



Asamblea General Consejo de Seguridad

Distr. general
4 de agosto de 2008
Español
Original: inglés

Asamblea General
Sexagésimo tercer período de sesiones
Tema 103 del programa provisional*
**Informe del Secretario General sobre el Fondo
para la Consolidación de la Paz**

Consejo de Seguridad
Sexagésimo tercer año

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General**

Resumen

El Fondo para la Consolidación de la Paz ya está bien establecido como instrumento estratégico singular que asume riesgos y ejerce funciones catalizadoras en relación con el apoyo a la consolidación de la paz. En el presente informe figura un panorama general de las operaciones y actividades del Fondo entre el 1º de julio de 2007 y el 30 de junio de 2008.

Hasta la fecha, el Fondo ha recibido de 44 donantes promesas de contribución por valor de más de 269 millones de dólares, cifra que supera la meta de financiación, fijada en 250 millones de dólares. Dirige su apoyo a iniciativas de consolidación de la paz en 4 países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, así como en otros 7 países que el Secretario General ha declarado en condiciones de recibir apoyo o que reciben financiación para actividades urgentes de consolidación de la paz con cargo a la ventanilla para emergencias. Se ha aprobado un total de 37 proyectos de consolidación de la paz que se encuentran en distintas fases de ejecución.

En el presente informe figura información actualizada sobre las actividades y los logros del Fondo a lo largo del año pasado y se ponen de relieve los logros y las nuevas enseñanzas a los que el sistema de las Naciones Unidas debe prestar atención para seguir aumentando la eficacia del Fondo para la Consolidación de la Paz como instrumento estratégico de consolidación de la paz en los países que han salido de un conflicto.

* A/63/150.

** El retraso con que se presenta este informe principal y decisivo sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz se debe a que el Subsecretario General de Apoyo a la Consolidación de la Paz tuvo que celebrar consultas amplias y numerosas con el grupo de contacto interdepartamental de expertos de las Naciones Unidas, cuyos miembros se encontraban en misión.



Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción.....	3
II. Administración del Fondo	3
A. Marco operativo	3
B. Contribuciones al Fondo	4
C. Asignaciones y desembolsos	5
D. Liquidez y movilización de recursos del Fondo.....	5
III. Logros y progresos en los países	6
A. Actividad y análisis de los procesos en los países	6
B. Aspectos destacados de las esferas temáticas prioritarias	10
IV. Eficacia y pertinencia de la metodología del Fondo al cabo de un año de funcionamiento ..	14
A. Nuevas enseñanzas y experiencias	14
B. Ejemplos del valor añadido que el Fondo aporta a la consolidación de la paz	16
V. Supervisión del Fondo	18
A. Plano mundial: asesoramiento disponible a escala mundial y recurso al sistema de las Naciones Unidas	18
B. Plano nacional: mayor identificación nacional con las actividades de consolidación de la paz.....	19
VI. Seguimiento y evaluación.....	19
A. Evaluación externa del Fondo para la Consolidación de la Paz	19
B. Reuniones informativas dirigidas a los donantes y a la Comisión de Consolidación de la Paz.....	20
C. Seguimiento en los países	20
D. Misiones de apoyo a los países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz ..	21
VII. Establecimiento de asociaciones y colaboración con otros fondos	21
VIII. Conclusiones y ulterior desarrollo	21
Anexos	
I. Fondo para la Consolidación de la Paz: Promesas, compromisos y depósitos acumulativos al 31 de junio de 2008.....	25
II. Lista resumida de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz aprobados desde el 30 de junio de 2007	27

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución 60/287 de la Asamblea General, en la cual la Asamblea pidió al Secretario General que le presentara un informe anual sobre el funcionamiento y las actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz. El Fondo forma parte del mecanismo de consolidación de la paz de las Naciones Unidas, que consta de otros dos componentes centrales, estratégicamente vinculados aunque funcionalmente distintos: la Comisión de Consolidación de la Paz y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz. Este informe, el segundo que se presenta, abarca el primer año completo en que se programaron operaciones del Fondo, del 1º de julio de 2007 al 30 de junio de 2008. Analiza la cartera de proyectos del Fondo, cada vez mayor; los progresos relativos a las prioridades y actividades de consolidación de la paz a las que se ha decidido que el Fondo preste apoyo; y las nuevas enseñanzas y experiencias.

II. Administración del Fondo

A. Marco operativo

2. En dos resoluciones idénticas, la Asamblea General y el Consejo de Seguridad pidieron que se crease un fondo plurianual permanente de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz en calidad de Fondo del Secretario General para la consolidación de la paz después de los conflictos (véanse las resoluciones 60/180 de la Asamblea General y 1645 (2000) del Consejo de Seguridad). El Fondo entró en funcionamiento el 11 de octubre de 2006. Como parte integrante de la estructura de gobernanza del Fondo, la Comisión de Consolidación de la Paz brinda asesoramiento y orientación sobre el enfoque estratégico de las actividades del Fondo en los países incluidos en su programa. Se trata de un fondo fiduciario mundial de donantes múltiples que funciona como mecanismo flexible de apoyo crucial, inmediato, a corto plazo, catalizador o suplementario durante las fases iniciales de un proceso de paz, y puede ponerse a disposición de cualquier país en circunstancias excepcionales en que esté a punto de declararse o reanudarse un conflicto.

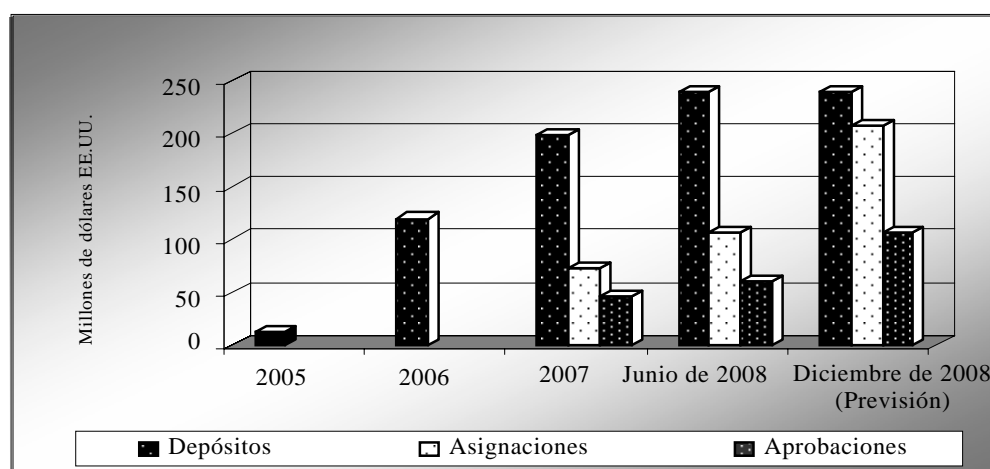
3. Mediante el mecanismo de “tres ventanillas” distintas, integrado por la ventanilla I (países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz), la ventanilla II (países designados por el Secretario General) y la ventanilla III o ventanilla para emergencias, que es un servicio de emergencia disponible para actividades urgentes de consolidación de la paz, el Fondo atiende las necesidades posteriores a los conflictos centrándose en las cuatro esferas principales indicadas en su mandato (A/60/984, anexo). En el plano operacional, el Fondo permite un proceso descentralizado y flexible de adopción de decisiones y desembolsos en los países en el marco del cual la financiación de las actividades prioritarias aprobadas de consolidación de la paz se canaliza por conducto de organismos receptores de las Naciones Unidas que han firmado con el gerente administrativo del Fondo un acuerdo donde se indican los requisitos en materia de rendición de cuentas.

B. Contribuciones al Fondo

4. Desde su creación hasta el período finalizado el 30 de junio de 2008, el Fondo para la Consolidación de la Paz ha recibido de 44 donantes promesas de contribuciones por valor de 269,9 millones de dólares, cifra que supera en 43 millones de dólares (un 19%) el volumen de las promesas en julio de 2007 (véase el anexo 1). En consecuencia, las actuales promesas de contribuciones superan la meta de financiación de 250 millones de dólares, fijada cuando se creó el Fondo (véase la figura I). El total de compromisos en firme asumidos por los donantes asciende a 249,9 millones de dólares. También son admirables la manera y la diligencia con que los donantes han depositado las sumas prometidas en la cuenta del Fondo, con lo cual han dado muestra de su confianza en el alcance, la estructura y las operaciones del Fondo hasta la fecha. Durante el período de que se informa, los donantes depositaron un total de 238,5 millones de dólares en esta cuenta. La cuantía de los compromisos individuales asumidos por donantes oscila entre los 5.000 dólares y los 50 millones de dólares, y ocho donantes han aportado cerca del 80% de los fondos depositados hasta la fecha. Los ocho contribuyentes principales al Fondo en cifras reales son Suecia (42,3 millones de dólares), el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte (36 millones de dólares), Noruega (32,1 millones de dólares), el Japón (20 millones de dólares), el Canadá (18,8 millones de dólares), los Países Bajos (18,5 millones de dólares), Irlanda (12,6 millones de dólares) y Alemania (10 millones de dólares). Han contribuido al Fondo más de 20 países en desarrollo, lo cual da idea de la amplitud de la base de donantes y del número cada vez mayor de Estados Miembros que prestan apoyo. Además, las promesas de contribuciones al Fondo obedecen a modalidades diversas, como por ejemplo las promesas de contribuciones multianuales formuladas por algunos donantes. El Fondo también ha recibido su primera donación privada, de 18.933 dólares, aportada por una sola persona.

