



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
1 December 2008
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

会前工作组

第四十四届会议

2009年7月20日至8月7日

与审议定期报告有关的事项和问题清单

图瓦卢

会前工作组审查了图瓦卢初次和第二次合并定期报告(CEDAW/C/TUV/2)。

公约的法律地位

1. 报告指出,必须先将各项国际公约纳入本国法律才能通过本国法律体系予以执行,并指出至今为止仍未颁布法律纳入《消除对妇女一切形式歧视公约》。请表明政府是否打算采取立法措施将《公约》纳入本国法规。
2. 请提供详细资料说明习惯法在家庭方面的地位、影响和适用情况,并表明如果习惯法、本国法律和国际人权规范,包括任何有关法院裁决的判例,出现矛盾时以何者为先。

歧视的定义

3. 报告指出,《宪法》第27(1)条内所规定的禁止歧视并不包括基于性别的歧视,并指出高等法院还认为“根据第27条所载歧视定义,基于性别的不平等待遇并非歧视。”由于图瓦卢已毫无保留地批准了《公约》,请向委员会提供最新资料说明是否有任何计划修改《宪法》以载入禁止基于性别的歧视并根据《公约》第1条纳入歧视定义,以涵盖直接和间接歧视。
4. 报告指出,《宪法》并没有保证男女平等是基本权利和自由之一。《宪法》第27(3)(d)条允许在收养、结婚、离婚、葬礼和土地等方面进行歧视(第1.2段)。是否设想修正《宪法》和撤消第27(3)(d)条?请向委员会提供最新资料说明是否



计划根据《公约》第 2 条(a)款的规定在宪法或其他适当法规内载入男女平等原则。

歧视性法律和做法

5. 报告提到一些载有直接或间接歧视妇女规定的法律，例如《原住民土地法》、《婚姻法》、《图瓦卢土地法》、《1997 年酋长院法案》和《1966 年就业法》。此外，报告还指出，一些传统的做法和习俗进一步导致歧视妇女。请提供详细资料说明政府打算采取什么措施修正或撤消这类规定，以及根据《公约》第 2(f) 条的规定，通过法规和其他方案废除或修正这类习俗和做法。

《公约》的知名度

6. 报告确认必须特别在下级法院加强和建设处理性别和人权问题方面的司法能力，并指出加强司法制度一直是政府这几年来来的优先事项(第 1.3 段)。请提供详细资料说明已经或计划为法官、治安法官、律师和执法官员就《公约》举办的培训方案(如果有的话)。

行动计划

7. 报告提到借以执行这项政策的经修订的 2006 年图瓦卢国家妇女政策以及 2007-2009 年整体计划(第 40 和 42 段)。请拟订执行这些计划所采取的具体措施，其预期成果和已经取得的成果，特别是在妇女事务部向内阁提交的关于执行这些计划的季度进展报告内反映出来。并请提供资料说明为执行这项政策所提供的财政和人力资源。

暂行特别措施

8. 报告内确认，在政府采取暂行特别措施的一些领域内必须加速确定男女平等。尽管《宪法》第 27(3)(f) 条规定允许采取暂行特别措施，但政府自批准《公约》以来仍未采取任何这类措施(第 4.2 段)。请提供资料说明政府是否已根据《公约》第 4 条第 1 款和一般性建议 25 计划采取暂行特别措施加速男女实际平等。

定型观念和文化做法

9. 整篇报告都提到根深蒂固的传统和习俗社会模式、态度和定型规范，这些因素助长性别歧视并保留妇女在社会中所担任角色的定型形象。请阐述由政府为首都富纳富提和外岛开展的的对性别具有敏感认识的培训和提高对《消除对妇女歧视公约》的认识的方案。并请说明根据《公约》第 5(a) 条已经采取或计划采取哪些具体措施来调整或修改男女行为的这些文化模式。

