



# 大会 安全理事会

Distr.: General  
23 June 2008  
Chinese  
Original: English

## 建设和平委员会

### 第二届会议

### 塞拉利昂组合

## 《塞拉利昂建设和平合作框架》执行进度报告

### 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1	3
二. 建设和平的趋势和风险评估 .....	2-9	3
A. 青年就业和赋权 .....	2	3
B. 司法和安全部门改革 .....	3-4	3
C. 巩固民主和善政 .....	5	4
D. 能力建设 .....	6	4
E. 能源部门 .....	7	4
F. 建设和平和次区域层面 .....	8	4
三. 审查彼此的承诺 .....	9-37	5
A. 塞拉利昂政府的承诺 .....	9-24	5
B. 建设和平委员会的承诺 .....	25-30	8
C. 联合国在支持框架方面的作用和责任 .....	31-36	9
D. 国际伙伴的作用和责任 .....	37	10
四. 通盘评估迄今取得的进展和出现的问题 .....	38-44	10



附件

一. 塞拉利昂政府的承诺的报告情况 .....	12
二. 建设委员会委员会承诺的执行情况 .....	17
三. 联合国承诺的执行情况 .....	25

## 一. 导言

1. 2007 年 12 月 12 日，塞拉利昂政府和建设和平委员会通过了《建设和平合作框架》(PBC/2/SLE/1)。六个月后，各方普遍承认该框架是塞拉利昂政府和国际社会之间进行接触和建立伙伴关系的主要工具之一。作为履行框架所载承诺的后续行动的一部分，并承认框架是“活的文件”，政府和建设和平委员会编写了本进度报告。本报告说明所有利益攸关方执行框架取得的进展和遇到的挑战，并建议今后需要采取的步骤。

## 二. 建设和平的趋势分析和风险评估

### A. 青年就业和赋权

2. 青年失业和边缘化继续对巩固塞拉利昂的和平构成威胁。塞拉利昂政府在国际伙伴的支持下作出有力的承诺，要解决青年的处境问题，并为此建立了各种机构、政策和方案。然而，由于行为者四分五裂和小项目激增，这些努力没有产生期望的影响。因此，政府宣布计划设立一个国家青年委员会，以便向处理青年问题的许多政府机构和部会以及国际行为者提供必要的政策指示和领导。政府还计划设立县级劳工中心，以便投资到该国的劳动力并协助职位安排。现在所有伙伴日益认识到，短期促进就业的努力必须由长期创造就业的战略和私营部门发展导致的通盘经济增长加以补充。此外，青年赋权工作必须有青年组织密切参与，并有目标明确的干预措施以满足女青年和女孩的特殊需要。

### B. 司法和安全部门改革

3. 安全部门改革被认为是塞拉利昂冲突后建设和平的一项主要成就。安全部门的各个机构地位稳固，有明确的权力界限和有效的协调结构。在 2007 年的全国选举和 2008 年地方政府选举的筹备过程中，安全机构的表现使地方人民和国际观察员眼中显示出日增的能力和信誉。但是，安全部门仍然深深依靠国际支持，这破坏了改革举措的可持续性。此外，安全部门必须发挥更积极的作用，促进经济增长、增加创收和支持反腐败措施。例如，该部门可以发挥重大作用加强边界安全和边界管理，从而减少目前因钻石和黄金走私而丧失的大量收入。

4. 诉诸司法的机会对塞拉利昂大多数人民来说仍然是一项挑战。司法部门发展方案在建设和平基金的支助下，正在进行协调一致的努力以改善司法服务的提供、减少法院案件的积压、解决监狱过分拥挤的情况和培训司法部门人员。为查明司法工作拖延的原因而设的总统工作队已于 2008 年 1 月提交报告。报告中的建议已纳入最近通过的司法部门改革战略中。

### C. 巩固民主和善治

5. 2007 年塞拉利昂成功地完成总统和议会选举，并和平、民主地移交权力，是巩固民主和善治方面的一项重大成就。新政府开展了一些措施，旨在加强问责制和公共部门的表现。特别是，反腐败委员会实施了令人鼓舞的改革。但是，仍需做出更多努力以加强地方治理机构，特别是澄清地方政府与传统权威之间的关系。还需要做出更大努力以助长民族和解，加强政党之间和政党内部的对话。政党登记委员会、国家民主委员会和议会之类国家机构应当在这些努力中发挥更大作用。

### D. 能力建设

6. 塞拉利昂政府以及其他国家行为者能力有限，这对塞拉利昂的建设和平构成主要障碍。政府已在所有各级优先重视能力发展，尤其是在人力资源发展和公务员制度改革等方面。国际社会也致力于确保在该国的所有活动都有能力建设的内容。特别是联合国在国家行为者和机构的能力建设方面具有特长。但是，关于什么是有效的能力建设和如何最好地确保改革努力的可持续性，观念仍待澄清。

### E. 能源部门

7. 最近几个月，能源部门取得了令人印象深刻的发展。已确认能源部门为新政府的紧急优先事项。依照政府的构想和优先顺序，塞拉利昂的伙伴们得以有效地帮助执行西部地区能源紧急计划。这些努力开展后，必须更加注意制定能源部门通盘战略和协调结构，以便从事能源生产、传输和分配的各部委和机构协同工作。塞拉利昂政府预测在 2008 年年底之前能源状况将脱离紧急阶段。

