



大会

Distr.: General
12 December 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

议程项目 118、130 和 131

2008-2009 两年期方案预算

起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责者和应对这一期间邻国境内种族灭绝和其他这类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭经费的筹措

起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭经费的筹措

加强和统一联合国安保管理系统

与 2008-2009 两年期方案预算第 3、5、17、18、20、21、27、28E、28G、32、33 和 35 款有关的订正估计数

与卢旺达问题国际刑事法庭 2008-2009 两年期经费筹措有关的订正估计数

秘书长的报告*

摘要

大会第 61/263 号决议强调联合国有必要建立一个全面的安全安保政策框架，并请秘书长就范围广泛的问题向大会第六十二届会议续会第一期会议提出报告，这些问题包括但不限于威胁和风险评估、与东道国的合作、费用分摊安排、安全问题以及实施标准化出入控制系统方面的进展。

* 本报告延迟印发，是为在秘书处内部，包括与总部以外各办事处就安保管理系统的参数和安排进行广泛协商，并将 2008 年 10 月底举行的联合国系统行政首长协调理事会会议关于联合供资的外地安保需要的结论纳入本报告。



在 2007 年 12 月 11 日发生对联合国阿尔及尔办事处的袭击事件之后，安全和安保部被责成对其安保政策和程序进行审查。此外，秘书长任命了一个独立审查小组，以查实与阿尔及尔袭击事件有关的所有事实，并研究对于为世界各地的联合国行动提供和加强工作人员安保至关重要的战略问题。

由于安全保障问题独立审查小组的审查结果和结论将对联合国安全安保政策框架产生影响，因此第 61/263 号决议要求提出的报告宜当推迟，以便提出一个全面的安保办法供会员国审议。

独立审查小组的报告于 2008 年 6 月 9 日提交给秘书长。该报告除其他外建议，主管安全和安保事务副秘书长应当对安全和安保部的组织工作进行一次管理审查。这一审查目前正在进行，结果将于 2009 年提交大会本届会议。在这之前，本报告仅列述那些因安保情况的紧迫性而立即需要会员国审议并且不大可能受到管理审查结果影响的安保问题。

目录

	页次
第一部分 经常预算下的联合国安保需要	5
一. 导言	5
二. 行政首长保护	6
A. 现行保护安排	6
B. 提议的变动和所涉资源问题	6
三. 对前任秘书长和其他高级官员的保护	7
A. 今后的保护安排	7
B. 费用和所涉资源问题	8
四. 标准化出入控制项目	8
A. 标准化出入控制项目第一阶段	9
1. 采购和合同情况	9
2. 执行情况	10
3. 所需经费	13
B. 标准化出入控制项目第二阶段	13
1. 概览	13
2. 资本支出	14
3. 各工作地点之间视频和出入授权的连通性	16
4. 建筑项目管理	17
5. 所需资源	17
C. 维护和支助所需资源	19
D. 对项目实施期限的修订	20
五. 特定地点的额外安保要求	21
A. 西亚经济社会委员会	21
B. 联合国停战监督组织	22
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	22

D. 新闻部	23
第二部分 共同供资的联合国系统外地活动安保需要	25
一. 导言	25
二. 航空风险管理	25
三. 加强安全和安保部的区域业务司	26
A. 加强区域业务司区域主管部门的能力	26
B. 部署更多的外勤安保干事	27
C. 加强区域业务司的管理和业务能力	28
D. 加强安保分析能力	29
E. 建立安保和信息业务中心	30
F. 建立快速部署能力	30
四. 加强外勤支助处	31
五. 合资办理的安保活动所需资源及联合国分摊的合资办理活动所需资源汇总	32
六. 所需资源汇总及请求大会采取的行动	33
A. 所需资源汇总	33
B. 有待大会采取的行动	34

第一部分

经常预算下的联合国安保需要

一. 导言

1. 大会第 61/263 号决议强调联合国有必要建立一个全面的安全安保政策框架，为威胁和风险评估、与东道国的合作、费用分摊安排以及安全和安保部的业务提供依据。大会还着重指出，安全问题是安全和安保部任务的一个重要方面，请秘书长全面审查总部和其他工作地点的现行安全方案，并就此提出报告。最后，大会注意到秘书长在不影响效率、才干及忠诚的最高标准的情况下，为使安全和安保部人员的地域来源尽可能广泛并实现两性均等所作的努力，促请秘书长继续此种努力并报告这方面采取的进一步步骤。秘书长本打算在向大会第六十二届会议续会第一期会议提出的综合报告中阐述所有上述问题。

2. 但遗憾的是，联合国成为 2007 年 12 月 11 日在阿尔及尔发生的恐怖袭击的目标，该袭击导致 17 人丧生。袭击发生后，秘书长要求安全和安保部审查其政策和程序。他还任命了一个独立审查小组，以评估对于提供和加强联合国人员和房舍安保至关重要的战略问题以及联合国面临的不断变化的威胁和风险。该小组将研究世界各地的联合国行动固有的薄弱之处，以便在系统内工作人员中建立信心，并加强在会员国、民间社会和其他相关利益攸关方中的可信度。小组将就联合国各系统和做法所需作出的改进以及所需追加的资源提出建议，以便尽可能面对安保挑战，防止发生此类事件并在发生时减轻其影响。

3. 鉴于上述情况以及该小组的审查结果和结论将对联合国安全安保政策框架产生影响，宜当推迟提交综合报告，以便提出一个全面的安保办法供会员国审议。

4. 世界各地联合国人员及房舍安全保障问题独立审查小组题为“培养安全和问责的文化”的报告于 2008 年 6 月 9 日提交秘书长。关于联合国安保管理系统的建议之一是，主管安全和安保事务副秘书长应当对安保部目前的组织工作进行审查，目的是更好界定作用和职责，确立明确的问责层级，并确定有利外地的工作方法和组织结构。该小组还认为，安全和安保部将需要增加人力和财政资源，但其数额和分配应在管理审查后决定。

5. 该审查的结果将另出报告。在审查得出结论之前，本报告仅列述那些因某些工作地点安保情况的紧迫性而立即需要会员国审议并且不大可能受到管理审查结果影响的安保问题。在第 61/263 号决议提出的问题中，下列问题将因可能受到管理审查的影响而列入下次报告：安全方案的审查(第 6 段)、东道国协定(第 15 段)、性别和地域均衡(第 20-23 段)和将安保部内的临时员额改划为常设员额的提议(第 28 段)。将列入下一次报告的还有联合国系统行政首长协调理事会(行

政首长协调会)按照第 61/263 号决议第 13(d)段的要求对所有参加的联合国安保管理组织进行的安保费用调查。

二. 行政首长保护

6. 纽约联合国总部安保和安全处的任务是确保对所有与安保有关的威胁和其他紧急情况作出一致、有效和及时的反应,以便联合国有效开展活动。为此,安保和安全处提供各种服务,保护工作人员、各国代表、来访要人和其他访问联合国的人员的安全,防止联合国财产遭受破坏,保障设施的安全并确保一个每周 7 天、每天 24 小时的紧急预警系统。在这一范围内,保护联合国最高级别官员的任务由该处的行政首长保护小组承担。此外,还在安保风险评估认为有必要提供保护时为总部以外的某些官员提供近身保护,由这些地点的相关当地安保小组负责组织。

A. 现行保护安排

近身保护/贴身警卫

7. 行政首长保护小组轮流为联合国高级官员提供近身保护。目前有 15 名提供行政首长保护服务的警卫,但对照目前的安全环境和对口执法机构的类似保护方案,为联合国最高级别官员提供近身保护的警卫数目不符合最佳行业做法。关于行政首长保护的现行组织政策没有作出更新,以便反映对联合国及其官员的威胁业已增加的情况,因此负责这项任务的现有警卫数目不足以提供必要的保护。

B. 提议的变动和所涉资源问题

8. 鉴于安全形势变化迅速,威胁水平可能随一起事件或不利的判断而波动,因此纽约的安保和安全处需要采取更适当的办法,为包括秘书长、常务副秘书长和大会主席在内的任职纽约的高级官员提供近身保护。最低标准应考虑到对个人的人身威胁水平、所任职务及对本组织构成的威胁。基本保护无需过多或不必要的显眼,但确需具有一致性,而以目前的办法和人员编制水平则无法实现这一点。

9. 对近身保护/贴身警卫而言,急需增加第二班,以便解决不足之处,因为 15 名警卫的现有人员编制不足以减轻增加的安保风险,并让警卫有合理的休息时间或工时。应当指出,按照对秘书长所受威胁水平的评估,目前向其提供每天 24 小时/每周 7 天的保护,而且有限的资源和包括频繁海外旅行在内的较长工时可能会损害所预期的高水准业绩表现的保持。根据安保威胁和风险评估,需要改进目前为常务副秘书长和大会主席提供的基本保护,这进一步增加了人员配置水平方面的挑战。

10. 增加另一班所需追加的员额为二十六(26)个安保人员职等的警卫,其中将有 1 名上尉、1 名中尉和 2 名中士及 22 名警卫。此外,还将需要制服、武器、

差旅、车辆、通信设备和训练等有关非员额经费，以便增加为任职纽约的高级官员提供的安全保护。2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需经费总额估计数为 2 411 500 美元，其中包括 1 281 800 美元的员额费用和 1 129 700 美元的非员额费用。

三. 对前任秘书长和其他高级官员的保护

11. 以往，在前任秘书长到纽约访问联合国时向其提供礼遇。这些服务包括提供一辆配备司机的公务用车和一名警卫。但是，直至 2007 年初，一直没有向前任秘书长提供任何保护服务。在那个日期之后，根据具体的威胁和风险评估，需要为一位前任秘书长提供近身保护，同时通过人员和技术手段提供住所安保和办公地安保方面的支助，并在国内和国际旅行期间提供这种保护。这种保护是在预定的基础上分阶段提供的，并定期加以审查和调整所提供的保护，以便反映受保护者的最新威胁概貌。

