

Distr.: Limited
10 July 2008
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



للعلم*

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية لعام ٢٠٠٨

١٥-١٨ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٨

اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام

موجز

طلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام، في قرارها ١/٦٠ المؤرخ ١٦ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٥، أن يتخذ عددا من الإجراءات لدعم الأمم المتحدة في سياق إصلاح الأمانة العامة والإدارة. ووافقت الجمعية على اعتماد الأمم المتحدة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في قرارها ٢٨٣/٦٠ المؤرخ ١٧ آب/أغسطس ٢٠٠٦.

وشجعت الجمعية العامة، في قرارها ٢٠٨/٦٢ المؤرخ ١٤ آذار مارس ٢٠٠٨ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، على مواصلة استحداث نهج منسقة من قبيل اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

والغرض من هذه الوثيقة هو استكمال معلومات المجلس التنفيذي عن التطورات التي استجذت في تنفيذ اليونسيف للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ومن المقترح أن تواصل اليونسيف تقديم تقارير دورية إلى المجلس التنفيذي عن التقدم المحرز في اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

* يقدم هذا التقرير إلى المجلس التنفيذي للعلم فقط، ولن يناقش إلا إذا طلب ذلك تحديدا عضو من أعضاء المجلس.



أولا - مقدمة

- ١ - في الدورة العادية الثانية لعام ٢٠٠٧، قدمت اليونيسيف تقريراً إلى المجلس التنفيذي، تخطيطه فيه علماً باعتزام اليونيسيف اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بحلول عام ٢٠١٠.
- ٢ - وهذه الوثيقة هي تقرير مرحلي عن تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يحيط المجلس التنفيذي علماً بالإجراءات التي اتخذتها اليونيسيف في هذا الصدد. وستواصل اليونيسيف إطلاع المجلس التنفيذي على ما يستجد فيما يتعلق باعتمادها للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام عن طريق تقارير مرحلية منتظمة.

ثانياً - الإدارة

- ٣ - يتمثل أحد العناصر الرئيسية في استراتيجية اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على نطاق منظومة الأمم المتحدة في النهج "ذي المستويين"، الذي ينطوي على تقديم موارد على مستوى منظومة الأمم المتحدة كلها وعلى مستوى فرادي المنظمات، على حد سواء.
- ٤ - وعلى صعيد المنظومة، توفر فرقة العمل المعنية بمعايير المحاسبة التابعة للأمم المتحدة، تحت إشراف اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى وشبكة المالية والميزانية، الساحة التي تناقش فيها مؤسسات منظومة الأمم المتحدة المسائل المتصلة باعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتضع توصيات بشأنها. ويتولى فريق مشروع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على مستوى منظومة الأمم المتحدة، تحت إرشاد لجنة توجيهية مشتركة بين الوكالات، تنسيق ودعم أنشطة اعتماد المعايير المحاسبية.
- ٥ - واليونيسيف ممثلة في اللجنة التوجيهية، التي يقدم فريق مشروع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على نطاق المنظومة تقارير إليها، كما تشارك بنشاط في فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية التابعة للأمم المتحدة.
- ٦ - ولقد أنشئ هيكل إدارة مشروع تنفيذ اليونيسيف للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويشرف على المشروع مجلس معني بالمشروع، يتألف من مديري الشعب في المقر والممثلين الميدانيين ويترأسه نائب المدير التنفيذي، الذي يتولى الإشراف التنفيذي على المشروع. ويشارك مشروع تخطيط موارد المؤسسات المجلس المعني بالمشروع.

٧ - ولقد تم تحديد فريق مشروع تنفيذ اليونيسيف للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويتألف من مدير للمشروع وأخصائيين اثنين. ويستعين فريق المشروع بالخبراء والمنسقين داخل اليونيسيف لضمان امتلاك المنظمة القدرة على التحول بنجاح إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

ثالثا - النواتج الرئيسية حتى الآن

فريق مشروع تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على صعيد منظومة الأمم المتحدة

٨ - تتمثل إحدى الأولويات لفريق مشروع تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على صعيد منظومة الأمم المتحدة في استحداث سياسات منسقة للمحاسبة وممارسات موصى بها في مجال المحاسبة. وإضافة إلى منهاج مستقر للسياسات والممارسات الموصى بها في مجال المحاسبة، أصبح الآن كاملا إلى حد كبير، فقد أعد الفريق وأصدر مذكرات التوجيه والإحاطة بشأن طائفة من المسائل الخاصة بمنظومة الأمم المتحدة. وتمشيا مع قرار الجمعية العامة ٢٠٨/٦٢ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، يقوم فريق مشروع تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على صعيد منظومة الأمم المتحدة بتنسيق ودعم أنشطة اعتماد المعايير.

