



联 合 国

联合国难民事务高级专员的报告

大 会

正式记录

第六十三届会议

补编第 12 号 (A/63/12)

大会
正式记录
第六十三届会议
补编第 12 号 (A/63/12)

联合国难民事务高级专员的报告

所涉时期：2007 年 1 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日



联合国 • 2008 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-6	1
二. 报告的重点和目标	7	2
三. 需要关注的人群	8-11	2
四. 保护和业务	12-43	3
五. 持久解决办法	44-54	9
六. 伙伴关系和协调	55-60	10
七. 方案的管理和监督	61-76	12
八. 结论	77-79	14
表格		
一. 按庇护国家/领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者(失所者)、无国籍者和难民署关注的其他人群的统计表		16
二. 2007 年难民署按区域局和援助活动类别分列的开支表		20

一. 引言

1. 截至 2007 年底，全世界难民共计 1 140 万人，约有 2 600 万人因冲突之类的原因在本国境内流离失所，另有 2 600 万因自然灾害流离失所。
2. 2007 年，难民人数连续第二年上升，冲突引发失所者的人数也上升，难民署为之扩大保护和援助活动的范围。流离失所的成因日益复杂，越来越多的人因为赤贫、环境恶化和气候变化以及冲突、迫害而被逼背井离乡。
3. 去年共有 280 万难民和境内流离失所者(失所者)得以重返家园，但返乡的艰巨挑战往往令回家的喜悦大打折扣。扶助返乡者重返社会、扶持自力更生机会的种种努力经常因缺乏基础设施或可持续的发展措施而被白白浪费。援助和发展的联系常常还只停留在纸面上，而重返家园者回归之路上的障碍却实实在在地存在。在阿富汗、伊拉克和苏丹等地，很多人因为持续或新爆发的不安全形势而陷入更加艰难的处境。
4. 当前，流离失所问题的复杂性已经远远超出了避难与迁徙这一对关系。预计今后几年将会有更多的人被迫流离失所，其中有些人是为了逃避因气候变化造成的民事冲突。从因水位上升而消失的国家逃离的人很可能变成无国籍者而进入难民署关注的范畴。如何确保气候变化直接或间接造成的流离失所人员得到有效的保护、其福利得到恰当的保障，确保他们找到解困的长久之计，这些问题应得到国际社会的优先关注。
5. 全球粮食价格的上涨对难民和失所者生活的影响令人担忧，很多受粮价上涨影响最大的国家恰恰是接纳难民最多的国家。妇女和儿童中营养不良和贫血的比例，特别是其中长期逃难在外者营养不良和贫血的比例正在上升。世界粮食署是难民署在粮食领域的主要伙伴，难民署目前正在积极推动将难民和失所者纳入到各国捍卫食物权的国家方案中去。在募捐时也号召增加资源以购买基本口粮和补充性食品。但是从长远来讲，必须加强可持续的生计项目和其他可行的创收活动。
6. 在难民署的全部业务活动中都必须考虑到安全问题，这已造成署内人员的工作量、责任和成本增加。在一些安全局势不稳定的地区，对平民的人道主义援助仍然受到限止，援助人员经常受到暴力袭击。在援助的第一线，驾驶员往往风险最大。在乍得东部和苏丹，已有多名驾驶员在运送人道主义援助时被绑架。1 名难民署和 3 名粮食署的驾驶员分别在乍得和苏丹达尔富尔遇害，还有一名难民署的驾驶员在阿富汗被杀。2007 年 12 月阿尔及尔联合国驻地遭恐怖袭击，2 名难民署驾驶员身亡，另有 8 名工作人员受伤。2008 年初夏，难民署驻索马里摩加迪沙办事处的负责人被绑架，截至本报告落笔，仍然杳无音讯。

二. 报告的重点和目标

7. 本期报告叙述了 2007 年 1 月至 2008 年中期, 难民署为解决 3 170 万需要关注的人员的需要而开展的工作情况。报告叙述了有关难民、失所者、无国籍者和其他需要关注人员的保护、援助和寻找持久解决办法方面的重大进展。报告审查了与联合国系统内外其他有关实体的伙伴关系和行动协调情况, 以及各方参与人口非正常混合流动问题辩论中不断提出的看法。报告还考察了重新努力解决难民长期流落他乡问题的情况, 并补充汇报了结构和管理改革措施的最新进展和当前其他管理和监督问题的最新情况。有关区域和国别活动以及全球优先事项的进一步详情, 请参阅难民署《2007 年全球报告》、《2008-2009 年全球呼吁》以及向高级专员方案执行委员会和常设委员会提交的各种管理报告。所有这些报告都可在 <http://www.unhcr.org> 网站上查阅。

三. 需要关注的人群

8. 本报告后附表 1 反映了 2007 年年底需要关注的人群的情况。更详细的统计资料请查阅难民署 2007 年 6 月 17 日发表的《2007 年全球趋势: 难民、寻求庇护者、返回者、失所者和无国籍人》, 网址: <http://www.unhcr.org/statistics>。

9. 截至 2007 年年底, 被迫流落本国境内、境外的流离失所者人数有所上升。受大规模人口流动影响特别大的国家有: 中非共和国、乍得、哥伦比亚、刚果民主共和国、伊拉克、肯尼亚、索马里和苏丹(达尔富尔)。2008 年初, 全世界范围内难民署关注的人员达 3 170 万人, 其中难民近 1 140 万, 寻求庇护者约 740 000, 自愿返回难民 731 000, 无国籍者近 300 万。此外, 全球估计约有 2 600 万名因冲突造成的失所者, 其中大约有 1 370 万名失所者得到难民署的保护和/或援助。¹

10. 2007 年全世界 43 个工业化国家中的寻求庇护人数上升了 10%, 达到 342 300 人。其中寻求避难的伊拉克人占了一大部分。这一数字在 2006 年达到 20 年新低之后近五年来首次上升, 但只及 2001 年登记的申请数的一半, 当时有 655 000 多人寻求庇护。

11. 对难民统计数据的分析表明, 绝大多数的难民都被邻国接纳, 80%以上滞留在本区域。另一重要趋势是生活在城市地区的难民数量的增加。

¹ “冲突引发的境内流离失所者”总数由境内流离失所问题监测中心提供。

四. 保护和业务

A. 主要挑战

12. 伊拉克境内近 240 万人流离失所，约旦和叙利亚阿拉伯共和国总共接纳了大约 150 万人至 200 万伊拉克难民。这是难民署迄今为止所参与的规模最大的城市难民潮，难民署努力为他们整合保护空间。尽管伊拉克目前状况并不利于促进或组织难民返回，但难民署随时准备援助希望返回的难民和失所者。它还主动提出与伊拉克政府联合组团考察返回的条件。

13. 在非洲，新一轮的冲突和不安全加剧了乍得、刚果民主共和国、索马里和达尔富尔(苏丹)的人道主义危机，并造成流离失所问题进一步加剧。索马里，尤其是在摩加迪沙的战斗，估计造成的境内流离失所人数增至 100 万。难民署在某些地区提供了紧急救援，但是安全问题常常严重限制救援的进入。在达尔富尔，安全理事会 2007 年 7 月批准的非洲联盟/联合国混合维持和平联合行动内含保护平民的任务。9 月批准的在乍得和中非共和国的行动建立了在欧洲联盟保护力量支助下的多层面存在。行动的目的之一是协助创建有利于难民和流离失所者自愿、安全和可持续返回的各项条件，包括通过促进保护处境危险的平民、便利提供人道主义援助等方式。但新一轮的冲突令严峻的人道主义形势难以改善，特别是在乍得东部。进入冲突地区的阻碍重重，支助处境最危险的人群、应付频频发生的性暴力已令国际援助机构和伙伴组织疲于应付。面对这些安全事件警方装备不足，许多侵权行为无法有效防止或处理。

14. 在刚果民主共和国，东部再次爆发的战斗进一步造成流离失所、发生极端暴行的风险加剧、手段更加残酷，数以千计妇女和女童首当其害。在如此不稳定的环境中防止和应对这种局面成为重大问题。难民署通过保护集群支助了一些培训计划，使部队认识到对性暴力和基于性别的暴力(性暴)负有“零容忍”的义务，并在驻防的失所者营地建立转营机制，监测性暴问题案，并向失所者建议各种可能的补救途径。

15. 肯尼亚 2007 年 12 月举行了有争议的选举后爆发了族际暴力，造成约 350 000 名失所者。难民署紧急调派人力和资源以支助处理这一危机的机构间应对行动。津巴布韦政治、经济、安全、人道主义和人权形势的恶化，造成大量的平民被迫流离失所，有的向邻国(主要是南非)寻求庇护。

16. 阿富汗的治安环境继续恶化，令返乡者困难重重，人道主义援助范围受限。该地区的紧张局势和费用上涨给阿富汗难民带来了一系列的挑战。因此，尽管阿富汗的条件艰苦，2008 年统计的返回人数出人意料地增加了。同时，2008 年上半年全球阿富汗籍的寻求庇护者人数也比 2007 年同期增加了。

17. 难民法的核心是不驱回原则，即禁止以任何形式，无论直接还是间接地，强行遣送至生命或自由受到威胁的地方。报告期间这一原则大体得到了各国的遵守，包括没有签署 1951 年《难民公约》的国家。摩洛哥指示执法部门尊重难民署的难民证件，不得逮捕和驱逐需要关注的人员，从而大幅减少了驱逐数量。但是许多国家发生了违反不驱回原则的事件。为了控制移民，寻求庇护者甚至难民也被当作非正规移民递解出境。虽然难民署经常出面为面临被递解出境的寻求庇护者和难民进行干预，但并不总能防止驱逐出境。