12. 应当指出，全球安保和威胁水平在过去几年中发生了显著变化。因此，虽然过去没有考虑向前任秘书长提供保护服务，但当今的普遍状况显然有必要考虑酌情提供此种服务。

13. 目前，安全和安保部没有向前任联合国官员或非联合国官员提供保护服务的任务。因此，虽然紧迫的安保情况需要该部人员向前任秘书长提供此种服务，但这些工作人员不享有《联合国宪章》第一百零五条和《联合国特权和豁免公约》第五条第 18 节第 1 款规定的特权和豁免，包括法律诉讼豁免。鉴于提供此种服务可能产生的责任，特别是在提供此种服务的警卫使用武力的情况下可能产生的责任，这一点尤其令人关切。大会给安全和安保部向前任高级官员提供保护的授权将使今后的安排能够在《联合国宪章》第一百零五条和《联合国特权和豁免公约》第五条第 18 节第 1 款规定的范围内运作。

A. 今后的保护安排

14. 秘书长认为，对前任秘书长和前任联合国高级官员的保护应当遵循下列四条原则：

(a) 本组织有向前任秘书长和任何前任高级官员提供保护的道德责任，这些人员为本组织的工作可能引起这种需要；

(b) 卸任后近身保护的保障有助于形成一种环境，让现任秘书长和高级官员可以在开展工作时不必担心受到报复或者投人所好，放心地知道自己将会得到保护；

(c) 保护将不仅仅限于秘书长和高级官员，还将提供给由大会或安全理事会选出/任命以履行某些职能的官员；

(d) 每个案例都将基于安保风险评估。

15. 因此，提议向前任秘书长和前任联合国高级官员提供卸任后安全保护，条件是威胁和风险评估认为有此必要并且东道国当局不能提供此种服务。提供的保护安排水平将根据威胁和风险评估决定。此种卸任后保护的期限通常将限于离职后的五年。

B. 费用和所涉资源问题

16. 鉴于迄今取得的经验有限而且预期资源需要将视个人风险评估的结果、与东道国当局的安排和前任联合国官员的旅行计划而有很大差异，因此在现阶段无法提供准确的资源估计数。

17. 尽管所涉费用存在不确定性，但安全和安保部相信，目前可以在该部现有资源范围内维持向前任秘书长提供的服务。因此，目前不请求为这些服务追加任何资源。提议随着该部获得进一步经验，重新审议这些服务的所涉资源问题，并且必要时在今后的预算提议中加以考虑。

四. 标准化出入控制项目

18. 根据大会第 59/276 号决议第十一节第 44 段，秘书长提交了他的 2006 年 2 月 24 日报告 (A/60/695)，其中概述了本组织所有主要工作地点标准化出入控制的拟议范围、概念和订正行动方案。在 A/61/566 号文件中提交的第二份报告进一步阐述了 A/60/695 号文件概述的标准化出入控制措施。

19. 秘书长提议分两个阶段执行标准化出入控制项目。第一阶段是为了使周边保护和电子出入控制达到总部最低运作安保标准。第二阶段的目的是使所确定的周边以内各层安保工作符合这些标准。

20. 秘书长建立了由一个指导小组和若干出入控制项目小组构成的管理结构，用以进行标准化出入控制项目的规划、统一、协调和执行工作。指导小组由主管安全和安保事务副秘书长领导，成员中包括安全和安保部以及管理事务部的高级别工作人员。出入控制项目小组(项目小组)成员包括安全和安保部的安保专家以及中央支助事务厅的具有信息技术和设施管理专长的专业人员。各主要的联合国总部地点也建立了相同的项目小组。“PACT”(出入控制项目小组)已确定为通用缩写，标准化出入控制项目分别被称为 PACT I(标准化出入控制项目第一阶段)和 PACT II(标准化出入控制项目第二阶段)。本报告将说明项目第一阶段的最执行情况，并说明项目第二阶段的详细战略和估计费用。

A. 标准化出入控制项目第一阶段

1. 采购和合同情况

21. 大会第 61/263 号决议授权秘书长“在 2006–2007 两年期方案预算下承付最多 20 208 000 美元的款项，在前南斯拉夫问题国际法庭预算下承付最多 1 500 000 美元的款项，在卢旺达问题国际刑事法庭预算下承付最多 1 975 000 美元的款项，用于实施标准化出入控制系统的第一阶段，但以前不妨碍执行先前为 2006–2007 两年期批准的项目为前提，并须在各有关预算的第二次执行情况报告中加以报告”。2006–2007 两年期的第二次执行情况报告(A/62/575)在有关决策机构所作决定的部分下报告了为执行这些项目所实际需要的 18 045 400 美元经常预算经费。这些所需经费在第二次执行情况报告中列于第 32 款(建筑、改造、装修和主要维修)之下，有关资金已在关于 2006–2007 两年期最后预算批款的第 62/235 号决议中批出。

22. 所有 10 个工作地点(非洲经济委员会(非洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处、联合国维也纳办事处、总部附属大楼、卢旺达问题国际刑事法庭和前南斯拉夫问题国际法庭)的采购活动是同时进行，但为满足当地需要，采购范围有所不同。采用了设计–施工总承包项目交付制度，在这个制度下，项目的设计和施工由一个实体承包，通过使设计和施工阶段相互交叠，缩短了交付时间。10 项采购活动有 9 项进行顺利，签署了合同(西亚经社会除外)。

23. 为纽约附属大楼进行的采购活动按时完成，但是与某些供应商进行的谈判旷日持久，拖到 2007 年 12 月 31 日截止日期之后，使得批款无法动用。由于合同金额大大超过所估计的 120 万美元，情况进一步复杂化。金额之所以超过原来估计的费用，被归因于纽约地区建筑成本上升。纽约附属大楼项目的总费用现在是 240 万美元，其中联合国分摊的份额是 190 万美元，开发署为 FF 大楼分摊的份额是 500 000 美元。合同经费通过重新安排优先次序和暂时动用 2008–2009 两年期第 32 款内其他项目的经费加以解决。为了保证 2008–2009 两年期方案预算第 32 款内的所有项目都有足够经费，必须把项目第一阶段用于纽约附属大楼的经费增加 190 万美元。

24. 西亚经社会仅收到两项投标，其中一项由于没有遵守提交程序而失去资格，另一项在供应商登记过程中失去资格。项目第一阶段为西亚经社会提供的经费现在被列入下文所载标准化出入控制项目第二阶段经费请求。

表 1

按工作地点开列的截至 2007 年 12 月 31 日的项目第一阶段承付款和已承付实际费用(根据第 61/263 号决议)

(千美元)

工作地点	承付款	第二次执行情况报告 (A/62/575) 时的实际 所需经费	截至 2007 年 12 月 31 日的已承付 实际数额
联合国秘书处(方案预算)			
纽约附属大楼	1 200.0	1 200.0	195.0 ^c
日内瓦	1 921.6	1 921.6	1 887.3
维也纳 ^a	458.4	271.6	271.6
内罗毕	5 087.9	5 087.9	5 087.9
非洲经委会	3 614.4	3 614.4	3 550.9
拉加经委会	3 152.5	2 375.8	2 373.1
亚太经社会	945.0	1 610.7	1 117.9
西亚经社会	2 175.0	1 963.4	1.4
小计(方案预算)	18 554.8	18 045.4	14 485.1
维也纳(合资办理) ^b	1 653.2	957.1	957.1
前南斯拉夫问题国际法庭	1 500.0	1 356.4	311.1
卢旺达问题国际刑事法庭	1 975.0	1 975.0	1 971.2
共计	23 683.0	22 333.9	18 581.6

^a 仅包括经常预算份额。

^b 将与其他联合国组织分摊的数额。

^c 195 000 美元用于支付全球工程范围制定工作的咨询服务和有关设计-施工合同模板的法律专门知识。随后使用第 32 款下的 2008-2009 年批款承付了 240 万美元。

2. 执行情况

纽约附属大楼

25. 设计工作已经完成,项目已进入施工阶段。工程范围包括为现有的出入控制硬件(读卡器、摄像头和门锁)升级。项目完成后,所有安保系统都将标准化,并充分并入总部的安保主控中心,以进行监测和做出反应。项目预计在 2009 年 1 月完成。

联合国日内瓦办事处

26. 这个项目是作为一个更大的周边保护项目的修正案而设计，后者已经在总部最低运作安保标准改进活动的第一阶段下开始实施。这个项目的-一个重要内容是安装标准化的安保操作系统。将采用智能卡技术，将其与一个来访者管理系统结合起来。项目包括对控制中心进行重大改进，并将弥补周边闭路电视和入侵探测系统当中的不足。这个项目定于 2008 年 12 月 31 日之前完成。

联合国维也纳办事处

27. 出入控制项目第一阶段下的各个项目支持大会以前为维也纳国际中心核准的其他安保项目。维也纳国际中心的所有入口都用固定和手持的读卡器读取身份卡。“读卡”包括调阅在一个安全和冗余数据库中储存的持卡人数据。这个射频身份卡系统是当地设计的出入控制系统，加强了警卫的能力，以在正常和紧急疏散情况下查明通过维也纳国际中心入口/疏散口进出的授权人员的身份。此外，该系统记录每个人是否身在维也纳国际中心，并自动生成统计数据，以用于能力规划，并在发生重大紧急事件或灾难性袭击时用于法证检查。射频身份卡系统与一个汽车牌照识别系统结合使用，是该系统的补充，后者在识别汽车方面的功能与射频身份卡系统识别人员的功能相同。只有事先登记的汽车可以进入维也纳国际中心。该项目定于 2009 年 3 月完成。

