



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/NGO/7
23 de febrero de 2009

ESPAÑOL E INGLÉS
SOLAMENTE

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS
Décimo período de sesiones
Tema 3 de la agenda

PROMOCIÓN Y PROTECCIÓN DE TODOS LOS DERECHOS HUMANOS, CIVILES, POLÍTICOS, ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, INCLUIDO EL DERECHO AL DESARROLLO

**Exposición escrita* presentada por Human Rights Advocates, Inc. (HRA),
organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva especial**

El Secretario General ha recibido la siguiente exposición por escrito que se distribuye con arreglo a la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

[11 de febrero de 2009]

* Se distribuye esta exposición escrita sin editar, en los idiomas tal como ha sido recibida de la organización no gubernamental.

Leyes de Acceso a la Información Pública: favorecen la participación ciudadana y el trabajo de los Defensores de Derechos Humanos

1. Human Rights Advocates considera que la adopción de leyes de acceso a la información pública favorece la rendición de cuentas de los gobernantes en los distintos países y promueve un gobierno transparente y participativo para los ciudadanos y para los defensores de derechos humanos (DDH).
2. El artículo 6 de la *Declaración sobre el derecho y el deber de los individuos, los grupos y las instituciones de promover y proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales universalmente reconocidos* (DDDH) establece que toda persona, individualmente y con otras tiene derecho: “a) A conocer, recabar, obtener, recibir y poseer información sobre todos los derechos humanos y libertades fundamentales con inclusión del acceso a la información sobre los medios por los que se da efecto a tales derechos y libertades en los sistemas legislativo, judicial y administrativo internos”.¹ La Declaración contiene una serie de principios y derechos que se basan en las normas de derechos humanos consagradas en otros instrumentos internacionales.
3. Organismos internacionales responsables de promover y proteger los derechos humanos han enfatizado la importancia del fundamental derecho humano de acceder a información en manos de entidades públicas, así como la necesidad de una legislación eficaz para asegurar, en la práctica, el respeto para ese derecho. El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (PIDCP) garantiza el ejercicio de la libertad de expresión y asociación. El artículo 19 establece en su numeral 2) que “Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole.” En el mismo sentido, el artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos estipula que “Todo individuo tiene derecho a investigar y recibir informaciones y opiniones y a difundirlas”.
4. En este sentido el derecho a la información es un aspecto de la garantía a la libertad de expresión.² Los DDH necesitan voz para denunciar y señalar las violaciones que existan a los derechos y al mismo tiempo para apoyar aquellas medidas que favorezcan su protección. El disfrute de una plena libertad de expresión requiere, en consecuencia, acceso a la información pública necesaria para fundamentar su o señalamiento.

Leyes de Acceso a la Información Pública, herramienta para los DDH

5. La información adecuada y oportuna es un presupuesto para un diálogo significativo entre ciudadanos y los DDH con los distintos gobiernos. Si los participantes no cuentan con esa información, difícilmente podrán construir un marco común de entendimiento

¹ Resolución Asamblea General, N.U., 53/144, 8 de Marzo de 1999.

² Mendel Toby, *Libertad de Información: comparación jurídica*, pg. 17, UNESCO 2008. Segunda Edición

que favorezca la protección de los derechos. Por el contrario, si se establece un diálogo en igualdad de condiciones, las partes pueden superar sus prejuicios sobre los intereses de la otra parte, y de esa forma construir alianzas que redunden en la protección de los derechos humanos. Por estas razones es esencial el fomento de normas que permitan a los ciudadanos supervisar a sus gobernantes y contar con información para poder dialogar.

