



第六十三届会议

议程项目 118

2008-2009 两年期方案预算

发展账户

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于发展账户的报告(A/63/335)。在审议该报告期间,委员会会见了秘书长代表,这些代表提供了补充资料和说明。
2. 秘书长的报告是根据大会第 62/238 号决议第八节第 15 段提交的。

一. 由增拨资金提供经费的项目的执行情况

3. 秘书长报告第一部分介绍了经费来自大会第 62/235 A 号决议(为 2006-2007 两年期)以及第 62/237 A 号和第 62/238 号决议(为 2008-2009 两年期)增拨资金的各个项目的执行情况(A/63/335, 第 3 至 6 段)。大会在其第 62/235 A 号决议中决定在第 34 款(发展账户)下为 2006-2007 两年期增加经费 500 万美元,使该两年期的批款总额增至 21 551 900 美元。后来,大会在其第 62/238 号决议中决定在发展账户下为 2008-2009 两年期增加经费 250 万美元,但着重指出,这项批款是为解决发展账户自设立以来向该账户转入资源不足的问题而采取的一项非常措施。因此,大会在其第 62/237 A 号决议中决定在第 34 款(发展账户)下为 2008-2009 两年期批准经费 18 651 300 万美元,其中包括增拨的 250 万美元。

4. 关于经费来自上述决议增拨资金的各个项目的执行情况,秘书长报告指出,总共选出 15 个新项目,其中 10 个项目将列入 2006-2007 两年期(第五档次),5 个列入 2008-2009 两年期(第六档次)(A/63/335, 第 4 至 6 段)。报告还指出,所有项目都是区域性的,目的都是为了协助实现国际商定的发展目标。经查询,咨询委员会获悉,15 个新项目中,有 11 个项目的项目文件已经定稿,有些项目将



于 2008 年开始执行，但大部分将在 2009 年开始执行。秘书长报告图一和图二显示项目所涉及的区域和主题。各项目本身列于本报告附件。委员会注意到，发展账户的经费因大会第 62/237 A 号决议将非工作人员费用通盘裁减 2%而受到影响，其减少额为 329 600 美元。

5. 审计委员会在其关于联合国 2006-2007 两年期的报告中评论说，在发展账户下设置的项目监测机制使项目主管能够在项目结束时评估所取得的成果，并建议行政当局为所有技术合作活动设置衡量成果的机制，就像由发展账户提供经费的项目所用的机制那样(A/63/5 (Vol. I)，第二章，第 88 和 89 段；另见 A/63/474，第 26 段)。

6. 咨询委员会注意到，拟议的新项目全涉及工作会议和研讨会。经查询，委员会获悉，能力建设(这是由发展账户提供经费的项目的主要目的)是通过各种方法进行的，其中包括建立次区域、区域和全球级别的专家网络；提供影响到国家、次区域和区域政策和做法的咨询意见；建立全球信息数据库。委员会还获悉发展账户目前采取的知识管理模式是专家网。

二. 大会第 62/238 号决议第八节中各项决定的执行情况

7. 秘书长报告第二部分审查了第 62/238 号决议第八节中各项决定的执行情况。大会在该决议中鼓励秘书长进一步努力找出因行政费用和其他间接费用的可能减少而有可能转入发展账户的资源。大会还认识到，发展账户目前的供资模式，即通过可在预算执行情况报告中找出的因增效措施而实现的节余进行供资，已证明并不成功。

8. 秘书长报告简要说明了通过节省行政和其他间接费用创造“发展红利”的最初构想和战略，以及为找出此类资源而作出的努力的背景(A/63/335，第 8 段和第 9 段)。报告指出，秘书长已呈交多份报告，说明在执行立法授权时提高成本效益问题，包括在秘书处采用提高效率和生产率措施的问题。秘书长表示：“虽然提高效率措施有助于简化工作过程、程序、规则和服务，提高了服务的质量，并通过产生更多的好处对已获授权的方案产生了影响，但无法对这些提高效率措施的效果进行量化。”(参见 A/63/335，第 9 段)。此外，秘书长也指出，迄今未能找出有哪些地方可通过提高效率产生节余来增加发展账户的资源基础。

9. 秘书长报告中提出的论点无法令咨询委员会信服。委员会指出，在提交的各维持和平行动预算中，都有对通过提高效率预期产生的效益作出计算并惯常地作出反映。在认识到维持和平预算和经常预算之间存在着固有差异的同时，委员会仍建议，秘书长应探讨在经常预算中使用类似做法的可能性。委员会建议大会请秘书长制订一套适当的方法，对行政费用、其他间接费用等各种费用的可能减少所带来的节余进行量化，实现节余的方法为改善内部程序和持续开展人力资源、

信息和通信技术改革及其他管理改革，以及利用被中止的活动和产出所释放出的资源。此外，该委员会指出，企业资源规划系统应包含发现增效点的功能。

10. 秘书长报告第 10(b)段建议，大会不妨注意到，原先通过提高效率产生节余为发展账户筹供资金的设想已不再适用。尽管大会在其第 62/238 号决议第八节第 10 段中对此表示关切，在为发展账户提供切实可见、可预测及可持续的资金方面秘书长的报告仍未能提出任何备选方案，咨询委员会对此表示失望。咨询委员会重申其建议，大会不妨审查发展账户的各个方面(A/62/7/Add. 6，第 14 段)。委员会准备在审查 2010-2011 两年期拟议方案预算时再审议这个问题。
