



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
6 April 2009
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2009 года
26 мая — 5 июня 2009 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Фонд капитального развития
Организации Объединенных Наций**

**Стратегическое партнерство Фонда капитального
развития Организации Объединенных Наций-ПРООН***

Резюме

Коренящееся во взаимодополняющем характере обеих организаций, партнерство между Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и ПРООН нацелено на обеспечение большей простоты, согласованности, эффективности и большего потока ресурсов. Согласованные усилия обеих организаций на протяжении последних двух лет привели к более мощному синергизму на стратегическом, программном и оперативном уровнях. Главные элементы более тесных стратегических отношений между ПРООН и ФКРООН включают: а) интеграцию их стратегического планирования и общих рамок оценки результатов в рамках стратегического плана ПРООН (2008–2011 годы); б) формулирование результатов деятельности в области развития и показателей достижения результатов в стратегическом плане, дабы позволить обеим организациям более эффективно добиваться результатов, опираясь на сравнительные преимущества и повышенную эффективность каждой из них; в) интеграцию вклада ФКРООН в его двух областях деятельности (децентрализация и развитие на местном уровне и общедоступное финансирование) с процессами и рамками общего программирования по странам; г) разработку совместных программ в качестве первостепенного метода сотрудничества между ПРООН и ФКРООН на страновом уровне и в качестве основы для совместной деятельности по мобилизации ресурсов; и е) рационализацию управления и оперативной деятельности на уровне штаб-квартиры и на региональном и страновом уровнях. Опираясь на эту прочную основу, такое партнерство сейчас функционирует весьма гладко, и обе организации располагают хорошими возможностями для достижения большей отдачи в плане развития в наименее развитых странах (НРС) и в других районах.

* Сбор данных, необходимых для того, чтобы представить Исполнительному совету самую последнюю информацию, задержал представление настоящего доклада.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	3
II. Прогресс в осуществлении стратегического партнерства ФКРООН-ПРООН	3
A. Стратегические цели	3
B. Оперативные цели	7

I. Справочная информация

1. В своем решении 2008/4 Исполнительный совет просил ПРООН и ФКРООН представить на ежегодной сессии 2009 года доклад о достигнутом прогрессе в осуществлении их стратегического партнерства. Цель более тесного партнерства между этими двумя организациями заключается в том, чтобы существенно повысить эффективность и действенность обеих организаций, усилить совместное воздействие в плане развития в наименее развитых и других развивающихся странах и добиться большей согласованности, простоты и гармонизации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Стратегическое партнерство ФКРООН-ПРООН основывается на уникальном мандате ФКРООН в плане инвестиций, который подкрепляет и дополняет главные сферы деятельности ПРООН, такие как сокращение масштабов нищеты, демократическое управление, предотвращение кризисов и восстановление, а также на способности ФКРООН обеспечивать эффективное и действенное предоставление услуг в наименее развитых странах. Главные цели стратегического партнерства ФКРООН с ПРООН конкретизированы в рамках партнерства между ФКРООН и ПРООН, процедурах финансирования и механизмах составления программ и политике возмещения расходов (DP/2008/12). Кроме того, письмо-соглашение между ПРООН и ФКРООН от 31 октября 2007 года, содержащееся в приложении к документу DP/2008/12, отражало основные элементы партнерства, все из которых сейчас осуществляются.

II. Прогресс в осуществлении стратегического партнерства ФКРООН-ПРООН

A. Стратегические цели

Стратегическая цель 1. Достижение взаимоусиливающего эффекта при выполнении программ на основе сравнительных преимуществ каждой из организаций.

2. Интеграция стратегического планирования и программ достижения результатов ПРООН и ФКРООН в рамках стратегического плана ПРООН помогает максимально повысить синергизм усилий между двумя организациями. Она также отражает взаимодополняющий характер и дополнительные преимущества организаций в сферах развития на местном уровне и микрофинансирования, что непосредственно содействует достижению первых трех целей стратегического плана, касающихся сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, демократического управления и предотвращения кризисных ситуаций и восстановления.

