



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
6 January 2009

Chinese
Original: French

第三委员会

第 17 次会议简要记录

2008 年 10 月 20 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生 (荷兰)
嗣后： 西内祖女士 (副主席) (加纳)
嗣后： 马约尔先生 (主席) (荷兰)

目录

议程项目 61：土著问题

- a) 土著问题
- b) 第二个世界土著人民国际十年

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 61：土著问题

a) 土著问题 (A/63/166)

b) 第二个世界土著人民国际十年

1. **Sha Zukang 先生** (主管经济和社会事务副秘书长、第二个世界土著人民国际十年协调员) 说,《联合国土著人民权利宣言》的通过,使得国内和国际土著问题取得了重要进展。该宣言或成为某些国家法律的一部分,或成为一些法庭审判的依据,它促使一些国家对在历史上遭受不公正待遇的土著人民做出官方道歉,并要求另一些国家承认土著人民的存在或他们在文化和政治方面的重要作用。该宣言还呼吁成立一个国际金融机构,作为处理土著问题的正式机构,促使联合国发展集团与经济和社会事务部合作制定关于在当地处理相关问题的指令。

2. 即使如此,一些土著人民即将永远消失,其他土著人民仍将生活在苦难中,忍受歧视和各种形式的暴力掠夺,不得不脱离传统文化。副秘书长呼吁联合国各会员国和各机构,以本国的团队为媒介,确保实施《宣言》中的各项条款,并继续给予必要的政治、人力和财力支持。他补充道,为了解决土著问题常设论坛所关注的问题,首先应当联合各土著民族起草千年发展目标执行情况报告。千年发展目标没能充分考虑土著人民的具体情况,土著人民是受气候变化、食品危机和经济危机影响最大的群体,因此需要各国政府给予适当保护。

3. 副秘书长急切想知道各会员国在即将进行的中期审查中的表现,即第二个十年目标的落实情况。他对近来一些政府和联合国机构对联合国援助土著居民自愿基金的捐款表示感谢,呼吁各会员国继续其财政援助以及在土著问题上与联合国系统的合作。

4. **Mbaidjol 先生** (联合国人权事务高级专员纽约办事处主任),就联合国人权事务高级专员办事处关于联合国援助土著居民自愿基金 (A/63/166) 的状况作了一个简单的报告。他说自己概述了基金的各项活动和财政状况,尤其是捐款的情况及第 20、21 次会议所通过各项建议的执行情况。

5. **Alakhder 先生** (阿拉伯利比亚民众国) 想知道现在的经济危机对土著人民的损害有多严重?

6. **Mbaidjol 先生** (联合国人权事务高级专员纽约办事处主任) 回答了利比亚代表团的问题。他希望各会员国在世界金融危机的大背景下,继续支持高级专员的工作,实施各种战略,以保证各计划和项目的连续性。

7. **Stamatopoulou 女士** (社会政策和发展司代理司长) 补充道,土著人民与其他弱势群体一样受到各种危机的严重影响,尤其是由于隔离土著社区的花费实在太高,一些政府也因为危机开始违背其承诺,取消了对土著社区的补助。因此,应当思考需采取哪些措施来避免这种违背承诺的事情发生。

8. **Gonnet 先生** (法国) 代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国^{*}和土耳其;参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚及列支敦士登、亚美尼亚和乌克兰同意他的发言。发言人列举了土著民族面临的困难,除刚才经济和社会事务部副秘书长已经提及的上述困难外,还提到了气候变化和食品危机对土著人民的影响。他提及国际社会已经通过的许多倡议,例如土著人民国际十年和一些国际文书(《联合国土著人民权利宣言》),都涉及土著人民的问题。该《宣言》是各会员国和各土著社区代表 20 多年谈判的成果,标志

