



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 April 2008
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях

Юридический подкомитет

Сорок седьмая сессия

Вена, 31 марта - 11 апреля 2008 года

Проект доклада

Добавление

III. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

1. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Подкомитету следует рассмотреть пункт повестки дня, касающийся статуса и применения пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, в качестве постоянного пункта, и отметила, что Подкомитет в ходе своей сорок седьмой сессии вновь созвет свою Рабочую группу по этому пункту и рассмотрит вопрос о необходимости продления мандата Рабочей группы на период после завершения этой сессии.

2. Подкомитет с признательностью отметил, что Секретариат распространил новое издание публикации *Договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи* (ST/SPACE/11/Rev.2), включая текст резолюции 1721 A (XVI) Ассамблеи от 20 декабря 1961 года; пункта 4 резолюции 55/122 Ассамблеи от 8 декабря 2000 года, в котором Ассамблея с удовлетворением отметила достигнутую Юридическим подкомитетом на его тридцать девятой сессии договоренность по вопросу о характере и использовании геостационарной орбиты, и документ, озаглавленный "Некоторые аспекты, касающиеся использования геостационарной орбиты" (A/AC.105/738, приложение III), а также текст резолюции 62/101 Ассамблеи.

3. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Секретариат обновил и распространил документ, содержащий информацию о государствах-участниках и других сторонах, подписавших договоры Организации Объединенных Наций и



другие международные соглашения, касающиеся деятельности в космическом пространстве, по состоянию на 1 января 2008 года (ST/SPACE/11/Rev.2/Add.1).

4. Подкомитет принял к сведению следующую информацию о статусе пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу по состоянию на 1 января 2008 года:

а) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела¹ – 98 государств-участников и дополнительно 27 государств, подписавших Договор;

б) Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство² – 90 государств-участников и дополнительно 24 государства, подписавшие Соглашение;

в) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами³ – 86 государств-участников и дополнительно 24 государства, подписавшие Конвенцию;

г) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство⁴ – 51 государство-участник и дополнительно четыре государства, подписавшие Конвенцию;

д) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах⁵ – 13 государств-участников и дополнительно четыре государства, подписавшие Соглашение.

5. Подкомитет приветствовал присоединение Турции к Конвенции об ответственности, ратификацию Турцией Соглашения о спасании и присоединение Алжира к Конвенции о регистрации, а также доклады государств-членов о ходе проводимой ими работы в связи с присоединением к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

6. Подкомитет с удовлетворением отметил, что в 2007 году ряд государств заключили двусторонние и многосторонние соглашения по развитию широкого международного сотрудничества в проведении космической деятельности.

7. Подкомитет отметил, что несколько государств находятся в процессе создания национальных механизмов регистрации космических объектов. В этой связи Подкомитет с удовлетворением отметил, что резолюция 62/101 Генеральной Ассамблеи уже оказывает положительное влияние на улучшение практики регистрации.

8. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры Организации Объединенных Наций по космосу обеспечивают согласованную и полезную основу для все более широкой и сложной деятельности правительственных и частных организаций в космосе. Высказавшие эту точку зрения делегации

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 610, No. 8843.

² Ibid, vol. 672, No. 9574.

³ Ibid, vol. 961, No. 13810.

⁴ Ibid, vol. 1023, No. 15020.

⁵ Ibid, vol. 1363, No. 23002.

приветствовали продолжение процесса присоединения к договорам и выразили надежду на то, что государства, которые еще не ратифицировали эти договоры или не присоединились к ним, рассмотрят возможность стать их участниками.

9. Другие делегации высказали мнение, что, хотя положения и принципы договоров Организации Объединенных Наций по космосу представляют собой режим, который должен соблюдаться государствами, и что следует поощрять более широкое присоединение государств к ним, существующая правовая основа космической деятельности требует модернизации и дальнейшего развития, чтобы идти в ногу с прогрессом в области космической техники и учитывать изменение характера космической деятельности и увеличение ее объема. По мнению этих делегаций, пробелы в существующей правовой основе можно было бы устранить путем разработки универсальной всеобъемлющей конвенции по космическому праву, не разрушая при этом основополагающие принципы, которые закреплены в действующих договорах.

10. Некоторые делегации высказали мнение, что важно продолжать прилагать усилия, направленные на обеспечение всеобщего признания международно-правового режима, регулирующего деятельность в космическом пространстве, учитывая при этом необходимость выявления новых областей, которые, возможно, требуют регулирования и которые могут быть охвачены путем разработки дополняющих инструментов.

11. Было высказано мнение, что разработка всеобъемлющей конвенции по космическому праву будет основана на принципе суверенного равенства государств-членов, который изложен в пункте 1 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций и подтвержден в резолюции 1348 (XIII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1958 года, озаглавленной "Вопрос об использовании космического пространства в мирных целях".

