

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

APLC/MSP.9/2008/WP.23  
13 November 2008

CHINESE  
Original: ENGLISH

---

第九届会议

2008 年 11 月 24 日至 28 日，日内瓦

临时议程项目 11

根据第 5 条提出的请求及其分析的非正式介绍

对秘鲁根据《公约》第 5 条提出的延长完成  
杀伤人员地雷销毁期限的请求的分析

第八届缔约国会议主席代表负责分析延期请求的缔约国提交 \*

1. 秘鲁于 1998 年 6 月 17 日批准《公约》。《公约》于 1999 年 3 月 1 日对秘鲁生效。在 2000 年 5 月 2 日提交的首次透明度报告中，秘鲁报告了在其管辖或控制下的内有或被怀疑内有杀伤人员地雷的地区。秘鲁有义务在 2009 年 3 月 1 日前销毁或确保销毁在其管辖或控制下的雷区内的所有杀伤人员地雷。秘鲁认为自己无法按期完成，于 2008 年 4 月 3 日向第八届缔约国会议主席提出延期请求。2008 年 7 月 3 日，秘鲁提交了其延期请求的经修订后的内容提要。2008 年 8 月 20 日，秘鲁提交了经修订后的延期请求。秘鲁请求延长 8 年(至 2017 年 3 月 1 日)。

2. 请求中表明，在《公约》生效之时，秘鲁在执行方面的挑战涉及：(a) 伊卡、利马、胡宁和万卡韦利卡省的高压电塔周围被怀疑内有杀伤人员地雷的 2,518 个地区，总面积为 1,811,736 平方米；(b) 卡哈马卡、普诺和利马省戒备最森严的监狱周围被怀疑内有杀伤人员地雷的 3 个地区，总面积为 11,167 平方米；(c) 怀疑内有地雷的 2 个警察基地，总面积不详；(d) 利马郊区一个火电厂，总面积为 13,000 平方米；(e) 3 个传输天线和 1 个分电站，受影响总面积不详；和(f) 通贝斯、皮乌

---

\* 迟交，秘书处收到后立即处理。

拉、卡哈马卡和亚马孙省与厄瓜多尔交界地区被怀疑内有杀伤人员地雷的 69 个地区，总面积为 512,329.50 平方米。

3. 请求中表明，秘鲁已在 2,518 个高压电塔和受影响的火电厂附近进行了排雷，但是由于扫雷后事故的发生和这些地区并未得到秘鲁排雷行动中心 (CONTRAMINAS) 的认证，决定在这些高压电塔中的 1,711 个电塔附近重新进行扫雷工作。请求中进一步表明，从 2004 年 12 月到 2008 年 7 月，秘鲁完成了在 1,681 个高压电塔附近的重新扫雷工作，总共有 764,718 平方米解除了危险。此外，请求中表明，总面积为 172,567 平方米的 393 个地点仍须清理。这包括 384 个电塔、3 个传输天线、1 个分电站、3 个戒备最为森严的监狱和 2 个警察基地。负责分析根据《公约》第 5 条所提出请求的缔约国(下称“分析小组”)指出，已重新清理了 1,681 个电塔，还有 384 个电塔有待清理，这意味着需要重新扫雷的高压电塔比一开始所提出的多。

4. 请求中表明，在与厄瓜多尔交界的区域，秘鲁已在 34 个边界地点履行了第 5 条义务，自 1999 年以来已有大约 319,000 平方米解除了危险。1999 年一共有 82,410 平方米解除危险，2000 年有 202,905 平方米，2001 年有 13,000 平方米，2003 年有 19,694 平方米，2006 年有 1,037 平方米。此外，请求中表明，仍有总面积约为 189,665.52 平方米的 35 个地点需要清理。分析小组指出，尽管从 1999 年就开始进行排雷，在那以后并没有每年都进行工作，因此各个年份解除危险的总面积相差很多。

5. 如上所述，秘鲁请求延长 8 年(至 2017 年 3 月 1 日)，这是根据以下假设：会运用秘鲁国家警察和秘鲁军队的排雷能力，对国家基础设施和与厄瓜多尔交界区域同时进行排雷工作。

6. 请求中指出以下制约因素：(a) 这些地点的交通基础设施和通信网络有限，需要复杂的后勤规划；(b) 工作区域的气象条件艰苦；(c) 区域地形情况为执行工作带来困难；(d) 为开展工作筹集的资金有限，这对工作产生了负面影响。

7. 请求中还指出，根据国防部和内政部的年度工作重点安排熟练人员的轮换也是按拟议年度计划和既定时间表开展工作的障碍。尽管考虑到这一因素，分析小组仍要指出，上述情况不应妨碍秘鲁尽快履行第 5 条规定的义务。

8. 请求中有一个表格列明了秘鲁与厄瓜多尔边境一带剩余的 34 个雷区中的每一个雷区解除危险的年份。2008 年(即在请求的延长期之前)，圣地亚哥区的总面积为 2,265.52 平方米的 1 个地区将解除危险；2009 年，圣地亚哥区的总面积为 8,700

