



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.96/1058
21 July 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОГРАММЫ
ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 6-10 октября 2008 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Доклады, касающиеся программного и административного
надзора и оценки

Оценка и разработка политики

Доклад Верховного комиссара

Резюме

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с принятым Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара решением получать доклад об оценке на своей ежегодной пленарной сессии в соответствии с пунктом vi) повестки дня: доклады, касающиеся программы и административного надзора и оценки (A/AC.96/1003, пункт 25.1 f) iv)). Настоящий доклад охватывает период с середины 2007 по середину 2008 годов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В течение прошедшего года Служба разработки политики и оценки (СРПО) в своей деятельности уделяла основное внимание вопросам и операциям, представляющим особый интерес для УВКБ и Исполнительного комитета.
2. В то же время Служба прилагала дальнейшие усилия с целью укрепления и интеграции функций по разработке и оценке политики для обеспечения эффективного распространения и использования выводов и рекомендаций, полученных на основании оценки, а также поощрения принципов транспарентности и отчетности в структуре Управления.
3. В этом контексте Верховный комиссар просила СРПО возглавить участие УВКБ в работе над Совместным обзором по вопросу об отчетности перед пострадавшими от бедствий группами населения, который в настоящее время координируется Руководящим комитетом по гуманитарному реагированию и осуществляется при участии восьми других ведущих гуманитарных организаций. Другие направления текущей программы работы СРПО сгруппированы по нижеследующим областям.

II. ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ

4. СРПО играла ведущую роль в подготовке к проведению в декабре 2007 года по инициативе Верховного комиссара первого Диалога по проблемам защиты, который был посвящен вопросу о смешанных миграционных поисках и взаимосвязи между защитой беженцев и международной миграцией. По итогам состоявшегося в ходе Диалога обсуждения "пробелов в области защиты" СРПО опубликовала исследование по вопросам международной защиты лиц, подвергшихся торговли людьми, и лиц, опасющихся стать жертвами торговли; инициировала оценку роли УВКБ в связи с торговлей людьми, а также приступила к подготовке эффективного практического руководства по данному вопросу для персонала УВКБ. Служба также опубликовала исследования о положении "мигрантов, не имеющих средств к существованию", которые оказались в бедственном положении в странах транзита, а также анализ международных норм и стандартов, касающихся высылки получивших отказ просителей убежища.
5. Служба завершила обзор государственной практики в связи с обращением с несопровождаемыми и разлученными детьми в смешанных миграционных потоках, а также планирует провести оценку оперативной роли УВКБ в отношении ряда таких потоков, сосредоточив на первоначальном этапе основное внимание на регионе Средиземноморья.

6. Верховный комиссар просила СРПО подготовить документ с изложением позиции о воздействии климатических изменений, ухудшения состояния окружающей среды и стихийных бедствий на деятельность УВКБ. В данном контексте Служба опубликовала одно исследование по вопросу о климатических изменениях и вынужденной миграции и другое - по воздействию ухудшения состояния окружающей среды на взаимоотношения между беженцами и принимающим население в Восточной Африке.

7. СРПО продолжала выполнять функции координационного центра УВКБ для осуществления контактов на высоком уровне с Глобальной группой по миграции, Глобальным форумом по миграции и развитию (ГФМР) и Международной организацией по миграции. Служба представит доклад о смешанных миграционных потоках и защите беженцев компоненту гражданского общества в рамках второго совещания ГФМР, которое состоится в октябре 2008 года в Маниле.

III. ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

8. СРПО продолжала деятельность по уточнению и разработке политики УВКБ в отношении возвращения и реинтеграции перемещенных групп населения и в этом контексте участвовала в ряде совместных заседаний с Исполнительным комитетом.

9. Для обеспечения эмпирической обоснованности процесса разработки политики Служба провела серию оценок программ УВКБ по возвращению и реинтеграции, начав с программ, осуществляемых в Анголе и на юге Судана. Кроме того, СРПО в сотрудничестве с Отделом оперативной поддержки организовала проведение межучрежденческого рабочего совещания по вопросу об использовании денежных субсидий в программах добровольной репатриации.

10. По просьбе помощника Верховного комиссара (по защите) СРПО подготовила документ о политических проблемах и дилеммах, связанных с ситуациями, при которых добровольная репатриация осуществляется в страны, где проводилась политика "этнических чисток" или "этнической инженерии".

IV. ЗАЩИТА И РЕШЕНИЯ ДЛЯ ПОДМАНДАТНЫХ ЛИЦ УВКБ

11. По заказу СРПО проводится независимая оценка роли УВКБ в деле предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия в ситуациях перемещения людей. Оценка проводится под началом Руководящего комитета, в состав которого входят ряд членов Исполнительного комитета, а также представители соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и подразделений УВКБ.