Figura I

Crecimiento de la cartera del Fondo para la Consolidación de la Paz
Contribuciones, asignaciones y aprobaciones acumulativas 2006-2008



C. Asignaciones y desembolsos

5. De los recursos programables depositados en la cuenta del Fondo, cuyo valor asciende a 238,5 millones de dólares, un total de 106,9 millones (el 44,8% del total) se ha asignado a la financiación de actividades del Fondo en los cuatro países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz, en uno de los cinco países declarados en condiciones de recibir financiación con cargo a la ventanilla II y para siete proyectos de emergencia financiados con cargo a la ventanilla III. En el caso del ejercicio económico finalizado el 31 de diciembre de 2007, se percibió una suma adicional de 8,4 millones de dólares¹ correspondientes a ingresos por concepto de intereses y devengados por inversiones. Esta suma se consignará como recursos adicionales destinados a financiar proyectos aprobados del Fondo. El saldo de créditos sin asignar disponibles para destinarlos a nuevos países y proyectos en tramitación del Fondo ascendió a 131,6 millones (un 55,2% del total de los depósitos).

6. Desde la creación del Fondo se han aprobado en total 37 proyectos para financiar actividades de los planes de prioridades y actividades con cargo a la ventanilla para emergencias en nueve países que han salido de un conflicto: Burundi, Côte d'Ivoire, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Kenya, Liberia, la República Centroafricana, y Sierra Leona (véase el anexo II). Más adelante se examina con mayor detenimiento el estado de ejecución de los proyectos aprobados del Fondo. En el caso de las ventanillas I y II, el nivel de recursos ya transferidos a entidades de las Naciones Unidas receptoras era el siguiente: Burundi (89%), Guinea-Bissau (98%), Liberia (0,6%) y Sierra Leona (46%). Se aprobaron siete proyectos con cargo a la ventanilla para emergencias por valor de 5,9 millones de dólares.

D. Liquidez y movilización de recursos del Fondo

7. En su condición de fondo plurianual permanente, el Fondo para la Consolidación de la Paz necesita ingresos constantes para poder funcionar. En el momento actual, la situación financiera parece relativamente saludable, pues se dispone de un saldo de fondos sin asignar que ronda los 131,6 millones de dólares. De conformidad con las directrices estándar para gestionar fondos fiduciarios, se inicia una campaña de recaudación de fondos cuando los recursos disponibles con fines de financiación se sitúan por debajo de una cantidad mínima determinada de antemano. En el caso del Fondo, las necesidades de financiación previstas² indican que a finales de 2008 habrá que proceder a la reposición de los recursos.

¹ De esta cifra, 600.000 dólares corresponden a ingresos por concepto de intereses devengados por las organizaciones de las Naciones Unidas receptoras.

² En el marco de las necesidades de programación adicionales para 2008 (estimadas en 100 millones de dólares) se asignarán nuevos fondos a los cuatro países que, aunque hayan sido declarados en condiciones de recibir financiación con cargo a la ventanilla II, todavía no han ultimado un plan de prioridades, así como a países a los que se destina un segundo tramo de financiación con cargo a la ventanilla I (Guinea-Bissau y la República Centroafricana).

III. Logros y progresos en los países

A. Actividad y análisis de los procesos en los países

8. A continuación se presenta información actualizada sobre los proyectos del Fondo aprobados para países concretos con cargo a las tres ventanillas y se indican los fondos asignados y los proyectos aportados a las actividades de consolidación de la paz en los respectivos países (véase el anexo 2).

Ventanilla I

Países de los que se ocupa la Comisión de Consolidación de la Paz

1. Burundi

9. Burundi es uno de los dos primeros países puestos a cargo de la Comisión de Consolidación de la Paz. Al momento de preparar el presente informe, la tasa de ejecución de proyectos rondaba el 33% de un total de 17 proyectos aprobados, cifra que da muestras de cierta mejora después de un primer período deficiente observado en casi todos los proyectos. La ejecución de los proyectos del Fondo en Burundi sufrió distintos grados de retraso debido a un entorno político desfavorable, a las limitaciones de la capacidad y a la falta de conocimientos por parte de la mayoría de los asociados en la ejecución de las normas y procedimientos de programación básicos. La Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi (BINUB), la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el fondo fiduciario de donantes múltiples están aplicando diversas medidas correctivas, entre ellas actividades selectivas de capacitación y la prestación de mayor apoyo en los países. Confirma la efectividad de las medidas la reciente tendencia al alza de las tasas de ejecución.

2. Sierra Leona

10. A finales de junio de 2008, cerca del 47% de los 35 millones de dólares asignados por el Fondo se había comprometido por conducto de siete proyectos aprobados por el Comité Directivo Nacional, de los cuales tres han finalizado desde el punto de vista operacional. Tras un comienzo lento, la ejecución total de proyectos con cargo al Fondo ha aumentado a un ritmo constante. Desde julio de 2007 no se han aprobado nuevos proyectos, pues el Gobierno saliente dejó de convocar reuniones del Comité Directivo Nacional inmediatamente antes de las elecciones, pero el Comité se reconstituyó en marzo de 2008, tras lo cual procedió a revisar el plan de prioridades para ajustarlo a la estrategia integrada para la consolidación de la paz refrendada por la Comisión de Consolidación de la Paz en diciembre de 2007. Está previsto que para julio de 2008 se haya aprobado el grueso de la financiación restante.

3. Guinea-Bissau

11. En diciembre de 2007 el Consejo de Seguridad remitió a Guinea-Bissau a la Comisión de Consolidación de la Paz, que el 11 de marzo de 2008 declaró al país en condiciones para recibir apoyo con cargo al Fondo. Para mejorar el orden secuencial entre la labor de la Comisión y el aporte de financiación del Fondo, se aprobó, en consulta con el presidente de la configuración encargada de Guinea-Bissau, un

enfoque en dos fases, que consta de la preparación inmediata de un plan prioritario provisional centrado en la obtención rápida de dividendos de paz y de un ulterior plan general de prioridades, que se preparará cuando la Comisión y el Gobierno hayan aprobado una estrategia integrada para la consolidación de la paz. Los interesados aprobaron las siguientes esferas prioritarias: a) la reforma de los sectores de la seguridad y la justicia, incluido el tráfico de drogas; b) el empleo y la generación de ingresos para los jóvenes y; c) la gobernanza. Guinea-Bissau procedió con diligencia a establecer la infraestructura necesaria para el Fondo, incluido un Comité Directivo Conjunto integrado por múltiples interesados. Después de que se aprobó la asignación de un monto inicial de 6 millones de dólares con cargo a la ventanilla I del Fondo, se aprobaron cuatro proyectos prioritarios. El proceso de Guinea-Bissau viene a indicar que la obtención temprana de dividendos de paz en el marco de una fase inicial permite al Fondo hacer frente con diligencia a cuestiones fundamentales, a la vez que sirve para dirigir la financiación adicional a la aplicación inicial de la estrategia integrada para la consolidación de la paz cuando ésta ya se ha aprobado.

Ventanilla II

Países que el Secretario General declara en condiciones para recibir apoyo con cargo al Fondo

12. Durante el año pasado el Secretario General hizo uso en seis casos de su facultad de declarar aptos a países en los que está a punto de declararse o reanudarse un conflicto. Para determinar cuándo debe el Secretario General examinar si un país está en condiciones de recibir fondos con cargo a la ventanilla II, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz realizó estudios preliminares a fin de decidir si se respetaban los criterios de los países y se cumplían los requisitos previstos en el mandato del Fondo. Durante el proceso se consultó a departamentos competentes de las Naciones Unidas y a especialistas externos. El Grupo Consultivo del Fondo, nombrado por el Secretario General, brindó orientación sobre el desarrollo de los criterios que han de cumplirse y el correspondiente análisis. En el marco resultante figura un análisis del contexto, las instancias y las deficiencias observados en las actividades de consolidación de la paz, la financiación y la capacidad. Ese análisis sirvió de base al proceso de examen interdepartamental de las recomendaciones referentes al cumplimiento de las condiciones prescritas. Sobre la base de recomendaciones positivas, y tras tomar en consideración el análisis efectuado, el Secretario General confirmó que los seis países que siguen reúnen las condiciones pertinentes y, en consecuencia, decidió declararlos aptos.

4. República Centroafricana

13. En enero de 2008 se declaró que la República Centroafricana reunía las condiciones para recibir apoyo del Fondo a fin de atender las prioridades fundamentales para la consolidación de la paz en el país. Aunque su situación política sigue siendo compleja y se ve acentuada, entre otros factores, por la deficiente capacidad del Estado, la inestabilidad recurrente y el desorden, la concertación de un Acuerdo de cesación del fuego ofreció una nueva oportunidad de mejorar el apoyo a la consolidación de la paz. En el plan de prioridades, aprobado en mayo de 2008 por una suma de 10 millones de dólares, se indican tres esferas prioritarias a las que conviene destinar financiación del Fondo a corto plazo: a) la

reforma del sector de la seguridad; b) la promoción de la buena gobernanza, la descentralización y la prestación de servicios públicos; y c) la revitalización de las comunidades afectadas por el conflicto. La República Centroafricana pasó en mayo de 2008 a ser el cuarto país remitido a la Comisión de Consolidación de la Paz, por lo que en ulteriores informes aparecerá en el apartado de países a los que corresponde la ventanilla I.