### F. 建设和平的次区域层面

8. 马诺河次区域各国领导人表现出更加了解这些国家彼此密切相关，并且更加致力于以次区域办法解决和平、安全和发展问题。由于该区域最近的动荡历史，这一点特别令人鼓舞。马诺河次区域是世界上最多暴力和政治不稳定的地区之一。近在 2004 年 10 月，联合国在全世界部署的维持和平人员中将近一半是部署在该次区域。不过，也令人鼓舞的是，联合国干预冲突局势取得的最好成果有些也发生在该次区域。现在已经清楚了解，该次区域一国的冲突和不稳定会对其他国家造成重大影响。马诺河联盟最近的活动、尤其是 2008 年 5 月 14 和 15 日在蒙罗维亚举行的政府首脑会议令人鼓舞，必须通过马诺河联盟秘书处的能力建设给予进一步支持。

### 三. 审查彼此的承诺

#### A. 塞拉利昂政府的承诺

9. 塞拉利昂外交部长曾指出：“塞拉利昂极为重视框架及其迅速执行，以此制止重新陷入冲突。”过去六个月，塞拉利昂政府在联合国和其他伙伴支持下，在执行《建设和平合作框架》所载几项承诺方面取得了重大进展。特别是政府在反腐败、善治、规划地方政府选举、能源部门发展以及司法和安全部门改革等方面取得了重大进展。还需要做出更多协调一致的努力以履行关于青年赋权和就业以及能力建设的承诺。本报告附件一详细报告政府承诺的执行情况和今后需要采取的步骤。

##### 1. 巩固民主和善治

10. 为促成共同愿景并创造问责制和善治的文化，科罗马总统在有政府所有部长和高级官员参加的一次务虚会上发起了“促进改变的议程”。务虚会确定了下列重点领域：(a) 能源和供水；(b) 陆运和空运；(c) 成长部门：(一) 农业；(二) 矿业；(三) 渔业和海洋资源；(四) 旅游业；(e) 社会服务：(一) 教育；(二) 保健；(三) 负担得起的住房；(f) 能力建设：(一) 公共部门；(二) 地方政府；(三) 私营部门；(四) 司法系统。结果做出承诺，要为所有部长和高级官员制定业绩合同。

11. 总统还制定了“对腐败零容忍政策”，并启动了改变态度的运动，明确表明他决心认真解决这些问题。总统还把民族和解和团结定为个人优先事项，并几次邀请反对派陪同他进行正式出国旅行。

12. 按照《建设和平合作框架》所载承诺，内阁核准了经订正的国家反腐败战略，并提交议会审议。订正的战略加强了反腐败委员会的独立性。塞拉利昂政府还保证向议会提出一个公共部门成员法案，以赋予反腐败委员会起诉权，使委员会能直接起诉有关案件。宪法审查委员会的报告也确认需要把检察长和司法部长的职位分开。反腐败委员会已开展很有希望成功的内部改革，并制定了2008-2010年战略计划。

13. 已开展地方政府选举的筹备工作，所需财政资源已得到联合国开发计划署（开发署）管理的选举篮子基金认捐或承付。尽管居少数的塞拉利昂人民党提出一些问题，但选区划界进程已经完成并得到议会通过。选民登记进程和候选人提名也已顺利完成。不过，塞拉利昂政府仍在审查选举规章，特别是点票和计票规章。政党登记委员会正积极确保各政党遵守《行为守则》，从而协助和平、有序地进行选举。选举之后，关键事项是确保国家选举委员会和政党登记委员会的体制化以及选举管理框架的改革。

## 2. 司法和安全部门改革

14. 在塞拉利昂总统领导下，2008 年 2 月启动了《2008-2010 年塞拉利昂司法部门改革和投资计划》。这一战略已计算费用、定出优先地位和安排先后顺序，为制定其他部门战略，尤其是青年就业和赋权战略，提供了良好榜样。按照《建设和平合作框架》，在国际发展部（大不列颠及北爱尔兰联合王国）支助下制定的司法部门战略并不企图解决司法部门的所有挑战，而是着重在三年时限内可以完成的那些特定倡议。司法部设立了司法部门协调办公室，以促进执行该战略。但是，通盘执行责任仍由司法领导小组承担，领导小组成员为司法部长、内政部长和首席大法官。战略的费用计算为三年 3 000 万美元，其中 450 万美元目前仍无着落。将在中期支出框架和政府正常预算进程中规定司法部门内部的资源分配。

15. 在建设和平基金支助下还取得了其他进展，尤其是解决积压案件和培训法律执行人员。此外，朝向建设检察系统的能力采取了一些积极步骤，支持培训 100 多名警察检察员和调查员（第 30 段将更详细地讨论建设和平基金的项目）。

16. 宪法审查委员会提交了报告给内阁审议，然后供议会审议。已设立一个内阁小组委员会来审查该报告，并向全体内阁建议如何采取行动。该报告载有对 1991 年宪法的 136 项修正案，其中 15 项需要由全国公民投票批准。联合国和其他行为者继续同塞拉利昂政府一道确保最后文件处理各项关键建议，符合《洛美和平协定》和真相与和解委员会的建议，并以现代化、面向发展的方式来组织各级国家行政当局。

17. 塞拉利昂政府按照在框架中所作承诺，宣布打算将国家武装部队的兵力从目前的 10 500 人减少到 8 500 人。这项裁减提议是政府在大不列颠及北爱尔兰联合王国支持下进行全面核心审查后提出的。缩编进程必须小心监测以确保前军人融入平民生活和职业市场。一连军人正在受训以加入西非国家经济共同体（西非经共体）待命部队。