28. 应该指出，出入控制项目第一阶段下各个项目的费用由维也纳各组织按照一个既定公式分摊，根据该公式，联合国在全部项目费用当中的分摊份额大约为 22%。维也纳各组织同意按照这个费用分摊公式为项目划拨必要资金。

联合国内罗毕办事处

29. 设计工作已经完成，项目正在施工阶段。标准化安保操作系统的安装将实现所有安保系统的充分一体化。新的证件系统包括智能卡技术和一个来访者管理部分，将使办事处大院的所有准入标准化。正在建造新的和备用控制中心。通过增加摄像头以支持现有的入侵探测系统，周边保护得到加强。安装读卡器与安装车辆栏障一样，是这个项目的主要部分之一。项目预定在 2008 年 12 月 31 日之前完成。

非洲经济委员会

30. 设计工作已经完成，项目正在施工阶段。标准化安保操作系统已经安装，将实现包括一个来访者管理系统在内的所有安保系统的充分一体化。新的证件系统包括智能卡技术，将使委员会大院的所有准入标准化。正在建造新的和备用控制中心。通过增加闭路电视、入侵探测系统和车辆栏障，周边保护将得到改进。项目预期在 2009 年 5 月底之前完成。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

31. 设计工作已经完成，项目正在施工阶段。标准化安保操作系统已经安装，将实现所有安保系统的充分一体化。新的证件系统包括智能卡技术，将使委员会大院的所有准入标准化。正在建造新的和备用控制中心。新的周边保护系统包括闭路电视、入侵探测装置和车辆栏障。土木工程和安保系统已经与以前的安保项目充分融合，后者包括一个新的来访者检查建筑物和车辆栏障。项目正如期进行，预计将在 2008 年 12 月 31 日之前完成。

西亚经济社会委员会

32. 由于没有合格的投标者，西亚经社会尚未开展标准化出入控制项目的第一阶段工作。应西亚经社会的请求，总部的出入控制项目小组对项目进行了一次评估，并制定了一项计划，把出入控制项目的两个阶段合并为一项举措加以实施。这次评估包括更新各项需要，同时提出费用估计数。全面标准化出入控制项目的实施对于西亚经社会尤其重要，因为该委员会是唯一一个威胁程度达到安全等级二级的主要工作地点。

亚洲及太平洋经济社会委员会

33. 设计工作已经完成，项目正在施工阶段。改进现有安保控制中心的主要土木工程已经完成，将建造一个备用控制中心。预定安装的标准化操作系统将实现所有安保系统的充分一体化。新的证件系统包括智能卡技术，将使委员会大院的所有准入标准化。大部分工作是安装车辆栏障、读卡器、闭路电视和入侵探测装置。项目预定在 2009 年 3 月 31 日之前完成。

前南斯拉夫问题国际法庭

34. 设计工作已经完成。根据工程范围，施工分为闭路电视和车辆栏障两个独立项目。进行了两次采购活动，为每个项目选定了一个供应商。闭路电视项目正在施工阶段，定于 2008 年底之前完成。为车辆栏障项目与选定供应商举行的合同谈判繁琐漫长。由于拖延，显然要在进入 2009 年很久之后才能开始进行大量工作并支付有关款项，因此法庭撤销了授予供应商的合同。鉴于已确定了法庭的关闭日期，决定该项目不适于继续进行。因此，第一阶段不再需要完成车辆栏障项目的经费，也不会在第二阶段请求这项经费。

卢旺达问题国际刑事法庭

35. 设计工作已经完成，项目正在施工阶段。项目的主要组成部分是周边的车辆栏障和入侵探测装置。还将安装一个来访者管理系统，并将其与现有的安保管理系统融为一体。项目定于 2008 年 12 月 31 日前完成。

3. 所需经费

36. 需要 190 万美元经费，用以保证完成纽约附属大楼项目。目前已经重新安排了在第 32 款内规划的其他项目的优先次序，并发放了相关资金，以便能够为此个安保项目采取采购行动。然而，为保证于 2008-2009 两年期完成编入预算第 32 款的所有其他维修和建筑活动，请求追加 190 万美元经费。大会此前已在第 61/263 号决议中为 2006-2007 两年期的出入控制项目核准了这些经费。然而，由于冗长的采购谈判，这笔经费已经过期失效。

B. 标准化出入控制项目第二阶段

1. 概览

37. 秘书长在其报告(A/61/566)中指出，拟议的出入控制项目第二阶段的实施要等到大会审议并核准了提交大会第六十二届会议的项目提案后才开始，而且在第一阶段各部分工作开始之后，才能进行第二阶段详细费用的估算。该报告还指出，将全面分析对预计的专门技术支持的需求，并将这种需求列入对项目第二阶段的范围审查。

38. 正如上文提供的项目第一阶段最新情况所述，除西亚经社会之外，所有主要工作地点的项目第一阶段工作都已开展了不少。本报告说明了项目第二阶段所需经费，包括资本费用、维护、项目管理以及与出入控制项目有关的人事费。

39. 专门用于建筑项目管理的经费是妥善监测和执行这个项目的关键，是一直需要的经费，直至项目结束。从 2010 年开始，将需要为在项目第一阶段安装的设施提供维护经费以用于系统支持，这项经费将在 2011 年增加，以把在项目第二阶段安装的设施包括在内。2010 年用于维护的估计费用为 2 046 200 美元，2011 年为 4 439 200 美元。维护工作将包括维护实体屏障、照明装置和周界保护设施以及信息技术设备(例如服务器、显示器、摄像头、旋转栅门和读卡器)的维护和必要升级等项目。

40. 前南斯拉夫问题国际法庭已决定不为标准化出入控制项目的第二阶段申请资金，原因是最近确定了该法庭的关闭日期，该日期预计将在第二阶段期间到来。

41. 已经向维也纳各组织(联合国维也纳办事处、国际原子能机构(原子能机构)、联合国工业发展组织(工发组织)和全面禁止核试验条约组织)说明了项目第二阶段所需资源和该项目的经常性维护费用。各组织举行了会议讨论费用分摊问题，然而，尚未达成关于费用分摊的协议。原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织正等待大会就项目第二阶段做出决定，然后再为项目承付经费。本报告详细开列的所需经费既包括全部费用，也包括联合国承担的部分。然而，请拨的经费仅用于将在联合国经常预算下供资的那一部分。

2. 资本支出

42. 标准化出入控制项目的第二阶段是为了提供一整套进出控制保护措施，它们超越了外沿周边一层，发展到内部多层保护。这种保护包括建筑物周边保护、所有建筑物的一般准入和这些建筑物内敏感区域的一般准入。通过当地评估确定了各个内部安保层，并在概念上制定了适当的安保措施，这些措施将成为第二阶段基本建设改进工程的基础。一些工作地点将安装的设备与第一阶段所使用的属于同一类型，例如闭路电视系统。但是，在第二阶段，设备将安装在大院周边以内的不同实际地点。下文按工作地点概要开列了加强安保的项目。

工作地点	项目
联合国日内瓦办事处	<ul style="list-style-type: none">• 为所有建筑物入口安装出入控制装置• 会议室安装读卡器和大门警报器• 在选定入口安装出入栏障(旋转栅门)• 支持所有入口和关键地点的摄像监控• 关键基础设施房的出入控制• 扩大局域网，以支持出入控制系统和闭路电视• 支持所有安保装置和控制装置的缆线和基础设施• 安装随时清点身在房地内的所有人员的装置和辅助网络
联合国维也纳办事处	<ul style="list-style-type: none">• 扩展网络，以实现各现有安保系统的一体化；出入控制、摄像、入侵、放射和消防系统• 软件升级和使用许可证• 安装支持网络的基础设施• 有冗余能力的网络数据和视频储存• 数据中心启用/控制中心一体化• 控制中心的重新设计和升级，以支持系统一体化
联合国内罗毕办事处	<ul style="list-style-type: none">• 安装汽车底盘检查系统• 大门警报器和管线入口防止入侵装置• 汽车牌照识别系统• 停车管理系统和室内停车柱• 在办公室的门上安装读卡器和警报器• 在会议区安装快速型旋转栅门

工作地点	项目
非洲经济委员会	<ul style="list-style-type: none"> • 支持新装置的网络和基础设施 • 数据储存和冗余能力 • 增加闭路电视，以支持新的警报器和装置 • 安装车辆底盘检查系统 • 基础设施管线入口和检修孔的警报器 • 会议区出入控制装置(旋转栅门) • 停车管理系统和停车柱 • 对新警报器和出入装置的闭路电视覆盖 • 专门安保网络的升级 • 安保系统的独立不间断电源和备用电源 • 基础设施升级，以支持新系统 • 备份的安保数据中心 • 在办公室和基础设施室安装读卡器和警报器
亚洲及太平洋经济社会委员会	<ul style="list-style-type: none"> • 在内部会议室、资料室和贵宾区安装读卡器、摄像头和警报器 • 对外一楼窗户的入侵探测器 • 在会议区安装旋转栅门和控制装置 • 为主要的办公室大门和停车场安装摄像头 • 辅助控制中心 • 扩大网络，以支持增加的安装置 • 增加支持网络的基础设施
拉丁美洲和加勒比经济委员会	<ul style="list-style-type: none"> • 为会议室、电梯、停车场、基础设施室和房顶安装闭路电视 • 内部区域、大门、房间和窗户的入侵探测器 • 扩大网络以支持新装置 <p>改进基础设施以支持扩大的系统</p>
西亚经济社会委员会	<ul style="list-style-type: none"> • 四个车辆出入口的车辆栏障 • 周边入侵探测器和闭路电视覆盖 • 安保管理系统和证件检查站

