



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十八次进度报告

### 一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 1826 (2008) 号决议撰写。安全理事会在该决议中将联合国科特迪瓦行动 (联科行动) 及法国独角兽部队的任务期限延长至 2009 年 1 月 31 日, 并要求我至迟于 2008 年 10 月 15 日向安理会报告科特迪瓦局势, 包括选举筹备情况。本报告介绍我 2008 年 7 月 10 日提交报告 (S/2008/451) 以来科特迪瓦的主要事态发展。

### 二. 政治动态

2. 本报告所述期间, 科特迪瓦的政治气氛保持良好。随着总统选举的筹备工作加快步伐, 各政党在全国加紧开展新闻和宣传运动。政治领导人和政党活动分子能在全国各地自由行动, 迄今动荡不安的西部和北部地区也不例外。8 月 30 日, 执政党科特迪瓦人民阵线在亚穆苏克罗举行全国代表大会, 提名洛朗·巴博总统为总统选举的候选人。该党副主席西蒙·巴博在该国北部地区进行了为期两周的竞选, 期间访问了贝乌米、布瓦凯、达巴卡拉、卡蒂奥拉和塔菲雷。她在竞选期间呼吁加速执行《瓦加杜古协议》中有关“新生力量”解除武装、复员和重返社会的规定, 并呼吁在选举前建立统一的武装部队。

3. 反对党科特迪瓦民主党在班达马河流域区进行了为期一周的宣传运动, 同时该党领袖、总统选举候选人前主席亨利·科南·贝迪埃 8 月对北部进行了六天的巡回访问, 访问了贝乌米、布瓦凯、达巴卡拉、迭博努阿、卡蒂奥拉和萨卡苏。8 月, 阿拉萨内·瓦塔拉的共和人士联盟党高级官员, 包括总书记亨利埃特·迪亚巴特, 在该国东南部进行了类似的竞选活动。8 月 10 日晚上, 数批忠于执政党的青年人冲入迪亚巴特女士及其代表团下榻的旅馆, 企图攻击该党追随者。迪亚巴特女士在科特迪瓦安全部队的帮助下, 得以安全地返回阿比让。10 月 4 日, 共和人士联盟党在亚穆苏克罗举行全国代表大会, 指定阿拉萨内·瓦塔拉作为该党



候选人参加即将举行的总统选举。与此同时，民间社会团体也在加紧活动。它们通过了一个行为守则，以指导其在选举期间的活动，并建立了一个机制，监测《瓦加杜古协议》的执行情况。

4. 作为定期磋商的一部分，我的特别代表崔英镇先生继续会晤科特迪瓦的政治领导人，包括巴博总统、纪尧姆·索洛总理、贝迪埃先生和瓦塔拉先生，就选举进程筹备情况和联科行动支持执行《瓦加杜古协议》的工作交流意见。他就科特迪瓦安全部队、联科行动和独角兽部队联合拟定的选举安保全面计划征求了各领导人的意见。此外，他还与科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷就执行《瓦加杜古协议》的有关未决问题定期进行磋商。

5. 调解人召开了两次评价和监察委员会会议。该委员会由《瓦加杜古协议》的签署国代表组成，成立该委员会的目的是监察协议的执行情况，克服产生的障碍。第一次会议于7月10日举行。索洛总理、国际咨询机构成员、独立选举委员会主席罗伯特·曼贝和法国负责国际合作国务秘书阿兰·茹万戴出席了会议。会议讨论了如何克服阻碍开展身份查验和选民登记工作的后勤制约。第二次会议于9月15日至17日举行，重点讨论采取哪些措施解决应该编入新军队的“新生力量”成员的军衔和人数这一存在已久的问题。巴博总统也与协调人保持经常联系，并于7月28日访问了瓦加杜古，就和平进程进行磋商。

### 三. 安全局势

6. 该国的总体安全局势大致保持稳定。但10月初在阿比让发生了数起令人担忧的安全事件。据报道，几批忠于执政党的青年人10月4日以国家统计局官员不在场为由，在阿比让的Cocody阻止开展身份查验和选民登记。10月6日，武装袭击者企图冲入城建与住房部长马塞尔·阿蒙·塔诺的寓所。马塞尔先生同时也是反对党共和人士联盟的竞选协调人。

7. 在其他地区，报告所述期间发生的主要安全事件都是“新生力量”和国防及安全部队的一些不满分子举行示威而引发的。“新生力量”成员对其加入拟议新军队的安排和重返社会机会仍表示不满。8月18日，200多名进入屯驻点的“新生力量”战斗人员在布瓦凯示威，要求支付每月津贴，先前已安排流动法院受理的“新生力量”成员则要求支付未付奖金。抗议活动断断续续地持续到8月底。7月26日，驻扎在恩加塔多利克罗的混合旅因未付津贴而示威抗议。9月26日，科特迪瓦国防和安全部队的成员在达奥克罗和亚穆苏克罗抗议政府不支付战争津贴。“新生力量”官员和索洛总理的高级别干预有助于布瓦凯恢复平静。

