



大会

Distr.: General
3 March 2009
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数

所需追加资源和对 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间特别政治任务逻辑框架的审查

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载有 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间 4 项特别政治任务拟议订正预算和由此产生的所需追加经费。这 4 项政治任务是：联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会代表、联合国国际独立调查委员会、联合国索马里政治事务处和联合国尼泊尔政治特派团。

上述特别政治任务 2009 年所需追加经费总数估计为净额 15 051 600 美元(毛额 17 574 800 美元)。考虑到按大会第 62/238 号、第 62/245 号和第 63/263 号决议所载决定已批款数额以及 2008 年发生的实际支出，根据大会第 41/213 号决议的规定，第 3 款(政治事务)下追加批款净额为 15 051 600 美元；第 35 款(工作人员薪金税)下为 2 523 200 美元，由 2008-2009 两年期方案预算第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同款额冲销。

根据大会第 63/263 号决议第十一节第 4 段的要求，本报告还载有修订后的负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使的预算说明和逻辑框架。



目录

	段次	页次
一. 财务概览	1	3
二. 特别政治任务	2-82	3
A. 联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会(咨监委)代表	2-6	3
B. 联合国国际独立调查委员会(独立调查委员会)	7-17	4
C. 联合国索马里政治事务处	18-48	8
D. 联合国尼泊尔特派团	49-68	20
E. 负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使	69-82	27
三. 需请大会采取的行动	83	31

一. 财务概览

1. 本报告所载 4 项政治任务 2009 年订正所需经费总数估计为净额 39 666 900 美元(毛额 42 190 100 美元)。考虑到按大会第 62/238 号、第 62/245 号和第 63/263 号决议所载决定已批款数额以及 2008 年发生的实际支出,所需追加经费净额为 15 051 600 美元。下表为按任务开列的所需经费细目。

(千美元)

	2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日						
	批款 2008 年	实际支出 2008 年	批款 2009 年	批款总额 2008-2009 年	所需经费 总额	所需追加 经费净额	非经常性 所需经费
	1	2	3	4=(1+3)	5	6=(5+2-4)	7
联合国驻国际咨询 和监察委员会代表	64.6	27.9	—	64.6	36.7	—	—
联合国国际独立调 查委员会	30 786.3	31 303.9	6 516.9	37 303.2	10 056.0	4 056.7	—
联合国索马里政治 事务处	15 260.1	10 164.2	1 545.5	16 805.6	12 795.5	6 154.1	764.0
联合国尼泊尔政治 特派团	55 121.5	50 079.1	6 895.5	62 017.0	16 778.7	4 840.8	—
共计	101 232.5	91 575.1	14 957.9	116 190.4	39 666.9	15 051.6	764.0

二. 特别政治任务

A. 联合国驻伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会(咨监委)代表

(36 700 美元)

背景、任务和目标

2. 国际咨询和监察委员会是伊拉克发展基金的审计监督机构。按照安全理事会第 1483(2003)号决议的规定,委员会的主要宗旨是促进该项决议所设目标的实现,尤其是协助确保以透明方式把伊拉克发展基金用于造福伊拉克人民,并确保伊拉克石油、石油产品和天然气的出口销售符合国际市场当前最佳做法。伊拉克发展基金负责保管伊拉克石油出口销售收益以及石油换粮食方案所剩余额和被冻结的伊拉克资金。

3. 委员会由分别来自下列各方的通过适当资格认定的代表组成:联合国秘书长、国际货币基金组织总裁、阿拉伯经济与社会发展基金会总干事和国际复兴开

发银行行长以及伊拉克政府指定的一名通过适当资格认定的人士。秘书长指定助理秘书长兼主计长代表联合国参加委员会。

4. 最近一次延长委员会任期及成员的决定载于安全理事会第 1859(2008)号决议，其中将委员会任期延至 2009 年 12 月 31 日。

5. 委员会根据其职权范围确定召开常会的频度和地点，但必须至少每季度召开一次。委员会预计在 2009 年期间召开 4 次会议，分别在哥伦比亚特区华盛顿、科威特城、巴黎和纽约各举行 1 次。

所需经费

(千美元)

支出类别	从 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日						
	批款 2008-2009 年	实际支出 2008 年	批款 2009 年	批款总额 2008-2009 年	所需经费 总额	所需追加 经费净额	非经常性 所需经费
	1	2	3	4=(1+3)	5	6=(5+2-4)	7
业务费用	64.6	27.9	—	64.6	36.7	—	—
所需经费共计	64.6	27.9	—	64.6	36.7	—	—

6. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，委员会拟议所需经费估计为 36 700 美元。这些资源将用于支付秘书长代表及其副手/顾问出席委员会会议的公务差旅费(31 900 美元)和在纽约主办一次会议的费用(4 800 美元)。差旅费包括秘书长代表及其随行工作人员出差期间的机票、每日生活津贴和终点站费用。由于 2008 年开会次数少于原计划，2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费将努力从 2008 年末支配余额中予以满足。未要求为 2008-2009 两年期追加所需经费。

B. 联合国国际独立调查委员会(独立调查委员会)

(10 056 000 美元)

背景、任务和目标

7. 安全理事会第 1595(2005)号决议设立了国际独立调查委员会，负责调查 2005 年 2 月 14 日黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里遇刺案。2006 年 6 月 15 日，安理会通过第 1686(2006)号决议，将委员会任期延至 2007 年 6 月 15 日并扩大其任务规定，支持委员会向黎巴嫩当局提供技术援助，以协助后者对 2004 年 10 月 1 日以来黎巴嫩境内发生的其他袭击进行调查。安理会第 1748(2007)号决议将委员会的任期延至 2008 年 6 月 15 日。安理会第 1815(2008)号决议将委员会任期进一步延至 2008 年 12 月 31 日。

8. 安全理事会第 1757(2007) 号决议设立了黎巴嫩问题特别法庭, 当时预计该法庭将在委员会任期于 2008 年 12 月结束前开始运作。但是, 秘书长在依照安理会第 1757(2007) 号决议提交的第三次报告(S/2008/734) 中预期, 特别法庭将于 2009 年 3 月 1 日开始运作。在同一份报告中, 秘书长建议以 2009 年 1 月 1 日至 2 月 28 日为过渡期, 并呼吁调查委员会专员和特别法庭书记官长之间商定一个协调一致的战略, 以确保从调查委员会向检察官办公室的平稳过渡, 尽可能减少调查所受干扰。秘书长期望委员会工作人员在过渡期间分阶段从贝鲁特转到海牙, 而委员会的工作则持续到 2009 年 2 月 28 日。预期委员会最多将有 12 名工作人员在 2009 年 2 月期间从贝鲁特转到海牙。

9. 根据上述情况, 委员会专员在 2008 年 12 月 2 日给安全理事会的最近一次报告(S/2008/752) 中请求将委员会任期延长 2 个月, 以确保在委员会任务结束和特别法庭启动之间不留空白。随后, 安理会第 1852(2008) 号决议将委员会任期延至 2009 年 2 月 28 日。

10. 这一过渡时期的特点将是委员会开展各项活动确保向特别法庭顺利移交工作, 具体反映将是与外部伙伴开会次数的增加和法律咨询科活动的增多。委员会预期其主要活动将是继续调查哈里里案和其他 11 个锁定的案件, 以及合并案情说明和已有的调查结果并最后确定各项建议。作为当前调查的一个优先领域, 取证工作也将受到特别重视。委员会还将继续发展其庞大而复杂的数据管理系统, 该系统将是向特别法庭成功移交工作的一个关键部分。

11. 委员会期待继续得到在该地区运作的其他数个联合国特派团和办事处以及联合国系统各组织的建设性配合。联合国驻黎巴嫩临时部队将一如既往, 继续根据要求随时提供后勤支持和咨询, 特别是工程方面的支持和咨询。西亚经济社会委员会也将在委员会任期内继续为其工作人员提供医疗服务。委员会还继续与黎巴嫩问题特别协调员办公室以及与在联合国总部的政治事务部、法律事务厅和维持和平行动部密切合作。