工作地点	项目
卢旺达问题国际刑事法庭	<ul style="list-style-type: none"> • 大楼入口的闭路电视、警报器和读卡器 • 在关键的基础设施室安装警报器和闭路电视 • 主要和辅助控制中心 • 安装安保网络和辅助基础设施 • 增加周边的车辆栏障 • 内部区域、大门、房间和窗户的入侵探测装置 • 扩大网络以支持新装置 • 改进基础设施，以支持扩大的系统

3. 各工作地点之间视频和出入授权的连通性

43. 除上文第 42 段详细说明的加强安保措施外，还有一个全球安保基础设施项目将由联合国出入控制项目小组与总部信息技术事务司合作实施。在总部及其他主要工作地点实施标准安保操作系统，就会为执行解决视频和出入授权连通性的企业方案搭建一个技术平台。将设计并安装一个广域网，使各个工作地点之间能够传输视频图像和出入授权。例如，在一个工作地点发生危机期间，可以在总部安全和安保部危机通信中心观看有限的实时视频图像。这一技术还能使出入授权在各个工作地点之间以电子方式传输。举例而言，在核准某人从一个主要工作地点前往另一个地点后，两个工作地点之间将按照商定的协议，以电子方式确认准入。于是，无需该人或接收工作地点做任何事情，他就可获准进入接收工作地点。这将使联合国能够最大限度地利用标准化出入卡技术和操作系统。

44. 这些基本建设项目的费用估计数系根据各地出入控制项目小组的专家及安保、工程和建筑领域咨询人提供的资料以及现有合同定价结构计算出来。2009 年第二阶段项目的一次性基本建设费用总额达 39 763 200 美元，其中包括由设在维也纳的所有组织分摊的维也纳的建设费用。在第 32 款下提议为由方案预算供资的各组织单位编列估计所需资源 36 149 400 美元。卢旺达问题国际刑事法庭所需资源在其预算内提出。下表 2 按工作地点和支出类别详细列出所需资源。

表 2

按工作地点和支出类别分列的 2008-2009 两年期出入控制项目第二阶段基本建设所需资源 (按 2008-2009 年费率计算)

(千美元)

工作地点	入侵探测	摄像监视 (闭路电视)	出入控制	基础设施	安保网	所需资源 共计
总部——全球项目	—	—	—	—	4 000.0	4 000.0

工作地点	摄像监视					所需资源 共计
	入侵探测	(闭路电视)	出入控制	基础设施	安保网	
日内瓦	—	424.5	4 816.4	3 507.0	1 887.0	10 634.9
维也纳 ^a	—	179.1	—	198.0	395.2	772.3
内罗毕	576.0	416.6	2 788.0	1 056.0	550.0	5 386.6
非洲经委会	761.8	1 640.1	1 724.4	1 035.0	555.0	5 716.3
拉加经委会	363.3	135.1	160.8	358.2	78.6	1 096.0
亚太经社会	193.2	254.8	1 580.8	905.0	492.0	3 425.8
西亚经社会 ^b	675.0	1 150.0	2 165.0	671.0	456.5	5 117.5
小计(经常预算)	2 569.3	4 200.2	13 235.4	7 730.2	8 414.3	36 149.4
维也纳 ^c	—	635.2	—	702.0	1 401.0	2 738.2
卢旺达问题国际刑事法庭	85.0	309.6	10.0	221.0	250.0	875.6
共计	2 654.3	5 145.0	13 245.4	8 653.2	10 065.3	39 763.2

^a 仅为经常预算部分。

^b 第二阶段现在也包括第一阶段所需资源(详见第 34 段)。

^c 由设在维也纳的其他组织(原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织)分担的数额。

4. 建筑项目管理

45. 建筑项目主管为联合国提供必要的设计和建筑专业知识，以控制项目规模，制订改造时间表，核查完工情况，报告进度，对承包商进行日常监督。一个设计-建筑项目能否取得成功，这是关键所在。需要一般临时人员经费用作该项目第二阶段的建筑管理资源。项目第一阶段所需的此类资源是利用空缺员额和重新调配资金等方法在单位内匀支的。然而，这一安排对于出入控制项目第二阶段而言是不可持续的，因为工程范围要大得多。因此，提议为出入控制项目第二阶段施工聘请建筑管理人员编列一般临时人员经费 1 327 700 美元，相当于 2009 年期间除总部外每个工作地点一个 P-4 职等职位，共计 8 个职位。在总部，这一职位已在 2006-2007 两年期预算中核准，因为总部的基础设施施工已进入后期阶段。

5. 所需资源

46. 需要人力资源，用以支持标准化出入控制系统的运转。需要有专职员额管理新的安保网络，为其提供信息技术系统支持，并使安保控制中心每周 7 天、每天 24 小时运作。联合国几个主要工作地点所需资源多少不一，取决于现有系统和目前对这些系统的支助情况，以及在标准化出入控制项目下实施的系统的规模与量级。

47. 每个工作地点都需要相关信息技术人员管理和维护在出入控制项目下安装的技术基础设施。在除总部外的每个工作地点，P-3 职等信息技术干事负责提供规划支助以及负责出入控制、闭路电视和(或)入侵探测系统等有形安保系统的设

计、安装、检测和交付使用。这些干事还将负责管理有形安保系统的可行性研究、系统分析、设计、开发和实施或重大升级等项目，对安全和安保部的客户及其他相关工作人员进行用户培训，为一线技术支助人员和咨询人/承包商提供指导。每个工作地点还必须有助人员安保基础设施进行必要的维护和技术支持。由于出入控制项目第一阶段的大部分系统将于 2009 年 1 月前建成，提议自 2009 年 1 月 1 日起为除总部外的所有工作地点设立 P-3 职等信息技术干事员额(总计 8 个员额)和一般事务(其他职等/当地雇员)员额(总计 8 个员额)。由于总部的基础设施施工已到后期阶段，其出入控制项目支助员额已作为 2008-2009 两年期方案预算的一部分获得核准。

48. 由于建立了每周 7 天、每天 24 小时运转的控制中心以及实施通行证和身份识别系统，一些工作地点还需要安保人员。需要增加安保干事，以运作控制中心，签发出入证并负责有关数据库的运转。为这些目的，需为下列工作地点增加当地雇员职等的安保人员：联合国内罗毕办事处(9 个员额)、非洲经委会(8 个员额)、拉加经委会(7 个员额)、亚太经社会(5 个员额)、西亚经社会(7 个员额)和卢旺达问题国际刑事法庭(4 个员额)。联合国内罗毕办事处和非洲经委会由于院内有大量其他机构人员，院落结构复杂、占地面积大，还各需增设一个 P-3 职等安保干事员额，以协调新的业务活动。

49. 据估计，2009 年总计需要 58 个新员额，费用为 2 334 800 美元。而且还需要资源提供相关支助，例如办公空间、家具、计算机设备、用品和材料等。2009 年所需支助资源总额为 442 600 美元。2009 年的员额费用和相关费用总计 2 777 400 美元，员额的配置情况详见下表 3。

表 3

按工作地点和职能分列的 2009 年所需员额

工作地点	P-3 (安保)	当地雇员 (安保)	一般事务			共计
			P-3 (信息技术)	其他职等 (信息技术)	当地雇员 (信息技术)	
日内瓦	—	—	1	1	—	2
维也纳	—	—	1	1	—	2
内罗毕	1	9	1	—	1	12
非洲经委会	1	8	1	—	1	11
拉加经委会	—	7	1	—	1	9
亚太经社会	—	5	1	—	1	7
西亚经社会	—	7	1	—	1	9
卢旺达问题国际刑事法庭	—	4	1	—	1	6
共计	2	40	8	2	6	58

50. 出入控制项目第二阶段项目所需资源总额按工作地点和支出类别列于下表 4。

表 4

按工作地点和支出类别分列的 2008-2009 两年期出入控制项目第二阶段所需资源
(按 2008-2009 年费率计算)

(千美元)

工作地点	入侵探测	摄像监视 (闭路电视)	出入控制	基础设施	安保网	小计- 所需基本建设	项目管理	员额和 相关费用	共计
总部——全球项目	—	—	—	—	4 000.0	4 000.0	—	—	4 000.0
日内瓦	—	424.5	4 816.4	3 507.0	1 887.0	10 634.9	172.6	168.1	10 975.6
维也纳 ^a	—	179.1	—	198.0	395.2	772.3	34.8	41.6	848.7
内罗毕	576.0	416.6	2 788.0	1 056.0	550.0	5 386.6	165.3	580.3	6 132.2
非洲经委会	761.8	1 640.1	1 724.4	1 035.0	555.0	5 716.3	181.2	377.7	6 275.2
拉加经委会	363.3	135.1	160.8	358.2	78.6	1 096.0	155.2	457.1	1 708.3
亚太经社会	193.2	254.8	1 580.8	905.0	492.0	3 425.8	147.7	313.5	3 887.0
西亚经社会 ^b	675.0	1 150.0	2 165.0	671.0	456.5	5 117.5	162.3	406.9	5 686.7
小计(经常预算)	2 569.3	4 200.2	13 235.4	7 730.2	8 414.3	36 149.4	1 019.1	2 345.2	39 513.7
维也纳 ^c	—	635.2	—	702.0	1 401.0	2 738.2	123.6	147.3	3 009.1
卢旺达问题国际刑事法庭	85.0	309.6	10.0	221.0	250.0	875.6	185.0	284.9	1 345.5
共计	2 654.3	5 145.0	13 245.4	8 653.2	10 065.3	39 763.2	1 327.7	2 777.4	43 868.3

