

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 February 2009
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о развертывании
Смешанной операции Африканского союза-
Организации Объединенных Наций в Дарфуре****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 17 резолюции 1828 (2008) Совета Безопасности от 31 июля 2008 года, в котором Совет просил меня представлять каждые 60 дней после принятия резолюции доклад о развертывании и деятельности Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), о политическом процессе, положении в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Дарфуре и соблюдении сторонами своих международных обязательств. В настоящем докладе содержится информация за декабрь 2008 года и январь 2009 года.

II. Развертывание ЮНАМИД

2. По состоянию на 31 января 2009 года общая численность воинского контингента ЮНАМИД составляла 12 541 человек, включая 11 893 военнослужащих, 387 штабных офицеров, 181 военного наблюдателя и 80 офицеров связи. Это 64,13 процента от утвержденной численности в 19 555 человек. Увеличение численности воинского контингента ЮНАМИД в отчетный период произошло благодаря прибытию пехотного батальона, многофункционального подразделения тыловой поддержки, транспортной роты и разведывательной роты — все из Эфиопии, а также саперной роты из Пакистана.

3. Численность личного состава полицейского контингента ЮНАМИД составляла 2639 человек (1940 полицейских советников и 5 сформированных полицейских подразделений общей численностью 699 человек), или 41,02 процента от его утвержденной численности в 6432 человека. Увеличение численности развернутого полицейского контингента произошло благодаря прибытию двух сформированных полицейских подразделений численностью 140 человек каждое из Нигерии в декабре 2008 года.



4. По состоянию на 31 января 2009 года численность гражданского персонала составляла 3129 человек из утвержденной численности в 5557 человек, или 56 процентов, включая 855 международных сотрудников, 2013 национальных сотрудников и 261 добровольца Организации Объединенных Наций. Кроме того, в настоящее время идет оформление еще 311 сотрудников (103 международных сотрудника, 71 национальный сотрудник и 137 добровольцев Организации Объединенных Наций) и ожидается прибытие 120 новых сотрудников. ЮНАМИД продолжает испытывать серьезные трудности с набором и удержанием персонала из-за небезопасной обстановки и угроз, связанных с работой в Дарфуре, а также из-за тяжелых условий жизни и труда. В отчетный период из состава ЮНАМИД выбыло 15 человек в результате отставок, перевода в другое место работы или окончания срока контракта. Кроме того, после учреждения миссии 109 отобранных кандидатов отклонили поступившие от ЮНАМИД предложения о заключении контракта.

5. Ротация 10 пехотных батальонов бывшей Миссии Африканского союза в Судане, начатая в октябре 2008 года, завершена. Дополнительное принадлежащее контингентам имущество для 6 из этих батальонов планируется доставить в первой половине 2009 года. Чтобы довести численность всех батальонов до требуемой Организацией Объединенных Наций штатной численности в 800 человек, ко времени ротации был развернут дополнительный личный состав, в результате чего на настоящий момент личным составом полностью укомплектованы 8 батальонов. Как ожидается, два оставшихся батальона из Сенегала и Южной Африки достигнут штатной численности к марту и маю 2009 года, соответственно.

6. Темпы перевозки имущества и техники из Эль-Обейда и Порт-Судана значительно возросли с прибытием одного самолета L-100, одного самолета Ан-12 и одного самолета Ил-76 по промежуточному соглашению о временной авиационной поддержке и двух самолетов Ил-76, зафрахтованных по долгосрочному контракту. Эти воздушные суда активно используются для перевозки грузов с их последующей доставкой в отдаленные пункты назначения сухопутным транспортом или на вертолетах. Доставка грузов по воздуху дополняется доставкой автомобильным и железнодорожным транспортом и заключением контрактов на доставку грузов по принципу «от двери до двери». Как следствие был достигнут значительный прогресс в доставке принадлежащего контингентам и Организации Объединенных Наций имущества в различные пункты в районе ответственности миссии.

7. Перевозка по воздуху Соединенными Штатами Америки 15–16 января 2009 года крупногабаритных грузов из Руанды на безвозмездной для Организации Объединенных Наций основе — ценная инициатива, которая позволила обеспечить доставку тяжелой техники тылового обеспечения руандийскому контингенту ЮНАМИД. Эта техника использовалась контингентом для выполнения крайне важной задачи по перемещению другого оборудования в регионе. Ввиду отсутствия хороших дорог в Дарфур я призываю другие государства-члены последовать этому примеру для обеспечения стратегической и срочной переброски по воздуху принадлежащего контингентам имущества.

8. Развертывание военных инженерных подразделений, набор местных кадров, ранее работавших у бывшего подрядчика по материально-техническому снабжению «Пасифик аркитектс энд инжинирз», и привлечение местных подрядчиков позволило значительно укрепить инженерный потенциал миссии. Кроме того, ЮНАМИД работает с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов над меморандумом о взаимопонимании в целях расширения возможностей ЮНАМИД по строительству центров охраны общественного порядка.

9. Несмотря на прибытие дополнительных воинских и вспомогательных подразделений, реальные оперативные возможности Миссии ограничиваются проблемами материально-технического снабжения, недопоставками самой необходимой техники и сохраняющимся отсутствием ключевых воинских вспомогательных подразделений, таких как подразделения транспорта средней грузоподъемности, подразделение воздушной разведки, госпиталь уровня II и 18 средних вертолетов общего назначения. В связи с этим отрядным фактом является предложение Эфиопии о предоставлении пяти тактических вертолетов.