12. Некоторые делегации выразили удовлетворение в связи с началом рассмотрения вопросов, касающихся низкого уровня участия государств в Соглашении о Луне, поскольку существует необходимость в адекватном и своевременном регулировании деятельности, связанной с Луной, ввиду планируемого широкого исследования Луны рядом космических держав. Эти делегации открыты, если это необходимо, для пересмотра Соглашения о Луне и обращают внимание Подкомитета на прецедентообразующее значение морского права и других международно-правовых режимов, которые охватывают области, выходящие за рамки национальной юрисдикции.

13. На своем 765-м заседании 31 марта Подкомитет вновь созвал свою Рабочую группу по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу под председательством Вассилиоса Кассапоглу (Греция). Рабочая группа провела [...] заседаний. На своем [...] заседании [...] апреля Подкомитет одобрил доклад Рабочей группы, содержащийся в приложении I к настоящему докладу.

14. Подкомитет одобрил рекомендацию о продлении действия мандата Рабочей группы еще на один год. Было решено, что на своей сорок восьмой сессии в 2009 году Подкомитет рассмотрит вопрос о необходимости продления действия мандата Рабочей группы на дальнейший период.

15. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе дискуссии по пункту 6 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]).

IV. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

16. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Подкомитету следует рассмотреть пункт, озаглавленный "Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву", в качестве очередного пункта своей повестки дня. Подкомитет с удовлетворением отметил, что Секретариат предложил различным международным организациям представить ему доклады о своей деятельности, имеющей отношение к космическому праву. Подкомитет решил, что Секретариату следует аналогичным образом предложить представить доклады к сорок восьмой сессии Подкомитета.

17. На рассмотрение Подкомитета была представлена записка Секретариата (A/AC.105/C.2/L.270 и Add.1), в которой содержится информация о деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая была получена от следующих международных организаций: ЕЦКП, МИКП, АМП и "Интерспутник".

18. Подкомитет отметил, что деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющая отношение к космическому праву, имеет важное значение и вносит весомый вклад в развитие космического права. Международные межправительственные организации призваны играть важную роль в укреплении правовых рамок космической деятельности и должны подумать над принятием мер с целью стимулировать присоединение своих членов к договорам по космосу. В нескольких договорах предусмотрены механизмы, позволяющие международным межправительственным организациям, осуществляющим космическую деятельность, заявлять о принятии прав и обязательств согласно этим договорам.

19. Подкомитет выразил признательность МИКП и ЕЦКП за организацию симпозиума по теме "Юридические последствия применения космической техники для глобальных климатических изменений". Подкомитет отметил широкий спектр возможных юридических последствий применения космической техники в связи с проблемой изменения климата. Подкомитет решил предложить МИКП и ЕЦКП провести еще один симпозиум по космическому праву в рамках своей сорок восьмой сессии.

20. Подкомитет принял к сведению доклад МАА о ее связанной с космосом деятельности, в котором содержится информация об осуществляемых исследованиях и проводимых в различных странах мира конференциях по

широкому кругу вопросов, которые могут иметь важное значение для работы Подкомитета.

21. Подкомитет принял к сведению представленную ИМСО информацию о ее деятельности, имеющей отношение к космическому праву (A/AC.105/C.2/2008/CRP.13), и отметил, что большинство государств – членов ИМСО ратифицировали как Договор по космосу, так и Конвенцию о регистрации, и что на следующей Ассамблее ИМСО в сентябре 2008 года может быть поднят вопрос относительно заявления о принятии прав и обязательств по этим договорам. Подкомитет с признательностью отметил вклад, внесенный прежним Директором ИМСО Ежи Вонау в работу Подкомитета за предыдущие восемь лет.

22. Подкомитет принял к сведению полученную от Организации "Интерспутник" информацию о ее деятельности, имеющей отношение к космическому праву, которая содержится в записке Секретариата (A/AC.105/C.2/L.270). Согласно этой информации, продолжается поэтапная приватизация "Интерспутника" посредством создания группы компаний, которые возьмут на себя основную часть профильной деятельности этой организации. В ноябре 2007 года Эксплуатационный комитет "Интерспутника" одобрил поправки к Эксплуатационному соглашению этой организации, которое будет представлено Совету "Интерспутника" для утверждения на его следующей сессии, которая состоится в апреле 2008 года. Этот процесс завершит усилия по пересмотру и обновлению регуляционной структуры и нормативных документов "Интерспутника".