^{*} 克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国继续参加稳定与结盟进程。

着长期以来遭到践踏的土著人民的权利保护工作取得了一大进步，它确立了土著人民发展政策的起草和实施框架。因此欧盟重申它支持这份法律文件，也支持土著人民人权和基本自由情况特别报告员、联合国、联合国人权理事会和人权事务高级专员，高级专员在通过《宣言》的过程中发挥了重要作用。

9. 欧盟欣见人权理事会为创新工作建立了专家机制，该机制是对土著问题常设论坛和特别报告员工作的补充。值《世界人权宣言》六十周年之际，欧盟呼吁国际社会与其一起行动，实现人权的广泛意义，当然也包括实现土著人民的人权。

10. **Staur 先生**（丹麦）代表北欧国家发表意见，重申了其促进和保护世界土著人民权利的意愿。这一承诺促进了社会多样性的发展和社会宽容，所有社会团体包括土著人民共同执行决策更有利于社会的整体发展。

11. 丹麦代表团承认《宣言》对土著人民权利带来的国际影响，但是认为还需要推广宣言的各项原则，特别是向土著人民推广这些原则，以促进宣言的具体实施。它重申了对土著问题常设论坛的支持，指出该论坛对政府和土著社区代表之间的对话、相互了解的改善和联合国机构对此类问题的分析起了基础性的作用。丹麦代表团对土著人民权利专家机制的建立感到高兴，对任命成员感到满意，认为这些专家肯定会给人权理事会提出合理建议，以改善土著人民的生活状况。北欧国家毫无保留地支持新任土著人民人权和基本自由情况特别报告员，正如对其前任的支持一样，并支持报告员与土著人民一起，同各会员国和人权理事会保持对话。

12. 虽然已经有具体的国际框架来保护和促进土著人民的基本权利，但是为了使土著人民摆脱副秘书长刚提到的种种困难，还有很多工作要做。德班审查会议的最后文件应当提及土著人民一直忍受的种族主义和不宽容问题。此外，旨在应对气候变化

的国内和国际政策和计划应当考虑到土著人民的利益，因为气候变化已经威胁到了其生活方式和传统。

13. **Maierá 女士**（巴西）简述了土著人民人权和基本自由情况特别报告员在巴西的监察情况。巴西向人权理事会负责土著问题的报告员发出了长期邀请，参加上届土著问题常设论坛的巴西土著领导人也提出了请求，特别报告员是应两方要求来到巴西的。报告员与巴西总统及行政、立法和司法部门、各土著社区的许多高级代表进行了会谈。发言人对报告员与所有的利益攸关方进行交谈的意愿表示赞赏，她可以肯定，报告员在起草报告时一定会兼顾各方观点。巴西已经准备好了与报告员进行全面合作，以使后者能做出建设性的分析，找到土著人民权利受到侵犯的原因，找到改善此种情况的措施。

14. 1970 年代末，巴西的土著社区开始就土地掠夺问题和同化问题组织活动，重新赢得了政治关注，使政府认识到了尊重土著人民地位、生活方式和土地权的必要性，1988 年的《联邦宪法》对上述问题做出了规定。法律合理、协调和迅速地划分出了属于土著人民的土地，占巴西总面积的 12.5%，这其中的三分之二已经在合法机制下，在国家、非政府组织和土著社区代表的合作下，正式划分出来。多亏了保护土著免受外界影响的政策，生活在巴西的 220 个土著民族中有 68 个能够自给自足的生活。

15. 但是土著社区还远不能完全行使其基本权利，因此要在教育和医疗、保护自身特性和文化、加强地方管理和保护土地的能力、参与与自身相关的决策等方面采取各种措施来解决这个问题。发言人认为，巴西和报告员之间会进行真诚的交流，以实现土著人的权利。

16. **Chumarev 先生**（俄罗斯联邦）说，鉴于土著人民传统生活方式、生态和社会环境的脆弱性，必须在联合国框架内开展合作，以保护土著人民的文化认同，这一点非常重要。俄罗斯对第七次土著问

