



人权理事会
第十届会议
议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及联合国
人权事务高级专员办事处和秘书长的报告

联合国人权事务高级专员办事处工作人员的组成

高级专员的报告 *

导 言

1. 人权理事会在第 7/2 号决议中请人权事务高级专员“按照其报告¹的结构和范围，根据理事会年度工作方案，于 2009 年向其提交一份全面的最新报告，特别着重说明为纠正办事处工作人员地域分布不平衡状况所采取的进一步措施。”本报告专门述及 2008 年联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)工作人员组成的变化情况。

* 本报告逾期提交以保证收入截至且含 2008 年 12 月 31 日的人力资源数据。

¹ A/HRC/7/57, 又见 A/63/290*。

2. 本报告第一节介绍了截至 2008 年 12 月 31 日人权高专办组成情况的资料。它包括了占用地域分配员额的工作人员数据，以及由预算外资源供资的临时员额或占用技术合作项目员额的工作人员数据，后两类员额都不属于受地域分配限制的职位。

3. 第二节介绍了高级专员采取的有关改进措施，目的是处理人权委员会第 7/2 号决议提出的地域组成问题，同时充分遵守联合国秘书处的人力资源政策，尤其是秘书处的招聘政策和合同政策。

一、人权事务高级专员办事处的组成

4. 招聘工作人员担任受地域分配限制的职位，采用的是总体保持联合国秘书处一级适当幅度制度的办法。为此，将会员国分为四类：无人任职、任职人数不足、在幅度之内以及任职人数偏高。会员国在整个秘书处内无一国民担任属于受地域分配且需依照既定选拔程序予以填补的职位的，定为“无人任职”类别。在整个秘书处内受聘担任此种职位的国民人数低于适当幅度下限的会员国，属于“任职人数不足”类别。受聘担任此种职位的国民人数在适当幅度上限和下限之间的会员国，属于“在幅度之内”类别。在整个秘书处内受聘担任此种职位的国民人数超过适当幅度上限的会员国，属于“任职人数偏高”类别。会员国国民的任职状况受许多因素影响，尤其是受工作人员更替和经费分摊比额表变动等因素的影响。

5. 关于秘书处组成情况的正式报告由秘书长根据数项决议每年向大会提交，最近的决议有：第 57/305 号、第 59/266 号、第 60/238 号和第 61/244 号决议。

6. 秘书长关于秘书处组成情况的最近报告(A/63/310)发表于 2008 年。人权高专办是秘书处的一个组成部分，因此必须参照秘书处内总体地域分配的详细情况来看待其地域组成的详细情况。

7. 表 A1(附件一)按国籍、职等和性别分列出截至 2008 年 12 月 31 日人权高专办通过既定招聘程序占用经常预算和预算外职员职位的所有专业和专业以上职类工作人员的详细情况。

8. 表 A2(附件二)按国籍、职等和性别分列出截至 2008 年 12 月 31 日未列入表一的人权高专办专业和专业以上职类下列类别工作人员的详细情况：

- (a) 任用期不满一年的工作人员；
- (b) 由一般临时助理人员资金提供经费的工作人员；
- (c) 作为技术合作项目人员聘用的工作人员。

9. 大会第 63/250 号决议第九节第 14 段再度强调，地域幅度制旨在适用于国家而非区域或集团。因此，本报告按英文字母顺序列出各国的数据。

10. 截至 2008 年 12 月 31 日，人权高专办专业和专业以上职等的工作人员共有 460 人，其中 317 人为在编工作人员。专业职等的工作人员中，有 310 人在日内瓦任职，13 人在纽约办事处任职，有 137 人在 38 个不同的驻地办事处任职。²

11. 专业和专业以上职类的工作人员含 98 个国家的国民，有一名工作人员来自巴勒斯坦。在这 98 个国家中，有 10 个被认为在秘书处内属于“任职人数不足”，³ 70 个被认为属于“在幅度之类”（其中 38 个低于中间线⁴，32 个国家在中间线以上⁵）在秘书处内有 18 个国家的国民属于“任职人数偏高”。⁶

² 国家办事处、区域办事处和人权专家设在：阿富汗、阿塞拜疆、玻利维亚、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、智利、哥伦比亚、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、危地马拉、几内亚、圭亚那、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、尼加拉瓜、尼日尔、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、尼泊尔共和国、俄罗斯联邦、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、南非、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、多哥、乌干达和巴勒斯坦。