12. 委员会将保持与 2008 年相同的活动水平, 并着手在 2009 年向黎巴嫩问题特别法庭成功移交工作。

13. 以下拟议逻辑框架将涵盖委员会在安全理事会授权的 2 个月期间(2009 年 1 月 1 日至 2 月 28 日) 开展的活动。随后将是有关的清理结束工作和相关活动。

目标: 协助黎巴嫩当局调查 2005 年 2 月 14 日恐怖主义爆炸事件, 并对黎巴嫩当局调查 2004 年 10 月 1 日以来在黎巴嫩境内实施的恐怖行为提供进一步技术援助

预期成绩

绩效指标

(a) 完成对 2 月 14 日暗杀拉菲克·哈里里和 (a) (一) 案情假设的进展
其他 22 个人的调查。

业绩计量: 确证的案情假设

2007 年： 1

2008 年估计： 1

2009 年目标： 1

(二) 完成对证人和嫌疑人约谈的次数

[业绩计量](#)

2007 年： 150

2008 年估计： 70

2009 年目标： 15

(三) 开展或协助进行的法证研究项目数

[业绩计量](#)

2007 年： 60

2008 年： 40

2009 年目标： 5

(四) 为向法庭顺利过渡而与特别法庭检察官和书记官长的会晤次数

[业绩计量](#)

2007 年： 0

2008 年： 4

2009 年目标： 20

(b) 为黎巴嫩当局完成“20 起案件”的调查工作提供技术援助 (b) (一) 就“20 起案件”与黎巴嫩当局的会晤次数

[业绩计量](#)

2007 年： 36

2008 年： 50

2009 年目标： 16

(二) 完成对“20 起案件”有关的证人和嫌疑人的约谈数

[业绩计量](#)

2007 年： 100

2008 年： 120

2009 年目标： 40

(三) 为协助黎巴嫩当局而开展的法证和技术研究

业绩计量：开展或协助进行的法证研究项目数

2007 年：25

2008 年：250

2009 年目标：7

产出

- 与黎巴嫩政府和其他组织会晤(8 次)
- 向黎巴嫩问题特别法庭检察官提交的证据分析和案情说明综合报告(5 份)
- 提交关于“11 起锁定案件”的证据比较分析和案情说明(11 份)
- 向黎巴嫩问题特别法庭检察官提交的证据分析和案情说明综合报告(11 份)

外部因素

14. 调查委员会预计将实现其目标，但前提是：(a) 所有有关各方在提供信息和协助证人作证方面予以合作；(b) 没有出现因没有证人证明陈述和提供证词等委员会无法控制的原因而发生延误的情况；(c) 安全环境有利于委员会工作；(d) 案件进展不受阻碍，证人和嫌疑人不遭到恐吓。

所需经费

(单位：千美元)

	2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日							
	批款 2008 年	实际支出 2008 年	批款 2009 年	总批款 2008-2009 年	所需经费 共计	增拨 经费净额	非经常性 所需经费	
支出类别	1	2	3	4=(1+3)	5	6=(5+2-4)	7	
文职人员费用	25 297.6	25 109.4	3 851.5	29 149.1	6 672.8	2 633.1	—	
业务费用	5 488.7	6 194.5	2 665.4	8 154.1	3 383.2	1 423.6	—	
所需经费共计	30 786.3	31 303.9	6 516.9	37 303.2	10 056.0	4 056.7	—	

15. 总额达 10 056 000 美元的所需经费净额(毛额为 10 732 000 美元)将用于支付与安全理事会延长委员会的任务期限有关的两个月费用和清理结束期间的 4 个月费用，其中包括委员会在编工作人员的薪金和一般工作人员费用(6 461 600 美元，见下文的表和第 17 段)；政府所提供人员的费用(211 200 美元)；咨询人费用(384 400 美元)；公务差旅费(151 000 美元)；其他业务需要，如设施和基础设施(1 597 000 美元)、陆运(394 400 美元)、电信(224 400 美元)、信息技术(89 800 美元)和其他用品、服务和所需经费(542 200 美元)。

16. 据回顾，作为大会第 63/263 号决议核准的 2009 年特别政治任务预算的一部分，联合国国际独立调查委员会获得了 6 516 900 美元的拨款，供其用于 2009 年 4 月底之前的清理结束，从而使 2008-2009 年度的批款总额达到 37 303 200 美元。根据 2008 年 31 303 900 美元的实际支出，估计 2008-2009 两年期间的批款下有 5 999 300 美元的余额可供支配。因此，委员会 2009 年的所需追加经费净额将达 4 056 700 美元。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			共计
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	
2008 年度核定数	1		1	3	12	33	42	5	97	92	7	196	4	53	253
2009 年度拟议数															
2009 年 1 月	1	—	—	2	6	22	31	5	67	78	4	149	4	49	202
2009 年 2 月	1	—	—	2	6	21	28	5	63	75	4	142	4	49	195
2009 年 3 月	—	—	—	—	1	4	9	—	14	30	—	44	—	29	73
2009 年 4 月	—	—	—	—	1	3	7	—	11	24	—	35	—	29	64
2009 年 5 月	—	—	—	—	1	1	5	—	7	15	—	22	—	22	44
2009 年 6 月	—	—	—	—	1	—	5	—	6	9	—	15	—	19	34

17. 2009 年 1 月至 4 月期间，拟议将为 2008 年度核准的 253 个员额的人员编制削减到：1 月份 202 个员额(149 名国际工作人员和 53 名本国工作人员)、2 月份 195 个员额(142 名国际工作人员和 53 名本国工作人员)、3 月份 73 个员额(44 名国际工作人员和 29 名本国工作人员)、4 月份 64 个员额(35 名国际工作人员和 29 名本国工作人员)、5 月份 44 个员额(22 名国际工作人员和 22 名本国工作人员)、6 月份 34 个员额(15 名国际工作人员和 19 名本国工作人员)。剩余的这 34 名工作人员将于 2009 年 6 月 30 日离职。

C. 联合国索马里政治事务处

(12 795 500 美元)

背景、任务和目标

18. 根据安全理事会第 1744(2007)号决议，联合国索马里政治事务处(联索政治处)将继续鼓励过渡联邦政府和所有其他各方开展包容各方的对话。联索政治处还将与区域内的各利益攸关方，特别是与政府间发展管理局(伊加特)合作，以增强其保障区域持久和平与安全的能力，这是在索马里乃至非洲之角实现真正持久和平与稳定的前提条件。

19. 安全理事会在第 1744(2007) 号和第 1772(2007) 号决议中请秘书长继续加紧努力，加强民族和解大会，并且更广泛而言，促进正在进行之中的包容各方的政治进程，包括为此协助过渡联邦机构进行这两项工作和与外部伙伴开展合作。在第 1772(2007) 号决议中，安理会还请秘书长向其提交为加强联索政治处发挥其强化作用的能力而采取的进一步措施。

20. 作为执行第 1772(2007) 号决议有关规定的的第一步，秘书长在 2007 年 8 月 27 日给安全理事会主席的信(S/2007/522)中告知安全理事会，他打算将联索政治处主管的级别提升为副秘书长级。

21. 秘书长在 2007 年 12 月 24 日给安全理事会主席的信(S/2007/762)中回顾了他 2007 年 9 月 20 日的信(S/2007/566)，信中建议向联索政治处提供必要资源，以落实联合国在索马里的综合办法，最终形成一个共同的联合国建设和平战略。信中还概述了联索政治处 2008 年的各项目标，这些目标除其他外包括：帮助加强过渡联邦机构和促进索马里所有党派之间的包容各方的对话；与过渡联邦机构和联合国国家工作队协作，协调联合国在政治、安全、选举、人道主义和发展方面对索马里过渡联邦机构的支助。联索政治处还将就可能发起的联合国维持和平行动的应急规划事宜与联合国总部密切协作。