5. Comoras

14. En atención a una solicitud del Gobierno del país, el 25 de junio de 2008 se declaró que las Comoras reunían las condiciones necesarias para recibir apoyo con cargo al Fondo. Aunque el equipo de las Naciones Unidas en las Comoras describe la situación política y las relaciones entre las islas como “estables a la par que frágiles”, el país ha pasado por numerosos golpes de estado o intentos de golpe de estado que han estorbado el afianzamiento de la paz y la estabilidad. Recientemente, el Acuerdo de Fomboni de participación en el poder, de 2001, peligró cuando un grupo de rebeldes se hizo con el poder en la isla comorana de Anjouan, a raíz de lo cual intervinieron contingentes de la Unión Africana y de las Comoras para ayudar al Gobierno federal a recuperar el control. Está previsto que el plan de prioridades se centre en el restablecimiento de los servicios sociales básicos, en cuestiones relativas a la protección, en el fomento de la prevención de conflictos y en la rehabilitación y la reintegración de excombatientes. El apoyo al “diálogo intercomorano” se considera asimismo componente decisivo de la consolidación general de la paz en las Comoras.

6. Côte d’Ivoire

15. El 19 de junio de 2008 se declaró que Côte d’Ivoire reunía las condiciones para recibir asistencia con cargo al Fondo. Aunque el clima político y de seguridad del país ha mejorado desde la firma en 2007 del Acuerdo de Uagadugú, la situación sigue siendo frágil y se caracteriza por persistentes delitos de gran violencia y por la falta de progresos en el desarme de las fuerzas rebeldes y las milicias. Sus necesidades en materia de consolidación de la paz aparecen expuestas en un plan de prioridades que hace poco prepararon conjuntamente las Naciones Unidas y el Gobierno. Posteriormente, el Secretario General aprobó con cargo a la ventanilla II del Fondo una asignación de un monto de 5 millones de dólares destinados concretamente a prestar apoyo a proyectos de reintegración y rehabilitación de excombatientes y al mantenimiento del apoyo a las actividades de facilitación llevadas a cabo en el marco del Acuerdo Político de Uagadugú.

7. Guinea

16. Guinea ha sido víctima de una inestabilidad política enraizada en el cansancio de la población ante el deterioro de las condiciones de vida, y que desembocó en 2007 en violentas protestas callejeras. En atención a estas circunstancias, el Fondo presta apoyo de emergencia a un proceso de diálogo nacional cuyo objeto es contribuir a la solución de los problemas del país. El consiguiente diálogo entre el Gobierno, los sindicatos y otros grupos de la sociedad civil ha contribuido a restablecer la confianza entre las distintas instancias políticas, al tiempo que propiciaba las deliberaciones sobre el proceso electoral del país como paso previo a la celebración de elecciones fidedignas. Entre las numerosas prioridades de la consolidación de la paz en Guinea se destacan la necesidad de seguir prestando

apoyo al diálogo nacional para llegar a un consenso sobre el programa de reforma, la lucha contra la corrupción y el empleo juvenil. Sobre la base de un análisis de la situación del país, el 25 de junio de 2008 se declaró que Guinea reunía las condiciones para recibir apoyo con cargo a la ventanilla II del Fondo.

8. Liberia

17. Liberia fue el primer país declarado en condiciones para recibir financiación con cargo a la ventanilla II del Fondo, en octubre de 2007. Se consideró que el país se encontraba en una fase decisiva de transición a la recuperación en el marco de la cual la consolidación de la paz se consideraba pieza fundamental del desarrollo y la consolidación de la paz nacionales. En diciembre de 2007 se anunció la asignación al país, con cargo al Fondo, de una suma de 15 millones de dólares para prestar apoyo a un plan estratégico articulado en tres esferas prioritarias: a) la reconciliación y la gestión de los conflictos en el plano nacional; b) la promoción de la paz y la solución de conflictos; y c) el fortalecimiento de la capacidad estatal de consolidación de la paz. Aunque Liberia no es uno de los países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz y, en consecuencia, carece de estrategia general de consolidación de la paz, su condición de país en situación de recibir financiación con cargo al Fondo y su acceso a ésta se basan en todos los elementos básicos (un documento de estrategia de lucha contra la pobreza, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, etc.) que se tuvieron en cuenta al preparar el plan de prioridades del país. Su experiencia se considera una buena práctica en la medida en que propició en el plano nacional una reflexión más a fondo sobre un proceso más integral de planificación de la consolidación de la paz. No obstante, el intenso proceso de planificación emprendido ha ralentizado la aprobación de proyectos. Los dos primeros se aprobaron en junio de 2008. Se destinan recursos con cargo a la ventanilla para emergencias al ensayo de enfoques de reconciliación alternativos que puedan adaptarse a escala nacional.

9. Nepal

18. El segundo país declarado en condiciones de recibir financiación con cargo a la ventanilla II del Fondo, en diciembre de 2007, fue Nepal. La asistencia del Fondo se canalizará por conducto de un mecanismo de financiación ya existente, el Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal, a fin de dotar al proceso de paz de coherencia, eficacia y efectividad en la prestación de ayuda. La evolución política del país, por ejemplo las elecciones, retrasó el inicio de las operaciones del Fondo en Nepal. La celebración de elecciones, a raíz de las cuales se ha formado un nuevo Gobierno, ofrece una nueva oportunidad de prestar apoyo a los procesos en curso de consolidación de la paz en el país. Está previsto que en julio de 2008 se apruebe un plan de prioridades.

Ventanilla III

Ventanilla para emergencias

19. La ventanilla para emergencias del Fondo (ventanilla III) presta apoyo a proyectos en siete países (Côte d'Ivoire, la República Centroafricana, Guinea, Liberia, Burundi, Haití y Kenya), en particular al diálogo político (dos proyectos), la reconciliación nacional (dos), la seguridad (uno) y los acuerdos de paz (dos). El análisis de los proyectos indica que la ventanilla para emergencias ha dado al

Secretario General flexibilidad para responder con rapidez a las situaciones sin tener que someterlas a un prolongado proceso de remisión, a la vez que se ha demostrado la capacidad que tiene en última instancia el Fondo de correr riesgos ante las amenazas inminentes a la paz. La iniciación de proyectos financiados con cargo a la ventanilla para emergencias ha sufrido retrasos, lo cual es indicio, por una parte, de que deben celebrarse más deliberaciones antes del inicio de un proyecto y, por otra, de que han de adoptarse modalidades adecuadas de planificación y ejecución. En consecuencia, en varios casos (Côte d'Ivoire, Liberia y Haití) hubo que prorrogar los proyectos al término del plazo inicial de seis meses.

B. Aspectos destacados de las esferas temáticas prioritarias

20. El enfoque del Fondo parte del reconocimiento de que toda paz estable debe asentarse en bases sociales, económicas y políticas acordes con las necesidades de la población. Muchas situaciones posteriores a conflictos de las que se ocupa el Fondo tienen raíces en problemas sistémicos de origen normalmente complejo, entre ellos una representación política desigual, disparidades en la distribución de la tierra, marginación y falta de acceso a la justicia y de respeto de los derechos humanos. El proceso de planificación de las prioridades del Fondo ayuda a los países a analizar y afrontar algunas de las causas estructurales del conflicto y a dar prioridad a las intervenciones de mayor importancia para consolidar la paz. A continuación se destacan los principales logros del Fondo por esfera temática durante su primer año completo de operaciones.

Promoción de la buena gobernanza y el estado de derecho

21. En esta categoría reciben apoyo del Fondo, principalmente con cargo a la ventanilla I, varias actividades relacionadas con el fortalecimiento de la democracia y el estado de derecho en países que han salido de un conflicto. El apoyo en Burundi al proyecto de lucha contra la corrupción y la malversación de fondos tiene por objeto convencer a los funcionarios públicos, los ciudadanos y el mundo empresarial para que se opongan a las tendencias corruptas y la adquisición ilícita de bienes, lo cual va en menoscabo de la calidad de la gobernanza y de la legitimidad del proceso de paz.

Reformas del sector de la seguridad

22. Se reconoce que el apoyo a la reforma de las instituciones de seguridad nacional, así como al control, la supervisión y la gobernanza del sector de la seguridad por civiles, forma parte de la ecuación global con la que se pretende contribuir al restablecimiento de la paz y la seguridad en una situación posterior a un conflicto³. La Comisión de Consolidación de la Paz seleccionó y respaldó la reforma del sector de la seguridad como intervención crucial para consolidar la paz en Sierra Leona, Burundi y Guinea-Bissau. La rehabilitación de los cuarteles y la mejora de las condiciones de vida de las fuerzas integradas de defensa son prioridades del apoyo prestado en Burundi, Sierra Leona y Guinea-Bissau. Por ejemplo, mediante este apoyo se rehabilitarán en Burundi 14 cuarteles, y en Sierra Leona se mejorarán las condiciones de vida del personal militar y sus familias. En

³ Véase el informe del Consejo de Seguridad "Update Report on Security Sector Reform", No. 1 (14 de febrero de 2007).

Burundi se procede a reformar el servicio nacional de inteligencia con el objetivo concreto de aclarar sus funciones de prevención de las amenazas a la seguridad en las situaciones posteriores a conflictos, al igual que se aplican medidas relativas a las violaciones de los derechos humanos presuntamente cometidas por algunos agentes. La repercusión más palpable del apoyo del Fondo en la reforma del sector de la seguridad se observa en Sierra Leona, donde dos proyectos suyos contribuyeron a profesionalizar a la policía del país y su sector de la seguridad y a fortalecer su capacidad de mantener el orden público y la seguridad y reducir la delincuencia, durante las elecciones de 2007 y posteriormente.