³ 属于“任职人数不足”一类的国家(截至 2008 年 11 月 30 日)有：安哥拉、柬埔寨、日本、墨西哥、挪威、大韩民国、沙特阿拉伯、塞拉利昂、所罗门群岛、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

⁴ 在“幅度之内”低于中间线的国家(截至 2008 年 11 月 30 日)有：阿尔及利亚、孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、乍得、哥伦比亚、哥斯达黎加、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、厄瓜多尔、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、冈比亚、危地马拉、海地、伊朗(伊斯兰共和国)、爱尔兰、吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、摩洛哥、巴拉圭、葡萄牙、新加坡、西班牙、多哥、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、越南。

⁵ 属于“在幅度之内”但低于中间线的国家(截至 2008 年 11 月 30 日)有：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、比利时、贝宁、玻利维亚、布隆迪、加拿大、中国、科特迪瓦、克罗地亚、法国、德国、加纳、圭亚那、匈牙利、印度、印度尼西亚、约旦、马里、荷兰、新西兰、巴基斯坦、秘鲁、塞内加尔、塞尔维亚、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、突尼斯、乌拉圭、乌兹别克斯坦。

⁶ 属于“任职人数偏高”的国家(截至 2008 年 11 月 30 日)有：澳大利亚、奥地利、阿根廷、巴西、保加利亚、喀麦隆、智利、埃及、埃塞俄比亚、意大利、肯尼亚、尼日利亚、菲律宾、俄罗斯联邦、南非、特立尼达和多巴哥、乌干达、乌克兰。

二、为实现公平地域分配所做努力的结果

12. 如上所述，尽管大会决定不再报告工作人员按主要地域类别分列任职情况，但人权委员会、人权理事会和联合检查组⁷在评估人权高专办工作人员的组成时均采用了基于区域集团地域多元化的概念。这种与秘书长报告(A/63/310)在手法、术语和方法上的差别使数据的比较令人困惑。虽然在该问题上受大会决议的约束，但为了便于在本报告中开展连贯和协调一致的讨论，因此高级专员尽可能采纳人权理事会和联合检查组在分析高专办地域多元化时采用的区域方法。

13. 如高级专员在《行动计划》(A/59/2005/Add.3 附件)中所说明的那样，实现人权高专办工作人员的地域多元化是她的一个优先考虑。根据这一目标，高专办继续大力落实高级专员旨在改善地域多元化而定出的程序和框架，高级专员就人权高专办工作人员的组成 2006 年 2 月提交理事会的报告(E/CN.4/2006/103)对此作出了详尽的解释。

14. 落实上述工作的效果明显体现在高专办总体地域多元化方面。采用联合检查组使用的方法分析以下表格所含的数据明显表明，高专办已极大地提高了那些来自被认定需要在高专办内提高其代表性区域的工作人员的百分比。

联合国人权事务高级专员办事处按区域划分的构成情况

	高专办全部 2006 年 12 月 31 日		高专办全部 2007 年 12 月 31 日		高专办全部 2008 年 12 月 31 日	
	数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比
非洲	44	11.1	55	13.1	64	13.9
亚洲	47	11.9	53	12.6	61	13.3
拉美和加勒比	38	9.6	50	11.9	53	11.5
东欧	13	3.3	20	4.8	23	5.0
西欧和其他地区	253	64.1	241	57.5	259	56.3
	395	100	419	100	460	100

⁷ 见 A/59/65-E/2004/48、A/59/65/Add.1-E/2004/48/Add.1、A/61/115、A/61/115/Add.1、A/62/845、A/62/845/Add.1 号文件。

15. 这突显了高专办良好的地域平衡由什么构成的问题。重要的是注意到，虽然受到地域失衡方面的批评，然而除了联大规定的适当幅度制度外，高专办尚未收到任何关于哪些属于每一地区恰当代表性水平的指示。

16. 高专办将继续大力落实高级专员关于改善地域多元化的程序和框架(A/HRC/4/93)，迄今为止这些已证明很有效。可以预测，当前的积极地理趋势将会在未来的两年期内继续发展；高专办本身将努力继续最大限度地利用不断扩编提供的机会进一步提高地域多元化。

