



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
19 June 2008
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Предсессионная рабочая группа

Сорок вторая сессия

20 октября — 7 ноября 2008 года

**Ответы на перечень вопросов в связи с рассмотрением
седьмого периодического доклада**

Уругвай*

Введение

Подготовка настоящего доклада была поручена Национальному институту по делам женщин министерства социального развития.

Для подготовки ответов на дополнительные вопросы Комитета был принят, так же, как и в случае с объединенными четвертым, пятым, шестым и седьмым докладами Восточной Республики Уругвай, коллективный подход, который, хоть и стал причиной задержки с представлением доклада, тем не менее позволил отразить позицию и учесть мнения всех имеющих отношение к этому вопросу государственных организаций.

В подготовке ответов на вопросы принимали участие следующие государственные организации. Исполнительную власть представляли: министерство социального развития, министерство здравоохранения, министерство сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, министерство труда и социального обеспечения, Национальное управление государственного образования/Центральный руководящий совет. Законодательную власть представляла: Женская группа парламента (Bancada Bi Cameral Femenina). Судебную власть представлял Верховный суд.

Ответ, готовившийся в тесном сотрудничестве с министерством иностранных дел при содействии Межведомственной комиссии по гендерным вопросам, которая отвечает за контроль за выполнением обязательств, принятых государством в отношении различных международных договорных органов и комитетов, занимающихся правами человека. В состав этой Комиссии входят

* Настоящий доклад публикуется без предварительного редактирования.



представители правительственных и неправительственных организаций, которые занимаются осуществлением деятельности и программ по обеспечению гендерного равенства и борьбе с дискриминацией.

Ниже излагается ответ Уругвая.

Перечень вопросов в связи с рассмотрением периодических докладов

Уругвай

Предсессионная рабочая группа рассмотрела объединенные четвертый, пятый, шестой и седьмой периодические доклады Уругвая (CEDAW/C/URY/7).

Институциональные и законодательные рамки

1. Согласно докладу в законе № 17.817 о борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией от 18 августа 2004 года было дано определение понятия «дискриминации», которое включает дискриминацию по признаку пола в политической, социальной и культурной областях. Однако это определение касается не только женщин и не обеспечивает, как признает государство-участник, их защиту в частной жизни. В дополнение к рекомендации Комитета, сделанной после рассмотрения второго и третьего периодического докладов государства-участника, просьба указать, какие еще были приняты меры для включения понятия «дискриминация в отношении женщин» во внутреннее законодательство в соответствии со статьей 1 Конвенции¹.

Во внутреннем законодательстве нет никакой нормы, которая конкретно определяла бы понятие «дискриминации в отношении женщин». Работа в законодательной области была направлена на обеспечение гарантий прав женщин в областях, в которых они сталкиваются с наибольшими проблемами, не определяя конкретно само это понятие. Тем не менее в статье 3 закона № 18.104 от 6 марта 2007 года, озаглавленного «Обеспечение равенства прав и возможностей мужчин и женщин в Восточной Республике Уругвай», говорится «о дискриминации по признаку пола» и Национальному институту по делам женщин министерства социального развития вменяется в обязанность обеспечить выполнение международных документов по этому вопросу.

2. Как отмечается в докладе, Национальный институт по делам женщин (ИНАМУ) начал в соответствии с законом № 17.866 от 21 марта 2005 года исправлять положение, которое существовало ранее в период функционирования Национального института по делам семьи и женщин, которое вызвало и озабоченность Комитета при рассмотрении доклада государства-участника в 2002 году, поскольку из общего объема ассигнований, выделенных в соответствии с законом № 17.296 для ИНАМИ на выплату заработной платы, было выделено немногим более 50 процентов. Просьба указать, достаточно ли этих средств для выполнения возложенных на Институт задач. Кроме того, в докладе ничего не говорится о том, как Институт укомплектован кадрами, насколько децентрализована его структура в плане распределения ответственности и функций руководства. Просьба представить конкретную информацию, включая статистические данные о том, насколько увеличилось число сотрудников Института, сколько в нем

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/57/38 (часть I))*, пункт 187.

работает женщин и какой процент департаментов и муниципальных образований относится к компетенции Института.

Национальный институт по делам женщин входит в структуру министерств социального развития (закон № 17.866). *Организационная структура* министерства была создана в 2005 году и утверждена в соответствии с законом от 25 октября 2007 года. В соответствии с этим законом было значительно увеличено количество сотрудников Института. Вначале, в соответствии с указанным законом, на работу в Институт были приняты сотрудники Института по делам женщин и семьи (ИНФМ), который функционировал в структуре министерства образования и культуры. Были приняты также еще два сотрудника на условиях государственного контракта. Это первоначальное ядро сотрудников было расширено с прикомандированием в Институт сотрудников из других государственных ведомств, а также с приходом сотрудников, занятых в осуществлении проектов, финансируемых по линии международного сотрудничества, в частности из Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития (АЕСИД), и стипендиатов министерства.

В 2008 году штат сотрудников Института расширен за счет направления на работу двух сотрудников и четырех стипендиатов (на девять месяцев). Кроме того, в нынешнем году будет проведен конкурс для отбора еще 10 кандидатов для работы в Институте.

В настоящее время в штате сотрудников Института 44 человека, т.е. увеличение на 275 процентов по сравнению с численностью персонала, которая существовала на момент создания института в 2005 году (16 человек). Из общего числа сотрудников Института 9 процентов составляют мужчины и 91 процент женщины.

В настоящее время в Институте работают семь референтов по гендерным вопросам, которые курируют семь департаментов (Канелонес, Колония, Пайсанду, Рио-Негро, Ривера, Сальто и Такуарембо), т.е. 36,84 процента, однако в июне нынешнего года планируется принять работу по линии сотрудничества еще двух референтов, и таким образом их доля возрастет до 50 процентов. Эти референты взаимодействуют с муниципальными органами, которые занимаются гендерной проблематикой, а также с различными представителями местных властей и общественных организаций².

Деятельность Института финансируется, помимо средств, выделяемых специально для его деятельности, также по линии международного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, с помощью Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития (АЕСИД) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР) в рамках следующих проектов:

- «Укрепление институциональных структур для обеспечения равноправного развития» (МБРР — Всемирный банк) в целях предупреждения насилия, оказания помощи жертвам насилия и ликвидации насилия в семье. Сроки: сентябрь 2004 года — март 2008 года.

² Представляется в упомянутом приложении в связи с этим вопросом. Организационная структура Национального института по делам женщин.

- «Укрепление Национального института по делам женщин» (АЕСИД). Цель проекта заключается в оказании Институту правовой и институциональной поддержки путем учета гендерной проблематики в деятельности государственных институтов и гражданского общества для содействия осуществлению первого Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав. Сроки осуществления: 2006–2009 годы.
- «Помощь в укреплении Национального института по делам женщин» — Уругвай (осуществляется Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Бразилия и страны Южного конуса, на средства Каталонского агентства по сотрудничеству в целях развития). Цель проекта заключается в укреплении и обеспечении законодательной базы для деятельности Института. Сроки осуществления: май 2006 года — май 2009 года.
- Фонд Friederich Ebert Stiftung Uruguay (FESUR).
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).
- Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

Бюджет Института в 2007 году составил 15 087 915,62 уругвайских песо (644 507,29 долл. США). Объем ассигнований Института 6 372 398,73 уругвайских песо (2 72 208,40 долл. США) и 7 294 980,89 песо (311 618,15 долл. США) — средства, поступающие в рамках проектов сотрудничества.

Доля министерства в общем объеме бюджета Института составляет 42 процента, доля средств, поступающих по линии международного сотрудничества в рамках указанных проектов, — 48 процентов и доля средств, поступающих по другими каналам, — 10 процентов.

Важно отметить, что объем бюджета Института в 2007 году на 42 процента превысил объем его бюджета в 2006 году, равного 8 818 032 песо (376 678 долл. США).

На вопрос о том, достаточно ли выделяемых Институту средств для выполнения возложенных на него задач, следует ответить положительно. На предстоящий период деятельности правительства необходимо увеличить объем выделяемых Институту средств из государственного бюджета для оказания поддержки в осуществлении программ и мероприятий.

3. В докладе отмечается, что ныне действующий Уголовный кодекс нуждается в тщательном пересмотре, и в нем, в частности, признается, что в его разделе X, озаглавленном «Преступления по обычному праву и против семейных устоев», зафиксированы ценности прошлого века и при квалификации преступлений сексуального характера в нем используются такие понятия, как скромность, добродетель и всеобщий позор. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых законодательными властями для изменения существующего законодательства, в частности Уголовного кодекса, для того чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции³. Просьба представить информацию, в частности, о ходе работы

³ Там же.

над проектом раздела X Уголовного кодекса и сообщить, считается ли сексуальное насилие в браке уголовным преступлением.

Проект поправок в Уголовный кодекс был представлен сенату и передан на рассмотрение Комиссии по пересмотру Уголовного кодекса, созданной в соответствии со статьей 22 закона № 17.897 от 8 сентября 2005 года (известного как Закон о гуманизации пенитенциарных учреждений).

В настоящее время эта Комиссия работает над общей частью Уголовного кодекса и пока не приступала к анализу его специального раздела. В целях оказания помощи разработчикам нового проекта Уголовного кодекса Женская группа парламента при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) приступает к анализу и обсуждению вопроса об учете гендерной проблематики в поправках к Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу.

В отношении сексуального насилия в браке следует отметить, что ныне действующий Уголовный кодекс не исключает сексуальное насилие в браке из категории уголовных преступлений, но и не содержит прямого упоминания об этом виде преступления. Поэтому если руководствоваться патриархальными взглядами, то едва ли такое насилие можно отнести к категории уголовных преступлений.

4. В докладе отмечается, что в ныне действующем Уголовном кодексе нет прямого запрета насилия в отношении женщин и нет норм, предусматривающих «защиту и оказание пострадавшим помощи в ходе судебных разбирательств», что препятствует надлежащему рассмотрению тех немногих дел, которые доходят до суда. Далее в нем говорится, что действующий Кодекс нуждается, в том что касается этого вопроса, в «серьезном пересмотре». Просьба сообщить, какие меры принимает государство-участник для изменения положений Уголовного кодекса, касающихся насилия в отношении женщин, с учетом общей рекомендации 19 Комитета о насилии в отношении женщин.

Наиболее важным законом, направленным на борьбу с насилием в отношении женщин, является закон о борьбе с насилием в семье (закон № 17.514 2002 года). Законом предусматривается принятие мер для предупреждения насилия в семье даже в случаях, когда уголовный суд не выносит никакого приговора. В дополнение к этому закону были приняты меры по укреплению служб, оказывающих помощь жертвам такого насилия.

Однако в вопросах обеспечения защиты жертв сексуального насилия успехи незначительны. Наряду с Комиссией по пересмотру Уголовного кодекса, в соответствии с законом № 17.897 от 8 сентября 2005 года, статья 21, была создана также Комиссия по пересмотру Уголовно-процессуального кодекса, и в указанную статью предполагается включить положения, предусматривающие предоставление гарантий оказания помощи и защиты жертвам такого насилия в ходе судебного разбирательства.

Этот вопрос будет подробно рассмотрен при анализе и обсуждении вопроса о пересмотре Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса, о которых идет речь в ответе на вопрос 3.