18. 由于亚洲许多国家出现了大规模的区域性混合移民潮，难民署感到履行职责日益困难，因为各国政府只关心与移徙相关的治安问题。

19. 在海上，如果船长不组织营救遇险人员，或有关政府不愿让被救者(有的是寻求庇护者)登陆，寻求庇护权则受到损害。对于在各国领海内被截获或营救的人员，有关国家的保护责任相对明确，但对领海以外的保护义务则仍然意见不一。

20. 由于高度依赖包括世界粮食署所提供的粮食援助在内的人道主义援助，受全球粮食价格上涨影响的以难民和失所者最为严重。他们谋生手段有限，而且往往被限于难民营内。大约 30 个国家内的约 2 百万难民和 5 百万失所者几乎完全依赖粮食援助，其中 10 多个国家由于主要食品价格上涨而发生暴动。由于难民家庭收入中用于购买食品的比例上升，特别是在城市，影响了其他基本需求的开支，其中包括教育。食品价格上涨还造成向一些出现流离失所情况的地方提供的粮食援助出现缺口。

21. 为了鼓励各方更踊跃地参与以解决难民署及其伙伴组织在保护和援助难民和本署关注的其它人员时所面临的挑战，难民署计划举行一系列的年度活动。2007 年 12 月高级专员在日内瓦举行了其中的首场活动——“关于保护难题的对话”，其目的是为了促进难民署、各国以及其他利益攸关方就有关保护的各类问题开展公开、自由的讨论。近年来移徙潮的规模日增、日益复杂，首场关于保护难题的对话讨论了如何确保身陷其中的人员受到保护的问题。高级专员对话的下一场会议计划将于 2008 年 12 月举行，将集中讨论如何保护长期流落的难民并为他们找到解决办法的难题。

22. 2002 年难民署执行委员会在进行了多边磋商之后，批准了一个有关保护的议程和一项行动方案。这个名为“关于国际保护的全球磋商”的多边磋商进程的目的在于加强对难民的国际保护制度。过去 5 年当中，难民署每年发布一份关于国际保护的年度说明，汇报执行保护议程的情况。为了更全面地了解各国为加强对难民的国际保护所采取的各种活动和措施，难民署为各国和其他利益攸关方编制了一份表格，供汇报各国和区域业绩时使用。

23. 执行委员会(执委会)根据《保护议程》，就国际保护做结论时应优先考虑的所有议题项目现已几乎全部完成，执委会各成员国现已开始考虑拟定新的行动计

划，解决值得作为执委会结论加以审议的各项议题。根据委员会 2007 年 10 月在第五十八届会议上所作决定，由独立的咨询专家对执委会关于国际保护的结论的价值和使用进行了评审。根据评审报告的建议，已开始考虑甄选一些优先审议的专题，以便今后值得根据多年度规划框架通过一个结论。执委会将在 2008 年就国际保护通过一个一般性结论。

B. 在国际移徙的大形势下的难民保护和持久解决办法

24. 2007 年举行的首轮高级专员对话集中讨论了在当前国际移徙的大形势下的难民保护和持久解决方案，研究了移民和难民混杂流动造成的各种挑战。

25. 约有 300 名与会者分别代表 180 个国家、政府间组织、国际红十字会和红新月会、非政府组织以及难民和移民问题专家出席了会议，共同讨论有关的困境、缺失和前进方向。与会代表认识到了在难民、移民混杂流动的情况下出现的保护漏洞，特别是对被有关当局视作“非正规”移民、不属于现有保护框架范围内但又需要援助或其它形式保护的移民的保护漏洞。与会者呼吁在解决这些漏洞时采取基于权利的方式，把所有移徙者的人权和尊严放在突出的地位。

26. 从 2008 年 5 月开始，将陆续就亚丁湾、西非、南非、亚洲和拉丁美洲召开一系列的地区性会议，由各有关国家和其他利益攸关者共同探讨本地区的问题。

C. 无国籍状态的认定、防止和减少

27. 难民署力图保护无国籍者的权利并防止无国籍现象的产生。执委会关于无国籍状态的认定、防止和减少以及对无国籍者的保护的 106 号结论为各国、国际组织和非政府组织的行动提供了一个蓝图。难民署在统一应对全球无国籍现象方面已取得显著进步。从 2010-2011 起难民署的新预算结构将把防止、解决无国籍现象的活动列为预算的四项要素之一。

28. 要预防新的无国籍问题的发生、帮助解决现存问题，必须统一各国的标准，制定适足的立法。2007 年巴西加入了 1961 年《减少无国籍状态公约》，使公约的缔约国数增加到 34。2008 年奥地利加入了 1954 年《关于无国籍人地位的公约》，使缔约国数达到 63。难民署向安哥拉、墨西哥和乌克兰等一系列国家提供了有关国籍和相关立法方面的技术咨询，并与欧洲联盟合作，在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦就如何防止和减少无国籍现象培训官员。在巴尔干，难民署积极参与区域性活动，一方面为罗姆人和其他有关族裔创造公民登记的条件，另一方面向有关的地方和国家当局、政府机关提供技术和法律咨询，力图以此减少该人群的无国籍风险。

29. 孟加拉国政府确认了 25 到 30 万讲比哈里/乌尔都语的人的公民地位。1971 年孟加拉从巴基斯坦分离以后，他们的公民权利一直得不到承认。这一决定将解决亚洲一个旷日持久的无国籍状况。在尼泊尔，因国籍失效或无国籍证明而造成

的无国籍现象是一个由来已久的问题。通过一次大规模的颁发公民证行动，260万人从中受益。为了确认这次活动所遗漏的人群，难民署开展了一次评估，并将于2008年与尼泊尔政府采取后续措施。

D. 全球优先事项和应对办法

改善健康、营养和更好地应对性暴力和基于性别的暴力的专门项目

30. 2007年，分配用于改善健康、营养和更好地应对性爆问题的资金增加了1 530万美元。尽管难民署的健康和营养以及性爆问题项目是长期的，但由于资金匮乏，在一些旷日持久的难民状况中出现了关键性的不足。不仅如此，援助标准不够影响了对妇女和女童的保护，造成她们的生计和教育机会减少，遭受性爆的风险增加。因此难民署在19个国家出台了一些改善健康、营养和更好地应对性爆的专门项目。其中包括提供补充食品和微营养素，改善产前保健和产科护理，提供治疗疟疾的药品和经长效灭蚊剂处理的蚊帐，恢复基础设施和设备，向强奸受害者提供医疗和法律援助，儿童最佳利益确定程序，建造安全房屋。为确保可持续性，多数项目活动已作为主流项目编入2008年年度的常规预算中。

31. 2008年新增的项目活动主要以难民、失所者和无国籍者为对象。执行活动的总预算为750万美元。所有业务都将按计划在2009年前把公共卫生和性爆问题项目作为主流纳入到各自的年度预算当中。

艾滋病病毒的预防

32. 获得国家艾滋病病毒预防和治疗方案的服务，已成为得到国际社会日益认可的权利。它不仅使难民，而且也从某种程度上使失所者和重返家园者受益。因此艾滋病规划署的共同主办机构组已越来越多地把这些方案纳入到各自的政策与指南中。根据联合国艾滋病规划署的分工，难民署更多的是在应付涉及难民和冲突类失所者的艾滋病病毒方面发挥了突出的作用。经与其他机构合作，难民署强化了针对关注对象中高危人群的艾滋病预防方案，这些人包括注射毒品者、药物使用者以及性工作者及其客户。不仅如此，经参与保护和援助难民署关注对象的各利益攸关方的共同努力，现在凡是由难民署负责协调健康、艾滋病病毒和社区服务的难民行动，都已全面普及了主要的艾滋病病毒预防干预服务。

教育

33. 为了解决普及教育所面临的主要挑战，难民署分发了《2007-2009年教育战略》和《安全的校园和学习环境导则》。食品价格上涨导致有些国家的辍学率上升，特别是女童，因为她们要花更多的时间寻找食物。为了提高女童的入学率、降低辍学率，各地采取了一些特殊的性别干预措施，例如为师生编制行为守则、评估工具、教员培训单元，校内供膳、发卫生巾，开展意识教育和设立与支

持学生家庭谋生联系起来的奖学金等等。难民署还与世界粮食署合作，在小学给每位学生按月配给口粮，实行校内供膳制。

34. 为了解决大量辍学青少年的问题，难民署特别强调小学以后的教育机遇，加大了提供职业培训和非正规教育机遇的力度。难民署与国际劳工组织合作通过西非高危青少年项目提供职业培训。德国埃尔伯特·爱因斯坦难民助学倡议设立的奖学金继续为 1 000 多名青年上大学提供奖学金。目前这个项目已由过去以非洲为主扩大到约旦。在约旦，当局不论伊拉克难民子女的法律地位，一律允许就地上学。对最脆弱的儿童，难民署及其伙伴资助他们获得校服和文具，并帮助约旦政府扩大教育能力。