6. Desde hace más de 200 años han existido leyes que dan vigencia práctica al derecho de acceder a la información. Suecia la tiene desde el año 1766, pero son pocas en el mundo las que tienen más de 20 años de existencia. Actualmente hay un auge en la promulgación de legislación sobre el derecho de acceso a la información. La tendencia de aprobar este tipo de legislación alrededor del mundo es revelador de su importancia para la construcción de la participación democrática.³
7. De acuerdo a la organización *Privacy International*, aproximadamente 140 países han adoptado o están cerca de adoptar normativas que permiten a sus ciudadanos tener acceso a los registros públicos del gobierno.⁴ En la región centroamericana la mayoría de países, con excepción de El Salvador, cuentan con este tipo de leyes.⁵ Aunque actualmente dos propuestas de ley han sido presentadas al órgano legislativo de ese país, el debate sobre la ley aún no se ha iniciado. Sin embargo, la necesidad de la ley para que la sociedad civil supervise la actividad gubernamental se hace cada vez más patente.⁶
8. Una Ley de Acceso a la Información Pública también ayuda a mejorar los vínculos entre gobernantes y gobernados; por ejemplo, puede ayudar al ejercicio del voto informado. Es decir, permitiría a los electores evaluar la gestión de sus gobernantes e informar así mejor su voto en los procesos electorales. El Comité de los Derechos Humanos adoptó la Observación General No. 25 al PIDCP. En ella se establece que “La libertad de expresión, la de reunión y la de asociación son condiciones esenciales para el ejercicio efectivo del derecho de voto y deben protegerse plenamente (...) La libre comunicación de información e ideas acerca de las cuestiones públicas y políticas entre los ciudadanos, los candidatos y los representantes elegidos es indispensable para garantizar el pleno ejercicio de los derechos amparados por el artículo 25 del PIDCP”.⁷
9. Los Estados Unidos tienen ley de acceso a la información desde hace más de 40 años. La ley y su aplicación tiene fortalezas y debilidades. Organizaciones de la sociedad

³ Ibid., pg. 33

⁴ Global Freedom of Information Map, Diciembre 6, 2008, disponible en: <http://www.privacyinternational.org/>

⁵ Rodrigo Baires Quezada, *El Salvador reprobado en Acceso a la Información*, periódico digital El Faro, diciembre 2007, disponible en: http://www.elfaro.net/secciones/Noticias/20071210/noticias4_20071210.asp

⁶ Centro de Estudios Jurídicos, *Ley de Acceso a la Información para El Salvador*, La Prensa Grafica, Septiembre 2008, disponible en: <http://www.laprensagrafica.net/opinion/1147504.asp>

⁷ Comité de los Derechos Humanos, Observación General No. 12 y 25, Párrafo 12. U.N. Doc. RI/GEN/1/Rev.7 at 194 (1996)

civil han denunciado el secretismo de la anterior gestión presidencial.⁸ La nueva administración del Presidente Barack Obama ha emitido órdenes ejecutivas que promueven mayores estándares de apertura gubernamental, entre los que se incluye el principio de máxima publicidad.⁹ Esta acción ha generado en organizaciones norteamericanas e internacionales expectativas positivas sobre el tránsito a un gobierno transparente. Al mismo tiempo esperan que estas acciones sirvan de catalizador de cambios en otros países.¹⁰

Algunos peligros en el trabajo de los DDH

10. El trabajo de los DDH no está exento de peligros. Incluso mediante leyes nacionales que contradicen la normativa internacional que protege los derechos humanos se restringe la actuación de los DDH.¹¹ Por ejemplo, el parlamento de Etiopía recientemente aprobó la Ley de Proclamación para el Registro y Regulación de Sociedades y Organizaciones Benéficas.¹² Esta norma persigue regular la cooperación extranjera al disponer que las agencias de cooperación y organizaciones locales que reciban más del diez por ciento de sus fondos del exterior no están autorizadas a realizar trabajo de cooperación en ese país en áreas como derechos humanos e igualdad. Esta ley limita el disfrute del derecho a la libertad de opinión y expresión, asociación y circulación y limita el trabajo de los DDH. Por otra parte, Etiopía no cuenta con un marco legislativo que garantice a los ciudadanos el acceso a la información pública.
11. Otras violaciones a los derechos de los DDH afectan directamente la vida de estos. Los recientes asesinatos del abogado de derechos humanos Stanislav Markélov, y de la periodista Anastasia Babúrova, muestran lo vulnerables que son quienes luchan por los derechos humanos en Rusia.¹³ Un reciente estudio del *Institute for Freedom of Information Development* sobre el acceso a la información pública en Rusia concluyó que existe contradicción entre la disposición constitucional - artículo 29- que permite buscar, obtener, producir y distribuir por cualquier medio información y la aplicación práctica de la normativa por las instituciones gubernamentales.¹⁴ El cumplimiento de la