Национальный институт по делам женщин провел исследование, в котором определил четыре первоочередных области в сфере национального законодательства, в которых необходимо пересмотреть стратегию по гендерным вопросам и вопросам прав человека женщин, а именно: конституционную, трудовую, гражданскую и уголовную. Предложенные поправки в Конституцию были подготовлены при участии представителей (женщин и мужчин) четырех политических партий, представленных в парламенте страны.

5. Просьба сообщить об основных достижениях и трудностях, возникших при осуществлении первого Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав (2002–2005 годы), в том числе подробную и уточненную информацию об осуществленных в рамках этого плана действий мероприятиях и программах и о достигнутых результатах.

Первый Национальный план обеспечения равенства возможностей и прав, который охватывает период 2007–2011 годов (уточняем период действия плана, поскольку в вопросе Комитета указаны другие сроки), начал осуществляться в прошлом году. Поэтому можно говорить лишь о первых результатах его осуществления. Итак, благодаря осуществлению этого Плана достигнуты следующие результаты:

- государство в целом приступило к решению проблемы неравенства женщин;
- различные министерства подготовили в соответствии с указанным Планом ежегодные планы работы;
- национальные органы приступили к подготовке плана осуществления политики обеспечения равных возможностей и прав на всей территории страны;
- во всех министерствах и государственных учреждениях созданы подразделения или механизмы для обеспечения гендерного равенства;
- для обеспечения гендерного равенства национальные государственные ведомства разработали конкретные мероприятия и приступили к осуществлению соответствующих программ;
- была оказана помощь в укреплении механизмов обеспечения гендерного равенства в территориальных учреждениях департаментов.

В числе предстоящих задач необходимо отметить следующие:

- создание совета по координации реализации государственной политики в вопросах гендерного равенства (в составе представителей высших властей);
- обеспечение материальных и людских ресурсов для подразделений или механизмов, ответственных за гендерную проблематику в структурах министерств и в департаментах;
- подготовка ежегодных планов работы в каждом министерстве;
- усиление функций контроля общественных организаций за осуществлением Плана;

- повышение в предстоящий период деятельности правительства статуса Национального института по делам женщин и увеличение объема его людских и материальных ресурсов.

Ниже представлена информация о мероприятиях и программах, осуществленных в соответствии с Планом действий в семи министерствах, которым поручено обеспечить выполнение этого Плана в течение первого года его действия⁴.

Министерство социального развития

В 2006–2007 годах в ходе бесед с руководителями ведомств и на основе изучения документации был проведен институциональный анализ, чтобы на основе его результатов определить задачи в рамках Плана обеспечения равных возможностей и прав и приступить к учету гендерной проблематики в политике, программах и проектах министерства. Кроме того, в рамках Национального плана по неотложному решению социальных проблем (ПАНЕС) были систематизированы две стратегические программы: «Работа на благо Уругвая» и «Пути выхода».

В 2007 году были усилены координация действий и межведомственное взаимодействие в решении гендерных вопросов с различными управлениями с целью учета гендерной проблематики в различных программах. Был подготовлен план профессиональной подготовки сотрудников как женщин, так и мужчин, который был представлен на совещании руководителей с участием министра.

В числе мероприятий, проведенных Институтом и различными управлениями министерства социального развития, можно отметить следующие.

Управление территориальной координации

На Управление территориальной координации (ДКТ) возложены функции разработки, осуществления и совершенствования стратегии децентрализации функций министерства социального развития на территории всей страны. Территориальные управления представляют министерство на уровне территорий и отвечают за осуществление его программ и за взаимодействие с государственными учреждениями и организациями гражданского общества в масштабах всей страны.

Укреплены связи и взаимодействие этого Управления с Институтом в различных сферах.

С февраля 2007 года к работе в управлениях в территориальных департаментах приступили семь женщин-экспертов в качестве референтов по гендерным вопросам, что стало важным шагом в осуществлении политики министерства.

⁴ На начальном этапе ответственность за осуществление плана Национального института по делам женщин возложена на следующие министерства: министерство социального развития, министерство внутренних дел, министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды, министерство иностранных дел, министерство экономики и финансов, министерство здравоохранения и министерство труда и социального обеспечения.

Представители Института приняли участие в двух мероприятиях, организованных совместно с территориальными координаторами в масштабах страны, на которых был представлен окончательный вариант Плана и были намечены основные направления его осуществления в территориях. Территориальные координаторы приняли участие в организованных Институтом мероприятиях, в частности семинарах и курсах, в рамках которых обсуждались проблемы насилия в семье, и мероприятиях по профессиональной подготовке для руководящего звена, для содействия учету гендерной проблематики при составлении планов на 2008 год.

Управление территориальной координации принимает участие в работе комиссий по отбору кандидатов для работы в территориальных отделениях Института.

Совместными усилиями была разработана программа гражданских центров в Сьюдад-дель-Плата⁵ (департамент Сан-Хосе), и в ходе этой работы представлялись предложения о работе по поощрению прав граждан и подготовке специалистов в этой области, а также поощрению участия членов общества в деятельности в интересах женщин и созданию службы для оказания консультативной помощи, практической помощи и борьбы с насилием в семье, которая занималась бы разработкой и унификацией осуществляемой в территории государственной политики в социальной сфере.

В настоящее время совместно с этим Управлением ведется работа по созданию гражданского центра в Серро-Норте и в структуре этого центра — убежища для женщин-жертв насилия в семье.

Управление по вопросам социальной политики

Национальный план обеспечения равенства возможностей и прав был использован в качестве основы при разработке Плана равенства; реализация этого Плана требует участия всего правительства и уделения первоочередного внимания вопросам оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения; в Плате сделана попытка учесть уроки, извлеченные при осуществлении Национального плана по неотложному решению социальных проблем (ПАНЕС, 2005–2007 годы), чтобы разработать новую модель социальной защиты.

Кроме того, совместными усилиями разрабатывались мероприятия в рамках национального диалога по вопросам социального обеспечения как при проведении тематических «круглых столов», так и в работе редакционных комиссий. Были подготовлены материалы по гендерным вопросам, которые были учтены при выработке окончательных программных документов.

Были организованы мероприятия по профессиональной подготовке по вопросам насилия в семье с участием экспертов, занятых в реализации программы «Пути выхода».

⁵ В задачу гражданских центров входит расширение охвата социальной политикой всех граждан Сьюдад-дель-Плата, в частности политикой и программами, осуществляемыми министерством социального развития.

Управление по вопросам формирования гражданского общества

Совместно с Управлением по вопросам формирования гражданского общества (в рамках программы укрепления инициатив на местах) и Управлением по вопросам социальной политики (в рамках программы осуществления проектов производственных альтернатив и обеспечения единства социальных кооперативов) была оказана помощь в организации VI Latinoamericano конкурса, который назывался «Как это делается: успешные начинания под руководством женщин-выходцев из народа».

Были организованы два мероприятия по профессиональной подготовке — «Государственная политика и гендерные вопросы» и «Социальное и политическое участие с учетом гендерной проблематики» для специалистов программы «Участие граждан», — для содействия анализу проводимой в территории работы. Кроме того, в этих мероприятиях участвовала группа референтов, занятых в программе ИНФАМИЛИЯ, а также референты, занимающиеся гендерными вопросами в филиалах Института в департаментах.

Программа «Детство, юношество и семья» (ИНФАМИЛИЯ)

Сотрудники Института принимали участие в работе рабочей комиссии, которой поручено подготовить анкету для проведения в 2008 году национального опроса среди подростков и молодежи. Этот опрос будет проводиться на всей территории страны среди лиц в возрасте от 12 до 29 лет. Для подготовки вопросника была создана тематическая комиссия, в состав которой вошли представители программы ИНФАМИЛИЯ, Национального института молодежи (ИНХУ), Управления по оценке и контролю Национального института по делам женщин, Национального института по проблемам детства и юношества (ИНАУ), Национального института питания, министерства здравоохранения, Национального управления государственного образования (АНЕП), министерства образования и культуры и Экономической комиссии для Латинской Америки (ЭКЛАК).

Как уже отмечалось в разделе, посвященном Управлению территориальной координации, эксперты программы ИНФАМИЛИЯ участвовали в двух мероприятиях по профессиональной подготовке по вопросам гражданского участия и гендерным вопросам.

Управление по оценке и контролю

После того как был одобрен Национальный план по неотложному решению социальных проблем, совместно с этим Управлением были намечены ежегодные и пятилетние цели в рамках указанного Плана. Была проведена серия совещаний с группой экспертов, на которых были выработаны предложения, учтенные при определении указанных целей.

Национальное управление по вопросам оказания неотложной помощи и социального участия (ДИНАСИС)

Помимо осуществления постоянной координации действий и обмена мнениями по вопросам насилия в семье, жертвам которого призваны помочь программы министерства, в 2007 году совместно с этим Управлением была предпринята попытка решить проблему жилья для женщин, оказавшихся в резуль-

тате насилия в семье в исключительно трудном положении. С этой целью совместными усилиями был организован международный семинар на тему «Альтернативные решения жилищных проблем женщин-жертв насилия в семье».

Национальный институт по делам молодежи (ИНХУ)

В сентябре Национальный институт по делам молодежи и Национальный институт по делам женщин подписали с фирмой «Байер» соглашение о проведении в рамках кампании по защите сексуальных и репродуктивных прав «Всемирного дня по предупреждению беременности среди подростков».

Министерство внутренних дел

В 2006 году в соответствии с приказом министерства была создана «Служба по гендерным вопросам». В рамках ежегодного оперативного плана на 2007 год были определены следующие стратегические цели Службы:

1. разработка стратегии по борьбе с насилием в семье и решению гендерных проблем;
2. осуществление политики обеспечения общественной безопасности, в соответствии с которой должна быть обеспечена полная безопасность в городах, включая решение гендерных вопросов;
3. принятие мер по вовлечению в жизнь общества, с учетом гендерной проблематики, лиц, лишенных свободы;
4. осуществление намеченных руководством министерства мер по решению гендерных проблем в рамках самого министерства.

Основные усилия были направлены на разработку стратегии министерства по решению проблемы насилия в семье в рамках общей политики обеспечения общественной безопасности. Основная задача заключалась в подготовке руководства действий в ситуациях насилия в семье, озаглавленного «Что следует предпринимать в ситуациях насилия в семье»⁶.

Институт принимает участие в осуществлении различных этапов проекта «Показатели насилия в семье», в рамках которого анализируются основные аспекты этой проблемы, в частности заявления о насилии в семье, а также такие формы насилия, как угрозы, телесные повреждения, сексуальные преступления и т.д.

Служба по гендерным вопросам занимается такими вопросами, как проверка кандидатов на руководящие должности в полиции, учет гендерной проблематики при обсуждении основного закона о полиции, а также вопросами включения гендерной проблематики в учебную программу Национальной школы полиции.

Министерство здравоохранения

В 2007 году министерство организовало рабочие совещания и совместные мероприятия с участниками Национальной программы по улучшению положения женщин и решению гендерной проблематики (ПНМХ).

⁶ Представляется в упомянутом приложении в связи с этим вопросом. Ежегодный доклад ИНАМУ за 2007 год.

Основная работа по определению и координации деятельности между этими двумя механизмами осуществляется в территориях в рамках мероприятий по профессиональной подготовке, которые организуют работающие в департаментах референты Института, занимающиеся гендерными вопросами, и референты департаментских управлений для осуществления Декрета 494/2006, который предписывает в обязательном порядке заниматься вопросами насилия в семье, которое имеет место в службах здравоохранения.