35. 难民署与机构间紧急状况、长期危机和重建时期教育网(紧急教育网)合作，倡导在流离失所期间各个阶段，教育有保证、不中断且维持统一的最低标准。机构间紧急教育网成员包括：联合国儿童基金会(儿童基金)、联合国教育科学及文化组织(教科文组织)、世界银行、国际救援委员会、挪威难民理事会、基督教儿童基金会、援外社国际协会以及拯救儿童联盟等人道主义和发展机构。

E. 应急准备和响应

36. 去年，难民署对影响人口在 50 万人以下的紧急情况强化了应急能力，其中包括通过机构间援助失所者承诺和责任强化应急能力。难民署中央应急库存随时可以应付最高达 50 万人的几乎所有需求。除了轻型形帐篷以外，所有的库存目标均已完成。报告期间，中央应急库存按期得到了补充。

37. 经与其他联合国和人道主义机构以及欧盟合作，在设立和测试新的预警机制方面取得了显著的进展。这样的机制可以提高对潜在危机的意识，从而改善决策、提高应急措施的及时性。

38. 有了快速紧急预算，难民署就可以在紧急情况一发生的时候就采取快速行动。刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里在标准的业务预算启动之前即运用这种灵活的供资机制部署人员和物资，组织空运。在宣布“特殊动员状态”后可以待命部署的人员已经增加到了 300 人，其中 175 人是难民署工作人员。其余人员可以在需要时通过与其他后备伙伴的协议动员。

39. 报告期间难民署还被要求帮助因自然灾害而流离失所的人。2008 年 5 月中国四川所发生了毁灭性地震，难民署从库里发送了 15 000 顶帐篷，供大约 75 000 名家园被毁人员作临时居所。同月，难民署还向缅甸的地方组织调运了塑料布、蚊帐、厨房用品和临时住所物资，由他们分发给纳吉斯热带风暴的灾民。2007 年在联合国联合救灾工作的部署下，难民署协助阿富汗难民及接纳他们的巴基斯坦西南部居民抵御严重的水灾。

安全和安保

40. 对联合国最低实务安保标准(安保标准)遵守率的审查表明, 95%的办事处按照这些标准行事。不合规的办事处主要是在安保标准表有了改动的国家新开设的馆舍或办事处。2007年12月驻阿尔及尔的联合国设施被炸, 包括两名难民署工作人员在内的17人死亡, 另有40人左右受伤, 设施和财产损失严重。为此难民署在全署范围进行了办事处评估, 重点查找爆炸危险。除了将这些威胁纳入到部分国家的安保标准表中, 考虑到恐怖主义的全球性质, 难民署还决定在其所有的救援行动中着手处理这些关切。根据评估完成的报告将就全球应对措施提出建议并确定所需资源。难民署还将酌情考虑改造、加固、搬迁或合并办公地点等措施。

F. 环境

41. 难民和失所者的存在可能会对环境造成不利影响, 特别是当大量的流离失所人群集中于生态脆弱地区、共用木柴和水等稀缺的资源时。多年来, 为了在资源稀缺的地区缓解环境影响, 提倡为流离失所人群采取因地制宜的解决方案, 环境署先后提出并一贯支持符合这一目标的各种方案。例如使用可再生能源做饭、照明, 使用节能灶, 推广建设环保型的临时住所以减少柴火用量、避免砍伐森林。许多难民署的方案都包含了正式的和非正式的环境教育与宣传项目。

42. 许多难民署的项目正在陆续遣返难民, 难民署与地方当局合作, 加大了对难民营关闭以后的环境恢复工作的支持力度, 以保护东道国继续提供庇护的积极性, 维持难民营当地老百姓的生计。他们往往生活贫困, 靠天吃饭。2007、2008年, 在受到人类迁移影响的地区, 难民署支助了一个植树、护林(守护1800万株树)的大型环境工程。气候变化在工作日程上的突出地位, 使得适应和缓解救援行动带来的相关影响的措施日益受到重视。

G. 年龄、性别和多样性因素的主流化

43. 难民署的年龄、性别和多样性(主流化战略)的目标是确保: 不论年龄、性别和背景, 男女一律平等, 人人平等享有权利。截至2007年末, 该战略已经在100多个国别救援行动中完成了推广工作, 并已纳入了难民署一些关键的实务导则和指示中。国别方案采纳了历次参与性评审的结果, 主流化战略问责框架已在全署范围启动。尽管目前已取得了显著的进展, 挑战依然存在。难民署随后制定了一份三年期的主流化战略行动计划, 为定为六个需要特别关注的主题领域制定了具体的活动。下一个实施阶段的关键目标之一是让战略在署内更加全面地深入人心, 并为该领域的优先事项尽可能地配置资源, 扩大并深化伙伴关系。

五. 持久解决办法

44. 在本报告期内，在实现自愿遣返、就地融入和重新安置三大持久解决办法方面取得了显著进展。

A. 自愿遣返

45. 2007 年约有 280 万难民和失所者重返家园，其中大多数都得到了难民署的援助。安哥拉和利比里亚的大规模遣返行动已告结束，分别有 12 000 和 44 000 人返回家园。利比里亚于 2008 年 4 月又开始了新一轮遣返，预计年底还有 12 000 人返回。大约 214 000 人从 6 个邻国和苏丹其他地区回到了苏丹南部。难民署与毛里塔尼亚、塞内加尔政府签署了三方协定，协助约 24 000 名自 1989 年以来在塞滞留的毛里塔尼亚人回国。遣返工作已于 2008 年初开始。

46. 2007 年，虽然约有 374 000 名阿富汗难民从伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦重返家园，但是现在已越来越明显，即近期内大规模的遣返回国已经不可能。部分地区日益恶化的安全局势以及有限的吸收能力影响了返回的可持续性。还有 300 万左右难民继续滞留在伊、巴两国。他们的情况与前些年已经返回阿富汗的难民不一样，其中大多数人已经在外避难 20 多年了。在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦登记的阿富汗人口中有一半是在当地出生的。

B. 就地融入

47. 非洲在为长期避难的难民寻求持久解决办法方面取得了一些令人鼓舞的进展。坦桑尼亚联合共和国政府已经开始让一批自 1972 年以来就在那里“旧定居点”生活的 172 000 名布隆迪难民入籍。西非经济共同体、难民署以及利比亚、尼日利亚和塞拉利昂政府已经就遗留在尼日利亚的利比里亚和塞拉利昂难民的就地融入问题签署了协定。在其它大规模遣返行动已经结束的国家，难民署鼓励各国政府考虑让遗留下来的难民就地融入。亚美尼亚在 2005-2007 年进行了一次普查。根据正在最后验证阶段的普查结果，该国大部分的阿塞拜疆难民都已入籍。另外，从 90 年代中开始，塞尔维亚政府已协助 20 多万难民加入塞尔维亚国籍。

48. 中亚约有 8 500 人处于类似无国籍状态，土库曼斯坦当局已对这批人员进行登记，目前正在办理入籍或颁发居留证的手续。在塔吉克斯坦，已向政府提议让长期滞留的约 1 000 名阿富汗难民获得合法居留身份，就地融入。目前一个部际工作组正在审查该建议。在印度，当局已同意免除长期滞留的阿富汗的印度和锡克族难民的一些手续以方便他们入籍。

C. 重新安置

49. 2007 年，向难民署申请重新安置的数量增加到几近 99 000，超过了各国提供的 70 000 个接纳数额，此为 20 年来首次。成行的人数也增加到了约 50 000。

难民署现在担心要求重新安置的人大大超出可供安置的位子。据估计 2008 年将会有 155 000 名难民需要重新安置。虽然各安置接纳国尚未宣布大幅提高他们的接纳指标，但在扩大参与安置的国家数量方面取得了进展。本报告期间有 11 个国家宣布它们将接纳安置。目前只有少数欧洲联盟成员国设有重新安置方案，只占全球所有可供安置的位子的 6% 左右。2008 年分别召开了几次由欧洲委员会、成员国和难民署参加的会议，以扩大欧洲联盟重新安置的势头，并动员尚没有参与安置的国家。

50. 伊拉克危机引起了一场空前的重新安置工作。报告期内转移安置了 36 000 多人，其中包括生活在伊拉克的巴勒斯坦人。2008 年 5 月，根据“墨西哥行动计划”中的团结安置方案，智利接待了 108 名伊拉克和叙利亚阿拉伯共和国交界带的巴勒斯坦难民。2007 年巴西接纳了来自同一地区的 103 名巴勒斯坦人。最近挪威、冰岛和瑞典又安置了几百人。

51. 亚洲地区采用分批处理的方式，重新安置的人远远超出所有其他地区。2007 年通过泰国安排的缅甸难民约 3 万人，通过马来西亚安排的 1 万人。来自不丹的难民的重新安置也已开始，转移了 7 500 名从 1991 年以来就一直滞留在尼泊尔难民营中的难民。上述每一项工作都从战略的高度处理重新安置，不仅着眼于帮助解决老大难的难民问题，而且为余下的积压案子寻求其他可能的持久解决途径。

52. 根据执委会关于处境危险的妇女和女童的第 105 号结论，难民署定下目标：所有重新安置申请中至少 10% 是这一类的难民妇女和女童。2007 年申请重新安置的处境危险的妇女和女童的数量增加到 6 000 人，但是仅有 2 500 人成行。

53. 重新安置工作中的另外一项挑战是处理时间长，超过两年的并不罕见。遥遥无期的等候常常对难民的福祉和人身安全构成不利影响，重新安置的保护作用和战略用途也会打折扣。

