



第六十三届会议

议程项目 119

方案规划

第三委员会的报告

报告员：哈立德·阿勒瓦菲先生(沙特阿拉伯)

一. 引言

1. 2008年9月19日，大会第2次全体会议根据总务委员会的建议，决定将题为“方案规划”的项目列入大会第六十三届会议议程，并将2010-2011年期间拟议战略框架方案19(人权)分配给第三委员会审查和采取行动。
2. 2008年10月6日和11月26日，第三委员会第1次和第49次会议审议了这个项目(见A/C.3/63/SR.1和49)。委员会收到了下列文件，供其审议这个项目：
 - (a) 2010-2011年期间拟议战略框架(A/63/6(Part One)和(Prog. 19))；
 - (b) 2008年7月9日大会主席给第三委员会主席的信(A/C.3/63/2)。

二. 决定草案 A/C.3/63/L.79 的审议经过

3. 在10月6日第1次会议上，主席委派 Nathalie Kohli(瑞士)和 Lotfi Bouchaara(摩洛哥)主持就2010-2011年期间拟议战略框架人权方案进行谈判。
4. 在同一次会议上，古巴代表发了言(见A/C.3/63/SR.1)。
5. 在11月26日第49次会议上，委员会收到主席在非正式协商基础上提出的题为“方案规划”的决定草案(A/C.3/63/L.79)。



6. 在同一次会议上,在以色列代表发言之后,主席依照大会议事规则第 122 条,撤回该决定草案。

7. 此外,在同一次会议上,埃及代表发了言(见 A/C. 3/63/SR. 49)。

8. 此外,在第 49 次会议上,毛里求斯代表(以属于非洲国家集团的联合国会员国的名义)依照大会议事规则第 122 条,再次介绍了决定草案 A/C. 3/63/L. 79。其后,阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、巴林、巴巴多斯、比利时、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、法国、危地马拉、洪都拉斯、印度尼西亚、伊拉克、牙买加、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、墨西哥、尼加拉瓜、挪威、阿曼、巴拿马、巴拉圭、卡塔尔、沙特阿拉伯、苏里南、瑞士、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国加入为决定草案提案国。

9. 在同一次会议上,秘书对决定草案作了澄清(见 A/C. 3/63/SR. 49)。

10. 古巴代表发了言(见 A/C. 3/63/SR. 49)。

11. 在同一次会议上,美利坚合众国代表提出口头修正案,即在第 19.11 段(d)末尾加入“及联合国有关会议和首脑会议的成果”。

12. 毛里求斯代表发了言(见 A/C. 3/63/SR. 49)。

13. 埃及代表根据议事规则第 120 条提出不审议修正案的动议。

14. 委员会秘书就议事规则第 120 条发言。其后,主席裁决允许根据第 120 条审议修正案。

15. 美国代表说,鉴于埃及代表提出的动议,他的代表团根据第 120 条提出不审议整个决定草案的动议。

16. 埃及代表根据议事规则第 113 条请求主席作出裁决,允许审议修正案。

17. 主席的裁决在表决中以 74 票对 54 票、24 票弃权获得支持。表决结果如下:

赞成:

阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣卢西亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、

瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭。

反对：

阿尔及利亚、安哥拉、白俄罗斯、博茨瓦纳、布隆迪、佛得角、乍得、中国、科摩罗、刚果、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、肯尼亚、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、苏里南、斯威士兰、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

安提瓜和巴布达、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、伯利兹、不丹、玻利维亚、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、格林纳达、圭亚那、海地、印度、印度尼西亚、科威特、马来西亚、尼泊尔、卡塔尔、圣文森特和格林纳丁斯、新加坡、斯里兰卡、泰国、特立尼达和多巴哥、阿拉伯联合酋长国。

18. 在同一次会议上，美国代表提出的修正案经记录表决，以 105 票对 4 票、55 票弃权被否决。表决结果如下：

赞成：

澳大利亚、加拿大、以色列、美利坚合众国。

反对：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、不丹、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、喀麦隆、佛得角、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、

塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

弃权：

阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、比利时、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、格林纳达、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣卢西亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞典、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、特立尼达和多巴哥、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

19. 古巴、法国(代表属于欧洲联盟的联合国会员国)、以色列和毛里求斯(代表属于非洲集团的联合国会员国)代表在表决前发了言(见 A/C. 3/63/SR. 49)。

20. 美国代表其后撤销了其不审议整个决定草案的动议。

21. 在第 49 次会议上，委员会经记录表决，以 167 票对 2 票、2 票弃权通过了决定草案 A/C. 3/63/L. 79，并建议将其与经修正和更正的方案 19 的案文一起提交大会核可(见第 23 段)。表决结果如下：

赞成：

阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、佛得角、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、

荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

以色列、美利坚合众国。

弃权：

澳大利亚、加拿大。

22. 下列国家的代表在表决后发了言：加拿大、美国、澳大利亚、以色列、法国（代表属于欧洲联盟的联合国会员国）、毛里求斯、埃及、南非、古巴和阿富汗（见 A/C. 3/63/SR. 49）。

三. 第三委员会的建议

23. 第三委员会建议大会通过下列决定草案：

方案规划

大会审议了 2010-2011 年期间拟议战略框架方案 19(人权)¹ 以及方案和协调委员会第四十八届会议报告² 的相关章节，决定核可本文附件所载 2010-2011 年期间拟议战略框架方案 19(人权)。

¹ A/63/6(Prog. 19)。

² 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 16 号》(A/63/16)，第二章。

附件

2010-2011 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 19

人权

目录

	页次
总方向	7
次级方案 1. 将人权纳入主流、发展权、研究和分析	8
次级方案 2. 支持人权条约机构	11
次级方案 3. 咨询服务、技术合作和外地活动	13
次级方案 4. 支持人权理事会及其附属机构和机制	14
立法授权	15

总方向

19.1 联合国人权方案的总目标是促进和保护人人切实享有各项人权。本方案的任务规定源于《联合国宪章》第一条、第十三条、第五十五条和第六十二条；世界人权会议通过并随后经大会第 48/121 号决议核可的《维也纳宣言和行动纲领》，包括内载的原则和建议；关于设立联合国人权事务高级专员员额的第 48/141 号决议；联合国通过的各项国际人权文书；联合国有关会议和首脑会议的成果；各决策机构的决议和决定，特别是大会关于《联合国千年宣言》的第 55/2 号决议、题为“加强联合国：进一步改革纲领”的第 57/300 号决议、关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议、关于人权理事会的第 60/251 号决议和关于人权理事会报告的第 62/219 号决议。人权事务高级专员办事处(人权高专办)还将遵循适用的国际人道主义法。

19.2 本方案遵行普遍性、客观性、公正性、不可分割性和非选择性原则，以消除全面实现各项人权的障碍，防止侵犯人权事件的持续发生，包括协同有关各方做到这一点。本方案承诺要实现国际社会通过联合国表达的意愿和决心，包括《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议成果文件，后者确认和平与安全、发展和人权是联合国系统相互关联和相辅相成的几大支柱，是集体安全和福祉的基础。联合国人权方案可以在实现公平、可持续和满足人们需要的发展方面以及协助预防和解决冲突方面发挥其作用。

19.3 本方案由联合国人权事务高级专员主持。高级专员在秘书长的指导和授权之下，在大会和人权理事会的总体权限、授权和决定框架内，主要负责本组织的人权活动。人权高专办担任该方案的中央支助机构。2005 年世界首脑会议注意到高级专员的行动计划。在这次首脑会议的后续行动中，该办事处将酌情在 2010 年底前完成改革工作。

19.4 将继续在国际和国家议程中优先强调人权的重要性，消除贫穷和铲除出于种族、性别、语言或宗教等国际公认的理由的歧视现象，促进儿童和妇女的权利，在各级教育中提高对人权的认识，满足易受伤害者的保护需要，并解决人权理事会和联合国其他有关机构提出的国际关切问题，尤其是粗暴和蓄意侵犯人权的行。

19.5 人权高专办继续与各国接触，对于在强化伙伴关系的框架内，在国家、区域和国际各级实施该方案十分重要。将通过双方商定的双边框架，其中除其他外概括说明对各国人权保护体系、国家能力建设、技术合作和人权教育及其他相关活动的援助，继续增加对提出要求的会员国提供有关落实人权工作的支持。本方案将在制订和适用有关准则和程序时继续充分考虑两性平等问题，以明确查明和处理侵犯妇女和女孩的事件。

19.6 将向人权理事会及包括全球定期审查、特别程序、人权理事会咨询委员会和投诉程序在内的理事会附属机构和机制以及联合国其他有关机构提供实质性综合组织支持。将加强由人权高专办提供服务的联合国各条约监测机构得到的支助和咨询。

19.7 本方案战略将以 2008-2009 两年期汲取的经验教训为指导,特别是在衡量人权高专办能够切实实施的绩效方面。

次级方案 1
将人权纳入主流、发展权、研究和分析

19.8 本次级方案由研究和发展权司负责执行。

A. 将人权纳入主流

本组织目标：推动对所有人权的促进和保护，并进一步将人权及其两性平等层面纳入联合国系统工作的所有有关领域

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 进一步将人权各个方面纳入联合国系统的发展、人道主义、和平与安全、治理和法治的方案和活动	(a) 进一步纳入人权内容的联合国项目和活动增加
(b) 联合国系统，尤其是联合国国家工作队的能力得到加强，能够进一步将人权内容纳入各自方案和活动，并应会员国请求协助它们建立和加强国家促进和保护人权的能力	(b) 进一步纳入人权内容的联合国项目、活动和共同国家方案拟订文件增加
(c) 整个联合国系统，包括联合国国家工作队对相关人权问题及其不利条件和两性平等层面的认识扩大	(c) 人权高专办培训和提供咨询的驻地协调员、人道主义协调员、秘书长特别代表、其他高级官员和国家工作队增加

