



## Комиссия по миростроительству

Distr.: General  
23 June 2008

Russian  
Original: English

---

### Вторая сессия Структура по Сьерра-Леоне

**Краткий отчет о 2-м заседании,**  
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 19 мая 2008 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Майор ..... (Нидерланды)

### Содержание

- Утверждение повестки дня
- Выступление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций
- Выступление министра иностранных дел и международного сотрудничества Сьерра-Леоне г-жи Зайнаб Хава Бангура
- Выступление министра иностранных дел Нидерландов г-на Максима Верхагена
- Консультативное совещание высокого уровня заинтересованных субъектов
  - a) Обзорное заседание
  - b) Пленарное заседание по вопросам занятости молодежи и расширения ее прав и возможностей
  - c) Пленарное заседание по вопросам благого управления и создания потенциала

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчету об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.



*Заседание открывается в 10 ч. 20 м.*

## **Утверждение повестки дня (PBC/2/SLE/4)**

1. *Повестка дня утверждается.*

### **Выступление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций**

2. **Генеральный секретарь** благодарит народ и правительство Сьерра-Леоне и Комиссию по миростроительству за проявленный ими в последние два года дух искреннего партнерства. Важной вехой на пути этого партнерства является принятие Рамок сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне 12 декабря 2007 года. Рамки опираются на три основополагающих принципа миростроительства: национальную ответственность, взаимную подотчетность и устойчивое участие. Они представляют собой беспрецедентный и инновационный инструмент, основанный на принципе широкого участия, в котором подробно изложены обязательства правительства Сьерра-Леоне, Комиссии по миростроительству, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон по решению оставшихся проблем в области миростроительства в стране.

3. В Рамках справедливо признается, что главную ответственность за решение проблем в области миростроительства несут сам народ и правительство Сьерра-Леоне. В то же время в них указывается, что международное сообщество, включая Комиссию по миростроительству и другие организации системы Организации Объединенных Наций, должно сохранять свое присутствие в стране и что его дальнейшая поддержка национальных усилий по-прежнему имеет жизненно важное значение.

4. При содействии государств-членов, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон реализация Рамок сотрудничества в деле миростроительства может способствовать превращению Сьерра-Леоне из страны, раздираемой постоянными угрозами миру и стабильности, в страну, способную добиться успеха на пути упрочения мира. Генеральный секретарь искренне надеется на то, что в результате настоящего консультативного совещания высокого уровня будут выработаны четкие обязательства по содействию реализации Рамок, будь то на основе осуществления действующих программ или

создания новых партнерств. Коллективная и индивидуальная поддержка таких усилий будет иметь решающее значение для упрочения достигнутого в Сьерра-Леоне впечатляющего прогресса в деле обеспечения мира, развития и процветания.

5. Организация Объединенных Наций всегда играла и будет и впредь играть важную роль в поддержке усилий Сьерра-Леоне в области обеспечения мира и развития. Она будет и далее поддерживать работу Комиссии по миростроительству и содействовать реализации Рамок сотрудничества в деле миростроительства. Комиссия по миростроительству уже продемонстрировала свою полезность, оказав Сьерра-Леоне помощь в успешном проведении общенациональных выборов и в процессе перехода к демократии, а также предоставив поддержку в расширении донорской базы, обеспечении благого управления и укреплении партнерских отношений с донорами. Настоящее консультативное совещание высокого уровня предоставляет возможность развить указанные достижения и воспользоваться этим стратегическим моментом для обеспечения дальнейших перемен и реформ в Сьерра-Леоне. Генеральный секретарь надеется, что нынешняя консультация увенчается успехом.

### **Выступление министра иностранных дел и международного сотрудничества Сьерра-Леоне г-жи Зайнаб Хава Бангура**

6. **Г-жа Бангура** (Сьерра-Леоне) говорит, что настоящее консультативное совещание является завершением многочисленных усилий по мобилизации ресурсов в целях скорейшей реализации Соглашения по Сьерра-Леоне. Представительный и высокий уровень участия дает делегации Сьерра-Леоне все основания рассчитывать на то, что эта консультация увенчается успехом.

7. Являясь страной, недавно пережившей конфликт, Сьерра-Леоне придает большое значение подписанному инструменту сотрудничества и его скорейшей реализации, рассматривая его как сдерживающий фактор, способный воспрепятствовать сползанию страны в новый конфликт. Являясь одной из двух стран, выбранных в качестве объектов работы Комиссии по миростроительству, Сьерра-Леоне готова продемонстрировать важность Комиссии по миростроительству не только как нового института,

занимающегося вопросами миростроительства, но и как одного из важнейших элементов поддержания международного мира и безопасности.

8. Утверждение в 2007 году Рамок сотрудничества явилось важной вехой в деле сотрудничества Комиссии со Сьерра-Леоне и разработки стратегии Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и правительство Сьерра-Леоне сохраняет нерушимую приверженность ее полному осуществлению. В начале нынешнего года оратор и министр по вопросам развития и сотрудничества Нидерландов разработали Документ о реализации рамок сотрудничества и обратились к Комиссии по миростроительству и сообществу доноров с призывом помочь обеспечить ресурсы, необходимые для его скорейшего осуществления.

9. Правительство Сьерра-Леоне высоко оценивает неустанные усилия посла Фрэнка Майора, Председателя заседания, посвященного Сьерра-Леоне, по мобилизации необходимых ресурсов. Между тем, пока для того чтобы улучшить ситуацию в пяти приоритетных областях, выявленных правительством и Комиссией по миростроительству, надлежащих ресурсов так и не было выделено. Результаты подробных экономических исследований свидетельствуют о том, что помощь, оказываемая странам, пережившим конфликт, выделяется в крайне малом объеме и на слишком раннем этапе и что эту поддержку, соответственно, следует предоставлять в течение достаточно длительного периода времени, а не одновременно. Соглашение по Сьерра-Леоне было разработано с учетом этого принципа, и при этом оно было задумано таким образом, чтобы обеспечивать возможность оперативного решения самых насущных задач.

10. С момента окончания конфликта в 2005 году Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса в деле упрочения мира. Процесс построения демократии развивается в верном направлении, о чем свидетельствуют успешно проведенные в прошлом году президентские и парламентские выборы, и сейчас Сьерра-Леоне превратилась в одно из самых безопасных мест в субрегионе Западной Африки. Обращенный к Комиссии по миростроительству новым правительством призыв увеличить поставки электроэнергии в столицу страны для решения приоритетных задач, перечисленных в Соглашении, принес свои дивиденды, хотя топливный кризис и создал новые

проблемы. Осуществляются программы, касающиеся занятости и расширения прав и возможностей молодежи, проводятся реформы в секторах правосудия и безопасности, серьезные перемены происходят в Комиссии по борьбе с коррупцией. За эти и другие успехи оратор хотела бы искренне поблагодарить двусторонних партнеров страны, включая правительство Великобритании, а также других своих многосторонних партнеров, в том числе Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС), Африканский союз, Европейский союз и Организацию Объединенных Наций.

11. Несмотря на все эти достижения, сделать предстоит еще многое. Перед страной стоят колоссальные вызовы, в том числе связанные с решением проблем энергообеспечения и безработицы, прежде всего среди молодежи, а также нехватки риса, являющегося главным продуктом питания в стране, которые таят в себе потенциальную угрозу миру и безопасности. В связи с этим оратор обращается к Комиссии по миростроительству и всем участникам настоящего совещания с призывом помочь Сьерра-Леоне избежать потенциальной кризисной ситуации. Ее правительство отдает себе отчет в том, что оно несет ответственность за обеспечение продовольственной безопасности и самодостаточности своего народа, и президент предпринимает активные шаги для достижения этой цели.