10. Особым предметом для беспокойства является проблема готовности к развертыванию личного состава предоставляющими войска и полицейских странами. Ряд этих стран должны еще закупить большое количество различного принадлежащего контингентам имущества. Помимо этого, необходимо надлежащим образом обучить и подготовить перед развертыванием личный состав и разместить и обеспечить в полной мере работоспособность имеющихся средств, систем и материалов, требующихся для обслуживания принадлежащего контингентам имущества в Дарфуре и жизнеобеспечения подразделений. В этом отношении особое беспокойство вызывает состояние технического обслуживания бронетранспортеров, которое следует улучшить, чтобы обеспечить высокую мобильность вооруженных сил Миссии.

11. Предоставляющими войска странами, готовящимися к развертыванию или развертывающими подразделения или принадлежащее контингентам имущество в составе ЮНАМИД, являются Буркина-Фасо, Египет, Непал, Нигерия, Руанда, Сенегал, Таиланд, Объединенная Республика Танзания, Эфиопия и Южная Африка. Предоставляющими полицейских странами, которые планируют развернуть сформированные полицейские подразделения в составе Миссии, являются Бангладеш, Буркина-Фасо, Египет, Индонезия, Иордания, Конго, Нигерия, Сенегал, Того и Уганда. Развертывание этих воинских и полицейских подразделений позволит ЮНАМИД приобрести оперативный потенциал, необходимый для эффективного осуществления мандата Миссии. Меня особенно беспокоит проблема быстрого развертывания пехотных батальонов из Буркина-Фасо, Сенегала, Таиланда, Объединенной Республики Танзания и Эфиопии, которые вместе взятые позволят значительно увеличить численность войск миссии и тем самым повысить способность и расширить возможности выполнения поставленных перед ней основных задач. Я призываю эти страны предпринять в срочном порядке шаги для ускорения развертывания этих батальонов и дал указание Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки Секретариата принять все меры содействия в организации подготовки к развертыванию формирований предоставляющих войска и полицейских стран.

12. Многие из предоставляющих войска и полицейских стран нуждаются в донорской поддержке для закупки имущества, необходимого для ускорения их развертывания. Поэтому я настоятельно призываю государства-члены оказать необходимую помощь в развертывании этих подразделений.

13. Как подчеркивалось в моем предыдущем докладе, развертывание личного состава и принадлежащего контингентам имущества — это сложный процесс, отнимающий много времени, причем дополнительные сложности возникают вследствие угроз для безопасности, а также из-за нестабильности политической ситуации в Дарфуре. Наряду с обеспечением требуемой подготовки и оснащения их военного и полицейского персонала для того, чтобы он мог внести эффективный вклад в операции ЮНАМИД, предоставляющие войска и полицейских страны должны также добиваться прибытия этого персонала с принадлежащим им имуществом в район ответственности Миссии с минимальными задержками. Секретариат продолжает обращать особое внимание на этот вопрос в контактах с предоставляющими войска и полицейских странами как на вопрос, имеющий первостепенное значение.

14. Признавая необходимость усиления материально-технической поддержки Миссии из-за пределов района ответственности Миссии, ЮНАМИД 23 января 2009 года открыл в Энтеббе, Уганда, Бюро по связи. Я хотел бы поблагодарить правительство Уганды за оказываемое им содействие ЮНАМИД. Открытие Бюро позволит значительно расширить инфраструктуру и структуру материально-технического снабжения ЮНАМИД и будет способствовать выполнению ее мандата.

Трехсторонний комитет по обеспечению развертывания ЮНАМИД

15. Трехсторонний комитет по ЮНАМИД в составе представителей правительства Судана, Африканского союза и Организации Объединенных Наций провел свои третьи периодические консультации в Аддис-Абебе 19 января 2009 года. На этом совещании был подписан меморандум о взаимопонимании по воздушным операциям, который позволил ЮНАМИД более эффективно использовать инфраструктуру суданского аэропорта в целях ускорения ее процесса развертывания. В частности, было согласовано, что ЮНАМИД будет разрешено выполнять полеты на ее самолете Ил-76 в новый аэропорт в Эль-Генейне три раза в неделю. Кроме того, было подтверждено согласие на воздушные операции ЮНАМИД в круглосуточном режиме из трех основных аэропортов в Дарфуре, которые будут осуществляться после модернизации объектов их инфраструктуры. Со своей стороны, ЮНАМИД ускорит реконструкцию трех главных аэропортов в Дарфуре в целях обеспечения безопасности и непрерывности воздушных операций.

16. Во время встречи правительство Судана обратилось к ЮНАМИД с просьбой ускорить наращивание потенциала суданской полиции, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять возложенные на нее обязанности по обеспечению безопасности. В этом контексте правительство подтвердило свое обязательство обеспечивать защиту Организации Объединенных Наций и других участников гуманитарной деятельности. Правительство удовлетворило также просьбу ЮНАМИД о распространении полицейской защиты на лагерь ЮНАМИД в Эль-Фашере, Ньяле и Эль-Генейне.