54. 在罗马尼亚设立的紧急转移中心可以接纳因面临即刻危险或生命危险而临时疏散的难民，预计可以缓解为数不多的几个可以接纳紧急安置的国家的压力。中心将为所接纳的难民申请前往他处重新安置。2008 年 5 月罗马尼亚政府与难民署、国际移民组织签署了一个协定，目前正在与菲律宾谈判签订类似的协定。同年 5 月，就逃离巴格达后被困在伊拉克和叙利亚阿拉伯共和国交界带的 2 000 名巴勒斯坦难民向苏丹的人道主义迁移问题，难民署、巴勒斯坦解放组织和苏丹政府签署了一项声明。

六. 伙伴关系和协调

55. 难民署积极对待联合国的改革进程，特别是机构间合作领域的改革。截止 2008 年 6 月，难民署代表失所者参与了 28 项救援行动，其中有 14 项采用了合作

群方式。在工作中难民署力图做一个可靠的伙伴，并围绕相关机构各自的比较优势和业务强项、以相互间的承诺为凝聚点来安排工作。通过机构间常设委员会，难民署协助制订了关于人道主义事务改革进程的政策和导则，其中除了集群方式，还包括中央应急基金和人道主义事务协调员系统。其余的机构间努力包括：排雷行动，住房和财产物归原主、信息管理、环境问题和教育。

56. 难民署坚定地致力于全球人道主义平台(人道平台)。该平台平等地集合了人道事务界三大系，即非政府组织、红十字和红新月会运动和联合国及其他政府间组织。其总体目标是以伙伴关系五项原则、即平等、公开、注重结果、负责任和互补五项原则为基础，加强在全球和实地的伙伴合作，以提高人道主义应对工作的效率。人道平台是一个就人道主义事务的空间和能力建设等战略性问题合作开展创新性思考的论坛。

57. 2007 年，难民署在一系列政策和业务问题上，尤其是在《一体行动，履行使命》倡议上，加强了与联合国发展集团的合作。其中包括参加了联合国在 8 个试点国家当中的 5 个国家的国别工作队：阿尔巴尼亚、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。有关的联合国机构和政府同意制定一个共同的方案、业务计划、预算框架以及一项基于国家的筹资机制来弥补资金缺口。《一体行动，履行使命》倡议立足于联合国工作的发展领域，因此难民署将仍然只限于参与涉及发展的联合国活动。

58. 双边合作是一关键的特点。难民署与世界粮食署在 30 多个实地行动中紧密合作，涉及领域包括粮食援助、联合评审和调查以及专门的营养项目和联合上诉。难民署与之合作的其他联合国机构包括：人权高专办、人协厅、儿基会、粮农组织、开发署、人口基金、人居署、艾滋病规划署、联合国志愿人员和近东救济工程处。在本报告期内，难民署还与各种其他组织保持了有效的关系，包括红十字和红新月会运动、世界银行、国际移民组织、各国议会联盟以及各种地区性组织。难民署与欧洲联盟的各种组织保持紧密的联系。

59. 2007 年难民署的预算中有五分之一是通过非政府组织转发的，非政府组织是难民署最大的合作对象群。难民署先后与国际性非政府组织签署了 629 个协议，与国家级的非政府组织签署了 467 个协议，以在各领域执行项目。2007 年举行的非政府组织年度磋商就以伙伴关系为主题，召集了 162 家非政府组织、联合国和其他组织讨论有关保护难民的问题。好几个国家的移民非政府组织参加了 2007 年 12 月的高级专员关于保护的挑战的对话。由于这次活动是以非正式的形式组织的，与会的非政府组织、政府代表和专家平起平坐，特别受到了非政府组织的欢迎。

60. 2008 年 4 月，经社理事会选举产生了高级专员执行委员会四名新成员：贝宁、卢森堡、黑山和前南斯拉夫马其顿共和国，从而将成员国数量增加到 76。

七. 方案的管理和监督

A. 结构和管理变革

61. 难民署仍然在进行始于 2006 年 2 月的结构和管理变革，以求将更多资源转向救援行动，减少行政和总部费用，将人员和服务部署到最能发挥作用的地方，从而让难民署更好地满足受援者的需求。具体的实施包括了审查结构、程序和人员编制并作相应的调整，落实各种安排。具体到本报告期，则是采取了具体的措施精简难民署总部机构。

62. 经过与内外利益攸关方开展的可行性研究和审查进程，2007 年 6 月难民署将一些总部的行政和支助职能下放到布达佩斯的全球服务中心。人事管理和工资科、征聘和调派科的调派股、财务科以及供应管理处的大多数部门都已下放外地。截至 5 月 1 日，在布达佩斯的全球服务中心计有 140 名职员，其中 92 人是当地雇员。预计在筹建这个新的行政中心所做的初期投资之后，每年可以因此节约 1 千万美元左右。

63. 为了帮助因职能下放而职位被裁掉的 93 名日内瓦的一般事务人员，采取了下列措施：申请其他职位时给予优先考虑，自愿离职方案，协助他们转入国际征聘专业职类以及加强寻找新工作的职业指导。

64. 在职能下放的同时，难民署正分别在布达佩斯和设在北京、迪拜和比勒陀利亚的全球供应平台加强供应管理业务。

65. 难民署坚持分散化和区域化进程，坚持将支助职能转移到实地并向实地下放更多的权力。2007 年 6 月批准的权力下放和区域化的框架制定了地区结构的模式，以供根据实地情况因地制宜地使用。框架还确定了这些地区结构将在 2010 年以前服务的几组国家。区域化的目标是要让决策和支助尽可能地接近服务投放点。

66. 除了机构变更以外，难民署还努力精简程序。为此出台了新的资源分配框架，修改后的预算结构也将会加强实地的机构间合作。

67. 现已完成的变革使难民署得以将更多的资源投向实地。例如，在以美元计的人员成本与前一年持平的情况下，2007 年的救援行动支出比 2006 年高出了 20%。随着权力下放和区域化的推进，难民署将会进一步地挖潜以精简总部机构。目前正在署内全面推广的成果管理软件 Focus 将会进一步地简化规划和报告程序，同时加强难民署总体的成果问责力。

68. 2006 年末署内进行了第一次年度职工调查，其结果已于 2007 年向职工公布。该调查促使高级专员呼吁加强内部沟通、提高高层管理透明度、改进当前的任用、

晋升和调派制度。2008 年 7 月进行了第二次职工调查，其结果将使难民署可以根据 2006 年所设定的基准衡量进度。

B. 预算和资源分配框架

69. 在第五十八届会议上，执委会核准了难民署第一个两年度预算—2008-2009。经过向成员国广泛咨询之后，在常设委员会第 41 届会议上核准了修订后的 2010-2011 的两年度预算结构。新的结构包括四个部分：(i) 全球难民方案(ii) 全球无国籍方案(iii) 全球重返社会项目(iv) 全球失所者项目。新结构包括成果管理框架，它将使难民署可以研究制定一种世界范围成就全面分析法，并加强其成果报告能力。

70. 为了解决几次内外审议所提出的关切，2007 年 7 月出台了修订后的资源分配和管理框架。该框架允许一系列的高级管理人员根据不断变化的业务需求重新分配资金和人员。一个新的预算内部控制框架可以确保难民署在使用新的资源分配框架时执行有效的预算控制。 管理系统更新项目将支持新框架实施以后所带来的程序变化。此举预计能在今后节省更多的人力。

71. 现行的预算和融资依据是捐助方的捐助和保护协助难民署关注对象所需资源的估算数，两者的情况存在着矛盾。为了解决这一矛盾，难民署启动了全球需求评估倡议。从 8 个试点国家搜集上来的数据突出表明了其中问题的复杂性，包括政治上的限制因素和无法与部分需要关注的人员接触。这些信息还有待难民署进一步分析，但是目前确定的缺口表明，所考察的这些方案总共短缺 4800 万美元。难民署建议在 2007 年 10 月核准的 2009 年预算中补上这笔金额。

C. 财务管理

72. 2007 年的资金总需求达 148 440 万美元，其中年度方案预算为 106 790 万美元，19 个补充方案共 41 670 万美元。年度方案预算的资金到位比为 101%(去年为 84%)，补充方案的为 90%(2006 年为 77.5%)。其中主要原因是捐助方踊跃支持、捐助资金增加，再加上 2006 年的一笔结余款。依靠有效的规划和管理，难民署完成了雄心勃勃的目标，协助保护了几百万难民和失所者，为他们找到了解决办法，完成了 98%的有预算方案。同 2006 年一样，2007 年有利的汇率使难民署从中受益。

73. 执委会核准的 2008 年年度方案预算为 109 610 万美元。截至 2008 年 6 月中旬，补充方案的预算为 57 720 万美元。2007 年 12 月认捐会上捐助方的响应情况肯定了 2008 年的承诺不会削弱，认捐额比上年增长 25%。但是编预算时所依据的许多计划性假设去年发生了变化，特别是美元兑大多数其他币种的汇率大幅下降。难民署的预算是用美元编制的，而 2007 年 3 月编制的 2008 年度预算中的非美元货币的汇率与当前市场的汇价已经不同。由于用来计算现行成本的基础发生了变化，收入和开支目标也因而变化。因此 2008 年上半年难民署不得不调整