12. Главная цель настоящего консультативного совещания состоит в том, чтобы подумать над тем, как создать партнерства и мобилизовать поддержку для реализации Соглашения по Сьерра-Леоне. В связи с этим оратор обращается к Комиссии и ко всем партнерам с призывом усилить поддержку шагов по удовлетворению важнейших потребностей в области миростроительства, которые могут способствовать реализации повестки дня страны в области развития. В связи с этим трудно переоценить важность устойчивого участия всех действующих лиц. Партнеры Сьерра-Леоне должны не только давать, но и своевременно выполнять свои обещания, с тем чтобы повысить значимость своего вклада.

13. Организация Объединенных Наций не может вечно оставаться в Сьерра-Леоне. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) исполнило

отведенную ему роль, и усилия Комиссии по миростроительству знаменуют собой заключительный этап миротворческих и миростроительных операций Организации Объединенных Наций в этой стране. В связи с этим следует задаться вопросом о том, насколько эффективную роль осуществлявшаяся им программа исполняла в качестве катализатора, призванного ликвидировать серьезные пробелы в миротворческой деятельности и служить сдерживающим фактором, препятствующим сползанию страны в новый виток конфликта, что было достигнуто и что еще предстоит достигнуть. Ответы на эти вопросы могут определять содержание работы Комиссии по миростроительству на заключительном этапе ее операции в Сьерра-Леоне и в других областях ее деятельности.

#### **Выступление министра иностранных дел Нидерландов г-на Максима Верхагена**

14. **Председатель**, выступая в своем национальном качестве, зачитывает заявление министра иностранных дел Нидерландов.

15. Комиссии по миростроительству уже удалось выполнить одну важную часть порученного ей мандата, а именно сосредоточить внимание на странах, пытающихся упрочить мир после окончания длившихся долгие годы конфликтов. Сьерра-Леоне в полной мере заслуживает к себе такого внимания не только с учетом того, что еще предстоит сделать, но и в силу достигнутых ею успехов, включающих период относительной стабильности после окончания конфликта шесть лет назад, впечатляющие результаты работы Комиссии по установлению истины и примирению и демократический переход власти от первого ко второму правительству, избранному в прошлом году. Эти успехи должны побудить всех партнеров поддержать усилия Сьерра-Леоне по упрочению мира и строительству своего будущего.

16. Вместе с тем Комиссии по миростроительству еще предстоит обеспечить превращение политических обязательств в конкретные действия. Отправной точкой в связи с этим должны стать Рамки сотрудничества в деле Сьерра-Леоне, поскольку в них перечислены приоритеты миростроительства, выявлены пробелы в национальных и международных усилиях по их реализации и намечены будущие направления усилий и действий.

17. Всем национальным и международным участникам следует задуматься над тем, каким образом они могут поддержать усилия в Сьерра-Леоне, учитывая свои различные сильные стороны и возможности. Работа Комиссии по миростроительству направлена на то, чтобы придать большую целостность работе там, где она отсутствует; обеспечить поддержку там, где она требуется или является недостаточной; привлекать всех тех, кто может оказать посильную помощь в этой работе. Одни участники могут оказывать содействие в виде обеспечения технической поддержки или обмена передовыми методами работы, а другие – в виде предоставления финансовой помощи или осуществления программ внутри страны; третьи – в виде пропагандистских усилий на других форумах.

18. Правительство Нидерландов поддерживает Сьерра-Леоне и работу Комиссии по миростроительству по нескольким направлениям. На двустороннем уровне правительство уже выделило около 22 млн. долл. США на поддержку Специального суда для Сьерра-Леоне и планирует вскоре объявить свой очередной взнос. В 2007 году были погашены долги Сьерра-Леоне на сумму порядка 43 млн. долл. США. Нидерланды предоставили вооруженным силам Сьерра-Леоне транспортные средства на сумму в несколько миллионов долларов для усиления мер по обеспечению безопасности в этой стране.

19. Нидерланды в основном предоставляют помощь через многосторонние каналы и фонды и поддерживают проекты в области миростроительства и восстановления, включая проекты, связанные с возвращением беженцев в Сьерра-Леоне и вовлечением проживающих за рубежом граждан страны в процесс ее развития. Его правительство также оказывает помощь в переходе страны к мирной жизни и разоружении посредством региональных программ, осуществляемых несколькими учреждениями, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировая продовольственная программа (МПП) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также через Всемирный банк. Его страна выделила 18 млн. долл. США в Фонд миростроительства и планирует внести взнос в фонд для урегулирования конфликтов Международной финансовой корпорации (МФК), которая включила Сьерра-Леоне в свою новую

программу по оказанию помощи странам, пострадавшим от конфликта.

20. Что касается особых потребностей Сьерра-Леоне в области миростроительства, то Нидерланды готовы рассмотреть будущие возможности финансирования через многосторонние каналы, поддерживающие инициативы в этих областях, особенно в тех, в которых Нидерланды обладают исключительным опытом, таких как реформа секторов правосудия и безопасности и права человека. Его правительство будет также финансировать работу Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и недавно выделило на эти цели около 400 тыс. долл. США.

21. В Сьерра-Леоне и Бурунди мандат Комиссии по миростроительству был впервые опробован на практике, и поэтому государствам-членам не следует забывать о важности прогресса в важнейших областях миростроительства в Сьерра-Леоне для Комиссии по миростроительству в целом. Никаких устоявшихся правил участия через посредство этого форума пока не имеется, что обеспечивает уникальную возможность для творческого поиска и новых идей. Для того чтобы обеспечить поддержку усилий в области миростроительства в Сьерра-Леоне, оратор призывает всех участников обратить особое внимание на Рамки сотрудничества и на заявления различных ораторов, сделанные в ходе настоящего консультативного совещания.

22. Сохранение присутствия Комиссии по миростроительству может способствовать еще большему улучшению ситуации в Сьерра-Леоне. Комиссии следует воспользоваться тем, что многие учреждения и правительства, включая правительство Нидерландов, пересматривают свою политику в отношении неокрепших и пострадавших от конфликта государств.

#### **Консультативное совещание высокого уровня заинтересованных субъектов**

##### **а) Обзорное заседание**

23. **Председатель**, выступая в качестве Посредника, напоминает, что цели консультативного совещания состоят в том, чтобы мобилизовать поддержку для реализации Рамок сотрудничества в деле миростроительства; изучить возможности создания новых партнерств; поддержать существующие инициативы в области

миростроительства; а также расширить состав доноров, заинтересованных в оказании помощи Сьерра-Леоне.

24. **Г-н Карью** (Сьерра-Леоне) говорит, что потоки помощи в Сьерра-Леоне поступают от многосторонних учреждений, включая Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и Африканский банк развития (АБР), двусторонних учреждений, учреждений Организации Объединенных Наций и отдельных стран. Правительство создало Управление по координации помощи в целях развития, которое работает в тесном контакте с учреждениями-донорами, помогая им как можно эффективнее распределять поступающие потоки между различными отраслями экономики в целях содействия реализации утвержденных правительством программ.

25. В контексте документа по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССМН) Сьерра-Леоне получила в общей сложности 630 млн. долл. США, причем крупнейший взнос был выделен Департаментом международного развития Соединенного Королевства. Многосторонние учреждения внесли 29 процентов, двусторонние учреждения – 48 процентов, учреждения Организации Объединенных Наций – 22 процента и другие фонды – 1 процент от указанной суммы. Средства направляются подразделениям различных министерств, ведомств и учреждений, отвечающим за осуществление конкретных проектов (61 процент), предоставляются в виде непосредственной бюджетной поддержки (12 процентов) и выделяются учреждениям Организации Объединенных Наций (16 процентов) и неправительственным организациям (11 процентов).

