



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
19 January 2009  
Chinese  
Original: English

### 人口与发展委员会

#### 第四十二届会议

2009年3月30日至4月3日

临时议程\* 项目3

#### 国际人口与发展会议各项建议的后续行动

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织 IPAS 提出的声明

秘书长收到以下声明，现根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

\* E/CN. 9/2009/1。



## 声明\*

### 推动妇女获得安全堕胎：落实人发会议《行动纲领》下的评论意见和千年发展目标

人发会议《行动纲领》呼吁注意不安全的堕胎对妇女健康的影响，并呼吁采取行动解决这个重要的公共健康问题。

- 第 7.6 段说，人工流产护理应成为初级保健的一个组成部分。
- 第 8.25 段说，“在堕胎不违法的情况下，此种堕胎应是安全的。”
- 1999 年，联合国对《行动纲领》执行情况进行的五年期审查进一步呼吁采取这种行动：“在堕胎不违法的情况下，保健系统应对保健工作人员进行培训，使其具备必要条件，并应采取其他措施，确保此种堕胎是安全和容易获得的。”

千年发展目标 5 “改善产妇保健”要求在 1990 至 2015 年期间把产妇死亡率减少 75%，并列入了实现普遍获得生殖保健这一具体目标。只有切实解决不安全堕胎的问题，才可能实现千年发展目标 5。

在不安全堕胎造成的孕产妇发病率和死亡率方面，富国和穷国间有着巨大差距，这突出表明获得安全的全面生殖保健服务(包括堕胎护理)是一个发展问题。不安全的堕胎成为一种公共健康危机，一种社会不公正现象，侵犯了妇女的人权和尊严。全世界各国政府迫切需要采取有关政策和干预行动，消除不安全的堕胎，把这作为履行其根据人发会议《行动纲领》承担的义务和实现千年发展目标 5 的一个关键步骤。

### 孕产妇死亡和受伤的一个主要、但可预防的原因

全球因妊娠和生育并发症造成的死亡中约有 13%是不安全堕胎引起的，在许多发展中国家这个比例更是高得多。这是最容易消除的孕产妇死因之一，方法是让人们更容易获得计划生育的信息和服务、提供高质量的堕胎后护理，以及使堕胎安全和合法。然而，不安全的堕胎问题及其根源仍然普遍被人们所忽视。

研究表明，在法律限制堕胎和法律普遍允许堕胎的地区堕胎率是相同的，但在限制堕胎的情况下不安全堕胎造成的死亡和伤害的比例要高得多。在全球，每年至少有 66 500 名妇女死于不安全堕胎。仅在过去十年中，就有 50 万名以上的妇女因为不能获得安全堕胎服务而丧生——她们是年富力强的妇女，大多数有孩子和家庭要照料。在撒哈拉以南非洲不安全堕胎造成的死伤尤为严重，在那里堕胎法律普遍非常严格。少女和不到 24 岁的青年妇女占了不安全堕胎导致的死亡人数的将近 46%。

---

\* 未经正式编辑印发。

不安全堕胎通常也是包括生殖道感染和不孕症在内的长期和慢性健康问题造成的。同不安全堕胎造成的死亡一样，法律限制堕胎国家中的那些年轻、贫困以及居住在农村地区的妇女也是产生严重并发症风险最高的妇女。

### 自人发会议以来在解决不安全堕胎问题方面的进展

过去几十年中在解决不安全堕胎造成死亡和患病的根本原因方面所取得的进展包括普遍大幅度增加使用现代计划生育方法。1960 年至 2000 年期间，发展中国家已婚妇女使用避孕方法防止意外怀孕的比例从不到 10% 增加到 60%。然而，这种改进的分布情况是不均衡的，许多穷国的避孕普及率仍然非常低。

许多国家获得了各种捐助者的支助，并且政府作出了坚定的努力，人发会议以来所取得的一个重要成就是扩大了妇女在堕胎后获得高质量堕胎护理和并发症医治的机会，这同旨在防止再次堕胎的堕胎后计划生育和其他重要的生殖保健服务是联系在一起的。在扩大获得堕胎后护理的机会和提高此种护理的质量后，拯救了妇女的生命、改善了她们的健康、并因为减少了其他所需费用和腾出资源用于其他需求而有利于保健系统。

自人发会议以来的 15 年中，在法律允许的范围内获得安全堕胎方面取得了一些进展。2003 年，世界卫生组织(世卫组织)发表了“安全堕胎：保健系统的技术和政策指南”，这是突破性资源，为若干国家制定和传播关于堕胎护理的范围和质量的国家标准和准则铺平了道路。在以下方面取得的进展尽管仍然不足，却很明显：培训医生、助产妇和其他保健工作人员，以及提供安全堕胎技术，包括世卫组织建议的真空吸引术和药剂，价格要为人们所能承受。

其他组织和医疗团体，包括国际计划生育联合会和国际妇科和产科联合会(妇产科联合会)也发表了关于堕胎的临床和伦理准则。妇产科联合会的准则规定，妇女有权获得合法、安全、有效、可接受和负担得起的避孕方法和安全堕胎服务。

为减少不安全堕胎造成的死亡和伤害而采取的最重要的行动之一是放宽堕胎法，1995 年至 2008 年期间有 36 个国家这样做了。若干国家、州和省级政府正在考虑修改其法律，以增加妇女能够合法终止怀孕的机会。在应用国际人权条约条款确保妇女行使安全终止怀孕的权利方面也取得了进展，除其他外，妇女行使这项权利所依据的是：保健权、隐私权和保密权、获益于科学进步的权利以及不受歧视的自由。

### 需采取的行动

尽管取得了上述进展，要使妇女和女孩不再死于不安全堕胎，还有许多工作要做。这方面的迫切需要包括：

- 确保妇女，尤其是最易受伤害的妇女，在其社区中能根据其享有的人权获得全面的生殖保健护理，包括能负担得起的有效避孕方法、堕胎后护理和安全堕胎。
- 通过社区方式和媒体，帮助妇女了解如何预防意外怀孕、其获得安全堕胎的合法权利、不安全堕胎的危险以及可在哪里获得安全堕胎护理。
- 对更多的保健服务人员，特别是诸如护士和助产妇等中级保健专业人员，进行关于堕胎护理的临床程序和咨询的培训。
- 消除暴力侵害妇女行为，确保性暴力幸存者妇女能立即获得心理支助、伤患治疗、紧急避孕、接触后艾滋病毒预防、性传播感染治疗以及安全的合法堕胎。
- 促进在国家 and 地方两级就意外怀孕和不安全堕胎问题展开建设性对话，以及
- 改革政策和法规，使妇女能根据人权原则获得安全堕胎。

有效地解决不安全堕胎问题是一个重要的公共健康问题，对履行人发会议《行动纲领》和千年发展目标中作出的全球承诺至关重要。各国政府和决策者必须对落实这些承诺承担起责任。

---