题常设论坛的工作结果感到满意，尤其对其选择气候变化对土著人民生活方式的影响这个特殊主题感到高兴。

17. 土著人民人权和基本自由情况特别报告员和最近建立的土著人民权利专家机制都对促进和保护土著人权利做出了贡献，《联合国土著人民权利宣言》的通过标志着一个新的进步。需要强调的是，特别报告员对《宣言》条款的阐释有时候很模糊，虽然国际合作很重要，但是解决土著问题的重任还是要靠各国政府采取措施加以应对。俄罗斯正积极起草一份兼顾政府和土著人民利益的文件。

18. 在该宣言通过之前，俄罗斯就已经开始通过立法保护土著人民的权利，俄罗斯《宪法》中提到了土著人民的土地权和其他自然资源权，保护其住房权和传统生活方式，上述权利在联邦法律中也有相关规定。税法、土地法和水资源法中都包含针对土著人民的优惠条款，另外一些包含土著人民优惠条款的法律草案正在研究中。

19. 第二个世界土著人民国际十年举行之际，地区发展部于 10 月在哈巴罗夫斯克举行了一次国际会议——第五届世界芬兰-乌戈尔人民代表大会；此次会议总结了 15 年来联合国系统与北方土著人民之间的合作；俄罗斯联邦通过对联合国人权事务高级专员办事处的自愿捐款，资助了第二次企业和土著人民关系国际专家研讨会。

20. 土著人民还有很多问题亟待解决。国际社会和各国内部应当继续行动，捍卫和保护土著人民权利。俄罗斯联邦承诺积极参与各项活动。

21. **Hill 女士**（新西兰）说，新西兰一直以来都很重视毛利人的权利和需要，毛利人占其国家人口的 15%，占议会成员的 17%。四十多年来，新西兰已把超过领土一半的土地归还给土著人民，2008 年归还土地的数量达到历史最高纪录。许多土著社区

重拾信心、重新焕发活力，毛利经济发展良好，不论是渔业、森林开采业还是旅游业都欣欣向荣。

22. 通过援引联合国教科文组织总干事在国际语文年活动上的致辞，发言人坚持认为保护语言多样性很有必要，她指出新西兰已经采取了不同措施，促使儿童从小开始在家和社区中学习和使用毛利语，并在全国家推广毛利语视听节目。自 1987 年成为官方语言后，毛利语又经历了一次新的飞跃。

23. 新西兰政府通过了 2008-2012 年毛利人教育战略，强调毛利人的特性、语言和文化是其成功的重要有利条件，而非阻碍因素。该项战略的目标是提高毛利人从学前教育开始的入学率和升级率，加强毛利语教学，增加毛利语课程数量和优秀教师数量。政府出台指令，推动向所有学生教授毛利语，而不论学生是何民族出身。各级教育中都有相当数量的毛利人入学。

24. 新西兰知道其在太平洋地区的影响和作用，坚决推动和保护太平洋地区的土著语言，其中包括新西兰的海外领地库克岛、纽埃岛、托克劳岛的语言，这些岛屿的人口是新西兰人口的重要组成部分。

25. 新西兰代表强调，在国际一级，新西兰是第一个向土著问题常设论坛提供财政支助的会员国，她呼吁国际社会关注土著问题常设论坛关于气候变化、千年发展目标和保护土著语言的意见和建议。

26. **Hermoso 先生**（菲律宾）指出，土著人口占菲律宾总人口的 16%，菲律宾《宪法》承认和保护全国各个土著社区的各项权利。

27. 根据第 8371 号法律成立的国家土著人民委员会，负责制定和实施合适的政策、计划和项目以保护土著人民的权利和福利，制定政策时充分考虑土著人民的信仰、风俗习惯、传统和制度。土著人民权利法修正了对土著人民在历史和机制方面的歧视，承认他们的土地权及其对祖传土地的权利。

28. 菲律宾政府竭尽全力促使土著人民全面融入发展进程、积极参与发展。认识到土地问题对土著人的重要性，政府尽力保障土著人民的土地安全，落实可持续发展计划和保护土著人民祖传土地的计划。国家土著人民委员会共发放了 80 种祖产凭证，面积 200 万公顷，182 份祖产证书，面积 6 000 多公顷。