17. 高专办相信，若干其他倡议将继续加强其地域多元化。

18. 2008 年 2 月举行了人权专题的国家竞争性考试。人力资源管理厅重点邀请被认为需要改善其在人权高专办代表性的地区中符合资格的国家参加这一考试。在获邀参加考试的 49 个会员国中，有 41 个会员国作出了报名回应，共有 236 名候选人参加了考试。高专办一些工作人员担任考试评委。一旦人力资源管理厅于 2009 年初张榜公布合格考生名单，既能了解这一过程对高专办地域多元化的实际影响。

19. 高专办还得到了立法方面的支持。2006 年，联大根据三委的一份报告，通过了第 61/159 号决议，其中联大就解决人权高专办工作人员地域失衡问题提出了若干具体措施，包括设立一个临时机制，招聘预算外 P-2 一级员额，而且不局限于国家竞争性考试的上榜候选人群体。联大在第 61/244 号决议中，根据五委一份关于人力资源管理的报告，特别提到人权高专办，并请秘书长与人权高专办协商，就解决高专办工作人员地域分布失衡问题提出建议。在人权高专办与人力资源管理厅广泛协商之后，秘书长向五委提交了一份报告(A/61/823)，其中规定了若干具体措施，例如对 P-2 和 P-3 级别的职位免于国家竞争招聘考试。尽管该报告当时并未由联大处理，人权高专办在等待联大审议报告的同时，正密切同人力资源管理厅一道着手落实由三委和五委提出的部分建议。

20. 联大(五委)在第 63 届大会上审议了上述报告，以及后续报告(A/63/204)和相关的联检组报告。联大在关于人力资源管理的第 63/250 号决议中注意到 A/61/823 号报告和其中建议的相关人事规则改变。

21. 人权高专办在谋求改善其工作人员地域分配状况的同时，将继续特别重视男女平等问题，在这一领域决心加上具体行动已经卓有成效，其表现为截至

2008 年 12 月 31 日，在人权高专办专业人员职类中，女性占在编工作人员的 50.5%，占临时工作人员的 50.3%，总的比例为 50.4%。

22. 同样，高专办将继续承诺满足联大规定的理想幅度制度赋予它的目标和义务。在这方面值得注意的是，在目前的两年期里，高专办已经超越了秘书处《人力资源行动计划》和高级专员与秘书长的契约中关于招聘无人任职和任职人数不足会员国国民所订立的部门目标。

三、结 论

23. 执行高级专员改善地域多元化框架及其迄今为止的结果，体现了高级专员对人权高专办这一问题的高度重视。通过这些措施在改善其工作人员地域多元化方面已取得明显的进展。然而，高专办仍将重视保持强调其工作人员地域多元化尽可能广泛的需要并将继续执行这些措施。

Annex I

Table A1

**OHCHR regular staff in the Professional and higher categories, by nationality, grade and gender
(as at 31 December 2008)**

[ENGLISH ONLY]

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Albania	1	1														1				
Algeria	2	1									1					1				
Angola	1	0											1							
Argentina	6	3										1	2	1	1	1				
Armenia	1	0													1					
Australia	9	4									2	3	1		2	1				
Austria	5	2									1				1	2	1			
Belgium	4	3											1	3						
Benin	2	0									1				1					
Bolivia	1	0													1					
Brazil	3	1													1		1	1		
Bulgaria	4	1									1		1		1	1				
Burundi	1	1														1				
Cambodia	1	1												1						
Cameroon	3	1											2			1				
Canada	13	5									3	1	3		2	4				
Chad	1	0					1													
Chile	2	0							1						1					
China	5	5												2		2		1		

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Colombia	3	2											1	1		1				
Costa Rica	1	0											1							
Côte d'Ivoire	3	0											2		1					
Croatia	2	1												1	1					
Czech Republic	2	2												1				1		
Democratic Republic of the Congo	2	1											1			1				
Denmark	6	2									1		1	2	2					
Ecuador	2	1													1	1				
Egypt	1	0							1											
Equatorial Guinea	1	0									1									
Eritrea	1	1														1				
Estonia	1	0													1					
Finland	3	1										1	2							
France	25	14							1		1	1	3	2	6	11				
Gambia	1	0									1									
Germany	23	13									2		2	7	3	2	3	4		
Ghana	1	1												1						
Guatemala	1	1												1						
Guyana	1	1												1						
Haiti	2	2														2				
India	2	0													2					
Indonesia	1	1														1				
Iran (Islamic Republic of)	2	2								1						1				
Ireland	3	1													2	1				
Italy	19	10									3	2	1	6	5	2				
Japan	7	4									1		1	1	1	3				
Jordan	2	2										1				1				
Kenya	3	2											1			2				