8. 在其他地区，特别是西部，社区之间因土地和其他纠纷而造成的紧张关系以及抗议城市地区生活费用上涨的罢工和示威，依然是令人关切的问题。在该国的西部地区，拦路武装抢匪的袭击行为造成严重的不安全感。7月10日，位于法米

恩克罗的统一指挥中心混合旅的 2 名成员在该地区巡逻时，遭不明身份者伏击身亡。事件发生后，混合旅的成员撤出法米恩克罗并拒绝返回。7 月 19 日，联科行动和独角兽部队采取干预措施，将曾在该国东北部布纳发生冲突的“新生力量”成员和一个青年团体分开。从 8 月 12 日至 15 日，一个民间社会组织的成员在东部邦杜库地区进行暴力示威，抗议“新生力量”成员开采自然资源。另据报道，9 月 3 日在东北部的一个村庄发生了族裔暴力冲突，造成 8 人死亡，数人受伤。

9. 由于不明身份的拦路抢匪继续不分青红皂白地进行袭击，加上强奸妇女等暴力行为，该国西部地区以及前信任区的某些地方依然存在不安全感。杜埃奎-邦戈洛道路沿线城镇和村庄的局势仍特别严重，尤其是在邦戈洛附近的比纳奥以及杜埃奎附近的布洛迪和陶泽奥。

10. 联科行动编写了对选举前和刚选举后时期安全局势的综合评估，包括详尽的威胁分析以及旨在最大限度减少选举安全风险和威胁的措施。调解人的调解和仲裁作用、秘书长特别代表的核证职能、当地和国际利益攸关方对选举的监察和观察、科特迪瓦政治领导人之间的常设磋商机制、总统和总理之间的建设性工作关系、联科行动和独角兽部队的军事和警力资源、国防和安全部队、“新生力量”、独角兽部队和联科行动指挥官之间业已存在的稳固工作关系等现有资源和安排都有助于尽量减少此类安全风险和威胁。联科行动还指出，必要时可建议在选举前后的一段时期采取第 1609(2005) 号决议规定的特派团之间的增援安排。同时，调解人和科特迪瓦领导人之间继续协商采取其他措施，以确保选举期间和选举之后的适当安全安排。

11. 经与国防和安全部队及“新生力量”领导层协商，联科行动制定了选举安全计划，以确保全方位的安全，包括防止武装团体非法穿越科特迪瓦边界。该计划考虑到联科行动评估中指出的潜在威胁，以及宣布选举结果之后的敏感时期。同时，联科行动部队继续在该国境内巡逻，并联合联合国利比里亚特派团(联利特派团)在科特迪瓦-利比里亚边界沿线进行巡逻。在本报告所述期间，联科行动还与科特迪瓦邻国(加纳、几内亚和布基纳法索)举行了协调和联络会议，以便为即将举行的选举制定共同边界的安全安排。

#### 四. 人道主义局势

12. 在本报告所述期间，该国总体人道主义局势不断改善，部分原因是和平进程持续有积极发展，境内流离失所者不断得到重新安置。7 月 31 日，科特迪瓦人道主义协调员正式关闭了吉格洛的流离失所者临时收容中心，这是一项突破性进展。同时，人道主义和发展合作伙伴正在研究适当的应对机制，以解决国家北部的营养和粮食无保障状况。据世界粮食计划署称，2008 年 7 月与国家营养方案、世界卫生组织(世卫组织)和粮食及农业组织共同进行了营养状况调查，初步结果显示

营养不良率高达 17.5%。调查还进一步显示，这些地区人口的营养状况从 2006 年联合调查以来急剧恶化：当时的营养不良率约为 12.5%。

## 五. 经济复苏

13. 在经济方面，2008 年实际国内生产总值(国内总产值)在石油部门复苏及“和平红利”的支持下估计增长 2.5%。2008 年通货膨胀预计升至 5%，主要是因为世界粮食和能源价格有所提高。经常账户结余预测显示盈余高达 2008 年国内生产总值的 4.7%，这是因为贸易顺差在高昂商品价格支持下不断扩大。旨在改善企业运营环境和支持经济复苏方案的结构性措施选举后才能实施。预计上述举措，特别是能源、可可和咖啡领域亟需进行的改革，加上提高透明度和改进公共财政管理，将有助于为重建方案提供有力的捐助支持。

14. 政府成功提高了 2007 年的收入业绩，促使财政赤字降至国内生产总值的 1.1%。随着政府扩大在北方地区的税务管理以及石油收入因油价升高而有所增加，预计 2008 年税收将继续增加。2008 年，预计总开支将增至国内生产总值的 19.9%，财政赤字降至国内生产总值的 0.4%。2008/2009 年的经济展望仍取决于政治前景，因为维持国内和平局势和举行选举是经济复苏和全面恢复捐助支持的先决条件。同时，在本报告所述期间，规划部领导的制定减贫战略的工作仍在进行之中，比该战略 10 月底前的预计确认日期有所提前。