预算，以留出足够的预算空间来消化预算汇率造成的部分损失。常设委员会第四十二届会议核准通过业务储备金增拨 7 710 万美元的预算。

D. 监督和审计

难民署审计处

74. 难民署的内部审计由联合国内部事务监督厅(监督厅)负责。2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日难民署审计处分别公布了 11 份实地行动和 2 份总部审计报告。报告就如何改进内部控制、治理程序和组织效率和效用提出了 201 条建议。审计的重点包括：包括执行伙伴在内的方案管理、采购和资产管理、人力资源管理、差旅和交通以及人员安全和安保。

检查和调查

75. 根据对监察主任办公室(监察办)的组织和工作方法的审查结果，检查科和调查科于 2008 年 1 月 1 日合并成检查和调查处。2007 年共对 18 个国家和救援行动进行了 14 次标准检查，检查范围既有像刚果民主共和国、斯里兰卡和苏丹这样大型、复杂的救援行动，也有规模较小的欧洲中美洲办事处。检查产生了 261 条建议，由监察办针对下列内容按轻重缓急安排了下列问题的后续行动：审查和更新作业战略；在业务伙伴关系方面估计不足和投入不够的问题；需对性爆问题、特别是在复杂的救援行动中需要采取更为系统化的方式；加强人员编制的性别平衡；改善深入第一线的员工生活和工作条件的必要性。

76. 在调查工作方面，2007 年共有 118 起职员被指行为不当的案子登记在案，比上一年增加了 19%。其中优先调查了直接影响受援者(38%)的不当行为案，特别是涉及重新安置、难民身份的鉴定和物资援助方面的不当行为。有 16%备案的案件与骚扰和滥用权力有关。一项引人注目的新情况是难民署职员、难民以及寻求庇护者提出的投诉比 2006 年增加了一倍。他们所告的并不是行为不当，而是人员问题和能否获得保护、协助和安保的问题。需要采取更有效的措施以确保这些投诉在实地办事处就地解决，对此监察办将在 2008 年的检查当中特别注意。

八. 结论

77. 当前，世界各地的挑战规模不断变化，令人道主义救助资源和应对能力空前紧张。难民署近期对全球需要关注人群的总需求进行了调查，结果表明难民署所掌握的资源仅敷最基本需求的一半。

78. 如何找到能在全球的高度上管理快速增长的环境和人道主义危机的新标准、新战略和新解决方案，已成为当前不可回避的责任。对难民署乃至整个联合国来说，这包括与他方结成的伙伴关系要多样兼顾，恰到好处，无论是通过每个行为体各司其职，还是通过类似集群式的双边和多边合作，或是《一体行动、履行使

命》倡议，抑或通过其它协调机制，都要如此。正如难民署执行委员会多名委员所指出的，没有放之四海皆准的方法。

79. 为了提高对世界各地流离失所人群的保护的标准和质量，必须坚持制订、加强通用的导则、经验教训和立法文书。但是从长期来讲，要想真正解决问题，还有赖于提高受影响人群的恢复能力，有赖于各国之间建立协商一致和相互声援的关系，为越来越多被迫离家远走他乡另谋生路的男女老少提供支助。

表一. 截止2007年底, 按庇护国家或领土分列的难民、寻求庇护者、境内流离失所者、重返家园者(难民和境内流离失所者)、无国籍者以及难民署关注的其他人群的统计
数据为临时性的, 或有变更。制表日期2008年6月3日。

庇护国家或领土 ¹	难 民					回返 难民 ⁵	受难民署保护、援助 的境内流离失所者, 包括准境内流离失 所者 ⁶	回返的境 内流离失 所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群 合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 合计	其中受 难民署 援助人数	寻求庇护者 (未结案) ⁴						
阿富汗	42	-	42	-	4	373 856	153 718	8 012	-	-	535 632
阿尔巴尼亚	77	-	77	77	22	2	-	-	-	-	101
阿尔及利亚 ¹⁰	94 137	-	94 137	90 049	1 597	1	-	-	-	-	95 735
安哥拉	12 069	-	12 069	4 760	2 921	12 017	-	-	-	-	27 007
阿根廷	3 263	-	3 263	408	1 087	-	-	-	-	-	4 350
亚美尼亚	4 566	-	4 566	3 125	98	-	-	-	-	-	4 664
澳大利亚	22 164	-	22 164	-	1 516	-	-	-	-	-	23 680
奥地利	30 773	-	30 773	-	38 442	-	-	-	472	-	69 687
阿塞拜疆	2 352	-	2 352	2 352	75	-	686 586	-	2 078	431	691 522
巴林	-	-	-	-	35	-	-	-	-	-	35
孟加拉国	27 573	-	27 573	26 722	53	-	-	-	-	-	27 626
白俄罗斯	649	-	649	255	10	-	-	-	8 025	2 416	11 100
比利时	17 575	-	17 575	-	15 247	-	-	-	468	-	33 290
伯利兹	358	-	358	99	2	-	-	-	-	-	360
贝宁	7 621	-	7 621	7 621	536	-	-	-	-	-	8 157
玻利维亚	632	-	632	263	162	-	-	-	-	-	794
波斯尼亚和黑塞哥维那	7 367	-	7 367	1 801	627	3 092	130 984	4 516	-	-	146 586
博茨瓦纳	2 465	-	2 465	2 357	4	-	-	-	-	473	2 942
巴西	3 783	17 000	20 783	2 317	427	-	-	-	-	-	21 210
保加利亚	4 836	-	4 836	-	1 012	-	-	-	-	-	5 848
布基纳法索	535	-	535	535	598	-	-	-	-	-	1 133
布隆迪	24 468	15	24 483	24 177	7 531	39 817	-	-	-	-	71 831
柬埔寨	179	-	179	178	239	-	-	-	-	-	418
喀麦隆	60 137	-	60 137	60 137	2 157	3	-	-	-	-	62 297
加拿大	175 741	-	175 741	-	37 513	-	-	-	-	-	213 254
中非共和国	7 535	-	7 535	1 329	1 970	18	197 000	5 000	-	-	211 523
乍得	294 017	-	294 017	280 395	48	41	178 918	-	-	-	473 024
智利	1 376	-	1 376	1 376	518	-	-	-	-	-	1 894
中国	301 078	-	301 078	139	70	1	-	-	-	22	301 171
哥伦比亚 ¹¹	168	-	168	46	88	14	3 000 000	-	11	-	3 000 281
科摩罗	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
刚果共和国	38 472	-	38 472	24 904	4 793	153	-	-	-	-	43 418
哥斯达黎加	11 604	5 586	17 190	11 604	511	-	-	-	-	-	17 701
科特迪瓦	24 647	-	24 647	24 647	1 784	27	709 048	180	-	-	735 686
克罗地亚	1 642	-	1 642	1 642	54	2 137	2 873	1 102	18	-	7 826
古巴	615	-	615	475	14	8	-	-	-	-	637
塞浦路斯	1 194	-	1 194	3	11 892	-	-	-	-	-	13 086
捷克	2 037	-	2 037	2 037	2 186	-	-	-	-	-	4 223
刚果人民民主共和国	177 390	-	177 390	2 869	100	59 835	1 317 879	1 000 000	-	-	2 555 204
丹麦	26 788	-	26 788	-	560	-	-	-	796	-	28 144
吉布提	6 651	-	6 651	6 376	487	-	-	-	-	-	7 138
厄瓜多尔	14 903	250 004	264 907	14 907	27 414	1	-	-	-	-	292 322
埃及	97 556	-	97 556	27 556	14 885	-	-	-	74	-	112 515
萨尔瓦多	39	-	39	7	5	-	-	-	-	-	44
赤道几内亚	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	3
厄立特里亚	5 031	11	5 042	5 042	2 019	-	-	-	-	-	7 061
爱沙尼亚	18	-	18	-	6	-	-	-	116 248	-	116 272
埃塞俄比亚	85 183	-	85 183	85 183	185	27	-	-	-	-	85 395
斐济	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
芬兰	6 204	-	6 204	-	721	-	-	-	68	-	6 993
法国	151 789	-	151 789	-	31 051	-	-	-	948	-	183 788
加蓬	8 826	-	8 826	8 826	4 260	-	-	-	-	-	13 086
冈比亚	14 895	-	14 895	9 327	2	1	-	-	-	-	14 898
格鲁吉亚	1 047	-	1 047	1 047	10	-	273 193	-	1 340	-	275 590
德国	578 879	-	578 879	-	34 063	-	-	-	9 091	-	622 033
加纳	34 958	-	34 958	34 958	444	-	-	-	-	-	35 402
希腊	2 228	-	2 228	-	28 463	-	-	-	108	-	30 799
危地马拉	379	-	379	-	2	-	-	-	-	-	381
几内亚	25 226	-	25 226	25 226	4 025	-	-	-	-	-	29 251
几内亚比绍	7 860	-	7 860	7 860	343	-	-	-	-	-	8 203
海地	1	-	1	-	1	-	-	-	-	-	2
洪都拉斯	22	-	22	-	21	-	-	-	-	-	43
香港特区, 中国	97	-	97	94	1 924	-	-	-	-	-	2 021
匈牙利	8 131	-	8 131	8 131	1 565	-	-	-	241	-	9 937
冰岛	49	-	49	-	35	-	-	-	1	-	85
印度	161 537	-	161 537	11 406	2 429	-	-	-	-	-	163 966
印度尼西亚	315	-	315	315	211	-	-	-	-	-	526

