



## 第六十三届会议

议程项目 118

### 2008-2009 两年期方案预算

## 2008-2009 两年期方案预算第 3 款和第 32 款涉及巴格达联合国伊拉克援助团综合总部设施经费的订正估计数

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2008-2009 两年期方案预算第 3 款和第 32 款涉及巴格达联合国伊拉克援助团综合总部设施经费的订正估计数的报告 (A/63/828)。秘书长的报告是根据大会第 62/238 号决议第五节第 15 段的要求提交的。委员会面前还有秘书长关于特别政治任务的报告的相关章节 (A/63/346/Add. 5, 第 20-23 段)。在审议该报告过程中, 委员会与秘书长驻巴格达特别代表举行了视频会议, 还会见了秘书长其他代表, 他们提供了补充情况和说明。

2. 咨询委员会注意到, 根据秘书长的报告, 自秘书长的报告 (A/62/828) 印发以来已经发生一些情况, 其中包括伊拉克政府提供了一个新场址, 期限为 25 年 (见 A/63/346/Add. 5, 第 21 段)。委员会还获悉, 伊拉克政府已经同意从 2009 年联邦预算拨款中为施工项目捐助 2 500 万美元 (也见下文第 12 段)。考虑到这些情况, 咨询委员会在提出要求之后得到了秘书长报告第 63 段载列的需要大会采取的行动的最新资料 (见下文第 13 段及第 20-25 段)。

### 项目的位置和范围

3. 秘书长在报告 A/63/346/Add. 5 中指出, 伊拉克政府无法把 A/62/828 号文件中提议的称作 Al-Sijud 宫的场址拨给联合国, 并指出伊拉克政府现在提出划拨一个相邻的场址。该场址占地面积大约 4 万平方米, 位于国际区内。咨询委员会经询问后获悉, 该场址将免费提供, 期限为 25 年。在租赁期结束时, 该场址的



所有权和使用权将由伊拉克政府和联合国谈判决定。秘书长报告 A/63/346/Add. 5 中指出，鉴于新场址邻近 Al-Sijud 场址，因此将和 Al-Sijud 场址享有同样的安保安排和未来外交领域的其他优待。

**4. 咨询委员会欢迎伊拉克政府提供新场址。委员会建议，在考虑采取进一步措施过程中，秘书长向大会通报与开发和利用综合大院有关的所有问题，包括说明伊拉克政府的捐款。**

#### **规划假设**

5. 施工项目的规划假设摘要载于秘书长报告 (A/62/828) 第五节。秘书长在报告第 26 段中指出，工作人员的人数上限由安全和安保部规定，并由担任伊拉克安全事务指定官员的秘书长特别代表进行日常管理。他还在第 28 段中指出，规划假设所依据的工作人员人数如下：总共 165 名国际工作人员，其中包括联合国各专门机构、基金和方案的 50 名工作人员(居所及办公和工作空间)；总共 150 名本国工作人员(仅办公和工作空间)；总共 50 名联合国警卫队人员(某部队派遣国提供的一支特遣队、联合国自己的警卫队或商业保安承包者提供的人员/工作人员的居所及办公和工作空间)；以及 60 名承包支助人员(服务支助承包人的居所及办公和工作空间)。

6. 咨询委员会注意到，该提议不包括联伊援助团目前驻在伊拉克以外的科威特和约旦的工作人员所需办公场所的经费，也没有为扩充联合国系统的存在提供经费。**委员会认为，应该为其他利益攸关者适当参与设计核定小组编列经费。根据秘书长报告第 53 段，设计核定小组负责确保设计满足用户的要求。因此委员会建议，秘书长在提交大会的全面提议中报告这些磋商的情况(也见 A/63/346/Add. 5，第 23 段)。**

7. 经过询问，咨询委员会了解到特派团在联伊援助团大院施工方面所面临业务制约因素的最新情况，并获悉，由于安全方面的危险，在当地采购建筑材料以及工作人员进出国际区两个方面依然受到限制。因此，在伊拉克以外采购商品和服务将使项目增加相当多额外费用。此外咨询委员会还获悉，在该项目中成功投标的建筑公司必须经过筛选才能在国际区内施工。另外，建筑公司及其人员不仅在实际现场，而且在进出巴格达国际机场的路上也需要连续的保护。