26. Пока объем потоков был меньше тех, которые были необходимы для финансирования первого этапа ДССМН. Главная проблема состоит в том, что многие доноры используют средства для финансирования своих собственных программ, осуществляемых в Сьерра-Леоне, а не тех, которые были перечислены в ДССМН. Зачастую задержки с получением доступа к ресурсам приводили к задержкам с осуществлением программ или даже свертыванию программ. Важно обеспечить координацию потоков поступающей помощи, с тем чтобы избежать непродуктивной траты ресурсов и дублирования усилий и обеспечить их привязку к приоритетам, намеченным правительством.

Правительству также необходимо владеть информацией о потоках поступающей помощи для того, чтобы иметь возможность принимать осознанные стратегические решения. Процесс координации помощи по-прежнему сопряжен с трудностями, поскольку она зачастую носит разрозненный характер, а ответственные за нее лица, как правило, неохотно идут на то, чтобы разглашать информацию финансового характера. У правительственных учреждений и учреждений-доноров не имеется возможности для того, чтобы отслеживать информацию, анализировать ситуацию и готовить правильную отчетность.

27. Отсутствие информации о деятельности партнеров, особенно в том, что касается технической помощи и закупок, которые делаются от имени страны, также существенно затрудняет процесс координации помощи. Для обеспечения эффективной координации помощи необходимы приверженность со стороны правительства и доноров и наличие национального плана развития и эффективных институциональных механизмов и инструментов. Кроме того, доноры должны сохранять приверженность Парижской декларации.

28. В Сьерра-Леоне действует слишком много участников с массой самых различных идей, но у правительства и его партнеров не имеется потенциала для их реализации. По мере перехода страны от этапа окончания конфликта к этапу строительства хрупкого мира необходимо увеличить поддержку со стороны доноров, с тем чтобы к 2015 году страна могла достичь целей в области развития Декларации тысячелетия.

29. Ожидается, что проект мероприятий в рамках второго этапа ДССМН будет подготовлен в июне 2008 года. Копии этого проекта будут разосланы сразу после этого, не дожидаясь завершения консультаций. Во второй половине 2008 года будет созвано совещание консультативной группы для изучения вопросов, связанных с финансированием.

30. **Г-н Лопес Бланко** (Европейское сообщество) подчеркивает важность руководящей роли и ответственности правительства Сьерра-Леоне в процессе координации усилий доноров, являющихся основными элементами политики Европейского сообщества в области развития и основой для взаимного партнерства со Сьерра-Леоне.

31. Создание жизнеспособного и устойчивого механизма для координации, наделенного страной-

партнером соответствующими полномочиями и ответственностью, имеет важное значение для определения донорами направлений своей деятельности, демонстрации возможностей для новых доноров и предупреждения концентрации внимания на одних направлениях деятельности в ущерб другим. Наличие эффективного механизма координации также имеет большое значение для увеличения числа доноров.

32. В прошлом году Европейское сообщество одобрило Обращение к Совету и Европейскому парламенту, в котором были предложены пути и способы реагирования Европейского союза на неустойчивые ситуации. Впоследствии Совет Европейского союза утвердил политические выводы, включающие рекомендацию в отношении дальнейшего расширения возможностей Комиссии по оказанию бюджетной поддержки в сложных ситуациях при активном сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями. Далее Совет рекомендовал сосредоточить внимание на шести проводящих эксперимент странах, включая Сьерра-Леоне, и сфокусироваться на оказании им равноценной бюджетной поддержки.

33. С 2000 года Европейская комиссия приобрела богатый опыт в оказании бюджетной поддержки Сьерра-Леоне в области сокращения масштабов нищеты. Она планирует продолжить усилия в этом направлении, поскольку непрерывность и предсказуемость бюджетной поддержки имеет важное значение для превращения ситуации из хрупкой в устойчивую.

34. Новый ДССМН является важным инструментом сокращения масштабов нищеты и развития в Сьерра-Леоне и служит основой для деятельности доноров. Разбивка этого документа на отраслевые стратегии позволит привлечь больший объем средств со стороны существующих и новых доноров и помочь перейти к отраслевому подходу и осуществлению общепрограмм.

35. Неустойчивые государства испытывают колоссальные финансовые потребности для целей восстановления, оказания основных услуг и обеспечения регулярной выплаты заработной платы, в то время как их доходная база крайне ограничена. Они также должны проводить сложные макроэкономические реформы, восстанавливать бюджетную дисциплину, увеличивать финансовые поступления, бороться с коррупцией, учитывать пожелания проявляющих все большее нетерпение граждан относительно улучшения качества услуг. В

неустойчивых ситуациях бюджетная поддержка может содействовать решению трех основных задач: а) способствовать макроэкономической и финансовой стабилизации; б) способствовать ускорению реформ, связанных с управлением экономикой; и с) способствовать реализации стратегии сокращения масштабов нищеты. Стратегический контроль, обеспечиваемый в процессе оказания бюджетной поддержки, также может способствовать развитию необходимого политического диалога по вопросам, касающимся реформы сектора безопасности, разоружения и демобилизации, а также реформы системы гражданской службы; все эти вопросы, как правило, влияют на макроэкономическую стабильность. Поддержка отдельных проектов не в состоянии решить все эти важные задачи, и эти два механизма следует рассматривать как взаимодополняющие.

36. Опыт работы Европейской комиссии со своими партнерами свидетельствует о том, что бюджетная поддержка является самым эффективным инструментом, позволяющим усилить чувство национальной ответственности, и помогает подтвердить центральную роль бюджета в процессе разработки политики и важность совершенствования, а иногда и возрождения системы государственного управления финансами страны.

37. Бюджетная поддержка в странах, переживших конфликт, может также облегчить процесс их реинтеграции в мировое финансовое сообщество и предоставить доступ к механизму реструктуризации долгов. Нынешние и возможные будущие внешние потрясения представляют серьезную опасность для неустойчивых государств. Международному сообществу следует обращать особое внимание на оказание этим странам помощи, не допуская их сползания в новый виток кризиса, и бюджетная поддержка в этот важнейший период должна быть достаточно гибкой. Риск социальной напряженности, которая может иметь необратимые политические последствия, остается весьма высоким.

38. Издержки бездействия могут оказаться крайне высокими по сравнению с тем риском доверия, с которым сопряжена бюджетная поддержка, оказываемая странам в неустойчивой ситуации. Международному сообществу следует сообща решить вопрос об удовлетворении потребностей в финансировании в чрезвычайных ситуациях и эффективном управлении дополнительными рисками.

39. После принятия политического решения о выделении бюджетной поддержки следующий вопрос, который необходимо решить, состоит в том, как следует управлять риском, сопряженным с оказанием такой поддержки в крайне неустойчивых ситуациях и включающим политический риск, риск доверия, неэффективное управление экономикой, неэффективные стратегии сокращения масштабов нищеты, отсутствие потенциала или все перечисленные выше факторы.

40. В случае неустойчивых государств необходимо наличие у национальных органов политической воли для принятия мер, требуемых для обеспечения национального и социального восстановления, в сочетании с активными действиями со стороны международного сообщества. Роль Комиссии по миростроительству состоит в том, чтобы обеспечивать и поддерживать на высоком уровне такую приверженность у обеих сторон.

41. После того как предварительные шаги или условия будут согласованы, правовые условия, разрешающие Европейской комиссии оказывать бюджетную поддержку, становятся одинаковыми для Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ). Вместе с тем в отношении государств, находящихся в неустойчивой ситуации, проявляется большая степень гибкости, поскольку внимание обращается на связанные с реформами тенденции и прилагаемые правительством усилия по улучшению хрупкой ситуации. Опыт показывает, что тесная координация усилий с усилиями других доноров имеет важное значение на всех этапах данного процесса, начиная с момента принятия политического решения и заканчивая этапом выделения бюджетной поддержки, разработки программ и оценки возможности осуществлять контроль за достигнутым прогрессом.