17. Что касается системы радиовещания Организации Объединенных Наций для Дарфура, то Миссия получила первое устное разрешение на выделение конкретной частоты в диапазоне FM до окончательного решения вопроса о выдаче лицензии. Вербальная нота с официальной просьбой о предоставлении лицензии на вещание радиостанции ЮНАМИД была направлена 21 января вместе со всей требуемой технической документацией правительству Судана, которое еще на нее не дало ответа. Поскольку этот процесс может оказаться достаточно длинным, этот вопрос будет затронут на уровне Трехстороннего комитета для обеспечения его скорейшего решения.

18. Правительство Судана, Африканский союз и Организация Объединенных Наций отметили прогресс, достигнутый в развертывании и осуществлении операций ЮНАМИД в последние месяцы, и признали положительную роль, которую Трехсторонний комитет играет в этом отношении. Следующее заседание Комитета было решено провести в Хартуме в первом квартале 2009 года.

III. Деятельность ЮНАМИД

19. Положение в Дарфуре в плане безопасности остается на этапе IV. Помимо нестабильной и непредсказуемой обстановки в Дарфуре преступные действия в отношении персонала и объектов ЮНАМИД в отчетный период не прекращались и представляли самую большую прямую угрозу ЮНАМИД и гуманитарному сообществу, работающему в Дарфуре.

20. В отчетный период ЮНАМИД приняла меры предосторожности для сокращения числа случаев угона автомобилей ЮНАМИД. Эти меры включают формирование группы по расследованию случаев угона автотранспортных средств в Эль-Фашере и планы создания подобных групп по расследованию в других секторах. Кроме того, с начала декабря индонезийское сформированное полицейское подразделение ведет ежедневное патрулирование в районе, примыкающем к комплексу служебных зданий ЮНАМИД, и в стратегически важных районах города. Разрабатываются меры повышения уровня безопасности в базовых лагерях в Эль-Фашере, Эль-Генейне и Ньяле.

21. Тем не менее число случаев угона в Северном Дарфуре, особенно в Эль-Фашере, резко возросло. Произошел ряд тревожных инцидентов. Один сотрудник ЮНАМИД скончался от ран, полученных при угона его автомобиля на рынке в Эль-Фашере 27 декабря. Другой сотрудник ЮНАМИД получил огнестрельные ранения 31 января при попытке угона его автомобиля у дома, где он жил, в Эль-Генейне в Западном Дарфуре. 16 января 2009 года в дом сотрудника ЮНАМИД в Ньяле было брошено взрывное устройство, в результате чего взрывом ранило полицейского ЮНАМИД. В самом деле, преступники, похоже, становятся все более дерзкими и совершают нападения на сотрудников ЮНАМИД уже в непосредственной близости от ее объектов и домов сотрудников.

22. В отчетный период военнослужащими ЮНАМИД было выполнено 1325 патрульных заданий по укреплению доверия, 1748 патрульных заданий в деревнях, 479 патрульных заданий по сопровождению и 42 патрульных задания по расследованию. Полиция ЮНАМИД совершила 3806 выездов на патрулирование в лагеря для внутренне перемещенных лиц и 1336 за пределы лагерей.

23. В отчетный период в отношении ЮНАМИД продолжали сохраняться ограничения на свободу передвижения. 10 декабря 2008 года патруль ЮНАМИД был блокирован арабскими ополченцами в Киле-Киле (в 30 километрах к югу от Мухаджерии, Южный Дарфур), которые попросили уведомлять их заранее о любом патрулировании в этом районе. 31 декабря Суданские вооруженные силы (СВС) не допустили патруль ЮНАМИД в Абу-Суруг (в 30 километрах к северо-западу от Эль-Генейны, Западный Дарфур) и не разрешили произвести обычную оценку обстановки. 28 января 2009 года патруль ЮНАМИД, сопровождавший автоцистерну с водой, остановили в Шаарии, Южный Дарфур, на контрольно-пропускном пункте СВС и запретили следовать дальше. Командир СВС обвинил патруль в снабжении Движения за справедливость и равенство (ДСР) техникой и оружием. В тот же день произошел другой серьезный инцидент, когда патруль ЮНАМИД был остановлен боевиками чадских вооруженных оппозиционных групп в деревне Манзула у Эль-Генейны, Западный Дарфур, и поставлен в известность о том, что ЮНАМИД должна получать разрешение на передвижение по территории Судана от его правительства.

24. Полицейский контингент ЮНАМИД в отчетный период продолжал расширять масштабы работы в рамках инициативы охраны общественного порядка. Полиция ЮНАМИД организовала подготовку добровольцев из 61 лагеря для внутренне перемещенных лиц по вопросам насилия на почве пола, прав человека, защиты детей и принципам охраны общественного порядка. Строительство или реконструкция до 17 из 83 центров охраны общественного порядка планируется завершить к июню 2009 года, что позволило бы полицейскому контингенту ЮНАМИД в полной мере выполнять свою задачу по охране общественного порядка.