^a 仅为经常预算部分。

^b 第二阶段现在也包括第一阶段所需资源(详见第 34 段)。

^c 由设在维也纳的其他组织(原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织)分担的数额。

C. 维护和支助所需资源

51. 维护和支助不可或缺,但在项目完工后的第一年需要很少,因为根据建筑合同,在项目完工和验收后的一年时间里提供一般担保和保修。第一阶段(出入控制项目第一阶段)项目将从 2010 年起需要大量维护,而第二阶段(出入控制项目第二阶段)项目将从 2011 年开始需要维护。全部维护资源将在 2010-2011 两年期拟议方案预算中考虑。维护费用是根据项目初始阶段招标书中要求投标人提供的维护服务报价估算的。要求投标人为项目第 2 至 5 年提出维护费用报价。总部的项目维护费用已经列入方案预算第 32 款,并构成以后各两年期的预算基数。

表 5

按工作地点和职能分列的所需经常维护费用估计数(2010-2011 两年期)

(千美元)

工作地点	出入控制项目 第一阶段 2010	出入控制项目 第一阶段 2011	出入控制项目 第二阶段 2011	小计 2010	小计 2011	共计 2010-2011
日内瓦	782.0	927.0	886.2	1 060.2	1 535.0	2 595.2
维也纳 ^a	24.9	26.9	37.0	24.9	63.9	88.8
内罗毕	290.0	290.0	328.0	290.0	618.0	908.0
非洲经委会	60.0	60.0	353.0	60.0	413.0	473.0
拉加经委会	330.0	330.0	160.0	330.0	490.0	820.0
亚太经社会	95.0	95.0	350.0	95.0	445.0	540.0
西亚经社会	—	—	500.0	—	500.0	500.0
小计(经常预算)	1 581.9	1 728.9	2 614.2	1 860.1	4 064.9	5 925.0
维也纳 ^b	88.5	95.6	131.1	88.5	226.7	315.2
卢旺达问题国际刑事法庭	97.6	97.6	50.0	97.6	147.6	245.2
共计	1 768.0	1 922.1	2 795.3	2 046.2	4 439.2	6 485.4

^a 仅为经常预算部分。^b 由设在维也纳的其他组织(原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织)分担的数额。

D. 对项目实施期限的修订

52. 秘书长在其报告(A/61/566)中估计,整个项目的实施期限为24至30个月。项目第一阶段的起始日期为大会批准该提案之日,即2007年5月2日。现在,除西亚经社会外,所有9个项目都处于建设阶段并定于2008年12月31日前完工,因而建设工期为7至12个月。如果大会在第六十三届会议主要会期期间批准本报告所载各项提议,第二阶段最早于2009年1月1日开始。鉴于第二阶段的工程范围有所扩大,合理的进度表应规定在2010年12月31日之前完工。因此,整个项目的预计实施时间为31个月。

53. 第一阶段完成之后,各工作地点通过使用车辆路障、电子出入卡、闭路电视系统、警报、入侵探测器以及对各个出入控制系统的中央统一监测,将能在外围有形安保方面达到总部最低运作安保标准。标准化出入控制项目第二阶段(出入控制项目第二阶段)将在外围保护之外纳入多层次内部保护,从而达到出入控制要求。这包括门、窗、屋顶、大小会议室、重要的基础设备室、电梯间、大厅控制室、档案和仓储区、车库等等。将利用标准化的安保运作系统,把项目第二阶段的各个部分与第一阶段各部分完全合为一体。此后,将来需要的其他加强安保

的措施可以具有成本效益的方式逐步增加。第二阶段的最后一项内容是建立一个可从中央查看各工作地点的有限实时法证录像的企业网络(广域网),以及实现各个办事处出入卡的互用性。

五. 特定地点的额外安保要求

54. 本组织开展的活动十分广泛,包括人道主义和发展项目以及安全理事会授权执行的那些令人瞩目的政治任务。在这些活动中,本组织直接或间接地妨碍了许多潜在对手,他们可能会把与本组织为敌视作手段,去影响或破坏他们认为联合国侵犯其利益的那些具体活动。2008年7月进行的中东安全风险评估确定,有可能发生对本组织的直接袭击、由可能发生的内部敌对行动造成的附带威胁、内部政治危机引发或与其相关的区域冲突的残余威胁、以及群体性骚乱和动乱造成的威胁。

A. 西亚经济社会委员会

55. 西亚经社会安保和安全处的总体目标是,确保一致、有效和及时地应对一切安全威胁及其他紧急情况,使联合国的各项活动能够有效进行。为此,安保处提供各种服务以保护贝鲁特联合国之家内的工作人员、代表、来访要人及其他访问者,防止破坏联合国财产,确保设施的安全,并确保紧急情况预警系统每周7天每天24小时运转。

56. 对西亚经社会进行了一次风险评估,其中考虑到黎巴嫩的安全状况、西亚经社会秘书处在贝鲁特的地点,以及该工作地点的安全等级已被列为二级威胁这一事实。2006年以来,由于这些风险评估而需要给贝鲁特安保和安全处追加的资源已通过并在安全和安保部内部特别调拨资源予以解决。然而,鉴于本次对黎巴嫩的安全评估预计在可预见的未来对联合国的威胁不会发生任何改变,有必要寻求长期专用资源,因为特别安排不可能持久。

57. 安保和安全处目前有2个专业员额和53个当地雇员员额。这些工作人员履行出入控制(行人和车辆)、安保巡逻、发放通行证和身份证件、易燃和危险材料安全管制、安保和安全培训、危机管理、紧急情况应对、安保控制中心操控等职责。

58. 由于下列具体需求,需要增设45个安保干事员额:(a)为联合国之家周围的几个检查站按每周7天每天24小时配备人员,(b)提供反监视能力,(c)为西亚经社会执行秘书提供近身保护。

59. 在2008-2009两年期方案预算下自2009年1月1日起设立的这些员额的费用总额为1 548 000美元。由于安保干事通常驻守在办事处以外,因此没有列入办公用房费用。

B. 联合国停战监督组织

60. 联合国停战监督组织(停战监督组织)最初是根据安全理事会第 50(1948)号决议的规定设立的,目的是按照安理会要求监督在巴勒斯坦实现停战。自设立联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)以后,派驻以色列-黎巴嫩地区和以色列-阿拉伯叙利亚共和国地区的停战监督组织军事观察员即听从联黎部队和观察员部队指挥官的行动指挥,协助其履行任务。在观察员部队,停战监督组织观察员负责在限制区内进行检查、巡逻和联络,在隔离区维持观察哨所和进行巡逻。在联黎部队,停战监督组织军事观察员负责维持沿蓝线设立观察哨所,并在联黎部队责任区内进行巡逻。戈兰高地、黎巴嫩南部、西奈、停战监督组织的耶路撒冷总部及其贝鲁特和大马士革联络处均部署有该组织的军事观察员。

61. 停战监督组织现有安保人员包括 3 名专业人员、30 名外勤人员和 20 名当地工作人员。虽然停战监督组织的办公房地和驻地被认为足够安全,但是就该组织参谋长的日常活动而言,目前没有武装安保人员为其提供人身保护。停战监督组织成立至今历来是非武装特派团。该特派团以往争取东道国批准国际安保干事携带联合国配发的武器的努力都无果而终。目前,停战监督组织根据该地区当前的安全状况,正在再次与东道国当局交涉解决此问题。

62. 目前配备了 2 名安保干事保护停战监督组织参谋长。为补充其力量,在授权携带并提供武器之后,需要增加 4 名国际安保干事,从而组成一个 6 人贴身保护小组,在该组织整个任务区内提供支助。近身保护人员的拟议配置可组成一个包括 1 名保护事务协调员、1 名预先准备干事、2 名贴身警卫和 2 名轮换支助警卫在内的小组。

63. 安全环境发生变化给停战监督组织参谋长在五国地区各地旅行造成了风险。为降低这种风险,该小组还需要资源 300 000 美元,用于购置一辆装甲轿车和一辆装甲四轮驱动车(两车均为 B-6 级装甲)。此外,为确保新工作人员得到必要的装备和培训以执行任务,还需要资源 109 600 美元,用于购置弹药、防护服、目视和夜视辅助装备等安全装备,以及用作培训费用。

64. 提议实施工作自 2009 年 1 月 1 日起开始,费用总额为 761 600 美元,其中 352 000 美元为员额费用,409 600 美元为非经常费用。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

65. 联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)是根据大会第 48/213 号决议设立的,旨在确保联合国系统协调工作,对巴勒斯坦人民的需要作出充分反应,并调动财政、技术和经济援助。特别协调员身兼两职,即联合国中东和平进程特别协调员及秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。特别协调员是中东和平进程,包括和平进程的社会经济方面

及联合国提供给约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占巴勒斯坦领土的相关发展援助的联合国协调人。

66. 现为特别协调员指派了 6 名近身保护干事。安保风险评估期间进行的审查确定，现有人员并未满足旨在为特别协调员和副特别协调员提供支助的最低近身保护要求。若有近身保护干事休假或因其他原因而无法工作，剩余的保护力量将不足以为特别协调员和副特别协调员提供全方位保护。

67. 审查确定，全方位近身保护要求为每名官员配备 3 名近身保护干事和 2 名司机。考虑到年假、补偿假、病假及支助工作地点临时要人来访团等因素，还需要一个由 3 名近身保护干事和 1 名司机组成的第三小组。因此，为中东和平进程协调员办事处贴身保护小组配齐所有人员共需 9 名近身保护干事和 5 名司机。这样的人员编制还将使中东和平进程协调员办事处贴身保护小组有能力向特别协调员定期访问的邻国派遣先遣队、进而与驻有关国家的安全和安保部当地办事处及东道国当局进行先期联络。追加的近身保护职位的经费暂时由方案其他领域的经费提供。在不影响方案交付情况的前提下，这样的安排是不具可持续性的。

68. 在这方面，为了全面保护特别协调员和副特别协调员的个人安全，将需要追加 8 个员额，以配齐近身保护所需工作人员（3 名外勤事务干事和 5 名当地雇员）。自 2009 年 1 月 1 日起需要经费，2008-2009 两年期方案预算下的所需经费将达 443 800 美元。