22. 2008 年 1 月，秘书长派出了一个由政治事务部牵头的机构间小组对索马里进行战略评估，目的是拟定一个联合国处理索马里问题一致办法。评估结果和建议载于 2008 年 3 月 14 日秘书长的报告(S/2008/178 及 Corr. 1 和 2)。战略评估的中心要旨是，联合国在政治、安全和方案方面作出的努力必须在密切协调的三轨办法中紧密联系，相辅相成。重要的评估建议包括：(a) 在政治、安全和方案三个轨道上实现联合国工作的一体化；(b) 在联索政治处内设立一个联合规划股，以加强联合国国家工作队与联索政治处各项活动的协调；(c) 加强联索政治处的能力，以确保该办事处能够发挥领导作用并与联合国国家工作队建立联系；(d) 将联索政治处和联合国国家工作队由内罗毕迁往索马里，以提高联合国的实施能力。

23. 安全理事会在其第 1814(2008) 号决议中通过了上述战略评估提出的建议，并呼吁联索政治处与联合国国家工作队协调，推动索马里达成全面、持久的解决，并加强对过渡联邦机构的支持，使其能够执行《过渡联邦宪章》的主要要求，即制订宪法，在 2009 年举行立宪公民投票和自由、民主的选举。安理会进一步要求建立有效的能力，以加强并监察索马里境内的人权保护情况，设立一个由联合国牵头的机制，用以推动在索马里境内活动的人道主义组织之间的协商。

24. 2008 年期间，联索政治处的一个重要目标是要确保在过渡联邦政府和作为反对派的索马里再次解放联盟之间达成政治解决方案，并与合并成一组的对话者合作，为各方之间开展重点讨论创造条件。通过持续的宣传运动，联索政治处还与

民间社会和索马里移民社群建立了强有力的伙伴关系，赢得他们对于和平进程的支持。在此背景下，联索政治处的活动重点是履行第 1814(2008) 号决议为其规定的任务，包括政治、解除武装、复员、重返社会、经济稳定和人权活动以及搬迁到索马里的准备工作。

2008 年实现目标和预期成绩的情况

25. 2008 年 4 月，过渡联邦政府和索马里再次解放联盟之间举行了一次会议，导致签署一项于 5 月在吉布提参加整治讨论的谅解备忘录。联索政治处在进行了密集的初步接触后，推动过渡联邦政府和索马里再次解放联盟于 2008 年 5 月和 6 月在吉布提进行了近距离间接会谈。在 5 月 10 日至 16 日举行了第一轮会谈，会议结束时签署了两项协议，双方在协议中重申将继续致力于和平解决索马里危机，并请联合国支持执行双方任何最后协议的一切必要措施。双方在 6 月签署了《吉布提协议》，除其他外商定停止敌对行动并撤出外国军队。《吉布提协议》还规定建立联合安全委员会，以监测和协助执行安全安排，并设立一个高级别委员会，以解决有关持久的政治解决、正义与和解的问题。

26. 高级别委员会 2008 年 10 月在吉布提召开会议，审议建立分享权力的政府的各项选择。在会议结束时，委员会发表了一份联合公报，其中除其他外，建议使过渡时期议会的议员组成具有包容性，并建议任命民族团结政府。同一时期，双方再次举行会议，签署了有关政治合作方法的协议，包括建立民族团结政府。

27. 2008 年 9 月，联合安全委员会举行了第一次会议。2008 年 10 月 9 日至 19 日，委员会成员还在南非举办了一次研讨会，讨论执行停火的军事技术方法。11 月，在肯尼亚为委员会成员举行了第二个培训班，重点是规划搬迁至索马里和实施停火事宜。研讨会后，双方签署了停止武装对抗的执行方式的协议。后者为索马里再次解放联盟领导人谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德在将近一年的流亡生活之后返回索马里铺平了道路。

28. 作为建立信任努力的一部分，过渡联邦政府停止了针对索马里境内叛乱分子的行动，以此作为达成一项停火协议的第一步。然而，安全稳定方面的最终成就是索马里再次解放联盟成员搬迁至索马里，以及埃塞俄比亚宣布在 2008 年 12 月底将其部队撤出索马里。2008 年 12 月 8 日，先是有 19 名索马里再次解放联盟成员从吉布提搬迁至索马里，其后在 2008 年 12 月 10 日，由该联盟主席率领并由 36 名代表组成的小组也返回索马里。2008 年 12 月 10 日和 11 日，联索政治处在肯尼亚内罗毕还组织了一次关于海盗问题的国际会议。会议强调国际社会必须从根源上解决索马里海盗问题，并有必要采取综合办法。

29. 联索政治处向过渡联邦政府提供技术援助，以便就各种问题编写政策文件，例如关于政府各部和各行政办公室(总统和总理办公室)的体制和移交问题的文件。其他具体的实质性文件包括：为索马里高级公务员准备的全面的公务员培训

课程，内容涉及一般行政、财务流程(包括国库、海关和税务)、地方行政规则和外交；旨在促进独立媒体和恢复大众媒体基础设施的通讯战略；性别观点主流化战略，其目的是赋予妇女权力和确保执行安全理事会第 1325(2000)号决议；经济、恢复和重建战略，以支持该国从战时经济转向和平经济；青年就业战略，以使青年和前民兵重新融入社会经济生活；发动海外移民社群战略，以动员索马里移民社群支持在索马里建立和平。政策文件有助于过渡联邦政府加强治理，特别是总统和总理办公室的治理。预计随着民族团结政府的建立，有关部委将充分受益于所有政策文件。同时，其他文件，如动员海外移民社群、民间社会和青年的战略，均有助于索马里利益攸关者集中注意力，从而有利于和平。

30. 联索政治处的政治活动还包括在 2008 年 1 月和 2 月与过渡联邦议会一道通过地方非政府组织在希兰州和海湾州采取建立信任措施。2008 年 1 月，联索政治处在阿拉伯联合酋长国沙迦召开了一次会议，出席者包括一批索马里境内的工商界人士、索马里人士以及来自中东和非洲其他地区的代表，以讨论工商界在促进索马里和平与和解方面的作用。联索政治处还帮助妇女团体代表参加了一些合作伙伴于 2008 年 5 月 6 日至 16 日在乌干达举行的制宪进程研讨会。在各民间团体中开展的这些建立信任活动导致建立了部族间和平网络，并制定了社区一级的联合和解倡议。这些活动还为联合安全委员会在希兰州和海湾州恢复最起码安全的工作奠定了基础。同样，工商界会议还为更全面的解除武装、复员和重返社会(复员方案)筹备方案，特别是有关青年重返社会经济生活的方案奠定了基础。

31. 虽然 2008 年在索马里未能执行解除武装、复员和重返社会方案，但联索政治处开展了筹备活动，以便为将来的方案打下基础。2008 年 7 月，过渡联邦政府安全部队参加了在加纳举行的经验交流培训。与此同时，在索马里境内以及在肯尼亚的一个难民营里也开展了社会动员活动，以促进和平。

32. 此外，索马里民众和国际社会更多地关注索马里危机，导致认识的提高。媒体宣传活动也增强了索马里人对本国将很快恢复和平的希望和期待。为了努力加强问责制、媒体独立和媒体报道的准确性，2008 年 1 月 7 日至 13 日，联索政治处在索马里的拜多阿为广播电台和印刷媒体记者举办了一次讲习班，探讨新闻标准和管理媒体业务的问题，从而使索马里记者更好地报道了索马里和平进程。

33. 2008 年 3 月，联索政治处和世界银行在肯尼亚内罗毕共同举办了商业和经济工作会议，过渡联邦政府参加了该次会议。会议着重讨论了索马里当前的经济形势及其增长潜力。关于重建和发展，2008 年 10 月和 12 月联索政治处牵头筹备了在斯德哥尔摩举行的两次会议，会议动员了国际社会，并导致设立一个规划委员会，以组织索马里复苏和发展问题国际会议。

34. 2008 年，监测索马里境内人权情况的活动有所增加。为了向当地非政府组织提供推动保护和监测人权状况的基本背景情况，与其他地方非政府组织合作组织

了培训活动。同样，根据《吉布提协议》框架，2008 年 11 月在吉布提举行了定于 2009 年初召开的公正与和解会议的筹备会议。此外，成立了一个联合过渡政府、索马里再次解放联盟和民间社会组成的联合委员会，以筹备正义与和解会议。