Administración de justicia y reformas del sector

23. El Fondo apoya la elaboración de sistemas de justicia penal que prevengan y penalicen el bandidaje y los actos de violencia (en Burundi y Sierra Leona). Se están implantando mecanismos policiales mejorados y se está capacitando a funcionarios gubernamentales y agentes de la policía para que respeten los derechos básicos en el cumplimiento de sus obligaciones. Además, se está preparando legislación de protección de las minorías y leyes que garantizan la igualdad entre los géneros, a la vez que se procura eliminar la corrupción y la discriminación de los tribunales y las fuerzas policiales. Para apoyar la administración de justicia y la rehabilitación del sistema judicial en Burundi, el Fondo contribuye al adelanto del enorme volumen de trabajo atrasado con respecto a las decisiones y fallos judiciales que llevan sin ejecutar desde 1993, y a la construcción en todo el país de 32 tribunales para que la actividad judicial se lleve a cabo de forma sistemática y estructurada en tribunales establecidos. También se ha contribuido al fortalecimiento de la capacidad del personal judicial, hasta la fecha mediante la capacitación en todo el país de 550 magistrados, empleados de audiencia y ujieres. El apoyo al sector de la justicia de Sierra Leona también ha servido para mejorar la capacidad de los tribunales de eliminar el volumen atrasado de causas penales y civiles, que superaba las 700.

Promoción y protección de los derechos humanos

24. Burundi y Sierra Leona cuentan con proyectos de apoyo a la creación de comisiones encargadas de ejercer funciones institucionales de promoción y protección de los derechos humanos mediante investigaciones y actividades de sensibilización dirigidas a múltiples interesados. La reciente creación y entrada en funcionamiento en Sierra Leona de una Comisión Nacional de Derechos Humanos ha servido para que se examinasen diversos casos de violación de los derechos humanos, como privación de la vida, discriminación e intolerancia política, retrasos prolongados de los procesos, denegación del derecho a la educación, detención por un período excesivo, etc. Con el fin de supervisar el seguimiento de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, la Comisión de Derechos Humanos ha asumido la custodia de los archivos de ésta y propone que se ofrezcan compensaciones a las víctimas de la guerra.

El empoderamiento y el empleo de los jóvenes

25. El Fondo presta atención prioritaria a la participación de los jóvenes desempleados en situaciones de riesgo en intervenciones de empoderamiento económico para la consolidación de la paz en Burundi, Sierra Leona, Liberia y Guinea-Bissau. En vista de que el desempleo juvenil es un problema común a la mayoría de los países que han salido de un conflicto, se elaboran intervenciones

adecuadas para prestar apoyo a los jóvenes creando planes selectivos de autoayuda, organizando iniciativas de formación profesional y difusión de valores morales, prestando apoyo a programas de obras públicas con gran densidad de mano de obra, etc. El proyecto de fomento de la actividad empresarial de los jóvenes en Sierra Leona, financiado por el Fondo, presta apoyo a la creación de pequeñas empresas como posible fuente de empleo por cuenta propia y medios de vida sostenibles para los jóvenes desempleados, si bien el inicio de esta intervención estratégica ha encontrado numerosas dificultades derivadas de las deficiencias en el diseño, su complejidad y una injerencia política indebida, todo lo cual ha atrasado los progresos. A raíz de la intervención de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz se han adoptado medidas para hacer frente a algunas de estas dificultades, en particular mediante la contratación externa del componente de microfinanciación, la participación de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la Organización Internacional del Trabajo en la capacitación profesional y la colaboración con el Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido en la evaluación de la capacidad de los centros de formación profesional de impartir a los jóvenes capacitación en aprendizaje de oficios.

Solución de las controversias relacionadas con los bienes y las tierras

26. Las controversias relacionadas con tierras fueron una de las principales causas del conflicto y las crisis sociopolíticas de ámbito comunitario surgidas en Burundi y Liberia. En atención a esta circunstancia, el Fondo presta apoyo a medidas decisivas para la solución pacífica de tales controversias. Mediante sus actividades se ha fortalecido la capacidad de la Comisión nacional sobre las tierras y otras propiedades de Burundi, a raíz de lo cual se ha efectuado un inventario completo de las controversias motivadas por tierras y se han determinado reglamentos adecuados para solucionar las controversias urgentes, que representan más del 80% de los conflictos registrados en tribunales. Hasta la fecha se han puesto en marcha en todo el país campañas dirigidas a la población afectada, mientras que gracias a la identificación sistemática de las tierras ocupadas ilegalmente se han documentado debidamente más de 8.000 casos de controversias por tierras, de los cuales se han resuelto por lo menos 180.

Regreso y reasentamiento de refugiados

27. El Fondo apoyó en Burundi un proyecto de reintegración social de las familias desplazadas con el objeto de contribuir a la reubicación, el reasentamiento y el alojamiento de 995 desplazados internos que durante el conflicto buscaron refugio en cuarteles militares. A solicitud del Gobierno de Liberia y de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia, está previsto que, una vez se haya terminado de prestar el apoyo del Fondo en el condado de Nimba habrá resuelto el problema de los retrasos en la repatriación y la reintegración de 40.000 refugiados liberianos.

Promoción de un diálogo político nacional inclusivo

28. La promoción de un diálogo inclusivo orientado a la resolución de los conflictos ha pasado a ser una dimensión fundamental de la consolidación de la paz, y varios países que reciben financiación del Fondo (Burundi, Liberia, la República Centroafricana y Guinea) emplean este mecanismo para llegar a un consenso nacional y preparar estrategias de base amplia a fin de prevenir, gestionar y evitar futuros conflictos. Mediante las tres ventanillas del Fondo se presta apoyo a

intervenciones que promueven e instauran un diálogo nacional orientado a la consolidación de la paz con resultados encomiables en lo que hace a las actividades generales en este ámbito. El diálogo político inclusivo dirigido por la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana ha abierto el camino a un proceso de reconciliación encaminado a poner fin a las recurrentes crisis políticas y de seguridad, además de lo cual permitirá examinar los procedimientos para celebrar en 2010 elecciones libres y limpias. En Guinea se ha contratado a un especialista internacional encargado de tomar parte en la facilitación de diálogos nacionales encaminados al restablecimiento de la confianza entre las distintas instancias políticas tras la inestabilidad política y la violencia desatadas en el país.

Apoyo a los acuerdos de paz y las cesaciones del fuego

29. En Côte d'Ivoire y Burundi se facilita con cargo a la ventanilla para emergencias financiación crucial destinada a la vigilancia y la aplicación de los acuerdos de paz. Se presta apoyo a las partes de Côte d'Ivoire para que resuelvan el prolongado estancamiento del proceso de paz mediante la facilitación de Burkina Faso y la aprobación de una hoja de ruta para la celebración en 2008 de elecciones libres y limpias. En Burundi, el fortalecimiento por el Fondo de la capacidad y la credibilidad de la Dirección Política para que catalice los avances del proceso de paz en el marco del Acuerdo de Cesación del Fuego de 2006 permitió que el 30 de mayo de 2008 regresase al país el grupo rebelde de Burundi con el objeto de participar en la cesación del fuego y la consolidación de la paz.

Democratización y reformas electorales

30. La democratización forma parte de una estrategia general de reconstrucción de las instituciones públicas de la sociedad para prestar a sus ciudadanos servicios fundamentales. Las actividades de consolidación de la paz respaldadas por el Fondo se centran en la consolidación del Estado, en la creación de instituciones oficiales efectivas y en la reforma electoral. A ese respecto, con el apoyo del Fondo a los procesos de democratización se pretende establecer instituciones políticas legítimas, previsibles, transparentes y estables, así como libertades civiles, a fin de que la competencia por el poder político resulte válida y sea amplia la participación en la elección de los gobernantes. El apoyo del Fondo a la Comisión Electoral Nacional de Sierra Leona se considera una de sus intervenciones emblemáticas. Esta intervención, movilizadora y llevada a cabo oportunamente y ultimada a nivel operacional, aportó el apoyo logístico y de capacitación crucial e imprescindible para la celebración en 2007 de elecciones presidenciales y parlamentarias transparentes a escala nacional.

Promoción de la reconciliación y la prevención de conflictos

31. La cicatrización de las heridas, el fomento de la confianza y la planificación del futuro son elementos importantes de la reconciliación y la prevención de los conflictos que se están utilizando en las actividades de consolidación de la paz respaldadas por el Fondo. En la República Centroafricana, Guinea, Kenya y Burundi el Fondo presta apoyo a la neutralización de los conflictos promoviendo una comunicación y una negociación que tiendan puentes efectivos, entre los dirigentes y a nivel popular. Por ejemplo, con financiación del Fondo se está ampliando y aplicando a la región del valle del Rift, afectada por la crisis, un plan de

voluntariado de emergencia puesto rápidamente en marcha en Kenya para cicatrizar las heridas e instaurar la reconciliación en las comunidades. El Fondo también ayuda a varios países a arrostrar un pasado doloroso respondiendo a las anteriores violaciones de derechos humanos mediante el establecimiento de comisiones de la verdad, misiones de verificación de los hechos y tribunales de crímenes de guerra (Burundi, Sierra Leona y Liberia). Aunque todavía es pronto para juzgar el resultado de estas actividades, las primeras reacciones indican que las partes enfrentadas empiezan a aceptar el diálogo con la intención de superar la aflicción, el temor y la desconfianza, con lo cual aumenta la sensación de seguridad.

IV. Eficacia y pertinencia de la metodología del Fondo al cabo de un año de funcionamiento

A. Nuevas enseñanzas y experiencias

32. Las primeras fases del funcionamiento del Fondo han generado una serie de enseñanzas y experiencias útiles que se describen a continuación.