D. 新闻部

69. 2005 年以来，方案预算一直编列经费，支付联合国新闻中心办公房舍的安保费用。新闻部根据新闻中心的年度请求，在各中心之间对该笔经费进行内部分配。这些请求是根据当地联合国安保人员制订的最低运作安保标准要求确定的。

70. 在阿尔及尔发生的袭击也破坏了联合国新闻中心的房舍。在那之后，依照当地安保顾问关于采取额外措施加强联合国房舍安保的建议，所需经费激增。现在，除白天的经常性安保措施外，还要求一些新闻中心增加夜间和周末的警卫，并要求另外一些中心安装周边屏障和安全大门。更为重要的是，出于安保原因，已建议若干新闻中心（特别是开罗和突尼斯的新闻中心）与联合国国家工作队其他成员一道，迁至别处。

71. 如不提供追加经费，联合国新闻中心将无法与联合国国家工作队的其他部分协调安全保护方面的工作，许多其他新闻中心则将无法达到最低运作安保标准。

72. 下表 6 列出与在 63 个联合国新闻中心组成的全球网络中的 14 个新闻中心加强安保有关的 2009 年所需追加经费 400 600 美元的详细情况。

表 6

按新闻中心地点和支出类别分列的 2008-2009 两年期所需追加经费总额估计数
(按 2008-2009 年费率计算)

(千美元)

联合国新闻中心	房地租赁和维护	通信	其他设备	共计
阿尔及尔	50.9	—	—	50.9
亚松森	3.8	—	—	3.8
布拉柴维尔	10.3	23.0	58.0	91.3
开罗	45.0	2.0	—	47.0
达喀尔	22.2	8.0	31.6	61.8
拉各斯	17.4	—	—	17.4
利马	6.7	—	—	6.7
马尼拉	2.0	—	—	2.0
墨西哥	1.0	—	—	1.0
瓦加杜古	10.0	—	—	10.0
西班牙港	2.6	—	—	2.6
拉巴特	28.0	1.2	12.0	41.2
突尼斯	45.1	—	—	45.1
温得和克	19.8	—	—	19.8
共计	264.8	34.2	101.6	400.6

73. 提议利用 2008-2009 两年期第 27 款(新闻)的现有资源支付这些追加费用。因此,目前无需为这些服务请拨追加资源。

第二部分

共同供资的联合国系统外地活动安保需要

一. 导言

74. 在 2008 年 7 月 28 日至 30 日于法国里昂举行的会议上，机构间安保管理网审议了秘书长在 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔恐怖袭击后任命的安全保障问题独立审查小组的报告，以便就如何加强联合国的安保文化和问责制向管理问题高级别委员会及行政首长协调会提出建议。随后，委员会举行会议审议了机构间安保管理网的建议，并成立了一个指导委员会，负责审查这些建议及独立小组的建议。指导委员会的成果包括管理问题高级别委员会于 2008 年 10 月 20 日认可的多项结论和建议。

75. 随后，行政首长协调会审议了指导委员会的结论和建议，并指出建立强化的安全构架需要更多时间和大量资源。此外，它还提议制订一项旨在执行指导委员会各项结论和建议的全面计划，由行政首长协调会在 2009 年下届会议上认可。

76. 在制订出全面计划之前，本报告的这一部分仅列述那些因某些工作地点的安保情况而立即需要会员国审议的外地安保需要。有关全面计划的各项结论将作为一份单独的报告提交。关于这些紧急需要，行政首长协调会议定，在 2009 年春季的届会之前，任何紧急需要均将依照既定预算程序向大会提出，并在现有供资安排范围内，即利用目前实行的共同出资分摊费用方法解决。

二. 航空风险管理

77. 作为其当前安保安排审查工作的一部分，独立审查小组对没有专门机构对与工作人员旅行相关的航空风险管理进行全盘考虑表示关切。它建议在安全和安保部设立一个专门的安全单位，配备合格的工作人员和资源，以履行其任务规定中与安全有关的方面。

78. 目前，在联合国系统内，国际民用航空组织(国际民航组织)一般负责处理民用航空管制问题。国际民航组织的主要对话者是各国家民用航空当局。就联合国而言，它通过外勤支助部和世界粮食计划署(粮食计划署)，保有利用大型包机运送维持和平部队和物资(外勤支助部)及利用小型包机运送少量工作人员和人道主义物资(粮食计划署)方面的专业航空安全知识。机构间安保管理网认识到，随着全球对商营飞机的管制放松，在联合国系统内部有必要就列入计划的商营飞机的相对安全性向各组织提供咨询意见。安保部通过订阅一个以商业方式提供的安全数据库，就此问题提供支助。

79. 在过去两年里，联合国共同制度认识到，航空安全领域的不协调办法导致向联合国共同制度工作人员提供的安全问题咨询出现漏洞。许多商营飞机未被纳入数据库。人道主义机构正在使用采用了不同安全标准的非政府航空组织。有时，在对包机公司进行评价时，外勤支助部和粮食计划署会存在意见(和方法)上的分歧。考虑到安全和安保部负责联合国共同制度的安全和安保问题，机构间安保管网建议该部设立一个单位，该单位要拥有专业技术知识，能对来自联合国、粮食计划署和国际民航组织的信息进行解释，并在必要时，进行独立分析和向整个共同制度提供全面的航空安全咨询。一个由来自联合国、国际民航组织和粮食计划署的航空专业人员组成的常设工作组提出了该单位的建议编制，以提供航空安全、操作和人员许可及适航性等方面的专业知识。这是航空风险管理领域内三个相互独立且截然不同的学科，因此，需要设立 3 个专业人员职位来履行这项职责。

80. 因此，提议在安全和安保部内建立航空风险管理能力。为此将设立 3 个专业人员员额(1 个 P-5 和 2 个 P-4)和 1 个一般事务/其他职等员额。2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的所需经费总额估计数为 514 100 美元，其中包括 335 700 美元的工作人员费用和 178 400 美元的非员额经费。

三. 加强安全和安保部的区域业务司

81. 机构间安保管网建议安全和安保部增强自身能力，以全面执行其任务规定并向外地提供支助。下列提议均旨在增强该部现负责向外地安安排提供支助的区域业务司。这些提议包括：(a) 加强该司各区域主管部门的能力；(b) 在某些地点部署更多的外勤安保干事；(c) 加强该司的管理和业务能力；(d) 加强总部和外地一级的分析能力；(e) 设立安全和信息业务中心；(f) 在该部内建设常备的快速增援能力，以便在出现紧急情况时进行即时部署。

A. 加强区域业务司区域主管部门的能力

82. 在 2006 年 9 月 30 日和 10 月 1 日于罗马举行的第十二届会议上，管理问题高级别委员会设立了一个技术工作组，负责审议关于重新确定安全和安保部各项活动优先次序及相应供资机制的备选方案，以便在不增加为 2008-2009 两年期核定的安保预算的情况下，以最佳方式实现《2008-2009 年战略框架》所述各项目标。工作组建议将低风险工作地点的若干员额调往高风险工作地点。此外，工作组还议定，有必要加强区域业务司总部的各区域主管部门，以便为外地提供更有有效的支助。考虑到情况的紧迫性，在 2007 年临时从外地支助处向区域业务司调动了 4 个 P-3 员额，以加强区域主管部门和增强对外地的支助。

83. 鉴于当前的安保评估预测在可预见的将来，联合国受到的威胁水平不会有任何改变，因此有必要将调往区域业务司的这些员额长期正规化。下文第 105 和 106 段讨论了这方面的调动对外地支助处的影响。

B. 部署更多的外勤安保干事

84. 联合国驻阿尔及尔办事处遭袭击后，安全和安保部对联合国在全球范围内的脆弱性进行了评估。考虑到当前的安保覆盖范围，该部认为联合国有 15 个业务地点比较脆弱。因此，提议从 2009 年 1 月 1 日起，以 58 个追加员额(1 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、17 个 P-3 和 29 个当地雇员员额)增强这些地点的外勤安保人员编制。表 7 提供信息介绍了这些员额的拟议职等和地点。

表 7

拟议的新外勤安保干事职位的地点和职等

地点	D-1	P-5	P-4	P-3	当地雇员
阿富汗	—	—	2	5	7
智利	—	1	—	—	1
埃塞俄比亚	—	1	1	—	2
约旦	—	—	—	1	1
肯尼亚	1	1	—	3	5
毛里塔尼亚	—	—	—	1	1
摩洛哥	—	—	—	1	1
巴基斯坦	—	—	1	3	4
索马里	—	—	2	—	2
斯里兰卡	—	—	1	2	3
泰国	—	1	—	—	1
突尼斯	—	—	—	1	1
共计	1	4	7	17	29

85. 为肯尼亚请设的 1 个 D-1 员额及为肯尼亚、智利、埃塞俄比亚和泰国请设的 4 个 P-5 员额将仿效黎巴嫩的模式，即国家首席安保顾问将由各区域委员会安保和安全科科长及副安保顾问向他/她汇报工作。联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处均由目前的安保和安全科科长(P-5 员额)担任首席安保顾问。在智利、埃塞俄比亚和泰国的高等安保干事，即区域委员会安保和安全主任，属 P-4 职等。

86. 在肯尼亚、智利、埃塞俄比亚和泰国开展的活动包括全年举行的高级别会议/活动(国家元首和部长)、秘书长和常务副秘书长的访问以及主办世界和区域级的重要会议。这些国家还是联合国各机构、基金和方案的区域中心，后者都会开展各种全国和区域性活动。全球威胁及各种自然和人为威胁可能会影响到安保管理制度保护的许多个人，就这方面而言，这三个国家的风险水平都比较高。这些区域总部地点/区域中心的最高级联合国官员是副秘书长，他也是指定官员。为智利、埃塞俄比亚和泰国设立 P-5 职等的首席安保顾问与其职责和问责水平相称。