战略

19.9 这部分次级方案将继续发挥领导作用，推动联合国系统的内部合作，把各项人权问题纳入联合国系统的发展、环境、人道主义、和平与安全、治理、民主和法治方案和活动，与在这些领域的现有任务保持一致，以便帮助各国全面、有效地执行国际人权准则。战略的重点是：

(a) 将人权观点纳入联合国在发展、环境、人道主义、和平与安全、治理、民主和法治等领域的方案和活动，推动各级对人权的促进和保护；

(b) 在国际一级加强人权高专办与世界银行、联合国开发计划署和联合国其他机构(同时铭记它们各自的任务规定)和包括非政府组织在内的民间社会的实质性接触和伙伴关系;

(c) 促进切实将人权纳入发展方案,并确保联合国支助的发展活动与人权高专办同有关会员国共同商定的国家参与战略之间协调一致和相互加强;

(d) 制订各种方式方法,以便把各项人权纳入联合国发展、和平与安全、法治、治理和人道主义援助的政策、方案和活动,酌情促进在以上领域实际应用基于权利的方式;

(e) 通过培训、咨询和方法工具,帮助联合国系统,特别是联合国国家工作队发展能力,以便应会员国请求,协助会员国建立和加强促进和保护所有人权的国家能力,把人权纳入国家政策主流。

B. 发展权

本组织目标: 促进发展权的有效落实,推动对人人切实享受所有人权的促进和保护

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 进一步将增进和保护发展权纳入全球发展伙伴关系并酌情纳入各级相关行为体的政策和业务活动	(a) 有更多的具体措施和伙伴关系赞同并逐步应用经制订和完善的标准,从发展权角度评估全球发展伙伴关系
(b) 在各级提高对发展权的认识、增进这方面的知识和了解	(b) 人权高专办在联合国内外组织的活动或提供的分析文件和信息资料增加,从而增进人们对实现发展权问题的了解、认识和理解

战略

19.10 这部分次级方案将谋求一项多层面战略,以按照《发展权利宣言》、《维也纳宣言和行动纲领》及其他有关的任务规定,支持落实发展权,战略的重点是:

(a) 确保在整个人权方案和联合国系统有关机构都实现发展权;

(b) 增进向人权理事会及其与发展权有关的附属机构提供实质性支助;

(c) 加强与会员国、多边机构和包括非政府组织及私营部门在内的民间社会等有关行为体的伙伴关系和合作,以使向与发展权有关的人权机构、基金和专门机构提供支助越来越侧重实际的落实;

(d) 通过宣传、网络建设、技术咨询、建立伙伴关系和其他合作关系,鼓励按照千年发展目标 8(援助、贸易和减少债务)在全球发展伙伴关系中增进和保护发展权;

(e) 通过与会员国和联合国机构、基金和方案的密切合作，在向请求国提供技术援助的过程中促进发展权的落实，同时考虑到立足人权的方针，并在国家发展战略中，例如减贫战略文件(如有的话)、国家千年发展目标战略、联合国发展框架中促进发展权的落实；

(f) 通过加强参与、研究、宣传、信息和教育活动等，查明在国家、区域和国际各级落实发展权的障碍，提高人们对发展权内容和重要性的认识；

(g) 促进区域和国际合作，并继续支持人权理事会发展权工作组和发展权落实问题高级别工作队从发展权角度适用全球发展伙伴关系评估标准。

C. 研究和分析

本组织目标： 提高对人权的了解、认识和理解以及加强对人权议题、问题和挑战进行研究和分析，并建立和应用有关人权专题和方法的专门知识，推动对人人切实享受所有人权的促进和保护	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强对人人享受所有人权和基本自由的尊重，途径之一是消除对妇女、儿童、少数民族人士、土著人民、残疾人、艾滋病毒/艾滋病患者、移徙者、贩运人口活动的受害者和强迫或非自愿失踪的受害者等群体的歧视	(a) 为促进和保护这些群体的成员享受人权而开展的活动和采取的措施增加
(b) 进一步努力消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为	(b) 为消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为而采取的措施增加
(c) 人权高专办对千年发展目标的有效落实做出更大贡献	(c) 为促进千年发展目标的有效落实而开展的活动和采取的措施增加
(d) 加强法律保护和宣传以在国家等层面充分落实各项人权，包括经济、社会和文化权利	(d) 在加强法律保护和宣传以落实各项人权，包括经济、社会和文化权利方面开展的活动和采取的措施增加
(e) 联合国更有效地帮助提出请求的会员国和其他利益攸关方加强法治和民主机制，以保护所有人的各项人权	(e) 在加强法治和民主机制以保护各项人权方面开展的活动和采取的措施增加
(f) 开展人权活动和向各国政府及联合国系统内外伙伴提供咨询和帮助的方法专长得到强化	(f) 为落实人权而设计的方法和业务指导及工具增加
(g) 增强人权高专办的能力，提供培训和咨询，以促进国家尊重人权，从而保护权利享有者	(g) 人权高专办及其伙伴在有关实质性领域酌情提供的咨询和培训活动增加