Necesidad de promover el Fondo con decisión

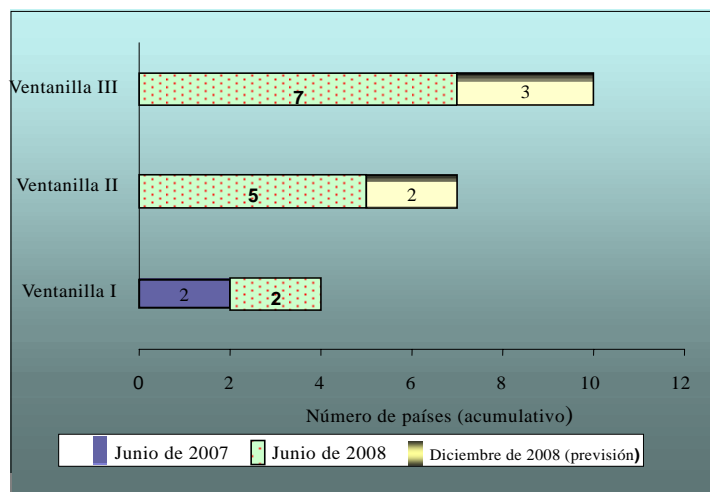
33. Al término del anterior período sobre el que se informó sólo se habían declarado dos países en condiciones para recibir financiación con cargo al Fondo. En vista de que la Comisión de Consolidación de la Paz no pasó a ocuparse de países nuevos hasta 2008, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz aplicó una estrategia decidida para determinar qué otros países reunían las condiciones para recibir financiación con cargo al Fondo y entablar un diálogo temprano con los equipos de las Naciones Unidas en los países y los gobiernos. El Secretario General hizo cada vez mayor uso del Fondo para prestar apoyo a países que él había visitado o que le habían solicitado directamente apoyo. A raíz de esta estrategia, el Secretario General determinó que otros seis países⁴ reunían las condiciones para recibir financiación con cargo al Fondo (ventanilla II) y se asignaron siete proyectos a la ventanilla para emergencias. Como consecuencia de ello, el número de países que reciben apoyo del Fondo mediante su mecanismo de triple ventanilla ha aumentado notablemente desde el informe de junio de 2007, y está previsto que siga aumentando en el futuro (véase la figura II).

Mayor atención a la fase inicial

34. El tiempo medio transcurrido entre el momento en que se determinaba que un país reunía las condiciones prescritas y la aprobación de los primeros proyectos fue de siete meses, excepto en Guinea-Bissau, donde se aprobaron cuatro proyectos en el plazo de dos meses. Para acelerar este proceso se presta más apoyo sobre el terreno durante la decisiva fase inicial, por ejemplo, en la preparación de los planes de prioridades.

⁴ La República Centroafricana recibía originalmente apoyo con cargo a la ventanilla II pero, desde que la Comisión de Consolidación de la Paz empezó a ocuparse de ella, pasó a la categoría de países financiados con cargo a la ventanilla I.

Figura II
**Asignaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz:
tendencias de crecimiento acumulativo por país: junio de 2007
a diciembre de 2008**



Garantía de mayor sinergia con la labor de la Comisión de Consolidación de la Paz

35. Teniendo en cuenta las experiencias de Burundi y Sierra Leona, donde en un principio eran confusas las funciones y responsabilidades respectivas de la Comisión de Consolidación de la Paz y del Fondo, en Guinea-Bissau se adoptó con éxito un nuevo mecanismo para determinar la secuencia de la intervención. Tan pronto como se determinó que Guinea-Bissau reunía las condiciones prescritas, se envió sobre el terreno una misión de apoyo del Fondo para que contribuyese a la preparación del plan de prioridades. Se aprobó un plan provisional de prioridades por el que se financiaban cuatro proyectos principales mediante 6 millones de dólares. El plan de prioridades se modificará cuando la Comisión de Consolidación de la Paz haya aprobado la estrategia integrada para la consolidación de la paz, momento en que se liberará un segundo tramo de financiación. La financiación facilitada por el Fondo a la República Centroafricana se inspirará en esta experiencia en el sentido de que se esperará hasta que esté ultimada una estrategia integrada para la consolidación de la paz antes de liberar nuevos recursos, además de los 10 millones de dólares asignados con cargo a la ventanilla II. En el caso de los países incluidos en el programa de la Comisión, deberá prepararse una estrategia de comunicación y sensibilización en la que queden claras las funciones y responsabilidades del Fondo y la Comisión, además de sus sinergias.

36. Se presenta periódicamente a la Comisión de Consolidación de la Paz información actualizada sobre los proyectos aprobados y su ejecución en los países incluidos en su programa, ya sea en el marco de reuniones oficiosas del Comité de Organización o dentro de las configuraciones encargadas de los países. Este aumento de la transparencia ha servido para dar a conocer mejor a la Comisión las cuestiones y preocupaciones operacionales y ha fomentado la sinergia entre la programación del Fondo y la labor de la Comisión. Asimismo, delegaciones de la Comisión visitan cada año los proyectos financiados por el Fondo.

Corrección de las deficiencias de la programación y la capacidad de absorción

37. La lentitud de los desembolsos y los retrasos con que el Fondo ha puesto en marcha sus proyectos en Burundi y Sierra Leona se deben en parte a deficiencias en el diseño de los proyectos, a las limitaciones en la experiencia de programación y a la escasa capacidad de absorción de los organismos receptores de las Naciones Unidas y sus asociados en la ejecución. Para remediar este problema, actualmente se imparte formación temprana en relación con los nuevos programas, y se insta a los comités directivos nacionales a que evalúen detenidamente la capacidad de absorción y las aptitudes de los organismos receptores de las Naciones Unidas y sus asociados en la ejecución antes de seleccionarlos para que gestionen la financiación aportada por el Fondo. En Burundi, la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi organizó la capacitación de todos los interesados principales, mientras que en Sierra Leona se revisaron algunos proyectos en consonancia con el aumento de la capacidad de gestión.

Mejora de la calidad de la programación

38. En Liberia, el comité directivo conjunto tuvo que rechazar muchas propuestas de financiación con cargo al Fondo porque no se entendía bien el concepto de consolidación de la paz y la calidad del diseño era defectuosa. Se prestaron servicios suplementarios de asesoramiento para ayudar a los organismos receptores y sus asociados en la ejecución a preparar propuestas de proyecto.

Mejora del apoyo a escala mundial

39. La ampliación de la cartera, que abarca 37 proyectos y nueve países financiados con cargo a las ventanillas I y II, ha repercutido en la capacidad de apoyo de la dependencia, que cuenta con un solo funcionario, establecida en la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, lo cual demuestra que se ha subestimado en gran medida las dimensiones de la infraestructura mundial de orientación de las operaciones del Fondo. Aunque la Oficina aportó recursos adicionales propios, la secretaría debe fortalecerse considerablemente para que pueda prestar apoyo a los programas en curso, garantizar en los países una infraestructura apropiada para la intervención del Fondo y supervisar la evolución de la cartera en su conjunto. En consecuencia, la Oficina, con el apoyo del fondo fiduciario de donantes múltiples del PNUD, ha adoptado medidas para ampliar la plantilla de la secretaría encargada de prestar apoyo a escala mundial y para destinar más recursos a las visitas sobre el terreno, los servicios de asesoramiento técnico y la capacitación.

B. Ejemplos del valor añadido que el Fondo aporta a la consolidación de la paz

40. El Fondo se ha inspirado en la idea planteada por el Secretario General (véase A/47/277-S/24111), de que la consolidación de la paz consta de numerosas actividades relacionadas con el fomento de la capacidad, la reconciliación y la transformación social. Con dicho fin, ha prestado apoyo a los países para que consoliden una paz y una seguridad sostenibles a la vez que se avanza con firmeza en la prevención de la violencia recurrente en los países que han salido de un

conflicto; y lo ha logrado ayudando a los países a eliminar algunas de las causas y los efectos de los conflictos mediante actividades de reconciliación, fomento institucional y reformas políticas y económicas. Aunque todavía es pronto para evaluar los proyectos cuya ejecución está en curso, a partir de la experiencia en los países cabe documentar tres modalidades de valor añadido.

El fondo ha desempeñado un papel catalizador

41. El Fondo se propone subsanar los déficit de financiación mientras la comunidad internacional de donantes prepara compromisos a más largo plazo, así como captar fuentes de financiación nuevas y adicionales. El Fondo desempeña este papel catalizador consiguiendo o reanudando la participación de asociados. La rehabilitación del poder judicial y de los tribunales residentes y la rehabilitación de cuarteles de las fuerzas armadas en Burundi, tareas que recibieron apoyo adicional de Luxemburgo (300.000 dólares) y los Países Bajos (1,4 millones de dólares), son ejemplos de ello, como también lo es el apoyo al diálogo directo facilitado por Burkina Faso en Côte d'Ivoire, al que Noruega aportó financiación adicional. Los comités directivos nacionales, que sistemáticamente incluyen a representantes de contribuyentes bilaterales y multilaterales, han potenciado al máximo el potencial catalizador de las intervenciones. En Burundi, el Comité Directivo colabora estrechamente con el Comité nacional de coordination des aides para garantizar la coherencia entre las intervenciones previstas, el documento de estrategia de lucha contra la pobreza y otros programas en curso financiados por la comunidad internacional.

Adoptando una menor aversión a los riesgos, el Fondo ha centrado su labor en esferas que reciben poca financiación

42. El Fondo se propone dirigir su actividad a esferas que tradicionalmente no han dispuesto de financiación suficiente o no cumplen los criterios establecidos para recibir asistencia oficial para el desarrollo (AOD). Esto incluye, proyectos en relación con los cuales los contribuyentes perciben riesgos mayores en lo que hace a su ejecución y seguimiento. El Fondo cumplió este objetivo en varias ocasiones, como cuando apoyó la negociación de acuerdos de paz y procesos de reconciliación (los proyectos de emergencia de Burundi, la República Centroafricana, Côte d'Ivoire y Guinea), actividades concretas de reforma del sector de la seguridad (como la rehabilitación de cuarteles en Burundi) y el restablecimiento de servicios básicos que contribuyen a la consolidación de la paz (por ejemplo, el sector de la justicia en Burundi y Sierra Leona).