25. В то же время полицейский контингент ЮНАМИД продолжил реализацию своей программы подготовки с правительством Судана и полицейскими офицерами связи, назначенными движениями. В отчетный период ЮНАМИД оказывала целый ряд услуг по обучению суданской полиции методам ведения следствия, работы на месте совершения преступления, охраны общественного порядка, борьбы с насилием на почве пола, соблюдения прав человека, защиты детей и содержания в заключении и обращения с подозреваемыми. Полиция движений прошла подготовку по вопросам охраны общественного порядка, насилия на почве пола, прав человека и защиты детей, а также начальный курс обучения методам полицейской работы.

26. В отчетный период ЮНАМИД продолжала получать сообщения о нарушениях и несоблюдении прав человека. ЮНАМИД документально подтвердила в общей сложности 33 случая сексуального и физического насилия в отношении 83 потерпевших, включая 15 несовершеннолетних; 20 потерпевших, как утверждается, были изнасилованы. В суданскую полицию было сообщено только о 10 случаях из страха подвергнуться общественному осуждению и неверия в способность местных властей эффективно расследовать эти инциденты. Из 74 правонарушителей 25, по словам очевидцев, были в военной форме СВС, 21 являлись бойцами вооруженного ополчения, а принадлежность 24 не установлена. Правительство сообщило, что два солдата СВС были арестованы в связи с этими преступлениями.

27. В отчетный период ЮНАМИД документально подтвердила также 21 случай обвинений в пытках, жестоком обращении и немотивированном применении силы, в том числе смертоносных средств. Девять из десяти случаев, к которым причастна Централизованная резервная полицейская служба, произошли в Тавиле, Северный Дарфур, где нет регулярных суданских полицейских сил.

28. 23 января 2009 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНАМИД совместно издали публичный доклад об операции правоохранительных органов правительства Судана в лагере Кальма 25 августа 2008 года, в ходе которой 33 мирных жителя были убиты и 108 ранены. В докладе делается вывод, что неизбирательное и непропорциональное применение силы службами безопасности правительства Судана является нарушением международных норм прав человека и норм гуманитарного права. Правительственный комитет, созданный для расследования этого инцидента, еще не обнародовал свои заключения. ЮНАМИД будет продолжать обеспечивать ежедневное и круглосуточное присутствие в районе лагеря Кальма, а также вести разъяснительную работу и оказывать поддержку в лагере, чтобы не допускать ухудшения там ситуации в области безопасности, которая остается нестабильной.

29. Что касается проектов с быстрой отдачей, то в Северном Дарфуре разработаны 22 новых проекта, в результате чего общее число таких проектов достигло 99. ЮНАМИД и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам подписали меморандум о взаимопонимании о реализации проектов с быстрой отдачей с использованием блоков из прессованного грунта, экологически безопасного строительного материала. ЮНАМИД будет продолжать пропагандировать использование экологически безопасных технологий в Дарфуре, учитывая, что конкурентная борьба за ограниченные природные ресурсы является одной из основных причин конфликта. Отдел по гражданским делам ЮНАМИД участвовал также в Дарфурской целевой группе по экологически безопасным технологиям, с тем чтобы повысить эффективность выполнения задач на местном уровне по охране окружающей среды.

30. В отчетный период сотрудники отдела ЮНАМИД по разминированию посетили 24 деревни для общей оценки работ по разминированию и организовали обучение 9000 человек по вопросам оценки минной опасности. По итогам оценки было установлено, что неразорвавшиеся боеприпасы продолжают представлять опасность для населения Дарфура. В результате взрывов таких боеприпасов в Гокаре, Западный Дарфур, 14 декабря были ранены два ребенка; в Кере, Северный Дарфур, 16 декабря один ребенок погиб и двое были ранены; и в Тавиле, Северный Дарфур, 8 января ранения получили три человека.

IV. Положение в области безопасности

31. Отчетный период характеризовался резким ухудшением положения на всей территории Дарфура. Объявленное президентом аль-Баширом 12 ноября 2008 года после завершения Суданского народного форума в Хартуме одностороннее прекращение огня не было поддержано. Большую обеспокоенность вызывали нападения со стороны вооруженных группировок, особенно ДСР и ответные меры СВС, осуществлявшиеся с применением бомбардировок с воздуха. За отчетный период также имели место боевые действия между несколькими вооруженными группировками. Кроме того, Южный Дарфур был охвачен беспрецедентными по масштабам после начала 2008 года столкновениями между племенами в борьбе за природные ресурсы.

32. В свете роста насилия потребность в согласованных усилиях, направленных на прекращение военных действий, как никогда ранее приобрела безотлагательный характер, и общий Главный посредник руководил усилиями в этой области, предпринимаемыми Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций совместно со сторонами. Тем временем ЮНАМИД будет продолжать свои усилия, направленные на систематический мониторинг нападений, представление сообщений о них и их расследование в соответствии со своим мандатом. Крайне необходимо, чтобы правительство Судана и существующие движения гарантировали доступ групп наблюдения ЮНАМИД в любые районы, в которых, согласно имеющейся информации, имеет место насилие в отношении гражданских лиц.

33. За отчетный период правительство сообщило о том, что 11 декабря 2008 года две крупные колонны повстанцев ДСР пересекли границу из Чада в Северный Дарфур, что ускорило усиление группировки суданских вооруженных сил и привело к нанесению ударов с воздуха по стратегическим населенным пунктам с целью предотвратить наступление сил ДСР в Южный Дарфур и другие районы.