18. 国家人权委员会现已充分运作，共有 28 名工作人员。委员会按照其法定任务，正在编写一份塞拉利昂人权状况全面报告。重要的是，委员会的任务还包括贯彻落实真相与和解委员会的建议。塞拉利昂政府已承诺，在建设和平基金现有支助结束后，承担委员会的业务费用，包括核心工作人员的薪金。同时，政府继续提供支助，尽管数额极少，以支付一些业务费用。政府与联合国协作，已建立机制来报告塞拉利昂境内的人权活动。这些活动将在外交和国际合作部与国家人权委员会的帮助下共同协调。

19. 塞拉利昂两性平等和赋权妇女所面临的关键挑战是基于性别的暴力、对决策的参与有限和地方性贫穷。妇女和青年加入治理国家以及改善地方创收和国家可持续性，对巩固和平仍然十分关键。

### 3. 青年就业和赋权

20. 最近几个月，塞拉利昂政府在其伙伴支持下努力振兴《青年就业计划》、国家青年就业和赋权指导委员会和开发署管理的青年篮子基金。《青年就业计划》以及指导委员会和篮子基金的活动在 2007 年遇到很大困难。为克服这些挑战，2008 年初要求国际发展部对该计划进行一次体制审查，并就如何加强该计划提出建议。审查结果在 2008 年 4 月 10 日的一次研讨会上提出，参加研讨会的有捐助界、非政府组织、私营部门和塞拉利昂政府若干职能部委的代表。审查确认了《青年就业计划》战略的两大弱点：(a) 着重创造短期就业的干预，这对青年在劳动市场的前景没有多少长期的正面影响；(b) 没有同私营部门发展活动联系或协调，而且该计划较少同企业界交往。该次审查的总建议是要该计划将首要重点从短期供应方、社会目的的干预转移到长期需求驱动的活动，这些活动须与劳动市场的需要挂钩并明确针对经济的未来增长部门。

21. 去年，各部委、捐助者和联合国机构在青年就业和赋权问题上的协调也遇到严重挑战。最近已做出努力授权给国家指导委员会，使其成为讨论青年问题的有效论坛。青年、体育和教育部于 2008 年 1 月 24 日主持了指导委员会的创始会议，会上塞拉利昂政府重申致力于青年就业，请求捐助者协助，并承诺支持加快实施有关活动。2008 年 5 月 8 日，在指导委员会会议上核准由建设和平基金向小额融资机构拨付 60 万美元。这笔资金正用于增加弱势青年取得小额信贷的机会。6 月 5 日，指导委员会会议讨论了《青年就业计划》的业务框架以及制定短期和长期战略的问题。

### 4. 能力建设

22. 塞拉利昂政府及其国际伙伴需要议定一套全面的公务制度改革办法。外交和国际合作部最近进行了一次人事审查，以便建立职业外交官终身服务制度。总统还设立了公务制度改革委员会以研究公务员制度的改革，尤其是在政策拟订和执行能力方面。政府强调，没有认真、面向目标、有战略重点的公务人员，政治机器就不可能取得成功。因此，政府高度重视所有各级的能力建设。希望这一战略能使公共部门成为驱动塞拉利昂前进的一股力量。

### 5. 能源部门

23. 自 2007 年 12 月《框架》通过以来，能源部门有了可观的改善。在西部地区，发电量从 5 兆瓦增加到 15 兆瓦，约增加了 300%。塞拉利昂政府还取得资金供在 2008 年年底前完成班布纳水电站。但是，仍需更多资源以修复输电和配电网。2008 年 5 月，政府召开了能源部门所有相关行为者的会议。这种协调会议必须继续下去，直到制定出费用计算和顺序安排良好的能源部门战略。



## 6. 建设和平的次区域层面

24. 2008年5月14和15日在蒙罗维亚举行第十八届马诺河联盟首脑会议，会上科特迪瓦正式加入联盟。首脑会议还审议了有关振兴马诺河联盟秘书处；巩固和平、安全与稳定；全球粮食危机带来的挑战等共同关心和关切的问题。特别是，各位领导人同意马诺河联盟秘书处应当处理次区域内关键的和平与安全事项，包括管制小武器和轻武器以及协调关于军备控制的法律。为应对日益增长的粮食危机，各位领导人决定，除其他外，促进次区域合作管理农业投入供应、生产和销售链，以及集中关注次区域内高度脆弱和危险的共同地理区域。塞拉利昂政府还审视西非经共体的军事战略，以便在塞拉利昂建立迅速部署能力。

## B. 建设和平委员会的承诺

25. 过去五个月，建设和平委员会在履行《建设和平合作框架》的承诺方面取得了重大进展。建设和平委员会成员个别和集体地支持塞拉利昂政府，提高国际认识、调动资源和按照《框架》优先领域提供技术支助。21个国别会议成员通过双边或多边渠道在塞拉利昂活动。通过它们的活动，已经在善治、司法和安全部门改革和能源部门发展等优先领域提供了可观的支持。几个国别会议成员，诸如日本、挪威和瑞典，最近还增加了对该国的支助。但是，还需要更多和目标更明确的努力来支持履行有关青年赋权、区域合作和能力建设的承诺。本报告附件二总结了每一承诺领域取得的进展，并列出今后需要采取的步骤。建设和平支助办公室制作了《框架》五个优先领域中得到国别会议成员支持的所有方案的图表，并经常加以更新。