战略

19.11 这部分次级方案将负责巩固、进一步发展和加强实质性人权专门知识，以便支持有效参与同国家及全球和国家两级的伙伴关系，并且在联合国系统内发挥领导作用，以迎接目前的人权挑战。强化的专门知识将用于消除人权落实工作中的差距，并提供一个基础，供人权高专办开展技术合作、宣传、培训、政策制订、分析、保护，并向各级伙伴提供咨询。战略的重点是：

(a) 通过强化实质性和方法方面的专门知识，宣传各项人权不可分割、相互依存和相互关联的关系；为在法治、民主和治理领域加强国家能力，在联合国内外发展和巩固伙伴关系；对发展、反恐和反贩运措施以及落实千年发展目标和执行减贫战略采取立足人权的方针；在反恐斗争中注意保护人权；在商业活动中保护人权；促进和保护所有人权；促进消除一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理及有关不容忍行为和新形式的歧视现象；加强对人人享受所有人权和基本自由的尊重，特别是消除对妇女、儿童、少数民族人士、非洲人后裔、土著人民、残疾人、艾滋病毒/艾滋病患者、移徙者、贩运人口活动的受害者和强迫或非自愿失踪受害者等群体的歧视；

(b) 增加有关各项人权的知识、提高认识、增进了解和加紧落实，包括采用以下方式：开展研究和以政策为导向的分析、支持标准制定方面的能力建设、宣传、最佳做法，拟订人权保护、机构建设和教育等方面的方法，制订和交付包括在世界人权教育方案的框架内的人权培训活动，以及提供专门的人权参考资料服务和改进知识管理；

(c) 通过有效执行所有有关国际文书和标准等方式，在应国家请求提供咨询服务和培训时更广泛地列入打击一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象应采取的措施并加强这方面的研究分析；

(d) 贯彻落实《德班宣言和行动纲领》。

次级方案 2
支持人权条约机构

本组织目标：向联合国人权条约机构提供实质性支助和咨询，增进国家和国际行为体对国际人权条约及各条约机构所做工作的了解和认识，从而推动促进和保护人人切实享受所有人权

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 向条约机构及时提供所需的实质性支助和其他支助，以确保审议缔约国报告后提出的建议可以执行，包括根据条约机构要求进行国家访问和审议个人投诉后提出的建议

(a) (一) 依照印发文件的有关细则和条例按时提交条约机构审议的文件增加
(二) 为加强对条约机构的支持并推动对条约机构建议(包括意见和决定)的贯彻落实而采取

的措施的数量	
(b) 就缔约国参加条约机构更加精简和统一的报告程序向缔约国及时提供所需的实质性支助	(b) 条约机构审议缔约国根据精简和统一的报告程序提出的报告增多
(c) 通过采用新的有效传播方法等途径, 例如更好地使用因特网, 增进国家和国际行为体对条约机构产出的认识、了解和理解	(c) 在人权高专办支持下采用条约机构的建议和决定的国家和各级国际行为体增多
(d) 在落实条约机构所提建议等方面, 加强与得益于条约机构工作和(或)推动条约机构工作的各级利益攸关方的合作	(d) 在落实条约机构所提建议等方面, 与各级利益攸关方合作开展的活动和采取的措施增加

战略

19.12 本次级方案由人权条约司负责执行。这项战略包括：

(a) 协助消除种族歧视委员会、经济、社会和文化权利委员会、人权委员会、消除对妇女歧视委员会、禁止酷刑委员会、儿童权利委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会、防范酷刑小组委员会、残疾人权利委员会和强迫失踪问题委员会³ 努力提高其工作成效；

(b) 利用现有的各种内部资源和专门知识，提供充分的实质性和技术支助，包括分析能力，以审查国家报告，支助内容涉及由人权条约机构根据条约规定或有关国家请求进行国家访问和处理个人控诉；

(c) 增进人权机构的有效运作，协助它们努力精简审议和决策程序并使这些程序更加有效；

(d) 更有效地加强和协调内部努力，扩大与联合国机构、非政府组织、国家人权机构和新闻媒介的伙伴关系，提高对所有国际人权条约及各条约机构所做工作的认识 and 了解，以便支持缔约国有效执行国际人权标准和履行条约承诺；