34. Согласно сообщениям, 8 января 2009 года воздушное судно суданских вооруженных сил осуществило бомбардировку Бирдика (к северу от Кутума, Северный Дарфур) и Сан-Хайи (к северо-западу от Маллита, Северный Дарфур), за которой 10 января последовала бомбардировка Калаки (к востоку от Хор-Абече, Южный Дарфур) и 12 января — Джебель-Адулла и Агары (к востоку от Шаарии, Южный Дарфур). 12 января патрульная группа ЮНАМИД, направленная для проведения расследования, подтвердила, что Калака была подвергнута бомбардировке. В тот же день ЮНАМИД сообщила о бомбардировке Мухаджерии, Южный Дарфур, совершенной летательным аппаратом белой окраски.

35. 14 января хорошо вооруженные силы ДСР на автомобилях вошли в Мухаджерию и 15 января вступили в вооруженное столкновение с силами Освободительной армии Судана (ОАС), возглавляемыми Минни Минави. После этих столкновений силы ОАС Минни Минави отступили, и ДСР установили контроль за Мухаджерией и близлежащим Лабадо. Силами ЮНАМИД в ее опорном пункте в Мухаджерии был сооружен временный госпиталь для оказания помощи раненым.

36. Согласно сообщениям, 22 января направление в Грайду дополнительных подразделений СВС с целью ограничить военные успехи ДСР на территории, ранее контролировавшейся силами ОАС Минни Минави, привело к столкновениям между СВС и ОАС Минни Минави в результате чего СВС получили контроль над городом.

37. 22–24 января правительство, явно стремясь вытеснить ДСР, нанесло несколько ударов с воздуха по Мухаджерии, что было подтверждено ЮНАМИД. Согласно информации, полученной от местных жителей, две бомбы попали в лагерь для внутренне перемещенных лиц, в результате чего восемь домов было сожжено и пять повреждено. Погиб один ребенок. По оценкам, 1000 гражданских лиц укрылись в лагере ЮНАМИД.

38. Также 24 января ЮНАМИД получила неподтвержденные сообщения о том, что правительство Судана нанесло бомбовые удары с воздуха в Северном Дарфуре (в 24 километрах к западу от Хасканиты и к югу от Ум-Кадады). Согласно сообщениям, в ходе боевых действий было убито по меньшей мере 15 человек. ЮНАМИД продолжает расследование этого инцидента.

39. 26 и 27 января СВС вступили в бой с колонной ДСР в 9 километрах от центра Эль-Фашира. В различных районах города неоднократно были слышны мощные бомбовые удары. Также 26 января ЮНАМИД подтвердила, что правительство нанесло воздушные удары по Мухаджерии, где в лагере ЮНАМИД в поисках убежища и защиты укрылось 3000 гражданских лиц.

40. 31 января и 1 февраля суданские власти информировали ЮНАМИД, что, по их мнению, ДСР намерено начать крупномасштабные боевые действия в Южном Дарфуре и что в этой связи СВС будут использовать «все возможные средства» с целью вытеснить ДСР из этого района. Суданские власти далее призвали ЮНАМИД передислоцировать персонал из опорного пункта в Мухаджерии в другое место «во избежание напрасной гибели людей, подобно тому, как это произошло в Хасканите». В ходе этих контактов должностные лица правительства недвусмысленно заявили, что они рассматривают район Мухаджерии как жизненно важный для безопасности Южного Дарфура и Кордофана.

41. В свете этих событий в Хартуме и Аддис-Абебе были предприняты активные дипломатические усилия в рамках саммита Африканского союза, направленные на принятие всех возможных мер с целью убедить правительство и ДСР проявлять сдержанность, в том числе была организована встреча между мною и президентом аль-Баширом в ходе саммита. Во время этих контактов Организация Объединенных Наций призвала правительство Судана проявлять максимальную сдержанность и выполнять существующие соглашения, в том числе в отношении охраны и безопасности персонала Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В ответ высокопоставленные правительственные лица указали, что сдержанность будет проявлена и что ЮНАМИД не будет предложено уйти из Мухаджерии: в противном случае это означало бы прекращение предусмотренной мандатом деятельности миссии в этом районе. Президент аль-Башир также дал личные заверения в том, что он предпримет все возможные усилия для обеспечения безопасности гражданских лиц в районе Мухаджерии и безопасности и целостности расположенного там опорного пункта ЮНАМИД.

42. После столь же активных контактов с руководством ДСР к 3 февраля ДСР вывело свои силы приблизительно на 50–60 километров за пределы Мухаджери.

43. Тем не менее в тот же день произошло тревожное событие, когда официальные представители правительственных сил безопасности воспрепятствовали проезду в Мухаджерию высокопоставленной делегации во главе с заместителем Командующего силами ЮНАМИД по причине небезопасной обстановки. Делегация намеревалась оценить положение в области безопасности и потребности в усилении опорного пункта ЮНАМИД. Этот инцидент представляет собой явное нарушение заключенного между ЮНАМИД и правительством Судана Соглашения о статусе сил, гарантирующего незамедлительное предоставление ЮНАМИД полной и неограниченной свободы передвижения по всей территории Дарфура.