8. 正如委员会关于特别政治任务、斡旋和其他政治举措的费用估计数的报告中所指出的，委员会获悉，2005 年签署的联伊援助团特派团地位协定尚未得到伊拉克的批准(A/63/\_\_\_\_，第 138 段)。

#### **项目时间表**

9. 咨询委员会经询问后得到了最新项目时间表(见附件)。委员会注意到，计划于 2010 年 10 月完成施工，这与秘书长报告提出的竣工日期(A/62/828，第 46 段)

相比没有变化。咨询委员会建议大会，如果大会决定核准用于初步研究的授权承付款项，大会应请秘书长提出明确的预计施工项目时间表(也见 A/63/346/Add. 5, 第 23 段)。

#### 项目费用和资金筹措

10. 该项目的初步费用总数大约为 9 860 万美元，其中包括施工和设备费用估计数 7 310 万美元(A/62/828, 第 36 和 38 段)。秘书长在报告第 36 段中指出，施工费用的计算依据是另一个国际组织在国际区内建造的 2 000 平方米工作人员居所的费用。那个项目的费用是 300 万美元，即每平方米造价 1 500 美元。鉴于另外一个项目是个交钥匙工程，是两年多以前实施的，因此在计算基本成本时适用了 40%的系数。委员会经询问后了解到适用 40%系数的其它原因，其中包括：联伊援助团大院的安全指标更高，以及材料价格在过去六个月的上升幅度高达 30%。

11. 关于施工项目的总费用，秘书长在报告中指出，“伊拉克政府还表示愿意捐助，联合国的理解是，伊拉克政府将为建造该设施提供捐助”(A/62/828, 第 34 段)。委员会了解到，这类捐助将是项目资金总额的一部分，并且接受捐助的模式、条件和时机尚需与伊拉克政府确认。

12. 咨询委员会获悉，伊拉克政府已经承诺向施工项目捐助 2 500 万美元。委员会还获悉，伊拉克部长理事会已经于 2008 年 11 月 2 日核准从 2009 年联邦预算拨款中提供捐助。委员会了解到，秘书长目前正在与伊拉克当局讨论在 2009 年以后进一步认捐的可能性。咨询委员会期望秘书长在下一次报告中报告此事。

13. 关于初步设计阶段，咨询委员会记得，秘书长的初步估计数在 1 230 万至 1 730 万美元之间(见 A/62/512/Add. 5, 第 140-142 段)。该估计数现在已经大幅度减少到 500 万美元，并且请求作为 2009 年的授权承付款项予以提供。咨询委员会注意到，秘书长初步提议将 500 万美元从 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)挪至第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)(A/62/828, 第 63(d) 段)。委员会经询问了解到，这项请求已经订正为请求在 2008-2009 两年期方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下核准联伊援助团 2009 年的授权承付款项 500 万美元。

14. 委员会获悉，估计数减少以后，将用于支付秘书长报告第 43 段和第 51 段所述的项目，并特别把重点放在：(a) 现场勘测(评估现有建筑、土壤检测、已建现场平面图)；和(b) 拟定标书。此外，其假设是所指定的已查明土地被认为是尚未开发的或者所谓的“绿地”，并且风险威胁依然未变。咨询委员会还获悉，设计费用减少是由于订正了估计价格，并且排除了新大院不需要的安保和安全设计，因为该场址位于将来的国际区内。以前的场址中有一些建筑，但这些建筑已经遭到损坏，不值得再维修。因此费用估计数中包括拆除这类建筑的费用。

**项目管理和监督**

15. 根据秘书长报告第九节的设想：(a) 联伊援助团 P-5 职等的特派团支助主任将总体负责行政、财务和后勤各个方面；(b) 对特派团支助主任负责的 P-4 职等总工程师将担任项目经理，负责规划、组织和掌控项目；(c) 由 6 个增设职位 (2 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个当地雇员) 组成的项目协调股将负责监督、实施和管理设计和施工阶段工作；(d) 将留用一个建筑公司，负责管理施工合同，其中包括在施工期间的项目掌控、遵守规格说明、遵守标准、遵守时间表、遵守健康和安全规定、衡量业绩、确定风险、分析风险和提出报告。该公司将通过竞争性采购程序挑选，并且必须具备在中东工作的经验。