对妇女的暴力行为

10. 报告指出，对妇女的暴力行为十分常见，但往往由于经常被大众和警察视为家庭私事而不报备(第 5.12 段)。请提供更详尽资料说明政府是否考虑采取任何计划或行动促使警察、司法部门和大众更敏感地注意对妇女暴力行为的问题。并请提供资料说明为鼓励妇女报备侵犯她们的暴力行为，阐述警察制定的“不得撤诉”的政策及其影响(第 1.4 段)。

11. 请说明法律是否明确禁止家庭暴力。如否，请提供资料说明目前适用于起诉和惩罚对妇女暴力行为的法律规定，并表明是否有任何计划采取具体法规处理家庭暴力问题并将对妇女的一切暴力行为，包括婚内强奸和性骚扰行为定为犯罪。

12. 报告指出，根据《刑法典》第 156(5)条，任何 15 岁或以上年龄的女性如果允许她的祖父、父亲、兄弟和儿子与她性交，则犯有重罪(第 2.11 段)。请表明法院是否已适用这一条款并说明其效果。并请表明是否已经采取任何措施或打算撤消这项规定以便考虑不将这些妇女，特别是未成年妇女视为罪犯。

利用妇女卖淫营利

13. 报告指出“纵情于男女乱交的少女和年轻妇女很可能面临兄弟、堂兄弟以及甚至父母以身体虐待形式进行的(惩戒)行为(第 6.3 段)”。请表明这种做法如何普遍存在以及执法当局如何处理对女童和年轻妇女进行的身体虐待。报告又指出图瓦卢目前没有明显的卖淫现象，也没有被认为是个问题，因为没有任何关于这一问题的官方报告。(第 6.5 段)，但报告又指出，由于旅行和跨国劳动力流动增加以及性传播疾病数目增多，该国有可能存在非正式卖淫活动。请表明是否有任何计划就图瓦卢境内利用妇女卖淫营利和就妇女从事卖淫的情况进行研究。正在作出何种努力促进改变对卖淫妇女和女童的普遍态度。

参与政治和参与公共生活

14. 报告确认，男女的定型传统角色影响其参与正式决策程序，包括参与政治。请提供更多资料说明“妇女参与政治”方案以及为促进妇女参与政治和公共决策职位，包括公务员、公共行政和公共理事会及董事会成员，而采取或打算采取的其他措施，包括旨在赋予妇女本身权力的措施(第 4.4 和 4.5 段)。

15. 整个报告都提到以下事实：妇女没有出席酋长院会议阻止她们充分参与地方一级的决策进程。请表明已采取哪些措施(如果有的话)促进妇女参与酋长院会议和增加其在岛屿理事会的代表性以及促进改变阻止妇女参与这些会议和支持岛屿理事会选举的普遍态度，包括旨在提高妇女对这种机会认识的措施。

16. 考虑到委员会关于妇女参与政治和公共生活的第 23 号一般性建议，请表明政府是否打算颁布指示、规定限额或采取任何其他具体措施增加妇女在政府、司法部门和国际机构高级职位的代表情况(第 8.4 和 11.8 段)。

教育

17. 请阐述已经采取或考虑采取哪些措施，通过对性别问题有敏感认识的学校课程并改变性别陈规定型观念，鼓励妇女争取接受高等教育并选择非传统学习领域(第 10.29 和 10.30)。

18. 报告指出，根据法律，男童和女童享有同样的机会接受小学和中学教育(第 10.4 和 10.14 段)。请提供最新资料说明首都和外岛学龄女童就读小学和中学的百分比。

就业

19. 报告指出劳动力市场普遍出现男女纵向分离的现象，女性主要从事文职和相关工作(第 11.6 和 11.8 段)。请提供资料说明已采取或打算采取任何措施处理公共和私人就业部门内劳动力市场纵向分离的现象，并协助妇女接受高等教育以谋求与他们的资格相称的工作和薪金水平。

20. 报告指出，通过妇女家庭福利计划向妇女提供的机会事实上促使妇女辞职并利用其养恤金储蓄来应付家庭的紧急财政需求，因而牺牲其工作和长期的养恤金福利(第 11.14 段)。请提供资料说明任何旨在阻挠这类做法的措施。并请说明为不在正规部门工作的妇女提供任何养恤金或退休利益。