29. 菲律宾政府还制定了旨在保护土著人生计的计划和提高土著人技能的方案。

30. 同时，政府努力保护土著人民历史和风俗，推广习惯法，并使之符合国家立法。通过提供免费医疗服务和国家医疗保险公司提供的保险金，保障土著人的健康权和获得医疗服务的权利，也允许使用传统医学手段。

31. 面对土著人人权遭践踏的紧急情况，菲律宾政府提出各种重要倡议，并立刻采取必要措施来应对。2007-2008 年，政府向 620 个土著人提供司法援助或建议。出于人道主义的考虑，政府认识到应当促进和保护土著人的生活方式，帮助土著人在和平、公正和和谐的环境中发展。

32. **Daes 女士**（希腊）认为联合国及其会员国应当尽全力落实《联合国土著人民权利宣言》的条款。为了使宣言中承认的权利能够实际生效，应当促进与土著人民的合作，制定司法和政治改革方案，建立机构援助体系，补偿土著人过去受到的损失。即使上述措施采取的有些迟，土著人民已经遭受了多年的排斥、控制和隔离，但仍能帮助土著人民参与到发展进程之中。为了在全国范围内落实《宣言》，根据《宣言》第 38 条规定，需要通过新法律或已有法律的修改案。发言人列举了玻利维亚的例子，该国通过了必要的立法，使得《宣言》的条款能够完全生效，她还列举了伯利兹最高法院的例子，最高法院以《宣言》为依据，命令政府归还玛雅人农村

社区团体的祖传土地。为了实施《宣言》序言第 20 段的内容，联合国组织也开始针对土著人问题，成立一定数量的机构或重启一部分进程，如土著问题常设论坛、土著人权利专家机制、土著人民人权和基本自由情况特别报告员。

33. 希腊认为各会员国应当从土著问题机构间支助小组的成立中得到启发，促进和加强与土著人民的合作关系。为了达到以上目的，土著人应当尽可能地自行管理本族事务。民间组织在土著问题上也将发挥重要作用。

34. 面对气候变化和全球金融危机，土著人民的可持续发展模式值得借鉴。在第二个世界土著人民国际十年的框架下，联合国系统及其会员国和土著人民应当共同努力实现千年发展目标的第八个目标，尤其是消除极度贫困和饥饿，保护环境，建立世界发展合作关系。

35. **Stewart 女士**（加拿大）说，加拿大政府最近采取了一些重要措施，主要针对历史中令人遗憾的一章——印第安原住民寄宿学校。在超过一个世纪的时间里，这种体制使 15 万土著儿童与他们的家人和社区分离。政府向原寄宿学校的学生做出官方道歉，向该体制的 64 000 名受害者共赔款 14 亿多加元，并且成立了事实和协调委员会。

36. 加拿大存在两类土著土地诉求：一类是普遍诉求，主要是未被条约或其他法律文件解决的祖传土地的权利问题；另一类是特别诉求，不一定与领地有关，而与加拿大历史条约遗留责任有关，或与政府对原住民“第一民族”的财产管理方法有关。2008 年，加拿大政府通过法律，成立特别诉求法院，这个倡议使得土著人可以通过独立机构维护其权利。加拿大政府承认土地和资源对土著人的生存和经济独立非常重要，而且对土著人来说具有重要的文化和精神意义。地方团体、公共职能机构和私人企业

都有丰富的协议谈判经验，协议的目的是保证企业负责，确保土著人参与到自然资源的利用中，并从中获利。加拿大政府愿与其他国家分享这类经验。

37. 加拿大政府、省级地方政府和土著人组织签订了很多三方协议，涉及领域有：援助儿童服务、住房、教育，这些都体现了政府处理好土著问题的决心。类似的倡议将会对专家机制现在和将来的研究非常有利。