2009 年的工作重点

35. 《吉布提协议》的签署，包括政治合作和停止武装对抗方式的商定，可能增加 2009 年联索政治处的活动。2009 年前 6 个月，联索政治处将继续向过渡联邦机构提供支助和咨询，以制定宪法、举行立宪公民投票并规划进行《过渡联邦宪章》规定的自由公平选举。停止武装对抗的协议将促使联索政治处启动安全部门的改革进程并使国际社会能够更多参与。在这方面，联索政治处将继续向联合安全委员会提供咨询以实现其目标。

36. 此外，预计那些同时支持过渡联邦政府和索马里再次解放联盟的民间社会团体将进行整合，强硬反对派将加入和平进程，从而使对话方的数目减至 5 个，而过去政治讨论在多个行动体之间进行，常常导致各方分裂而且讨论漫无边际。¹

37. 随着索马里再次解放联盟搬迁和在索马里建立联合安全委员会，联索政治处将除其他外，在予以帮助、安保安排以及军事和停火规划等方面提供技术知识，以此致力于支助该委员会在索马里的运作。联索政治处还将与非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)密切协作，协助委员会监察及核查停止敌对行动协议的落实。

38. 未来的活动包括索马里再次解决联盟前士兵进驻营地前的准备工作以及关于监察及核查的讲习班和培训，建立信任的活动也在此列。为此迫切需要援助，而且在等待国际社会派遣军队的同时，需要由联索政治处为联合安全委员会的行动提供最初的后勤支助。这种短期支助对维持摩加迪沙以及埃塞俄比亚人撤离的所有地区的最低安全和稳定至关重要。

39. 联索政治处将与联合国开发计划署(开发署)和派往索马里的其他发展伙伴合作，协助起草宪法和举行立宪公民投票。联索政治处将继续给予总体战略指导并支助能力建设活动，以执行关于各部委和行政部门的职责和程序的政策文件。联索政治处将与其他伙伴一道帮助培训依照过渡联邦宪章和《吉布提协议》建立的各个委员会的成员，包括就宪法、选举、解除武装、复员和重返社会、人权、和解、安全部门改革以及人道主义形势等问题举行培训。将由联索政治处和联合国国家工作队内部相关人员提供培训。联合国总部或外部人员也可能参与开展这些活动。关于选举，联索政治处将与政治事务部选举援助司以及开发署和欧洲联

¹ 2008 年，联索政治处共与 7 个对话者联系——由伊斯兰法庭联盟组成的索马里再次解放联盟、自由议员团体、支持索马里再次解放联盟的民间社会团体、散居者、过渡联邦政府、支持过渡联邦政府的民间社会团体以及由强硬派组成的第三群体。

盟密切协调，在起草选举法以及培训选举委员会官员和观察员方面提供咨询。还将培训民间社会组织，以使其参与选举进程。联索政治处还将开展外联活动，向索马里公众宣传这些具有重要意义的活动的实施情况。随着联合规划股的建立，联索政治处还将继续执行 S/2008/178 和 Corr. 1 和 2 号文件所列统筹全面的联合国工作方法中的建议。

40. 尽管联索政治处工作人员不会长驻索马里，但设想他们将经常往返于内罗毕与索马里之间，以在后者条件许可时并根据各方之间达成的政治和安全协议同国家对话者进行磋商。

41. 2009 年联索政治处的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：增进索马里的和平、安全和全国和解

预期成绩

绩效指标

(a) 通过重点更加突出的谈判，在实现包容各方且具有代表性的政治解决方面取得进展

(a) (一) 对包容各方、基础广泛的过渡联邦机构的参与扩大

业绩计量：

2007 年：3 个团体，包括过渡联邦政府、民间社会成员和国外索马里人

2008 年：4 个团体，包括过渡联邦政府、索马里再次解放联盟、民间社会成员和国外索马里人

2009 年目标：4 个团体，包括过渡联邦政府、索马里再次解放联盟、民间社会成员和国外索马里人

(二) 捐助方对过渡联邦机构执行《吉布提协定》的捐款增加

业绩计量：

2007 年：1.45 亿美元

2008 年：2.5 亿美元

2009 年目标：3.5 亿美元

产出

- 国际咨询委员会每周举行会议，就执行重要路线文件和战略评估，包括宪法、警察和军事问题以及停火讨论，向过渡联邦机构提供咨询和技术支持
- 与冲突各方保持每周的联络和协商，以支持政治进程
- 与维持和平行动部协作，举行 6 次部队派遣国、非洲联盟和捐助方会议，以支持非洲联盟驻索马里特派团的部署

- 就政治进程同反对党派和过渡联邦政府以及民间社会目标群体(包括工商界)举行 6 次会议
- 在草拟政治协定和停火协定过程中提供技术(法律、军事、警务和政治)专门知识
- 就索马里局势与区域和次区域组织(伊加特、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织)举行经常协商
- 秘书长特别代表或副特别代表就区域安全构架与次区域和区域各国领导人举行 18 次协商
- 同阿盟、伊加特和其他国际伙伴, 包括国际联络小组、欧洲联盟委员会和欧洲联盟进行协商

预期成绩

绩效指标

(b) 过渡联邦机构有效执行《过渡联邦宪章》的能力提高

(b) (一) 经过法律程序、司法实践、法庭管理、人权和道德操守以及公共管理和地方行政职能等方面培训的公务员人数增加

业绩计量:

2007 年: 70

2008 年: 130

2009 年目标: 200

(二) 联合国支助的过渡联邦政府各技术委员会增加, 除其他外包括以下方面的技术委员会: 宪法; 解除武装、复员和重返社会; 安全部门改革; 和解; 全国人口普查; 公务员制度; 经济复苏委员会; 选举

业绩计量:

2007 年: 15

2008 年: 20

2009 年目标: 25

(三) 过渡联邦政府制定一部新宪法和一部新选举法

业绩计量:

2007 年: 0

2008 年: 0

2009 年目标: 2

产出

- 就包括宪法起草和举行宪法公民投票在内的各种任务与过渡联邦政府的所有技术委员会举行每周咨询会议
- 就起草选举法事宜每两星期同选举委员会举行一次会议

- 为 38 名(每区 2 名)公民投票事务员举办两次训练培训师讲习班
- 为 45 名记者举办 3 次包括公民投票在内的宪法问题宣传培训讲习班
- 与过渡联邦议会关于宪法、安全和治理问题的技术委员会以及民间社会团体代表一道,为约 350 名学员举办 12 次讲习班,题目包括:制宪进程;人权问题;民间社会在决策进程中的作用;解除武装、复员和重返社会;安全部门改革;全国和解
- 向过渡联邦机构以及“邦特兰”和“索马里兰”的其他州的当局提供斡旋、建立信任和咨询服务
- 就联合国综合战略评估报告(S/2008/178 和 Corr. 1 和 2, 附件二)各项建议的执行问题同联合国国家工作队举行每周协调会议
- 就联合国在索马里行动的政策和战略指导问题同联合国国家工作队举行每月会议
- 同人道主义机构举行每周协调会议,以进行政治指导并交流信息

预期成绩

绩效指标

(c) 在举行自由公正的选举方面取得进展

(c) (一) 常设投票中心增加

业绩计量:

2007 年: 0

2008 年: 0

2009 年目标: 38

(二) 登记选民人数

业绩计量:

2007 年: 0

2008 年: 0

2009 年目标: 300 万

产出

- 就《选举法》起草事宜与国家选举委员会委员保持每周协商
- 与开发署和伙伴联盟成员(联索政治处、开发署、国际建设和平联盟、国家民主研究所、美国国际开发署、荷兰乐施会索马里办事处、马克斯·普朗克法律研究所)协作,为国家选举委员会成员举办 3 次训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员(国际建设和平联盟、国家民主研究所、美国国际开发署、荷兰乐施会索马里办事处和马克斯·普朗克比较公法和国际法研究所)协作,为 38 名国家选举干事举办 3 次训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员协作,为 38 名国家选举观察员举办 3 次训练培训师讲习班
- 与开发署和伙伴联盟成员协作,为 10 名记者(3 名广播、2 名电视、2 名印刷媒体、3 名网络记者)举办 3 次关于国家选举报道的训练培训师讲习班