健康

21. 报告指出，使用避孕药具的人在减少，少女怀孕和性传播感染的总数在增加。此外，报告还指出，生活在外岛的年轻人获取性健康资料的机会比生活在首都的年轻人少。请阐述已经采取或打算采取哪些措施确保妇女和少女利用生殖和性健康教育方案和服务，以及掌握安全而可靠的避孕方法(第 12.10、12.11、12.17 和 12.8 段)。并请表明性别方面的任何的文化态度是否防止妇女和少女拒绝性行为或坚持安全而负责的性行为，以及已采取哪些措施促进改变这种态度。

22. 据报告称，在图瓦卢堕胎是非法的，但在一些例外情况下，法庭会接受堕胎案的辩护，例如必须维护母亲身体健康(第 12.12 段)。请提供资料说明过去 4 年内有多少妇女进行堕胎，是否有任何法院诉讼程序基于非法堕胎的指控针对妇女或保健人员，并说明其结果。并请说明是否根据委员会关于妇女与健康的第 24 号一般性建议制定任何计划修改法规以撤消针对进行堕胎妇女的惩罚规定。

经济和社会福利

23. 报告所附统计数字表明，图瓦卢开发银行核可的贷款极大部分提供给男子，而提供给妇女的贷款一般来说数额较小(第 13.8 段)。请提供资料说明旨在促进妇女实际从这家银行获得财政支助的任何战略。

24. 据报告称，人们关切由于妇女在社会中的传统角色，她们更容易受贫穷之苦(第 13.11 段)。请提供资料说明政府可能打算为处理这个问题而采取的战略。

农村妇女

25. 报告指出，妇女不太了解酋长院信托基金，也不知道如何利用基金来促进其发展(第 14.11 段)。请提供资料说明政府为促进妇女参与岛屿发展规划而拟订和执行工作，特别是通过基金参与这些工作而采取的战略。

26. 报告指出，有必要提高外岛女性的技能，并增强她们的知识，以使她们能够开办小规模生意。报告还指出，只有少数妇女参与第 14.3 段内所提及的培训项目，并指出这显然是由于事实上在规划和执行该项目时考虑到妇女的需求。请表明是否已经执行任何其他这类培训项目，已采取哪些步骤促进妇女参与这些项目，并说明这些项目对赋予农村妇女权利的影响(第 14.3 和 14.10 段)。

法律

27. 报告指出，图瓦卢的土地所有制是基于称为“Kaitasi”的群居家庭群体，按例由父系继承土地。报告还指出，建议男女享有平等权利继承 Kaitasi 土地(第 10 和 11 页第 9 和 10 段)。请提供资料说明已采取哪些措施执行这项建议。

家庭关系

28. 报告披露了《监护儿童法》和《土著土地法》内一些关于监护两岁或以上非婚生子女的歧视性条款，如果父亲承认父儿关系就自动享有监护权。请提供资料说明政府打算采取哪些措施来撤消或修正这些规定以便男女在监护儿童方面享有同样的权利。

29. 据报告称，解除婚姻使女性和子女处于不利的境况，尤其是当丈夫为家庭主要收入来源的时候。报告还指出，自 2002 年以来一直没有登记执行抚养费的案例，尽管这种可能性是存在的(第 16.11 和 16.12 段)。请提供资料说明关于执行抚养费的规定以及关于为向妇女提供这种可能性方面的资料而已经采取或打算采取的任何措施。并请提供资料说明离婚经济后果的任何性别差异，并说明是否已经采取或打算采取任何具体措施改善解除婚姻关系妇女的情况。

《公约》的任择议定书和第 20 条第 1 款的修正案

30. 请表明在加入《公约》任择议定书方面取得的任何进展。并请介绍争取接受《公约》第 20 条第 1 款修正案的进展情况。