Другими примерами сотрудничества являются:

1. публикация медицинского справочника для женщин;
2. плакат, посвященный Международному дню борьбы с насилием в отношении женщин;
3. объявление об организации министерством социального развития обучения по вопросам оказания первой помощи в Департаменте Колония.

Министерство экономики и финансов

Постоянное взаимодействие с министерством экономики и финансов осуществляется с 2005 года, после того как 8 марта оно приняло на себя соответствующие обязательства.

В этой связи следует отметить создание рабочей группы, в которую входят представители Управления по вопросам планирования и бюджета, министерства экономики и финансов, а также Института, для совместного решения бюджетных вопросов, имеющих отношение к гендерной проблематике.

В рамках предусмотренной законом № 18.104 ежегодной отчетности был подготовлен доклад с представленной государственными ведомствами информацией о деятельности и/или политике, осуществляемых в рамках Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав, и ходе выполнения обязательств, принятых на 2008 год.

Министерство иностранных дел

Одним из наиболее важных достижений является создание в рамках министерства подразделения по гендерным вопросам, и Институт оказал помощь в его формировании и укреплении. Кроме того, сотрудники Института выступали в качестве лекторов и докладчиков на различных мероприятиях, организованных этим министерством. Ассоциация сотрудников дипломатической службы (АФУСЕУ) впервые организовала семинар по вопросам положения женщин, занятых на дипломатической службе, основной темой которого был вопрос о дискриминации женщин, работающих на дипломатической службе. На семинаре были представлены результаты проведенного сотрудниками министерства тщательного исследования, которые свидетельствуют о неравенстве мужчин и женщин в вопросах назначения на должности или представительские посты, считающиеся особенно престижными.

Институт дипломатической службы им. Артигаса (ИАСЕ), который готовит сотрудников дипломатической службы, включил в курс по правам человека раздел, посвященный гендерным вопросам. По итогам деятельности министерства было принято решение читать, начиная с нынешнего года, в рамках про-

граммы обучения в Институте им. Артигаса отдельный курс по гендерным вопросам.

Институт разработал совместные мероприятия с Управлением по консульским вопросам и вопросам поддержания связей, в функции которого входит поддержание контактов с уругвайскими гражданами, проживающими за границей. Информация о деятельности Института размещается на канале цифровой связи по адресу: www.canaluruguay.com.uy.

Министерство труда и социального обеспечения

Сотрудничество осуществляется по двум основным направлениям: оплачиваемый труд и политика занятости и социальное обеспечение.

В том, что касается политики в сфере занятости, Институт принимал участие главным образом в деятельности Трехсторонней комиссии по вопросам обеспечения равенства возможностей и равного обращения на работе, которая создана в структуре министерства труда и социального обеспечения. Работу этой Комиссии координирует Национальное управление по вопросам занятости (ДИНАЕ).

Институт оказывал экспертную и методологическую помощь в оценке проделанной работы и подготовке оперативного плана работы на 2008 год.

Что касается сотрудничества с Управлением по вопросам социального обеспечения, которое руководит работой Секторальной комиссии по вопросам социального обеспечения, то 2007 год ознаменовался значительными достижениями. Его представители неизменно участвовали в национальном диалоге по вопросам социального обеспечения, поддерживали и поощряли мероприятия и инициативы Института по этому вопросу.

Был достигнут прогресс в создании механизма по гендерным вопросам, который помог бы разработать и укрепить деятельность, осуществляемую различными национальными управлениями, чтобы обеспечить комплексный учет гендерной проблематики в политике этого министерства.

Министерство жилищного строительства, благоустройства территории и охраны окружающей среды

В конце 2006 года по приказу министерства была создана Комиссия по гендерным вопросам, вопросам жилья и окружающей среды, которая принимала активное участие в разработке Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав. При поддержке Института эта Комиссия ежегодно готовит оперативный план работы, который призван обеспечить выполнение Национального плана.

Основными направлениями деятельности в рамках ежегодного оперативного плана являются:

1. узаконение и укрепление статуса Комиссии по гендерным вопросам и вопросам окружающей среды;
2. обеспечение осуществления политики и программ министерства путем разработки конкретных проектов в рамках проводимой политики;

3. обеспечение профессиональной подготовки и информированности сотрудников по гендерным вопросам.

У Комиссии есть свой раздел на странице министерства в Интернете, в котором она информирует о своей деятельности, а также об обязательствах, принятых министерством в отношении Национального плана обеспечения равенства возможностей и прав. Основные усилия сосредоточены на подготовке программ альтернативных решений жилищного вопроса для женщин-жертв насилия в семье. С этой целью Институт обязался предоставить двух специалистов и объявил конкурс о приеме кандидатов, однако этот процесс пока не завершен. Намерение состоит в том, чтобы создать межведомственную группу специалистов, которая подготовила бы программу и соответствующий протокол, предусматривающие различные альтернативные решения с учетом конкретного положения женщин-жертв насилия в семье, и которая отслеживала бы их судьбу. Был проведен цикл мероприятий по профессиональной подготовке по теме «Гендерная проблематика и вопросы окружающей среды», в которых участвовали 35 руководящих должностных сотрудников и специалистов, а также сотрудники подразделения по гендерным вопросам этого министерства. Общая цель заключается в организации профессиональной подготовки по гендерным вопросам и вопросам окружающей среды, чтобы обеспечить учет этих вопросов в политике министерства, осуществляемой в департаментах страны.

Насилие в отношении женщин

6. В докладе признается, что девочки и подростки-жертвы насилия в семье подвергаются дискриминационному обращению, поскольку суды при рассмотрении соответствующих дел отдают предпочтение Кодексу о правах детей и подростков, в котором не предусмотрены гарантии в случаях сексуального насилия и/или злоупотреблений). Просьба представить информацию о ходе подготовки проекта закона о внесении изменений в Кодекс о правах детей и подростков, а также подробную информацию о его содержании, в частности о наказаниях, которые предусматриваются для виновных в совершении подобных преступлений.

В Кодексе о правах детей и подростков уголовные наказания за указанные деяния не предусмотрены, а предусмотрены лишь процедуры обеспечения их защиты. В случаях плохого обращения и насилия эти процедуры обеспечивают меньше гарантий по сравнению с гарантиями, предусмотренными в законе о борьбе с насилием в семье⁷.

Уголовные преступления, такие, как сексуальные злоупотребления и сексуальное насилие в отношении детей и подростков, рассматриваются в Уголовном кодексе (раздел X). В настоящее время он находится на этапе пересмотра — закон № 17.815 о сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и за-

⁷ Представляется в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; проект о внесении изменений в Кодекс находится в настоящее время на рассмотрении парламента. Поправки к Кодексу о правах детей и подростков. Проект закона о сексуальных злоупотреблениях и сексуальном насилии в отношении девочек и подростков (наказание, сокращенное наполовину).

кон № 18.250 о миграции от 17 января 2008 года, в который включено преступление торговлей людьми⁸.

7. В докладе отмечается, что в нарушение закона № 17.514 о насилии в семье от 2 июля 2002 года в департаменте Монтевидео созданы четыре специальных суда по делам семьи. В нем, однако, признается, что им приходится рассматривать огромное количество дел о насилии в семье и других дел, связанных с защитой молодых людей, и что только 4 процента всех дел о насилии направляются в уголовные суды. Просьба представить информацию о том, как укомплектованы эти суды по семейным делам и какие выделены для них средства, чтобы обеспечить их надлежащее функционирование. Будем признательны также за представление данных о количестве рассмотренных этими судами дел о насилии в семье, количестве принятых решений и какие по ним вынесены приговоры.

В Монтевидео функционируют четыре специализированных суда, которые размещаются в двух помещениях и работают в две смены. Каждая смена состоит из одного судьи и в каждой смене есть группа технических специалистов, административных и вспомогательных работников, которые обслуживают обе смены. Предполагается, что объем ежегодных расходов на выплату заработной платы работникам суда составляет 17 641 171 песо (753 531,44 долл. США), а сумма связанных с функционированием суда остальных расходов, таких, как обеспечение материалами, необходимыми для его работы, расходы на эксплуатацию зданий и оборудования, расходы на бумагу, информационное оборудование и прочие расходы, составляют примерно 4 400 000 песо (187 953,87 долл. США)⁹.

Данные о количестве заявлений, дел, связанных с насилием в семье и подпадающие под сферу действия Кодекса о правах детей и подростков и принятых к рассмотрению судами, дел о насилии в семье, рассмотренных в 2007 году, и динамика этих данных за период с 2003 по 2007 годы только по судам, которые работают в столице и занимаются рассмотрением дел о насилии в семье, представлены в соответствующей таблице (приложение в связи с этим вопросом)¹⁰.

В отношении количества принятых решений Отдел статистики Управления по вопросам планирования и составления бюджета провел в октябреноябре 2007 года анализ выборки дел, принятых к рассмотрению в 2005 году в четырех специализированных судах первой инстанции, которые рассматривают дела, связанные с насилием в семье, и которые работают в Монтевидео. Речь идет о решениях, принятых для обеспечения защиты предполагаемых жертв в делах, начатых в 2005 году. Таблица с информацией о принятых решениях, количестве дел, по которым приняты решения, и доле этих дел по отношению к общему количеству дел в выборке¹¹.

⁸ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; текст законов.

⁹ Представлены в упомянутом приложении в связи с этим вопросом. Таблица ежегодных расходов на услуги персонала по статье «Людские ресурсы».

¹⁰ Представляются в упомянутом приложении в связи с этим вопросом. Таблица данных о заявлениях, рассмотренных делах, делах, принятых к рассмотрению, и динамика данных.

¹¹ Представлена в упомянутом приложении в связи с этим вопросом. Постановления о защите, вынесенные в соответствии со статьей 10 закона 17.514.

В отношении приговоров, вынесенных по делам, следует разъяснить, что в законе 17.514 о борьбе с насилием в семье, наказания виновных в совершении такого насилия не предусмотрены, а компетентный судья может лишь принять постановление о мерах по обеспечению защиты предполагаемой жертвы.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

8. Просьба объяснить, почему в Уругвае нет официального учета или данных о торговле женщинами и не проводилось никаких расследований в связи с этой торговлей, которой занимаются как национальные, так и международные преступные группы. Просьба сообщить, проводятся ли или предполагается ли проводить исследования, чтобы установить масштабы этой проблемы. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых для борьбы с этим явлением и для его искоренения и, в частности, существует ли проект закона об уголовном наказании за торговлю женщинами и какие предусмотрены, если предусмотрены вообще, за нее наказания. Просьба сообщить о мерах, принимаемых для установления сотрудничества с соседними странами транзита или странами назначения.

Власти страны признали существование явления торговли женщинами в Уругвае и даже в странах МЕРКОСУР лишь недавно. Специальное совещание по проблемам женщин стран МЕРКОСУР (РЕМ) впервые включило этот вопрос в свою повестку дня в 2005 году и начало координировать свои действия с Международной организацией по миграции (МОМ).