42. Что касается Сьерра-Леоне, то Европейская комиссия осуществляет в этой стране амбициозную долгосрочную программу. Пока процесс осуществления нельзя назвать гладким из-за сложностей, испытываемых Сьерра-Леоне в деле реализации осуществляемой с 2006 года программы Международного валютного фонда (МВФ) и решения вопросов, связанных с управлением государственными финансами.

43. В настоящее время Европейская комиссия готовит предложение о бюджетной поддержке

Сьерра-Леоне в рамках десятого Европейского фонда развития (2008–2013 годы). Структура этой поддержки, объем которой составляет 90 млн. евро на весь период, будет скорректирована с учетом неустойчивой ситуации в этой стране и с повышенным упором на реформу системы управления государственными финансами и осуществление ДССМН. Тесная координация с МВФ поможет Европейской комиссии оказать поддержку в процессе макроэкономической стабилизации в контексте восстановления и обеспечить эффективное управление программой.

44. Одна из трудностей, связанных с оказанием бюджетной поддержки странам, пережившим конфликт или находящимся в неустойчивой ситуации, обусловлена острой нехваткой людских ресурсов на всех уровнях. В связи с этим диалог по вопросам оказания технической помощи и создания потенциала в Сьерра-Леоне приобретает особо важное значение. Комиссии по миростроительству следует удовлетворить просьбу Сьерра-Леоне о повышении транспарентности технической помощи, и Европейская комиссия, разумеется, готова сделать все от нее зависящее в связи этим.

45. Другая серьезная проблема связана с необходимостью усиления координации. В частности, необходимо оказать правительству помощь в мобилизации надлежащих людских ресурсов, с тем чтобы иметь возможность осуществлять более эффективный контроль за бюджетной поддержкой и регулировать отношения между властями Сьерра-Леоне и донорами, оказывающими бюджетную поддержку; активизировать роль МВФ в составе группы доноров, участвующих в оказании бюджетной поддержки, с тем чтобы он мог поделиться результатами своего анализа макроэкономической ситуации и хода исполнения бюджета; призвать доноров, оказывающих бюджетную поддержку, заранее согласовать основные элементы бюджетной поддержки, обеспечить согласованные действия и скоординированное осуществление и совместно выявить основные вопросы, которые следует обсудить; и наконец, поддерживать тесную связь между осуществляемой реформой системы управления государственными финансами и бюджетной поддержкой.

46. **Г-н Кнутссон** (Швеция) говорит, что создание Комиссии по миростроительству является одним из крупнейших достижений Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года, связанных с проведением

реформ. Организация Объединенных Наций, обладающая многосторонним мандатом и явными сравнительными преимуществами в целом ряде областей деятельности, играет уникальную роль в миростроительстве. Швеция рада тому, что спустя всего два года Комиссия по миростроительству уже демонстрирует всему миру свои заслуги и потенциальный вклад, особенно в странах, включенных в ее повестку дня. Позитивное воздействие на ситуацию в этих странах является главным показателем успеха и конечным подтверждением той пользы, которую приносит эта Комиссия.

47. Рамки сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне (PBC/2/SLE/1) являются важной отправной точкой. Тот диалог, который возник в процессе их согласования, свидетельствует о важности увязки политических, экономических и связанных с безопасностью аспектов миростроительства. Более того, Рамки представляют собой политическое соглашение между правительством Сьерра-Леоне и международным сообществом по ряду ключевых приоритетов. Рамки следует использовать для объединения усилий и — за счет этого — максимального повышения отдачи от миростроительства. Швеция надеется работать совместно со своими партнерами и правительством Сьерра-Леоне над решением предстоящих задач.

48. Правительство Сьерра-Леоне при содействии Организации Объединенных Наций и других партнеров добилось значительных успехов в реализации целого ряда провозглашенных в Рамках обязательств, в том числе связанных с подготовкой к проведению выборов в местные советы в 2008 году. Швеция также отмечает доклад Комиссии по пересмотру конституции, план по реформе сектора правосудия, принятие национальной стратегии борьбы с коррупцией и создание работоспособной Национальной комиссии по правам человека.

49. В рамках своих усилий по реструктуризации помощи в целях развития, оказываемой Швецией, правительство страны оратора приняло решение сконцентрировать свое внимание на 12 странах, находящихся в условиях конфликта, переживших конфликт или оказавшихся в условиях хрупкого мира; одной из таких стран является Сьерра-Леоне. Швеция планирует в два раза увеличить объем своего двустороннего сотрудничества со Сьерра-Леоне в 2009 году, сосредоточив внимание на



приоритетах, изложенных в Рамках сотрудничества. Швеция надеется также, что те 40 млн. долл. США, которые она за последние три года внесла в Фонд миростроительства, будут и в дальнейшем способствовать реализации важных программ в этой стране.

50. Швеция приветствует предложение о том, чтобы заменить Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) объединенным представительством по миростроительству, которое обсуждалось на самом последнем брифинге Совета Безопасности, посвященном Сьерра-Леоне. Сохранение за Исполнительным представителем Генерального секретаря руководящей роли в связи с этим имеет важное значение для скоординированной поддержки национальных усилий в соответствии с приоритетами, перечисленными в Рамках сотрудничества. Представительству и страновой группе Организации Объединенных Наций следует продолжать выступать единым фронтом, руководствуясь едиными инструкциями, поступающими из Центральные учреждений.

51. Комиссии по миростроительству следует объединить усилия всех ключевых участников, задействованных в процессе миростроительства, включая МВФ и Всемирный банк. Делегация страны оратора с удовлетворением отмечает, что эти организации получили представительство на нынешнем совещании, и надеется тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в деле реализации Рамок сотрудничества. В связи с этим особое значение приобретает недавно проведенный МВФ обзор успехов, достигнутых Сьерра-Леоне по линии Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста (ФБНР).

52. Большое значение имеют стратегические меры по решению проблем, связанных с обеспечением занятости и расширением прав и возможностей молодежи. По данным подготовленного Председателем доклада об итогах его недавней поездки в Сьерра-Леоне, в настоящее время в стране в области занятости и расширения прав и возможностей молодежи не проводится никакой последовательной политики. Возможности для принятия мер в этой сфере у нынешней системы отсутствуют. В связи с этим делегация страны оратора приветствует тот факт, что Организация Объединенных Наций в настоящее время рассматривает свой потенциал по оказанию услуг в данной области. Швеция надеется на то, что

правительство Сьерра-Леоне возьмет на себя в связи с этим руководящую роль.

53. Швеция рекомендует создать объединенный механизм финансирования на страновом уровне, через который можно было бы гибко распределять ресурсы на цели миростроительства. Такой механизм, который мог бы быть привязан к приоритетным секторам, перечисленным в Рамках сотрудничества, стал бы весьма полезным подспорьем для таких доноров, как Швеция, которые не имеют своего представительства в Сьерра-Леоне.

54. Программу, финансируемую из Фонда миростроительства, следует осуществлять более быстрыми темпами. Международное сообщество не может допустить, чтобы выделяемые средства оседали в банке в тот момент, когда все с нетерпением ждут ощутимых дивидендов от мира.

55. В заключение, Швеция вскоре станет одним из членов Организационного комитета Комиссии по миростроительству. Во время своего двухгодичного срока полномочий она хотела бы помочь Комиссии усовершенствовать свой стратегический подход, в большей мере используя соответствующие механизмы системы и сотрудничая со странами по целому ряду направлений, начиная от полномасштабных заседаний, посвященных конкретным странам, и заканчивая более "упрощенными" форумами. Важная роль Комиссии в разработке политики и методологии требует к себе более пристального внимания.