(e) 推动人权公约的批准。

³ 本文件递交时，该公约尚未生效。

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

本组织目标：与各国开展合作，努力加强国家一级执行国际人权标准的工作，包括通过援助请求国，支持国家促进和保护人权的计划和能力建设等途径，推动促进和保护人人切实享受所有人权。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 使联合国更有能力应有关国家请求协助它们将国际人权义务转化为有效的法律、规章和政策	(a) 由于人权高专办对请求国的援助，符合相关人权标准和文书的立法和政策改革增加
(b) 通过与请求国的互动，加强国家一级机构能力的发展，以应对充分实现各项人权这一艰巨挑战	(b) 通过人权高专办提供的援助和培训，在国家一级建立或强化的人权机构增加
(c) 通过咨询服务和技术合作，在提供相互商定的援助时加强包括对边远地区的外联工作，以促进和保护各项人权	(c) 通过咨询服务和技术合作，提供相互商定的包括对边远地区的援助增加
(d) 人权高专办加强对人权教育和提高认识工作的支持，包括在国家一级	(d) 在联合国人权方案支持下，在国家、次区域和区域各级为所有相关行为体举办的制度化人权培训和教育方案增加
(e) 联合国国家工作队和联合国和平特派团协助请求国发展国家人权保护制度的能力得到加强	(e) 联合国国家工作队和联合国和平特派团人权部门与请求国合作执行的支持国家人权保护制度的方案增加
(f) 人权高专办按照人权事务高级专员的任务规定协助防止侵犯人权现象持续下去的能力得到加强	(f) 人权高专办紧急协助解决的经查明的大规模侵犯人权状况案件增加

战略

19.13 本次级方案由外勤业务和技术合作司负责执行。该战略包括：

(a) 提高联合国国家工作队和联合国维持和平与建设和平特派团的能力，以便能够除其他外，在人权条约机构和人权理事会人权条约监督机制各项建议的指导下，应有关国家的请求，协助它们发展国家人权保护制度，以此加强联合国的和平、安全与发展工作。要完成这项工作，可以与联合国办事处或特派团开展联合行动，部署人权干事，由总部、区域和国家办事处提供专家咨询意见；

(b) 在危机局势中，应有关国家的具体请求或根据人权理事会和联合国其他决策机构的任务规定，迅速部署人权观察员和实况调查团；

(c) 通过旨在加强司法和发展有效的国家人权机构、人权教育方案和国家全面行动计划的技术合作方案，向国家一级的利益攸关方提供人权方面的法律咨询

意见、教育和培训。人权高专办将根据消除落实人权工作中各种人权差距的需要指导外地活动，包括对正在出现的人权突发情况迅速作出反应；

(d) 加强联合国系统内部在区域和次区域两级保护和促进人权方面的合作，包括加强人权高专办外地方方案和联合国有关人权机制之间的互动；

(e) 跟踪人权动态，协助人权理事会和联合国其他决策机构以及条约监测机构，就执行它们各自任务的问题与各国进行对话，并确保人权理事会具体国家的特别程序的切实和高效运作。

次级方案 4
支持人权理事会及其附属机构和机制

本组织目标：向人权理事会及其附属机构和机制，包括咨询委员会、特别程序、普遍定期审查和申诉程序，提供实质性和技术性支助和咨询，以推动促进和保护人人切实享受所有人权。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向人权理事会及其附属机构和机制及时、有效地提供实质性、技术性和专家支助	(a) (一) 依照印发文件的有关细则和条例按时提交人权理事会审议的文件百分比提高 (二) 由于秘书处提供的支持，提供积极反馈的会员国增多
(b) 在普遍定期审查机制框架内，酌情及时、有效地协助各国	(b) 应国家请求，为协助编写递交文件的情况介绍和培训而开展的活动和采取的措施增加
(c) 及时、有效地协助请求国执行它们在普遍定期审查过程中同意了的建议，方法包括通过相关的普遍定期审查机制信托基金提供援助	(c) 在执行普遍定期审查机制的建议时得到协助的请求国数量
(d) 通过分析国际人权标准执行的差距和及时就如何处理有计划的严重侵犯人权行为提供咨询意见，进一步支持提高特别程序任务执行人工作的影响力	(d) (一) 人权高专办支持落实专题任务执行人提出的报告和建议的计划和活动增加 (二) 包括个人来文在内的对特别程序任务执行人活动的反应、反馈和后续行动的数量增加
(e) 加强对申诉程序的支持，建立该程序是为了处理世界任何地方在任何情况下发生的一贯严重侵犯所有人权和基本自由并且得到可靠证实的情况	(e) (一) 按时提交供审议的文件的百分比增加 (二) 因秘书处提供及时、有效的支持而得到执行机构审议的来文百分比
(f) 加强与能够得益于和(或)协助人权理事会及其附属机构和机制工作的各级利益攸关方的合作	(f) 合作伙伴关系增强，包括在执行特别程序调查结果和普遍定期审查结果方面与各国政府、民间社会组织、联合国各机构和方案及联合国人权机制，包括各条约机构及决策机构的合作伙伴关系增强