Национальный институт по делам женщин с самого начала своего создания сотрудничает с МОМ в деле разработки программы «Оказание помощи в возвращении неорганизованных мигрантов». В центре внимания находятся вопросы оказания медицинской помощи и помощи по реинтеграции в общество женщин, оказавшихся жертвами торговли людьми. С этой целью группа специалистов постоянно участвует в разъяснительных кампаниях и мероприятиях по профессиональной подготовке, организуемых государственными и частными организациями. В частности, они принимали участие в осуществлении регионального проекта под названием «Южная точка», направленного на создание региональной сети специалистов и работников, занимающихся проблемой предупреждения в рамках стратегии профессиональной подготовки и укрепления институциональных ресурсов. Осуществлением этого проекта занимается представительство Международной организации по миграции в Уругвае при финансовой поддержке Управления по контролю и борьбе с торговлей людьми государственного департамента Соединенных Штатов Америки. В рамках этого проекта осуществляются мероприятия в странах МЕРКОСУР, а также Боливии и Чили. В рамках этих мероприятий предусматривается также обучение работе с Интернетом в целях предупреждения, проведения расследований, выявления и отслеживания как случаев торговли людьми, так и порнографии. Проект рассчитан на один год.

В 2006 году представительство Международной организации по миграции в Уругвае подготовило доклад о работе, в котором содержится информация о мероприятиях, проведенных совместно с другими национальными и международными участниками, занимающимися вопросами миграции. В этом докладе содержится также информация о совместной работе с Национальным институтом по делам женщин.

Кроме того, Международная организация по миграции подготовила в декабре 2006 года исследование о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации в Уругвае, Аргентине и Чили¹².

Уругвайский парламент принял 17 января 2008 года закон № 18.250 о миграции, в котором начиная со статьи 77 рассматривается вопрос о торговле людьми¹³.

Политическая и общественная жизнь

9. **Просьба сообщить о мерах, которые были приняты для выполнения рекомендации Комитета в связи с рассмотрением второго и третьего периодических докладов государства-участника по осуществлению надлежащей деятельности и широкой стратегии, включая специальные временные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, в целях поощрения более широкого участия женщин в жизни общества, в частности в принятии решений¹⁴.**

Ниже представлена информация о деятельности по расширению участия женщин в жизни государства, в частности, в принятии решений.

Реформа в сфере законодательства

- Проект закона о политическом участии и равноправии женщин, в котором предусматривается установить минимальный уровень представительства разных полов в списках кандидатов¹⁵.
- Проект закона о политических партиях, в котором предусматриваются материальные стимулы для политических партий, принимающих меры для обеспечения равноправного участия мужчин и женщин¹⁶.

Пропагандистские мероприятия и мероприятия по профессиональной подготовке

- «Парламентский проект». Цель проекта заключается в обучении женщин для работы на руководящих постах в политической сфере и в парламенте с использованием концепций и методологий, необходимых для аргументированного отстаивания своей позиции и проведения политических переговоров. Содействовать включению гендерных вопросов в программные положения политических партий и их избирательные платформы на выборах 2009 года. Проводить разъяснительную работу среди населения относительно избирательных процессов, важности участия женщин в ра-

¹² González, Diana; Tuana Andrea: “Invisibles y silenciadas. Aportes y reflexiones sobre la Trata de personas confines de explotación sexual comercial en Uruguay” («Невидимые и неслышимые. Размышления о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации в Уругвае»), Уругвай, 2006 год.

¹³ С текстом закона № 18.250 о миграции можно ознакомиться в Интернете по адресу: www.parlamento.gub.uy.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; текст проекта закона.

¹⁶ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; текст проекта закона.

боте на выборных должностях и учета гендерной проблематики в политике и планах правительства¹⁷.

- Проект «Сеть женщин-политиков». Этот проект призван укрепить и расширить сеть женщин-политиков, для того чтобы повысить их влияние как в департаментах, так и в масштабе всей страны с целью активизации усилий женщин, входящих во все политические партии, по выработке общей гендерной платформы в рамках государственной политики¹⁸.

В рамках XVIII Специального совещания стран МЕРКОСУР по проблемам женщин Национальный институт по делам женщин в качестве временного Председателя Совещания организовал совместно с женской группой парламента встречу женщин — членов парламента и женщин-министров стран — членов МЕРКОСУР (октябрь 2007 года). Цель совещания состояла в разработке общих стратегий повышения политической роли женщин в принятии решений, особенно в парламенте стран — членов МЕРКОСУР (Парласур). На Совещании обсуждались вопросы политического участия женщин, представленных в национальных парламентах, в Парласур и в Латиноамериканском парламенте. В ходе Совещания указывалось на важность разработки совместных планов работы женщин, представленных в парламентах, работающих на министерских постах и/или возглавляющих национальные организации по делам женщин, организации гражданского общества и профсоюзы, и активизации работы внутри политических партий. В национальном плане было предложено разработать законы или меры, которые гарантировали бы реальное участие женщин в работе парламента каждой страны.

Была подтверждена поддержка Консенсуса Кито и было заявлено о необходимости того, чтобы парламент стран — членов МЕРКОСУР обеспечил в качестве одной из своих целей паритетное участие в его работе мужчин и женщин и включил в свою политическую повестку дня гендерную проблематику и вопросы равенства мужчин и женщин. Была достигнута договоренность о создании сети женщин — членов парламента и бывших парламентариев стран — членов МЕРКОСУР, а также о проведении в каждой из стран встреч с членами парламента МЕРКОСУР для того, чтобы убедить их в необходимости безотлагательного выполнения международных рекомендаций.

10. Просьба представить информацию о работе над проектом закона о нормах представительства в избирательных списках политических партий в Уругвае и о сути этого проекта.

22 апреля 2008 года Комиссия по вопросам конституционного развития и законодательства Сената одобрила проект закона о политических партиях¹⁹. 14 мая этот проект обсуждался в Сенате, однако не был поставлен на голосование, которое было отложено до 21 мая 2008 года. Пока он получил поддержку 17 сенаторов от правящей партии, Широкого фронта и одного сенатора от оппозиции.

¹⁷ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; исчерпывающее резюме проекта.

¹⁸ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; исчерпывающее резюме проекта.

¹⁹ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; проект закона.

11. **Просьба представить обновленную информацию, касающуюся обсуждения и принятия проекта закона об участии в политической деятельности, представленного на рассмотрение Сената.**

Этот проект был представлен на рассмотрение 11 июля 2007 года и в настоящее время находится в Специальной комиссии по анализу деятельности политических партий²⁰.

12. **В докладе представлена исчерпывающая информация о положении женщин, работающих в различных выборных органах на разных уровнях управления. Просьба представить данные о количестве женщин, работающих на указанных постах на всех уровнях управления.**

Исполнительная власть. Женщины-министры и заместители министра

<i>Год</i>	<i>Количество женщин, занимающих должности министра (в процентах)</i>	<i>Количество женщин, занимающих должности заместителя министра (в процентах)</i>
2005	23,1	15,4
2006	23,1	23,1
2007	30,8	23,1
2008	30,8	15,4

Исполнительная власть. Политические посты, которые занимали женщины в первый год пребывания правительства у власти (2005 год)

<i>Выборные должности</i>	<i>Назначаемые должности</i>
Советы департаментов: 17,1%	По усмотрению руководства: 21,3%

Законодательная власть

<i>Политические партии, представленные в парламенте</i>	<i>Палата депутатов (в процентах)</i>	<i>Сенат (в процентах)</i>	<i>Итого</i>
Прогрессивная встреча Широкий фронт.			
Новое большинство	15,4	18,8	16,2
Национальная партия	8,3	0,0	0,4
Партия «Колорадо»	0,0	0,0	0,0

Стереотипы и образование

13. **В соответствии с рекомендацией Комитета в отношении второго и третьего периодических докладов государства-участника просьба представить информацию о мерах, принятых для преодоления существующих в Уругвае дискриминационных по отношению к женщинам стереотипов в социальной и культурной областях, в частности о мерах в отношении**

²⁰ Представлен в упомянутом приложении в связи с этим вопросом; проект закона.

средств массовой информации, должностных лиц судебной системы и специалистов в сфере образования²¹.

Институт уделяет первоочередное внимание мероприятиям по проведению разъяснительной работы и профессиональной подготовке среди журналистов и других работников средств массовой информации с целью побудить их освещать в своей работе гендерные вопросы и темы, касающиеся непосредственно женщин. С этой целью в 2007 году были организованы мероприятия по теме «Трудности в освещении гендерных вопросов в средствах массовой информации», в которых приняли участие журналисты и работники других средств массовой информации со всей страны, а также ответственные за связь со средствами массовой информации в различных общественных организациях.

В рамках осуществления Плана обеспечения равенства возможностей и прав был создан Центральный руководящий совет (КОДИСЕН) с целью координации действий с Национальным управлением государственного образования (АНЕП) для решения проблем в сфере образования, гендерных проблем и проблем насилия в семье. Этот Совет организовывал и координировал различные мероприятия, на которых обсуждались вопросы насилия в семье, образования и гендерные вопросы. Следует отметить, что в указанном году в этих мероприятиях по профессиональной подготовке приняли участие 400 преподавателей и учителей со всей страны, которые представляли все государственные учебные заведения и среди которых распространялись учебные материалы. В том же году Совет по вопросам начального образования занялся вопросом насилия в семье и с этой целью организовал за неделю до проведения Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин обсуждение этой темы в школах.

14. Просьба представить обновленную информацию о намерении государства-участника включить сексуальное воспитание в школьные учебные программы.

Центральный руководящий совет Национального управления государственного образования (КОДИСЕН) на основании акта № 35 Res.4, Ехр. 1-100213/05 от 12 декабря 2005 года постановил: «Создать комиссию по вопросам сексуального воспитания в составе представителей советов по начальному, среднему и профессионально-техническому образованию, Управления профессионального обучения и повышения квалификации, Управления по вопросам образования в области здравоохранения Центрального руководящего совета и Генерального управления здравоохранения министерства здравоохранения», возложив на эту комиссию в качестве основной задачи разработку проекта по вопросам сексуального просвещения для системы уругвайского публичного образования, который должен быть представлен Центральному руководящему совету до 30 июня 2006 года.

Этот документ был разработан, и в нем содержится резюме осуществленной в течение шести месяцев работы, в ходе которой были рассмотрены различные перспективные направления деятельности с целью реализации этого предложения на основе всеобщего участия, учитывая существующие реальные условия и концепции и мнения специалистов в области образования и населе-

²¹ Там же.

ния в целом, а также предоставив возможность молодым людям высказать свое мнение²².

После представления данного проекта на рассмотрение КОДИСЕН Совет на основании акта № 35 Res.1, Exp. 1-100318/06 от 16 ноября 2006 года постановил одобрить в целом проект под названием «Включение вопросов сексуального воспитания в официальную систему образования: рабочее предложение» и отметить техническое и концептуальное качество этого предложения. Комиссии по сексуальному воспитанию было рекомендовано осуществлять координацию необходимых действий для совместной разработки с соответствующими руководящими органами программы по вопросам сексуального воспитания, которая перед утверждением в соответствующем совете или управлении должна содействовать разработке в рамках каждой подсистемы национального государственного образования конкретной подпрограммы по данному вопросу.

15. В соответствии с докладом в декабре 2005 года была создана Комиссия по вопросам сексуального воспитания, которая была официально сформирована в 2006 году. На Комиссию возложена задача разработать новую программу сексуального воспитания, которая должна быть осуществлена в 2007 году. Просьба представить информацию о содержании этой программы и достигнутых результатах по истечении первого года ее реализации.