56. **Председатель** выражает представителю Швеции признательность за четко выраженную им поддержку осуществления Рамок сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне. Озвученное Швецией обязательство удвоить свою поддержку Сьерра-Леоне в 2009 году и увязать свою программу поддержки с Рамками сотрудничества можно только приветствовать, и, как оратор надеется, это задаст тон для оставшейся части совещания. Оратор выражает уверенность в том, что предложение о создании объединенного механизма финансирования на страновом уровне также получит поддержку со стороны Комитета.

#### **б) Пленарное заседание по вопросам занятости молодежи и расширения ее прав и возможностей**

57. **Г-н Ней** (Германия), выступая в качестве Посредника, напоминает, что, как указывается в

Рамках сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне (PBC/2/SLE/1), маргинализация и политическое отчуждение молодежи являлись одной из коренных причин гражданской войны и сегодня воспринимаются всеми в качестве угрозы консолидации мира. Молодежь в Сьерра-Леоне сталкивается с целым рядом ограничений в сфере занятости, таких как низкий уровень образования и ограниченный доступ к земле, общественному капиталу и кредитам. Вместе с тем проблемы маргинализации молодежи выходят за рамки вопроса экономических возможностей и занятости. Необходимо также всеми способами поддерживать инициативы, направленные на расширение ее политических и социальных прав и возможностей. Расширение прав и возможностей молодых женщин и других уязвимых групп молодежи является отдельной проблемой, требующей принятия целевых мер, таких как реформа законодательства и устойчивое развитие потенциала. Оратор выражает надежду на то, что настоящее совещание станет форумом для освещения успешных инициатив в области увеличения занятости молодежи и определения и выработки единой позиции в отношении политики и программ поддержки в данной области.

58. **Г-н Сисей** (Сьерра-Леоне) говорит, что акцентировать внимание на молодежи Сьерра-Леоне важно, в частности, потому, что молодые люди составляют около 70 процентов всего безработного населения страны; потому, что молодежь играла важную роль не только в ходе недавней войны, но и недавних выборов (молодые люди с раннего утра отправлялись на избирательные участки и следили за тем, чтобы там не было никаких нарушений); и потому, что оказание поддержки молодежи страны – это путь к созданию среднего класса, который в настоящее время отсутствует, и способ закрепить за молодежью место в экономике страны.

59. Особенно важно направить молодежь в сельское хозяйство, поскольку сельскохозяйственный сектор, будучи крупнейшим работодателем, предоставляет возможность повысить качество жизни всего населения, включая молодежь. Так, во второй части ДССМН для Сьерра-Леоне привлечение молодежи рассматривается как один из способов создания для молодых людей возможностей в сфере занятости и увеличения объемов сельскохозяйственного производства. Правительство предполагает использовать сельское хозяйство в качестве

двигателя социально-экономического роста и развития. В этом качестве сельское хозяйство будет приносить доход и создавать рабочие места, а также обеспечивать производство сырьевых материалов. Сельское хозяйство открывает для молодежи возможности трудоустройства в таких секторах, как производство, преимуществами которого являются получение быстрой отдачи; создание добавленной стоимости; организация объектов инфраструктуры в сельских районах, включая маркетинг; и содействие развитию частного сектора и реформирование фермерских организаций.

60. Нынешние усилия по привлечению молодежи в сельское хозяйство включают Программу трудоустройства молодежи, в рамках которой повышенный упор делается на привлечение молодежи к занятию сельским хозяйством; инициативу "Работа за еду", которая содействует развитию дорожной сети; программу "Работа за наличные", которая призвана повысить покупательную способность молодежи страны в условиях роста цен на продовольственные товары; и программу профессиональной подготовки. Было создано свыше 17 тыс. рабочих мест на общую сумму 7,6 млн. долл. США. Вместе с тем на данный момент этот сектор выглядит не слишком привлекательным из-за неразвитости и мелких масштабов сельского хозяйства, низкой производительности, обусловленной некачественными факторами производства, чрезмерной зависимости от выпадения осадков, отсутствия финансовых услуг, использования традиционных методов ведения сельского хозяйства, неразвитой исследовательской базы, структурных ограничений, включая плохие дороги, и несовершенной структуры фермерских организаций.

61. Касаясь возможностей, которые открываются в данном секторе, оратор говорит о наличии высокой степени политической приверженности и решимости в стране; это подтверждается планами президента страны во второй половине нынешнего года основной упор сделать именно на секторе сельского хозяйства; увеличением международной поддержки благодаря успешному развитию демократического процесса и целеустремленности правительства; рыночными возможностями, которые нынешние высокие цены на продовольствие открывают для Сьерра-Леоне в области производства риса – сектора, в котором страна обладает сравнительным преимуществом; и, наконец, стратегией правительства в области

ирригации, в рамках которой были выявлены 14 подлежащих орошению территорий общей площадью 241 600 га и 5 приоритетных территорий общей площадью 147 300 га. Если эти приоритетные территории будут орошаться и возделываться в полном объеме, урожай выращиваемого на них риса может вырасти более чем на 20 процентов.

62. В заключение оратор зачитывает послание министров сельского хозяйства Союза стран бассейна реки Ману, в котором они заявляют следующее: в результате недавнего вступления Кот-д'Ивуара в Союз стран бассейна реки Ману число стран – членов Союза, в которых в недавнем прошлом произошли серьезные внутренние конфликты и которые сейчас пребывают в условиях хрупкого мира, увеличилось до трех; сельское хозяйство является стержнем экономики как стран – членов Союза стран бассейна реки Ману, так и субрегиона в целом; и нынешний скачок мировых цен на продовольственные товары влияет на способность этих стран прокормить самих себя, не говоря уже об экспорте продовольствия. По этой причине в рамках поддержки, оказываемой странам – членам Союза стран бассейна реки Ману из Фонда миростроительства, повышенный упор следует делать на развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности.

63. **Г-н Каппелер** (исполняющий обязанности координатора-резидента/страновой представитель в Сьерра-Леоне (Детский фонд Организации Объединенных Наций)) говорит, что работа Комиссии по миростроительству способствует тому, чтобы Сьерра-Леоне продолжала занимать видное место в международной повестке дня – не из-за тех зверств, которые происходили в стране в течение столь длительного периода времени, а с учетом тех успехов, которых страна добилась в области миростроительства.

64. В рамках сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне и в ДССМН для Сьерра-Леоне одним из приоритетных направлений деятельности является работа с молодежью, поскольку молодежь составляет большую часть населения, представляет потенциальную угрозу для мира и безопасности и является неограниченным, но зачастую недостаточно широко используемым активом.

65. В полной мере освоить этот актив далеко непросто. Для этого необходима длительная и вдумчивая работа и крупные инвестиции со

стороны правительства и его партнеров в области развития. Молодые люди в Сьерра-Леоне готовы трудиться, жаждут трудиться и трудолюбивы. К сожалению, многие из факторов, необходимых для того, чтобы воплотить эти качества в эффективные и устойчивые дивиденды для мира и развития, до сих пор отсутствуют.

66. В сфере обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи предстоит еще многое сделать. Между тем свыше 23 проектов, которые осуществляются в стране в настоящее время, пока дали лишь ограниченный эффект. На предстоящем совещании следует изучить способы усиления и ускорения реализации Рамок сотрудничества в области обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. В связи с этим оратор хотел бы высказать три конкретные рекомендации.