38. 世界各地的土著人移居城市中心的同时，给城市和政府带来了各种社会和经济问题。加拿大政府努力向全国和整个国际社会展示土著人在城市中心的生活状况，希望能采取必要的措施以解决这些问题。政府因此与联合国人类住区规划署合作，在 2008 年 11 月于南京（中国）举行的第四届世界城市论坛的框架下，组织了关于在城市生活的土著人问题特别会议。加拿大代表团呼吁各会员国和联合国各机构参加这个会议，听一听土著人民的声音。

39. **Vunibobo 先生**（斐济）强调斐济的土著人口占全国人口的绝大多数，拥有全国 80% 的土地和资源，这点很特殊，然而遗憾的是，他们的生活水平却与他们集体拥有的财富不成正比。在这种情况下，斐济人有权质疑国家建立的土著官僚机构是否完全履行了他们的义务。

40. 斐济代表团认为《联合国土著人民权利宣言》中第 19 条陈述的“自由事先知情同意”原则和第 32 条第 2 款陈述的“诚信”原则非常重要。虽然不得不承认殖民主义政策通过隔离土著社会和给予优惠待遇，保护了土著人民的土地、文化和语言，但是斐济代表认为鉴于 21 世纪的现实状况，还是需要进行重大的改革。经营集体土地之前，需要部落所有成员的一致同意，这一原则不应当阻碍建立企业，不应当阻碍土著个人利用祖传土地经营农业。针对这个问题，国家制定了一些措施，以确保资源所有者能够从土地资源开发中直接获利。政府还努力促

进文化和传统制度改革，文化和传统制度在保护土著文化特性方面扮演着重要角色。

41. 在国际方面，斐济代表团为土著问题常设论坛完成的工作感到高兴，并提出了自己的建议，见联合国人权事务高级专员办事处报告第 26 段（A/63/166），再次呼吁各会员国和捐赠人响应报告第 47 段的倡议。

42. **Rai 先生**（尼泊尔）认为土著人民的适应能力值得全人类学习。国际社会应当做出更多努力来保护土著人民权利，改善其生活条件，保护土著人民文化和传统，根据土著人民的愿望和需要促进其发展。

43. 尼泊尔政府承认尼泊尔社会的种族和文化多样性，尼泊尔共有 70 多个种族和民族，《临时宪法》保障边缘群体的权利和自由。

44. 国家最近进行了政治转型，如建立制宪会议、民主联邦共和国，在尼泊尔共产党领导下组成新一届政府，这一切都将有利于土著人口全面发展。尼泊尔新的制宪会议是世界上代表性最广的会议之一，由不同民族、不同土著种族、地理区域的代表组成，将近三分之一的代表是女性。这是第一次由人民中选举出来的代表们制定一部新宪法。

45. 尼泊尔政府划出专项预算来改善弱势群体的生活条件，尤其是土著人的生活条件，实行土著人自治政策。国家融入社会生活委员会邀请所有利益攸关方召开会议后，应当向政府就促进和保护边缘群体利益，尤其是土著人利益提出相关建议。

46. 尼泊尔土著人是保护环境和自然资源的艺术大师，对尼泊尔社区绿化计划的顺利完成起到了关键作用。他们掌握的技能对增强国力和改善其自身生活条件都有很大贡献。

47. 尼泊尔代表指出尼泊尔已经批准了国际劳工组织《第 169 号公约》，并且邀请土著人民人权和基

本自由情况特别报告员来尼泊尔考察。

48. 副主席西内祖女士（加纳）主持会议。

49. Taracena Secaira 女士（危地马拉）对土著人民人权和基本自由情况特别报告员未能在委员会面前表达看法表示遗憾，并希望他能在联合国大会第六十四届会议上就土著人民状况进行报告，尤其是报告对《联合国土著人民权利宣言》的落实情况，该宣言是定期普查的规范基础，并汇报土著代表在相关报告起草过程中的参与性。