Программа по вопросам сексуального воспитания в качестве основного направления деятельности основывается на вопросах прав человека, биоэтики и поощрения комплексного здравоохранения. Программа разработана в соответствии с тремя основными концептуальными вопросами: сексуальность в процессе формирования личности, развитие и поощрение комплексного здоровья детей и подростков и образовательный процесс как основа формирования гражданина в рамках деятельности по защите прав человека. Под сексуальностью понимается «один из формирующих элементов человека, способствующий формированию личности и обеспечению тесной связи с личной эмоциональной и семейной жизнью людей, которая находит свое отражение и выражение в социальных отношениях и в различных связях, которые участники общества формируют в определенный, исторический, социальный и культурный момент». Сексуальность вписывается в рамки концепции комплексного развития здоровья и тем самым обогащает и углубляет значение образования в формировании качества жизни людей.

С сексуальностью человека связаны различные факторы — биологические, психологические, социально-культурные, аксиологические, коммуникационные, прокреативные и процесс сексуального формирования; осознание концепций сексуальной идентичности, сексуальной ориентации и сексуального многообразия.

Что касается концептуального содержания основного технологического цикла, то следует отметить следующее:

- **Концепции и установки, существующие в нашей культуре в связи с сексуальностью:** женщины, женственность и сексуальность, гендерные ориентиры; компоненты гегемонической модели: пассивность, зависи-

²² В приложении препровождается направление, касающееся этого вопроса, который является документом, содержащим конкретные предложения.

мость, материнство, первостепенная роль семейной жизни. Модель женской сексуальности: сексуальная пассивность, отсутствие знаний о телесных наслаждениях как ценности, допустимая сексуальность — брак.

- **Мужчина, мужское достоинство и сексуальность:** гендерные установки: компоненты гегемонической модели: социальное, культурное и семейное строительство. Установленные атрибуты и роли. Модель мужской сексуальности: формирующаяся практика, реализация власти, социальные и культурные требования — личные надежды и опыт.
- Наслаждение и эротика: концептуализация, самоэротика — эротика.
- Мифы и предрассудки: мифы, касающиеся мастурбации, зрелости, стыда, боязни.
- Разговоры на сексуальные темы.
- **Процесс сексуализации:** гонадальный и легальный хромосоматический секс. Углубление концепций: сексуальной идентичности, сексуальной ориентации и сексуального многообразия.
- **Психосексуальное развитие:** человеческая сексуальная реакция: биологические, сенсуальные, коммуникационные и любовные аспекты и мифы, касающиеся человеческой сексуальной реакции.
- **Начало сексуальной жизни:** ритуалы инициирования.
- **Структура и функции женских и мужских генитальных органов:** созревание генитальной системы, мужские и женские клетки, сексуальный цикл, патоломическая и гипофизическая ось. Менструация и сны, сопровождающиеся поллюцией.
- **Сексуальное и репродуктивное здоровье подростков:** противозачаточные меры, созревание и беременность. Диагностика, физиологические и психологические изменения, взаимная забота и ответственность семейных пар: выбор и желание.
- **Биологические, психологические и социальные аспекты беременности среди подростков:** роды: этапы и нейроэндокринный контроль.
- **Здоровье:** эволюция концепций. Права мальчиков/девочек, подростков и их связь с их здоровьем и воспитанием: роль учебных центров. Концепция развития, предлагаемая Всемирной организацией здравоохранения.
- **Пропаганда здоровья в подростковом возрасте:** пропаганда защитных факторов на индивидуальном, семейном и социальном уровнях: жизнь и перспективы. Определяющие аспекты психосоциально-культурного здоровья.
- **Сексуальное здоровье:** болезни, передаваемые половым путем: ВИЧ/СПИД, гонорея, сифилис, гепатит В. Способы передачи и меры предупреждения.
- **Концептуализация потребительского общества:** значение и ценности, связанные с потреблением: соотношение понятия «иметь» с понятием «быть». Требования, установки и общественный контроль, свобода выбора. Гендерные установки, группы сверстников, наслаждение «актом люб-

ви» и отношения взаимной помощи. Согласие. Недискриминация, инклюзивность.

- **Стереотипы красоты и их связь с болезнями, связанными с диетой.**
- **Позитивные альтернативы в использовании свободного времени.**
- **Службы здравоохранения на местном и районном уровнях.**

Подготовка преподавательского состава

Включение вопросов сексуального воспитания в комплекс субсистем Национального управления государственного образования подразумевает учет вопросов подготовки преподавательского состава. В этой связи необходимо гарантировать, чтобы преподаватели обладали необходимой информацией для того, чтобы в школьных классах рассматривать вместе с мальчиками/девочками, молодыми людьми и подростками вопросы, касающиеся и имеющие отношение к сексуальности в рамках предложения, утвержденного КОДИСЕН. Для достижения этой цели были предприняты следующие действия:

- В расписание учебного плана на 2008 год в течение второго года обучения был включен обязательный семинар в рамках так называемого модуля общего учебного образования. Этот модуль является частью подготовки учителей, преподавателей и технических специалистов во всей стране. В течение четвертого года обучения также предлагается факультативный курс, связанный с этими дисциплинами и наглядными пособиями.
- Были утверждены конкретные тематические программы, касающиеся различных дисциплин (социология, психология, философия, история, обучение навыкам жизни и вопросы окружающей среды, в частности).
- Началась подготовка к использованию модели полужаочного образования.

В рамках обязательного семинара будут рассмотрены вопросы сексуальности и аспекты, касающиеся этого вопроса. Что касается вопросов развития, то в этой области в рамках конкретного социального контекста, рассматриваются биологические и психологические факторы, которые рассматриваются с современной точки зрения, не имеющей ничего общего с дуализмом — механические вопросы в отношениях тело-разум, субъективность-объективность, в частности основополагающие понятия, включающие понятия «конструкция», «единство» при формировании эрменевики субъекта, а также субъективность, самобытность и пол. Другими, требующими нашего внимания аспектами, являются факторы этических и биоэтических соображений и связанных с ними прав. Концепция формирования личности представляет собой рамки уважения, солидарности и ответственности, при этом нерациональные аспекты любовных отношений должны рассматриваться с точки зрения формирования индивидуальности и взаимности. В заключение антропологические и историко-культурные аспекты будут содействовать формированию точек зрения и концепций, которые позволят сформировать видение человека как производителя и как продукта личностных взаимоотношений на протяжении всей истории, учитывая процессы, возникшие в результате взаимодействия противоречивых и недетерминистических факторов.

Поскольку планирование учебной деятельности будет осуществляться в текущем году, соответственно по этой причине пока нет конкретных результатов оценки данного процесса.

16. Просьба представить информацию о мерах, принятых государством-участником для предотвращения того, чтобы беременные подростки покидали школу, и для обеспечения их возвращения в школу после рождения ребенка.

Центральный руководящий совет на основании акта № 34, решение № 1, от 18 мая 1999 года постановил, что данный административный акт устанавливает особый режим контроля за посещаемостью и поддержкой, оказываемой беременным учащимся и студенткам центров среднего и высшего образования в рамках Национального управления государственного образования²³.

Национальная программа здоровья подростков Генерального управления здравоохранения и министерства здравоохранения утвердила в 2007 году протокол деятельности социально-учебных агентов. Данный протокол является пособием для агентов в области социального просвещения, который имеет своей целью оказание поддержки в деле ухода за здоровьем подростков, матерей, отцов и детей, с тем чтобы не допустить будущей незапланированной беременности; социальной эксклюзивности матерей и отцов подростков путем их возврата в систему образования, на рынок труда и в другие области социальной жизни, с тем чтобы подростки могли иметь представление о своей будущей жизни и ее перспективах²⁴.

В программе по вопросам семьи министерства социального развития в качестве приоритетной задачи предусматривается установление оптимальных уровней ответственности в области сексуального репродуктивного здоровья девочек- и мальчиков-подростков. В этой работе упор делается на предотвращении, сокращении числа случаев незапланированной беременности и уходе за беременными подростками с целью поощрения их к планированию личной жизни. Поэтому совместно с министерством здравоохранения разработаны комплексные и координируемые меры совместно с государственными и частными учреждениями, которые работают в этой области. Данная работа осуществляется по трем направлениям:

- работа с матерями/отцами-подростками в течение первого года после рождения ребенка;
- подготовка молодежных пропагандистов;
- создание центров специальной помощи для подростков.

Учебная деятельность осуществляется с помощью семинаров для молодых людей поданной тематике, при этом особое внимание уделяется предотвращению незапланированной беременности, подготовке молодых пропагандистов по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которые впоследствии осуществляют задачи распространения информации и ее доведения до сведения своих сверстников и также работают в качестве посредников в дея-

²³ В приложении содержится добавление, касающееся этого вопроса. Решение КОДИСЕН № 1 от 18 мая 1999 года.

²⁴ В приложении содержится добавление, касающееся этого вопроса. Протокол о деятельности социально-образовательных агентов.

тельности по укреплению здоровья в своих общинах. Эти пропагандисты участвуют в курсах для молодых пропагандистов, которые осуществляются национальным институтом по делам молодежи, обеспечивая координацию и рационализацию деятельности по профессиональной подготовке и наделению подростков новыми полномочиями. Кроме того, оказывается поддержка их участию в вышеупомянутой программе подготовки социально-образовательных пропагандистов по социальным вопросам.

В течение 2006 года в рамках совместной работы Национального управления государственного образования/Совета по вопросам среднего образования, Национального института по делам молодежи и Программы по вопросам семьи при министерстве социального развития было предложено уделять внимание вопросам низкой посещаемости занятий среди подростков в учебных заведениях среднего образования. Программа под названием «Общие школьные залы» включает в себя установление «связи с соответствующими учебными заведениями: общие школьные классы, в которых применяются различные виды педагогической деятельности, имеющей своей целью реинтеграцию молодых людей, которые оказались за пределами официальной учебной системы, и находятся под управлением организаций гражданского общества и обеспечиваются преподавателями по линии совета по вопросам среднего образования. Цель данной программы заключается в том, чтобы интегрировать в общество 2500 подростков в возрасте от 12 до 15 лет, проживающих в районах, охватываемых программой в департаментах Монтевидео, Мальдонадо, Сан-Хосе и Канилонес, которые имеют проблемы, касающиеся их участия в официальной системе образования в силу того, что они i) перестали ходить в школу; ii) никогда не записывались для прохождения учений; или iii) после окончания первого года начального образования относятся к категории высокого риска отсева (частое непосещение школы, плохое поведение и перевод в классы учеников с низкой успеваемостью)». Для выполнения данной цели предусматривается, чтобы подростки записывались и продолжали обучение в центрах государственного среднего образования.

17. Просьба рассказать о программах, ориентированных на борьбу с дискриминацией против женщин в области занятости, особенно в области безработицы, низкого уровня заработной платы и разницы в зарплате между мужчинами и женщинами, что негативно сказывается на женщинах, и о дискриминации в деле поощрения обеспечения гендерного равенства на рабочих местах. Просьба также рассказать о ходе выполнения предложения о принятии национального плана по обеспечению равенства возможностей и равного обращения в сфере занятости (2004 год) и рассказать о достигнутых результатах.

В настоящее время в стране не существует на национальном уровне программ, которые направлены на борьбу с дискриминацией против женщин в области занятости, поэтому не представляется возможным дать анализ конкретных показателей безработицы, уровня заработной платы и разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами.