26. 《框架》通过之后，塞拉利昂国别会议立即议定了资源调动、外联和宣传的六个月工作计划。随后，塞拉利昂国别会议主席与许多成员国和国际金融机构的代表举行了双边会议，并访问各国首都（华盛顿特区、伦敦、布鲁塞尔、柏林和海牙）以取得对《框架》及其执行的支持。《框架》还通过塞拉利昂外交部长和荷兰发展合作部长的联名信送交所有相关利益攸关方。

27. 为扩大塞拉利昂的捐助者基础，国别会议主席同私营部门、非传统捐助者和私营基金会的代表举行了会议。这些宣传努力的高潮是5月19日在纽约举行框架执行问题高级别利益攸关方协商。今后，国别会议需要确保将其宣传努力输送到定于2008年第四季度举行的塞拉利昂协商小组会议。

28. 除了宣传和资源调动以外，2008年上半年，国别会议还集中注意支持地方政府选举、促进民族和解和政党之间与政党内部对话以及执行能源部门紧急计划等问题。

29. 为取得框架执行现况的第一手资料和提高国际对塞拉利昂问题的注意，建设和平委员会的一个九人代表团于6月1日至7日访问了该国。访问突出强调该国



取得的进展，和需要国际继续支持民族和解、扩大政治对话和更有力的经济增长与创造就业。

30. 访问进一步重申了 5 月 19 日高级别利益攸关方协商的结论，即应当通过直接预算支助和部门方案尽可能对政府的努力提供支持。为使这种援助有效和目标明确，塞拉利昂政府需要制定部门性战略、完成下一代减贫战略文件的起草工作和振兴国内的捐助者协调机制。为支持塞拉利昂政府的带头作用，联合国将须维持在该国的综合存在，并大大加强提供高质量技术咨询和支持能力建设的能力。

### C. 联合国在支持框架方面的作用和责任

31. 联合国系统在塞拉利昂，按照联合国塞拉利昂综合办事处（联塞综合办）的任务规定，积极支持政府执行《建设和平合作框架》。联合国的努力在司法和安全部门改革、筹备地方政府选举和国家人权委员会的能力建设等方面特别有效。本报告附件三更详细地说明联合国承诺的履行情况。目前联合国在塞拉利昂正在从联塞综合办过渡到综合建设和平支助办事处。过渡期间提供机会进一步加强联合国的能力，以便向塞拉利昂政府提供更加目标明确和有效的支持。

32. 在司法部门，联合国在建设和平基金的支助下提供了急需的后勤支助，包括车辆、计算机和家具。在司法部门项目下设立的积案法院已解决了估计总共 700 宗积压案件中的 400 宗。迄今为止，100 多名司法官员已接受计算机培训。20 名法律执行人员为期六个月的培训方案已在六月第一个星期完成，目前正在进行 100 名警察检察员的培训工作。已向所有县区指派了治安法官，高等法院和最高法院也任命了新的法官。尽管做出了这些努力，司法部门继续面临下列挑战：司法工作拖延、司法机构和司法部人力不足、警察受到后勤制约以及监狱情况恶劣，包括过分拥挤。

33. 联合国提供能力建设并支持国家人权委员会投入运作。已征聘和培训了 28 名以上的工作人员，各种业务工具已经最后确定并提交立法进程，已经采购了所需的后勤。目前正在制定委员会的五年战略行动计划，其优先事项已明确界定并计算费用。在联塞综合办协作下，委员会举行了为期两天的协商会议，讨论真相与和解委员会的建议的执行现况，并确定若干促进执行进程的战略。委员会还协助拟订国家人权行动计划。已经起草了拟订该计划的战略，并由协商进程加以审查。委员会目前面临的主要挑战是确保其活动的可持续性和长期供资。

34. 为加强塞拉利昂警察的家庭支助股，警察训练司在联合国支持下开展了一个项目，以制定关于性剥削、性虐待和性骚扰的政策以及关于性别平等主流化的政策。2008 年 5 月，这两项重大政策获得警察行政部门核准。该项目的下一个目标是为警察部队制定培训模式和举办行为培训讲习班。这个项目的经费来自挪威政府的赠款。

35. 《框架》承诺加强塞拉利昂对联合国维持和平行动的参与，因此，联塞综合办一直协助并继续协助塞拉利昂警官准备参加联合国部署前评估。迄今为止，联合国已协助和辅导 20 名塞拉利昂警官作好准备，他们现已部署到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。此外，2008 年 6 月联合国将进行第二次部署前评估，评估 88 名塞拉利昂警官，以便建立可供部署到联合国维持和平行动的合格警官清单。

36. 虽然塞拉利昂警察，在联合国和国际发展部协助下，在为警官和警员提供优质住房方面取得了巨大进展，但大量警官和警员仍然生活在标准、悲惨的条件下。为解决这个问题，联合国同塞拉利昂警察高级管理层委员会关键成员协商，向德国外交部提出了建议。2008 年，德国政府核准了一个 140 万欧元的项目，以修复七所宿舍和营房和一个派出所。联合国正同塞拉利昂警察和德国政府一道加快这一项目的完成。在走向 2008 年 地方政府选举期间，联合国警察提供建议并辅导塞拉利昂警察为选举的每一阶段制定国家安保事务计划和预算。为改善警察问责制，联合国警察专业标准顾问为 890 名塞拉利昂警官制定、组织和举办了道德、行为守则、人权、纪律和规章方面的培训。

