бюджет 2009/10 год	Разница	
					Сумма	В процентах
МИНУРКАТ ^a	182 444,0	165 183,7	440 795,5	768 190,1	327 394,6	74,3
МООНРЗС	46 075,8	45 520,3	45 600,8	54 358,3	8 757,5	19,2
МООНСГ	535 372,8	534 068,2	574 916,5	618 624,0	43 707,5	7,6
МООНДРК	1 112 739,5	1 071 488,8	1 187 676,4	1 423 169,6	235 493,2	19,8
ЮНАМИД	1 275 653,7	1 056 478,6	1 499 710,0	1 789 411,2	289 701,2	19,3
СООННР	39 662,5	42 179,7	45 726,0	45 369,6	(356,4)	(0,8)
ВСООНК	50 233,9	50 232,0	54 851,1	55 996,2	1 145,1	2,1
ВСООНЛ	713 586,8	591 589,0	650 755,6	646 580,4	(4 175,2)	(0,6)
МОННЭЭ ^b	113 483,4	106 085,2	37 016,4	—	(37 016,4)	(100,0)
МООНК	220 476,4	220 466,6	198 012,0	47 082,0	(150 930,0)	(76,2)
МООНЛ	688 330,6	649 469,1	603 708,0	593 436,0	(10 272,0)	(1,7)
МООНВС ^c	846 277,2	820 459,5	876 893,7	980 561,1	103 667,4	11,8
ИМООНТ	169 596,3	162 633,4	172 842,0	210 610,0	37 768,0	21,9
ОООНКИ	470 856,1	465 272,0	475 402,6	505 799,5	30 396,9	6,4
МООННГ	35 009,8	32 777,3	34 484,2	38 838,5	4 354,3	12,6
Поддержка Миссии Африканского союза в Сомали ^d	2 149,0	2 149,0	75 641,9	—	(75 641,9)	(100,0)
Итого, по миссиям	6 501 947,8	6 016 052,4	6 974 032,7	7 778 026,5	803 993,8	11,5
БСООН	40 379,6	40 201,5	45 769,0	68 284,3	22 515,3	49,2
Вспомогательный счет	230 509,9	222 450,8	282 401,9	324 447,1	42 045,2	14,9
Итого, объем ресурсов	6 772 837,3	6 278 704,7	7 302 203,6	8 170 757,9	868 554,3	11,9
Добровольные взносы натурой (предусмотренные в бюджете)	7 754,2	8 655,7	7 799,8	9 539,9	1 740,1	22,3
Общий объем ресурсов	6 780 591,5	6 287 360,4	7 310 003,4	8 180 297,8	870 294,4	11,9

^a Показатели на 2008/09 год включают ассигнования на сумму 301 124 200 долл. США (резолюция 62/233 В Генеральной Ассамблеи) и полномочия на принятие обязательств в объеме 139 671 300 долл. США (резолюция 63/274 Генеральной Ассамблеи).

^b Срок действия мандата закончился 31 июля 2008 года (резолюция 1827 (2008) Совета Безопасности).

^c Показатели на 2008/09 год включают начальные ассигнования в размере 820 720 600 долл. США (резолюция 62/267 Генеральной Ассамблеи) и дополнительные ассигнования на сумму 56 173 100 долл. США (резолюция 63/273 Генеральной Ассамблеи).

^d Представляет собой полномочия на принятие обязательств на период с 1 мая 2007 года по 30 июня 2008 года и с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года (резолюция 63/275 Генеральной Ассамблеи). До принятия Советом Безопасности решения об учреждении операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Сомали сметных показателей на 2009/10 год не имеется.

Приложение IV

Бюджет миротворческой деятельности: обзор процесса

<i>Процесс</i>	<i>Элементы процесса</i>	<i>Сроки (бюджет на 2008/09 год)</i>	<i>Подразделения</i>
Планирование руководство	1. Инструкции по составлению бюджета		Департамент по вопросам управления/Отдел финансирования операций по поддержанию мира
	2. Стратегическое руководство	Июль	Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки
	3. Методические указания по бюджетным вопросам		Департамент полевой поддержки
Подготовка	4. Представление бюджета Миссии		
	Подготовка бюджета, ориентированного на конкретные результаты	Август	Миссия/Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки
	Составление штатного расписания	Начало сентября	
	Подготовка сметы расходов	Начало/середина октября	
	Представление бюджета в окончательном виде	Конец октября	Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки
	5. Бюджетное предложение Генерального секретаря	Ноябрь-январь	Департамент по вопросам управления/Отдел финансирования операций по поддержанию мира
Утверждение	6. Рассмотрение Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и утверждение Генеральной Ассамблеей	Февраль — май/июнь	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам/Пятый комитет

В ходе подготовки бюджетов на 2008/09 год Секретариат одновременно занимается исполнением бюджета на 2007/08 год и подготовкой доклада об исполнении бюджета за 2006/07 год.