«ПРОИМУХЕР» — это программа учебной подготовки с упором на гендерные факторы, которая имеет своей целью содействие выходу женщин на трудовой рынок в условиях равенства.

Национальный план по обеспечению равенства возможностей и равного обращения в сфере занятости (2004 год) был включен в качестве одного из стратегических направлений первого национального плана равенства возможностей и прав (2007–2011 годы) в том смысле, что он был согласован между государством и предпринимателями и профсоюзами.

Благодаря решению нынешнего правительства были воссозданы Советы по вопросам заработной платы, которые рассматривают вопросы, касающиеся гендерного равенства.

18. Просьба представить информацию о мерах по рассмотрению жалоб, касающихся сексуального домогательства на рабочих местах, которые имели место в 2005 и 2006 годах. Просьба сообщить, было ли осуществлено расследование таких жалоб и какие наказания были применены к виновным лицам.

В 2005 году было рассмотрено три жалобы, касающиеся сексуального домогательства, две из них были представлены женщинами и в одном случае мужчиной. Что касается сферы совершения актов сексуального домогательства по отношению к женщинам, то один случай произошел в секторе розничной торговли, а второй произошел в бытовых условиях. Что касается случая сексуального домогательства в отношении мужчины, то речь идет о работе в секторе судоходства. Ни в одном из этих случаев не было применено каких-либо санкций в связи с отсутствием доказательств.

В 2006 году было рассмотрено три жалобы, которые касались женщин работниц, одна из них в секторе обслуживания и две в секторе торговли. В двух случаях дела не были открыты по причине отсутствия доказательств, а в третьем случае были представлены доказательства и было также возбуждено судебное разбирательство, причем заявительница просила предоставить ей соответствующие документы и административные решения вплоть до завершения судебного рассмотрения.

В 2007 году была представлена одна жалоба EХРТЕ 15946/2007. Было назначено слушание, на которое были приглашены работницы, обвиняемое лицо и наниматель; рассмотрение дела назначено на 27 декабря 2007 года. Владелец универсального магазина представил акт о примирении, подготовленный 26 декабря 2007 года, и направил просьбу о сдаче дела в архив. Как представляется, стороны достигли соглашения, в котором конкретно указывается, что снимается жалоба, представленная в Региональную инспекцию по вопросам труда и социального обеспечения (ИГТСС)²⁵.

19. Просьба рассказать о результатах осуществления закона № 18.065 от ноября 2006 года о надомной работе. В соответствии с докладом в 2004 году 87,2 процента надомных работниц не участвовали в системе социального обеспечения. Просьба сообщить Комитету, в какой степени в настоящее время надомные работницы охватываются системой социального обеспечения.

²⁵ В приложение содержится добавление, касающееся этого вопроса. Перечень дел, к которым не было применено санкций.

Согласно министерству труда и социального обеспечения не существует показателей, позволяющих дать оценку действий, принятых до настоящей даты²⁶.

В 2007 году Национальный институт по делам женщин провел исследование, касающееся «положения домашней прислуги в Уругвае». Данное исследование будет представлено в июле месяце.

20. Как явствует из доклада, хотя судья по трудовым вопросам может отдать распоряжение о принятии мер по прекращению дискриминации в отношении женщин, не существует законодательных положений для их восстановления на работе. Имеет ли государство-участник какой-либо план, с тем чтобы изменить трудовое законодательство в этой области?

21. В докладе отмечается, что не существует законодательного акта, который бы обеспечивал функционирование центров для ухода за детьми в дневное время или детских садов в государственных или частных предприятиях, как предусматривается конвенцией № 156 и рекомендацией № 165 Международной организации труда. Намеревается ли государство-участник одобрить международные стандарты и, если нет, то какими являются препятствия для решения этой проблемы?

Здравоохранение

22. В докладе признается неэффективность закона № 9.763 от 24 января 1938 года, в соответствии с которым устанавливается уголовная ответственность за добровольный аборт, однако признается, что «честь семьи» является одним из смягчающих обстоятельств. В нем также признается, что он не содействует сокращению числа подпольных и небезопасных аборт, которые осуществляются постоянно. Просьба указать, имеется ли какой-либо план для того, чтобы внести поправки в этот закон и представить обновленную информацию о рассмотрении проекта закона о защите репродуктивного здоровья.

Существует конкретный проект закона, который был принят вместо чернового варианта проекта и прошел этап предварительного рассмотрения в Сенате. Палата депутатов изложила свою позицию, и рассматривается вопрос о политических действиях с целью его утверждения, учитывая возможное объявление вето со стороны президента республики. Существует большое количество публикаций в печати, высказываются многочисленные мнения, проводятся встречи и совещания на уровне общественности и в средствах массовой информации в отношении этого процесса. Проводились опросы общественного мнения, согласно которым закон пользуется поддержкой 63 процентов населения.

23. Просьба представить статистические данные о практике небезопасных аборт, которая, согласно докладу, является основной причиной материнской смертности в государстве-участнике.

²⁶ В приложении содержится добавление, касающееся этого вопроса. Ааранте, Вероника; Эсино, Алма. «Положение надомных работниц в Уругвае». Подготовлено Национальным институтом по делам женщин, финансируется Всемирным банком, 2007 год.

Что касается числа осуществленных аборт, то нет официальных данных по этому вопросу. Последние данные, которые были составлены социальными работниками, говорят о том, что в среднем в год осуществляется 33 000 аборт²⁷.

24. Просьба представить информацию о роли распоряжения министра № 369, протоколов к нему и циркуляров для медицинских учреждений, а также о различных программах для предотвращения незапланированной беременности, о чем говорится в докладе.

Влияние распоряжения министра не имело большого значения с точки зрения качественных или количественных характеристик. Что касается качественного аспекта, то мы хотели бы отметить определенные изменения с точки зрения санитарных условий в силу того, что сейчас учитываются правовые аспекты. Решение также имело важное значение, поскольку оно содействовало снятию стигмы с темы аборта, обеспечило рассмотрение вопросов, касающихся женщин, оказавшихся в положении нежелательной беременности, с точки зрения медицинских аспектов.

Что касается количественных аспектов, то имеется примерно 8 медицинских центров, где официально применяется эта норма. Такие центры имеются в двух департаментах и в шести районных поликлиниках. В госпитале «Перейра Россель», основном гинекологическом центре нашей страны, поликлиника сексуального и репродуктивного здоровья, где применяется эта норма, с понедельника по пятницу с 8:00 до 17:00 в среднем принимает до 30 женщин в день, оказавшихся в ситуации нежелательной беременности.

Что касается программ предотвращения нежелательной беременности, то наибольший размах приобрели программы, касающиеся предоставления противозачаточных средств. В 2007 году покупка таких средств выросла на 20 процентов по сравнению с 2006 годом и было улучшено обеспечение медицинских центров, находящихся в отдаленных районах. Число таких центров выросло со 157 в центральных районах страны до 610 пунктов, в которых сельские медики обслуживают небольшие населенные пункты.

25. Государство-участник признает, что не имеет последних данных с разбивкой по показателям охвата в области семейного планирования. Просьба рассказать об усилиях по изменению этой ситуации и достигнутых результатах в ходе выполнения различных программ, упомянутых в докладе.

Был достигнут прогресс в улучшении системы регистрации в отношении охвата деятельности по семейному планированию²⁸.

26. В докладе говорится об увеличении числа случаев ВИЧ/СПИДа с 0,23 процента в 2000 году до 0,45 процента в 2004 году. Просьба представить обновленные данные о числе случаев ВИЧ/СПИДа по состоянию на конец 2007 года. Просьба рассказать о санитарных и просветительских мерах, которые государство-участник планирует принять с целью борьбы

²⁷ В приложении содержится добавление, касающееся этого вопроса. Данные о материнской смертности в последние годы.

²⁸ В приложении содержится добавление, касающееся этого вопроса. Таблица данных о семейном планировании.

с ВИЧ/СПИДом. Просьба представить, в частности, информацию о превентивных мерах и лечении беременных женщин, а также указать, имеет ли эта группа населения доступ к антиретровиральным средствам для борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Эпидемия ВИЧ/СПИДа в Уругвае имеет весьма концентрированный характер и распространенность ВИЧ составляет менее 1 процента с точки зрения населения в целом и свыше 5 процентов в группах населения, наиболее подверженных передаче ВИЧ: лица, находящиеся в местах лишения свободы, сексуальные работники/работницы, наркоманы, гомосексуалы. Согласно имеющимся данным, доведенным до сведения группы надзора в области здравоохранения (УВЕСАП), по состоянию на 30 октября 2007 года имеется в общей сложности 10 324 человека, инфицированных ВИЧ/СПИДом, 7168 инфицированных ВИЧ и 3156 инфицированных СПИДом²⁹.

Эволюция эпидемии свидетельствует о распространяющейся тенденции увеличения числа случаев ВИЧ в Уругвае согласно оценочным исследованиям компании «Синтинела»: 0,23 процента в 2000 году, 0,36 процента в 2002 году и 0,45 процента в 2004 году. Наблюдается процесс феминизации и сокращения среднего возраста инфицированного населения. Эта эпидемия, которая в основном сосредоточена в столице страны — Монтевидео (77 процентов), а также в ее пригородах (столичный округ, Канелонес и Сан-Хосе), Департамент Мальдонадо (туристическая зона) и в городах на границе с Бразилией; кроме того, среди населения Уругвая по-прежнему существует ошибочное мнение относительно способов передачи ВИЧ и рисков, связанных с сексуальной ориентацией и ВИЧ/СПИДом. Первые результаты опроса, проведенного в декабре 2007 года³⁰ организацией КАПС, которая осуществляет исследования по вопросам заболеваний, передаваемых половым путем/СПИДа совместно с группой Мори, подтверждают наличие таких тенденций в уругвайском обществе, в частности в группах наиболее высокого риска сексуальной инфекции:

- среди лиц в возрасте от 15 до 24 лет, 18 процентов заявили, что они имели первые сексуальные отношения в возрасте до 15 лет (24 процента мужчин и 10 процентов женщин), 16 процентов считают, что ВИЧ передается через посредство напитка мате, 6 процентов считают, что здоровый человек не может иметь ВИЧ, и 4 процента считают, что использование кондомов не сокращает опасность инфицирования ВИЧ.

Приоритетная программа по вопросам заболеваний, передаваемых половым путем/СПИДа, находится в ведении Генерального управления здравоохранения министерства здравоохранения, и среди его функций следует отметить следующее:

1. что касается заболеваний, передаваемых половым путем/СПИДа, то важное значение имеет рассмотрение роли соответствующих участников, разработка и планирование мер и законодательных актов на национальном уровне;

²⁹ В приложении содержится добавление, касающееся данного вопроса. Таблица о ВИЧ/СПИДе.

³⁰ Опросы, осуществленные группой Мори для министерства здравоохранения/Генерального управления здравоохранения — заболевания, передаваемые половым путем/СПИД (число инфицированных лиц составляет 1500 человек на национальном уровне), первые результаты представлены 18 декабря 2007 года.

2. поощрение оптимальной государственной политики с компонентами просвещения и коммуникации;
3. мониторинг, оценка действующих норм и мер, осуществляемых сотрудниками системы здравоохранения.