- 开展宣传运动和外联运动以支持选举，包括制作电台广播节目和印制宣传资料(传单、海报、T恤衫)
- 为国家各政党举办 12 次选举进程情况通报会
- 就选举规划和实施同联合国国家工作队和伙伴联盟举行每周协调会议

预期成绩

绩效指标

(d) 经与伊加特、非洲联盟和东非共同体协商，在加强区域安全架构方面取得进展

(d) (一) 实行一个区域安全架构

业绩计量

2007 年：0

2008 年：0

2009 年目标：1

(二) 实行区域和平与安全问题强化战略行动计划的国家数目增加

业绩计量

2007 年：0

2008 年：0

2009 年目标：6

(三) 伊加特成员国的跨界活动增多

业绩计量

2007 年：2

2008 年：2

2009 年目标：5

产出

- 就区域安全问题同区域和次区域组织(伊加特、非洲联盟、东非共同体)举行 20 次协商
- 同区域内各国(吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹、乌干达)举行 20 次协商
- 在伊加特国家专家组拟订强化区域安全架构过程中提供技术(军事、政治和经济专家)支持
- 就非洲之角区域安全问题同伊加特举行每月会议
- 拟订 3 份概念文件，题目包括区域一体化、区域安全安排和区域跨界问题战略
- 为政府或民间社会的 5 个区域和平倡议提供帮助
- 为区域内各国的高级官员举办 2 次培训
- 为区域内各国政府至少 48 名高级工作人员提供和平与安全问题培训
- 为建立预防和解决冲突机制提供技术援助

预期成绩	绩效指标
(e) 在促进和保护人权及法治方面取得进展	(e) (一) 人权活动分子关于侵犯人权的投诉减少 业绩计量 2007 年: 3 245 2008 年: 2 740 2009 年目标: 1 000 (二) 人权资料中心数量增多 业绩计量 2007 年: 0 2008 年: 3 2009 年目标: 6
产出	
<ul style="list-style-type: none"> 就执行国际人权规范事宜向索马里当局(警察、司法部门、军事、地方行政机构)提供咨询 指导设立过渡司法机制 为司法部官员和司法官员举办 5 次人权培训讲习班 为执法官员举办 5 次人权问题训练培训员讲习班 经常报告索马里境内的人权局势 每两个星期就人权活动问题与联合国国家工作队举行一次协调会议 每月与有关的国家过渡联邦机构举行会议, 就国家人权问题、国际人权法及其在索马里的适用进行协商并提供建议 	
预期成绩	绩效指标
(f) 在执行一项停火协议方面取得进展	(f) (一) 预集结区中的索马里再次解放联盟战士的数目增多 业绩计量 2007 年: 0 2008 年: 1 000 2009 年目标: 2 000 (二) 经过培训的监察和核查官员的数目增多 业绩计量 2007 年: 0

2008 年： 0

2009 年目标： 1 000

(三) 各方创建的安全区数目增多

业绩计量

2007 年： 0

2008 年： 0

2009 年目标： 6

(四) 加入过渡联邦政府/索马里再次解放联盟部队的索马里再次解放联盟士兵的数目增多

业绩计量

2007 年： 0

2008 年： 0

2009 年目标： 5 000

产出

- 为预集结区提供后勤服务，包括帐篷、口粮等
- 与开发署法治方案协作，开展关于监察和核查程序的培训
- 在安全区的管理，包括人道主义准入和交付方面向过渡联邦政府/索马里再次解放联盟各联合安全区域和地区分委会提供咨询和技术援助
- 就组建联合部队问题向过渡联邦政府/索马里再次解放联盟部队提供咨询和技术援助
- 为过渡联邦政府/索马里再次解放联盟联合部队成员组办(4 次)训练讲习班

外部因素

42. 预计联索政治处将实现其目标，但前提是：(a) 内外反对势力不破坏过渡联邦机构的稳定；(b) 过渡联邦政府和反对派签署一份全面和平协定；(c) 区域各国政府和组织支持和平进程；(d) 国际社会继续协调支持索马里和平进程；(e) 区域各国致力于促进非洲之角区域的和平与稳定。

所需经费

(千美元)

支出类别	2009年1月1日至12月31日						
	批款 2008年	实际支出 2008年	批款 2009年	批款总额 2008-2009年	所需经费 总额	追加所需 经费净额	非经常 所需经费
	1	2	3	4 = 1 + 3	5	6 = (5 + 2 - 4)	7
文职人员费用	6 395.9	3 554.2	1 012.3	7 408.2	6 823.4	2 969.5	0
业务费用	8 864.2	6 610.0	533.2	9 397.4	5 972.1	3 184.6	764.0
所需经费共计	15 260.1	10 164.2	1 545.5	16 805.6	12 795.5	6 154.1	764.0

43. 安全理事会在其第 1814(2008)号决议中请秘书长订立必要的安保安排,以便将联索政治处从内罗毕迁往摩加迪沙。忆及大会核准了 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间共计 1 545 500 美元的经费,且在为制定联索政治处迁往索马里的规划假定和所需经费提供依据的评估团评估结果出来之前,将按照既定程序提交 2009 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间追加预算。

44. 在 2008 年底对索马里的安全局势做了全面评估后,联索政治处和联合国国家工作队迁往索马里的无法进行,原因是没有出现任何缓解因素,来把安全风险降低到可接受的水平。在目前情况下,只有事先或同时部署适当的安保力量才能搬迁联索政治处。因此,原定 2009 年 7 月搬迁的日期需要推迟,联索政治处的拟议订正预算的假定是,特派团直到年底前仍将留在内罗毕。

45. 联索政治处 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间修订所需经费净额为 12 795 500 美元(毛额 13 655 600 美元),用作 81 个职位的所需薪金、一般工作人员费用和津贴(6 823 400 美元)、公务差旅(1 092 100 美元)和其他所需业务费用,如政府提供的人员(50 700 美元)、咨询人(268 100 美元)、设施和基础设施(794 800 美元)、陆运(270 600 美元)、空运(1 536 000 美元)、通信(1 306 300 美元)、信息技术(416 300 美元)、医疗服务(48 200 美元)以及其他用品、服务和设备(189 000 美元)。

46. 与 2008 年的批款额 15 260 100 美元相比,2009 年所需经费数减少了 2 464 600 美元,原因是由于不能搬迁至索马里,导致对运输、通信和信息技术设备以及空运的需求减少。

47. 在 2008 年实际支出 10 158 300 美元的基础上,估计在 2008-2009 两年期批款下有 6 647 300 美元的结余。相应地 2009 年联索政治处追加所需经费净额将达到 6 148 000 美元。

所需人员编制

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际人员 共计	本国 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2008 年核定数	1	—	1	1	7	9	9	—	28	12	4	44	12	16	—	72
直至 2009 年 6 月的核定数	1	—	1	1	8	11	10	—	32	13	4	49	12	16	—	77
2009 年拟议数	1	—	1	1	8	12	10	—	33	16	4	53	12	16	—	81
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	1	3	—	4	—	—	—	4

48. 大会核准 2009 年组建一个联合规划股，有 4 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 FS)和一个 P-4 级别的后勤干事职位。鉴于联合国与索马里相关的所有行动面临的危险增大，并为了处理联索政治处面临的特定和复杂的安全问题，拟议创设一个 P-4 级别的安保主任职位。此外，在最近的一次评估中，安全和安保部建议为联索政治处秘书长特别代表提供全天人身保护。为了提供专职保护，现在共需要 5 名人身保护干事。因此拟议为 人身保护干事增加 3 个外勤人员职位，以加强现有两名人身保护干事的保护小组的力量。

D. 联合国尼泊尔特派团

(16 778 700 美元)