50. 国内方面，除其他促进尊重土著人的工作外，危地马拉很重视世界土著人国际日，这一天在文化和运动部协调下组织了各种相关活动，其中第八届玛雅语言会议尤为瞩目。成立一所玛雅语大学的计划也正在实施中。

51. 危地马拉代表认为，与千年发展目标的中期审查相对应，应当在 2010 年展开第二个世界土著人国际十年的目标审查工作，以加强各领域的行动力度，因为各领域的活动都有所延迟。发言人对国际农业发展基金在促进土著妇女获得土地方面和鼓励支持重新推广传统知识方面的贡献表示赞赏。她还对世界粮食计划署提出的“以购买促进进步”的倡议表示赞赏，这个倡议无疑会帮助到主要从事农业生产的土著人民。此外她还赞扬了联合国儿童基金会在卫生和教育领域为帮助土著女孩做出的种种努力。她向土著问题常设论坛完成的工作表示敬意，赞扬了论坛秘书处主管的土著问题指南发行工作，该指南是与土著问题机构间支助小组合作起草的。危地马拉代表回顾了刚刚庆祝过的《联合国土著人民权利宣言》的一周年纪念日，她希望秘书长在下次大会上发表关于会员国落实《宣言》情况的报告。

52. 主席马约尔先生（荷兰）继续主持会议。

53. Blum 女士（哥伦比亚）表示，哥伦比亚已经加入了国际劳工组织的《独立国家土著和部落居民公约》（《第 169 号公约》），并且非常重视文化多样性，

尽量遵守各种国家和国际义务，以确保实现土著人权利及其和谐发展。哥伦比亚《宪法》和法律认可民族多样性，保护土著社区权利，土著社区代表了社区和语言的多样性。国家发展计划中也有融入了土著人民的发展战略。

54. 土著人除享有所有哥伦比亚公民共同享有的权利外，还在特设地区（resguardos）上享有一定程度的政治、社会、司法和选举的自治权，特设区面积 3 000 万公顷，占国家领土总面积的 27%。政府正努力扩大特设区的面积，特设区享受国家转移资源专项预算。土著人还享受双语和多文化初等教育以及优先获得医疗保险等项目。与国际劳工组织《第 169 号公约》保持一致，哥伦比亚法律、法规和判例确保土著社区的商议权利，使其能够参与到各领域问题尤其是土地问题的讨论中。2007 年，内政部组织协调了 60 多次讨论会，内容涉及石油、矿产和能源、消除非法作物、基础设施和生物多样性。2008 年继续组织了上述讨论会。

55. 发言人强调，非法武装团体通过贩卖毒品获得收入，制造恐怖和暴力，土著人民也深受其害。政府会继续保护国家所有公民，尤其是土著社区，加强其“民主安全”政策，政府于 2002 年推出该政策后，各方面的暴力事件都有所减少。通过完善流离失所者援助方案，来更好地帮助流离失所的土著人。土著人免于服兵役的政策更有利于保护土著文化和社区。

56. González 先生（墨西哥）同意危地马拉的提议，认为土著人人权和基本自由情况报告员应当出席下一次联合国大会，并重申墨西哥支持特别报告员的委任和任期延长，对 2001-2008 年担任特别报告员的

Stavenghagen 先生（墨西哥）表示敬意。墨西哥积极参与了关于是否通过《联合国土著人民权利宣言》的一系列磋商，还担任过七届土著人问题常设论坛的观察员，参加了论坛的会议。发言人还回顾了去年 10 月 15 日庆祝的第一个世界农村妇女日，对活动非常满意。

57. 墨西哥在保护土著人人权和基本自由方面取得了重要进展，分别涉及立法、机构和政策。《宪法》第 2 条以及其他地方性法律文件都对墨西哥社会的文化多元性和保护土著人权利和文化方面做出了规定。2003 年成立的土著人民发展委员会负责协调该领域的公共政策，其咨询委员会负责土著人与民间组织进行对话交流，这些机构的建立都强化了协调机制。