67. Во-первых, необходимо выработать единую позицию, политику и стратегический план в области обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. На данный момент у Сьерра-Леоне не имеется продуманного в финансовом отношении долгосрочного стратегического плана по обеспечению занятости и расширению прав и возможностей молодежи, предусмотренного в Рамках сотрудничества и ДССМН, а также координационного механизма с участием правительственных министерств, партнеров в области развития, частного сектора и молодежи. Хотя правительство и добилось определенных успехов в данной области, пришла пора подкрепить достигнутый прогресс технической помощью со стороны партнеров в области развития в тех секторах, в которых были выявлены пробелы.

68. Во-вторых, следует как можно скорее переходить от мелкомасштабных капиталовложений в отдельные проекты и мероприятия к крупномасштабным инвестициям в программы, основанным, по мере возможности, на предсказуемом и долгосрочном финансировании. Для достижения этой цели необходимо добиться большей согласованности действий доноров; эффективнее использовать средства существующего общего молодежного фонда; активнее привлекать частный сектор; отказаться от нынешнего подхода, основанного преимущественно на добровольных пожертвованиях; увязать усилия в интересах молодежи с более масштабными действиями по усилению экономического роста и созданию полноценного рынка труда; и в полной мере

использовать существующие возможности для обеспечения занятости молодежи.

69. В-третьих, важно привлекать саму молодежь к участию. Следует прекратить рассматривать молодежь как нечто абстрактное и перестать использовать ее в политических целях; вместо этого молодые люди должны стать активными участниками процесса перемен. Для того чтобы это стало реальностью, необходимо вложить крупные средства в секторы образования и профессиональной подготовки. Благодаря организованной в послевоенный период сжатой трехлетней программе базового образования в настоящее время базовым образованием охвачено 70 процентов детей. Теперь необходимо предпринять аналогичные шаги на уровне среднего образования, которым пока охвачено лишь 20 процентов молодежи.

70. В заключение оратор вновь заявляет о приверженности группы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне делу обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. Несмотря на недостатки, имевшие место в прошлом, Организация внесла существенный вклад, исполняя роль катализатора и посредника, а также обеспечивая надлежащее осуществление проектов в тех областях, в которых она обладает сравнительным преимуществом. Для того чтобы иметь возможность и в дальнейшем исполнять эту роль, Организации Объединенных Наций следует расширить свой потенциал и провести обзор процедур, регулирующих процесс оказания помощи, с тем чтобы сделать их достаточно гибкими и способными удовлетворять потребности государств, живущих в условиях хрупкого мира, таких как Сьерра-Леоне.

71. **Г-н Роббин-Кокер** (Форум предпринимателей Сьерра-Леоне), выступая в качестве представителя гражданского общества Сьерра-Леоне, говорит, что молодежь широко представлена в частном секторе, являющемся катализатором экономического роста. Несмотря на то что в Сьерра-Леоне в последнее время сложился благоприятный инвестиционный климат, правительство нуждается в более весомой поддержке для того, чтобы осуществить переход к рыночной экономике. В докладе под названием "Doing Business 2008", охватывающем период с апреля 2006 года по июнь 2007 года, Сьерра-Леоне занимает 160-е место из 178 стран с точки зрения условий, созданных для предпринимательской деятельности.

72. В целях содействия росту важно укрепить сектор безопасности и улучшить доступ к органам правосудия. Другими двумя ключевыми секторами являются финансы и земля: необходимо предпринять более активные шаги для расширения доступа к кредитам и субсидиям и усовершенствовать механизм управления землями и их регистрации. Что касается обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи, то частному сектору следует принимать участие в процессе реформ и разработке политики, помогать предприятиям, создаваемым молодежью, и организовывать конкурсы на лучший бизнес-план. В заключение Форум предпринимателей Сьерра-Леоне хотел бы обратиться со следующей рекомендацией: государственному сектору и партнерам в области развития следует сосредоточить свое внимание на решении проблем, связанных со сбоем в функционировании рынка, а не на участии в рыночной деятельности; акцентируя внимание на экономическом росте, важно сформировать крупный инвестиционный фонд для Сьерра-Леоне; основной упор следует сделать на общественных работах и строительстве социального жилья, что даст толчок развитию экономики; правительству следует ускорить процесс реформ для улучшения доступа к финансам, органам правосудия и земле; необходимо подкорректировать реформу сектора безопасности, с тем чтобы улучшить ситуацию и сократить масштабы коррупции.

73. **Г-жа Пипан** (Европейское сообщество) говорит, что Европейский союз воодушевлен стабилизацией ситуации в Сьерра-Леоне и общей положительной оценкой, которая была дана в шестом докладе Генерального секретаря о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (S/2008/281). Государства – члены Европейского союза всегда поддерживали процесс послевоенного восстановления в Сьерра-Леоне и будут и впредь оказывать стране помощь в обеспечении устойчивого мира и развития. В 2007 году Европейский союз выделил финансовую помощь и направил наблюдателей на выборы, в ходе которых народ Сьерра-Леоне продемонстрировал свою приверженность демократии. Европейский союз призывает правительство принять все меры к тому, чтобы выборы в местные органы власти, которые должны состояться в июле 2008 года, прошли в подлинно демократических условиях.

74. Вместе с тем Европейский союз обеспокоен медленными темпами экономического прогресса и

колоссальной нищетой в Сьерра-Леоне. Его государства-члены надеются, что работа Комиссии по миростроительству будет способствовать улучшению условий жизни и поможет стране подняться в индексе развития человеческого потенциала. Нет никаких сомнений в том, что Рамки в сочетании с инициативами правительства могут способствовать консолидации мира в стране. Тем не менее два момента вызывают особые опасения: во-первых, Рамки реализуются недостаточно скоординировано, и, во-вторых, необходимо как можно скорее заполнить должность Исполнительного представителя Генерального секретаря в ОПООНСЛ.

75. С учетом того, что рамки политики по обеспечению занятости и расширению прав и возможностей молодежи будут оказывать положительное воздействие на стабилизацию экономики, важно разработать всеобъемлющие программы в области образования. Проблема занятости молодежи также является вопросом политики и безопасности, так как высокий уровень безработицы среди молодежи может стать причиной беспорядков и насилия. Поэтому сообщения об улучшении ситуации с правами человека в Сьерра-Леоне звучат обнадеживающе, хотя в будущих рамочных инструментах политики необходимо будет учитывать конкретные потребности женщин и детей, которые относятся к числу самых незащищенных групп общества в стране. Выборы в местные органы власти, которые состоятся в июле 2008 года, открывают возможности для улучшения ситуации с расширением прав и возможностей молодежи. Европейский союз хотел бы получить более подробную информацию о процессе выдвижения кандидатов, в том числе о доле молодых людей и женщин среди кандидатов.

76. **Г-жа Джахан** (Бангладеш) говорит, что ее правительство придает большое значение процессу миростроительства в Сьерра-Леоне и что миротворцы из Бангладеш в течение многих лет принимают участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Ее делегация высоко оценивает поддержку, оказываемую Германией, Японией и другими крупными партнерами в области развития в целях обучения молодежи и осуществления проектов в сфере занятости. В Рамках было отмечено, что маргинализация молодежи явилась одной из коренных причин гражданской войны. Высокий уровень безработицы среди молодежи по-прежнему

представляет угрозу для процесса консолидации мира.

77. Хотя инициативы по созданию кратковременных рабочих мест, реализованные правительством при содействии двусторонних и многосторонних партнеров в области развития, и заслуживают положительной оценки, необходимо обеспечить рост в долгосрочной перспективе. Еще одной проблемой в Сьерра-Леоне является высокий уровень неграмотности, и в связи с этим хотелось бы особо отметить ряд проектов в области микрокредитования, направленных на обеспечение занятости и расширение прав и возможностей молодежи. Неформальное образование также может стать действенным инструментом развития человеческого потенциала в Сьерра-Леоне. В последние десятилетия Бангладеш добилась значительных успехов в области развития человеческого потенциала и будет рада поделиться своим опытом с правительством Сьерра-Леоне.