⁸ *Obama firma sus primeras órdenes ejecutivas*, El País, Enero 2009, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Obama/firma/primeras/ordenes/ejecutivas/elpepuint/20090121elpepuint_12/Tes

⁹ Executive Order 13490 of January 21, 2009. Federal Register /Vol. 74, No. 15 /Monday, January 26, 2009 / Presidential Documents. Disponible en: <http://edocket.access.gpo.gov/2009/pdf/E9-1719.pdf>

¹⁰ Open Letter by Members of Global Openness Community Welcoming President Obama's Initiative on Transparency. Disponible en: http://www.sunshineweek.org/sunshineweek/global_foi_letter

¹¹ Folleto Informativo No. 29, pg. 12, *Los Defensores de los Derechos Humanos: Protección del Derecho a Defender los Derechos Humanos*. Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Disponible en: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet29sp.pdf>

¹² Jaclyn Belczyk, *Ethiopia parliament approves controversial legislation regulating foreign charities*, JURIST, web-based legal news, University of Pittsburgh School of Law. Enero 7, 2009, disponible en: <http://jurist.law.pitt.edu/paperchase/2009/01/ethiopia-parliament-approves.php>

¹³ Pilar Bonet, *Rusia: Defensores Indefensos*. El País, 25 de Enero 2009, disponible en: http://www.elpais.com/articulo/internacional/Rusia/defensores/indefensos/elpepuint/20090125elpepuint_11/Tes

¹⁴ *Russia: Access to Information faces contradiction*. Octubre 28, 2008, disponible en: <http://freedominfo.org/news/20081031.htm>

normativa sobre acceso a la información conduciría a la transparencia de la gestión gubernamental y redundaría en la protección de los DDH.

12. La obligación de los Estados no se limita a promulgar leyes de acceso a la información, sino que deben también establecer los mecanismos para darle vigencia a los derechos. Adicional a ello, tal como lo señala la UNESCO “no es suficiente que los individuos simplemente tengan acceso a la información que ya tiene el Estado. El Estado también debe asegurar que la información sobre las violaciones pasadas de los derechos humanos esté fácilmente disponible”.¹⁵ Este tipo de normativa propicia adicionalmente la rendición de cuentas y el descubrimiento de información de pasadas violaciones a derechos humanos.¹⁶

Recomendaciones

13. HRA hace un llamado a todos los Estados para que tomen las medidas necesarias que den pleno efecto a los derechos de libertad de expresión y asociación. En especial recomienda la promulgación de leyes que faciliten el acceso a la información pública, fomenten un gobierno abierto y promuevan la participación ciudadana y el trabajo de los DDH.
14. HRA recomienda a la Relatora Especial que evalúe el impacto de la normativa de acceso a la información pública en el trabajo de los DDH.
15. HRA recomienda a los Relatores Especiales sobre la situación de los Defensores de Derechos Humanos y sobre la Promoción y Protección del Derecho a la Libertad de Opinión y de Expresión a que, cuando proceda, coordinen el envío de comunicaciones a los países para fortalecer la idea que los derechos humanos están íntimamente interrelacionados.

¹⁵ Mendel Toby, *Libertad de Información: comparación jurídica*, pg. 29, UNESCO 2008. Segunda Edición

¹⁶ ¿Quién Quiere Olvidar? Verdad y Acceso a Información sobre Violaciones de Derechos Humanos. en *el Pasado* (Londres: ARTÍCULO 19, 2000), disponible en: <http://www.article19.org/pdfs/publications/freedom-of-information-truth-commissions.pdf>