58. 此外，2007-2012 年间开展的多项国家行动计划的目的是把土著人融入到国家的经济、社会和文化发展中。旨在加强国家、民间社会和土著社区之间的对话，确保土著人能够参与决策，促进土著人民的全面和可持续发展，促进保护其文化和语言遗产及基本权利，促进公共服务稀缺的群体和地区的发展。

59. Sapag 女士（智利）对土著问题常设论坛秘书处表示衷心感谢，尤其感谢秘书处在第七届论坛会议上的工作和其高效的工作手段。智利代表团再次表达了把论坛参加者按土著社区民族、性别和年龄分类的意愿。

60. 最近两年，智利政府为改善土著人生活条件并使其完全融入智利社会制定了一系列目标，而且都最终完成了这些目标。尤其采取了以下措施：批准国际劳工组织《第 169 号公约》，批准关于建立土著人沿海区域的法案，批准关于教育的宪法组织法的修改法案；就特设区问题修改《宪法》；与土著人民展开全国对话；落实归还土著人土地政策；加强土

著大学生奖学金和大学宿舍项目；完善土著人医疗方案；建立跨文化幼儿园。

61. 为了继续取得这方面的发展，政府起草的行动计划中列出了未来两年内的目标和长期目标，主要涉及三个主要行动领域。首先是政治体系和机构方面，在通过了国际劳工组织的《第 169 号公约》和智利《宪法》承认了土著人民后，政府采取了具体后续措施。通过在议会中选举土著代表，确保土著人能够积极参与到政治进程中。其次，政府希望促进土著社区在经济、社会和文化方面的全面发展。最后，在考虑到土著人尤其是在城市居住的土著人的需要和忧虑（特别是医疗、运动和教育领域）的同时，保护国家的文化多元性和多样性。历史真相和新情况委员会的报告将发放给所有教育机构。智利总统指派了一名总统顾问负责领导实施行动计划，该行动计划还将获得负责土著问题的部长委员会的支持。上述措施都将有利于落实主席提议的《文化多元性社会公约》。

62. Alberdi 女士（联合国妇女发展基金）惋惜道，虽然土著人的适应能力超凡，但他们仍旧是最贫困和最弱势的群体，饱受种族歧视、社会排斥，在经济上边缘化，被剥夺土地权、受教育权和享受医疗服务的权利。涉及土著人大量土地的纠纷是人口大量迁移、自然资源和祖传土地遭到破坏造成的。土著妇女除遭受其他形式歧视外，还要忍受性别歧视，经常成为各种形式性暴力和种族暴力的受害者。贫困、受教育和接受医疗服务的渠道有限等原因也损害了她们的经济和社会权利。

63. 发言人提请关注联合国妇女发展基金（妇发基金）在拉丁美洲展开的工作，自 1995 年，该组织就开始与土著妇女团体合作，呼吁拉美国家和社区承认并推广土著知识，与决策者、基本权利保卫者和妇女组织建立协作关系，支持土著妇女组织和其代

表。基金会的首要目标之一是加强联合国会员国团队的机构间合作，来解决土著妇女面对的困难。

64. 2007 年在基多举行的第十届妇女问题区域会议上，妇发基金、联合国人口基金（人口基金）和土著问题常设论坛秘书处共同组织了一次圆桌会议，讨论土著妇女和非洲裔妇女在政治生活中的代表性的问题，在会议期间，一些土著妇女发表了一份宣言，建议成立“多民族政府”。

65. 在国内方面，妇发基金帮助土著妇女将性别平等和种族多样性问题列入公共政策和消除贫困计划中，主要在玻利维亚、巴西、危地马拉和巴拉圭实施了这种政策，还帮助妇女参与决策。

66. 基金会与其联合国系统的合作者依靠传统的和西方的司法系统，协助土著妇女和保护基本权利组织，引起公众对土著社区内妇女受暴力侵害的问题的关注，并帮助他们找到适当的解决方案。“反对性暴力 16 天总动员”宣传活动引起了公众和媒体的关注，对土著记者和社区广播节目起到了支持作用。