#### D. 国际伙伴的作用和责任

37. 国际社会在塞拉利昂支持塞拉利昂政府执行《建设和平合作框架》。在第二代减贫战略文件的定稿方面，塞拉利昂的发展伙伴也通过参加捐助者协调工作队，按照《巴黎宣言》积极制定国家援助政策。除了四个主要伙伴，即国际发展部、欧洲联盟、非洲开发银行和世界银行，向塞拉利昂政府提供大量直接预算支助外，若干捐助者也继续支持该国为各优先领域供资。美利坚合众国和德国继续支持青年就业和赋权领域的干预。在司法和安全部门，国际发展部和国际军事咨询和训练小组继续发挥带头作用，提供重要支持，包括在执行司法部门改革方案和安全部门改革战略方面的支持。若干捐助者，尤其是大不列颠及北爱尔兰联合王国、欧洲联盟、日本、爱尔兰和挪威，向开发署管理的选举篮子基金慷慨捐输，从而为地方政府的选举提供经费；其他伙伴（例如美利坚合众国）也为与选举有关的特别活动（诸如支持妇女参与）供资。响应塞拉利昂政府的紧急请求，欧洲联盟、国际发展部、非洲开发银行、世界银行和意大利为完成班布纳水力发电项目和执行能源紧急计划提供了大量支助。其他国家，诸如中国和日本，也在支持能源部门。

## 四. 通盘评估迄今取得的进展和出现的问题

38. 自《框架》通过以来的短时间内，其执行已经取得重大进展。尽管有这些令人印象深刻的事态发展——最显著的是司法和安全部门改革、反腐败、能源部门发展、和地方政府选举等领域——《框架》的执行仍然面临一些挑战，必须在今后几个月加以解决。

39. 塞拉利昂总的经济局势仍然脆弱。而且，全球粮食危机和油价上涨可能会破坏政府提供期待已久的和平红利、满足人民巨大期望的努力。科罗马总统强调，从 2008 年 6 月起，农业发展和粮食保障将成为政府的头等大事。政府已请求巴西、加拿大和美利坚合众国在这方面提供更多支助。

40. 地方政府选举的筹备过程显示出塞拉利昂仍然被种族和地理界线划分，需要加紧努力促进民族和解和团结。也需要做出更多努力，加强国家解决争端机制。议会要发挥重要作用，需要得到全面和综合的支持。

41. 塞拉利昂政府正在制定新的减贫战略文件。初稿预期在 6 月底完成。所有利益攸关方将须确保该文件的起草考虑到《框架》的规定和承诺。减贫战略文件的成功取决于是否有充分的能力和资源。根据以往的经验，该文件必须很好地确定优先事项和先后顺序，并尽快定稿。自 2008 年 1 月以来没有减贫战略文件，已妨碍了一些捐助者交付和承付资金的能力。

42. 政府自上任以来一直在审查塞拉利昂现行的援助协调结构，此事由副总统办公室牵头，并包括发展伙伴委员会的季度会议。因此，塞拉利昂政府与许多国际伙伴的会议已暂停召开，同时政府与四个预算支助捐助者则举行了一些会议。政府需要尽快确定和公布关于援助协调结构的决定。另一方面，国际伙伴将须进一步协调其参与框架，并尽可能通过预算支助和部门性多方捐助者供资机制提供支助。现行多方捐助者供资机制需要审查和加强，以便更多的捐助者参加。

43. 在安全部门，日益令人关注的问题是塞拉利昂越来越多地被用作麻醉品的过境国。塞拉利昂政府已设立一个包含国家安全办公室和警察的机构间委员会来解决这个问题。国际社会和特别是联合国需要在这方面提供更多支持。

44. 在执行《框架》时必须更加注意两性平等和妇女赋权。特别是，执法机构和司法机构必须就最近通过的两性平等法案进行培训，以确保充分使用和执行这些法案。必须优先支持简化法案的规定以及提高认识和培训妇女团体、塞拉利昂警察和司法机构等工作。

## 附件一

## 塞拉利昂政府承诺的执行情况

承诺	现况	今后步骤
<b>A. 青年就业和赋权</b>		
1. 制订和执行针对青年就业和赋权的方案，包括识字、职业培训和公民教育方案	目前有 24 个项目处理青年就业和赋权问题。这包括建立微型和大型农场、青年企业发展计划和公共工程就业	<b>支持青年从事农业</b> ，将包括继续支持有技能或正在从事农业生产 and 加工的年轻人和青年团体
	通过建设和平基金和联合国开发计划署管理的青年篮子基金正在取得更多资源，供在这个领域制定方案	<b>青年农场计划</b> ，将向生产中心提供支持，以便让年轻人在参加生产的同时接受一定期间的培训
2. 促进努力加强青年组织和扩大青年对决策的参与，尤其注意女青年和女童的需要	塞拉利昂政府已开始讨论设立一个国家青年委员会，以便更好地支持青年组织和澄清青年就业和赋权政策。2008 年 5 月 20 和 21 日举行了建立该委员会问题国家协商论坛，聚集了范围广泛的各种利益攸关方	至迟在 2008 年 12 月建立国家青年委员会和充分振兴青年就业计划秘书处
3. 修订和执行《国家青年政策》	已设立一个工作队来促进审查《国家青年政策》	至迟在 2008 年 12 月完成《国家青年政策》的审查，并在议会和内阁核准后开始执行
4. 审查和修订《青年就业计划》，以便从最有效的创造青年就业和赋予青年权力方案中获益	已设立指导委员会以审视《青年就业计划》并加快其执行	支持为前矿区制定一个青年生计计划，其中合并一个短期公共工程计划和通过发展农业合作社开拓青年的长期生计
5. 支持青年男女作为被选举人和选举人参与 2008 年地方政府选举	已作出努力鼓励妇女和年轻人作为被选举人和选举人参与 2008 年地方政府选举。但地方政府选举只有 17% 候选人是女性	鼓励各政党增加妇女作为候选人参加下次选举，支持努力制定特别措施以增加妇女和年轻人参加决策
<b>B. 司法和安全部门改革</b>		
1. 制订计划并开展工作，及时执行真相与和解委员会报告中所载的建议	总统就职演说指出这一计划是关键优先事项。人权委员会现已运作，并跟踪真相与和解	制定执行真相与和解委员会建议的行动计划。在国家人权委员会内设立一个真相与和解委