背景、任务和目标

49. 安全理事会第 1740(2007)号决议设立了联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，为期 12 个月，由一名秘书长特别代表领导。联尼特派团是针对组成政府的七党联盟和尼泊尔共产党(毛派)关于支援尼泊尔和平进程的请求(S/2006/920)，并结合其后于 2006 年 11 月 21 日签署的《全面和平协定》设立的。根据《协定》各方的请求，联尼特派团承担下列授权任务：

(a) 监察尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员管理情况；

(b) 通过一个联合监督协调委员会协助各方执行关于监督尼泊尔军队和毛派军队武器和武装人员管理情况的协议；

(c) 协助监察停火安排；

(d) 向选举委员会提供技术支助，以规划、筹备和在自由、公平的气氛中举行制宪会议选举。

50. 此外，一个由秘书长任命并向秘书长报告工作的独立选举监督员小组对选举过程和选举实施的所有技术方面的问题进行了审查。

51. 2008 年, 联尼特派团根据其任务规定协助取得了一些重要的进展。特派团完成了授权任务中的选举援助部分, 制宪会议于 2008 年 4 月 10 日举行。选举专家监察小组也完成了任务。此外, 就选举安全提供咨询的警务咨询小组已经分阶段解散。制宪会议 2008 年 5 月 28 日首次会议通过决议, 宣布尼泊尔为一个联邦民主共和国。

52. 2008 年 7 月 10 日, 秘书长向安全理事会通报了尼泊尔政府关于将撤销了选举援助部分的特派团任务期限从 2008 年 7 月 23 日起延长六个月的请求(S/2008/476)。安理会第 1825(2008)号决议决定将任务期限延长至 2009 年 1 月 23 日, 考虑到安理会第 1740(2007)号决议规定的一些授权任务已经完成, 联尼特派团可以开展下述工作:

(a) 继续依照 6 月 25 日各政党达成的协议监察和管理毛派军队和尼泊尔军队的武器和武装人员, 这将有助于和平进程;

(b) 在特别政治任务的框架内协助各方执行关于监督武器和武装人员管理情况的协议。

53. 2008 年 12 月 30 日, 秘书长向安全理事会通报了尼泊尔政府关于将缩小了规模的联尼特派团的任务期限延长六个月以执行剩余任务的请求(S/2008/837)。安理会第 1864(2009)号决议将任务期限从 2009 年 1 月 23 日起延长 6 个月。由一名 D-2 级别秘书长代表领导的缩编后的联尼特派团将开展下述工作:

(a) 继续监察尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员的管理情况;

(b) 通过一个联合监察协调委员会协助各方执行关于尼泊尔军队和毛派军队的武器和武装人员管理的协议。

54. 联尼特派团继续本着特派团设立之初采取统筹办法的精神, 协调联合国系统与和平进程有关的活动。自从 2008 年联尼特派团缩编以来, 它的一些构成部分已停止工作或其职能转入联合国国家工作队, 包括地雷行动、两性平等咨询、社会融合和艾滋病毒/艾滋病以及联合国尼泊尔和平基金的协调和管理。因此, 进一步缩编后的联尼特派团的主要构成部分是一个小的政治事务处、一个武器监察办公室和一个技术咨询股, 重点协调支助政府执行《全面和平协议》、《武器和军队监察协议》以及尼泊尔各政党之间达成的后续政治协议。

55. 联尼特派团将继续接受秘书处、主要是政治事务部以及维和行动部和外勤支助部的实务指导和业务支助。

56. 和平进程的主要挑战是使不符合资格的毛派军队人员(未成年人和新兵)退役和重返社会。联尼特派团正与各方和联合国机构协商, 以便在按计划整编和援助毛派人员转业以及尼泊尔安全部门的整体未来方面找出各种备选方案。

57. 特派团的目标、预期成绩和绩效指标列示如下：

目标： 确保尼泊尔和平进程取得进展。

构成部分 1：和平进程

预期成绩

绩效指标

(a) 确保地方政府和制宪会议的有效运作

(a) 通过广泛协商并在各主要政党和历史上被边缘化的群体的支持下成立制宪会议各委员会

业绩计量：

2007 年：不详

2008 年：成立 75% 的会员，其成员包括历史传统上被边缘化的群体的代表

2009 年目标：成立 100% 的委员会，其成员包括历史传统上被边缘化的群体的代表

(b) 在发展和促进地方冲突缓解和解决能力方面取得进展

(b) (一) 绑架和杀人事件的数目有所减少

业绩计量：

2007 年实际数：569 例杀人和绑架

2008 年：751 例杀人和绑架

2009 年目标：675 例杀人和绑架

(二) 保持妇女和历史上被边缘化的群体在地方冲突的解决和冤情投诉程序中的参与百分比

业绩计量：

2007 年：不详

2008 年：妇女和历史上被边缘化的群体在地方冲突解决中的参与达到 40%

2009 年目标：妇女和历史上被边缘化的群体在地方冲突解决中的参与达到 40%

产出

- 同各政党每周举行会议，以协助执行《全面和平协议》和相关协议，并支持完成和平进程
- 与主要国际国内行为体和利益攸关方，包括《全面和平协议》和相关协议缔约方及有关会员国开展日常互动，以支持和平进程
- 秘书长向安全理事会提交三份报告并翻译成尼泊尔语，以分发给当地媒体和和平进程的利益攸关方
- 定期向国际社会和联合国国家工作队进行情况通报

- 与各政党定期举行会议，就在国家和区域一级解决冲突提供指导
- 就和平进程支助的优先事项与国际行为体，包括捐助界定期举行咨询会议
- 联合国尼泊尔和平基金执行委员会的双月会议
- 定期为国家媒体举行情况简报会和会议以及协助不定期访问该国的国际媒体的进行采访
- 每周向联合国国家工作队电台广播节目供稿
- 维护特派团网站
- 每两个月制作一期电视/录像节目并经常拍制照片，供本国媒体和国际媒体使用

构成部分 2：武器监察

预期成绩

(c) 各方遵守 2006 年 11 月 21 日的《全面和平协议》和 2006 年 12 月 8 日的《武器和军队管理监察协定》

绩效指标

(c) (一) 违反《武器和军队管理监察协议》和相关协议的事件有所减少以及这些违反事件的相对严重性有所降低

业绩计量：

2007 年：18 起有记录的违反《协议》事件；各方之间没有武装敌对行动

2008 年：14 起有记录的违反协议事件；各方之间没有武装敌对行动

2009 年目标：7 起有记录的违反协议事件；各方之间没有武装敌对行动

(二) 使各方坚持充分参加联合监察协调委员会的定期会议，以解决分歧

业绩计量：

2007 年：充分参加 59 次会议

2008 年：充分参加 52 次会议

2009 年目标：充分参加 25 次会议

(三) 有更多的不合格的未成年人和前毛派军队新兵被遣散和/或整编

业绩计量：

2007 年：不适用

2008 年：0 名不合格的未成年人和新兵

2009 年目标：4 008 名不合格的未成年人和新兵

(四) 按照现有协议维持毛派军队和尼泊尔军队储存的武器总数

业绩计量:

2007 年: 2 857 件武器

2008 年: 2 857 件武器

2009 年目标: 2 857 件武器

(d) 执行 2008 年 6 月 25 日《协议》规定的两军整编和专业援助机制

(d) 在国际社会的支持下, 由各方充分参与, 在毛派军队人员的整编和专业援助方面取得进展

业绩计量:

2007 年: 不适用

2008 年: 设立特别委员会及其技术委员会并批准其职权范围

2009 年目标: 开始毛派军队的整编和专业援助进程

产出

- 24 小时驻留和视频监视, 以监测和记录所有 8 个(毛派军队和尼泊尔军队)武器和弹药储存地点
- 通过每周视察一到两次, 定期监测 21 个卫星地点
- 按照如下时间安排监测与安全形势有关的尼泊尔军队的扎营以及部队和人员的调动: 师、旅和营级: 每月一次; 连级: 每两个月一次
- 联合监察协调委员会每周举行一次会议
- 调查任何一方投诉的违反武器协议事件并向联合监察协调委员会报告
- 武器监察员机动巡逻队和外队行动每日进行为评估行动区安全形势所需的监察巡逻
- 与尼泊尔军队和毛派军队各级指挥官进行日常联络
- 按照未来的持久解决办法计划帮助提供各方所请求的技术援助和支助, 以协助毛派军队中的未成年人和新兵的遣散和重返社会
- 向特别委员会及其技术委员会提供尼泊尔政府可能请求提供的援助和咨询意见