## 六. 《瓦加杜古协议》的执行情况

15. 人们还记得，2007 年 3 月 4 日签署的《瓦加杜古协议》设法主要通过下列措施解决科特迪瓦危机：撤消使国家一分为二的信任区、在全国恢复国家行政、解散民兵、解除战斗人员武装并吸收他们加入公民服务方案、合并“新生力量”与国防和安全部队；简化和加速人口身份验证，以推动对有选举权者的登记工作；组织自由、公正、公开和透明的总统选举。2007 年 11 月 28 日又签署了两项补充协定。第一项指定法国私营公司 SAGEM 为身份验证和选民登记的技术运营商，第二项为落实其余的关键进程，即统一武装部队、战斗人员解除武装和重返社会、重建国家权威、人口身份验证、选民登记和选举，订立了新的时间安排。后一项补充协定设想在 2008 年上半年举行选举，并规定了“新生力量”部队屯驻点和武器入库安排，但它不是一项选举前解除前战斗人员武装、复员和重返社会的综合方案。选举日期后来定为 2008 年 11 月 30 日。

### A. 国家统一

16. 依照《瓦加杜古协议》的规定，联科行动于 7 月 30 日拆除了绿线上的最后一个观察哨所。随着所有观察哨所的撤消，替代信任区的绿线实际已不复存在。

混合警察部队继续在前信任区巡逻，但由于缺少充足的装备和资金支持，其行动能力仍然有限。

17. 统一指挥中心负责监督混合警察部队，并负责执行《瓦加杜古协议》的所有军事和安全方面，该中心继续在联科行动和独角兽部队的支持下加强能力。该中心的总核定人数为 668 人，目前包括 458 名政府和“新生力量”军事人员：其中 214 人驻亚穆苏克罗总部，244 人部署在前信任区，作为混合警察部队和支助人员的一部分。虽然中心的通讯能力和调动能力有所改善，但其行动效力仍因财政和后勤能力有限而受到妨碍。就包括混合警察部队在内的指挥中心人员的粮食和燃油津贴而言，过去几个月来的支付工作时断时续。

18. 联科行动和独角兽部队在统一指挥中心内维持一个综合执行小组，由军事、警察和文职人员组成，以支援中心的规划和协调能力。联科行动也继续为指挥中心提供后勤支助，包括运输援助、通讯支持和办公设备。

## **B. 战斗人员屯驻、复员和重返社会**

19. 截至 10 月 1 日，已有 11 364 名“新生力量”人员进入屯驻点，而小组宣布的战斗人员总数为 34 678 人。在进入屯驻点的前战斗人员中，7 598 人选择复员，其中包括 802 名外国战斗人员(来自贝宁、布基纳法索、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥)，3 766 人表示有意加入新的国家军队。仅收缴 10 件武器和一些弹药。在进入屯驻点的“新生力量”人员中，455 名女战斗人员已经复员，其中有 28 人自愿加入新的军队。

20. 国家复员援助和社区恢复方案拟吸收 7 000 名前战斗人员，该方案依然面临庞大财政问题和能力限制。该方案 2008 年预计收入为 3 250 万美元，但仅从政府那里收到 1 000 万美元。财政限制迫使它削减方案，并关闭设在全国的大多数办事处。同时，虽然国家公民服务方案增强了自身能力，但仍无法在 10 月底以前接纳预计产生的工作负担，即 15 000 名前战斗人员，因为科特迪瓦政府没有与“新生力量”达成协议。同时，包括世界银行、联合国机构和欧洲联盟在内的若干捐助方也发起了前战斗员复员援助和危困青年救助方案。

21. 建设和平支助办公室又批款 400 万美元，用于资助 1 000 个微型项目，为 5 000 多名战斗人员在被纳入长期重返社会方案之前提供短期复员援助。秘书长特别代表经与“新生力量”协商，8 月深入全国各地，以培养前战斗人员的敏感认识，着手实施微型项目。截至 10 月 1 日，已开始实施 3 个微型项目，使 30 名前战斗人员受益。另有 14 个项目获准，一旦实施将使 129 名前战斗人员受益。科特迪瓦政府和“新生力量”及民兵的领导人已对这项举措表示欢迎，该举措将为前战斗员提供替代生计，也有助于巩固选举筹备时期的稳定。

### C. 民兵解除武装和解散

22. 统一指挥中心和国家复员援助和社区恢复方案已完成该国西部的民兵登记和编制民兵档案的工作。虽然最后数字尚未发布，但该中心报告说，立档的民兵人数已超过政府先前开列的 1 019 名武装民兵。政府尚未确定民兵解除武装、解散和重返社会的安排。

### D. 统一国防和安全部队

23. 除了建立统一指挥中心和混合警察部队外，国防和安全部队的统一仍耽搁至今，因为当事方对拟编入新的国家军队和警察部队的“新生力量”人员数量和军衔仍然意见不一。如前述，调解人 2008 年 1 月提议，在“新生力量”宣布的满员 35 000 人中，5 000 人将编入新的军队，4 000 人将加入国家警察和宪兵，20 000 人将被纳入公务员队伍，6 000 人将受益于重返社会方案。评价和监察委员会会议定于 10 月中旬召开，预计将探讨这个问题。