战略

19.14 本次级方案由人权理事会和特别程序司负责执行。该战略包括：

(a) 向人权理事会及其附属机构和机制，包括向普遍定期审查、特别程序、咨询委员会和申诉程序，提供适当的实质性、技术性和专家支助；

(b) 加强人权理事会等人权机构和机关的有效运作，包括帮助它们努力提高其审议和决策工作的实效；

(c) 增强合作伙伴关系，包括为酌情支持贯彻落实特别程序调查结果和建议及普遍定期审查结果而与各国政府、民间社会组织、联合国各机构和方案及包括条约机构在内的联合国人权机制及决策机构建立的伙伴关系；

(d) 加强内部研究、分析以及信息和教育方面的内部能力，以支持专题特别程序和普遍定期审查机制，帮助提高它们的成效；

(e) 通过加强与人权高专办地域股的合作等途径，向实况调查团提供支持和专题知识；

(f) 传播关于普遍定期审查机制调查结论、建议和其他结果以及专题特别程序的调查结果和方法的知识，并酌情改善各任务执行人之间以及他们与人权机构其他机制之间的协调；

(g) 加强专题特别程序、普遍定期审查机制与会员国、联合国国家工作队、国家人权机构、民间社会组织和受害者本人等伙伴之间的对话和合作；

(h) 与联合国日内瓦办事处密切合作，加强人权高专办文件处理股的能力和作用，以便更有效地协调和精简人权高专办的文件。

立法授权

大会决议

48/141	促进和保护所有人权的高级专员
55/2	联合国千年宣言
57/300	加强联合国：进一步改革纲领
58/269	加强联合国：进一步改革纲领
60/1	2005 年世界首脑会议成果
60/251	人权理事会
61/144	贩运妇女和女孩(次级方案 1 和 4)

61/148	消除一切形式种族歧视国际公约(次级方案 1、2 和 4)
61/159	联合国人权事务高级专员办事处工作人员的构成
61/166	促进平等和相互尊重的人权对话
61/168	加强人权领域的国际合作
61/177	保护所有人免遭强迫失踪国际公约(次级方案 2 和 4)
61/180	改进工作协调, 打击贩运人口(次级方案 1 和 4)
61/295	联合国土著人民权利宣言
62/133	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为(次级方案 1 和 4)
62/137	第四次妇女问题世界会议的后续行动及充分执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果(次级方案 1 和 2)
62/141	儿童权利(次级方案 2 和 4)
62/148	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚(次级方案 2 和 4)
62/164	食物权(次级方案 1 和 4)
62/170	残疾人权利公约及其任择议定书(次级方案 1 和 2)
62/219	人权理事会的报告
62/220	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

人权理事会的决议和决定

1/102	人权理事会延长人权委员会的所有任务、机制、职能和职责
2/102	关于机制和任务的报告和研究
4/6	加强联合国人权事务高级专员办事处
4/7	更改经济、社会、文化权利委员会的法律地位(次级方案 1 和 2)
4/8	人权理事会第四届特别会议 2006 年 12 月 13 日通过的题为“达尔富尔的人权状况”的 S-4/101 号决定的后续行动(次

级方案 3 和 4)

4/9	反对诋毁宗教的行为(次级方案 1 和 4)
5/1	联合国人权理事会的体制建设
5/2	人权理事会特别程序任务负责人行为守则(次级方案 1、3 和 4)
6/9	开展人权领域的宣传活动, 包括世界人权宣传运动
6/15	少数群体问题论坛(次级方案 1 和 4)
S-4/101	达尔富尔的人权状况(次级方案 3 和 4)

人权委员会决议

2005/3	遏制对宗教的诽谤(次级方案 1 和 4)
2005/18	食物权(次级方案 1 和 4)
2005/44	儿童权利(次级方案 2 和 4)
2005/64	反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题国际会议和全面执行《德班宣言和行动纲领》及其后续行动(次级方案 1 和 2)
2005/65	残疾人的人权(次级方案 1 和 2)
2005/72	联合国人权事务高级专员办事处工作人员的构成
2005/79	在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利(次级方案 1 和 4)

次级方案 1

将人权纳入主流、发展权、研究和分析

大会决议

41/128	发展权利宣言
46/122	联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金
59/113 A 和 B	世界人权教育方案
59/174	第二个世界土著人民国际十年
59/195	人权与恐怖主义
60/142	第二个世界土著人民国际十年行动纲领