Приложение V

Финансовые последствия резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи для бюджетов на 2009/10 год

(В тыс. долл. США)

Миссия ^a	Число международных должностей	Доля вакансий для международных должностей	Сметные расходы по персоналу до принятия резолюции			Сметные расходы по персоналу после принятия резолюции		
			Общая сумма рас- ходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу (1)	Суточные участ- ников миссии (2)	Общая сумма рас- ходов по международному пер- соналу (3)=(1)+(2)	Общая сумма допол- нительных расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу (4)	Общая сумма расходов по ме- ждународному персоналу (5)=(3)+(4)-(2)	Чистые послед- ствия резолюции (6)=(5)-(3)
МИНУРКАТ	595	25%	34 721,2	29 720,0	64 441,2	35 698,2	70 419,4	5 978,2
МООНРЗС	108	10%	8 907,8	1 915,8	10 823,6	3 846,1	12 753,9	1 930,3
МООНСГ	534	9%	45 800,0	26 691,7	72 491,7	30 928,6	76 728,6	4 236,9
МООНДРК	1 185	15%	89 209,5	60 729,7	149 939,2	62 005,6	151 215,1	1 275,9
ЮНАМИД	1 524	30%	95 626,4	49 863,8	145 490,2	74 014,2	169 640,6	24 150,4
МООНК	173	15%	13 681,3	5 182,8	18 864,1	9 630,3	23 311,6	4 447,5
МООНЛ	544	15%	44 413,9	21 781,1	66 195,0	29 068,8	73 482,7	7 287,7
МООНВС	1 140	22%	73 997,4	44 445,3	118 442,7	52 465,4	126 462,8	8 020,1
ИМООНТ	452	20%	33 137,3	13 614,1	46 751,4	22 913,6	56 050,9	9 299,5
ОООНКИ	479	15%	37 731,5	19 570,2	57 301,7	26 936,6	64 668,1	7 366,4
МООННГ	114	15%	9 651,2	3 339,8	12 991,0	5 254,3	14 905,5	1 914,5
Всего	6 848		486 877,6	276 854,3	763 731,9	352 761,7	839 639,3	75 907,4

^a Финансовые последствия данной резолюции не распространяются на СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ и БСООН.

Приложение VI

**Пересмотренная смета расходов на топливо на
2009/10 год с учетом средних фактических расходов
за первые три месяца 2009 года**

(В долл. США)

	Стоимость одного литра (согласно предлагаемому бюджету)	Средняя фактическая стоимость (за январь — март 2009 года)	Показатели предлагаемого бюджета	Пересмотренные расчетные показатели	Разница
МИНУРКАТ					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,47	1,31	54 002 900	48 125 000	(5 877 900)
Наземный транспорт	1,44	1,31	11 763 900	10 704 200	(1 059 700)
Воздушный транспорт	1,69	1,43	32 498 900	27 499 100	(4 999 800)
Морской транспорт					
Итого			98 265 700	86 328 300	(11 937 400)
МООНРЗС					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,48	0,51	591 800	628 800	37 000
Наземный транспорт	0,48	0,51	349 700	372 000	22 300
Воздушный транспорт	0,65	0,57	2 650 000	2 300 000	(350 000)
Морской транспорт					
Итого			3 591 500	3 300 800	(290 700)
МООНСГ					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,67	0,50	6 866 900	5 151 200	(1 715 700)
Наземный транспорт	0,67	0,50	3 425 800	2 583 900	(841 900)
Воздушный транспорт	1,33	1,29	5 009 600	4 838 200	(171 400)
Морской транспорт	0,50	0,47	1 455 000	1 367 700	(87 300)
Итого			16 757 300	13 941 000	(2 816 300)
МООНДРК					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,05	0,94	18 627 300	16 790 300	(1 837 000)
Наземный транспорт	1,05	0,94	15 533 900	13 914 500	(1 619 400)
Воздушный транспорт	0,95	0,75	50 845 800	40 065 700	(10 780 100)
Морской транспорт	1,45	0,94	1 006 200	635 000	(371 200)
Итого			86 013 200	71 405 500	(14 607 700)