承诺	现况	今后步骤
	委员会建议的执行情况。国家社会行动委员会也受命贯彻真相与和解委员会关于赔偿的建议	员会后续行动委员会
2. 通过支助法律改革委员会和宪法审查委员会的工作等途径，确保立法和宪法改革进程有高度的包容性、参与和透明度	1 月，宪法审查委员会向总统提交了报告。内阁小组委员会正在审查该报告	就宪法审查委员会的报告举行所有相关利益攸关方参加的国家协商
3. 向警察部门的家庭支助股提供进一步支助，以充分对付性暴力和基于性别的暴力以及其他伤害妇女和儿童的罪行	塞拉利昂警察训练司在联合国支助下有史以来第一次制定了关于性剥削、性虐待和性骚扰的政策以及关于性别平等主流化的政策	制定培训模式并为塞拉利昂警察训练员举办培训讲习班，以确保塞拉利昂所有警官受过关于新政策的培训
4. 设立一个独立的警察失职审查委员会，以防止警察滥用权力或行为不当，改进问责、专业水平和警察与社区的关系	塞拉利昂警察致力于设立该审查委员会训练	所需的后续行动
5. 确保及时和充分执行关于习俗婚姻和离婚登记、家庭暴力和遗产继承的法律	正在做出一些努力以提高执法部门和一般民众对该法案的认识。但由于缺少能力，法案的执行很慢	确保制定关于该法案的共同信息和培训材料并提供给执法机构和女权团体
6. 为国家人权委员会的工作提供进一步支持	国家人权委员会现已充分运作。委员会有 28 名工作人员，目前正在编写国家人权行动计划和五年战略计划	探索为国家人权委员会的工作提供持续经费支助的机会
7. 执行塞拉利昂共和国武装部队核心审查方案，注意部队的兵力和服役条件，以确保武装部队的经费负担得起，部队具有效力	塞拉利昂政府致力于在 2010 年前将武装部队的兵力从 10 500 人分阶段减至 8 500 人，这包括裁员和自然减员	支持为因武装部队裁减兵力而离开部队的人员安排工作
<b>C. 善治</b>		
1. 加强政治对话，支助国家选举委员会和政党登记委员会，确保为 2008 年地方政府选举作充分的准备	地方政府选举的筹备已走上轨道，选民登记已经完成	进展良好
2. 加强治理机构，特别是地方治理机构，以巩固民主治理	按照权力下放进程，已将一些职能部门的职务下放，工作人员提供给地方政府。但是，需要加快这一进程以使其工作显著提高效能。下一个重要阶段是改善地方政府的服务。	在即将举行的地方政府选举结束后将采取进一步步骤

承诺	现况	今后步骤
3. 确保并支持妇女更多地参与国家决策和政治进程，特别是 2008 年地方选举	在联合国塞拉利昂综合办事处和包括美国国际开发署、国家民主研究所和民间社会在内的其他伙伴支持下，已进行多利益攸关方的协商，以增加妇女对政治和选举进程以及决策的参与	
4. 审查 2004 年《地方治理法》并明确地方政府和传统当局的作用和责任	为审查 2004 年《地方治理法》而设立的工作队已完成桌上审查	向全国宣传审查结果
5. 制订并支持公民教育及参与方案，促进政府与人民共享信息	塞拉利昂新闻部在联合国开发计划署（开发署）支持下已制定了传播战略。正在进行的“促进民间社会与国家的互动和联系以改善穷人的生活方案”提供了非国家行为者增加公民教育和参与的论坛	制定全面的信息和通信技术战略，以确保政府和人民经常共享信息和对话
6. 审查反腐败战略（2000 年），制订统一战略，给予反腐败委员会以独立的起诉权力，并考虑到能力建设的需要	总统已制定并启动了经订正的反腐败战略。还将扩大和改进监测与执行工作	反腐败战略的业务分散化 制定业务分散指南以及案件概况和管理框架，重新设立部门内案件审查委员会和关于分散计划的利益攸关方讲习班；改善反腐败战略的形象
7. 将检察长和司法部长的职位分开	法案草案已提交议会核准	将须议定时间表和进程
8. 审查核心矿物政策和相关条例，以改进治理和自然资源管理，包括审查目前的合同和税收，以防止走私和非法贸易，并确保地方和社区两级的参与	核心矿物政策的审查已经完成。政府还设立了工作队来审查现有的采矿协定和特许权	将由议会核准新的采矿和矿物法
<b>D. 能力建设</b>		
1. 审查公务制度改革提案，全面改革公务制度，包括高级行政人员制度，确保妇女和年轻人更多地参与及增加他们的职业机会	已在总统办公室下设立公务制度改革委员会，以加快整个公务制度的改革	将执行治理和公务制度改革方案，以便通过各种活动振兴公务制度，包括执行管理和职能审查的调查结果，以使各部委和机构的结构、职务、程序和人事合理化  将采用新的规章和规则、公务制度守则，进行全面的薪金和叙级改革，实施公共部门改革