44. Помимо кризиса в районе Мухаджери фактором, дополнительным дестабилизирующим положение в области безопасности в Южном Дарфуре, оставались боевые действия между племенами. 25 декабря 2008 года группа в составе 150 вооруженных лиц, предположительно принадлежащих к племенам саламат и фаллата, атаковала общины кочевников хабания и абударак в западной части Вад-Хагама, Южный Дарфур. По сообщениям, в ходе нападения были убиты пять гражданских лиц, включая одну женщину, и были угнаны 536 голов скота. После этого нападения последовали два других столкновения между племенами. 4 декабря 2008 года представителями племени хабания предположительно были убиты 20 человек из племени фаллата, а 11 декабря 2008 года, согласно сообщениям, были убиты 28 представителей племени хабания, когда вооруженная группа в составе приблизительно 700 человек из племен саламат и фаллата нанесли ответный удар по деревне Вад-Хагам. В ходе посещения этого района 17 декабря 2008 года ЮНАМИД отметила, что по меньшей мере 80 процентов городских построек, включая дома и магазины, были сожжены. С 25 декабря ЮНАМИД оказывала активную поддержку, в том числе материально-техническую помощь, в организации по инициативе местных властей конференции по примирению между племенами.

45. Кроме того, 6–8 декабря 2008 года столкновения между племенами северных гимир и южных гимир в деревне Антакина в 150 километрах к югу от Ньялы, Южный Дарфур, привели к гибели примерно 20 человек, главным образом общинных лидеров южных гимир. 7 января 2009 года между двумя племенами вновь вспыхнули боевые действия, которые, согласно сообщениям, привели к гибели 10 человек.

46. Эти столкновения возникают на почве давних споров между группами по вопросам юрисдикции в отношении земли и местного управления в контексте распространения огнестрельного оружия, отсутствия правопорядка и нестабильных экономических условий. Столкновения свидетельствуют о необходимости улучшения механизмов местного управления и разрешения споров и социально-экономического развития.

47. В Залингей, Западный Дарфур, усилилась напряженность между вооруженными кочевниками и внутренне перемещенными лицами в районе расположения лагеря для внутренне перемещенных лиц Хасса-Хисса. 1 декабря 2008 года в результате стрельбы, открытой вооруженным кочевником, ранения получили два внутренне перемещенных лица, после чего этот кочевник был избит внутренне перемещенными лицами и на следующее утро скончался в больнице в Залингей. В результате ответной стрельбы со стороны вооруженных кочевников 2 декабря 2008 года были убиты три внутренне перемещенных лица, включая одного ребенка. Оперативное развертывание ЮНАМИД и СВС и тесное сотрудничество между всеми подразделениями ЮНАМИД в Залингей и местными властями способствовали успешному разрешению этого конфликта и воспрепятствовали дальнейшей эскалации напряженности.

V. Гуманитарное положение

48. Продолжающееся насилие в течение отчетного периода повысило уязвимость гражданских лиц в Дарфуре, а дальнейшее перемещение населения увеличило число людей, зависящих от жизненно необходимой помощи. В 2008 году насчитывалось порядка 317 000 перемещенных лиц (по сравнению с 300 000 в 2007 году), в результате чего общее число перемещенных лиц в Дарфуре превысило 2,7 миллиона человек.

49. В результате насилия гуманитарные организации были вынуждены сократить число перемещений по дорогам и во все большей степени использовать воздушные перевозки. Тем не менее осуществление программ чрезвычайной помощи и раннего восстановления продолжалось в течение всего отчетного периода, в том числе распределение продовольственных и непродовольственных товаров, таких, как одеяла, в нуждающихся в помощи общинах, а также программ обучения, здравоохранения, водоснабжения и санитарии.

50. В то же время ограничения на воздушные операции помешали свободному перемещению жизненно необходимой помощи, в том числе 28 декабря 2008 года, когда все полеты Всемирной продовольственной программы были на целый день аннулированы правительственной Комиссией по оказанию гуманитарной помощи. В Южном Дарфуре власти штата продолжали препятствовать поставкам горючего, необходимого для работы водяных насосов в лагерях для внутренне перемещенных лиц. На федеральном уровне многие неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций продолжают бороться за получение для своих сотрудников виз в сроки, согласованные в рамках Генерального управления по процедурным вопросам.

51. В течение отчетного периода гуманитарное сообщество также продолжало подвергаться актам насилия: было угнано 22 транспортных средства, похищено 4 гуманитарных работника и совершено вторжение в 11 помещений гуманитарных учреждений. С глубокой обеспокоенностью приходится констатировать, что цифры за 2008 год свидетельствуют об увеличении почти вдвое числа нападений на работников по оказанию гуманитарной помощи по сравнению с предыдущим периодом. В 2008 году было угнано в общей сложности 277 транспортных средств гуманитарных учреждений (по сравнению со 137 в 2007 году), похищено 218 гуманитарных сотрудников (147 в 2007 году), совершены нападения на 192 помещения гуманитарных учреждений (93 в 2007 году)

и ранения получили 36 сотрудников (24 в 2007 году). В 2008 году было убито 11 сотрудников, а четверо по-прежнему находятся без вести пропавшими (в 2007 году погибло 13 сотрудников). Эти данные являются серьезным напоминанием того риска, которому подвергаются работники по оказанию помощи на всей территории Дарфура, и свидетельством проявляемого ими мужества.