60/147	严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和导则
60/160	有效促进《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》
61/144	贩卖妇女和女童
61/150	普遍实现人民自决的权利
61/155	失踪人员
61/160	促进建立一个民主和公平的国际秩序
61/213	联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006 年)的执行情况
61/214	小额信贷和小额融资在消除贫穷方面的作用
62/7	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主政体或恢复民主的政体
62/127	执行《关于残疾人的世界行动纲领》：为残疾人实现千年发展目标
62/131	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
62/140	女童
62/142	取缔某些助长当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的做法
62/144	普遍实现人民自决的权利
62/151	全球化及其对所有人权的充分享受的影响
62/154	遏制对宗教的诽谤
62/155	人权和文化多样性
62/158	司法领域的人权问题
62/160	加强人权领域的国际合作
62/161	发展权
62/162	人权与单方面胁迫性措施
62/163	促进和平作为人人充分享受所有人权的重要条件

62/165 促进国际合作并重视非选择性、公正性和客观性以加强联合国在人权领域的行动

62/211 建立全球伙伴关系

经济及社会理事会的决议和决定

2004/257 严重侵犯人权和基本自由行为的受害者得到复原、补偿和康复的权利

2004/276 关于影响妇女和儿童健康的传统习俗

2005/9 进一步促进由残疾人、为残疾人、同残疾人一起创造均等机会并保护他们的人权

2005/30 粗暴违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害者享有补救和赔偿权的基本原则和准则

2005/270 人权与土著问题

2005/273 人权与跨国公司和其他工商企业

2006/4 持续经济增长促进社会发展，包括消除贫穷和饥饿

2006/14 执行大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 59/250 号决议的进展情况

2006/27 加强国际合作以防止和打击贩运人口及保护此种贩运行为的被害人

2007/32 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署

2007/33 将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流

2007/238 关于消除一切形式歧视和暴力侵害女童行为的商定结论

人权理事会的决议和决定

1/3 《经济、社会、文化权利国际公约》任择议定书问题不限成员名额工作组

1/5 《德班宣言和行动纲领》的有效执行问题政府间工作组

2/2 人权与赤贫

2/107 在艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等流行病的情况下取得药品

2/111	人权与任意剥夺国籍
3/103	彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象的全球努力以及反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍现象世界会议的全面后续行动和《德班宣言和行动纲领》的有效执行
4/1	在所有国家实现经济、社会和文化权利的问题
4/4	发展权
4/5	全球化及其对充分享受所有人权的影响
4/102	过渡时期司法
4/104	加强人权领域的国际合作
6/1	在武装冲突中保护文化权利和财产
6/3	人权和国际团结
6/6	增进人人享有文化权和尊重文化多样性
6/7	人权与单方面强制性措施
6/8	人权与平等享有安全饮用水和卫生设施
6/10	联合国人权教育和训练宣言
6/11	保护文化遗产是增进和保护文化权利的重要内容
6/13	社会论坛
6/16	讨论土著居民问题工作组继续开展工作的最佳机制的非正式会议
6/21	拟定《消除一切形式种族歧视国际公约》的国际补充标准
6/22	从辞令到现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球呼吁
6/24	世界人权教育方案

人权委员会的决议

2004/35	依良心拒服兵役
2004/43	司法工作特别是少年司法工作中的人权
2004/54	容忍和多元性是增进和保护人权不可分割的要素

2004/118	基本人道标准
2005/4	发展权
2005/5	取缔某些助长当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的做法
2005/14	人权与单方面强制性措施
2005/16	人权与赤贫问题
2005/17	全球化及其对充分享有人权的影响
2005/20	增进人人享有文化权和尊重不同的文化特征
2005/22	在所有国家实现经济、社会和文化权利的问题
2005/23	在艾滋病病毒/艾滋病、结核病和疟疾等传染病的情况下取得药品
2005/25	妇女平等拥有、利用和控制土地以及平等拥有财产和获得充足住房的权利
2005/26	人权与法医学
2005/29	作为民主的根基加强公众参与、公平、社会正义和不歧视
2005/31	劫持人质
2005/32	民主与法治
2005/35	关于粗暴违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为的受害者得到补救和赔偿的权利的基本原则和准则
2005/36	民主与种族主义不相容
2005/37	促进和平集会和结社权
2005/42	将妇女人权纳入整个联合国系统的工作
2005/45	人权与任意剥夺国籍
2005/52	在冲突时保护土著人民
2005/54	加强人权领域的国际合作
2005/55	人权与国际团结
2005/56	促进和平是人人充分享受所有人权的关键条件之一

2005/57	促进建立民主和公平的国际秩序
2005/59	死刑问题
2005/60	作为可持续发展一部分的人权与环境
2005/61	世界人权教育方案
2005/63	在武装冲突中保护平民的人权
2005/66	了解真相的权利
2005/68	“善治”对增进和保护人权的作用
2005/69	人权与跨国公司和其他工商企业
2005/70	人权与过渡时期司法
2005/81	有罪不罚
2005/84	在涉及人类免疫缺陷病毒(艾滋病毒)和获得性免疫缺陷综合征(艾滋病)的情况下保护人权