23. Подкомитет принял к сведению заявление наблюдателя от ЕКА о проведенных этим агентством в 2007 году мероприятиях, имеющих отношение к космическому праву, включая выступления сотрудников ЕКА с лекциями по юридическим последствиям космической деятельности и публикацию исследований по таким различным аспектам космического права, как программы пилотируемых космических полетов и космических исследований, спутниковая навигация, стратегии запусков, международные космические соглашения, институциональные аспекты космической деятельности, коммерческая космическая деятельность, правовые аспекты проблемы космического мусора и национальное законодательство, регулирующее космическую деятельность.

24. Подкомитет принял к сведению полученную от АМП информацию о подготовленных ею в последнее время материалах, касающихся космического права, которая содержится в записке Секретариата (A/AC.105/C.2/L.270). Было отмечено, что на семьдесят третьей Конференции АМП, которая состоится в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в августе 2008 года, Комитет АМП по космическому праву представит доклады, касающиеся дистанционного зондирования, национального космического законодательства, правовых аспектов проблемы космического мусора и урегулирования споров, касающихся космической деятельности. Особое внимание будет уделено использованию спутниковых данных в ходе рассмотрения дел в национальных и международных судах, а также их ценности в качестве доказательства в судебных разбирательствах. В рамках семьдесят третьей Конференции АМП будет проведено также совещание Группы по изучению вопроса об ответственности международных организаций, которая тесно взаимодействует с Комиссией международного права (КМП).

Юридический подкомитет будет получать информацию о ходе работе этой Группы.

25. Подкомитет принял к сведению полученную от ЕЦКП и МИКП информацию, которая содержится в записке Секретариата (A/AC.105/C.2/L.270 и Add.1), о внесенном ими в последнее время вкладе в развитие космического права, в том числе посредством организации соответствующих региональных и глобальных конференций и практикумов.

26. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе дискуссии по пункту 7 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]).

VI. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве

27. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Юридическому подкомитету на его сорок седьмой сессии с учетом интересов всех стран, особенно развивающихся стран, следует рассмотреть вопрос об обзоре и возможном пересмотре Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (резолюция 47/68 Ассамблеи), в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждений.

28. Юридический подкомитет с удовлетворением отметил, что на своей сорок пятой сессии Научно-технический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях добился прогресса в рассмотрении вопроса об использовании ядерных источников энергии (ЯИЭ) в космическом пространстве и в работе по достижению консенсуса в отношении международных технически обоснованных рамок задач и рекомендаций, касающихся безопасного использования ЯИЭ в космическом пространстве.

29. Юридический подкомитет отметил ход и позитивные результаты сотрудничества Объединенной группы экспертов Научно-технического подкомитета и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) в разработке международных рамок обеспечения безопасного использования ЯИЭ в космическом пространстве. Эти усилия могут стать хорошим примером для поощрения межучрежденческого сотрудничества в будущем.

30. Некоторые делегации высказали мнение, что на настоящем этапе пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, не является оправданным.

31. Ряд делегаций высказали мнение, что Юридическому подкомитету следует обсудить вопрос о пересмотре Принципов.

32. Было высказано мнение, что обсуждение вопроса об обзоре и возможном пересмотре Принципов тесно зависит от работы Научно-технического подкомитета в области использования ЯИЭ в космическом пространстве, а также

от информации, которая должна быть представлена Комитету Объединенной группой экспертов.

33. Было высказано мнение о необходимости обзора и пересмотра Принципов с целью обеспечить учет новых требований. По мнению этой делегации, использование ЯИЭ в космическом пространстве следует ограничить полетами в глубокий космос, учитывая реальную опасность столкновения космического мусора и космических объектов с ЯИЭ.

34. Было высказано мнение о важном значении неукоснительного соблюдения стандартов обеспечения безопасности при использовании ЯИЭ в космическом пространстве.

35. Юридический подкомитет решил, что необходимо продолжить изучение этого вопроса и сохранить данный пункт в своей повестке дня.

36. Полные тексты заявлений, сделанных в ходе обсуждения пункта 9 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]).

VII. Рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования

37. Юридический подкомитет напомнил о том, что в своей резолюции 62/217 Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета по использованию космического пространства в мирных целях о том, что Подкомитету на его сорок седьмой сессии следует провести рассмотрение и обзор хода работы над проектом протокола по вопросам, касающимся космического имущества, к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, в качестве отдельного вопроса/пункта для обсуждения.

38. На 773-м заседании Подкомитета 4 апреля 2008 года Председатель комитета правительственных экспертов по подготовке проекта протокола по космическому имуществу Международного института по унификации частного права (УНИДРУА) зачитал заявление для Подкомитета о ходе подготовки этого проекта протокола.