3. ПРООН и ФКРООН сформулировали результаты совместной деятельности в области развития и показатели достижения результатов. Рамки оценки результатов в области развития, представленные Совету на его ежегодной сессии 2008 года, конкретно указывали результаты деятельности в области развития на страновом уровне, которым ПРООН и ФКРООН оказывают совместную поддержку. Вклад ФКРООН в достижение этих результатов освещается соответствующими подразделениями ПРООН в их регулярных, представляемых в конце года отчетах, а положение дел с показателями достижения результа-

тов — по состоянию на конец 2008 года — излагается в ежегодном докладе Администратор, включая информацию о практической реализации стратегического плана (DP/2009/11), представленном Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2009 года. Кроме того, контролируется прогресс по двум относящимся к ФКРООН показателям, включенным в рамки для оценки результатов, подготовленные в связи с бюджетом вспомогательных расходов ПРООН на двухгодичный период 2008–2009 годов.

Стратегическая цель 2. Повышение действенности и эффективности совместных программ с ПРООН и осуществление совместных программ с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

4. Вклад ФКРООН в его двух приоритетных сферах деятельности — развитие на местном уровне и микрофинансирование — более эффективно интегрируется с процессами и рамками общего программирования по странам, включая общие анализы по стране, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития (РПООНПР), программные документы по странам и планы действий страновой программы. Хотя требуется достичь еще большего прогресса, ведущиеся сейчас обсуждения с региональными бюро ПРООН привели к более широкому вовлечению ФКРООН в процессы формулирования РПООНПР. Конкретным примером этого служит то, что в начале 2009 года ФКРООН был приглашен принять участие в стратегическом обзоре хода осуществления РПООНПР и плана оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в Малави. Для ФКРООН интеграция с процессом совместного составления программ Организации Объединенных Наций означает тесное взаимодействие с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН) в целях пропаганды и разъяснения важности развития на местном уровне и общедоступного финансирования для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации. Она также означает отстаивание сравнительных преимуществ ФКРООН в более широких рамках системы Организации Объединенных Наций в целях интеграции его приоритетных областей деятельности и планируемых результатов работы и мероприятий с РПООНПР и страновыми программами. Это не только усилит сотрудничество ФКРООН с ПРООН, а также в более широком плане со страновыми группами Организации Объединенных Наций, но и должно дать ФКРООН более хороший доступ к поддержке в деле мобилизации ресурсов, которую координаторы — резиденты Организации Объединенных Наций обязаны предоставлять всем программам Организации Объединенных Наций, охватываемым РПООНПР.

5. После периода приспособления с учетом новых методов оперативной деятельности ПРООН и ФКРООН приступили к совместному осуществлению программ. На протяжении прошедших двух лет почти 100 процентов новых программ были совместными (прежде всего с использованием модели «сквозного финансирования») с участием ПРООН и других подразделений системы Организации Объединенных Наций в качестве партнеров (например, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Международная организация труда, Международный фонд сельскохозяйственного развития). Совместные программы являются главным методом сотрудничества ПРООН и ФКРООН на страновом уровне, позволяющим использовать соответствующие знания каждой организации: ФКРООН сосредотачивает внимание на

капиталовложениях и международной технической консультативной поддержке, а ПРООН — на укреплении национального потенциала и консультативном обслуживании, связанном с разработкой политики. Этот подход создает также платформу для совместной мобилизации ресурсов.

6. Опыт совместного составления программ является относительно новым, а это означает, что оперативные вопросы все еще прорабатываются, а извлеченные уроки документируются. Есть, однако, конкретные результаты, о которых можно доложить, такие как 14 совместных программ, подписанных ПРООН и ФКРООН по состоянию на 31 декабря 2008 года. В Тиморе-Лешти совместная программа позволила получить 2,1 млн. долл. США в виде «прочих» (неосновных) взносов: 1 млн. долл. США в ФКРООН и 1,1 млн. долл. США в ПРООН. Аналогичным образом, совместная программа для Соломоновых островов позволила получить 13,4 млн. долл. США в виде «прочих» взносов: 7,5 млн. долл. США в ФКРООН и 5,9 млн. долл. США в ПРООН. Активные совместные программы ПРООН и ФКРООН генерировали 34 млн. долл. США в виде совместного несения расходов от семи доноров.