52. Несмотря на эти вызовы, имел место ряд позитивных событий, в том числе выпадение на наибольшей части территории Дарфура достаточных осадков, которые позволили большему, чем в предыдущие годы, числу людей обрабатывать землю. В этой связи в 2008 году в Западном и Южном Дарфуре ожидаются более хорошие, чем в 2007 году, урожаи. По мере прекращения сезона дождей во всем Дарфуре возобновилось сезонное перемещение кочевников. Более масштабное развертывание суданской полиции в сельскохозяйственных районах для защиты урожая и мобилизация общин, в том числе путем создания комитетов безопасности для содействия достижению договоренностей в отношении маршрутов движения кочевников, также способствовали снижению уровня конфликта вдоль этих маршрутов по сравнению с предыдущими годами.

VI. Политический процесс

53. В течение отчетного периода прогрессу в политическом процессе препятствовали военные действия ДСР, возобновление совершаемых правительством бомбардировок с воздуха и общее понимание того, что все заинтересованные стороны ожидают решения Международного уголовного суда в отношении ходатайства Прокурора о выдаче ордера на арест президента аль-Башира. В этом контексте позиция основных сторон не изменилась. Силы ОАС Абдул Вахида продолжали отвергать возможность диалога с правительством Судана, а ДСР продолжало заявлять о своей готовности к прямым переговорам с правительством, в то время как его действия на местах, в частности совершенное им 15 января нападение на ОАС Минни Минави в Мухаджерии свидетельствовало о намерении сосредоточиться на военных действиях. К тому же ДСР продолжает отвергать присоединение к мирным переговорам других движений. Кроме того, боевые действия между силами правительства Судана и ОАС Минни Минави в Грайде могут поставить под угрозу договоренности в области безопасности и политические договоренности между правительством Судана и Минави.

54. В развитие результатов Суданского народного форума, организованного президентом аль-Баширом в октябре 2008 года, президент 23 декабря посетил Дарфур, торжественно открыв недавно построенные правительственные здания и проведя митинг в деревне Севелинга недалеко от Эль-Фашира, которая была построена правительством как образцовая деревня для добровольного расселения жителей Дарфура, перемещенных в результате конфликта.

55. Впоследствии, 21 января 2009 года президент издал декреты, предусматривающие создание трех комитетов для решения основополагающих вопросов, связанных с конфликтом в Дарфуре, а именно, комитет по оценке административной структуры штатов Дарфура, комитет по последующей деятельности по реализации решений конференций по вопросам примирения и комитет по органам управления коренных народов. Комитетам крайне важно обеспечить ошутимые результаты с целью заручиться доверием народа Дарфура.

56. По состоянию на 31 января рекомендации Суданского народного форума все еще должны были быть рассмотрены правительством в процессе прямых переговоров в вооруженными движениями, как это предполагалось. Кроме того, некоторые из сторон, принявшие участие во встрече, посвященной открытию Форума, после этого публично выразили свою обеспокоенность по поводу доверия к этой инициативе. Помимо этого перспективы участия в Форуме партии Народный конгресс были серьезно подорваны арестом 15 января лидера партии Хассана ат-Тураби после высказанных им замечаний в поддержку проведенного двумя днями ранее в Международном уголовном суде процесса против президента аль-Башира.

57. 14 января в Дохе собрался специальный комитет министров африканских и арабских государств по вопросу урегулирования кризиса в Дарфуре. Совещание открыл премьер-министр Катара Хамад бен Джасем Аль Тани. В совещании приняли участие официальные представители Алжира, Буркина-Фасо, Египта, Конго, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Саудовской Аравии, Сенегала, Сирийской Арабской Республики, Чада и Южной Африки. В нем также приняли участие Председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг, Комиссар Совета мира и безопасности Африканского союза Рамтан Ламара и заместитель Генерального секретаря Лиги арабских государств Ахмад бен Хелли, а также общий Главный посредник по Дарфуру Джибрил Бассоле. В своем выступлении на совещании Главный посредник представил обновленную информацию о своей работе с основными сторонами и правительством Катара по рамочному соглашению и выразил намерение как можно скорее созвать встречу с участием сторон. В заявлении участников совещания министров были поддержаны усилия г-на Бассоле и правительства Катара по содействию возобновлению мирных переговоров в Дохе. В заявлении был обращен призыв к Катару, Африканскому союзу и Лиге арабских государств направить делегацию в Нью-Йорк для обсуждения с членами Совета Безопасности вопроса о временном приостановлении рассмотрения всех дел Международного уголовного суда по Дарфуру в интересах мирного процесса.

58. Все участники совещания выразили обеспокоенность возможными негативными последствиями для мирного процесса выдачи Международным уголовным судом ордера на арест президента аль-Башира. Г-н Бассоле настоятельно призвал участников совещания оказать воздействие на стороны, с тем чтобы они как можно скорее подписали рамочное соглашение для придания импульса и создания основы для диалога и продолжения взаимодействия после принятия решения Международного уголовного суда.

59. Хотя главная цель рамочного соглашения заключается в определении параметров окончательных мирных переговоров, непосредственным последствием его подписания будет улучшение положения в области безопасности благодаря прекращению боевых действий, при условии, что стороны будут выполнять условия соглашения. Первоначальная встреча правительства и ДСР намечена на первую половину февраля, хотя недавние столкновения в Южном Дарфуре поставили этот план под угрозу.