16. 委员会经询问获悉，工程/建筑公司将提供设计阶段所需的一切必要人员，联伊援助团的工程科将监督公司的日程运作。外勤支助部将确保公司遵守时限，并检查所交货物是否充分达到联合国的要求。委员会还获悉，设计阶段所需的 500 万美元费用估计数明细如下：

费用构成/付款里程碑	所占百分比
初步概要提出的设计和费用估计数	20%
细部设计	25%
标书/招标	20%
施工工程期间	30%
最后账目/缺陷期结束	5%

17. 委员会还获悉，外勤支助部通常对外地特派团的工程项目实施总体监督，并且联伊援助团将指定一名干事担任项目协调人/经理，到纽约的外勤支助部工作。关于施工阶段的管理，委员会获悉，联伊援助团将在下一份报告中提供这方面的详细资料。

18. 咨询委员会不相信这些安排已经足够。在外地行动的工程项目中采用标准模板，对危险环境中的这样一个项目可能不适宜。委员会建议指定一名具备足够年资和经验的专职项目经理。该项目经理在监督复杂的施工项目方面应具备经过证明的记录，并得到负责监督这类项目的总部当局的全力支持。实地负责该项目的总体权力应该赋予秘书长特别代表，项目经理应就与设计和施工有关的事项向特别代表报告。在这方面，委员会还提请注意其最近关于维也纳、亚的斯亚贝巴和内罗毕设施施工的报告 (A/63/465)。

19. 咨询委员会获悉，联伊援助团将与内部监督事务厅合作，确保对该项目进行定期审查。这还可能包括通过调拨一个职位，视需要增加驻地审计员的能力。此外，咨询委员会请审计委员会将联伊援助团的施工项目列入以后的审计计划。

## 结论

20. 考虑到 A/63/346/Add.5 号文件第 20-23 段概要提到的新发展情况，咨询委员会得到了秘书长报告(A/62/828)第 63 段提出的大会需采取的行动最新版本。最新行动载于下文第 22 段。委员会经询问后获悉，秘书处不打算印发更正来反映已经改变的行动。咨询委员会认为，印发这样一份更正是适当的。

21. 在这方面，咨询委员会提请注意在拟议设计工作所需费用方面拟由大会采取的行动的差异。秘书长最初请求大会核准将 500 万美元从 2008-2009 两年期方案预算第 3 款(政治事务)挪至第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)(A/62/828, 第 63(d)段)。秘书长现在提议大会在 2008-2009 两年期方案预算第 32 款项下核准联伊援助团 2009 年的授权承付款项 500 万美元。

22. 下文是咨询委员会经询问后收到的大会需采取的最新行动。现在请大会：

(a) 原则上核准拟建联伊援助团综合总部的施工提案；

(b) 注意到初步费用估计数 9 860 万美元；

(c) 在 2008-2009 两年期方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下核准联伊援助团 2009 年授权承付款项 500 万美元，用于开展修建巴格达联合国综合大院所需的设计工作；

(d) 请秘书长在方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下提出一份完整、详细的修建巴格达联合国综合大院新提案，供大会第六十三届会议审议。

23. 秘书长提出的 9 860 万美元修建新大院估计数的计算依据是初步费用计算假设。委员会建议大会等秘书长提出完整、详细的提案以后，再就施工项目的所需费用总额做出决定。原则上核准该项目的问题需由大会决定。

24. 根据本报告所载列的咨询委员会的评论和意见，咨询委员会建议在 2008-2009 两年期方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下核准联伊援助团 2009 年的授权承付款项，金额最高达 500 万美元，用于开展修建巴格达联合国综合大院所需的设计工作。

25. 咨询委员会建议大会请秘书长在方案预算第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下提出一份完整、详细的修建巴格达联合国综合大院新提案，供大会第六十三届会议审议，同时考虑到上文各段提到的方面。

附件