承诺	现状	今后步骤
		战略
2. 加快地方政府的能力建设,以便能够接管职能部委下放的职能	权力下放秘书处已举办一系列培训,以建设地方政府的能力	继续培训和赋权地方政府
3. 为私营部门和民间社会、特别是妇女和青年组织的能力建设举措提供便利和支持,这些举措有助于巩固和平、和调以及社区社会经济复苏与重建	塞拉利昂政府已把私营部门的发展,尤其是通过与移民社群加强联系,定为关键优先事项。政府还支持旨在加强民间社会参与的能力发展倡议	2008 年第四季度召开投资论坛,由塞拉利昂和移民社群的私营部门积极参加
4. 制订战略,以整体支持塞拉利昂议会	通过议会法已设立一个议会事务委员会。预期一名咨询人即将制定新设各部的结构和职能,并拟订服务条件以吸引合格的工作人员  联塞综合办与各国议会联盟协作,开展了一个能力建设项目,以通过建设和平基金取得支助	制定全面能力建设方案,以支持议会
<b>E. 能源</b>		
1. 制订和执行紧急计划,以改进西部地区和弗里敦的电力供应和分配	目前正在执行西部地区电力供应紧急计划	确保这一计划的可持续性和加快完成班布纳电力项目
2. 拟订整个能源部门的中短期综合战略	塞拉利昂政府正在为能源部门行为者设立协调论坛。该小组已于 5 月 8 日举行第一次会议	制定能源部门全面战略,为协商小组的会议作准备
<b>F. 次区域</b>		
1. 充分参与和支持马诺河联盟及其他组织的巩固次区域和平举措,特别注重那些旨在建立边界社区之间相互信任与合作以及为青年创造就业的举措	塞拉利昂政府积极参加 2008 年 5 月 14 和 15 日在蒙罗维亚举行的总统级首脑会议。塞拉利昂还鼓励马诺河联盟成员国的安全部门经常开会处理共同的跨界问题	贯彻总统级首脑会议的决定,尤其是处理全球粮食危机的决定
2. 支持马诺河联盟秘书处的能力建设	塞拉利昂政府在 5 月 14 和 15 日总统级首脑会议上承诺支持马诺河联盟秘书处	所需的后续行动
<b>G. 建设和平委员会</b>		
1. 利用现有协调机制,以支持本框架的执行	塞拉利昂政府一直在审查塞	最后确定和传播关于援助协调

承诺	现况	今后步骤
并提高对建设和平委员会工作的认识	拉利昂的援助协调结构, 因此没有举行所有捐助者与政府之间的定期会议	结构的决定, 并召开与所有国际伙伴的定期会议
2. 鼓励和促进保存有关文件记录, 与其他冲突后国家分享塞拉利昂在恢复和建设和平方面的经验教训	塞拉利昂政府在建设和平委员会会议以及其他国际机构会议上经常提供塞拉利昂在恢复和建设和平方面的经验教训	

## 附件二

## 建设和平委员会承诺的执行情况

承诺	现况	今后步骤
<b>A. 一般性评论</b>		
1. 继续同塞拉利昂开展协作，为期 3 年，联合审查 2010 年以后是否继续协作的问题	建设和平委员会继续同塞拉利昂积极协作	制定 2008 年 7 月至 12 月工作计划
2. 按照本框架支持塞拉利昂政府和人民努力巩固和平	建设和平委员会参与进行宣传和资源调动，以支持塞拉利昂政府和人民	支持和参加 2008 年第四季度的下一次协商小组会议。国别会议主席和其他成员继续开展宣传、外联和资源调动工作
3. 支持在国际机构理事机关范围内执行本框架	荷兰，作为国别会议主席，和塞拉利昂政府以联名信将《框架》送交所有相关利益攸关方，包括联合国各执行局在内，以争取对执行《框架》的支持	2008 年 7 月至 12 月间与各有关执行局的主席会晤
4. 倡导塞拉利昂政府及其国际伙伴之间的持久伙伴关系及加强对话，包括争取更多国际伙伴支持塞拉利昂境内的巩固和平努力	建设和平委员会进行了这种倡导努力，尤其是举办 5 月 19 日高级别利益攸关方协商。国别会议成员，特别是德国、日本和瑞典，加强了在该国的活动	在 2008 年 12 月前，鼓励两个新伙伴支持塞拉利昂
5. 支持制订塞拉利昂国家援助政策，以确保有效及时地执行援助实效政策和良好做法，例如《巴黎宣言》	5 月 19 日的高级别利益攸关方协商鼓励了塞拉利昂政府制订国家援助政策。建设和平委员会随时准备支持这些努力，以便为下一次协商小组会议做准备	敦促塞拉利昂政府制定援助政策并建立和进一步加强援助协调结构。鼓励国际伙伴支持国家援助政策
6. 推动各方给予关注以及维持支助本框架的执行所需的财政资源和技术援助。这可包括制订部门性多方捐助者供资机制，例如多方捐助者信托基金	建设和平委员会成功地推动为地方政府选举和能源紧急计划提供更多资源。委员会还推动加强现有的多方捐助者供资机制并建立新机制	在 2008 年 12 月前，支持青年篮子基金和能力建设基金充分运作
7. 鼓励联合国和其他行为体配合本框架，就巩固和平的问题进行有效的协调	国别会议主席向安全理事会作简报，并倡导组建一个塞拉利昂建设和平综合办事处，以鼓励联合国在当地更好的协调与和谐。国别会议	为支持联合国更好的协调，鼓励联合制定方案，促进《联合国发展援助框架》、《建设和平合作框架》与

