



建设和平委员会

Distr.: General
1 August 2008

Chinese
Original: English

第二届会议

塞拉利昂专题小组

第 2 次会议简要记录

2008 年 5 月 19 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生（荷兰）

目录

通过议程

秘书长致辞

塞拉利昂外交和国际合作部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士致辞

荷兰外交大臣马克西姆·费尔哈亨先生致辞

高级别利益攸关方磋商

（a）概览会议

（b）青年就业和赋权问题全体会议

（c）善治和能力建设问题全体会议

本记录可以更正。更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在有关记录的印本上。更正应在本文件印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

对委员会本届会议公开会议记录的更正，将汇编成一份更正文件，在届会结束后随即印发。



上午 10 时 20 分宣布开会。

通过议程 (PBC/2/SLE/4)

1. 议程通过。

秘书长致辞

2. **秘书长**对塞拉利昂人民和政府与建设和平委员会在过去两年里结成的重要伙伴关系表示祝贺。2007 年 12 月 12 日通过《塞拉利昂建设和平合作框架》，是该伙伴关系中的一个重要里程碑。该框架以建设和平的三项基本原则为基础：国家自主权、相互负责和持续参与。它是一个前所未有的、创新的参与工具，简要阐述了塞拉利昂政府、建设和平委员会、联合国和其他利益攸关方为应对该国尚存的建设和平挑战所做的承诺。

3. 该框架正确地认识到，塞拉利昂政府和人民对于应对建设和平的挑战负有首要责任。同时，它认识到，包括建设和平委员会和联合国大家庭在内的国际社会应该继续与该国内部接触，它们为国家努力继续提供支助仍然至关重要。

4. 借助会员国、联合国和所有其他相关利益攸关方提供的有针对性的支助，执行《建设和平合作框架》可以使塞拉利昂面貌一新，摆脱其和平与稳定所面临的持续威胁，获得成功巩固和平的契机。他真诚地希望目前的高级别会议最终做出明确的承诺，或者通过实施现有的方案，或者建立新伙伴关系，为落实该框架提供支助。它们的集体或个体支助对于塞拉利昂继续为实现和平、发展和繁荣取得巨大进展至关重要。

5. 联合国曾为支助塞拉利昂的和平与发展努力发挥了重要作用，并将继续发挥这种作用。它将继续为建设和平委员会的工作和执行《建设和平合作框架》提供支持。建设和平委员会通过与塞拉利昂共同完成全国大选和民主过渡进程，通过扩大捐助基

础和促进政府与捐助方的伙伴关系，展示了它的价值。目前的高级别利益攸关方协商提供了一个契机，可以借此取得新成就，并利用这一战略时机实现塞拉利昂国内的转变和改革。他翘首期盼这种结果。

塞拉利昂外交和国际合作部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士致辞

6. **Bangura 女士**（塞拉利昂）说，目前的协商是为了调动资源以快速落实《塞拉利昂协定》而进行的多方努力的结果。广泛的高级别参与使塞拉利昂代表团确信，协商将取得成功。

7. 作为冲突后国家，塞拉利昂高度重视合作文书及文书的迅速落实，借以防止再次爆发冲突。作为建设和平委员会工作的两个试点国家之一，塞拉利昂急于显示建设和平委员会的意义——不仅是作为一个建设和平的新机构，而且是作为维护国际和平与安全的重要力量。

8. 《合作框架》在 2007 年获得通过，是委员会参与塞拉利昂事务的一个里程碑，也是联合国建设和平战略的一个里程碑，塞拉利昂政府全力以赴，全面执行该框架。年初，她与荷兰发展合作大臣向建设和平委员会和捐助社会提交了《框架文件》，借此发出呼吁，以便安排好及时执行该框架所需的资源。

9. 塞拉利昂政府感谢塞拉利昂国家专题会议主席 **Frank Majoer** 大使为调动执行该框架所需的资源付出了不懈努力。不过，要应对政府和建设和平委员会所确定的五个关键优先领域中的问题，可用的资源尚不充裕。广泛的经济研究得出结论：提供给冲突后社会的援助常常太少，援助期太短，因此不应该提供一次性支助，而应该提供一个时期的援助。《塞拉利昂协定》在制订时遵循了这项原则，但它仍然会对重要的优先任务做出快速响应。

10. 自 2005 年结束冲突以来，塞拉利昂的和平进程取得了巨大进展。民主进程正在扎实地向前推进，

去年成功举行的总统选举和议会选举体现了这一点。塞拉利昂已经成为西非次区域最安全的地方之一。新政府呼吁建设和平委员会增加对该协定所确定的首都优先区域的电力供应，虽然燃料危机成为另一个重负，但该呼吁已经得到满足。青年就业和赋权方案正在得到落实，司法和安全改革已经开始，反腐败委员会正经历着根本性变革。对于这些成就和其他成就，她希望代表塞拉利昂，向包括英国政府在内的双边伙伴以及包括西非国家经济共同体（西非经共体）、非洲联盟、欧洲联盟和联合国在内的多边伙伴表示深深的谢意。

11. 尽管取得了这些成就，仍有许多工作尚待完成。前面还有许多挑战，涉及能源和失业问题，特别是青年失业问题，该国的主要粮食大米等严重短缺，这种状况是对和平与安全的潜在威胁。因此，她呼吁建设和平委员会和本次会议的所有与会者帮助塞拉利昂避免这场潜在危机的爆发。塞拉利昂政府认识到，它有责任确保本国人民的粮食自足和保障，总统为实现这一目标加强了努力。