39. Подкомитет отметил, что после проведения его сорок шестой сессии произошли два важных события: а) на втором совещании по изучению мнений промышленных и правительственных кругов относительно оптимальных способов доработки вопроса о расширении сферы охвата Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования на космическое имущество, которое проходило в Нью-Йорке 19 и 20 июня 2007 года, был сделан важный вывод о том, что существенный объем работы, проделанной в межсессионный период по основным нерешенным вопросам, представляет собой надежную основу для скорейшего возобновления процесса межправительственных консультаций; и б) до возобновления работы совещания комитета правительственных экспертов УНИДРУА обеспечено более глубокое

понимание необходимости достигнуть консенсус в отношении важных выводов, сделанных на нью-йоркском совещании.

40. Подкомитет также отметил, что главный вывод, сделанный на нью-йоркском совещании, связан со сферой применения проекта протокола по космическому имуществу. В этой связи было принято решение ограничить сферу применения в первую очередь собственно спутниками.

41. Подкомитету было сообщено о намерении УНИДРУА в надлежащие сроки развивать данный процесс на основе предварительных выводов, сделанных на нью-йоркском совещании, и учредить новый руководящий комитет в составе представителей правительств и международных коммерческих космических, финансовых и страховых сообществ, принимавших участие в работе совещаний в межсессионный период.

42. Подкомитету было сообщено, что новый руководящий комитет будет учрежден на совещании, которое намечено провести в Берлине 7-9 мая 2008 года. Главные задачи этого совещания – рассмотреть редакционные предложения, призванные обеспечить реализацию предварительных выводов, достигнутых в Нью-Йорке, а также рассмотреть наиболее целесообразные способы достижения необходимого консенсуса в отношении таких выводов.

43. Подкомитет выразил признательность УНИДРУА за всеобъемлющий доклад.

44. Ряд делегаций заявили о своей поддержке дальнейшей работы над проектом протокола по космическому имуществу, а также о том, что они с интересом ожидают продолжения и успешного завершения работы над проектом протокола.

45. Некоторые делегации высказали мнение, что проект протокола по космическому имуществу дает возможность содействовать расширению коммерческого космического сектора благодаря созданию основы, которая позволит государствам оказывать поддержку системе финансирования, обеспеченного имуществом. По мнению этих делегаций, проект протокола позволит более широкому кругу государств во всех регионах и на всех уровнях экономического развития получать выгоды от такого расширения за счет улучшения возможностей для приобретения имущественных прав в космическом оборудовании и для приобретения услуг, обеспечиваемых космическим оборудованием.

46. Некоторые делегации высказали мнение, что будущий протокол по космическому имуществу призван регулировать лишь один важный вопрос о финансировании коммерческой космической деятельности, не затрагивая права и обязанности участников договоров Организации Объединенных Наций по космосу и права и обязанности государств – членов Международного союза электросвязи (МСЭ) согласно его Уставу, Конвенции и Регламенту радиосвязи, и что этот принцип будет четко изложен в тексте любого протокола по космическому имуществу. Эти делегации высказали также мнение, что, хотя проект протокола по космическому имуществу в конечном счете будет разрабатываться государствами – членами УНИДРУА в рамках предусмотренной им процедуры, данный процесс уже охватывает многие государства – члены

Комитета и предусматривает рассмотрение просьб государств, не являющихся членами УНИДРУА, которые хотели бы принять в нем участие.

47. Было высказано мнение, что осуществление будущего протокола не должно затрагивать орбитальные позиции и диапазоны частотного спектра, выделенные государствам в соответствии с установленными МСЭ правилами, поскольку в случае неисполнения обязательств финансирующий орган, приобретающий контроль над космическим имуществом, возможно, будет стремиться использовать такие орбитальные позиции и диапазон частотного спектра.

48. Было высказано мнение, что проект протокола по космическому имуществу представляет собой хороший пример усилий, направленных на нахождение соответствующего решения в условиях недостаточности существующих договоров Организации Объединенных Наций по космосу, не нанося ущерба содержащимся в этих договорах имущественным гарантиям. По мнению этой делегации, следует обеспечить регулирование частных и коммерческих видов космической деятельности.

49. Было высказано мнение, что одним из важных нерешенных вопросов является компетенция национальных судов обеспечивать реализацию судебных решений по вопросам, касающимся космического пространства.

50. Подкомитет выразил свое удовлетворение участием Управления по вопросам космического пространства в качестве наблюдателя в работе сессий УНИДРУА, на которых ведутся переговоры, и принял решение о необходимости дальнейшего участия Управления в работе этих сессий.

51. Подкомитет решил, что этот вопрос следует сохранить в повестке дня его сорок восьмой сессии в 2009 году.

52. Полные тексты заявлений, сделанных делегациями в ходе обсуждения пункта 10 повестки дня, содержатся в неотредактированных стенографических отчетах (COPUOS/Legal/T.[...]).