12. По просьбе Исполнительного комитета Служба заказала независимую оценку применения и последствий заключений о международной защите. Выводы и рекомендации данного обзора были представлены членам Исполнительного комитета в июне 2008 года. Кроме того, СРПО опубликовала анализ роли УВКБ в осуществлении режима защиты беженцев при уделении особого внимания средствам и методам, которые могут быть использованы Управлением с целью поощрения соблюдения государствами основополагающих принципов этого режима. В другом исследовании СРПО была рассмотрена защита вынужденных мигрантов в положениях исламского права.

13. СРПО сыграла весомую роль в разработке принятой Верховным комиссаром Инициативы по урегулированию затяжных беженских ситуаций и в этом контексте подготовила доклад Постоянного комитета по данному вопросу. Служба также завершила глобальный перечень местных инициатив по интеграции и в сотрудничестве с Региональным бюро для стран Африки опубликовала исследование о потенциале Протокола ЭКОВАС о свободном перемещении лиц для содействия в решении проблем местной интеграции в Западной Африке. В тесном сотрудничестве с Региональным бюро для стран Азии СРПО также завершила стратегический обзор роли УВКБ в ситуации с афганскими беженцами.

14. Служба будет отвечать за подготовку проекта базового документа для проведения второго совещания в рамках Диалога Верховного комиссара по проблемам защиты, основное внимание на котором будет уделено затяжным беженским ситуациям, в том числе в городских районах. СРПО завершила первоначальное исследование по ВВП в городских районах и оказывает помощь Отделу обеспечения международной защиты в окончательной доработке обновленной политики УВКБ по беженцам в городских районах.

V. ГУМАНИТАРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

15. СРПО выполняет функции координационного центра УВКБ в связи с проведением второго этапа межучрежденческой оценки кластерного подхода, возглавляемой Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД). По просьбе помощника Верховного комиссара (операции) Служба также подготовила документ о последствиях кластерного подхода для деятельности УВКБ в связи с беженскими ситуациями и смешанными миграционными потоками. Во взаимодействии с Отделом оперативной поддержки СРПО завершила подведение итогов участия УВКБ в инициативе "Единство действий" и в настоящее время занимается изучением роли и опыта участия Управления в комплексных миссиях Организации Объединенных Наций.

VI. УКРЕПЛЕНИЕ ФУНКЦИИ УВКБ ПО РАЗРАБОТКЕ И ОЦЕНКЕ ПОЛИТИКИ

16. В течение прошедшего года СРПО продолжала укреплять свой потенциал за счет создания дополнительной должности младшего сотрудника категории специалистов (МСКС), увеличения своего бюджета на привлечение консультантов и создания программы по активному использованию стажеров. Сотрудники Службы прошли подготовку по проведению внешней и специализированной оценки, в то время как СРПО обеспечивала предоставление начальной подготовки по целям и методам оценки приблизительно 20 сотрудникам среднего и старшего уровня УВКБ.

17. Служба завершила обзор и уточнение политики УВКБ по проведению оценки, опираясь преимущественно на Нормы и стандарты оценки в системе Организации Объединенных Наций, установленные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Учитывая разнообразные рамки и характер проведенных и заказанных СРПО оценок, новая политика не предусматривает стандартного механизма реагирования или дальнейших действий. После введения новой политики механизм реагирования и дальнейших действий, который надлежит использовать в связи с проведением любой оценки, будет уточнен в круге ведения, установленном для каждого обзора.

18. СРПО продолжала представлять УВКБ в отношениях ЮНПЕГ и АЛНАП (Сетью активного изучения накопленного опыта в области подотчетности и исполнения в сфере гуманитарной помощи). Служба также выступала в роли координационного центра УВКБ для проведения ряда внешних и внутриведомственных инициатив по оценке: в проведенном Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций (УСВН) обзоре по повышению роли оценки и применению результатов оценки при разработке, осуществлении программ и принятии стратегических директив; в тематической оценке УСВН правил и практики извлеченных уроков в системе Организации Объединенных Наций; а также в проведении Швейцарским агентством в поддержку развития и сотрудничества оценки Программы УВКБ для внутренне перемещенных лиц в Грузии.

19. Наконец, СРПО принимала участие в усилиях Комитета по надзору, направленных на определение и разграничение соответствующих функций оценки, инспекции и ревизии в рамках Управления, а также участвовала в текущих дискуссиях, посвященных функции УВКБ по обзору программ.