El Fondo promueve la identificación y la asociación nacionales

43. La identificación con los proyectos se garantiza mediante el plan de prioridades, preparado con la guía del Comité Directivo y copresidido por el Gobierno y el representante de las Naciones Unidas. De ese modo se garantiza la identificación nacional, como ocurre en la República Centroafricana, donde el Gobierno asumió desde un principio la dirección del plan de prioridades. En Burundi, más de 12 entidades gubernamentales diversas han ejecutado proyectos del Fondo. La identificación nacional con las actividades de consolidación de la paz ha aumentado notablemente con la descentralización y transferencia al plano nacional de la facultad de fijar y determinar prioridades y aprobar proyectos, mientras que la participación amplia de los interesados ha mejorado la credibilidad y la difusión

para implantar en los procesos de consolidación de la paz la sensación de pertenencia y el empoderamiento.

V. Supervisión del Fondo

A. Plano mundial: asesoramiento disponible a escala mundial y recurso al sistema de las Naciones Unidas

44. La orientación general del Fondo es obra de un Grupo Consultivo nombrado por el Secretario General. Desde el último informe, este Grupo ha celebrado dos reuniones en las que se examinaron cuestiones diversas que abarcan desde sus responsabilidades de asesoramiento hasta las nuevas enseñanzas y experiencias estratégicas y se facilitó orientación al respecto.

Segunda reunión del Grupo Consultivo del Fondo celebrada en marzo de 2008: resumen de las recomendaciones

- Mejora de los plazos de aprobación de los proyectos y puesta en marcha de las actividades.
- Apoyo a la creación temprana de infraestructuras del Fondo para aumentar la capacidad local.
- Adopción de enfoques armonizados de planificación aplicables a las intervenciones de consolidación de la paz.
- Sincronización de las reuniones del Grupo Consultivo con el ciclo anual de presentación de los informes sobre los proyectos del Fondo.
- Reposición del Fondo a finales de 2008 para dotarlo de un nivel de recursos adecuado.
- Independencia de la evaluación externa del Fondo prevista recurriendo a los servicios de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna de las Naciones Unidas.

45. En la primera reunión, celebrada en septiembre de 2007 con la asistencia de los 10 miembros, se examinaron el mandato y los procedimientos operativos del Grupo Consultivo. En la segunda, celebrada los días 5 y 6 de marzo de 2008, se examinó el primer año entero de operaciones del Fondo y se abordaron las nuevas dificultades y enseñanzas. El Grupo Consultivo facilitó orientación útil sobre la utilización de las distintas ventanillas del Fondo, los criterios de asignación de recursos, las nuevas dificultades y oportunidades, la evaluación independiente del Fondo en 2008 y la manera de mejorar el rendimiento y la ejecución de los proyectos (véase el recuadro). Al proponer a la OSSI como instancia evaluadora independiente, el Grupo Consultivo puso de relieve la importancia de la evaluación temprana para contribuir al fortalecimiento de la metodología, la capacidad operacional y el ámbito de intervención del Fondo.

46. El Grupo Superior sobre Políticas de Consolidación de la Paz, órgano interdepartamental de las Naciones Unidas⁵, también ha ejercido funciones cruciales de supervisión en el contexto de los procesos del Fondo de adopción de decisiones a escala nacional, especialmente en lo relativo al examen de los países a los que se puede declarar en condiciones de recibir financiación con cargo al Fondo, el examen de los planes de prioridades presentados y la aprobación de los proyectos de emergencia. Así pues, el Subsecretario General de Apoyo a la Consolidación de la Paz adopta las decisiones del Fondo de ámbito mundial sobre la base del asesoramiento y las recomendaciones de este órgano.

B. Plano nacional: mayor identificación nacional con las actividades de consolidación de la paz

47. En vista de que distintos interesados a nivel nacional cumplen importantes funciones en las tareas de consolidación de la paz y reconstrucción, las estructuras decisorias del Fondo en ese plano han fomentado una mayor participación en la formulación y aplicación de estrategias de consolidación de la paz. Estas estructuras han permitido adoptar para la consolidación de la paz un enfoque asociativo que exige la coordinación entre los distintos participantes. En los procesos de adopción de decisiones del Fondo participan gobiernos nacionales, organizaciones internacionales, donantes internacionales, organizaciones no gubernamentales internacionales y locales, la sociedad civil y el sector privado a fin de garantizar una inversión óptima de los recursos del Fondo en esferas prioritarias acordadas que contribuyen a resolver las dificultades relacionadas con la consolidación de la paz.

VI. Seguimiento y evaluación

A. Evaluación externa del Fondo para la Consolidación de la Paz

48. En el informe por el que se establecía el Fondo para la Consolidación de la Paz, el Secretario General dispuso que se encargase una evaluación independiente del Fondo antes de transcurridos dos años a partir de la aprobación de su mandato (A/60/984, anexo). En una reunión celebrada en marzo de 2008, el Grupo Consultivo del Fondo recomendó que la División de Inspección y Evaluación de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna de las Naciones Unidas se encargase de la evaluación para garantizar la independencia, la objetividad y la imparcialidad. El objetivo de esta evaluación, encargada en marzo de 2008, es evaluar las operaciones y los resultados del Fondo y proponer mejoras de su modalidad de operación y sus funciones. Está previsto que la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz reciba el proyecto de informe de evaluación para su examen a más tardar el 1º de octubre de 2008 y que el informe se presente al Grupo Consultivo en su tercera reunión, que

⁵ El Grupo está formado por funcionarios de categoría de Subsecretario General de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (que también ejerce funciones de presidente), el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Departamento de Asuntos Políticos, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación del PNUD, la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. Su labor se complementa con la de un grupo de trabajo denominado Grupo de Contacto sobre la Consolidación de la Paz.

se celebrará los días 14 y 15 de octubre de 2008. Sobre la base de esta evaluación, el Secretario General se propone iniciar el examen del mandato del Fondo, celebrar consultas con el Grupo Consultivo y recabar el asesoramiento de la Comisión de Consolidación de la Paz y la Asamblea General en relación con la revisión del mandato. Se espera que este proceso de revisión incorpore las enseñanzas extraídas durante los dos primeros años de funcionamiento, la evolución y las nuevas experiencias en el ámbito de la financiación de las primeras actividades de recuperación, las recomendaciones de la evaluación independiente y el asesoramiento del Grupo Consultivo y de la Comisión.

B. Reuniones informativas dirigidas a los donantes y a la Comisión de Consolidación de la Paz

49. Las reuniones informativas dirigidas a los donantes y a la Comisión de Consolidación de la Paz forman parte de la estrategia de comunicación y divulgación de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, con la que se pretende compartir información sobre los avances y las dificultades y presentar información actualizada sobre el fondo fiduciario mundial de donantes múltiples y las enseñanzas y experiencias derivadas de las actividades del Fondo. Estas reuniones informativas ofrecen a la Oficina y a los donantes una plataforma de deliberación abierta sobre las operaciones del Fondo en los ámbitos mundial y nacional. Entre julio de 2007 y junio de 2008 se celebraron tres reuniones informativas dirigidas a los donantes y tres dirigidas a la Comisión. En abril de 2008 tuvo lugar otra exposición para informar a los miembros de la configuración encargada de Guinea-Bissau de la Comisión sobre el plan provisional de prioridades aprobado para el país. En las reuniones informativas dirigidas a los donantes es cada vez más habitual que los encargados de ejecutar los proyectos y sus asociados hagan exposiciones sobre la utilización de la ventanilla para emergencias en Liberia y Guinea.

C. Seguimiento en los países

50. Con la descentralización de la autoridad, los comités directivos nacionales o conjuntos de ámbito interno también han asumido la responsabilidad básica de vigilar y supervisar los proyectos del Fondo, así como de ejecutar el plan de prioridades. De conformidad con las normas y procedimientos, los organismos receptores de las Naciones Unidas han preparado informes descriptivos y financieros trimestrales y anuales sobre la marcha de los proyectos, que estudian los comités directivos nacionales antes de su remisión a la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz. El empleo de organismos de las Naciones Unidas para ejecutar las operaciones del Fondo ha fomentado la rendición de cuentas en lo que respecta a los desembolsos y la utilización de los recursos. No obstante, la aplicación de un marco basado en los resultados ha quedado a la zaga, con lo cual resulta difícil determinar con precisión la contribución del Fondo a las actividades generales de consolidación de la paz.

D. Misiones de apoyo a los países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz

51. El apoyo de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz a los países que reciben financiación del Fondo ha comportado el envío de misiones de apoyo técnico encargadas de examinar conjuntamente los planes de prioridades, encontrar infraestructuras adecuadas en los países, vigilar los progresos, respaldar la conceptualización y la formulación de los proyectos, resolver los problemas surgidos en la ejecución e impartir formación. Durante el período que se examina se envió una serie de misiones de apoyo a los países, algunas en colaboración con el fondo fiduciario de donantes múltiples, entre ellas, misiones a: a) Sierra Leona y Liberia (enero de 2008 y abril y mayo de 2008), para reactivar el Fondo tras las elecciones de Sierra Leona; b) Guinea-Bissau (14 a 18 de marzo), para celebrar consultas y elaborar estrategias sobre el plan provisional de prioridades y el alcance del Fondo; c) la República Centroafricana, para ultimar el plan de prioridades y establecer la presencia del Fondo; y d) Côte d'Ivoire, para ultimar el plan de prioridades, hacer un examen técnico de las actividades propuestas y establecer la presencia del Fondo.