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Malaysia	1	1														1				
Maldives	1	0													1					
Mali	2	0									1		1							
Malta	1	1														1				
Mauritania	1	0													1					
Mauritius	1	1																1		
Mexico	6	4											1			1	1	3		
Mongolia	3	1											1	1	1					
Morocco	1	1														1				
Netherlands	5	2									1			1	1		1	1		
Nigeria	3	1										1			2					
Norway	1	1																1		
Paraguay	2	0													1		1			
Peru	5	2									2	1	1			1				
Portugal	3	2														2	1			
Republic of Korea	6	4				1								1	2	2				
Russian Federation	1	0											1							
Saudi Arabia	1	1												1						
Senegal	4	1					1			1	1				1					
Serbia	1	1														1				
Singapore	1	1														1				
Solomon Islands	1	0													1					
South Africa	3	2		1									1					1		
Spain	20	12										2	5	3	3	7				
Sudan	2	0									2									
Sweden	7	6							1					2		3		1		
Switzerland	9	6												1	3	3		2		
Thailand	1	0													1					
Trinidad and Tobago	1	0									1									

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2		D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		P-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Tunisia	2	1									1			1						
Uganda	1	1														1				
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	10	4							1		2	2	2		1	2				
United Republic of Tanzania	1	1												1						
United States of America	15	6							2		4	1	3	2		1		2		
Uruguay	6	1									1		1		3	1				
Uzbekistan	2	1													1	1				
Total	317	160	0	1	0	1	2	0	7	2	35	17	44	45	60	75	9	19	0	0

Annex II

Table A2

**OHCHR non-regular staff in the Professional and higher categories, by nationality, grade and gender
(as at 31 December 2008)**

[ENGLISH ONLY]

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Argentina	3	1													1		1			1
Australia	4	3												1	1	2				
Austria	1	1																1		
Bangladesh	1	0											1							
Belgium	1	0															1			
Benin	1	0													1					
Bosnia and Herzegovina	1	1																1		
Brazil	4	1													1		2	1		
Bulgaria	4	4												2		1		1		
Cambodia	1	0															1			
Cameroon	2	0													1		1			
Canada	8	5											3			4		1		
Colombia	1	1																1		
Cyprus	1	1														1				
Democratic Republic of the Congo	3	1													1		1	1		
Denmark	1	1																1		
Ecuador	1	1																1		

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Ethiopia	2	0													2					
France	10	4											1	1	2	1	3	2		
Germany	3	3														2		1		
Ghana	1	0															1			
Hungary	1	1														1				
India	7	3									1			2	2	1	1			
Iran (Islamic Republic of)	1	1												1						
Ireland	2	1											1					1		
Italy	9	5									1		2	4	1	1				
Japan	1	1														1				
Kyrgyzstan	1	1																1		
Lesotho	1	1																1		
Liberia	2	1														1	1			
Malaysia	2	2														1		1		
Mauritania	1	0											1							
Mauritius	1	0															1			
Morocco	1	0											1							
Netherlands	1	0													1					
New Zealand	2	1												1	1					
Nigeria	2	1													1	1				
Pakistan	3	1											1		1			1		
Peru	1	0															1			
Philippines	1	1														1				
Portugal	3	1													2	1				
Russian Federation	2	1											1					1		
Serbia	1	0															1			

Country of nationality	Total staff		USG		ASG		D-2/L-7		D-1/L-6		P-5/L-5		P-4/L-4		P-3/L-3		P-2/L-2		P-1/L-1	
	All	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
Sierra Leone	1	0													1					
Singapore	1	1														1				
Spain	2	1													1			1		
Sweden	4	1									1		1	1	1					
Switzerland	5	3												1	1		1	2		
Thailand	1	0															1			
Togo	1	0									1									
Uganda	1	1																1		
Ukraine	1	0									1									
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	11	7											3	3	1	3		1		
United States of America	11	5											1	2	4	2	1	1		
Uruguay	1	0											1							
Uzbekistan	1	1														1				
Viet Nam	1	1																1		
Subtotal	142	72																		
Palestine	1	0											1							
Subtotal	1	0																		
Total	143	72	0	0	0	0	0	0	0	0	5	0	19	19	28	27	19	25	0	1

-- -- -- -- --