12. 协商的主要目标是探讨如何建立伙伴关系，并为执行《塞拉利昂协定》获得支持。为此，她呼吁委员会和所有伙伴提供更多的支助，以便采取措施，满足建设和平的关键需要，这有助于启动该国的发展议程。事实上，需要所有行为者的持续参与，这一点再强调也不为过。塞拉利昂的伙伴不应该只认捐，还应该及时兑现认捐额，使它们的捐助富有意义。

13. 联合国不能永远留在塞拉利昂。联合国塞拉利昂综合办事处已经发挥了作用，建设和平委员会代表着联合国在该国开展的维持和平和建设和平工作到了最后阶段。因此，提出下述问题是恰当的：作为旨在弥合建设和平主要差距和防止重新陷于冲突的促进性干预措施的方案效力如何？已经取得了哪些成就？有待取得哪些成就？这些问题可以指导建

设和平委员会在塞拉利昂的最后阶段行动以及在其他领域的工作。

荷兰外交大臣马克西姆·费尔哈亨先生致辞

14. **主席**以本国代表的身份发言，他宣读了荷兰外交大臣的一项声明。

15. 建设和平委员会已经在履行其授权中的一项重要内容：重点关注那些在多年冲突后致力于巩固和平的国家。塞拉利昂完全值得关注，这不仅是因为那些有待完成的工作，还因为业已取得的成就：自 6 年前结束冲突后维持了一个相对稳定的时期；真相与和解委员会的工作引人注目；去年两届民选政府实现了民主过渡。这些进步鞭策着每个人为塞拉利昂的维护和平和建设未来努力提供支助。

16. 建设和平委员会仍然需要确保将政治承诺转化为实际行动。《塞拉利昂合作框架》必须成为参照点，因为它确认了建设和平的优先任务，揭示了旨在处理这些优先任务的国内和国际努力的差距，提出了未来的活动和行动。

17. 所有国家和国际利益攸关方都有责任思考它们可以通过何种方式支助塞拉利昂的建设和平努力，同时要考虑到它们的不同优势和能力。建设和平委员会的工作是在没有重点的地方找出重点；在需要支助或者支助不足的地方提供支助；鼓励那些可以带来增值的行动方带来增值。某些利益攸关方的增值方式是提供技术知识或者共享最佳做法；另一些利益攸关方则是提供财政支助，或者在塞拉利昂国内从事商业活动；还有一些利益攸关方的增值方式可能是在其他论坛进行宣传。

18. 荷兰政府在以多种方式支助塞拉利昂及建设和平委员会的工作。在双边活动方面，它已经向塞拉利昂特别法院提供了 2 200 万美元的支助，一项新的多年期认捐呼之欲出。2007 年塞拉利昂的取消债务

额已达 4 300 万美元左右。荷兰向塞拉利昂武装部队提供了价值数百万美元的运输设备，以支助该国的安全部门。

19. 荷兰通过多边渠道和基金提供了其大部分支助，并支持建设和平和重建领域的若干项目，包括难民重返塞拉利昂项目和利用散居者援助塞拉利昂发展项目。荷兰政府还通过若干机构——联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国开发计划署（开发署）——的区域方案以及通过世界银行为塞拉利昂的冲突后过渡进程和裁军活动提供帮助。荷兰还向建设和平基金捐款 1 800 美元，并将为国际金融公司的冲突后贷款安排提供捐助。国际金融公司将塞拉利昂纳入其为受冲突影响国家制订的新政策中。

20. 关于塞拉利昂建设和平的具体需要，荷兰愿意考虑将来能否通过多边渠道供资，这些多边渠道曾经为这些领域的倡议提供支助，特别是在荷兰拥有具体专长的领域，如司法和安全部门改革以及人权领域。荷兰政府还将为建设和平支助办公室的工作筹资，最近为此提供了大约 40 万美元。

21. 建设和平委员会在塞拉利昂和布隆迪开展工作，是它第一次执行任务，成员国不应忽视在关键领域取得进展对于在塞拉利昂建设和平和对于整个建设和平委员会的重要意义。通过这一论坛参与，并无蓝图可供遵循，但这种参与为进行创造性思考和行动提供了独特的契机。为了支助在塞拉利昂建设和平，他鼓励所有利益攸关方认真考虑《合作框架》和协商中的不同发言者的发言。

22. 建设和平委员会持续参与，可以使塞拉利昂产生积极变化。委员会应该利用这一事实，即许多机构和政府——包括荷兰政府——正在调整它们对脆弱国家和受冲突影响国家的政策。

高级别利益攸关方磋商

(a) 概览会议

23. **主席**以协调人身份发言，他回顾了协商的目的是为执行《建设和平合作框架》获得支持；探讨建立新伙伴关系的契机；支助现有的建设和平倡议；以及扩大塞拉利昂的捐助基础。

24. **Carew 先生**（塞拉利昂）说，流入塞拉利昂的援助来自包括国际货币基金组织（基金组织）、世界银行和非洲开发银行（非行）在内的多边机构、双边机构、联合国各机构和各个国家。塞拉利昂政府成立了发展援助协调办公室，与捐助机构密切合作，以便找出使援助进入不同经济部门的最佳渠道，以便利政府方案的实施。

25. 在《减贫战略文件》框架内，塞拉利昂总共收到了 6.3 亿美元，其中联合王国国际开发部的捐助最多。多边机构的捐助占 29%，双边捐助占 48%，联合国机构占 22%，其他资金占 1%。资金分别进入各部会、部门和机构的项目执行单位（资金的 61%）、联合国机构（16%）和非政府组织（11%），有一部分成为直接预算支助（12%）。