60. Учитывая наблюдавшуюся недавнюю эскалацию и динамику развития конфликта до настоящего времени, невозможно предположить, что соглашение может быть подписано без поддержки и прямого участия всех государств-членов, которые оказывают влияние на стороны. Я настоятельно призываю эти страны выполнить свои обязательства в этой связи.

VII. Замечания

61. Эскалация насилия в Дарфуре свидетельствует скорее о стремлении к продолжению конфликта, нежели о серьезной приверженности мирным переговорам. Я выражаю сожаление по поводу насилия и его последствий для гражданского населения и вновь заявляю о своем осуждении нападения ДСР на Мухаджерия и использования правительством Судана бомбардировок с воздуха. Я настоятельно призываю правительство воздерживаться от наступательных военных полетов и призываю все стороны воздерживаться от нанесения ударов по гражданским районам. В связи с недавними боевыми действиями и с учетом содержащихся в докладе выводов относительно инцидента в Калме я напоминаю всем сторонам об их ответственности согласно международному гуманитарному праву обеспечивать охрану и безопасность гражданских лиц, персонала Африканского союза и Организации Объединенных Наций и работников по предоставлению помощи в Дарфуре.

62. При имевшихся у ЮНАМИД ограниченных возможностях за отчетный период ей, тем не менее, удалось добиться существенных успехов на местах. Я приветствую усилия ЮНАМИД и стран, предоставляющих войска, за обеспечение к 31 декабря 2008 года 60-процентного развертывания в условиях чрезвычайных трудностей, в том числе нестабильного положения в плане безопасности в Дарфуре. Важную роль в достижении такого уровня развертывания сыграло неизменное сотрудничество правительства Судана за последние несколько месяцев. Также было бы крайне важно, чтобы страны, предоставляющие военные и полицейские контингенты — в ряде случаев при поддержке стран-доноров, — ускорили свою подготовку и степень готовности к развертыванию. Если это произойдет, мы выполним наши задачи по развертыванию.

63. Я убежден в том, что значительно большие результаты будут достигнуты после того, как Миссия выйдет на уровень полного развертывания своего оперативного потенциала. Однако по мере продвижения вперед важным требованием будет укрепление потенциала войск, имеющихся в настоящее время на местах. Крайне важным для повышения мобильности и оперативной результативности Миссии является предоставление недостающей техники, в частности военных вертолетов. Я вновь обращаюсь с призывом к государствам-членам, которые могут предоставить необходимые для Миссии средства, сделать это без промедления.

64. В то же время последние события в плане безопасности вновь свидетельствуют о серьезных вызовах, которые по-прежнему стоят перед ЮНАМИД, действующей в условиях, когда стороны не проявляют никакого намерения отказать от применения силы, и вновь указывают на настоятельную необходимость всеобъемлющего урегулирования кризиса в Дарфуре. Тем временем ЮНАМИД продолжает балансировать между выполнением двух приоритетных задач: продолжения развертывания с целью лучшего выполнения своего мандата и одновременного сведения к минимуму риска для персонала в режиме безопасности четвертого уровня. Применяемый подход направлен на то, чтобы в краткосрочном плане сделать акцент на меры по повышению охраны и безопасности персонала (в том числе на улучшение мер безопасности на опорных пунктах), достижение договоренности о том, какой персонал является основным, и обеспечение поставок и выполнение других положений, с тем чтобы персонал мог осуществлять операции в течение разумного периода времени в случае серьезного ухудшения положения в области безопасности. В то же время процесс развертывания будет продолжаться в отношении военных и полицейских подразделений и лиц, которые непосредственно обеспечивают возможности Миссии по защите гражданских лиц и ее персонала и материальных средств.

65. В конечном итоге основная ответственность за достижение прогресса лежит на сторонах. Именно правительство Судана и вооруженные повстанческие группировки должны прекратить боевые действия и начать диалог при посредничестве Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Именно правительство должно принять конкретные меры к тому, чтобы продемонстрировать свое серьезное отношение к выполнению результатов Суданского народного форума. Также для региональной стабильности и прочного мира в Дарфуре крайне важно, чтобы правительства Чада и Судана улучшили отношения друг с другом.

66. После волны насилия в Мухаджерии ясно, что стороны не обладают ни желанием, ни способностью самим преодолеть этот конфликт. Я призываю государства-члены, которые имеют влияние на стороны, активно поддержать усилия общего Главного посредника Бассоле, направленные на достижение вместе со сторонами политического решения путем переговоров.

67. Что касается ходатайства Прокурора Международного уголовного суда от 14 июля 2008 года о выдаче ордера на арест президента аль-Башира, то Организация Объединенных Наций уважает независимость Суда и его судебную процедуру и подчеркивает свою решимость продолжать заниматься поиском решения конфликта. Наши миротворческие операции и посредническая и гуманитарная деятельность и деятельность в области развития в Судане будут продолжаться в обстановке беспристрастности. С этой целью государства-члены, признавая важность мира и справедливости в поисках решения в Дарфуре, должны призвать правительство Судана ответственно подойти к решению Международного уголовного суда и взаимодействовать с Суданом таким образом, чтобы создать возможности для политического решения конфликта.