庇护国家或领土 ¹	难 民					回返 难民 ⁵	受难民署保护、援助的 境内流离失所者， 包括准境内流离失 所者 ⁶	回返的境 内流离失 所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群 合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和 准难民 合计	其中受 难民署 援助人数	寻求庇护者 (未结案) ⁴						
伊拉克	42 354	-	42 354	42 354	2 413	45 420	2 385 865	36 000	130 000	-	2 642 052
爱尔兰	9 333	-	9 333	-	4 400	-	-	-	-	-	13 733
伊斯兰共和国伊朗	963 546	-	963 546	963 546	1 188	9	-	-	-	-	964 743
以色列	1 156	-	1 156	1 156	5 762	-	-	-	-	-	6 918
意大利	38 068	-	38 068	-	1 500	-	-	-	886	-	40 454
日本	1 794	-	1 794	225	1 515	-	-	-	1 717	-	5 026
约旦 ¹²	500 281	-	500 281	51 304	367	1	-	-	9	-	500 658
哈萨克斯坦	4 285	-	4 285	567	70	-	-	-	7 856	-	12 211
肯尼亚	265 729	-	265 729	265 729	5 765	1	-	-	100 000	-	371 495
科威特	159	38 000	38 159	769	701	-	-	-	91 000	-	129 860
吉尔吉斯斯坦	370	353	723	723	715	-	-	-	9 480	-	10 918
老挝人民民主共和国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
拉脱维亚	29	-	29	-	15	-	-	-	372 622	-	372 666
黎巴嫩	50 266	71	50 337	10 083	582	-	70 000	130 000	-	-	250 919
莱索托	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
利比里亚	10 468	8	10 468	5 040	95	44 359	-	-	-	-	54 920
阿拉伯利比亚民众国	4 098	-	4 098	4 098	2 777	-	-	-	-	-	6 875
列支敦士登	283	-	283	-	14	-	-	-	-	-	297
立陶宛	688	-	688	-	29	-	-	-	5 900	-	6 617
卢森堡	2 737	-	2 737	-	38	-	-	-	154	-	2 929
马达加斯加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
马拉维	2 929	-	2 929	2 929	6 782	-	-	-	-	-	9 711
马来西亚	32 243	415	32 658	32 243	6 851	-	-	-	40 001	61 314	140 824
马里	9 203	-	9 203	9 203	1 910	-	-	-	-	-	11 113
马耳他	3 000	-	3 000	-	861	-	-	-	-	-	3 861
毛里塔尼亚	971	29 500	30 471	486	25	-	-	-	-	-	30 496
毛里求斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥	1 616	-	1 616	134	49	-	-	-	-	-	1 665
密克罗尼西亚(联邦)	2	-	2	-	-	-	-	-	-	-	2
摩尔多瓦	151	-	151	151	79	-	-	-	1 663	-	1 893
蒙古	5	-	5	5	3	-	-	-	75	-	83
黑山 ¹³	8 528	-	8 528	8 528	2	-	16 155	137	-	-	24 822
摩洛哥	786	-	786	786	671	-	-	-	-	-	1 457
莫桑比克	2 767	-	2 767	1 458	4 161	1	-	-	-	-	6 929
缅甸	-	-	-	-	-	-	67 290	-	723 571	-	790 861
纳米比亚	6 525	-	6 525	6 525	1 205	53	-	-	-	-	7 783
尼泊尔	128 181	2 500	130 681	108 027	1 633	-	50 000	50 000	800 000	141	1 032 455
荷兰	86 587	-	86 587	-	5 840	-	-	-	4 461	-	96 888
新西兰	2 740	-	2 740	-	176	-	-	-	-	-	2 916
尼加拉瓜	184	-	184	26	25	-	-	-	-	-	209
尼日尔	319	-	319	198	19	-	-	-	-	-	338
尼日利亚	8 460	-	8 460	8 460	700	110	-	-	-	-	9 270
挪威	34 522	-	34 522	-	6 677	-	-	-	231	-	41 430
被占领的巴勒斯坦领土	-	-	-	-	-	23	-	-	-	-	23
阿曼	7	-	7	7	41	-	-	-	-	-	48
巴基斯坦 ¹⁴	887 273	1 147 750	2 035 023	887 273	3 125	6	-	-	-	-	2 038 154
巴拿马	1 890	15 000	16 890	3 684	530	-	-	-	2	-	17 422
巴布亚新几内亚	10 003	-	10 003	2 501	9	-	-	-	-	-	10 012
巴拉圭	62	-	62	62	14	-	-	-	-	-	76
秘鲁	995	-	995	162	540	-	-	-	-	-	1 535
菲律宾	106	-	106	13	31	-	-	-	-	165	302
波兰	9 790	-	9 790	-	5 940	-	-	-	74	-	15 804
葡萄牙	353	-	353	-	-	-	-	-	-	-	353
卡塔尔	46	-	46	46	44	-	-	-	-	-	90
韩国	118	-	118	95	1 155	-	-	-	-	-	1 273
罗马尼亚	1 757	-	1 757	268	166	-	-	-	257	-	2 180
俄罗斯联邦	1 655	-	1 655	1 655	3 080	260	189 274	1 141	51 296	2 893	249 599
卢旺达	53 577	-	53 577	53 577	728	9 501	-	-	-	-	63 806
圣卢西亚	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	3
圣多美和普林西比	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
沙特阿拉伯	240 742	-	240 742	742	293	-	-	-	70 000	-	311 035
塞内加尔	20 421	-	20 421	20 421	2 538	-	-	-	-	-	22 959
塞尔维亚	97 995	-	97 995	97 995	12	865	226 350	1 631	-	-	326 853
塞拉利昂	8 795	-	8 795	8 795	226	364	-	-	-	-	9 385
新加坡	10	-	10	-	24	-	-	-	-	-	34
斯洛伐克	279	-	279	279	584	-	-	-	911	-	1 774
斯洛文尼亚	263	-	263	263	55	-	-	-	4 090	-	4 408
索马里	901	-	901	900	8 709	2 214	1 000 000	-	-	-	1 011 824
南非 ¹⁵	36 736	-	36 736	7 910	170 865	-	-	-	-	-	207 601
西班牙	5 147	-	5 147	-	-	-	-	-	20	-	5 167
斯里兰卡	182	-	182	182	198	2 000	459 567	158 600	-	-	620 547
苏丹	222 722	-	222 722	146 728	7 324	130 693	1 250 000	84 834	-	-	1 695 573

庇护国家或领土 ¹	难民					回返难民 ⁵	受难民署保护、援助的境内流离失所者，包括准境内流离失所者 ⁶	回返的境内流离失所者 ⁷	无国籍者 ⁸	其他 ⁹	关注人群合计
	难民 ²	准难民 ³	难民和准难民合计	其中受难民署援助人数	寻求庇护者(未结案) ⁴						
苏里南	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
斯威士兰	789	-	789	612	252	-	-	-	-	-	1 041
瑞典	75 078	-	75 078	-	27 723	-	-	-	5 571	-	108 372
瑞士	45 653	-	45 653	-	10 745	-	-	-	80	-	56 478
阿拉伯叙利亚共和国 ¹²	1 503 769	-	1 503 769	157 439	5 884	24	-	-	300 000	-	1 809 677
塔吉克斯坦	1 133	-	1 133	1 007	144	-	-	-	249	-	1 526
前南斯拉夫马其顿	1 164	71	1 235	1 152	171	-	-	-	537	454	2 397
泰国	125 643	-	125 643	125 643	13 484	-	-	-	-	-	139 127
东帝汶 ¹⁶	1	-	1	1	4	-	62 625	9 965	-	-	72 595
多哥	1 328	-	1 328	1 328	132	3 398	-	-	-	-	4 858
特立尼达和多巴哥	22	-	22	22	103	-	-	-	-	-	125
突尼斯	101	-	101	65	54	1	-	-	-	-	156
土耳其	6 956	-	6 956	6 956	5 189	164	-	-	-	306	12 615
土库曼斯坦	125	-	125	125	16	-	-	-	8 500	-	8 641
乌干达 ¹⁷	228 959	-	228 959	223 959	5 776	6	1 235 992	579 000	-	-	2 049 733
乌克兰	2 277	5 000	7 277	538	1 302	-	-	-	58 704	-	67 283
阿拉伯联合酋长国	159	-	159	159	64	-	-	-	-	-	223
联合王国	299 718	-	299 718	-	10 900	-	-	-	205	-	310 823
坦桑尼亚联合共和国	435 630	-	435 630	217 396	308	-	-	-	-	-	435 938
美国	281 219	-	281 219	-	83 884	-	-	-	-	-	365 103
乌拉圭	140	-	140	88	37	-	-	-	-	-	177
乌兹别克斯坦	1 054	-	1 054	1 054	-	6	-	-	6	-	1 066
瓦努阿图	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	907	200 000	200 907	247	9 602	5	-	-	-	-	210 514
越南	2 357	-	2 357	-	-	64	-	-	7 200	-	9 621
也门	117 363	-	117 363	117 363	717	-	77 000	-	-	-	195 080
赞比亚	112 931	-	112 931	59 340	28	-	-	-	-	-	112 959
津巴布韦	3 981	-	3 981	2 589	543	-	-	-	-	-	4 524
其他	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
合计	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661
难民署一地区局											
中非—大湖地区	1 100 052	15	1 100 067	673 610	21 895	109 371	1 693 797	1 005 000	-	-	3 930 130
东非和非洲之角	815 176	11	815 187	733 917	30 265	132 941	3 485 992	663 834	100 000	-	5 228 219
南部非洲	181 192	-	181 192	88 480	186 761	12 071	-	-	-	473	380 497
西非	174 726	8	174 734	163 619	13 352	48 259	709 048	180	-	-	945 573
亚洲和太平洋	2 674 157	1 151 018	3 825 175	2 162 084	36 788	375 942	793 200	226 577	1 598 655	61 642	6 917 979
中东和北非	2 653 951	67 571	2 721 522	504 462	36 912	45 470	2 532 865	166 000	591 083	-	6 093 852
欧洲	1 580 212	5 071	1 585 283	138 255	251 461	6 520	1 525 415	8 527	647 564	6 500	4 031 270
美洲	499 920	487 590	987 510	35 927	162 552	28	3 000 000	-	13	-	4 150 103
其他	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
合计	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661
联合国主要区域											
南部非洲	2 468 795	29 534	2 498 329	1 782 666	272 282	302 644	5 888 837	1 669 014	100 074	473	10 731 653
亚洲和太平洋	5 111 664	1 189 089	6 300 753	2 554 488	69 253	421 574	4 285 844	392 577	2 193 082	62 379	13 725 462
欧洲	1 564 097	5 071	1 569 168	124 772	234 197	6 356	565 636	8 527	644 146	5 763	3 033 793
拉丁美洲和加勒比海地区	42 960	487 590	530 550	35 927	41 155	28	3 000 000	-	13	-	3 571 746
北美洲	456 960	-	456 960	-	121 397	-	-	-	-	-	578 357
大洋洲	34 910	-	34 910	2 501	1 702	-	-	-	-	-	36 612
其他	-	-	-	-	-	38	-	-	-	-	38
合计	9 679 386	1 711 284	11 390 670	4 500 354	739 986	730 640	13 740 317	2 070 118	2 937 315	68 615	31 677 661
注解： 数据一般由各国政府按照各自的定义和数据收集方法提供 连字符(-)代表该项数值为零、不详或不适用 ¹ 庇护或居住国家或领土 ² 根据1951年《联合国公约》/1967年《议定书》和1969年《非统组织公约》并按照难民署《章程》被承认为难民的人、获得补充保护的人以及得到临时保护的人。在政府的估算值不详的情况下，难民署根据各国十年中承认难民的情况对24个工业化国家的难民人口进行了估算。 ³ 这一类别属于描述性的，指身处原籍国或领土之外、面临类似于难民的保护风险，但其难民地位因为实际原因或其它原因尚未确定的人群。 ⁴ 关于庇护或难民身份的申请仍处于庇护程序某一阶段的人。 ⁵ 在该年返回原籍地的难民。资料来源：原籍国和庇护国。 ⁶ 在国内流离失所，且受到难民署提供保护、援助的人。其中还包括准境内流离失所者。这一类别属于描述性的，是指身处国籍所属国或常住国，面临类似于境内流离失所者的保护风险，但因实际原因或其它原因无法归作境内流离失所者类的人群。 ⁷ 在该年返回原籍地、受难民署保护、援助的境内流离失所者。											