26. 为第一代《减贫战略文件》供资的捐助流入额远远少于期望数额。主要问题是，许多捐助者将资金用于它们自己在塞拉利昂实施的方案，而不是用于落实《减贫战略文件》所确定的方案。迟迟得不到所需资源有时会导致方案被推迟，甚至被放弃。重要的是要对流入的援助资金进行协调，以免重复浪费，确保它们能与发展的优先任务接轨。政府也需要了解援助资金的流入情况，以便做出知情的政策决定。援助协调仍是一个艰难的历程，因为它经常遭到误解，人们常常对自己的财政状况守口如瓶。有时，政府机构和捐助机构都缺乏追踪这方面信息的能力，或者缺乏分析这些情况并适当报告的能力。

27. 伙伴方缺乏透明度，特别是代表国家进行的技术援助和采购缺乏透明度，也使援助协调举步维艰。

有效的援助协调需要政府和捐助方做出承诺、需要制订国家发展计划以及需要有效的机构安排和工具。最后，捐助方应该致力于落实《巴黎宣言》。

28. 在塞拉利昂，有太多的行为者带来了太多的设想，而政府及其伙伴的能力有所欠缺。因为该国已经走出了冲突后阶段，现在被分类为脆弱国家，它需要捐助方加大支持力度，使之能够在 2015 年前实现千年发展目标。

29. 第二代《减贫战略文件》草案有望在 2008 年 6 月完成。草案文本将在此后尽快散发，而协商工作将继续进行。2008 年下半年将召开咨询小组会议，研究筹资问题。

30. **López Blanco 先生**（欧洲共同体）强调了塞拉利昂政府在协调捐助方的工作中发挥主导作用和自主权的重要意义，称之为欧洲共同体发展政策的核心内容和与塞拉利昂的相互伙伴关系的基础。

31. 为了向捐助方提供指导，向新的捐助方揭示机会，避免将援助集中在某些领域而使其他领域没有援助，伙伴国家拥有明确的领导权和自主权的可行且可持续的协调机制是不可或缺的。适当的协调机制对于帮助扩大捐助基础 also 具有重要意义。

32. 去年，欧洲联盟委员会向理事会和欧洲议会发出一封公文，提出了欧洲联盟对脆弱局势做出反应的途径和手段。欧洲联盟理事会随后通过了政治结论，包括建议进一步增强欧盟委员会的能力，与其他相关机构加强合作，向困难环境提供预算支助。为开展后续行动，它建议把重点放在包括塞拉利昂在内的六个试点国家，并侧重于作为横向问题的预算支助。

33. 自 2000 年以来，欧洲联盟委员会在塞拉利昂取得了减贫预算支助方面的广泛经验。它承诺在此方

面再接再厉，因为预算支助的连续性和可预期性对于纠正脆弱性具有重要意义。

34. 新的《减贫战略文件》是在塞拉利昂实现减贫与发展的重要工具，为捐助方的干预行动提供了一个框架。它被细分为部门政策，此举将从现有的捐助方和新捐助方那里吸引更多的资金，并有助于将政策转化为部门方法和全部部门方案。

35. 尽管脆弱国家的收入基础狭小，但它们要完成重建、提供基本服务和定期支付薪酬，面临着巨大的筹资需要。它们还必须实行艰难的宏观经济改革，恢复预算约束，提高财政收入，反腐倡廉，并满足日益失去耐心的人民获得更好服务的愿望。在脆弱局势中，预算支助可以解决三个主要方面的问题：

（a）促进宏观经济和财政稳定；（b）推动经济管理改革；（c）为执行减贫战略提供支助。预算支助所提供的战略监督，也可以为涉及安全部门改革、裁军、复员和公务员制度改革的必要政治对话提供支助，这些对话通常都会对宏观经济稳定产生影响。单凭项目援助无法实现所有这些重要目标，两种模式应被视为相辅相成。

36. 欧洲联盟委员会与其伙伴合作的经验表明，预算支助是最适合于加强国家自主权的工具，它有助于重新确认预算编制进程在政策制订过程中的核心地位，有助于重申改善或者不时重新制订国家公共财政管理制度的重要意义。

37. 对冲突后国家进行预算支助，还可以使它们更易于重新融入国际金融界，并为它们提供减免债务机会。当前的和可预见的外来冲击对于脆弱国家来说极其危险。国际社会应特别注意帮助这些国家避免重新陷入危机，关键时刻的预算支助应该具有灵活性。发生社会动荡以及不可避免的政治影响的风险依然很高。

38. 与脆弱局势中的预算支助附带的信用风险相比，无所作为的代价可能非常高。国际社会必须共同解决紧急财政需要的问题，同时要有效管理额外风险。

39. 一旦做出了提供预算支助的政治决定，下一个问题便是，在政治风险、信用风险、经济管理薄弱、减贫政策软弱、能力欠缺，或者上述所有因素造成的非常脆弱的环境中，如何对提供这样的支助进行风险管理。

40. 关于脆弱国家，国家当局必须有为了实现经济和社会复苏而采取必要措施的政治意愿，国际社会也要付出同样顽强的努力。建设和平委员会的作用是动员和维持双方的高度承诺。