VII. Establecimiento de asociaciones y colaboración con otros fondos

52. El Fondo se ha puesto en contacto con otros fondos, como el Fondo de la Naciones Unidas para la Democracia, el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana y el Fondo central para la acción en casos de emergencia, para compartir experiencias, metodologías y enseñanzas extraídas. En alguna ocasión se remitieron a estos tres servicios de financiación solicitudes dirigidas a la ventanilla para emergencias del Fondo, pues quedaban fuera del ámbito establecido en su mandato. A su vez, tanto el Fondo de la Naciones Unidas para la Democracia como el Fondo central para la acción en casos de emergencia han compartido proyectos con el Fondo para la Consolidación de la Paz; el primero invitó a personal de este último a participar en la labor de un comité de examen técnico. Es necesaria y está prevista para el futuro una mayor interacción con estos tres instrumentos de financiación y con otros fondos.

VIII. Conclusiones y ulterior desarrollo

53. El Fondo está afianzado como instrumento estratégico único en su género de prestación de apoyo inicial a la consolidación de la paz en nombre de las Naciones Unidas en su conjunto. No obstante, para que el Fondo cumpla debidamente su función de servicio de respuesta rápida, estratégica y catalizadora provisto de la capacidad técnica y las aptitudes necesarias en este ámbito, han de realizarse con carácter urgente nuevas inversiones humanas e institucionales, así como ajustes en la reforma. Con miras a aumentar la eficacia del Fondo, se presentan las siguientes conclusiones y sugerencias, algunas de las cuales tendrán que tenerse en cuenta en el marco de la revisión prevista del mandato.

Estructura y metodología

54. Como no todos los que intervienen en los procesos de consolidación de la paz entienden bien el concepto, debe impartirse en los países más capacitación antes de establecer la infraestructura que el Fondo necesita. El mandato de éste debe definirse con claridad, y el alcance de las actividades iniciales de consolidación de la paz debe divulgarse para que el Fondo se centre en la obtención de resultados estratégicos con valor añadido durante las primeras etapas del proceso. Los criterios y directrices de financiación en vigor deberán actualizarse constantemente bajo la dirección del Grupo Consultivo para ajustarlos a la experiencia adquirida sobre el terreno y mantener la pertinencia y la idoneidad del alcance de la financiación.

55. El Fondo ha demostrado que puede funcionar bien como mecanismo flexible e independiente, condición que debe mantenerse al tiempo que se implantan mecanismos sólidos para rendir cuentas en relación con los resultados. Hace falta mantener una interacción frecuente con la Comisión de Consolidación de la Paz mediante informes trimestrales sobre los progresos, y es necesaria la comunicación para garantizar una sinergia óptima, así como la incorporación de las enseñanzas extraídas de las operaciones del Fondo en las deliberaciones de la Comisión, en particular con respecto a los países de los que ésta se ocupa.

56. La capacidad del Fondo de hacer frente a situaciones a gran escala donde es precisa la recuperación temprana todavía no se ha puesto completamente a prueba. En consecuencia, la metodología del Fondo debe tener flexibilidad suficiente para hacer frente a una amplia gama de situaciones de recuperación temprana después de un conflicto, en particular cuando la capacidad local debe fortalecerse en un principio antes de descentralizar la asignación de recursos.

57. La ventanilla para emergencias ha funcionado bien, aunque con ella no se ha podido atender la demanda de proyectos independientes a mayor escala. Posiblemente sea preciso volver a plantearse el alcance, el tamaño y el empleo de esta ventanilla para que el Fondo pueda prestar apoyo a operaciones en mayor escala, caso por caso y sin tener que insistir en el establecimiento de una infraestructura completa para la ventanilla II.

Coordinación estructurada y simplificación de las modalidades de ejecución

58. Las modalidades y los procedimientos de programación de los organismos de las Naciones Unidas han sido una de las principales causas de los retrasos en la ejecución de proyectos. Los organismos deben elaborar mecanismos más acordes con las intervenciones de recuperación temprana y adaptar sus procedimientos a los rasgos distintivos del Fondo. También puede ser necesario simplificar las estructuras nacionales de coordinación del Fondo, consideradas excesivamente engorrosas en los casos de Sierra Leona y Burundi.

Capacidad y aptitudes técnicas y de apoyo

59. La capacidad de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz de garantizar un seguimiento y un respaldo efectivos del Fondo a escala nacional es limitada y acusadamente inferior a la de otros fondos semejantes. Habida cuenta del rápido aumento del número de países que reciben apoyo del Fondo, hace falta ampliar la plantilla para atender necesidades imperiosas en materia de gestión y

planificación y seguimiento y evaluación de los programas. Además, se necesitan recursos para fomentar la capacidad de despliegue inicial con el objeto de prestar apoyo a los programas nuevos o en curso, las visitas de seguimiento, los servicios de asesoramiento técnico, la capacitación a escala mundial y los sistemas de seguimiento y evaluación.

60. Al mismo tiempo, la capacidad de gestionar en los países la cartera del Fondo debe examinarse detenidamente para que el diseño y la ejecución de los proyectos sean acertados. Para apoyar mejor a los comités directivos nacionales y a los asociados en la ejecución, los presupuestos de apoyo en los países deben prever créditos suficientes en concepto de personal (tareas de análisis y gestión de proyectos), seguimiento y evaluación, capacitación, servicios de apoyo técnico y transporte.

61. En un principio, muchos programas nuevos experimentaron dificultades y retrasos como consecuencia del enorme volumen de trabajo derivado de la puesta en marcha del Fondo. Debe contarse con capacidad de despliegue inicial para garantizar una capacidad adecuada de intervención del Fondo en los países. Ha de garantizarse la financiación de esta capacidad para contar con una capacidad adecuada de aplicación del Fondo. La capacidad debe financiarse con cargo a los gastos generales del Fondo o a otros mecanismos existentes para financiar la capacidad de despliegue inicial con fines de recuperación temprana, como por ejemplo la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación del PNUD.

Examen del empleo de los gastos globales de apoyo

62. Mediante los gastos globales de apoyo (cuya tasa máxima es del 3%) a las secretarías del Fondo en los países sólo se financia un número limitado de ellas. Debe revisarse la actual política del Fondo de sufragar enteramente los gastos operacionales con cargo a los gastos generales, en particular cuando los países tienen asignado un volumen de recursos inferior, pues de ese modo se ve limitada la capacidad del Fondo de establecer secretarías apropiadas para fomentar la capacidad local. Además, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz se inspirará en los proyectos experimentales del Fondo de financiación de dependencias de gestión de proyectos u oficinas de apoyo a la consolidación de la paz en los ministerios oficiales competentes en el marco de la labor de fomento de la capacidad nacional.

Mejora de la supervisión y el asesoramiento

63. El Grupo Consultivo del Fondo cumple importantes funciones de supervisión, por lo que debe fortalecerse ampliando su composición mediante el nombramiento por el Secretario General de nuevos expertos independientes en consolidación de la paz y programación de la recuperación temprana.

La dimensión regional

64. En atención a la importancia cada vez mayor de las organizaciones regionales y subregionales a la hora de facilitar, negociar y consolidar la paz y a las dimensiones subregionales de las iniciativas nacionales de consolidación de la paz, debe plantearse la posibilidad de que el Fondo preste apoyo directo a esas actividades.

Previsibilidad de la posición del Fondo

65. Al cabo de dos años de funcionamiento, el Fondo es más conocido y es objeto de gran demanda. De conformidad con lo previsto en el mandato, debe celebrarse una conferencia anual sobre promesas de contribuciones para garantizar el apoyo de los donantes a más largo plazo.

Anexo I

Fondo para la Consolidación de la Paz

Promesas, compromisos y depósitos acumulativos
al 30 de junio de 2008

Donantes	Moneda del donante	Promesas ^a		Compromisos ^b		Depósitos
		Monto en moneda del donante	Monto en dólares de los EE.UU. ^c	Monto en moneda del donante	Monto en dólares de los EE.UU. ^c	Monto en dólares de los EE.UU.
Alemania	Dólar de los EE.UU.	—	—	10 000 000	10 000 000	10 000 000
Arabia Saudita	Dólar de los EE.UU.	500 000	500 000	—	—	500 000
Australia ^d	Dólar australiano	—	—	3 000 000	2 590 889	1 702 000
Austria	Euro	—	—	1 500 000	2 108 550	2 108 550
Bahrein	Dólar de los EE.UU.	—	—	10 000	10 000	10 000
Bélgica	Euro	—	—	2 477 651	3 647 400	3 647 400
Brasil	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
Canadá ^d	Dólar canadiense	—	—	20 000 000	18 765 294	18 765 294
Chile ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	60 000	60 000	60 000
China ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	3 000 000	3 000 000	1 000 000
Chipre	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
Croacia ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	30 000	30 000	30 000
Dinamarca	Corona danesa	—	—	50 000 000	8 878 509	8 878 509
Egipto	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
Emiratos Árabes Unidos	Dólar de los EE.UU.	500 000	500 000	—	—	500 000
Eslovenia	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
España ^d	Euro	—	—	5 600 000	7 448 659	7 448 659
Federación de Rusia ^d	Dólar de los EE.UU.	4 000 000	4 000 000	—	—	—
Finlandia ^d	Euro	—	—	3 800 000	4 477 280	4 477 280
Francia ^d	Euro	1 000 000	1 522 500	1 000 000	1 359 100	2 881 600
India	Dólar de los EE.UU.	—	—	2 000 000	2 000 000	2 000 000
Indonesia	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
Irlanda	Euro	10 000 000	12 600 000	—	—	12 600 000
Islandia	Dólar de los EE.UU.	—	—	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Italia ^d	Euro	—	—	4 000 000	5 766 562	5 766 562
Jamahiriya Árabe Libia	Dólar de los EE.UU.	—	—	50 000	50 000	50 000
Japón	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000 000	20 000 000	20 000 000
Kuwait ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	500 000	500 000	500 000
Luxemburgo ^d	Euro	—	—	616 927	853 862	853 862
Marruecos	Dólar de los EE.UU.	—	—	5 000	5 000	5 000
México	Dólar de los EE.UU.	—	—	50 000	50 000	50 000
Noruega ^d	Corona noruega	—	—	200 000 000	32 124 458	32 124 458