外部因素

58. 预计目标将能够实现, 并取得预期成绩, 条件是: (a) 有推进和平进程和执行协议的政治意愿; (b) 双方均期待联合国参与和平进程; (c) 所有有关行为体, 包括历史上处于边缘地位的群体参与政治进程; (d) 授权的活动获得政府和捐助者提供的所需物质和资金支持; (e) 安全形势继续有利于支持完成和平进程。

所需经费

(千美元)

类别	2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日						
	2008 年 批款	2008 年实际 支出	2009 年 批款	2008-2009 年 批款总额	2009 年 所需经费总额	所需 经费净额	非经常 所需经费
	1	2	3	4=(1+3)	5	6=(5+2-4)	7
军事和警务人员费用	3 092.0	4 126.5	1 584.2	4 676.2	1 404.0	854.3	
文职人员费用	25 322.4	27 285.8	3 766.2	29 088.6	5 992.7	4 189.9	
业务费用	26 707.1	18 666.8	1 545.1	28 252.2	9 382.0	(203.4)	
所需经费共计	55 121.5	50 079.1	6 895.5	62 017.0	16 778.7	4 840.8	—

59. 可以回顾，作为大会第 63/263 号决议核准的 2009 年特别政治任务预算的一部分，曾为联尼特派团编列经费 6 895 500 美元，作为该特派团于 2009 年 1 月底清理结束前一个月的业务费用(见 A/63/346/Add.3, J 节)。

60. 由于安全理事会通过了第 1864(2009)号决议，对特派团 2009 年行动规划假设进行了调整，结果是 2009 年 1 月 1 日至 7 月 31 日期间维持特派团的运作，其后自 2009 年 8 月 1 日至 11 月 30 日为 4 个月的清理结束阶段。

61. 因此，2009 年修订所需经费总额估计为净额 16 778 700 美元(毛额 17 765 800 美元)。这将用作 73 名武器监察员的费用(1 404 000 美元)；文职人员的薪金、一般人事费和特派任务生活津贴(5 992 700 美元)以及其他业务经费，如咨询人和专家的费用(35 200 美元)、公务差旅(250 800 美元)、设施和基础设施(1 060 300 美元)、陆运(351 100 美元)、空运(5 656 100 美元)、通信(1 076 300 美元)、信息技术(289 000 美元)、医疗用品和服务(208 900 美元)、其他用品、服务和设备(454 300 美元)。

62. 2008 年实际支出为 50 079 100 美元，据此估计，2008-2009 两年期批款下应有 11 937 900 美元的余额。因此，联尼特派团 2009 年所需追加经费净额为 4 840 800 美元。

63. 正常运行和清理结束阶段的总体所需人员编制详述如下。现假设所有实务人员将于 2009 年 7 月以后遣返，并且其余管理人员将在清理结束期间逐步裁撤。

所需人员编制

	专业及专业以上职类									一般事务及有关职类		国际工作 人员 共计	本国工作人员		联合国 志愿 人员	总计
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	共计	外勤/ 安保人员	一般 事务		本国 干事	当地 雇员		
1月核定数	1	—	1	3	4	15	40	1	65	52	—	117	20	142	29	308
1月订正数	1	—	1	3	4	15	42	1	67	51	—	118	20	142	29	309
变动数	—	—	—	—	—	—	2	—	2	(1)	—	1	—	—	—	1
2月核定数				1	2	8	12	—	23	40	—	63	1	91	22	177
2月订正数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	29	—	58	9	118	19	204
变动数	—	—	1	—	2	2	1	—	6	(11)	—	(5)	8	27	(3)	27
3月核定数				1	2	8	9	—	20	33	—	53	1	72	17	143
3月订正数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	29	—	58	9	118	19	204
变动数	—	—	1	—	2	2	4	—	9	(4)	—	5	8	46	2	61
4月核定数					1	4	5	—	10	19	—	29	1	48	10	88
4月订正数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	118	19	202
变动数	—	—	1	1	3	6	8	—	19	8	—	27	8	70	9	114
5月核定数						1	—	—	1	3		4				4
5月订正数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	118	19	202
变动数	—	—	1	1	4	9	13	—	28	24	—	52	9	118	19	198
6月拟议数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	118	19	202
7月拟议数	—	—	1	1	4	10	13	—	29	27	—	56	9	118	19	202
8月拟议数	—	—	—	—	1	5	5	—	11	26	—	37	—	65	14	116
9月拟议数	—	—	—	—	1	5	3	—	9	24	—	33	—	51	12	96
10月拟议数	—	—	—	—	1	4	3	—	8	19	—	27	—	47	9	83
11月拟议数	—	—	—	—	—	2	1	—	3	2	—	5	—	—	—	5
12月拟议数	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

所需人员编制分析和部署/遣返时间表

64. 随着任务期限被延至 2009 年 7 月 23 日，联尼特派团总体人员编制水平相比 2008 年将有所减少，但将根据 2008 年的实际经验，自 2009 年 2 月起将武器监察

员从 72 名增加到 73 名，以确保最好地执行特派团的任务，监察武器和军队的管理。2009 年 2 月至 3 月，文职人员的总人数将减少到 204 人，即裁减 105 个职位（39 个实务人员和 66 个辅助人员）。

65. 裁减的实务人员如下：特派团团长办公室（8 个）、政治事务办公室（12 个）、武器监察办公室（16 个）以及新闻和笔译股（3 个）。特派团将保留儿童保护股，以支持针对未成年人的毛派军队人员整编和专业援助工作方案。

66. 辅助人员的变动主要涉及后勤科（22 个）及通信和信息技术科（12 个）职位的裁减，以及关闭行政事务处处长办公室（4 个），并将有关工作和职能移交特派团支助主任办公室。剩余 28 名辅助人员的裁减将在各行政和技术支助科进行。

67. 2009 年 4 月至 7 月，工作人员总数将为 202 人，反映新裁减了两个外勤事务人员职类的特派团辅助人员职位（1 个后勤助理和 1 个人力资源助理）。

68. 2009 年 8 月至 11 月，清理结束阶段的人员设置考虑到以下因素：行政、技术和后勤支助需要，以及预期由于回收、检查和维修资产造成的工作量，包括准备用于这些资产的运送、核销和清理所需要的车辆、信息技术和通信设备；缩编期间的人事管理，包括国际工作人员离职或者重新分配、职业管理咨询、本国工作人员离职和本国工作人员能力建设培训方案；房舍和设施恢复原状和交还物主；拆除军营。

E. 负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使

69. 大会在第 63/263 号决议第十一节第 4 段请秘书长修订负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使的预算说明和逻辑框架，同时考虑到最近的事态发展以及会员国提出的关切事项，并在大会第六十三届会议续会第一期会议前向大会提出有关报告。

70. 根据这一要求，对负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的特使的预算说明和逻辑框架进行了审查，并将叙述和逻辑框架修订如下：

背景、任务和目标

71. 2004 年 12 月 14 日，秘书长告知安全理事会，他决定任命泰耶·勒厄德·拉森负责执行安全理事会第 1559 (2004) 号决议的秘书长特使，以便他能够按照安全理事会 2004 年 10 月 19 日主席声明 (S/PRST/2004/36) 的要求每六个月向安理会报告该决议的执行情况。特使的任务包括与黎巴嫩政府及其他相关成员国协商，以协助秘书长编写向安理会提交的关于该决议执行情况的半年期报告。

72. 在 2005 年 10 月 26 日给安全理事会主席的信中 (S/2005/673)，秘书长得出结论认为，第 1559 (2004) 号决议产生的若干行动要求已经得到满足，包括阿拉伯叙利亚共和国从黎巴嫩撤军以及举行自由公平的立法选举。2006 年 5 月 17 日，