41. 一旦商定初步措施或条件，容许欧洲联盟委员会向所有非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）提供预算支助的法律条件是相同的。然而，考虑到改革趋势和政府改善脆弱局势的努力，脆弱国家应享有更大的灵活性。以往的经验表明，与其他捐助方保持密切协调在该进程的各个阶段都极为重要，从提供预算支助的政治决定、方案制订和资格评估到进度监测都是如此。

42. 关于塞拉利昂，欧洲联盟委员会正在实施一个雄心勃勃的多年方案。迄今方案执行起来并非轻而易举，这是由于塞拉利昂自 2006 年以来在落实国际货币基金组织（基金组织）的方案和解决公共财政管理方面的问题时遭遇了诸多困难。

43. 欧洲联盟委员会目前正准备在第十期欧洲开发基金（2008-2013 年）下为塞拉利昂提供预算支助。这种支助——整个时期达 9 000 万欧元——的结构将顺应该国的脆弱环境而调整，公共财政管理改革和落实《减贫战略文件》仍将是支助的重点。与基金组织密切协调，将有助于欧洲联盟委员会在恢复

背景下为宏观经济稳定提供支助，也有助于方案的顺利落实。

44. 为冲突后或脆弱国家提供预算支助的挑战之一，是各级人员的能力严重不足。为此，必须开展对话，讨论对塞拉利昂的技术援助和能力建设。建设和平委员会应该关注塞拉利昂提出的提高技术援助透明度的请求；欧洲联盟委员会当然愿意在这方面发挥自己的作用。

45. 另一项有关的主要挑战涉及加强协调的必要性。特别是，有必要帮助政府调动充足的人力资源，使之能够监测预算支助，管理塞拉利昂与预算支助捐助方的关系；促进基金组织进一步参与多方捐助者预算支助小组，使之能够共享它对宏观经济发展和预算执行情况所做的分析；鼓励预算支助的捐助方提前商定预算支助的基本内容，确保行动一致和执行协调，共同确定需要讨论的主要问题；最后，使正在进行的公共财政管理改革与预算支助保持密切联系。

46. Knutsson 先生（瑞典）说，成立建设和平委员会，是 2005 年世界首脑会议的主要改革成就之一。联合国由于在各种活动中具有多边合法性和明显的相对优势，在建设和平中发挥了独特作用。瑞典感到高兴的是，仅仅在两年之后，建设和平委员会就已经显示出它的价值和潜在贡献，特别是在列入其议程的国家中。对那些国家的积极影响，是其成功的主要指标，也是对委员会的增值的终极证明。

47. 《塞拉利昂建设和平合作框架》（PBC/2/SLE/1）是一个重要的起点。它所促成的对话显示出，将建设和平所涉及的政治、经济和安全各方面联系起来具有重要的意义。而且，该框架代表了塞拉利昂政府与国际社会就一些主要优先任务做出政治承诺。应该利用该框架集蓄各种力量，使建设和平的成果实现最大化。瑞典期待与其伙伴和塞拉利昂政府合作，共同迎接落实该框架的未来挑战。

48. 塞拉利昂政府在联合国和其他伙伴支助下，在履行该框架的一些承诺方面，包括在 2008 年地方议会选举的筹备工作中已经取得了重大进展。瑞典还注意到宪法审查委员会的报告、司法部门的改革计划、国家反腐败战略获得批准，注意到一个全面运作的国家人权委员会已经成立。

49. 作为瑞典调整发展援助工作的内容之一，瑞典政府已决定以 12 个冲突中国家、冲突后国家和脆弱国家为重点；塞拉利昂是其中之一。瑞典打算在 2009 年将它与塞拉利昂的双边合作扩大一倍，其重点是《合作框架》列出的优先任务。瑞典还希望它在过去三年里向建设和平委员会捐助的 4 000 多万美元能继续为那里的重要方案带来惠益。

50. 瑞典对建设和平综合办公室取代联合国塞拉利昂综合办事处的建议表示欢迎。安全理事会在最近举行的塞拉利昂情况介绍会上讨论了这一建议。秘书长执行代表继续推行强有力的领导，对于根据《合作框架》确定的优先任务为国家努力提供协调支助非常关键。该办公室和联合国国家工作队应该以综合方式运作，并在总部提供的配套信息支持下继续运作。

51. 建设和平委员会应该将所有参与建设和平进程的利益攸关方，包括基金组织和世界银行召集到一起。瑞典代表团欣见这些组织派代表参加了本次会议，并期待与国际金融组织密切合作，共同执行《合作框架》。在此背景下，基金组织最近根据减贫与增长贷款安排对塞拉利昂的表现进行审查具有特别重要的意义。

52. 在国际社会支助下对青年就业和赋权问题做出战略反应也极为重要。根据主席提交的关于最近访问塞拉利昂后的报告，目前还没有青年就业和赋权问题的一整套政策。制度缺乏响应能力。在这种情况下，瑞典代表团对联合国正在审查其行动能力表

示欢迎。瑞典期待塞拉利昂政府在该领域发挥强有力的领导作用。

53. 瑞典建议创立国家一级的公摊供资机制，以便灵活运用各种资源进行建设和平。这种机制可以与《合作框架》所确定的优先部门挂钩，这对于瑞典这种没有向塞拉利昂派代表的捐助方特别有帮助。

54. 建设和平基金筹资的方案需要加紧落实。在亟需看到实实在在的和平红利的时刻，国际社会不能让它们的资金在银行里等待。

55. 最后，瑞典不久将成为建设和平委员会组织委员会成员国。在两年任期内，它希望委员会改进其战略方法，更多地利用该制度的相关部分，并以不同方式与各国接触，从全方位的国家专题会议到“更便捷”会议不等。委员会在制订政策和方法中所发挥的重要作用需要得到更密切的关注。