	<i>Стоимость одного литра (согласно предлагаемому бюджету)</i>	<i>Средняя фактическая стоимость (за январь — март 2009 года)</i>	<i>Показатели предлагаемого бюджета</i>	<i>Пересмотренные расчетные показатели</i>	<i>Разница</i>
ЮНАМИД					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,63	1,71	34 594 900	36 133 700	1 538 800
Наземный транспорт	1,63	1,73	18 271 300	19 282 200	1 010 900
Воздушный транспорт	1,46	1,17	70 692 300	58 232 800	(12 459 500)
Морской транспорт					
Итого			123 558 500	113 648 700	(9 909 800)
СООННР					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,53	0,52	1 308 000	1 277 200	(30 800)
Наземный транспорт	0,53	0,53	692 000	692 000	—
Воздушный транспорт					
Морской транспорт					
Итого			2 000 000	1 969 200	(30 800)
ВСООНК					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,77	0,65	224 000	164 700	(59 300)
Наземный транспорт	0,86	0,79	692 300	587 200	(105 100)
Воздушный транспорт	0,62	0,50	156 200	123 600	(32 600)
Морской транспорт					
Итого			1 072 500	875 500	(197 000)
ВСООНЛ					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,54	0,46	10 847 200	9 681 200	(1 166 000)
Наземный транспорт	0,54	0,46	5 939 900	5 229 100	(710 800)
Воздушный транспорт	0,60	0,45	765 600	568 200	(197 400)
Морской транспорт					
Итого			17 552 700	15 478 500	(2 074 200)
МООНК					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,56	0,54	787 700	759 600	(28 100)
Наземный транспорт	0,56	0,54	272 400	262 700	(9 700)

	<i>Стоимость одного литра (согласно предлагаемому бюджету)</i>	<i>Средняя фактическая стоимость (за январь — март 2009 года)</i>	<i>Показатели предлагаемого бюджета</i>	<i>Пересмотренные расчетные показатели</i>	<i>Разница</i>
Воздушный транспорт					
Морской транспорт					
Итого			1 060 100	1 022 300	(37 800)
МООНЛ					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,00	0,56	16 332 200	9 360 800	(6 971 400)
Наземный транспорт	1,00	0,56	11 253 900	6 264 600	(4 989 300)
Воздушный транспорт	1,18	0,64	13 869 300	7 555 000	(6 314 300)
Морской транспорт	1,00	0,56	822 800	459 500	(363 300)
Итого			42 278 200	23 639 900	(18 638 300)
МООНВС					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,00	1,22	24 715 000	28 696 200	3 981 200
Наземный транспорт	1,00	1,22	14 247 400	15 894 400	1 647 000
Воздушный транспорт	0,90	1,05	35 704 200	39 440 800	3 736 600
Морской транспорт	1,00	1,22	82 500	100 900	18 400
Итого			74 749 100	84 132 300	9 383 200
ИМООНТ					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,59	0,40	4 422 300	3 571 100	(851 200)
Наземный транспорт	0,59	0,40	1 742 700	1 417 200	(325 500)
Воздушный транспорт	1,01	0,60	1 813 800	1 075 700	(738 100)
Морской транспорт					
Итого			7 978 800	6 064 000	(1 914 800)
ОООНКИ					
Помещения и объекты инфраструктуры	0,99	0,98	1 652 900	1 638 000	(14 900)
Наземный транспорт	0,98	0,98	9 121 100	9 121 100	—
Воздушный транспорт	1,50	0,70	13 172 800	6 147 300	(7 025 500)
Морской транспорт	0,99	1,04	31 800	33 400	1 600
Итого			23 978 600	16 939 800	(7 038 800)
МООННГ					
Помещения и объекты инфраструктуры	1,26	0,95	318 800	240 400	(78 400)
Наземный транспорт	1,26	0,95	611 000	459 000	(152 000)

	<i>Стоимость одного литра (согласно предлагаемому бюджету)</i>	<i>Средняя фактическая стоимость (за январь — март 2009 года)</i>	<i>Показатели предлагаемого бюджета</i>	<i>Пересмотренные расчетные показатели</i>	<i>Разница</i>
Воздушный транспорт	1,26	0,99	874 300	690 400	(183 900)
Морской транспорт					
Итого			1 804 100	1 389 800	(414 300)
Всего, расходы на топливо			500 660 300	440 135 600	(60 524 700)

Примечание: в смету расходов на топливо включены расходы на топливо и другие оперативные расходы согласно контрактам.