### E. 在全国恢复国家行政

24. 虽然冲突期间调离北方的政府官员的重新派任工作取得了实质性进展，但包括省长在内的这些官员还不能行使真正的权力，因为“新生力量”的地区指挥官不愿意交出所控地区的行政、安全和财政权力。后勤和财政资源不足，北方重建司法制度和配置适当警力的工作一拖再拖，这些也妨碍了重新派任的国家官员的工作。司法部正在考虑让北方现任司法人员留任，以支持选举进程。司法系统的有效重新部署和省长顺利尽职的能力，对选举进程的顺利举行及其可信度至关重要。

25. 司法部向政府提交了一份业务汇总表，说明向北部、中部和西部调派司法人员的需要和阶段，该表将呈交捐助方，争取资助。拟调派的四大类官员包括：治安法官、惩戒人员、法院书记官和法院工作人员。司法部还在起草任命治安法官的法令。至关重要的是，所涉地区的 10 个法院必须在暂定选举名单公布之前开始工作，因为它们将对涉及选民登记程序的指控作出裁决。

26. 联科行动还开始调查科特迪瓦法律教育系统，以评估目前的培训能力，并查明能力建设和技术援助的目标领域。在科霍戈和布瓦凯，捐款供资的国内“新生力量”控制区惩教设施的修复工程业已竣工。其他 8 个惩教设施的修复工程仍在进行之中，预计于 2008 年 12 月底以前完成。

### F. 居民身份查验和选民登记

27. 人们还记得，《瓦加杜古协定》力求加快对有投票资格的科特迪瓦人的身份查验速度。关于这一点，该协定规定，2000 年选民名单上的所有个人都自动获得国民身份证和选民证认领资格；对于从未在公民登记册记录其出生的 18 岁以上科特迪瓦人，运作中的流动法院将向其核发出生证复本，使他们能够进行选民登

记；冲突期间丢失或毁坏的公民登记册将重新编制，使所有其他可能未列入 2000 年选民名单的科特迪瓦人能够进行选民登记。

28. 我在上次报告中指出，第四轮流动法院业务于 5 月 15 日正式结束。遵照常设协商框架 5 月 9 日会议的建议，8 月 27 日部署了辅助流动法院，以便向主要业务期间未适当涵盖地区的申请人核发出生证副本。在这方面，司法和人权部调派了 50 个工作队到全国 34 个辖区。9 月 25 日业务结束之时，共核发 35 370 份法律关系裁决，以取代出生证。其中 32 239 份发给科特迪瓦国民，3 131 份发给外国人。2007 年 9 月开展流动法院业务以来核发的用以取代出生证的法律关系裁决数目为 750 000 份。

29. 9 月 14 日颁布了法令，规定开展为期 45 天的居民身份查验和选民登记工作，9 月 15 日启动了这两个重要进程。截至 10 月 1 日，已有 5 849 名科特迪瓦人登记成为选民。虽然随着调派全国各地的工作队数目增多，选民登记和身份查验速度预计会有所加快，但这一进程不可能在 9 月 14 日总统令规定的 45 天内完成。

30. 5 月 15 日，司法部长发起行动，旨在重编公民登记册，恢复危机期间丢失或毁坏的出生、婚姻和死亡记录。工作初期需要编制一份现有的和已毁坏、丢失的公民登记册清单。联合国项目事务厅在欧洲联盟的资助下，目前为这项行动提供技术援助。9 月 14 日通过的总统令第 2 条规定，暂定选举名单的发布时限不应因重编工作所涉及的申请人选民名册登记业务而有所改变。

## G. 选举进程

31. 9 月 4 日颁布了若干有关选举进程的法令，包括概述投票方式和选举材料规范的法令。如前文所述，9 月 14 日颁布了一项法令，规定选民登记进程将持续 45 天。预计不久将提出一项选举法修正案，以缩短公布选民名册和对该名册提出申诉和置疑的时限。

32. 独立选举委员会以及 SAGEM 和国家统计研究所等负责执行与选举相关的关键任务的其他机构，在制订并执行一项全面选举后勤计划方面仍然面临严重挑战，这项计划将涵盖从身份查验和选民登记到在全国分发和收集选举材料的整个时期。必须完成以下关键任务，以顺利完成身份查验和选民登记进程：设立 70 个协调中心；建立 11 009 个登记站；启动 6 000 个身份查验包，包括 VSAT 设备；挑选、培训和部署 35 000 名身份查验员；开展有效的宣传活动。预计选举当天在 11 009 个投票点设立大约 22 000 个投票站。此外，预计将招聘共 66 000 名监票员。另外，还将在全国设立 415 个地方选举办公室，配置 14 000 名人员。

33. 独立选举委员会报告称，截至 10 月 1 日，70 个协调中心中的 43 个已开始运作，其余的投票点正在整修。所有 35 000 名身份查验员都已招聘完毕，目前正在训练和部署这些人员。联科行动和联合国各机构继续提供技术专才、后勤援助和设备，支持登记进程。今年 8 月，联科行动帮助将 1 500 个 SAGEM 登记包从欧