56. **主席**对瑞士代表明确支持执行《塞拉利昂建设和平合作框架》表示赞赏。瑞典承诺在 2009 年加倍向塞拉利昂提供支助，并使其支助与《合作框架》接轨，主席对此表示欢迎，他希望这将为会议的剩余部分定下基调。它相信创建国家一级的公摊供资机制的建议将得到委员会的支持。

(b) 青年就业和赋权问题全体会议

57. **Ney 先生**（德国）以协调人身份发言，他回顾，《塞拉利昂建设和平合作框架》（PBC/2/SLE/1）曾经声明，青年人所遭遇的边缘处境和政治排斥，已经被认定为内战的根源之一，被广泛认为对目前的巩固和平工作构成威胁。塞拉利昂青年面临一些就业限制，如教育水平低，获得土地、社会资本和信贷的机会有限。然而，年轻人边缘处境带来的挑战，超出了经济机会和就业问题的范围。也有必要为旨在赋予他们政治和经济权利的倡议提供支助。对年轻妇女和其他弱势年轻人的赋权也是一个具体挑

战，需要有针对性地干预，例如进行立法改革和持久的能力建设。他希望利用本次会议强调成功的青年就业倡议，对该领域的政策和方案支助进行探讨并争取就此达成共识。

58. **Sesay 先生**（塞拉利昂）说，将塞拉利昂的年轻人定为工作目标很重要，因为年轻人约占该国失业人口的 70%；因为他们不但在最近的战争中扮演了重要角色，而且在最近的选举中也扮演了重要角色，他们一大早赶到投票站以保证不受欺骗；还有一个原因是，支助这个国家的年轻人，就是在培养该国目前还不存在的中产阶级，并在经济中保障年轻人的利益。

59. 以从事农业活动的年轻人为工作目标尤其重要，因为农业部门作为最大的雇主，为改善所有人的生活，包括年轻人的生活提供了机会。实际上，塞拉利昂的《减贫战略文件》的第二大支柱促进了年轻人的参与，是为年轻人创造就业机会并增加农业产量的一种途径。政府的愿景是让农业成为社会经济增长和发展的引擎。这样，农业将创造财富和工作机会，并生产出原材料。农业在以下领域为年轻人提供了就业机会：生产领域（主要考虑到其报酬好）；增值；包括销售在内的农村基础设施；促进私营部门发展和改革农民组织。

60. 目前为促进年轻人从事农业活动所做的努力包括：青年就业计划（该计划以年轻人参与农业为重点）；以工换粮倡议（该倡议促进了道路恢复）；赚钱工作方案（其目的是在当前粮价上涨的背景下，提高该国年轻人的购买力）以及培训。现已确定了 17 000 多个工作岗位，价值 760 万美元。然而，生计农业和小规模农业、低质量投入造成的低生产率、农业生产对雨水的依赖、金融服务匮乏、使用传统耕作方式、薄弱的研究体系、结构性瓶颈，包括极

其糟糕的公路状况和农民组织的混乱状态，使目前的农业部门缺乏吸引力。

61. 有关农业部门中的机会，他提到，总统计划在今年晚些时候将农业列为优先任务，显示了该国的高度政治承诺和决心；由于民主进程的成功和政府的决心，国际支助有所增强；目前粮食价格上涨，为塞拉利昂提供了水稻生产方面的市场机遇，它在这方面享有相对优势；最后是政府的灌溉战略，作为该项战略的一部分，它确定了 14 个灌溉区域，总面积达 241 600 公顷，五个优先地区的面积达 147 300 公顷。如果全部得到灌溉和种植，这些优先地区生产的水稻将增产 20%。

62. 最后，他转达了马诺河联盟农业部长的一条讯息，他们做出如下声明：在科特迪瓦最近加入了马诺河联盟之后，马诺河联盟中曾经发生过严重的内部冲突而今天刚刚开始享受和平的成员国增加到三个；农业不仅是马诺河联盟成员国的经济支柱，也是整个次区域的经济支柱；目前全球粮价上涨，正在影响着这些国家的粮食自给能力，遑论粮食出口。因此，建设和平基金向马诺河联盟成员国提供的支助应该以农业和粮食保障为先。

63. **Cappelaere 先生**（联合国儿童基金会（儿童基金会）代理驻地协调员/塞拉利昂国家代表）说，建设和平委员会的工作确保了塞拉利昂稳居国际议程的前列——不是因为它长期遭受暴行折磨，而是因为它在建设和平方面取得了积极的进展。

64. 《塞拉利昂建设和平合作框架》和《塞拉利昂减贫战略文件》都将青年问题确定为优先任务，因为年轻人占人口的很大一部分，既是和平与安全的潜在威胁，也是一笔不可限量却常常得不到利用的财富。

65. 充分利用这笔资产并非易事。相反，它需要政府和发展伙伴给予长期而可持续的关注并进行大量投资。塞拉利昂年轻人行动敏捷、具有奉献精神而且勤奋。遗憾的是，要将这些品质转化为有效的、实质性的和平与发展红利，所需的工具仍然欠缺很多。

66. 在青年就业和赋权领域已经做了很多工作，但是，目前正在进行的项目超过 23 个，其影响力迄今有限。应利用本次会议探索在青年就业和赋权领域加强和加快执行《合作框架》的方式方法。对此，他希望提出三项具体建议。