78. **Г-н Даулинг** (Ирландия) говорит, что в 2006 году правительством была утверждена система обеспечения занятости среди молодежи, направленная на то, чтобы помочь молодым людям быстро найти работу и овладеть различными видами приносящей доход деятельности, укрепить Министерство по делам молодежи и спорта на национальном и местном уровнях, и обеспечить учет проблемы молодежной занятости во всех национальных стратегиях и инициативах в области развития. Опираясь на программу поддержки данной системы со стороны Организации Объединенных Наций, в 2006 и 2007 годах агентство "Айриш Эйд" выделило около 2,3 млн. евро на программы в области обеспечения занятости молодежи и создания общего фонда для расширения прав и возможностей молодежи. Средства из этого фонда пока так и не были распределены, и сейчас "Айриш Эйд" думает над тем, как можно было бы ускорить этот процесс. С июня 2008 года главными приоритетами правительства станут развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности, и партнерам было предложено оказать поддержку данному сектору и принять меры к тому, чтобы отсутствие продовольственной безопасности не дестабилизировало обстановку в стране. Важно также помнить и о региональных последствиях отсутствия продовольственной безопасности.

79. Представляется, что правительству Сьерра-Леоне необходимо создать специальный центр для

координации программ в области обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. 20 мая 2008 года Национальный консультативный форум будет обсуждать вопрос о создании Национальной комиссии по проблемам молодежи. Вместе с тем главная задача, которая стоит перед правительством, заключается в том, чтобы отказаться от подхода, связанного с финансированием отдельных проектов, и взять на вооружение общепромышленный подход к решению проблем, связанных с обеспечением занятости и расширением прав и возможностей молодежи. Системе Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, в частности Программе развития Организации Объединенных Наций, следует провести обзор своего технического потенциала в целях дальнейшей реализации системы обеспечения занятости среди молодежи под руководством правительства.

80. **Г-н Кодера** (Япония) говорит, что внимание его правительства сосредоточено на двух ключевых областях работы Комиссии по миростроительству, а именно распространении информации и изменении условий жизни на местном уровне. Показателем успеха работы Комиссии по миростроительству является то, в какой степени простые люди ощущают результаты ее работы. Его правительство делало акцент на необходимости обеспечения безопасности человека путем расширения доступа к водоснабжению, разработки программ в области образования, расширения возможностей в сфере занятости. В целях содействия внедрению такой концепции безопасности человека и предотвращения дальнейшей маргинализации молодежи его правительство несколько увеличило объем своей финансовой помощи, выделяемой в интересах обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи.

81. **Г-н Соу** (Гвинея) говорит, что в ходе обсуждений были подчеркнуты успехи, достигнутые в ключевых областях благодаря высокому качеству оказываемой помощи. Осуществляемая в Сьерра-Леоне работа имеет столь большое значение в силу того, что на карту поставлено благосостояние жертв войны. Его делегация поздравляет правительство с достигнутыми им успехами, благодаря которым Сьерра-Леоне становится оплотом мира и эффективного управления в данном субрегионе. Дипломатические шаги, предпринимаемые правительством, дают этому субрегиону надежду в период продовольственного кризиса.

82. **Г-н Ней** (Германия), выступая в качестве Посредника, говорит, что пока программы в области обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи дали лишь ограниченный эффект и что в ходе дискуссий была выявлена необходимость принятия следующих мер: во-первых, необходимо разработать четкую стратегию для обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи, реализации которой будет способствовать координационный центр, который планирует создать правительство; во-вторых, необходимы крупномасштабные инициативы и программы; в-третьих, важно привлечь саму молодежь к реализации этих программ и инициатив. Кроме того, задачу расширения занятости молодежи следует рассматривать как составную часть экономического роста и развития частного сектора. Организации Объединенных Наций следует подумать над тем, чтобы провести обзор своего потенциала, связанного с поддержкой системы обеспечения занятости среди молодежи, и мобилизовать средства для общего фонда в интересах обеспечения занятости и расширения прав и возможностей молодежи. В заключение важно выделять надлежащие средства на цели развития молодежи — будущего мирной и процветающей Сьерра-Леоне.

#### **с) Пленарное заседание по вопросам благого управления и создания потенциала**

83. **Г-н Вулф** (Ямайка), выступая в качестве Посредника, говорит, что Сьерра-Леоне под руководством правительства и при поддержке международного сообщества добилась значительного прогресса в деле обеспечения благого управления и укрепления демократии. Общенациональные выборы 2007 года и последовавший за ними переход к демократии являются знаменательным достижением, продемонстрировавшим приверженность страны демократии. Эти достижения необходимо упрочить в таких областях, как национальное примирение, усиление диалога между политическими партиями, поддержка парламента и других ключевых институтов правительства.

84. В Рамках говорится о том, что для усиления потенциала национальных институтов, таких как парламент, Национальная избирательная комиссия, Комиссия по регистрации политических партий, Комиссия по борьбе с коррупцией, Национальная комиссия по вопросам демократии и Комиссия по правам человека, необходима дополнительная

поддержка. Важно также усилить диалог между политическими партиями, особенно в преддверии выборов в местные органы власти, намеченных на 5 июля 2008 года. Еще одним ключевым элементом, подчеркнутым в Рамках сотрудничества, является создание потенциала. С учетом того, что возможности правительства и национальных участников по оказанию услуг, проведению реформ и обеспечению надлежащего управления экономикой и финансами являются ограниченными, задача создания потенциала должна учитываться во всех программах и мероприятиях, связанных с миростроительством.

85. **Г-жа Бангура** (Сьерра-Леоне) говорит, что при поддержке международного сообщества Сьерра-Леоне добилась значительного прогресса в деле совершенствования системы управления и становления демократии. Президент Кором сохраняет полную приверженность делу борьбы с коррупцией и недавно объявил о принятии новой Национальной стратегии борьбы с коррупцией. В настоящее время в парламенте рассматривается проект закона о борьбе с коррупцией, который усиливает мандат Комиссии по борьбе с коррупцией, наделяя ее правом расследовать все случаи коррупции и преследовать виновных, не дожидаясь санкции из Генеральной прокуратуры. Кроме того, был разработан стратегический план работы Комиссии по борьбе с коррупцией на два года (2008–2010 годы).

86. О приверженности президента Коромы делу обеспечения эффективного управления, социальной справедливости и торжества закона также свидетельствует принятое им решение сохранить за министрами правительства прошлого созыва их соответствующие должности, с тем чтобы они могли подготовить почву для плавной передачи полномочий. Был также разработан Кодекс поведения для министров и других должностных лиц Кабинета.

87. Недавние президентские и парламентские выборы являются знаковым достижением. Вместе с тем необходимо предпринимать дальнейшие шаги для усиления диалога между политическими партиями, содействия национальному примирению и воссоздания ключевых институтов, таких как парламент и судебные органы. Серьезную обеспокоенность в связи с этим вызывают ограниченные возможности правительственных учреждений и других национальных участников по оказанию услуг, проведению реформ и

осуществлению ответственного управления финансами.

88. В Рамках сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне четко говорится о том, что для усиления потенциала национальных институтов, таких как Национальная избирательная комиссия, Комиссия по регистрации политических партий и Национальная комиссия по вопросам демократии и прав человека, необходима дополнительная поддержка. Правительство Сьерра-Леоне надеется, что Комиссия по миростроительству окажет ему поддержку в проведении предстоящих выборов в местные органы власти.

89. Хотелось бы надеяться, что настоящие консультативные совещания предоставят партнерам возможность выявить те области, в которые они смогут внести эффективный вклад, подтвердив тем самым важность дальнейшего присутствия Комиссии в Сьерра-Леоне.