平方米的 2 个地区将解除危险；2010 年，圣地亚哥区的总面积为 19,000 平方米的 4 个地区将解除危险；2011 年，圣地亚哥区(1 个雷区)和在塞内帕区(3 个雷区)的总面积为 29,800 平方米的 4 个地区将解除危险；2012 年，塞内帕区的总面积为 14,500 平方米的 4 个地区将解除危险；2013 年，塞内帕区的总面积为 37,400 平方米的 4 个地区将解除危险；2015 年，塞内帕区的总面积为 20,300 平方米的 4 个地区将解除危险；2015 年，塞内帕区的总面积为 11,800 平方米的 4 个地区将解除危险；2016 年，塞内帕区的总面积为 25,700 平方米的 4 个地区将解除危险；2017 年，阿丘伊梅区的总面积为 20,200 平方米的 4 个地区将解除危险。

9. 请求中的一个表格列明，2008 年(即在请求的延长期之前)，高压电塔、3 个传输天线和分电站附近的地区将解除危险。请求中还表明，2009 年，2 个警察基地附近的地区将解除危险，2010 年，3 个警备最森严的监狱附近的地区将解除危险。

10. 请求中表明，秘鲁计划通过手工排雷清理剩余地区。请求中进一步表明，如果能获得机械排雷设备，这些设备将在具备适当地形的地区使用。请求中还表明，内有杀伤人员地雷的地区解除危险的程序将基于 2004 年编制的秘鲁共和国人道主义排雷程序手册中载列的程序，该手册是根据国际排雷行动标准编制的。此外，请求中详细说明了控制和保证质量的方法和标准。

11. 请求中表明，秘鲁预计在请求的延长期内执行第 5 条所需的总费用约为 2600 万美元，其中包括为秘鲁与厄瓜多尔交界地区排雷使用的约 2420 万美元和为国家基础设施附近地区排雷使用的约 170 万美元。请求中还显示，一笔总额约为 1780 万美元的国家预算来源的承付款项将用于 2009 年到 2017 年第 5 条的执行，包括用于秘鲁与厄瓜多尔交界地区的约 1656 万美元和用于国家基础设施的 125 万美元。此外，请求中表明约需要从外部来源筹集 800 万美元，包括每年为秘鲁与厄瓜多尔交界地区排雷所需的 84.68 万美元的固定金额和为国家基础设施排雷所需的费用，后者在 2009 年为 13 万美元，2010 年为 33 万美元。分析小组注意到，请求中载有为基础设施附近地区排雷所需费用的细目。

12. 分析小组注意到，从 1999 年到 2008 年间，秘鲁提供了所有为秘鲁的执行工作投入的资金的约 60%，在此期间秘鲁自身的拨款总额超过 700 万美元。分析小组还注意到，秘鲁承付其年度拨款的两倍以上的款项，从而准备在延长期内承担更大比例的费用，而 2009 年就会拨付 209 万美元。此外，分析小组注意到，预计需要从外部来源获得的资源大大超过了秘鲁最近获得的此种资源的数量。

13. 请求中表明，可以认为迄今为止的土地解除危险对秘鲁及其民众产生了积极的社会经济影响。请求中还表明，在延长期内完成执行工作，将会产生更多的此种影响，因此有利于实现秘鲁的发展目标并为居住在雷患区的人们消除交通和通信障碍。

14. 请求中载有可能对缔约国评估和审议请求有所帮助的相关资料，包括一些列明各个雷区的状况、位置和面积的表格、所涉地区的地图以及在延长期内完成工作的时间表和行动命令。

15. 分析小组注意到，自《公约》生效以来秘鲁断断续续取得了一些进展，而这项请求显示，秘鲁承诺将在延长期内以更为固定的速度进行工作。分析小组还欣慰地注意到，秘鲁已将其请求从延长 10 年改为 8 年，而且所提出的计划是可行的。若秘鲁能够采用人道主义排雷方面的更多最佳做法，则可能以比请求的时间快得多的速度进行实施。分析小组补充说，鉴于秘鲁表示排雷会带来社会经济利益，这样做既有利于《公约》的执行，又有利于秘鲁自身。

16. 分析小组指出，鉴于外部支助对确保及时执行的重要性，秘鲁最好能尽快制定一项筹资战略，其中说明为秘鲁与厄瓜多尔交界地区排雷所需的费用。分析小组还指出，鉴于相对于年度产出而言费用较高，如果能够请求并得到外部技术支助，以协助提高效率和/或生产率，则对秘鲁是有益的。

17. 分析小组指出，秘鲁提供的关于剩余雷区的详细说明将有助于秘鲁和所有缔约国评估延长期的执行进展。在此方面，分析小组指出，若秘鲁能在常设委员会会议、第二次审议会议和缔约国会议期间提供与这些雷区的情况相关的最新资料，则双方均会受益。

-- -- -- -- --