67. 首先，青年就业和赋权需要一个统一的愿景、政策和战略计划。塞拉利昂目前缺少计算过费用的多年期战略计划来落实《合作框架》和《减贫战略文件》中所载的青年就业和赋权，也缺少政府部会、发展伙伴、私营部门和年轻人参与的强有力的单一协调机制。政府在该领域取得了一定的进展；现在，在确定了能力差距的领域，发展伙伴应提供与这种进展相称的技术援助。

68. 其次，亟需从项目和活动的小规模投资转变为方案的大规模投资，在可能的情况下，尽量以可预测的、长期供资为基础。为了实现这一目标，有必要加强捐助方的协调；更好地利用现有的青年篮子基金；加大私营部门的参与力度；摒弃目前主要靠慈善推动的方法；青年方面的工作与更广泛的努力挂钩，促进经济增长并培育成熟的劳动力市场；以及充分利用现有的机会促进青年就业。

69. 第三，重要的是争取青年自身的参与。决不能再将年轻人视为客体，或者利用他们达到政治目的，而是让他们成为真正的变革动力。为此目的，需要对教育和职业培训进行主要投资。由于战后制订了三年制速成初等教育方案，目前 70% 的儿童接受了

基础教育。现在需要在中等教育领域付出同样的努力，当前受益于中等教育的年轻人仅占 20%。

70. 最后，它重申联合国塞拉利昂工作队对青年就业和赋权问题的承诺。尽管它在过去暴露了种种缺点，但该组织做出了重大贡献，既是催化剂，也是中间人，在它享有相对优势的领域确保了各种项目得到妥善实施。为了将来能够发挥这种作用，联合国有意加强它的能力，审查管制其援助行动的种种安排，使它具有足够的灵活性，以满足塞拉利昂等脆弱国家的需要。

71. **Robbin-Coker 先生**（塞拉利昂商业论坛）以塞拉利昂民间社会代表的身份发言，他说，年轻人在私营部门人数众多，这是经济增长的催化剂。尽管塞拉利昂已经形成了成熟的投资环境，但政府需要得到更多支助，以实现向市场经济的过渡。2006 年 4 月至 2007 年 6 月期间编写的《2008 年全球营商环境报告》对营商的难易程度进行了排名，塞拉利昂在 178 个国家中排名第 160 位。

72. 为了促进增长，必须强化安全部门和改善诉诸司法的渠道。另两个主要领域是金融和土地：需要付出更多努力，以增加获得贷款和赠款的机会，改善土地管理和登记制度。关于青年就业和赋权问题，私营部门应该参与改革进程并宣传政策制订情况，指导青年企业并组织商业计划竞赛。总之，塞拉利昂商业论坛提出以下建议：公共部门和发展伙伴应该以解决市场失灵问题为重点，而不是以市场参与为重点；以经济增长为重点，重要的是为塞拉利昂建立相当规模的投资基金；应将公共工程和社会住房放在优先地位，以促进经济发展；政府应加快改革，改善资金、司法和土地的获取渠道；亟需将安全部门改革重新列为重点，以改善局势并减少腐败。

73. **Pipan 女士**（欧洲共同体）说，塞拉利昂局势稳定，秘书长关于联合国塞拉利昂综合办事处的第六

次报告(S/2008/281)做出了总体上积极的评估,这使欧洲联盟深受鼓舞。欧洲联盟成员国曾为塞拉利昂的冲突后重建提供支助,并将继续帮助该国实现可持续的和平与发展。欧洲联盟曾为2007年选举提供财政援助,并且派遣了观察员。塞拉利昂人民在选举中表现出他们对民主的承诺。欧洲联盟呼吁政府确保2008年7月即将举行的地方选举在同样的民主条件下举行。

74. 塞拉利昂经济进步迟缓,贫困现象广泛存在,欧洲联盟对此仍感到忧虑。其成员国希望建设和平委员会的工作将改善生活条件,提高该国的人类发展指数排名。毫无疑问,该框架和政府的主动行动将有助于巩固和平进程。然而,有两个领域令人关切:首先是执行框架方面缺乏协调;其次是应该尽快填补秘书长的联合国塞拉利昂综合办事处执行代表一职的空缺。

75. 既然青年就业和赋权政策框架将对经济稳定产生积极作用,就必须制订综合教育方案。青年就业也是一个政治和安全问题,因为青年失业率高可能导致动荡和暴力活动加剧。因此,塞拉利昂人权状况有所改善的报告令人鼓舞,尽管未来的政策框架需要满足妇女儿童的特殊需要。妇女儿童是该国最弱势的群体。2008年7月的地方选举将提供一个促进青年赋权的契机。欧洲联盟希望更详细地了解候选人提名过程,包括青年和妇女候选人所占的比例。

76. Jahan 女士(孟加拉国)说,孟加拉国政府极为重视塞拉利昂的建设和平进程,孟加拉国维和人员多年来一直参加联合国在塞拉利昂的维和行动。孟加拉国代表团赞赏德国、日本和其他主要发展伙伴对青年发展和就业项目提供的支助。该框架指出,青年的边缘处境是内战的根源之一。年轻人失业率高,仍然对巩固和平构成威胁。

77. 虽然政府在双边和多边发展伙伴援助下采取的创造短期就业机会的倡议有可取之处,但是还需要实现长期经济增长。文盲现象是塞拉利昂的另一个问题,令人高兴的是,已经制订了若干用于青年就业和赋权的小额信贷项目。非正规教育也可以成为开发塞拉利昂人力资源的有效手段。在过去几十年里,孟加拉国在发展人力资源方面相当成功,乐于同塞拉利昂政府分享经验。