С другой стороны, через посредство национальной программы по делам подростков Генерального управления здравоохранения при министерстве здравоохранения предполагается поощрять и содействовать разработке плана по вопросам подростков и молодежи, который имел бы межведомственный характер и в котором принимали бы участие общины и семьи на основе адаптации модели комплексного медицинского обслуживания подростков с уделением внимания здоровому образу жизни, предотвращению возможного риска и вопросам, касающимся не только семьи, но также и вопросам социальной поддержки при активном участии молодежи.

Наша страна совместно с другими странами региона (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Перу, Чили) при поддержке организации «Кооперасьон Алемана» (ГТЦ), Международного центра технического сотрудничества — министерства здравоохранения Бразилии и Организации Объединенных Наций по борьбе со СПИДом (ЮНЭЙДС) продолжает осуществлять проект согласования государственной политики в области здравоохранения и предотвращения ВИЧ и употребления наркотиков в школах, имея в качестве основных направлений процесс реализации программы сексуального просвещения в официальной системе образования (укрепление процесса, который осуществляется в данном случае в Уругвае), разработка межведомственного проекта, разработка межсекторальных мероприятий (государство, гражданское общество, международные организации), используя систему образования в качестве приоритетной области, но также и уделение внимания аналогичным средствам неформального образования на общинном уровне.

Программа также принимала участие в разработке программы сексуального просвещения. — Официальная система образования АНЕП/КОДИСЕН.

Что касается профилактических мер, лечения и ухода за беременными женщинами, то в стране действуют указы и решения, которые предусматривают полное покрытие стоимости антиретровирусных лекарственных средств для всех больных СПИДом как в государственном, так и в частном секторах, и указ № 158/97 исполнительной власти, который предусматривает оплату анализа на обнаружение ВИЧ всем беременным женщинам при условии их информированного согласия. Такое согласие также требуется для лечения в тех случаях, когда беременная женщина инфицирована ВИЧ.

Сельские женщины и меньшинства

27. В докладе отмечается серьезное различие в средней заработной плате между мужчинами и женщинами-главами домашних хозяйств, особенно в сельской местности. Доля трудящихся женщин, не получающих вознаграждение в сельской местности, также является высокой. В этой связи в докладе отмечается, что Уругвай не имеет государственной политики в отношении сельских женщин. Укажите, были ли приняты конкретные меры или намереваетесь ли вы принять меры с целью обеспечения соблюде-

ния прав человека этой группы населения, особенно в областях труда, образования и здравоохранения.

Министерство животноводства, сельского хозяйства и рыболовства не имеет конкретной политики для сельских женщин, хотя и существуют определенные указания по этому вопросу. В этой связи следует отметить следующее:

- работа рабочей группы по гендерным вопросам в рамках специального совещания по вопросам семейного сельского хозяйства МЕРКОСУР (РЕАФ). В рамках РЕАФ разрабатывается предложение для министерства животноводства, сельского хозяйства и рыболовства и социальных организаций, связанных с деятельностью семейного сельскохозяйственного сектора. В этом контексте функционирует тематическая группа по гендерным вопросам, которая вырабатывает предложения о конкретных мерах в данной области и оказывает поддержку остальным рабочим группам по вопросам торговли, землевладения и молодежи;
- в рамках министерства животноводства, сельского хозяйства и рыболовства совместно с ФИДА осуществляется проект «Сельский Уругвай». Основное внимание уделяется сельскохозяйственным рабочим/работницам, занимающимся мелкомасштабной деятельностью, и сельским служащим. В качестве своей цели проект предусматривает решение проблем сельской нищеты через посредство двух основных направлений деятельности — повышение уровня доходов и социальная организация. В рамках проекта предусматривается использование финансовых средств с учетом групп населения-бенефициаров и техническое содействие (в основном в области агропроизводства и социальной организации). В рамках этого проекта функционирует консультативное подразделение по гендерным вопросам. Это подразделение приступило к осуществлению процесса распространения информации с целью предоставления соответствующих знаний сельским специалистам и территориальным представителям и служащим центральных отделений, в том числе путем уделения внимания вопросам планирования, поддержки производства и сельскохозяйственного развития и путем деятельности в рамках группы по последующим мерам и оценке.

28. В соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета просьба представить информацию о положении в области прав человека коренных народов и женщин-потомков выходцев из Африки³¹.

В 2006 году было проведено расширенное национальное обследование домашних хозяйств (ЭНХА)³², географический охват которого включал всю национальную территорию, а также сельские и городские районы страны, при этом учитывалось все население страны как объект обследования. В рамках новой анкеты данные обследования включали вопрос о расовом происхождении населения. В истории Уругвая это уже третье обследование, которое является статистическим официальным инструментом с национальным охватом и

³¹ Там же.

³² Bucheli, Marisa; Cabella Wanda. “El perfil demográfico y socioeconómico de la población uruguaya según su ascendencia racial”, осуществлено при поддержке ПРООН, ЮНФПА и Национального института по вопросам занятости.

включает вопросы, имеющие своей целью выяснение расового состава населения.

Ниже мы приводим основные результаты анализа ответов на вопрос о личном восприятии расового происхождения в соответствии с ЭНХА 2006. Основная задача состоит в том, чтобы осуществить оценку численности населения согласно расовому происхождению и дать обобщение общих показателей с учетом демографических, экономических и социальных характеристик. Кроме того, цель состоит в том, чтобы определить различия между разными группами с точки зрения происхождения, исходя из их демографического состава и социально-экономической роли.

В рамках обследования 2006 года было охвачено подавляющее большинство расовых меньшинств в составе уругвайского населения по сравнению с предыдущим официальным обследованием. Среди 165 000 людей, которые отнесли себя к категории потомков африканцев в 1996 году, и 280 000 людей, которые отнесли себя к этой категории в 2006 году, существует значительное различие, которое нельзя объяснить лишь простым демографическим ростом численности этой группы. Еще более важным фактором является рост доли коренного населения, численность которого увеличилась с менее чем 15 000 до 90 000 человек. Хотя и существует мнение о том, что расовая и этническая идентичность не являются жесткими показателями, которые тем не менее изменяются в зависимости от целого ряда факторов, масштабы изменений являются исключительно важными и не могут объясняться только социальными переменами с точки зрения личного восприятия расового происхождения. Основной фактор, который объясняет это изменение, заключается в изменениях, внесенных в формулировку вопроса, которая использовалась для определения расовой принадлежности населения. В 1996 году людей просили дать определение, к какой «расе» они относятся, а в 2006 году им было предложено определить, какими являются их линии расового происхождения. Ссылки на концепции и временные горизонты, как представляется, являются основной причиной, объясняющей изменение численности расовых меньшинств. Тем не менее вполне возможно, что также ощущается воздействие большего осознания своих этнических и расовых корней, чему способствует деятельность движения за самоутверждение потомков африканцев, а также культурный контекст, в котором в течение последних лет поощрялось восстановление идентичности коренных и африканских предков.

В целом были отмечены весьма существенные различия между демографическими характеристиками и социальной и экономической ролью расовых меньшинств по сравнению с белым населением. Этот вывод имеет особое значение для меньшинства потомков выходцев из Африки, которые находятся явно в невыгодном положении по сравнению с белым большинством. Коренное население находится в промежуточном положении по ряду показателей, в то время как по ряду некоторых показателей оно приближается к показателям белого населения.

Коренное меньшинство имеет гораздо более трудные условия для самоопределения по сравнению с африканским населением, и в силу своих характеристик, как представляется, необходимо более глубоко рассмотреть вопрос о том, какие социальные секторы и поколения имеют большую склонность к тому, чтобы заявить о своем происхождении. Учитывая, что в Уругвае не сущест-

вует коренных групп как этнических категорий, вполне вероятно, что население, которое воспринимает себя как коренное, включает в себя гетерогенную когорту различных людей. Другие возможные варианты: лица, которые считают, что их предки в прошлом были коренным населением; лица, которые знают, что по прямой линии среди их предков в одном из поколений был потомок из числа коренного населения, и лица, которые предполагают, что по своему внешнему и физическому облику они являются потомками коренных жителей. В этом случае можно было бы предположить, что в среднем коренное население соответствует характеристикам и ролям лиц, которые признают, что имеют потомков из числа коренного населения, однако их фенотипом являются в основном белые, включающие потомков, которые имеют определенные физические черты, свидетельствующие об их коренном происхождении.

Что касается распределения по национальной территории, то было выяснено, что большая доля населения потомков выходцев из Африки проживает к северу от Рио-Негро, и особенно в департаментах в северо-восточной части страны. В департаменте Артигас эта когорта населения составляет 25 процентов от общей численности населения департамента, в котором коренное население также составляет самую большую долю (10 процентов). При сопоставлении всех внутренних районов с Монтевидео не было обнаружено существенных различий: в обоих районах численность белого населения составляет примерно 88 процентов, выходцы потомков африканцев составляют порядка 9 процентов и коренные жители — порядка 3 процентов.

В Монтевидео, столице страны, концентрация населения из числа выходцев из Африки следует определенной модели. Их доля является весьма незначительной в прибрежных районах, совсем небольшой в центральных районах и возрастает по мере приближения к периферии города. Следует отметить, что наиболее крупные когорты населения потомков африканцев и в меньшей степени коренных индейцев как на национальном уровне, так и в столице находятся в районах наименьшего экономического и гуманитарного развития в соответствии с оценками, осуществленными в 2005 году.

Чернокожее население имеет довольно молодежный демографический состав по сравнению с белым и коренным населением, структура которого свидетельствует о демографическом старении уругвайского населения. Кроме того, фертильность среди потомков африканцев является более высокой, чем у какой-либо другой группы, и начало их репродуктивной жизни относится к весьма раннему периоду жизни. В этой связи следует отметить, что потомки африканцев также начинают совместную семейную жизнь в более раннем возрасте. В целом в этой расовой категории отмечается более раннее изменение семейного статуса, чем среди белого и коренного населения. В частности, коренное население относится к средней категории. Структура домашних хозяйств потомков выходцев из Африки по своим характеристикам соответствует демографическому составу: их домашние хозяйства являются более молодыми, имеют более крупный размер и более высокие показатели, чем белое коренное население, в плане создания базовых домашних хозяйств с детьми.

Хотя в ходе обследования не были установлены показатели смертности и не рассматривались аспекты, касающиеся здоровья, некоторые показатели свидетельствуют о том, что смертность является более высокой среди выходцев потомков из Африки. В частности, показатели числа вдов и вдовцов по возрасту

ту систематически является более высокими начиная с 50 лет среди женщин и мужчин африканского происхождения по сравнению с аналогичными группами белого по происхождению населения. Учитывая, что африканское население имеет значительно более высокие показатели нищеты, чем в среднем по стране, необходимо определить, в какой степени этот результат соответствует более плохим условиям их жизни, их расовому состоянию и, что более вероятно, сочетанию обоих факторов.

