



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2008/2
10 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Семнадцатая сессия

Женева, 19-21 ноября 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД О ХОДЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЕЭК ООН ПО ВОПРОСУ ОБ УСТОЙЧИВОЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЦЕЛЯХ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ
В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Записка секретариата

I. МАНДАТ

1. В ходе своей шестнадцатой сессии в ноябре 2007 года Комитет провел первый однодневный диалог по вопросам энергетической безопасности на тему "Инвестирование в сектор углеводородов и его финансирование в целях повышения глобальной энергетической безопасности". В конце сессии Председатель подготовил резюме состоявшихся дискуссий по теме "Инвестирование в снижение рисков в сфере энергетической безопасности" (ECE/ENERGY/76, приложение I), в ходе которых участники, в частности, отметили необходимость осуществления следующих инициатив:

а) секретариату совместно с заинтересованными международными экспертами следует провести следующие мероприятия:

- i) подготовить исследование о существующих рисках в сфере энергетической безопасности по мнению руководителей в правительствах, секторе энергетики, международном финансовом секторе и международных и наднациональных организациях и ассоциациях;
- ii) проанализировать, каким образом меры по поощрению устойчивого развития энергетики могут способствовать повышению энергетической безопасности.

Комитет просил секретариат представить доклад о достигнутом прогрессе и первоначальных результатах этих исследований на семнадцатой сессии Комитета по устойчивой энергетике (ECE/ENERGY/76, пункт 18). Эта деятельность осуществляется при внебюджетной финансовой поддержке со стороны Европейского конгресса деловых кругов (ЕКДК) и при содействии Комитета ЕКДК по энергетике.

II. БЕЗОПАСНЫЕ И УСТОЙЧИВЫЕ ЭНЕРГОПОСТАВКИ

2. Имеется целый ряд базовых причин, по которым энергетическая безопасность вновь становится ключевой экономической проблемой. С 2003 года быстро растущий спрос на нефтяной импорт в развивающихся странах и сужение разрыва между предложением нефти и спросом на нефть обуславливают повышение цен. Волатильность цен на нефть усиливается международными трениями, терроризмом и возможностью перебоев в поставках. Запасы и ресурсы углеводородов в мире обильны, однако они сконцентрированы в нескольких географических регионах, некоторые из которых характеризуются экономической уязвимостью и нестабильностью. Даже освоение этих запасов в ряде стран сопряжено с трудностями из-за ограниченного доступа к ним нефтегазовых компаний. Если энергопотребляющие страны стремятся к обеспечению безопасности энергопоставок, то страны-энергопроизводители - к обеспечению безопасности спроса на энергоносители в целях снижения рисков, связанных с крупными долгосрочными инвестициями.

3. Масштаб, величина и сложность этих проблем поистине грандиозны. Не менее трудной задачей является обеспечение устойчивого развития энергетики. Также непросто будет обеспечить экологически безопасное использование энергоресурсов и их наличие для грядущих поколений. Вместе с тем насущная необходимость обеспечения безопасности энергопоставок имеет и позитивный долгосрочный аспект. По сути устойчивое будущее развитие энергетики, по всей видимости, должно стать следствием проведения сегодня благоразумной политики в области энергетической безопасности. Комитет ЕЭК ООН по устойчивой энергетике способен по своей структуре оказывать содействие развитию международного сотрудничества именно по этим стратегиям и мерам.

III. ЦЕЛИ ПРОЕКТА

4. Долгосрочная цель исследования ЕЭК ООН по устойчивой энергетической политике в целях снижения рисков для энергетической безопасности состоит в поощрении многостороннего диалога, который позволит снизить риски в сфере энергетической безопасности государств - членов ЕЭК ООН за счет проведения устойчивой энергетической политики. Для решения этой задачи целью проекта является изучение того, каким образом ключевые фигуры, принимающие решения в странах-экспортерах, а также в странах-потребителях, оценивают риски в сфере энергетической безопасности. Будет проанализирован вопрос о том, каким образом устойчивая энергетическая политика, технологии и методы управления могут снизить риски в сфере энергетической безопасности. В рамках этой работы будут также даны рекомендации в отношении того, каким образом международное сотрудничество может способствовать повышению безопасности и обеспечению устойчивости энергетических систем.

5. В рамках проекта намечено три непосредственных цели. Первая цель состоит в оценке рисков в сфере энергетической безопасности, существующих по мнению представителей правительств, энергетических секторов, финансового сообщества и соответствующих международных организаций. Вторая цель заключается в анализе воздействия устойчивой энергетической политики на риски в сфере энергетической безопасности, включая энергетическую эффективность, технологии использования возобновляемых энергоисточников, чистое производство электроэнергии, переход на другие виды топлива, энергетические запасы и ресурсы. Третья цель касается определения вклада международного сотрудничества между правительствами и частными предприятиями в снижение рисков в сфере энергетической безопасности.