Приложение VII

Проекты “Lean Six Sigma” (этап I)

a) **Процесс планирования материальных ресурсов** (Отдел материально-технического обеспечения). Цель: совершенствование процессов планирования, разработки, консолидации и утверждения и укрепление ответственности за осуществление плана задействования материальных ресурсов. *Ожидается сокращение средней продолжительности этого процесса с 20 недель до 20 дней (повышение эффективности на 80 процентов).*

b) **Переход от подготовки описания работ к подаче запроса на представление предложений** (Отдел закупок и Отдел материально-технического обеспечения). Цель: упрощение процедур Департамента полевой поддержки (Отдел материально-технического обеспечения и Отдел информационно-коммуникационных технологий) по определению потребностей в закупках (описание работ) и сообщению о них Отделу закупок для осуществления закупок. *Ожидается сокращение средней продолжительности этого цикла с 482 до 53 дней (повышение эффективности на 90 процентов).*

c) **Обзор процесса Комитетом по контрактам** (Отдел закупок). Цель: сокращение времени, необходимого для представления проектов через Комитет высокого уровня по контрактам. *Ожидается, что благодаря совершенствованию процесса средняя продолжительность этого цикла сократится с 79 до 63 дней (повышение эффективности на 20 процентов).*

d) **Оформление системных контрактов** (Отдел закупок). Цель: сокращение времени, необходимого для обработки заказов на закупки и внесения изменений в системные контракты. *Ожидается, что средняя продолжительность этого цикла сократится с пяти недель до одной недели, в результате чего миссии будут получать необходимые предметы снабжения на месяц быстрее, чем раньше (повышение эффективности на 80 процентов).*

e) **Набор сотрудников полиции** (Отдел полиции). Цель: упрощение процесса отбора и найма персонала для развертывания сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Группа разработала упрощенный стандартный процесс, внедрение которого *приведет, как ожидается, к сокращению продолжительности этого цикла со 150 дней, по состоянию на данный момент, до 90 дней (повышение эффективности на 42 процента).*

f) **Готовность к обеспечению непрерывности деятельности** (Департамент операций по поддержанию мира/Департамент полевой поддержки). Цель: комплексное объединение существующих планов в единый план и стратегию обеспечения непрерывности деятельности. Осуществление этого проекта увенчалось *подготовкой проекта плана по обеспечению непрерывности деятельности, который является достаточно всеобъемлющим для обеспечения возможности для обоих департаментов продолжать выполнение важных операций на уровне Центральных учреждений во всех кризисных ситуациях. Сотрудникам будет предоставлена учебная подготовка по вопросам стратегии и плана, а также по вопросу о том, какие меры необходимо принимать в случае кризиса в целях непрерывного предоставления жизненно важной поддержки государствам-членам и участникам полевых операций.*

g) **Процесс планирования развертывания** (Отдел материально-технического обеспечения). Цель: совершенствование процесса развертывания принадлежащего контингентам имущества для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Осуществление этого проекта увенчалось подготовкой справочного пособия по вопросам развертывания для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (в режиме онлайн), предназначенного для оказания этим странам содействия в планировании развертывания в рамках операций Организации Объединенных Наций и подготовке к нему. По итогам осуществления этого проекта были также выявлены серьезные проблемы, с которыми сталкиваются эти страны в процессе закупки и развертывания принадлежащего им имущества, и были выработаны рекомендации по решению этих проблем. Эти рекомендации будут представлены государствам-членам в надлежащем порядке.

h) **Процесс направления к местам службы** (Управление людских ресурсов и Отдел полевого персонала). Цель: сокращение времени, необходимого для направления к местам службы сотрудников, отобранных для службы в миротворческих операциях или специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций, на основе устранения недостатков и искоренения трудоемких и чреватых возможными ошибками процедур, что в потенциале может привести к сокращению продолжительности процесса направления к местам службы максимум на 16 дней, обеспечив тем самым ускоренное развертывание кандидатов.

i) **Руководство миссиями: заполнение вакансий и планирование замены руководства** (Департамент полевых операций, Канцелярия заместителя Генерального секретаря). Цель: укрепление междепартаментского потенциала в том, что касается планирования замены старшего руководства и управления этим процессом. Внедрение нового процесса может привести к сокращению цикла с 212 до 84 дней (сокращение на 60 процентов).

j) **Процесс отбора полевого персонала** (Управление людских ресурсов и Отдел полевого персонала). Цель: совершенствование процесса отбора, средняя продолжительность которого составляет в настоящее время 162 дня. Ожидаемая дата завершения: 16 апреля 2009 года.

k) **Процесс проверки документов кандидатов** (Управление людских ресурсов и Отдел полевого персонала). Цель: разработка стандартной политики и процедур проверки документов кандидатов, из-за отсутствия которых происходят задержки в развертывании кандидатов. Ожидаемая дата завершения: 17 апреля 2009 года.