90. **Г-н Хагосс** (Начальник Отдела по вопросам мира и управления и исполняющий обязанности руководителя Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ)) говорит, что Организация Объединенных Наций внесла значительный вклад в успешное проведение общенациональных выборов 2007 года и развитие активного политического диалога в рамках подготовки к предстоящим выборам в местные органы власти. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительство Сьерра-Леоне приложили максимум усилий для того, чтобы эти выборы прошли без нарушений и без насилия.

91. Что касается реформы государственного сектора, то основная проблема в этой области связана с хронической слабостью институтов государственного управления и оттоком технических экспертов. Важно, чтобы международное сообщество продолжало участвовать в процессе миростроительства, увеличивая свои инвестиции на цели развития институционального потенциала.

92. Новая администрация заявила о своей решительной приверженности системе приоритетов и управления, нацеленного на конечный результат. Вместе с тем она по-прежнему сталкивается с такими трудностями, как неадекватная рабочая

инфраструктура, отсутствие программ профессиональной подготовки и стимулов, и утечка мозгов. С учетом перечисленных трудностей ПРООН и правительство организовали различные инновационные проекты, включая создание при канцелярии президента подразделения, отвечающего за разработку программ и стратегий; инициативу по воспрепятствованию утечке мозгов из государственного сектора путем привлечения специалистов из числа граждан Сьерра-Леоне, проживающих за рубежом, и экспертов из стран Юга; и образование фонда развития потенциала для расширения навыков и совершенствования систем в государственном секторе. ПРООН будет продолжать тесно сотрудничать с другими партнерами в области развития в деле укрепления синергии между различными программами.

93. В целях дальнейшего развития процесса миростроительства важно завершить подготовку очередного ДССМН; снизить накал региональной этнической и политической напряженности; расширить консультационный потенциал Организации Объединенных Наций; обеспечить поддержку процесса пересмотра Конституции.

94. **Г-н Балдо** (Международный центр по вопросам правосудия в переходный период) говорит, что Центр оказывает поддержку обществам, ставшим свидетелями массовых зверств и нарушений прав человека. В Сьерра-Леоне он консультировал Комиссию по установлению истины и примирению в отношении процедур работы Специального суда для Сьерра-Леоне и предоставления компенсаций жертвам нарушений прав человека. Он также давал подробные рекомендации, касающиеся дальнейших усилий в области миростроительства, многие из которых были взяты правительством на вооружение.

95. В распоряжении правительства имеются различные инструменты, которые могут помочь ему в решении проблем, связанных с восстановлением, включая различные национальные рамочные механизмы, рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, ДССМН, Пакт о совершенствовании управления и ужесточении подотчетности и стратегию укрепления мира. Было также создано правительственное ведомство, отвечающее за координацию различных стратегий.

96. Одна из главных проблем, с которыми сталкивается правительство, связана со способностью освоения международной помощи за

указанный период времени. Проекты, финансируемые из Фонда миростроительства, должны быть осуществлены в течение 12 месяцев; однако во многих случаях период до начала фактического распределения средств затягивается до 18 месяцев. В конечном счете ответственность за задержку лежит на Программе развития Организации Объединенных Наций; вместе с тем в Сьерра-Леоне эта задержка выглядит чрезмерной и обуславливает необходимость получения дополнительных средств на осуществление проектов.

97. В заключение, важно обеспечить назначение исполнительного представителя Генерального секретаря, который будет руководить распределением средств из Фонда миростроительства на местном уровне и координировать национальные и международные усилия.

98. **Г-н Сен** (Индия) говорит, что благое управление и создание потенциала имеют важное значение для консолидации мира и развития. Между тем благого управления можно добиться только в том случае, если будут в равной мере усилены все три ветви власти. Важно также выделять средства на образование и профессиональную подготовку, содействовать внедрению модели управления, ориентированного на конечный результат, обеспечивать техническую помощь. Индия готова оказать Сьерра-Леоне содействие в указанных областях, в том числе через посредство своей Международной технической программы экономического сотрудничества (МТПЭС).

99. **Г-н Ахмад** (Пакистан) говорит, что его страна гордится тем, что участвовала в процессе миротворчества, предоставив свои войска. Что касается развития потенциала в частности, то Пакистан подумает над возможностью увязки своей нынешней программы технической помощи с Рамками сотрудничества. Исполняя обязанности Председателя Исламской конференции министров иностранных дел, страна постарается изыскать возможности для усиления программ помощи, осуществляемых в настоящее время Организацией Исламская конференция.

100. **Г-н Тагле** (Чили) говорит, что его страна приветствует прогресс, достигнутый Сьерра-Леоне в деле совершенствования систем управления и создания потенциала. В сотрудничестве с отделением ПРООН в Сантьяго Чили в настоящее



время готовит миссию, которая будет направлена в Сьерра-Леоне в июне 2008 года в целях содействия развитию системы образования.

101. **Г-н Лопес Бланко** (Европейское сообщество) говорит, что создание потенциала имеет важное значение для перехода от стадии восстановления к этапу устойчивого развития. С учетом значительных успехов, достигнутых Сьерра-Леоне в области совершенствования системы управления, Европейское сообщество планирует выделить в общей сложности 202 млн. евро для оказания помощи в целях развития на период 2008–2013 годов. Около 37 млн. евро было конкретно выделено на укрепление демократических институтов, децентрализацию, реформу гражданской службы и развитие институционального потенциала. Доноры готовы оказать правительству помощь в его усилиях по реформированию гражданской службы; вместе с тем важно, чтобы правительство разработало четкий всеобъемлющий план, который должен быть включен во второй ДССМН.

102. **Г-жа Филип** (Межпарламентский союз) говорит, что в октябре 2007 года Союз организовал миссию с участием представителей ОПООНСЛ и ПРООН для обзора функционирования парламента и разработки всеобъемлющего предложения, которое помогло бы ему эффективнее выполнять те функции, которые возложены на него согласно Конституции. Выводы и рекомендации миссии были одобрены руководством парламента и доведены до сведения Комиссии по миростроительству и Отделения по поддержке миростроительства. Теперь пришло время мобилизовать средства и приступить к реализации программы технической помощи.

103. Несмотря на то что в состав многопартийного парламента Сьерра-Леоне входит множество высокообразованных членов, включая 16 женщин, большинство парламентариев, впервые избранных в этот орган, нуждаются в помощи для того, чтобы они могли повысить свой уровень образования. Союз приложит все усилия для того, чтобы оказать им поддержку, однако в связи с этим необходима также полная приверженность со стороны Организации Объединенных Наций.

104. Как и исполнительная ветвь власти, парламента является одним из основополагающих институтов управления. Создание сильного парламента в Сьерра-Леоне будет способствовать делу дальнейшего национального примирения; усилению

духа национальной ответственности в процессе выполнения международных обязательств; обеспечению подотчетности органов исполнительной власти; осуществлению надзора за эффективным распределением помощи в целях развития.

105. **Г-н Вулф** (Ямайка), выступая в качестве Посредника, говорит, что в Сьерра-Леоне были проведены впечатляющие реформы в области совершенствования систем управления и укрепления демократии. Предложение о создании механизма финансирования развития потенциала с участием широкого круга доноров, который будет действовать под руководством ПРООН, является положительной инициативой, заслуживающей поддержки со стороны всех международных партнеров. С учетом предстоящих выборов в местные органы власти важно укрепить Комиссию по установлению истины и примирению, а также другие механизмы диалога и разрешения споров.

106. Оратор приветствует тот факт, что некоторые члены структуры по Сьерра-Леоне заявили о готовности своих правительств выделить конкретную помощь на цели развития потенциала.

*Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.*