Стратегическая цель 3. Обмен знаниями о передовом опыте в сфере микрофинансирования и в сфере развития на местном уровне в интересах стран, где осуществляются программы, с помощью ПРООН и страновых групп Организации Объединенных Наций (в том числе работающих в странах, не являющихся наименее развитыми странами).

7. ФКРООН и ПРООН закрепили свое стратегическое партнерство посредством регулярного взаимодействия на уровне штаб-квартир, а также на региональном и страновом уровнях. На общеорганизационном уровне увеличилось число случаев взаимодействия между ФКРООН, региональными бюро и соответствующими направлениями в Бюро по политике в области развития, свидетельством чему является участие в технических обзорах, комитетах по оценке проектов, оценках и группах по набору кадров. Кроме того, прилагаются постоянные и целенаправленные усилия для выявления «точек» для дополнительного сотрудничества и совместных инициатив. В начале 2010 года ФКРООН и ПРООН будут совместно проводить глобальный форум по вопросам развития на местном уровне в Аддис-Абебе. Форум, в котором примут участие представители директивных органов, эксперты и практические работники, даст возможность обменяться опытом и обсудить идеи относительно содействия развитию на местном уровне через посредство местного управления. Обе организации также взаимодействуют в связи с совместной глобальной инициативой по усилению поддержки на местном уровне достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта программа имеет целью мобилизацию значительных ресурсов для оказания содействия местным органам управления в выполнении их функций по оказанию услуг на местном уровне. Кроме того, одна совместная инициатива предусматривает выравнивание и увеличение «деревень тысячелетия» для охвата 166 общин в Мали. На региональном уровне технические советники ФКРООН размещаются совместно и тесно взаимодействуют с сотрудниками региональных центров обслуживания ПРООН и участвуют в обсуждении тематических блоков вопросов региональных групп Организации Объединенных Наций. На страновом уровне нормой становится совместное составление и осуществление программ. Посредством совместного программирования и совместных оценок плавно осу-

ществляется обмен знаниями в отношении передовой практики; хорошими примерами партнерства в действии являются совместная программа по налаживанию общедоступного финансирования в Африке и совместная исследовательская инициатива в регионе Азии и Тихого океана по вопросам инфраструктуры и оказания услуг.

8. ФКРООН сотрудничает также с Управлением ПРООН по вопросам оценки в целях обеспечения того, чтобы его вклад включался в доклады об оценке результатов развития, которые измеряют достижение результатов в области развития на страновом уровне. Проведенная в Бенине оценка показала, что совместный проект ПРООН-ФКРООН «стал примером передовой практики и оказал существенное воздействие на национальную политику». В Лаосской Народно-Демократической Республике независимая промежуточная оценка проекта по вопросам управления, реформы государственной администрации и децентрализованного предоставления услуг, который финансируется совместно ФКРООН, ПРООН и Европейской комиссией, показала, что ФКРООН и ПРООН могут успешно реализовать свое партнерство, когда существует четкое разделение труда, поскольку сравнительное преимущество ФКРООН заключается в его мандате на оказание финансовой помощи, адаптируемости его модели программы развития на местном уровне и техническом опыте, в то время как сравнительное преимущество ПРООН заключается в ее мандате в вопросах управления и наращивания потенциала, а также ее размерах и ее влиянии в странах.

Стратегическая цель 4. Содействие текущим усилиям по упрощению и гармонизации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках реформы Организации Объединенных Наций и принятие последующих мер по реализации Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи.

9. Стратегическое партнерство между ФКРООН и ПРООН нацелено на обеспечение большей простоты, согласованности, эффективности и большего потока ресурсов. В этом отношении обе организации содействуют применению Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи посредством совместных программ, которые поддерживают национальные усилия по децентрализации и развитию на местном уровне и национальные стратегии для секторов общедоступного финансирования. В Танзании ФКРООН участвует в совместной программе «Единая Организация Объединенных Наций», озаглавленной «Управление переходом от гуманитарной помощи к устойчивому развитию в Северо-Западной Танзании». Несколько недавних совместных программ, предназначенных для конкретных стран, нацелены на оказание поддержки децентрализации и развитию на местном уровне в Сомали, Демократической Республике Конго, Непале и на Соломоновых Островах. На глобальном уровне ФКРООН представляет ПРООН в Консультативной группе по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГПБ), и обе организации участвуют в недавно учрежденной неофициальной рабочей группе доноров по вопросам децентрализации и местного управления и в соответствующих рабочих группах на страновом уровне.