Этап II осуществления инициативы по совершенствованию рабочих процессов и инициативы “Lean Six Sigma” начнется в конце апреля 2009 года с целью завершения 20 проектов, 8 из которых будут осуществляться при участии кандидатов на присвоение «черного пояса» и 16 — при участии обладателей «черного пояса» (руководители проектов, подготовленные по методике “Lean Six Sigma” и обладающие соответствующим сертификатом). В настоящее время определяется, какие проекты будут осуществляться на этапе II, и проводится отбор новых кандидатов на присвоение «черного пояса».

Приложение VIII

Анализ общих вопросов по различным операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира^a

Миссии по под- держанию мира	Списание обязательств	Составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты	Управление денежной наличностью, дебиторской и кредиторской задолженностью	Закупочная деятельность	Расходуемое имущество	Имущество длительного пользования	Стратегические запасы для развёртывания	Имущество, принадлежащее контингентам	Управление парком автотранспортных средств	Управление продовольственным снабжением	Воздушные перевозки	Информационно-коммуникационные технологии	Управление людскими ресурсами	Процесс комплексного планирования миссии	Проекты с быстрой отдачей	Наличие ревизоров-резидентов
ЮНАМИД				x		x	x		x	x	x		x	x		x
МООНВС				x		x		x	x				x		x	x
ВСООНЛ				x		x		x		x		x	x		x	x
МИНУРКАТ				x		x	x		x			x	x			
ИМООНТ					x	x			x	x	x			x		
ВСООНК						x										x
МООНЭЭ	x		x			x										
МООНРЗС					x	x			x	x						
СООННР					x	x			x	x						x
МООННГ		x				x										
БСООН		x		x		x	x		x			x				
МООНСГ				x	x	x					x	x	x		x	x
МООНДРК	x		x		x					x			x		x	x
МООНК	x	x		x					x			x	x			x
МООНЛ	x	x		x		x			x				x		x	x
ОООНКИ		x		x									x			x

^a Согласно данным, представленным в докладе Комиссии ревизоров (A/63/5 (Vol.II)).

Приложение IX

Последствия инфляции для пересчета компенсации в связи со смертью в размере 50 000 долл. США

<i>Индекс потребительских цен для городских потребителей Соединенных Штатов Америки (1997 год)</i>			
<i>Базовый период</i>	<i>1982–1984 годы = 100</i>	<i>1997 год = 100</i>	<i>Сумма (в долл. США)</i>
1997 год	160,50	100,00	50 000,00
1998 год	163,00	101,56	50 778,82
1999 год	166,60	103,80	51 900,31
2000 год	172,20	107,29	53 644,86
2001 год	177,10	110,34	55 171,34
2002 год	179,90	112,09	56 043,61
2003 год	184,00	114,64	57 320,87
2004 год	188,90	117,69	58 847,35
2005 год	195,30	121,68	60 841,12
2006 год	201,60	125,61	62 803,74
2007 год	207,34	129,19	64 592,52
2008 год	215,30	134,15	67 072,59

<i>Индекс потребительских цен для городских потребителей Соединенных Штатов Америки (1991 год)</i>			
<i>Базовый период</i>	<i>1982–1984 годы = 100</i>	<i>1991 год = 100</i>	<i>Сумма (в долл. США)</i>
1991 год	136,2	100,00	50 000,00
1992 год	140,3	103,01	51 505,14
1993 год	144,5	106,09	53 046,99
1994 год	148,2	108,81	54 405,29
1995 год	152,4	111,89	55 947,14
1996 год	156,9	115,20	57 599,12
1997 год	160,5	117,84	58 920,70
1998 год	163	119,68	59 838,47
1999 год	166,6	122,32	61 160,06
2000 год	172,2	126,43	63 215,86
2001 год	177,1	130,03	65 014,68
2002 год	179,9	132,09	66 042,58
2003 год	184	135,10	67 547,72
2004 год	188,9	138,69	69 346,55
2005 год	195,3	143,39	71 696,04
2006 год	201,6	148,02	74 008,81
2007 год	207,342	152,23	76 116,74
2008 год	215,303	158,08	79 039,28

Примечание: средние показатели для городов Соединенных Штатов по всем товарам.
Источник: Бюро трудовой статистики.