٩ - وقد جرى التعاقد مع خبير استشاري خارجي لإعلام فريق مشروع تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية على صعيد المنظومة، في سياق الاستعراض الجاري الذي يضطلع به، بما إذا كان إعداد معلومات مالية موحدة أمر تتطلبه المعايير المحاسبية الدولية للأمم المتحدة. والنتيجة الأولية التي تم التوصل إليها هي أن العلاقة بين منظومة الأمم المتحدة والصناديق والبرامج لا تشير إلى وجود عنصر التحكم ومن ثم فإنها لا تتطلب توحيد المعلومات المالية. على أن إعداد مؤسسات منظومة الأمم المتحدة لبيانات مالية تتقيد بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام يضمن مزيدا من اتساق المعلومات المالية، ويسر إجراء تجميع أكثر فائدة للمعلومات المالية.

١٠ - وقد أحرز تقدم ذو شأن فيما يتعلق باقتناء المواد التدريبية على نطاق المنظومة، كما يجري حاليا وضع مواد تدريبية عن المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ستتاح كي يستخدمها جميع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

١١ - في الدورة العادية الأولى لعام ٢٠٠٨، وافق المجلس التنفيذي على ميزانية الدعم لفترة السنتين ٢٠٠٨-٢٠٠٩ (E/ICEF/2008/AB/L.1)، التي تضمنت تقديراً أولياً لتكاليف اعتماد اليونسيف للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

١٢ - وقد أكملت اليونسيف تحليلاً لنموذج الأعمال الذي تستخدمه وللممارسات البرنامجية والتشغيلية الجارية وطرق المعالجة المحاسبية الحالية من أجل مقارنتها بالممارسات والمعالجات التي يتوقع أن تتطلبها المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وبين هذا التحليل مدى التوافق/الاختلاف أثر اعتماد المعايير المحاسبية الدولية على اليونسيف، فضلاً عن نطاق التغييرات التي سيتطلبها في السياسات والعملية وتشكيلة النظم.

١٣ - واستناداً إلى نتائج تحليل مدى التوافق/الاختلاف، توصلت اليونسيف إلى الصورة النهائية لخطة المشروع المفصلة من أجل تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام باستخدام نهج موحد لإدارة المشاريع. وفي إطار وضع الخطة المفصلة، جرى تحديد النتائج الرئيسية التي يمكن تحقيقها، وتنظيم المهام مرحلياً، والتعرف على الموارد. وتشكل الاستراتيجيات التفصيلية للاتصال والتدريب جزءاً من خطة المشروع. وهدف اليونسيف هو أن تكون من بين العاملين طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في عام ٢٠١٠.

١٤ - ويعكف فريق تنفيذ اليونسيف للمعايير المحاسبية الدولية وفريق مشروع تخطيط موارد المؤسسات على تنسيق أنشطتهما، حيث أن الأمر سيتطلب إجراء تغييرات في نظم معلومات اليونسيف بغية تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية بنجاح. وسيجري تحديد حلول تكنولوجيا المعلومات اللازمة لمشروع تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية وإدراجها في مشروع تخطيط موارد المؤسسات.

١٥ - وقد جرى، كجزء من استراتيجية الاتصال، عقد اجتماعات لإذكاء الوعي مع جماعات أصحاب المصالح الداخلية في المقر بنيويورك، وفي المكاتب القطرية والإقليمية أيضاً. وإضافة إلى ذلك، فقد أبلغت الإدارة العليا لليونسيف بما تحقق من تطورات وأحرز من تقدم حتى الآن، شأنها في ذلك شأن مراجعي الحسابات الخارجيين ولجنة مراجعة الحسابات.