78. Dowling 先生(爱尔兰)说,政府在2006年发起了青年就业计划,目的是迅速为年轻人提供就业机会,推广创造收入的活动,加强青年与体育部在国家和地方各级的影响,将青年就业问题纳入国家所有政策和发展倡议的主流。在联合国为该计划提供的支助方案基础上,爱尔兰援助署在2006年和2007年为青年就业和赋权篮子基金提供了大约230万欧元。篮子基金尚未拨付任何资金,爱尔兰援助署正在设法推动这一进程。从2008年6月起,农业发展和粮食保障将成为政府的重中之重,政府要求伙伴为该部门提供支助,确保粮食无保障状况不会破坏国家的稳定。关注粮食保障的区域性影响也很重要。

79. 对塞拉利昂政府来说,确定一个协调中心来协调青年就业和赋权方案似乎是重要的。2008年5月20日,国家协商论坛将讨论成立国家青年委员会事宜。然而,政府面临的主要挑战是摒弃以项目为基础的方法,采用全部门方法来实现青年就业和赋权。在塞拉利昂的联合国系统,特别是联合国开发计划署应该审查其技术能力,以便在政府的管理下推动青年就业计划。

80. Koderá 先生(日本)说,日本政府以建设和平委员会的两个主要工作领域为重点,即在实地开展宣传并改善当地的生活条件。建设和平委员会成功与否的真正考验是,当地人民是否感觉到它的工作带来了惠益。日本政府强调需要通过提供充足的水、

制订教育方案和增加就业机会，保障人类安全。为了宣传人类安全这一概念并防止青年陷入社会边缘地位，日本政府适度增加了用于青年就业和赋权的财政援助。

81. **Sow 先生**（几内亚）说，讨论凸显了由于提供高质量援助优先领域取得了进展。在塞拉利昂开展的工作特别重要，因为战争受害者的福祉受到了威胁。几内亚代表团对塞拉利昂政府取得的成就表示祝贺，这些成就使塞拉利昂在和平和善治方面在该次区域居于前列。政府的外交努力正在为处于粮食危机时期的次区域带来希望。

82. **Ney 先生**（德国）以协调人身份发言。他说，青年就业和赋权方案的影响有限，结果显示需要采取下述行动：首先，青年就业和赋权方面需要明确的愿景，成立一个政府协调中心将促进该愿景的实现；其次，有必要采取大规模干预行动和方案；第三，使年轻人亲身参与到政策和主动行动中非常重要。另外，需要将青年就业问题看作经济增长和私营部门发展不可分割的部分。联合国可以考虑审查它向青年就业计划提供支助的能力，而青年就业和赋权篮子基金也需要动员起来。最后，重要的是对青年进行充分投资，青年代表着一个和平、繁荣的塞拉利昂的未来。

（c）善治和能力建设问题全体会议

83. **Wolfe 先生**（牙买加）以协调人身份发言。他说，塞拉利昂在政府领导下，借助国际社会的支助，已经在善治和民主巩固领域取得了重大进展。2007 年的全国大选及随后的民主过渡，是一项具有里程碑意义的成就，显示了对民主的承诺。在全国和解、加强政党间对话以及向国会和其他主要政府机构提供支持等领域，这些成果需要得到进一步巩固。

84. 该框架指出，需要提供额外支助，以提高国会、国家选举委员会、政党登记委员会、反腐败委员会、

全国民主委员会和人权委员会等国家机构的能力。促进政党间对话也很重要，特别是在 2008 年 7 月 5 日举行地方议会选举之前。该框架确定的另一项重要内容是能力建设。考虑到政府和国家利益攸关方提供服务、实施改革和确保充分的经济和财政管理的能力有限，必须将能力建设纳入所有建设和平方案和活动中。

85. **Bangura 女士**（塞拉利昂）说，在国际社会支持下，塞拉利昂在加强治理和民主方面取得了重大进展。总统科罗马坚决致力于反腐败斗争，并在最近启动了一项经过修订的国家反腐败战略。国会目前正在审议反腐败法案草案，该草案加强了对反腐败委员会的授权，使之能够调查和起诉所有被指控的腐败案件，而不必等待总检察长办公室的批准。反腐败委员会的两年战略计划（2008-2010 年）也已经制订。

86. 科罗马总统决定保留前政府部长们各自的职务，使他们能够为平稳过渡做好准备，这表明总统致力于实现善治、社会正义和法治。各部长和其他内阁官员的行为守则和道德守则也已经制订完成。

87. 最近的总统选举和议会选举是一项里程碑式的成就。然而，必须付出更大的努力，才能加强政党间的对话，促进全国和解，使国会和司法部门等主要机构恢复活力。政府机构和其他国际利益攸关方提供服务和实施改革以及负责任的财政管理的能力有限，这令人极为关切。

88. 《塞拉利昂建设和平合作框架》明确指出，需要提供更多的支助，以提高国家选举委员会、政党登记委员会和国家民主与人权委员会等国家机构的能力。在这方面，塞拉利昂政府期待建设和平委员会在即将举行的地方选举中提供支助。

89. 希望目前的协商能使各伙伴确定它们能够进行有效干预的领域，由此重申委员会对塞拉利昂仍具有重要意义。

90. **Hagoss 先生**（联合国塞拉利昂综合办事处主管兼和平与施政科科长）说，为了成功举行 2007 年全国大选并促进为筹备即将举行的地方选举而进行的积极政治对话，联合国已经做出了重大贡献。联合国塞拉利昂综合办事处、联合国开发计划署（开发署）和塞拉利昂政府努力确保举行无暴力的、可信的选举。