IV. ПРОГРЕСС ПО СУЩЕСТВЕННЫМ ВОПРОСАМ

6. Значительное внимание было уделено первоначальному анализу воздействия отдельных устойчивых энергетических стратегий на риски в сфере энергетической безопасности. Были изучены три основные темы. Во-первых, с учетом резкого повышения цен на углеводороды в течение последних пяти лет озабоченность доступностью энергии и серьезные разногласия в отношении роли биржевых игроков в этом росте цен, зависимость между энергетической безопасностью и финансовыми рынками представляют значительный интерес для проекта. Исходя из этой комплексной основы были изучены имеющиеся источники финансирования энергетической инфраструктуры. Было проведено четкое различие между акционерным, заемным и проектным финансированием, а также определены их роли в финансировании углеводородных проектов по всей энергетической цепочке. По данному вопросу были сделаны важные выводы и четко определены роли для владельцев проектов, кредиторов и вопросы использования при необходимости структур финансирования проектов.

В зависимости от конфигурации проекта, параметров приемлемого риска и положения в цепочке производства в углеводородном секторе можно определить основные различия в параметрах риска между разными углеводородными проектами. Следовательно, методы снижения риска должны учитывать особенности конкретных проектов.

7. Во-вторых, был также проведен подробный анализ рисков в сфере энергетической безопасности, связанных с долгосрочными прогнозами для региона ЕЭК ООН. Были определены риски в сфере энергетической безопасности в трех ключевых субрегионах: в Северной Америке, Европе и Российской Федерации. Это позволило выявить ряд рисков, каждый из которых может значительно снизить потенциал энергетического сектора в государствах - членах ЕЭК ООН обеспечивать устойчивое и приемлемое по цене снабжение углеводородным топливом их экономик и обществ. В ходе исследования было также показано, что по всей энергетической цепочке существует множество рисков в сфере энергетической безопасности, что противоречит сложившемуся мнению о том, что проблемы энергетической безопасности относятся только к этапам разведки и добычи.

8. В-третьих, в целях снижения этих рисков отдельные устойчивые энергетические стратегии, технологии и методы были проанализированы с точки зрения их достоинств и ограничений. В частности, были подробно проанализированы вопросы финансирования новых технологий и методов, нетрадиционных источников нефти и энергетической эффективности. Сложное взаимодействие между правительствами, частным сектором и разработчиками технологий в рамках усилий по созданию и выпуску на рынок новых энергетических технологий, как представляется, имеет важнейшее значение для успеха. Концептуальная разработка и успешное тестирование предлагаемых технологий требуют значительных финансовых средств и длительного времени. Наряду с этим также весьма высок риск неудач. Был достигнут значительный технологический прогресс и обеспечено сокращение удельных расходов в сфере нетрадиционных источников нефти, включая нефтяные пески и нефтяные сланцы. Помимо потребностей в значительных объемах финансирования, решение задач, связанных с увеличением поставок на рынок на конкурентной основе нефтяных песков и нефтяных сланцев, безусловно, требует дальнейшего тесного сотрудничества всех игроков, при этом, в случае неполноты или отсутствия рынков, возможно вмешательство государства для решения соответствующих проблем. Хотя существует внушительный арсенал энергетических технологий по линии поставок, которые могут быть внедрены для повышения степени надежности энергоснабжения и коэффициента извлечения ресурсов, меры в области энергоэффективности, как показывает практика, являются надежными, доступными и относительно недорогостоящими. Государственная политика, наличие финансирования и при необходимости адаптированных механизмов финансирования являются залогом успешной работы по повышению энергетической эффективности, которая может внести решающий вклад в повышение энергетической безопасности.

V. ПРОГРЕСС ПО МЕТОДОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

9. Необходимы серьезные методологические усилия для выявления мнений о рисках в сфере энергетической безопасности, факторов, обуславливающих действия правительств и частного сектора в регионе ЕЭК ООН. В рамках данного проекта разрабатывается методология, которая позволяет сравнивать и сопоставлять мнения о рисках в сфере энергетической безопасности с точки зрения правительств стран-экспортеров и стран - импортеров энергоносителей, энергетических отраслей, банков, финансового сообщества и специализированных международных организаций, действующих в этой области. На данном этапе задачи состоят в выработке рабочего метода оценки рисков в сфере энергетической безопасности, существующих по мнению этих групп, представлении проекта исследования и подготовке предварительных планов реализации проекта.

10. Отправной точкой для данной части проекта служит то, что не все риски характеризуются равной вероятностью, при этом они могут иметь разные по серьезности последствия. Хотя на многих конференциях и в ряде докладов был сделан вывод о наличии многочисленных потенциальных рисков в сфере энергетической безопасности, на сегодняшний день исследования по оценке вероятности этих различных рисков или масштабов их последствий для экономического и социального развития страны практически отсутствуют.

11. Сегодня изучается возможность совмещения обзора с исследованием Делфи в качестве оптимальных инструментов оценки вероятности этих рисков в сфере энергетической безопасности, а также степени их воздействия на социально-экономическое развитие региона ЕЭК ООН.

VI. ВЫВОДЫ

12. В течение первого года подготовки исследования по устойчивой энергетической политике для смягчения рисков в сфере энергетической безопасности был достигнут значительный прогресс. Были четко определены цели и методы работы в рамках проекта, который также соответствует мандату и программе работы Комитета по устойчивой энергетике. Активная работа по существенным и методологическим вопросам, которая была развернута в начале этого года, будет продолжаться на основе использования знаний и опыта, накопленных в регионе.

- - - - -