洲空运到阿比让，以避免身份查验和选民登记进程进一步出现延误。特派团还同意协助将登记材料运往偏远地区的 10 个协调中心。

34. 联科行动核证小组正在密切监察选举进程的关键方面，包括选民登记，并收集重要信息，以便使秘书长特别代表能够执行核证任务。秘书长特别代表确定并征得当事方接受的五项标准框架，即和平、包容性、国家媒体、选举名单和结果，将为执行这一关键任务提供坚实基础。秘书长特别代表履行核证职能遵循的基本原则是，帮助科特迪瓦人民致力于举行公开、自由、公正和透明的选举。

35. 审定选举名单作为选举前的最重要步骤，将对秘书长特别代表的核证能力提出重要考验。在这方面，联科行动已经开始与所有重要方面进行非正式磋商，其中包括各主要政治角色(巴博总统、贝迪埃先生和瓦塔拉先生)、调解人和独立选举委员会主席。联科行动将与独立选举委员会和其他主管部门合作，并与选举观察员密切合作，帮助维护选举进程和结果。特派团还根据安全理事会第 1765 (2007) 号决议的规定，设立了一个小组，以协调部署国际观察员的工作。

36. 自 9 月 15 日启动身份查验和选民登记进程以来，因技术和后勤困难造成的延误确实超过预期。瓦加杜古协议常设协商框架定于 10 月底举行会议，以处理这个问题，特别是处理这个问题对现行选举时间表的潜在影响。

## 七. 对执行《瓦加杜古协议》的财政支持

37. 在本报告所述期间，继续努力调集资金，以支持执行《瓦加杜古协议》。联合国开发计划署为支持选举进程和危机后巩固和平活动而设立和管理的篮子基金已全面运作，并继续得到外部资金，其捐助者基础日益多样化。迄今为止，已为与选举有关的活动拨款 2 000 万美元，为危机后巩固和平方案拨出了 1 000 万美元专款。选举进程的资金已经全部到位，但正如上文第 19 段所强调指出，国家复员援助和社区复原方案和国家公民服务方案仍然面临各种障碍。

38. 在我决定宣布科特迪瓦有资格获得建设和平基金资助后，联合国和科特迪瓦政府制定了一项优先计划，以解决和平建设的各项紧迫需要。7 月 14 日批准了约 500 万美元，其中 400 万美元将用来支持复员援助项目，100 万美元将用来支持调解人特别代表阿比让办公室开展的调解活动。复员援助项目是与国家复员援助和社区复原方案合作执行的，其中包括为前战斗人员提供咨询、开展创收活动和微型项目。目前正在与全国公民服务方案协作，计划进一步开展重返社会活动，包括建立技能培训中心。在该国筹备选举期间，建设和平基金的支助对于巩固来之不易的成果仍然至关重要。

## 八. 联合国科特迪瓦行动的部署情况

### A. 军事部分

39. 截至 10 月 1 日，联科行动的兵力为 8 017 人，其中包括 7 738 名士兵、190 名军事观察员和 89 名参谋人员，核定的兵力为 8 115 人。特派团的现有军事人员中包括 77 名妇女。特派团共有 11 个营，其中 5 个部署在该国西部地区，4 个部署在东部地区，2 个部署在阿比让。一个飞行队、三个工兵连、一个运输连、一个特种部队连、一个通信连和一个支援连正在向联科行动部队提供有益的能力和行动后备力量。由 279 人组成的安全小组继续为政府成员和其他政治领导人提供近身保护。根据两部队之间的谅解备忘录，独角兽部队继续保持快速反应能力，以便在危急情况下支持联科行动。独角兽部队目前的兵力为 1 800 人。

40. 联科行动继续整编在全国各地部署的部队。作为整编过程的一部分，部队已经将营地数目从 44 个减至 24 个，并增强了在全国各地进行延伸巡逻的能力。然而，地方当局仍然拒不让联科行动和独角兽部队进入迪沃。与此同时，在北部的达巴卡拉建立了一个新的部署地点，目前正在努力在迪沃、伊西亚和阿佐佩建立三个新营地。按照经订正的行动构想，特派团增强了部队机动性，以便为《瓦加杜古协议》概述的选举进程和其他关键进程提供安全保障。联科行动除与联利特派团在与利比里亚接壤的边境地区进行联合同步巡逻外，还与加纳、几内亚和布基纳法索当局举行协调和联络会议，以便在筹备选举期间加强边境安全安排。

### B. 警察部分

41. 联科行动核定警力为 1 200 人，截至 2008 年 10 月 1 日，实有 1 136 人，包括 6 个建制警察单位的 388 名警务顾问和 748 名警员。联科行动警务人员中包括 18 名女警官。

42. 警察部分仍侧重于向在前信任区中维持法律和秩序的科特迪瓦国家警察及混合警察部队提供支持、辅导和咨询。它还与国家警察和宪兵部队保持联系，在联科行动 2006 年培训的 600 名“新生力量”辅警的协助下，主要在该国北部地区进行联合巡逻和调查。此外，联科行动警察部分还继续向统一指挥中心提供支持，并就科特迪瓦国家警察的改革提供咨询。