针对秘书长第三次半年期报告(S/2006/248)，安全理事会通过了第1680(2006)号决议，其中再次吁请充分执行第1559(2004)号决议，并大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府按照黎巴嫩全国对话的协定，对黎巴嫩政府提出的请求做出积极反应，划定两国之间的共同边界，特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定，并建立正式的外交关系和派驻代表，同时指出，这些措施在维护黎巴嫩的主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面将是向前迈出的重大一步，从而将为该区域的稳定作出积极贡献。安理会并敦促双方为此进一步进行双边对话。尽管双边关系已经取得显著进展，但第1680(2006)号决议的这些规定尚未落实。

73. 2006年8月，安全理事会通过了第1701(2006)号决议。该决议强调必须按照安理会第1559(2004)号和第1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协定》的有关规定，将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安全理事会要求秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议，以实施《塔伊夫协定》和第1559(2004)号和第1680(2006)号决议的有关规定，包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界；并要求秘书长定期向安理会报告第1701(2006)号决议的执行情况。

74. 自安全理事会通过第1559(2004)号决议以来，有关各方在执行该决议方面取得了进展。但是，该决议要求将黎巴嫩政府的控制权扩展到黎巴嫩全部领土的规定以及要求严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境拥有唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立的规定尚未完全得到执行。此外，决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除他们的武装的规定尚未得到执行。

75. 2006年11月至2008年5月，黎巴嫩经历了严重的政治危机，这场危机特别在延迟选举共和国总统这方面表现出来。选举真空助长了政治上的两极分化，妨碍了该国合法宪政机构的正常运作，有时还导致对立党派之间的暴力对峙。困扰该国逾18个月的政治危机减缓了执行安全理事会第1559(2004)号决议的进程。2008年春季的暴力冲突特别表明，在解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装这方面必须争取实际进展。在这方面，秘书长在其第七次半年期报告(S/2008/264)中指出，黎巴嫩局势证明，该决议的规定仍然像该决议起初通过时那样具有现实意义。

76. 2008年下半年，黎巴嫩政治背景的主要特点是实施各方领导人5月份在多哈达成的协议。自此以后，根据协议的精神，黎巴嫩选举了一致认可的总统，成立了民族团结政府，通过了新的选举法，并在总统的主持下举行了一次全国对话，讨论该国的国防战略。2008年下半年一共举行了三次全国对话。尽管在国防战略的定义和处于国家控制之外的武器这个关键问题上几乎没有取得任何进展，但这一机制有助于显著降低该国政治局势的紧张程度。与此同时，黎巴嫩各方领导人之间的多种和解举措也为改善政治气氛和减少暴力事件作出了贡献，尽管偶发的零星事件仍在继续发生。

77. 2008 年下半年发生的另一件大事,是黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国两国总统在 8 月份举行了首脑会议,黎巴嫩和叙利亚在会上正式建立了外交关系。两国已宣布随后将开设使馆,并最终互换大使。

78. 2009 年,秘书长打算继续开展努力,鼓励有关各方在全面执行安全理事会第 1559(2004)号决议方面取得进一步进展,以服务于在该地区实现稳定的最大利益。

79. 特使与黎巴嫩问题特别协调员办公室进行协调和密切合作。黎巴嫩问题特别协调员办公室定期向特使提供有关黎巴嫩政治事态发展的情况,并且在实地与特使一道执行临时政治任务。另外,特别协调员、西亚经社会以及联合国中东和平进程特别协调员为特使出访中东提供后勤支助。

80. 当安全理事会确证第 1559(2004)号决议已全面付诸执行时,特使的任务将视作已经完成。但是,迄今为止,由于黎巴嫩和该区域的局势,为在全面执行该决议的其余规定方面取得更多进展的工作变得更加复杂。

81. 特使办公室的目标、预期成绩和绩效指标如下。

目标: 充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议及其后所有相关决定

预期成绩

绩效指标

(a) 推动严格尊重在黎巴嫩政府对该国全境的唯一、专属管辖权之下的黎巴嫩主权、领土完整、统一和政治独立

(a) (一) 不发生陆地、空中和海上的侵犯事件

业绩计量: 与相关方面交流的次数

2007 年: 23 次交流

2008 年估计: 25 至 30 次交流

2009 年目标: 30 至 35 次交流

(二) 帮助黎巴嫩政府把权力逐步扩大到黎巴嫩全境,特别是边境沿线地带

业绩计量: 与相关方面交流的次数

2007 年: 23 次

2008 年估计: 25 至 30 次

2009 年目标: 30 至 35 次

(b) 帮助解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

(b) (一) 逐步扩大黎巴嫩政府在全国境内的对使用武力的垄断权

业绩计量: 与相关方面交流的次数

2007 年: 23 次

2008 年估计：25 至 30 次

2009 年目标：30 至 35 次

(二) 考虑到全国对话的恢复，在特使的支持下减少正规武装部队以外携带武器的个人或团体的数目

业绩计量：与相关方面交流的次数

2007 年：23 次

2008 年估计：25 至 30 次

2009 年目标：30 至 35 次

(三) 考虑到全国对话的恢复，在特使的支持下，解散所有在黎巴嫩境内活动的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，同时支持以往作出的有关难民营内外的巴勒斯坦武器的对话决定

业绩计量：与相关方面交流的次数

2007 年：23 次

2008 年估计：25 至 30 次

2009 年目标：30 至 35 次

(c) 协助提供支持，以加强所有会员国对安全理事会第 1680(2006)号决议第 4 段规定的回应

(c) (一) 考虑到这方面业已取得的进展，在特使的鼓励下加紧努力，执行安全理事会第 1680(2006)号决议

业绩计量：与相关方面交流的次数

2007 年：23 次

2008 年估计：25 至 30 次

2009 年目标：30 至 35 次

产出

- 特使与黎巴嫩政府以及其他相关政府的代表定期会晤
- 支持黎巴嫩政府落实安全理事会相关决议的规定，特别是通过斡旋来提供支持
- 通过与黎巴嫩政府举行会晤等方式支持有关解散黎巴嫩民兵并解除其武装的全国对话
- 协助巴勒斯坦解放组织(巴解组织)/巴勒斯坦权力机构与黎巴嫩政府开展有关解散巴勒斯坦民兵并解除其武装的对话，特别是为此与巴解组织/巴勒斯坦权力机构举行会谈，并在巴解组织和黎巴嫩政府之间进行斡旋
- 与所有对黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵有影响力的外国政府进行斡旋和协商，以便协助以和平方式落实安全理事会相关决议的要求

- 与黎巴嫩政府及其邻国并就安全理事会主席相关声明进行斡旋和协商
- 在黎巴嫩政府及其邻国之间并就安全理事会主席相关声明进行斡旋以及协助开展双边和多边对话
- 秘书长向安全理事会提交半年期报告

外部因素

82. 各项目标和预期成绩将能实现,但前提是:(a) 黎巴嫩实现政治稳定和安全;(b) 该区域和该国不会重新爆发敌对行动;(c) 有关各方有政治诚意;(d) 会员国的政治诚意对有关各方产生积极影响;(e) 黎巴嫩及其邻国之间无紧张关系。

三. 需请大会采取的行动

83. 请大会:

(a) 核准国际咨询和监察委员会、联合国国际独立调查委员会、联索政治处和联尼特派团净额为 39 666 900 美元(毛额为 42 190 100 美元)的 2009 年订正预算;

(b) 注意到根据 2008 年实际支出,2008-2009 两年期给这些特派团的批款下的余额为 24 615 300 美元;

(c) 根据大会第 41/213 号决议的规定,在第 3 款(政治事务)项下追加批款 15 051 600 美元,并在第 35 款(工作人员薪金税)项下追加批款 2 523 200 美元,由 2008-2009 两年期方案预算收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下相同数额抵销;

(d) 核准负责执行安全理事会第 1559(2004)号决议的秘书长特使 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间预算的订正说明和逻辑框架。