<i>Donantes</i>	<i>Moneda del donante</i>	<i>Promesas^a</i>		<i>Compromisos^b</i>		<i>Depósitos</i>
		<i>Monto en moneda del donante</i>	<i>Monto en dólares de los EE.UU.^c</i>	<i>Monto en moneda del donante</i>	<i>Monto en dólares de los EE.UU.^c</i>	<i>Monto en dólares de los EE.UU.</i>
Organización de la Conferencia Islámica	Dólar de los EE.UU.	—	—	20 000	20 000	20 000
Países Bajos	Dólar de los EE.UU.	—	—	18 518 518	18 518 518	18 518 518
Polonia ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	100 000	100 000	100 000
Qatar ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	200 000	200 000	200 000
Reino Unido ^d	Libra esterlina	—	—	30 000 000	59 754 259	35 897 400
República Checa	Dólar de los EE.UU.	168 180	168 180	50 000	50 000	218 180
República de Corea	Dólar de los EE.UU.	—	—	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Rumania	Euro	—	—	100 000	147 210	147 210
Suecia ^d	Corona sueca	—	—	300 000 000	42 277 710	42 277 710
Tailandia	Dólar de los EE.UU.	—	—	10 000	10 000	10 000
Turquía ^d	Dólar de los EE.UU.	—	—	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Donantes privados ^e	Dólar de los EE.UU.	—	—	18 933	18 933	18 933
Total en dólares de los EE.UU.			19 290 680		249 922 193	238 467 125

^a Promesas: muestras de interés de contribuir fondos.

^b Compromisos: contribución con arreglo a una carta de acuerdo firmada.

^c Los montos equivalentes en dólares de los Estados Unidos de las promesas y compromisos aún no depositados se calculan según el tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas y se proporcionan únicamente a título indicativo.

^d El donante ha anunciado promesas, compromisos o depósitos plurianuales o múltiples.

^e Jequesa Haya Rashed Al Khalifa (Bahrein), Presidenta del sexagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General.

Anexo II

Lista resumida de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz aprobados desde el 30 de junio de 2007

A. Burundi

<i>Aprobación por el comité directivo del Fondo para Burundi</i>	<i>Esfera prioritaria para Burundi en relación con el Fondo</i>	<i>Asociado del Gobierno en la ejecución</i>	<i>Entidad del sistema de las Naciones Unidas receptora</i>	<i>Número del proyecto</i>	<i>Título del proyecto</i>	<i>Presupuesto aprobado (en dólares EE.UU.)</i>
5 de julio de 2007	Sector de la seguridad	Ministerio del Interior y Seguridad Pública	PNUD	PBF/BDI/B-4	Apoyo a la policía nacional de Burundi para que actúe como fuerza de seguridad local	6 900 000
5 de julio de 2007	Gobernanza democrática	Ministerio de la Juventud		PBF/BDI/A-4	Participación de los jóvenes en la cohesión social a nivel comunitario	4 000 000
26 de octubre de 2007	Sector de la seguridad	Ministerio de Defensa Nacional y Excombatientes	PNUD	PBF/BDI/B-5	Promoción de la disciplina y mejora de las relaciones entre la Fuerza de Defensa Nacional y la población mediante el fortalecimiento de la moral en el ejército	400 000
29 de noviembre de 2007	Gobernanza democrática	Ministerio de Solidaridad Nacional, Repatriación, Reconstrucción Nacional, Derechos Humanos y Género	PNUD	PBF/BDI/A-5	Apoyo a la reinserción social de las familias desplazadas que viven en cuarteles	212 447
29 de noviembre de 2007	Gobernanza democrática	Ministerio de Comercio e Industria	PNUD	PBF/BDI/A-6	Promoción de la contribución de las pequeñas empresas y las microempresas a la consolidación de la paz	500 000
13 de marzo de 2008	Gobernanza democrática	Ministerio del Interior y Desarrollo Comunitario	PNUD	PBF/BDI/A-7	Apoyo a la mejora de la calidad de los servicios públicos locales	3 000 000
13 de marzo de 2008	Derechos humanos	Presidencia de la República	PNUD	PBF/BDI/C-4	Apoyo a las consultas nacionales sobre el establecimiento de mecanismos de justicia de transición en Burundi	1 000 000
Total aprobado						16 012 447

B. Sierra Leona

<i>Aprobación por el comité directivo del Fondo para Sierra Leona</i>	<i>Esfera prioritaria para Sierra Leona en relación con el Fondo</i>	<i>Asociado del Gobierno en la ejecución</i>	<i>Entidad del sistema de las Naciones Unidas receptora</i>	<i>Número del proyecto</i>	<i>Título del proyecto</i>	<i>Presupuesto aprobado</i>
						Ninguno

C. Liberia

<i>Fecha de aprobación por el comité directivo conjunto</i>	<i>Esfera prioritaria para Liberia en relación con el Fondo</i>	<i>Asociado del Gobierno en la ejecución</i>	<i>Entidad del sistema de las Naciones Unidas receptora</i>	<i>Número del proyecto</i>	<i>Título del proyecto</i>	<i>Presupuesto aprobado (en dólares EE.UU.)</i>
10 de junio de 2008	Intervenciones cruciales para promover la paz y resolver conflictos	Ministerio de Justicia	PNUD	PBF/LBR/D-1	Asistencia rápida para establecer el estado de derecho en el condado de Grand Bassa	48 150
10 de junio de 2008	Intervenciones cruciales para promover la paz y resolver conflictos	Ministerio de Justicia	PNUD	PBF/LBR/D-2	Asistencia rápida para establecer el estado de derecho en el condado de Maryland	48 150
Total aprobado						96 300

D. Guinea-Bissau

<i>Fecha de aprobación por el comité directivo nacional</i>	<i>Esfera prioritaria para Guinea-Bissau en relación con el Fondo</i>	<i>Asociado del Gobierno en la ejecución</i>	<i>Entidad del sistema de las Naciones Unidas receptora</i>	<i>Número del proyecto</i>	<i>Título del proyecto</i>	<i>Presupuesto aprobado (en dólares EE.UU.)</i>
29 de mayo de 2008	Mejora de la gobernanza democrática y la participación	Secretaría de Estado para la Administración Territorial/Oficina de apoyo técnico al proceso electoral y a la Comisión Electoral Nacional	PNUD	PBF/GNB/A-1	Apoyo al ciclo electoral de Guinea-Bissau, fase 1 (2008)	1 381 889
29 de mayo de 2008	Formación y empleo de jóvenes	Instituto Nacional de la Juventud/ Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes y Ministerio de Educación y Enseñanza Superior	PNUD	PBF/GNB/D-1	Formación y empleo de jóvenes profesionales	1 500 000
29 de mayo de 2008	Reformas en el sector del estado de derecho y la seguridad	Ministerio de Defensa Nacional/Departamento de Infraestructura/Comunidad de gestión	UNOPS	–	Rehabilitación de cuarteles militares	1 905 000
29 de mayo de 2008	Reformas en el sector del estado de derecho y la seguridad	Ministerio de Justicia	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito	–	Fortalecimiento de la policía judicial (reforma penitenciaria)	900 000
Total aprobado						5 686 889

E. Proyectos de emergencia del Fondo para la Consolidación de la Paz

<i>Fecha de aprobación por el Jefe de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz</i>	<i>Entidad del sistema de las Naciones Unidas receptora</i>	<i>Número del proyecto</i>	<i>Título del proyecto</i>	<i>Presupuesto aprobado (en dólares EE.UU.)</i>
17 de agosto de 2007 (ampliación el 12 de mayo de 2008)	Oficina del PNUD en Côte d'Ivoire	PBF/EMER/1	Apoyo al diálogo directo en Uagadugú y Abidján	1 000 000
13 de septiembre de 2007	Oficina del PNUD en la República Centroafricana	PBF/EMER/2	Diálogo político inclusivo	801 975
2 de noviembre de 2007	Oficina del PNUD en Guinea	PBF/EMER/3	Apoyo a los diálogos nacionales en Guinea	963 284
14 de diciembre de 2007	Oficina del UNOPS en Liberia	PBF/EMER/4	Apoyo a la reconciliación en el condado de Nimba (Liberia)	788 644
27 de marzo de 2008	Oficina del PNUD en Burundi	PBF/EMER/5	Apoyo a la aplicación del plan de acción para la facilitación regional a fin de obtener progresos en el proceso de paz de Burundi	507 000
12 de abril de 2008	Oficina del PNUD en Haití	PBF/EMER/6	Fortalecimiento de la seguridad en la prisión civil de Puerto Príncipe (Haití)	800 000
20 de junio de 2008	Oficina del PNUD en Kenya	PBF/EMER/7	Plan de voluntariado de emergencia	1 000 000
Fondos totales para proyectos financiados con cargo a la ventanilla de emergencia				5 860 903