至于肯尼亚，应当指出的是，目前在该国有约 1 600 名国际工作人员和 2 100 名本国工作人员在为联合国系统工作，同时该国还有 4 000 名国际受抚养人和 5 500 名本国受抚养人，主要位于内罗毕。肯尼亚目前的安全等级是一至三级，联合国系统各组织的 70 多个区域和国家办事处设在该国。由于内罗毕工作地点人员众多、情况复杂，提议将肯尼亚的首席安全顾问员额设为 D-1 职等。

87. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间加强外勤安保能力所需经费总额估计数为 5 743 900 美元，其中包括 3 792 100 美元的工作人员费用和 1 951 800 美元的非员额经费。

C. 加强区域业务司的管理和业务能力

88. 提议增强区域业务司的管理和业务能力，以便向外地提供更有力的支持。为此，拟议追加 3 个员额，详情如下：

区域业务司副司长 (D-1)—为了改善该司的管理工作和提高其整体实效，也为了更好地支助外地和其他客户，拟议设立一个 D-1 职等的副司长员额。该职位将负责协助司长对总部和外地的区域业务进行战略管理。为了使该司的效率更高，并能更好地响应外地及联合国高层领导的要求，包括更好地满足与人道主义危机和自然灾害有关的安保需要，司长须有能力把注意力集中在影响高风险工作地点的战略问题上。此外，进一步发展该司与东道国政府的持续安保伙伴关系将是司长的长期战略重点。反过来，这也强调了一点，即副司长员额需为 D-1 职等，以监督该司的日常业务需要。在履行这一职责的过程中，副司长必须向该司内部的 7 个 P-5 职等干事提供指导。由于司长需频繁出差，副司长将经常担任该司的代理主管。2007 年，该司的最高级官员担任代理主管多达 157 天。随着与东道国政府的持续合作，预计这一天数会有所增加。

安保协调干事 (P-4)—该司的东非区域科需设立一个 P-4 职等的安保协调干事。该科目前的工作人员包括 1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3，他们要负责 21 个国家的 7 000 名国际工作人员和 25 000 名本国工作人员。这其中，3 500 名国际工作人员和 10 000 名本国工作人员被部署到安全等级较高的国家，人数超过其他区域主管部门，因此需要追加资源。

业务干事 (P-4)—业务科的工作量超出了为其指派的 1 个 P-4 和 1 个 P-3 的能力。大量工作涉及危机或其他紧急状况以及牵涉多个区域主管部门的任务要求。此外，由该科管理的快速部署能力显著增加：2008 年上半年的快速部署量已比 2007 年全年高出 13%。与 2007 年上半年相比，2008 年同期的快速部署量增加了 240%。这就需要大量的时间来物色合格安保顾问，编写部署指示，解决问题并与任何特定国家中接收人员和提供人员的指定官员协调快速部署能力。追加的 P-4 职等业务干事将补充现有人员，以确保对日益增加的快速部署需求进行高效和有效的管理。

89. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费总额估计数为 459 700 美元，其中包括 300 600 美元的工作人员费用和 159 100 美元的非员额经费。

D. 加强安保分析能力

90. 安保风险评估是对驻有联合国人员的各地点安保管理工作的基本要求。评估工作会确定需要采取缓解措施(包括最低运作安保标准)的各种风险。

91. 关于威胁和风险评估股，独立审查小组发现，该股可用于进行持续威胁和风险评估的资源不够充足(总部有 4 个专业人员职等的员额，外地无专用资源)。因此，审查小组建议在高风险地点设立安保分析员员额。

92. 安保分析员是首席安保顾问/安保顾问在影响联合国的各种威胁方面的顾问。分析员受过专门训练，可以从质量和数量方面增进对在分管国家所获安保信息的认识。可能会影响到联合国人道主义和发展活动的安保相关趋势的发展构成分析员进行威胁评估的基础。威胁评估属风险评估的范畴，利用风险评估，可以得出缓解风险的备选方案。指定官员、安保管理小组成员和方案管理人员非常倚重首席安保顾问/安保顾问的安保风险评估，为的是以工作人员的安全为背景，就方案活动作出可靠的判断。与那些针对恶性事件采取的应对措施相比，这方面工作的成果更为可取(深思熟虑的安保咨询意见有利于做出积极主动的方案管理决定)。没有这方面人力的国家往往是风险较低的国家，那里的东道国政府确能提供经分析的信息。

93. 加强外地安保分析能力要求追加 15 个 P-4 职等员额和 14 个 P-3 职等员额，拟设于多个国家，其中包括亚洲及太平洋 7 个员额，西非 9 个员额，东非 3 个员额，欧洲和美洲 2 个员额以及中东 8 个员额。请求将追加分析员中的半数设成 P-4 职等，以确保他们拥有足够的技术技能和相称的实际经验，这对情况复杂、风险极高的工作地点至关重要。

94. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费总额估计数为 4 550 900 美元，其中包括 2 773 200 美元的工作人员费用和 1 777 700 美元的非员额经费。

95. 独立审查小组还建议在总部的威胁和风险评估股内设立更多分析员员额，以扩大其评估恐怖主义之外的各种风险的能力和人力。因此，提议设立 3 个 P-4 员额以加强对区域威胁的评估，设立 1 个 P-2 员额用于信息管理，并在该司内设立 2 个一般事务/其他职等员额，以进行媒体监测和资料整理。

96. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间为此所需经费总额估计数为 683 200 美元，其中包括 430 900 美元的工作人员费用和 252 300 美元的非员额经费。

E. 建立安保和信息业务中心

97. 安保和信息业务中心的作用是建立和保持对安保态势的了解，以尽量减少方案交付的风险并加强联合国工作人员和财产的安全。安保和信息业务中心的两个主要职能是报告安保事件，向联合国国家工作队通报目前的安保局势，并为首席安保顾问提供当前安保形势及发展的分析，以确保为指定官员和安保管理小组提供良好的建议。安保和信息业务中心每天 24 小时、每周 7 天运作，其人员配置和装备可以履行下列次级职能：为安全和安保部提供定期安保报告和趋势分析；为工作人员、方案执行伙伴和非政府组织社区提供安保咨询；与东道国和会员国代表团就影响联合国安全和方案交付的安保信息进行联络。安保和信息业务中心还在紧急时期发挥危机协调中心的作用。中心的业务人员还制定应急计划以应对新出现的安保趋势，对特派团进行跟踪以确保随时了解工作人员的部署情况，并对应急通信系统的业务进行监督和指导。

98. 安保和信息业务中心通过提供必要的人力和技术资源来开展详细的安保分析、趋势识别、应急计划和应急协调，从而极大提高了方案交付的质量。这些职能远远超出了在情况复杂的工作地点未获支助的首席安保顾问的能力。当前的意图是在高风险国家建立安保和信息业务中心。在这些国家中，鉴于联合国行动的复杂性，需要为其提供持续、准确的安保咨询。当前的紧迫需要是建立五个国家一级中心，其中两个设在亚洲及太平洋地区，两个设在东部非洲，一个设在中东地区。每个国家一级中心将包括两个 P-4 职等分析员员额，两个 P-4 职等业务干事员额，一个 P-4 职等安保和信息业务中心主任员额，五个地点共需 25 个员额。安保和信息业务中心将与安全和安保部部署在这些国家的其他机构设在同一地点。

99. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费总额估计数为 4 117 500 美元，其中包括 2 585 000 美元的工作人员费用和 1 532 500 美元的非员额经费。

F. 建立快速部署能力

100. 快速部署能力是安全和安保部危机反应能力的一个重要组成部分。所部署的安保顾问发挥各种必要作用，以协助指定官员履行他/她在危机期间的扩大职责。这些作用包括制定安保风险评估、协助正在进行的后送、协助规划可能的后送、协助制定其他应急计划、在危机期间与东道国政府当局进行协调、协助国家工作队的危机管理小组履行其职责、审查当前的安保安排和缓解措施并提出建议、在劫持人质事件中承担人质事件控制职责以及编写和分发关于正在发生的危机的情况报告。

101. 安全和安保部没有“常备”的安保专业人员后备部署团队。相反，它必须依赖并利用管理问题高级别委员会按照安全和安保问题技术工作组 2006 年 10 月 27 日报告所载建议核准指定的快速部署能力工作地点的现有资源。虽然该报告将

15 个国家确定为快速部署能力工作地点，但在危机情况下对安保顾问的大量需求超过了安全和安保部仅仅依靠的 15 个国家的能力。为满足需求，区域业务司必须从世界各地有人可用的工作地点调用安保顾问，结果是将资源从其他地点调开，增加了反应时间和费用。例如，在 2007 年，73% 的所有快速部署来自非指定快速部署国家；在 2008 年，到目前为止，71% 的快速部署来自于非指定快速部署国家。

102. 安全和安保部面临的快速部署需要在过去三年间大大增加。这种快速部署能力需求反映在如下方面：

(a) 2006 年——总共 44 名安全和安保部安保专业人员，共计 1 101 个工作日；

(b) 2007 年——总共 35 名安全和安保部安保专业人员，共计 1 147 个工作日，处理 14 起需要快速部署能力的事件；

(c) 2008 年——总共 73 名安全和安保部安保专业人员，共计 2 498 个工作日，处理 21 起需要快速部署能力的事件。

在下列国家进行了紧急部署，在其中一些国家曾多次部署：阿尔及利亚、喀麦隆、乍得、科摩罗、格鲁吉亚、肯尼亚、黎巴嫩、缅甸、尼泊尔、尼日尔、巴基斯坦、索马里、苏丹、土库曼斯坦、也门和津巴布韦。