В. Оперативные цели

Оперативная цель 1. Уточнение соответствующих ролей и функций в интересах поддержки реализации стратегических целей, прежде всего на уровне региональных и страновых отделений.

10. На региональном и страновом уровнях персонал ФКРООН располагается в тех же помещениях, что и персонал региональных центров обслуживания и страновых отделений ПРООН. Важным элементом стратегического партнерства ФКРООН-ПРООН является четкое определение ролей и функций и их подключение — в соответствии с обязанностями и возможностями — к управлению, оперативной деятельности и текущей работе отделений, куда они направлены работать. Вопросы, относящиеся к региональной структуре и страновому присутствию ФКРООН, были рассмотрены в ходе оперативного обзора, проведенного внешним консультантом в ноябре 2008 года. В ходе обзора были также затронуты вопросы планирования и общего руководства, структуры штаб-квартиры и финансовой модели ФКРООН. Эти темы также входят в сферу нынешней ревизии, проводимой Управлением ПРООН по ревизии и расследованиям. На их основе ФКРООН инициирует процесс оперативного укрепления, известный под названием «Проект ФКРООН-2010» и предназначенный для рационализации и укрепления внутренних систем и процедур организации и, по мере возможности, для их дальнейшего согласования с ПРООН и, в более широком плане, с системой Организации Объединенных Наций.

Оперативная цель 2. Обеспечение управленческого, оперативного и финансового согласования с ПРООН, включая обеспечение максимально широкого участия ФКРООН во всех механизмах и системах планирования и управления ПРООН и содействие эффективной мобилизации ресурсов.

11. Интеграция вклада ФКРООН со стратегическим планом ПРООН создала возможности для согласования рамок планирования и управления обеих организаций. Совместному осуществлению плана в значительной мере способствует полноправное членство Исполнительного секретаря ФКРООН в группе старших руководителей ПРООН, равно как и его прямая отчетность перед Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА через Администратора ПРООН. Недавние инициативы, предпринятые ФКРООН для укрепления внутренних систем и структур, привели к большему согласованию с системами и структурами ПРООН; кроме того, ФКРООН опирается на ПРООН в плане обслуживания на основе полного возмещения расходов. Проводимый сейчас обзор оперативных инструкций в отношении взаимосвязи между ФКРООН и ПРООН обеспечит еще большее согласование с системой подотчетности ПРООН, допуская различия только тогда, когда они необходимы и когда они отражают ситуации, в которых, по деловым соображениям, политика, процессы и инструменты ФКРООН не могут быть согласованы с ПРООН.

12. Свидетельством финансового согласования между двумя организациями является интеграция административного бюджета ФКРООН с двухгодичным бюджетом вспомогательных расходов ПРООН. На программном уровне обмен знаниями и более мощный синергизм усилий обеих организаций в областях развития на местном уровне и микрофинансирования привели к усилившемуся сотрудничеству в вопросах совместного программирования и совместной мобилизации ресурсов, особенно на страновом уровне. Что касается конкретно

мобилизации ресурсов, то новое стратегическое партнерство играет важную роль в генерировании более высоких уровней взносов на программном уровне («прочие» ресурсы) в ФКРООН и ПРООН. В случае ФКРООН взносы в прочие ресурсы выросли с 8,1 млн. долл. США в 2006 году до 26,4 млн. долл. США в 2008 году. На уровне штаб-квартир имеется более четкое понимание роли ПРООН в плане совместной мобилизации ресурсов для достижения совместных результатов в области развития. Недавно ПРООН обязалась выделить ФКРООН 9 млн. долл. США на трехгодичный период, что еще больше сблизит эти две организации.