次级方案 2

支持人权条约机构

大会决议

2106 A(XX)	消除一切形式种族歧视国际公约
2200(XXI)	经济、社会、文化权利国际公约、公民及政治权利国际公约与公民及政治权利国际公约任择议定书
34/180	消除对妇女一切形式歧视公约
39/46	禁止酷刑和其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚公约
44/25	儿童权利公约
45/158	保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约
54/4	消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书
54/263	儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题和关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书
57/199	禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书

61/106	残疾人权利公约
61/148	消除一切形式种族歧视国际公约
61/177	保护所有人免遭强迫失踪国际公约
62/141	儿童权利
62/147	国际人权公约
62/148	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
62/218	消除对妇女一切形式歧视公约

人权理事会的决议

2/5	切实执行各项国际人权文书
-----	--------------

次级方案 3

咨询服务、技术合作和外地活动

大会决议

60/153	设立联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心
60/154	促进和保护人权的国家机构
60/172	土库曼斯坦人权状况
60/174	乌兹别克斯坦人权状况
60/180	建设和平委员会
61/154	以色列最近在黎巴嫩的军事行动造成的人权状况
61/167	促进和保护人权的区域安排
61/291	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查
61/296	联合国同非洲联盟的合作
62/6	阿富汗局势
62/106	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作
62/108	以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点

62/109	以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为
62/110	被占领的叙利亚戈兰
62/146	巴勒斯坦人民自决的权利
62/167	朝鲜民主主义人民共和国的人权状况
62/168	伊朗伊斯兰共和国的人权状况
62/169	白俄罗斯的人权状况
62/221	中非人权与民主次区域中心
62/222	缅甸的人权状况

经济及社会理事会的决议和决定

2006/7	阿富汗妇女和女童状况
2007/7	巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

人权理事会的决议和决定

2/3	被占叙利亚戈兰的人权
2/4	包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占叙利亚戈兰内的以色列定居点
2/113	与联合国人权事务高级专员办事处的合作：阿富汗
2/115	达尔富尔
3/1	巴勒斯坦被占领土的人权状况：人权理事会 S-1/1 号决议的后续行动
4/2	巴勒斯坦被占领土的人权状况：人权理事会 S-1/1 和 S-3/1 号决议的后续行动
6/5	向布隆迪提供咨询服务和技术援助
6/18	巴勒斯坦被占领土的人权状况：人权理事会 S-1/1 和 S-3/1 号决议的后续行动
6/19	包括东耶路撒冷内的巴勒斯坦被占领土的宗教和文化权利
6/20	增进和保护人权的区域安排
6/25	在亚洲太平洋地区增进和保护人权的区域安排

S-3/1 以色列对巴勒斯坦被占领土的军事入侵，包括最近对加沙北部的军事入侵和对拜特哈嫩的袭击所造成的侵犯人权行为

人权理事会商定的主席声明

6/PRST/1 海地人权状况

次级方案 4 支持人权理事会及其附属机构和机制

大会决议

60/161 关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和责任宣言

61/173 法外处决、即决处决或任意处决

62/145 利用雇佣军作为手段侵犯人权和阻挠人民行使自决权利

62/153 保护和援助境内流离失所者

62/156 保护移民

62/157 消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视

62/159 在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由

经济及社会理事会的决议和决定

2006/2 执行大会第 60/251 号决议

人权理事会的决议和决定

4/10 消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视

6/2 食物权问题特别报告员的任务授权

6/4 任意拘留

6/12 人权与土著人民：土著人民人权与基本自由情况特别报告员的任务授权

6/14 当代形式奴役问题特别报告员

6/17 建立人权理事会的普遍定期审议机制基金

6/102 人权理事会第 5/1 号决议的后续行动

人权委员会决议

2005/2	以雇佣军为手段侵犯人权和阻挠人民行使自决权
2005/9	与联合国人权机构代表的合作
2005/15	非法运输和倾倒有毒和危险产品及废料对享有人权的不利影响
2005/19	经济改革政策和外债对充分享有所有人权的影响
2005/21	受教育权
2005/24	人人享有能达到的最高标准的身心健康的权利
2005/27	被强迫或非自愿失踪问题
2005/28	任意拘留问题
2005/30	司法系统的公正廉明
2005/33	审判员、陪审员和助审员的独立公正以及律师的独立性
2005/34	法外处决、即审即决或任意处决
2005/38	见解和言论自由权
2005/39	酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚
2005/40	消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视
2005/41	消除对妇女的暴力
2005/46	国内流离失所者
2005/47	移民的人权
2005/48	人权与人口大规模流亡
2005/51	人权与土著问题
2005/67	人权维护者
2005/80	在打击恐怖主义的同时保护人权和基本自由