## 九. 人权

43. 在本报告所述期间，总体人权状况继续改善，出于政治动机的违法行为大幅减少。但在这一时期，政府控制区和国内“新生力量”控制的地区仍发生几次严重的违法行为。这些违法行为包括：警察在执法行动中过度使用武力、敲诈勒索、酷刑和虐待。该国西部和北部以及前信任区的部分地区的不安全局势依然令人严

重关切，对充分享受基本人权产生了负面影响。身份不明的拦路抢劫者越来越多不分青红皂白的袭击行为，加上侵害妇女的暴力行为和强奸，对生命权、健康权以及人身财产的安全保障权每天都构成威胁。在迪埃奎-邦戈洛公路沿线的市镇村庄，特别是在邦戈洛附近的比纳奥以及迪埃奎附近的布洛迪和托泽奥，状况尤其严重。

44. 执法官员未能逮捕或查明这些违法行为的实施者，使族裔混居社区内部的关系更加脆弱，造成以袭击和报复性反击为特征的族裔间冲突。地方当局对联科行动提请注意的违法行为进行了调查，但结果经常于事无补；对此类案件的起诉数量偏低，也加剧了国内有罪不罚情绪的蔓延。

45. 就“新生力量”控制区内的人权状况而言，已报告多起侵犯生存权案件，以及酷刑、虐待、任意逮捕和拘留的案件。“新生力量”成员经常以释放被任意拘留者为名，诈取受害人及其家属的钱财。由于对“新生力量”成员的敲诈勒索缺乏一个有效运作的司法系统，持续有罪不罚现象仍是当前局势的标志。如此前所述，在布瓦凯，就地屯驻的“新生力量”成员多次上街示威，要求立即支付月度津贴和战争津贴，导致基本人权屡受侵犯，包括人身攻击、侵犯财产权和干涉行动自由等。在妇女和女童的处境方面，已报告多起人身暴力和性暴力案件，特别是在拦路抢劫者发动武装袭击的该国西部地区。

46. 应科特迪瓦政府的邀请，联合国人权理事会非法转移和倾弃有毒危险产品和废物对享受人权的不良影响问题特别报告员奥凯丘库·伊比阿努于8月3日至8日访问了科特迪瓦。此次访问的目的是评估自2006年8月在阿比让倾倒有毒废料造成至少16人死亡、10多万人受害的悲剧以来当地的局势。访问结束时，特别报告员促请政府调集手头所有资源，给予受害者应有的公正，并快速向他们提供适当赔偿。许多受害者的健康仍有问题。特别报告员还呼吁政府加紧审理对此次灾难所涉个人和法人实体提起的刑事诉讼。

47. 与此同时，联科行动继续依照安全理事会第1261(1999)号和第1460(2003)号决议，提高对儿童权利和儿童保护问题的认识。联科行动为非政府组织、民间社会团体和政府机构的4 330个伙伴举办了外联活动，2008年迄今使总共4 678名联科行动人员进一步注意到儿童保护问题。

48. 联科行动协同其伙伴，依照第1612(2005)号决议监察和报告针对儿童的违法行为，并继续与武装团体进行对话，为执行安全理事会第1539(2004)号决议的各项规定提供便利。虽然科特迪瓦境内绑架和杀害儿童的报案数目有所减少，但令我感到关切的是，针对儿童的性暴力行为层出不穷。依照联合国安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的建议，联科行动继续向科特迪瓦政府提供技术援助，促使其努力成立一个受武装冲突影响的儿童问题国家委员会，并制定打击性暴力国家行动计划。

## 十. 两性平等

49. 依照关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000) 和 1820(2008) 号决议，两性平等股继续推动将两性平等纳入联科行动的主流政策和方案。联科行动与国家伙伴协作拟定了打击性暴力国家行动计划草案，供政府审议。同时，联科行动还向地方妇女领袖、警官、宪兵、公务员和世袭酋长提供关于性暴力和基于性别的暴力问题的专门培训。在与其他机构合作方面，联科行动向参加博茨瓦纳非洲联盟特派团高级领导课程的军事、警务和文职人员提供了两性平等和维持和平培训方面的支助。

## 十一. 艾滋病毒/艾滋病

50. 联科行动继续将艾滋病毒/艾滋病意识纳入其主流活动。在这方面，联科行动与政府惩戒部门结成伙伴关系，使 794 名囚犯和 72 名惩戒干事敏感认识到艾滋病毒/艾滋病问题。联科行动还与开发署和联合国人口基金(人口基金)合作，以便在解除武装、复员和重返社会进程中实施艾滋病毒/艾滋病联合项目。联科行动和人口基金还协同非政府组织和国防部调整办法，进一步实施 6 月份推出的两个关于防治商业性性工作者和科特迪瓦安全部队性传播感染的项目。此外，联科行动还对下属 3 417 人进行了关于艾滋病毒/艾滋病的宣传，总共 170 名新的同伴教员在接受培训之后，将在各自营队开展宣传活动。有 1 546 名特派团人员接受了自愿咨询和检测服务。