67. 在亚太地区，基金会的活动主要集中在落实《消除对妇女一切形式歧视公约》上。在菲律宾，穆斯林妇女、土著妇女、农村妇女们都参加了研讨会，使她们有机会给地方政府施加压力，以提高妇女在公共事务管理中的参与能力。亚洲土著妇女网（AIWN）、亚洲人权与发展论坛、亚洲移民中心与各国的公约监察小组合作，促使监察小组在其分析报告中考虑到对数量少的土著人和移民妇女的歧视问题。

68. Gastaldo 女士（国际劳工组织）提醒道，反对种族歧视是国际劳工组织反对社会排斥和边缘化中的一项基本内容。1989 年通过的《土著和部落居民公约》，2007 年通过的《联合国土著人民权利宣言》，确立了权利和行动原则框架，接下来国际社会要做的就是《公约》付诸行动。

69. 协商和参与原则意味着在国家发展中要尊重所有人的权利和愿望，包括土著和部落居民的权利和愿望。为了达到这个目的，每个国家都应当成立相应的机构机制，并与相关各民族紧密合作。为此，国际劳工组织（劳工组织）起草了一份实施指南，来落实《公约》中关于参与和协商的条款以及 2007 年《宣言》的一些条款。此外，劳工组织还发行了另一份指南，就如何把土著人纳入消除贫困战略给出实践性建议。

70. 劳工组织优先在各个国家开展落实《公约》的行动。因此在拉美、尼泊尔和非洲制定了许多计划，例如，与非洲人权委员会合作，针对加强土著人的司法保护问题提出建议。劳工组织还参与起草了联合国发展集团土著人民指导方针，该方针旨在帮助联合国系统采取更具体的国家行动。

71. 劳工组织在其最近一次报告中指出，劳工组织的《（就业及职业）歧视公约》是消除工作领域对土著和部落居民的歧视的坚实框架。同样的，劳工组织的《同酬公约》也是消除工资不平等现象的重要工具，土著妇女是该现象的最大受害者。

72. 随着《土著和部落居民公约》二十周年纪念日的临近，劳工组织希望其他国家也能批准和实施该公约，并再次表示会时刻准备帮助这些国家。

73. von Lilien 女士（国际农业发展基金）认为土著人民的自治对国际农业发展基金（农发基金）来说意义重大，该组织的目的主要在于通过投资农业和农村经济，帮助贫困的农村地区消除贫困和饥饿。

74. 30 年来，农发基金共投资 13 亿美元用以援助土著人，旨在强化土著人的组织和机构，为土著人尤其是土著妇女提供足够财政支援，使其能够参与到与切身利益相关的决策中去。

75. 基金会对联合国大会通过《联合国土著人民权利宣言》感到高兴。为了使土著人民可以自己选择

和主导其发展方向，基金会主张土著人自己管理其资源和资金。世界银行在 2006 年把土著人民赠款机制转移给农发基金，借助该机制，农发基金帮助土著人民实施了多项发展方案，这些方案都是由土著人自己构思的。通过这些方案，土著人民对自己的文化认同有了更多的认识；具备了管理其自然资源的能力；土著妇女学会了保护自己的权利和成立企业。

76. 虽然取得了这些鼓舞人心的成果，但是还有其他问题存在。全球气候变暖、食品和石油危机使得

土著人民赖以生存的环境和自然资源变得更加脆弱。面对这些挑战，需要给土著人民提供长期管理其土地和资源的方法。因此，应该把土著人民作为发展政策和计划的全面合作者；在制定和实施与土著人相关的战略和计划前，需要获得土著人民的自由事先知情同意；继续帮助土著人实施土著人自己的发展计划，保护他们的祖传土地权。基金会相信在所有合作者的共同帮助下，一定会达到目标。

中午 12 时 20 分散会。