⁸ 指按任何国家的国内法律不被承认为本国国民的人。参见表8脚注。

⁹ 指不一定属于某一个其它类别但难民署或可出于人道或其它原因向其提供保护、援助服务的人群。

¹⁰ 根据阿尔及利亚政府的估算，在廷杜夫难民营大约有165 000名撒哈拉难民。

¹¹ 哥伦比亚宪法法庭认为该状况的实际规模与国家登记系统所提供的数据出入很大。在最新签发的关于执行“具有里程碑意义的关于流离失所的判决”的命令中，宪法法庭引述了总统社会行动和国际合作署署长的话。后者公开承认哥伦比亚的境内流离失所者的数字接近3百万(2006年8月11日关于第T-025号《具有里程碑意义的判决书》的第218号《执行命令》)。

¹² 在约旦和叙利亚阿拉伯共和国的伊拉克难民数字为政府估算数。

¹³ 尽管在本表中计为境内流离失所者(黑山政府的正式称谓也是如此)，但其中包括逃离塞尔维亚(科索沃)但实际上没有得到与黑山公民同样权力的人。

¹⁴ 巴基斯坦的难民总数包括正式承认的阿富汗难民 1 700 人，登记并在难民村得到难民署援助的阿富汗人 886 700 人，登记但生活在难民村以外、处于“准难民状况”的阿富汗人 1 147 500 人。所有这些人，无论属于哪一类，都要领巴基斯坦政府发的登记卡副本。2007 年的登记工作完成之后，生活在难民村以外的人已被归入“准难民”类。他们不能够直接获得难民署的物资援助，但是属于倡导服务范畴，并可在回返后享受重返社会的支助。

¹⁵ 寻求庇护者(未结案)指 89 000 个截止 2007 年底一审未裁定的案子和 82 000 个截止 2006 年底(最新数字不详)还积压在册的案子。

¹⁶ 难民署在东帝汶援助境内流离失所者的活动已于 2007 年 7 月结束。

¹⁷ 2007 年底的境内流离失所者数字是指遗留在难民营和中转中心的境内流离失所者人口。他们和那些已经返乡的 579 000 人一样继续是难民署关注的对象。

资料来源：难民署/各国政府。编撰者：难民署，外地信息和协调支助科。

表二. 难民署 2007 年按照地区局和援助活动种类划分的支出情况表

地区局、国家、领土	援 助 种 类					支 助		
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	合计
1. 西非								
贝宁	-	-	-	727.9	15.5	1 031.0	-	1 774.4
科特迪瓦	-	1 925.5	1 765.5	3 097.8	-	1 957.7	-	8 746.5
冈比亚	-	-	-	390.9	-	28.5	-	419.4
加纳	-	1 892.8	1 254.6	1 408.8	1 219.2	3 412.2	-	9 187.5
几内亚	-	3 875.3	364.0	2 028.5	-	3 070.9	-	9 338.7
利比里亚	-	912.7	25 829.6	9 371.1	-	4 512.2	-	40 625.6
尼日利亚	-	-	581.5	1 444.5	-	1 354.0	-	3 380.0
塞内加尔	-	-	609.8	-	43.6	1 677.0	-	2 330.4
塞拉利昂	-	4 826.9	2 014.9	537.9	-	2 422.9	-	9 802.6
多哥	-	-	-	160.3	-	40.0	-	200.3
区域活动	-	87.0	643.4	3 451.4	61.9	-	-	4 243.7
小计 (1)	-	13 520.3	33 063.2	22 618.9	1 340.3	19 506.4	-	90 049.1
2. 东非和非洲之角								
吉布提	16.2	2 028.5	102.3	-	1.8	1 004.9	-	3 153.6
厄立特里亚	-	1 863.5	1 420.9	-	-	625.9	-	3 910.3
埃塞俄比亚	3 695.8	14 417.7	2 853.4	1 341.5	143.4	2 899.1	-	25 350.9
肯尼亚 (含区域支持中心)	12 260.6	30 958.1	1 729.1	120.6	553.5	7 912.5	-	53 534.4
索马里	-	573.6	4 967.4	5 843.6	24.9	1 167.2	-	12 576.7
苏丹	1 067.3	8 532.8	56 172.6	4 342.8	139.4	5 324.7	-	75 579.7
乌干达	882.5	843.2	2 255.8	25 326.0	30.6	3 063.9	-	32 402.0
区域活动	-	72.7	8.4	-	-	-	-	81.1
小计 (2)	17 922.4	59 290.1	69 510.0	36 974.6	893.6	21 998.1	-	206 588.8
3. 中非和大湖地区								
布隆迪	-	2 482.8	19 236.9	-	43.1	3 802.4	-	25 565.2
喀麦隆	-	998.7	-	1 812.8	83.1	557.7	-	3 452.4
中非共和国	422.5	1 610.0	703.0	537.4	-	907.2	-	4 180.0
乍得	-	69 684.1	-	6 106.9	-	6 587.3	-	82 378.4
刚果共和国	-	2 717.1	1 753.4	792.0	-	1 691.0	-	6 953.4
刚果民主共和国	-	15 349.5	26 061.3	1 353.8	-	5 084.5	-	47 849.1
加蓬	-	-	-	1 569.3	67.8	805.5	-	2 442.6
卢旺达	3.2	5 403.1	254.9	-	31.8	967.7	-	6 660.8
坦桑尼亚联合共和国	-	19 079.3	7 918.1	-	613.4	2 754.8	-	30 365.6
区域活动	-	5 933.9	701.4	-	31.9	-	-	6 667.2
小计 (3)	425.8	123 258.6	56 628.9	12 172.1	871.2	23 158.1	-	216 514.7
4. 南部非洲								
安哥拉	-	-	9 554.4	789.1	-	1 729.2	-	12 072.7
博茨瓦纳	-	1 857.0	-	-	-	718.0	-	2 574.9
马拉维	-	2 108.0	-	382.4	1.2	628.4	-	3 120.0
莫桑比克	-	-	-	2 063.4	17.4	668.1	-	2 748.9
纳米比亚	-	2 330.1	-	-	-	636.4	-	2 966.5
南非	-	-	-	2 453.5	21.7	3 006.3	-	5 481.5
赞比亚	-	3 609.2	1 443.5	3 702.9	26.8	1 948.4	-	10 730.7
津巴布韦	-	-	-	1 385.7	-	465.7	-	1 851.5
区域活动	-	654.4	519.1	32.3	125.0	-	-	1 330.7
小计 (4)	-	10 558.7	11 517.0	10 809.3	192.1	9 800.4	-	42 877.5
非洲小计 (1-4)	18 348.2	206 627.7	170 719.1	82 574.9	3 297.3	74 463.1	-	556 030.1
5. 中东和北非								
阿尔及利亚	-	5 364.4	-	-	-	707.7	-	6 072.1
埃及	2 303.5	-	252.9	2 706.6	1.5	1 257.2	-	6 521.7
伊拉克	28 916.0	-	-	-	-	1 863.1	-	30 779.1
以色列	-	144.5	-	-	-	217.3	-	361.8
约旦	37 860.0	1 151.9	-	-	32.8	1 496.4	-	40 541.1
黎巴嫩	3 792.8	1 813.3	-	4 000.6	562.0	1 425.1	-	11 593.8
阿拉伯利比亚民众国	-	484.2	74.2	-	-	327.9	-	886.3
毛里塔尼亚	-	702.3	1 853.8	-	-	429.3	-	2 985.4
摩洛哥	-	1 090.7	-	-	9.1	275.8	-	1 375.5
沙特阿拉伯	108.1	807.1	-	-	-	1 246.9	-	2 162.2
阿拉伯叙利亚共和国	52 400.1	1 266.7	-	-	30.1	1 692.6	-	55 389.6
突尼斯	-	327.1	-	-	-	49.8	-	376.9
阿拉伯联合酋长国	-	-	-	-	-	590.0	-	590.0
西撒哈拉	-	1 812.7	-	-	-	539.2	-	2 351.9
也门	935.1	4 579.7	148.7	72.3	21.5	803.0	-	6 560.3
区域活动	4 946.8	625.0	-	-	-	-	-	5 571.8
小计 (5)	131 262.5	20 169.6	2 329.7	6 779.5	657.0	12 921.3	-	174 119.6