## 十二. 人员的行为和纪律

51. 联合国和有关部队派遣国正在调查关于联科行动军事特遣队人员性剥削和性虐待的指控。如我在上一次报告(S/2008/451)中所述，调查结束后将立即公布结果。同时，联科行动通过其行为和纪律股继续向其军事、警务和文职人员宣传秘书长关于性剥削和性虐待的零容忍政策。作为公众提高认识活动的一部分，联科行动与民间社会组织保持联系，确保向地方民众宣传联合国行为标准。

## 十三. 媒体监测和公共信息

52. 联科行动继续努力向科特迪瓦民众通报和平进程情况，以及联科行动为执行《瓦加杜古协定》、特别是推动选举进程而提供的支助。联科行动协助总理办公室和独立选举委员会拟订并实施了一项宣传战略，包括制作无线电插播节目、出版物和海报，以支持身份查验和选民登记进程。

53. 联科行动继续鼓励民间社会发挥积极作用，通过举办讲习班、研讨会以及与其四个主要目标支柱(媒体、妇女、世袭酋长和青年团体)召开会议等方式，促进

和平进程。联科行动还密切监测科特迪瓦媒体，并为国家媒体和社区无线电台举办培训班，使之敏感认识到它们在选举期间的作用。

54. 为了努力推动向南方城市阿佐佩和伊西亚调派联科行动人员，联科行动在这些地点举办了群众活动。在联科行动军事人员重新部署的其他地方，联科行动的无线电台(联科行动调频台)也在扩大其覆盖范围。在达巴卡拉、塔布和本贾利安装了无线电发射机，使全国发射机总数达到 23 台。与此同时，联科行动无线电台继续通过其新闻、时事和专题节目宣传和平进程。此外，联科行动还推出一个特别宣传活动，向 1 000 个微型项目举措提供支助。

#### 十四. 人员安全和安保

55. 虽然该国的总体安全局势被评估为相对平静，但与普遍维护法律和秩序有关的各种挑战仍对联合国人员的安全和安保产生影响。全国城镇犯罪、路边土匪行为、敲诈、强奸和谋杀案件数量不断增多。最近在邦杜库发生的事件期间，有人向带有联合国标记的汽车投掷石块，一名工作人员受轻伤。9 月在一女性本国工作人员家中发生了抢劫，表明本国工作人员仍受到威胁，随时可能在家中遭受攻击。这是第三起对本国工作人员的攻击，受攻击者都是妇女。在此期间，严格执行了最低运作安保标准，包括住宅安保标准。

#### 十五. 所涉经费问题

56. 大会第 62/254 号决议批款 4.754 亿美元，作为联科行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费。如果安全理事会决定将联科行动的任务期限延长至 2009 年 1 月 31 日之后，该行动 2009 年 6 月 30 日之前的维持费用不会超过大会核定的数额。

57. 截至 2008 年 7 月 31 日，联科行动特别账户的未缴摊款共计 6 130 万美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 35.687 亿美元。

58. 截至 2008 年 8 月 31 日的部队费用和截至 2008 年 3 月 31 日的特遣队所属装备费用已经偿还。

#### 十六. 意见

59. 《瓦加杜古协议》签署 18 个月来，科特迪瓦一直维持和平与稳定。这是该国历史上具有决定性意义的时期，其间取得的主要成就包括：结束了“新生力量”与国防军及安全部队之间的敌对行动；废除了此前分裂国土的信任区；恢复了人民在全国的行动自由权利；成功启动了通过流动法院业务确定民众身份的进程；改善了全国人权状况；主要政治领导人进行了持久对话，发扬了协商一致的精神；

冲突期间迁离的国家官员重返北方；经济振兴情况令人鼓舞；选举筹备工作也取得进展。

60. 9月15日，随着选民登记进程的启动，和平进程跨越了一个重要的里程碑。尽管在后勤方面遇到重大挑战，迄今选举进程各主要阶段的进展情况仍令人满意。令我特别高兴的是，至关重要的流动法院业务取得了成功，各方为解决新出现的问题达成了共识，包括务必在此前未适当涵盖的地区开展法院辅助业务。目前的当务之急是齐头并进，以同样可信和透明的方式既发放身份证，又进行选民登记。应根据有关选举时限的法律，本着协商一致的精神，处理任何新出现的问题，包括可否调整选举时间表问题，迄今《瓦加杜古协议》的成功执行正是这种协商一致精神的突出体现。

61. 秘书长特别代表的核证任务规定对确保选举进程的可信性至关重要。秘书长特别代表在履行这项任务时，不会一味责怪这个进程，而是要确保采取建设性办法，以便预估问题，帮助各方和选举当局以某种方式有效处理这些问题，维护选举的可信性。在这方面，他将继续与调解人密切合作，并征求所有国内和国际利益攸关方的意见。同时，联科行动也将在现有资源范围内，支持选举当局处理其依然面临的庞大后勤技术挑战。还必须让尽可能多的选举观察员，特别是来自西非国家经济共同体、非洲联盟、法语国家国际组织、欧洲联盟等区域组织，以及各非政府组织和各国的选举观察员参加，以提高选举进程的可信性和透明度。