Что касается потомков выходцев из Африки, то в целом они имеют явно невыгодный статус с точки зрения всех показателей, касающихся образования и экономической роли. Для этой группы характерен более низкий показатель среднего числа лет обучения по сравнению с белым населением — эта разница составляет 2 года для лиц в возрасте до 35 лет и 1,6 года для лиц в возрасте от 25 до 29 лет. Хотя сокращение этого разрыва свидетельствует о том, что новые поколения выходцев потомков из Африки имеют более лучшие возможности для образования, чем их предшественники, показатели посещаемости учебных заведений начиная с 14 лет систематически являются более низкими, чем среди белых. Эта разница составляет исключительно высокий показатель среди молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет. В этой возрастной группе доля белых молодых людей, которые посещают учебные заведения, в два раза превышает долю учащихся из числа чернокожего населения (41 процент и 22 процента, соответственно). Короче говоря, потомки чернокожих гораздо раньше покидают учебную систему и сталкиваются с более серьезными трудностями в плане доступа к высшему образованию.

Что касается показателей деятельности на рынках труда, то следует отметить более высокие показатели активности и занятости среди африканского населения и коренного населения по сравнению с белым населением, однако также следует отметить и более высокие показатели безработицы. Более высокие показатели участия объясняются совокупным эффектом более раннего вступления на рынок труда молодых чернокожих и коренных людей по сравнению с их сверстниками из белого населения и большим числом людей в крайних по возрасту группах населения. Иначе говоря, оба расовых меньшинства вступают раньше на рынок труда и покидают его в более позднем возрасте.

Что касается вида занятости, то выходцы из Африки в основном выполняют работу, требующую меньшей квалификации, и в меньшей степени участвуют в работе на руководящих должностях, должностях специалистов и технических работников. Следует отметить значительное участие чернокожих молодых людей в строительном секторе и женщин в сфере оказания личных услуг. Кроме того, потомки выходцев из Африки имеют более широкие возможности для выполнения неформальной работы по сравнению с белыми рабочими независимо от профессиональной категории, в которой они заняты. Среди индейцев происходит то же самое, однако отмечаемый разрыв является меньшим. Наконец, следует отметить, что среднее вознаграждение является более низким для мужчин и женщин из числа потомков выходцев из Африки по сравнению с тем вознаграждением, которое получают лица белого происхождения. Это явление характерно для всех возрастных групп. Следует отметить, что в том случае, когда чернокожий человек имеет аналогичное образование, аналогичный опыт и проживает в одном и том же городе, что и белый человек, заработная плата белого человека является более высокой. Это свидетельствует о наличии расовой дискриминации на рынке труда.

Положение потомков выходцев из Африки с точки зрения их доходов и уровня их нищеты соответствует их более низкому уровню образования и участия в трудовой деятельности. Фактически эта подгруппа более представлена в категории более низкого уровня доходов и имеет очень низкую представленность в категории самых высоких доходов. С другой стороны, показатели нищеты населения из числа выходцев потомков из Африки в два раза превышают показатели среди белого населения: 50 процентов выходцев из Африки живут ниже черты бедности, 5 процентов таких людей составляют коренные жители, а такие же показатели среди белого населения составляют, соответственно, 24 и 1,6 процента. Представители коренного населения вновь оказались на промежуточной позиции, хотя и не совсем далеко от показателей белого населения, при этом 32 процента их представителей проживают ниже черты бедности.

В заключение один из выводов, который вытекает из этого доклада, касается необходимости иметь качественную информацию в отношении существующих критериев расовой аутоидентификации в соответствующих когортах.

Брак и семья

29. **Просьба указать, в какой степени государство-участник намеревается осуществить рекомендацию Комитета³³ о правах ребенка, изложенную во втором периодическом докладе государства-участника (CRC/C/URY/CO/2, пункт 26) относительно внесения поправок в некоторые дискриминационные положения гражданского кодекса в вопросах семьи и брака. Просьба указать, в частности, была ли внесена поправка в пункт 2 статьи 16, которая устанавливает минимальный возраст для вступления в брак. Также просьба представить информацию о сохраняющейся практике, в соответствии со статьей 112 Гражданского кодекса, касающейся запрета для женщин-вдов и разведенных женщин вступать в новый брак в течение периодов 300 дней со дня смерти супруга или даты развода и прекращения выплаты алиментов женщинам, которые ведут «непристойный образ жизни» (статья 183).**

Минимальный возраст для вступления в брак не был изменен³⁴. Возможно, эта реформа будет включать внесение изменений в Гражданский кодекс, однако этот вопрос еще не решен. С момента утверждения Кодекса детства и отрочества мальчики, девочки и подростки могут признавать своих детей, даже если они являются холостяками по гражданскому статусу, что косвенно является негативным стимулом для вступления в семейную жизнь в случаях преждевременного материнства и отцовства.

Ответы в связи со статьей 112 Гражданского кодекса

Текст статьи 112 Гражданского кодекса: «Также не осуществляется вступление в брак вдовы или разведенной женщины до истечения 301 дня после смерти мужа или развода в зависимости от обстоятельств, однако в случае

³³ Там же, пункт 205.

³⁴ Ответ, который приводится ниже, основывается на пункте 1 статьи 91 Гражданского кодекса: факторами, препятствующими вступлению в брак, являются: недостижение возраста, предусмотренного законами Республики, т.е. 14 полных лет для мужчин и 12 лет для женщин.

беременности заключение брака может быть осуществлено после рождения ребенка.

Это положение применяется в тех случаях, когда развод супругов подтверждается и объявляется аннулированным.

Тем не менее женщина, которая оказывается в вышепредусмотренных ситуациях, может заключить новый брак до истечения установленного срока в тех случаях, когда истекает 90 дней с момента наступления ее вдовства, развода или вынесения решения об аннулировании брака, если будет подтверждено, что она не является беременной на основании справки от врача-специалиста, которая подшивается к соответствующему делу».

Учитывая, что это предполагает наличие серьезной дискриминации в свете данного положения ради точности следует отметить, что запрещение, предусмотренное в Уголовном кодексе, касается запрета на заключение брака в случае вдовства или раздельного проживания (а не развода).

Ответы в связи со статьей 183 Гражданского кодекса

Текст статьи 183 Гражданского кодекса: «Муж, который во всех случаях несет обязательство обеспечивать достойное и надлежащее содержание женщины, не виновной в разводе, путем выплаты алиментов, которые определяются, учитывая возможности соответствующего лица и потребности женщины таким образом, чтобы она могла сохранять в возможной степени то положение, которое она имела в браке. Это обязательство прекращает действовать в случае, если женщина ведет непристойный образ жизни.

Супруг, который оказывается в таком положении, имеет право получать помощь от своей супруги с точки зрения того, что ему необходимо для скромного проживания, даже если его действия послужили мотивом для развода; однако в этом случае судья при определении суммы принимает во внимание нынешнее поведение супруга, который просит о помощи».

Эта статья предусматривает выплату специальных алиментов, называемых соответствующей пенсией для женщин. В отличие от мужчин, которые могут получать выплату алиментов только в случае недееспособности (пункт 2), женщины могут требовать получения супружеской пенсии, которая является суммой, позволяющей им сохранять свой социально-экономический статус, который они имели в браке (пункт 1). В целом это положение применяется в тех случаях, когда женщины не имеют экономической независимости (например, женщины, которые не работали на рынке труда).

Непристойный образ жизни — выражение, имеющее ущербный характер, — касается прекращения выплаты супружеской пенсии, а не выплаты алиментов, необходимых для проживания.

Что касается обоих супругов, то Гражданский кодекс предусматривает «анализ поведения» перед «вынесением решения об определении суммы», соответствующей выплате алиментов в случае обнищания (пункт 2).

Следует отметить, что с момента представления последнего доклада в стране были разработаны и утверждены следующие законы, которые предусматривают внесение изменений в вопросах семьи и брака: Закон № 18.246 о

совместном союзе (2007) и Закон № 18.227 о семейных выплатах. Статья 3 «Право матери на получение выплат».

Список государственных учреждений, которые внесли вклад в подготовку дополнительных ответов

Исполнительная власть

1. Министерство здравоохранения — национальная программа здоровья женщин и гендерные вопросы, ответственный: директор д-р Кристина Грела, отправлено 24 мая.
2. Министерство здравоохранения — приоритетная программа ЗППП/СПИД. Ответственный: директор Мария Лус Осимани, отправлено 29 апреля.
3. Министерство животноводства, сельского хозяйства и рыболовства, ответ подготовлен Ноэль Гонсалес, отправлено 2 мая.
4. Министерство социального развития — Национальный институт по делам женщин, ответ подготовлен директором Кармен Бераменди, отправлено 29 апреля.
5. Министерство социального развития, программа по делам детей и семьи, ответ подготовлен Фернанда Метол, отправлено 19 мая.
6. Министерство труда и социального обеспечения, Национальное управление по вопросам занятости, ответ подготовлен директором Сара Пайсе, отправлено 12 мая.
7. АНЕП/КОДИСЕН/Комиссия по социальному образованию, ответ подготовлен директором Стеллой Геррути, отправлено 13 мая.

Законодательная власть

8. Двухпалатная комиссия по делам женщин, ответ подготовлен Маргаритой Персович, отправлено 2 мая.

Судебная власть

9. Судебная власть, Верховный суд, ответ подготовлен Лус Марина Гонне, директор отдела планирования и бюджета, отправлено 15 мая.

Добавления

Вопрос 2

Функциональная структура Национального института по делам женщин, министерство социального развития

Вопрос 5

Ежегодная памятная записка, 2007 год, Национальный институт по делам женщин, министерство социального развития

Вопрос 6

Проект внесения изменений в парламентское исследование. Реформа кодекса по вопросам детства и отрочества. Проект закона, плохое обращение и сексуальные надругательства в отношении мальчиков, девочек и подростков.

Документ: соответствующее уголовное наказание за плохое обращение и сексуальное надругательство в отношении мальчиков, девочек и подростков

Вопрос 7

Ежегодная фактическая стоимость содержания должностей, предусмотренных для отделения по специальным вопросам семьи с работой в две смены

Квалифицированные судьи по специальным вопросам семьи в области бытового насилия (закон № 17.514) и кодекса детства и отрочества (закон № 17.823)

Меры защиты, предусмотренные в статье 10 закона № 17.514

Вопрос 8

Закон № 18.250 «Миграция»

Вопрос 9

Проект закона об участии в политической жизни и гендерном равенстве

Проект политической сети для участия женщин

Проект закона о политических партиях — финансирование

Резюме проекта парламентского закона

Вопрос 10

Проект закона об участии в политической жизни и гендерном равенстве

Вопрос 11

Проект закона о политических партиях — Финансирование

Вопрос 12

Документы по вопросам, касающимся женщин на руководящих должностях

Вопрос 14

Проект о включении сексуального просвещения в систему официального обучения

Решение Центрального руководящего совета Национальной администрации государственного образования

Программа сексуального просвещения, 2008 год

Программа «Первый семинар по вопросам просвещения о сексуальности и молодежи»

Программа «Второй семинар, посвященный вопросам сексуальности и молодежи»

Вопрос 16

Протокол о деятельности АСЕС, 2008 год

Решение № 1, акт № 34, 18 мая 1999 года, Центральный руководящий совет

Вопрос 18

Документ: перечень дел, в которых не применялось наказание

Вопрос 23

Таблица данных о материнской смертности в последние годы

Вопрос 25

Данные о семейном планировании

Вопрос 26

Таблица ВИЧ/СПИД

Вопрос 28

Доклад «Демографический и социально-экономический обзор населения Уругвая с разбивкой по расовому происхождению»

Национальное расширенное обследование домашних хозяйств, ЭНХА, 2006 год

Таблица: женщины-потомки выходцев из Африки, не зарегистрированные в системе социального обеспечения