地区局、国家、领土	援 助 种 类					支 助		
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	合计
6. 亚洲和太平洋								
阿富汗	-	85.4	65 170.2	-	-	5 074.3	-	70 329.9
澳大利亚和新西兰	-	540.5	-	-	-	623.7	-	1 164.1
孟加拉国	-	3 575.7	-	-	1.2	421.0	-	3 997.8
柬埔寨	-	734.1	-	-	-	336.8	-	1 070.9
中国	-	3 385.1	-	-	-	661.4	-	4 046.5
印度	-	2 722.0	21.7	-	25.5	989.6	-	3 758.8
伊朗伊斯兰共和国	632.2	271.3	3 844.4	4 558.6	-	2 656.3	-	11 962.8
印度尼西亚	-	1 117.7	-	35.1	-	952.0	-	2 104.7
日本	-	614.6	-	-	-	2 037.6	-	2 652.2
哈萨克斯坦	-	677.0	-	-	-	932.1	-	1 609.1
大韩民国	-	393.1	-	-	-	392.2	-	785.4
吉尔吉斯斯坦	-	841.7	-	163.9	-	418.0	-	1 423.6
马来西亚	-	2 572.5	-	-	213.6	1 506.3	-	4 292.3
蒙古	-	202.1	-	-	-	20.0	-	222.1
缅甸	-	1 094.0	3 923.2	-	-	1 424.4	-	6 441.6
尼泊尔	-	6 890.2	-	246.7	531.1	1 465.6	-	9 133.5
巴基斯坦	3 247.0	13 838.7	2 191.0	-	17.4	2 648.7	-	21 942.8
巴布亚新畿内亚	-	-	-	80.6	-	323.8	-	404.4
菲律宾	-	-	-	152.7	-	40.0	-	192.7
新加坡	-	47.2	-	-	-	-	-	47.2
斯里兰卡	12 666.0	160.8	-	5 561.8	-	2 253.1	-	20 641.6
塔吉克斯坦	-	475.2	-	-	-	462.6	-	937.9
泰国	-	11 931.2	-	-	243.8	2 330.0	-	14 505.0
东帝汶	-	-	-	819.3	-	118.5	-	937.8
土库曼斯坦	-	59.6	-	272.6	-	397.1	-	729.3
乌兹别克斯坦	-	163.6	-	-	-	-	-	163.6
越南	-	-	-	117.6	-	102.9	-	220.5
区域活动	-	28.7	804.6	940.4	-	-	-	1 773.7
小计 (6)	16 545.2	52 421.8	75 955.2	12 949.4	1 032.5	28 587.8	-	187 491.9
7. 欧洲								
阿尔巴尼亚	-	329.5	-	-	-	545.6	-	875.1
亚美尼亚	-	-	-	1 380.2	-	560.2	-	1 940.4
奥地利	-	-	-	719.0	-	325.9	-	1 044.8
阿塞拜疆	-	2 414.1	-	422.1	-	749.8	-	3 586.1
白俄罗斯	-	-	-	1 303.6	-	316.0	-	1 619.5
比利时	-	-	-	867.9	-	2 512.4	-	3 380.3
波斯尼亚和黑塞哥维那	-	6 133.5	-	-	-	1 669.4	-	7 802.9
保加利亚	-	-	-	525.9	-	432.1	-	958.1
克罗地亚	-	-	2 783.5	-	-	715.6	-	3 499.1
塞浦路斯	-	-	-	351.2	-	435.8	-	787.1
捷克共和国	-	-	-	197.1	-	317.3	-	514.3
法国	-	-	-	1 475.6	-	1 271.0	-	2 746.6
格鲁吉亚	-	71.6	-	4 179.1	-	1 183.2	-	5 433.9
德国	-	-	-	999.5	-	1 214.1	-	2 213.6
希腊	-	-	-	665.7	-	530.5	-	1 196.2
匈牙利	-	-	-	783.6	-	1 307.2	-	2 090.8
爱尔兰	-	-	-	225.0	-	433.5	-	658.6
意大利	-	88.6	-	1 687.5	-	1 915.3	-	3 691.4
马耳他	-	-	-	49.5	-	-	-	49.5
黑山	-	1 956.3	-	-	-	563.4	-	2 519.8
波兰	-	-	-	520.5	-	440.8	-	961.3
葡萄牙	-	-	-	59.4	-	-	-	59.4
摩尔多瓦共和国	-	-	-	339.7	-	312.7	-	652.3
罗马尼亚	-	-	-	540.4	-	528.3	-	1 068.6
俄罗斯联邦	-	-	-	11 334.9	-	1 838.4	-	13 173.3
塞尔维亚	-	5 947.4	1 308.1	12 376.1	-	3 982.5	-	23 614.2
斯洛伐克	-	-	-	377.1	-	134.8	-	511.9
斯洛文尼亚	-	-	-	191.5	-	-	-	191.5
西班牙	-	-	-	524.3	-	752.2	-	1 276.5
瑞典	-	-	-	868.2	-	1 206.5	-	2 074.7
瑞士	-	-	-	285.2	-	376.7	-	661.9
前南斯拉夫马其顿共和国	-	2 387.7	-	-	-	862.5	-	3 250.2
土耳其	884.5	-	-	4 213.8	-	2 733.2	-	7 831.5
乌克兰	-	-	-	1 941.9	-	1 169.6	-	3 111.5
联合国	-	-	-	522.5	-	1 160.5	-	1 683.1
区域活动	-	-	-	1 113.9	-	-	-	1 113.9
小计 (7)	884.5	19 328.8	4 091.6	51 041.9	-	32 497.1	-	107 844.0

地区局、国家、领土	援 助 种 类					支 助		
	紧急援助	关怀和维护	自愿遣返	就地安置	异地安置 (重新安置)	方案支助	管理和行政	合计
8. 美洲								
阿根廷区域办事处	52.9	-	-	1 139.9	663.3	881.2	-	2 737.4
巴西	499.6	-	1.2	1 330.2	798.3	443.6	-	3 072.9
加拿大	-	-	-	761.3	1.0	911.7	-	1 673.9
哥伦比亚	-	-	-	11 747.3	-	1 804.2	-	13 551.5
哥斯达黎加	-	85.0	-	1 307.8	1.0	601.7	-	1 995.6
古巴	-	198.2	11.9	-	-	-	-	210.1
厄瓜多尔	-	190.0	-	4 252.6	0.5	772.9	-	5 215.9
墨西哥区域办事处	-	-	-	1 492.2	0.7	774.9	-	2 267.9
巴拿马	-	85.2	-	510.0	-	445.3	-	1 040.6
美利坚合众国	-	-	-	1 916.3	1.0	1 863.6	-	3 781.0
委内瑞拉区域办事处	-	100.0	-	2 483.7	0.5	1 078.8	-	3 662.9
小计 (8)	552.5	658.4	13.2	26 941.3	1 466.3	9 578.0	-	39 209.7
9. 全球所有方案	13 055.6	18 570.1	36.1	13 246.2	3 929.7	55 401.8	-	104 239.6
10. 总部								-
方案支助						75 392.8		75 392.8
管理和行政								-
- 年度预算资金							51 077.5	51 077.5
- 常规预算资金							37 043.2	37 043.2
小计 (10)						75 392.8	88 120.8	163 513.5
11. 初段专业官员							9 566.0	9 566.0
难民署合计 (1-11)	180 648.6	317 776.4	253 144.9	193 533.1	10 382.8	288 841.9	97 686.7	1 342 014.3

08-54479 (C) 281008 281008