62. 科特迪瓦各方对该协定作出了持久承诺，协定催生了对话和协商一致精神，致使《瓦加杜古协议》的执行工作迄今得以有所斩获。科特迪瓦和平进程调解人布基纳法索总统孔波雷仍是坚定的和平进程调解员，也是该进程不可或缺的支柱。包括联合国在内的科特迪瓦国际伙伴都切实伴随着这个进程，认真监察该进程，并为负责执行《瓦加杜古协议》所述各项主要任务的机构提供极为宝贵的财政、技术和后勤援助，以及重要的能力建设支助。随着国家迈向和平进程的下一个关键阶段，即总统选举，科特迪瓦各方、调解人和国际利益攸关方之间的有效伙伴关系必须得到维护和充分利用。

63. 虽然科特迪瓦历经坎坷，在迈向选举的道路上已完成大部分征程，但余下不长的一段路仍充满巨大挑战。如果不加认真管理，许多未竟的任务都可能对选举乃至科特迪瓦的整个和平进程和长期稳定构成严重威胁。虽然战斗人员屯驻点问题正在取得进展，但第三瓦加杜古补充协议要求从事的收缴武器及其安全入库工作迄今取得的结果令人失望。另外，向屯驻的“新生力量”前战斗人员以及国防军和安全部队人员支付津贴的问题也会造成骚乱，破坏选举的安全环境。西部地区解散民兵和解除武装进程耽搁至今，倾向诉诸政治动机暴力活动的青年团体依然存在，同样对选举的安全气氛构成威胁。

64. 还尤其令我感到关切的是，北部国家权力重新部署方面没有取得真正进展，尤其是在国库集权方面。这有碍国家完全统一，也有碍科特迪瓦全境在取消信任区后完全恢复国家权力。我敦促各方和调解人在国际伙伴支持下，坚持不懈地处理这些重大问题，包括就军队和安全部队统一的各项安排并就如何执行前战斗人员切实重返社会的方案和公务员方案达成协议。

65. 正如全世界的其他例子所示，如果不加妥善和透明的管理，旨在巩固和平和民主的选举就可能成为不稳定的来源。除了采取措施减轻上文提及的选举前时期的种种风险外，还必须对选举后随即开始的微妙时期进行认真管理。在这方面，我要鼓励科特迪瓦领导人继续致力发扬相互包容与和解的精神。在执行《瓦加杜古协议》时出现的障碍迄今都得到成功克服，为科特迪瓦各方的能力赢得信任奠定了基础，相信它们能够在解决选举后可能出现的任何可能破坏稳定的问题方面，摆脱狭隘党派利益，以国家利益为重。

66. 最后，我要感谢科特迪瓦问题特别代表崔英镇和联科行动全体军事、警察和文职人员继续致力于支持和平进程。我还要感谢科特迪瓦和平进程协调人布莱斯·孔波雷总统及其驻科特迪瓦特别代表作出不懈协调努力。最后，我感谢所有部队和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟、联合国机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助方以及各国际组织和地方非政府组织，为恢复科特迪瓦持久和平与稳定的努力作出重要贡献。

## 附件

## 联合国科特迪瓦行动：截至 2008 年 10 月 1 日军事人员和警察人数

国家	军事部分				建制 警察部队	民警
	军事 观察员	参谋	部队	共计		
阿根廷						3
孟加拉国	11	10	2 704	2 725	250	5
贝宁	8	7	420	435		51
玻利维亚	3			3		
巴西	4	3		7		
布隆迪						14
喀麦隆						58
加拿大						7
中非共和国						9
乍得	2			2		18
中国	7			7		1
克罗地亚	2			2		
吉布提						51
刚果民主共和国						20
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国	2	10	171	183		11
冈比亚	3			3		
加纳	6	7	534	547		5
危地马拉	5			5		
几内亚	1			1		
印度	7			7		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 050	1 069	374	9
利比亚						2
马达加斯加						7
摩尔多瓦	4			4		
摩洛哥		2	722	724		

国家	军事部分				建制 警察部队	民警
	军事 观察员	参谋	部队	共计		
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	6	3	382	391		42
尼日利亚	8			8		
巴基斯坦	9	10	1 126	1 145	124	1
巴拉圭	8	2		10		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		
波兰	2			2		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	11			11		
卢旺达						3
塞内加尔	10	6	320	336		41
塞尔维亚	3			3		
西班牙						1
瑞士						2
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
多哥	7	6	309	322		9
突尼斯	7	3		10		
土耳其						6
乌拉圭	2			2		5
乌干达	4	1		5		
也门	8	1		9		7
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
<b>共计</b>	<b>190</b>	<b>89</b>	<b>7 738</b>	<b>8 017</b>	<b>748</b>	<b>388</b>