91. 关于公共部门的改革，一个令人关切的重要领域是国家管理机构的系统薄弱性和技术专家出逃。国际社会应该通过加大它们在机构能力建设方面的投资力度，继续参与建设和平过程，这一点非常重要。

92. 新政府做出了完成优先目标和建立成果管理制的坚定承诺。然而，它将面临一些挑战，如能够运作的基础设施不充足，缺乏训练和奖励措施，还有人才外流问题。为了应对这些挑战，开发署和政府启动了多种创造性项目，包括在总统办公室内设立战略和政策股；通过从塞拉利昂散居者和南方专家中吸引人才，努力对付公共部门的人才外流现象；设立能力建设基金，用于提高公共部门的技术水平和完善其制度。开发署将继续与其他发展伙伴密切合作，促进不同方案之间的协同作用。

93. 为了推进建设和平进程，重要的是完成下一个《减贫战略文件》；缓解区域的民族和政治紧张局势；提高联合国的咨询能力；并为宪法审查进程提供支助。

94. **Baldo 先生**（过渡期司法国际中心）说，该中心为发生过大规模暴行和侵害人权事件的社会提供支助。在塞拉利昂，它就塞拉利昂特别法院的程序问题和为侵犯人权的受害者提供赔偿事宜，向真相

与和解委员会提供咨询意见，借此发挥作用。它为促进建设和平提出了诸多建议，政府已经开始实施其中的许多建议。

95. 政府拥有可以帮助完成重建任务的多种工具，包括各种全国性框架、真相与和解委员会的建议、《减贫战略文件》、《改善施政和问责协定》以及巩固和平战略。政府还设立了一个办公室，用以协调各种不同的战略。

96. 政府面临的主要挑战之一，是它在特定时期内吸纳国际援助的能力。建设和平基金的项目将在 12 个月内实施；然而，在很多情况下，资金实际支付期却长达 18 个月。联合国开发计划署终究要为延期支付负责；但是，它在塞拉利昂承担了太多责任，需要额外的资金来推动这些项目。

97. 最后，任命一位秘书长执行代表，在实地领导建设和平基金的落实工作并协调国内和国际努力，这一点非常重要。

98. **Sen 先生**（印度）说，善治和能力建设是巩固和平与发展的核心。但是，除非政府的三个分支得到同等加强，否则就无法实施善治。对教育和培训进行投资，促进成果管理制和提供技术援助，也至关重要。印度愿意在这些领域援助塞拉利昂，包括通过其国际经济合作技术方案。

99. **Ahmad 先生**（巴基斯坦）说，巴基斯坦通过派遣部队为维和进程做出了贡献，巴基斯坦为此感到自豪。特别是在能力建设方面，巴基斯坦将考虑采取各种方式，使正在实施的技术援助方案与《合作框架》接轨。它还将以伊斯兰外长会议主席国的身份，设法加强伊斯兰会议组织目前正在提供的援助方案。

100. **Tagle 先生**（智利）说，智利对塞拉利昂在建立善治和能力建设方面取得的进展表示欢迎。智利与

开发署圣地亚哥办事处合作，目前正在准备在 2008 年 6 月向塞拉利昂派遣一个特派团，以促进教育。

101. **López Blanco 先生**（欧洲共同体）说，能力建设对于从恢复向可持续发展过渡非常重要。为了响应塞拉利昂在善治领域取得的重大进展，欧洲共同体将在 2008-2013 年间提供总额 2.02 亿欧元的发展援助。已经拨款了 3 700 万欧元，专门用于加强民主制度、权力下放、公务员制度改革和机构能力建设。捐助方随时准备为公务员制度的改革提供支助；然而，重要的是，政府应该制订一项明确而全面的计划，该计划应该列入第二代《减贫战略文件》中。

102. **Filip 女士**（各国议会联盟）说，2007 年 10 月，该联盟与塞拉利昂综合办事处和开发署派遣了一个评估特派团，审查议会行使职能情况，并提出帮助其行使宪法特权的综合建议。特派团的评估结论和建议得到了议会领导人的支持，建设和平委员会和建设和平支助办事处也赞同这些结论和建议。现在是调动资金和启动技术援助方案的时候了。

103. 虽然塞拉利昂的多党议会中有许多受过良好教育的议员，包括 16 名妇女，但是，第一次担任议员的人占了大多数，他们需要得到掌握程序方面的援助。联盟将不遗余力地提供支助，但是联合国也需要做出坚定的承诺。

104. 与行政部门一样，议会是一个重要的施政机构。塞拉利昂拥有一个强大的议会，有助于巩固全国和解；围绕国际承诺建立国家自主权；让行政部门承担责任；以及监督发展援助是否得到有效提供。

105. **Wolfe 先生**（牙买加）以协调人身份发言。他说，塞拉利昂在善治和巩固民主领域进行的改革给人留

下深刻印象。提议的能力建设多方捐助者筹资机制将由开发署管理，这是一个深受欢迎的倡议，应该得到所有国际伙伴的支持。考虑到即将举行的地方选举，极为重要的是，要加强政党登记委员会和其他对话及争端解决机制。

106. 塞拉利昂专题小组的数名成员已表示，其本国政府愿意在能力建设方面提供具体援助，他对此表示欢迎。

下午 1 时 10 分散会。