103. 拟在纽约安排 10 个 P-4 职等快速部署安保干事以满足这一需求。在未部署时，他们将在安全和安保部通信中心(目前只有一名专业工作人员)每天 24 小时、每周 7 天轮班工作，由全面负责快速部署的区域业务司副司长/高级业务干事直接监督。这 10 个员额是永久性员额，将被具体指定为快速部署能力。按照目前的快速部署趋势，预计 2008 年年底之前每月将有 4 次部署。有鉴于此，预计这些员额的任职者将被全年部署。快速部署干事一旦部署，将向他/她所部署国家的指定官员/首席安保顾问报告。

104. 2009 年 1 月 1 日至 12 月 31 日所需经费总额估计数为 1 918 800 美元，其中包括 1 034 000 美元的工作人员费用和 884 800 美元的非员额经费。

四. 加强外勤支助处

105. 独立调查小组在联合国阿尔及尔办事处于 2007 年 12 月 11 日遭袭击后进行的审查中强调，随着联合国努力建立包括安全方面的机构文化，应进一步重视并划拨资源专门用于对联合国安保管理系统内的所有行为者进行教育。例如，小组指出，按照目前的培训速度，每 6 年才能对所有的安保管理小组培训一次。

106. 在对安保培训方案的规划、拟订和提交进行彻底审查之前，拟为填补培训和发展科调出四个员额所造成的空缺而在专业职务说明下新增四个P-4职等新员额，这将使该部能够吸引到具有广泛实地经验的高级安保培训员。2009年1月1日至12月31日期间这4个新员额所需经费总额估计数为534 700美元，其中包括360 800美元的工作人员费用和173 900美元的非员额经费。

五. 合资办理的安保活动所需资源及联合国分摊的合资办理活动所需资源汇总

107. 下表为本报告第二部分下的合资办理的安保活动所需资源汇总表：

表 8

2008-2009 两年期合资办理活动所需资源

所需资源	报告段次	2008-2009 两年期总额 (千美元)	拟议员额数量	
			专业职等	一般事务/ 当地雇员
航空风险管理	80	514.1	3	1
外勤安保人员配置	84	5 743.9	29	29
区域业务司管理和业务能力	88	459.7	3	—
安保分析员——外勤	93	4 550.9	29	—
安保分析员	95	683.2	4	2
安保和信息业务中心	98	4 117.5	25	—
快速部署能力	103	1 918.8	10	—
培训和发展	106	534.7	4	—
共计		18 522.8	107	32

108. 这些提议旨在加强联合国系统外地业务的安全和安保。共计 18 522 800 美元的费用将与联合国系统其他组织分摊。各参加组织的财务责任是根据 A/62/641 号文件附件中所载的比例确定的。应当指出的是，机构间安保管理网在估算费用时使用的在职率为 100%，因此报告中的费用总额达 2 970 万美元。这些费用已被行政首长协调会核准。本报告中的估计费用已作出调整，以便考虑到联合国既定预算方法在计算新员额设立第一年的费用时使用的降低后的标准在职率。联合国负责合资办理活动费用的 23.79%。因此，2008-2009 两年期应由经常预算出资的联合国分摊部分将达 4 406 600 美元。

六. 所需资源汇总及请求大会采取的行动

A. 所需资源汇总

109. 下列表格汇总了本报告第一部分和第二部分中所载提议引起的按款次(表 9)和支出用途(表 10)开列的 2008-2009 两年期方案预算所需资源。

表 9

按款次开列的 2008-2009 两年期所需资源汇总

预算款次	第一部分 - 第二节 行政首长保护	第一部分 - 第四节 标准化出入 控制	第一部分 - 第五节 额外安保需求	第二部分 - 合资办理的 外地活动	2008-2009 两 年期共计
3. 政治事务	—	—	443.8	—	443.8
5. 维持和平行动	—	—	761.6	—	761.6
17. 非洲经济和社会发展	—	177.5	—	—	177.5
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	—	155.5	—	—	155.5
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	—	169.4	—	—	169.4
21. 西亚经济和社会发展	—	166.1	—	—	166.1
28E. 行政, 日内瓦	—	168.1	—	—	168.1
28G. 行政, 内罗毕	—	191.2	—	—	191.2
32. 建筑、改建、装修和主要维修 ^a	—	38 049.4	—	—	38 049.4
33. 安全和安保 ^b	2 411.5	2 336.5	1 548.0	4 406.6	10 702.6
35. 工作人员薪金税	—	—	—	—	950.2
小计(经常预算)	2 411.5	41 413.7	2 753.4	4 406.6	51 935.4
维也纳——其他实体所占份额 ^c	—	3 009.1	—	—	3,009.1
外地活动——其他实体所占份额	—	—	—	14 116.2	14 116.2
小计(经常预算及合资办理)	2,411.5	44 422.8	2 753.4	18 522.8	69 060.7
卢旺达问题国际刑事法庭	—	1 345.5	—	—	1 345.5
共计	2 411.5	45 768.3	2 753.4	18 522.8	70 406.2

^a 包括由联合国经常预算为第 32 款维也纳的合资办理活动预算出资的部分(772 300 美元)。

^b 包括由联合国经常预算为第 32 款维也纳的合资办理活动预算出资的部分(76 400 美元)及由联合国经常预算为合资办理外地活动预算出资的部分(4 406 600 美元)。

^c 由其他联合国组织分摊的维也纳预算数额(3 009 100 美元)。维也纳费用共计 3 857 800 美元, 包括其他联合国组织的份额(3 009 100 美元)加上联合国的份额(772 300 美元 +76 400 美元)。

表 10

按支出用途开列的 2008-2009 两年期方案预算所需资源

支出用途	第一部分 - 第二节 行政首长保护	第一部分 - 第四节 标准化出入 控制	第一部分 - 第五节 额外安保需求	第二部分 - 合资办理的 外地活动	2008-2009 两 年期共计
员额	1 281.8	1 921.1	2 343.8	—	5 546.7
其他工作人员费用	162.1	984.3	—	—	1 146.4
工作人员差旅费	400.0	—	18.7	—	418.7
订约承办事务	70.9	—	22.0	—	92.9
一般业务费用	105.7	252.3	—	—	358.0
用品和材料	146.4	2.8	—	—	149.2
家具和设备	245.6	126.4	368.9	—	740.9
房地改善	—	38 049.4	—	—	38 049.4
赠款和捐款	—	76.4	—	4 406.6	4 483.0
工作人员薪金税	—	—	—	—	950.2
小计(经常预算)	2 411.5	41 413.7	2 753.4	4 406.6	51 935.4
维也纳——其他实体所占份额	—	3 009.1	—	—	3 009.1
外地活动——其他实体所占份额	—	—	—	14 116.2	14 116.2
小计(经常预算及合资办理)	2 411.5	44 422.8	2 753.4	18 522.8	69 060.7
卢旺达问题国际刑事法庭	—	1 345.5	—	—	1 345.5
共计	2 411.5	45 768.3	2 753.4	18 522.8	70 406.2

110. 2010-2011 两年期费用总额，包括对经常预算的延迟影响，估计为 33 543 700 美元(20 559 100 美元用于报告第一部分中的员额及相关费用，5 925 000 美元用于报告第一部分中的出入控制项目维护，7 059 600 美元用于报告第二部分中的合资办理活动由经常预算出资的份额)。

B. 有待大会采取的行动

111. 请大会：

(a) 授权安全和安保部为前高级官员提供保护，前提是威胁和风险评估证明有此必要，且东道国当局无法提供此种服务；

(b) 核准 2008-2009 两年期经常预算所需追加资源总额 50 985 200 美元(净额)或 51 935 400 美元(毛额)，包括第 3 款：政治事务(443 800 美元)；第 5 款：维持和平行动(761 600 美元)；第 17 款：非洲经济和社会发展(177 500 美元)；

第 18 款：亚洲及太平洋经济和社会发展(155 500 美元)；第 20 款：拉丁美洲和加勒比经济和社会发展(169 400 美元)；第 21 款：西亚经济和社会发展(166 100 美元)；第 28E 款：行政，日内瓦(168 100 美元)；第 28G 款：行政，内罗毕(191 200 美元)；第 32 款：建筑、改建、装修和主要维修(38 049 400 美元)；第 33 款：安全和安保(10 702 600 美元)及第 35 款：工作人员薪金税(950 200 美元)，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)项下同等数额抵消；

(c) 核准自 2009 年 1 月 1 日起在 2008-2009 两年期经常预算下设立下列员额：

经常预算款次	专业人员 (P-3)	外勤事务 干事	一般事务 -其他职等	一般事务 -当地雇员	安保事务	共计
3. 政治事务	—	3	—	5	—	8
5. 维持和平行动	—	4	—	—	—	4
17. 非洲经济和社会发展	1	—	—	1	—	2
18. 亚洲及太平洋经济和社会发展	1	—	—	1	—	2
20. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展	1	—	—	1	—	2
21. 西亚经济和社会发展	1	—	—	1	—	2
28E. 行政，日内瓦	1	—	1	—	—	2
28G. 行政，内罗毕	1	—	—	1	—	2
33. 安全和安保	2	—	—	81	26	109
共计	8	7	1	91	26	133

(d) 核准合资办理的外地活动所需经费 18 522 800 美元以及自 2009 年 1 月 1 日起设立 139 个员额，并根据大会第 59/276 号决议确认的现行费用分摊方法以及按照该方法确定并在 A/62/641 号文件附件一中报告的目前份额分摊 2008-2009 两年期费用；

(e) 核准共同出资的维也纳安保预算所需经费 3 857 800 美元，并自 2009 年 1 月 1 日起在共同出资的维也纳安保预算下设立两个员额；

(f) 核准卢旺达问题国际刑事法庭 2008-2009 两年期预算所需经费 1 345 500 美元，并自 2009 年 1 月 1 日起在卢旺达问题国际刑事法庭 2008-2009 两年期预算下设立两个员额。