承诺	现况	今后步骤
	主席还鼓励联合国开发计划署(开发署)和其他联合国行为体考虑加强和改组其国家办事处	其他国家规划文件之间的联系
8. 支持塞拉利昂政府和人民的各种努力,同时考虑到现有的文书,例如《采掘业透明度倡议》和金伯利进程,为此推动采取适当行动,以促进相关的利益攸关方参与,确保塞拉利昂的自然资源在国家主导下获得有效、透明和可持续的开采和管理	国别会议 3 个成员(国际发展部、欧洲共同体和美利坚合众国)在这方面支持塞拉利昂政府	进行宣传倡导以支持塞拉利昂政府
9. 在同塞拉利昂协作过程中纳入次区域层面,特别是加强与次区域各国的伙伴关系以及支持马诺河联盟及其秘书处	建设和平委员会经常与马诺河联盟秘书处交往,并鼓励西非经共体、马诺河联盟和该区域成员国参加其工作。建设和平委员会对塞拉利昂的访问包括会见该区域成员国和马诺河联盟秘书处的代表	在 2008 年 12 月前,国别会议主席将与西非经共体和欧洲联盟主席的马诺河联盟问题特别代表开会,讨论在《框架》方面的协作
10. 支持国家研究和学术机构在国家、区域和国际各级研究、收集和交流与建设和平有关的教训和最佳经验	建设和平委员会已邀请弗拉湾学院的国家学者参加其会议。建设和平委员会派往塞拉利昂的代表团也会见了学术界的代表	在 2008 年 12 月前,确定更多机构和伙伴,以鼓励塞拉利昂与国别会议成员的学术机构之间建立伙伴关系和进行交流
11. 鼓励提供有形捐助,支持塞拉利昂努力建设和平及执行本框架,为此可鼓励所有利益攸关方采取个别和集体行动	国别会议 21 个成员 members of the CSM (非洲开发银行、西非经共体、欧洲共同体、国际货币基金组织、伊斯兰会议组织、联合国、世界银行、中国、埃及、法国、德国、印度、爱尔兰、日本、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国)在塞拉利昂积极工作	在 12 月前确定两个新伙伴

承诺	现况	今后步骤
<b>B. 青年就业</b>		
1. 支持教育、青年和体育部的能力建设，以确保将青年关注的问题纳入主流	国别会议 3 个成员（爱尔兰援助署、联合国开发计划署和瑞典）在这方面积极工作	支持设立国家青年委员会和修订国家青年政策
2. 支持政府努力为青年创造就业	国别会议 8 个成员（欧洲共同体、德国技术合作机构、爱尔兰援助署、开发署、联塞综合办、世界银行、日本和美利坚合众国）在这方面积极工作	鼓励捐助者关心青年篮子基金，并突出和促进有效的创造就业和赋权方案
3. 支持提升现有职业、识字培训和公民教育方案	建设和平委员会几个成员（爱尔兰、瑞典、联合王国和联合国）支持这方面的项目	在 2008 年 12 月前，制定一个有效的职业培训和公民教育方案的清单

承诺	现况	今后步骤
<b>C. 司法和安全部门改革</b>		
1. 支持执行真相与和解委员会为消除冲突根源而提出的建议	建设和平委员会已鼓励塞拉利昂政府制定执行真相与和解委员会建议的行动计划。在这方面最积极的成员是欧洲共同体、联合国、爱尔兰和联合王国	召开一次关于执行真相与和解委员会建议的专题会议，以跟踪行动计划的制定和人权委员会在这方面的
2. 支持塞拉利昂特别法庭的工作	国别会议 10 个成员(欧洲共同体、捷克共和国、法国、德国、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典和美利坚合众国)向特别法庭提供经常支助	继续支持特别法庭的活动
3. 支持武装部队和警察的能力建设举措，特别是加强塞拉利昂对联合国维持和平行动的参与	大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和联合国继续在这方面提供支持	扩大捐助者对警察和武装部队的支持
4. 扩大对司法部门发展方案的捐助	建设和平委员会强调司法部门改革和投资计划是增加对此部门的支持的关键战略	在 2008 年 12 月前，找到更多伙伴以填补司法部门投资计划 300 万美元的缺口
5. 支持为塞拉利昂警察的中层管理人员进行更多的管理训练和能力建设	大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和联塞综合办在这方面积极工作	寻求技术援助和扩大捐助者基础
6. 提供技术援助，支持塞拉利昂的法庭和支持传统法庭的能力建设	建设和平委员会鼓励支持司法部门发展方案和新制定的司法部门战略和投资计划	寻求英联邦和国别会议其他成员在这方面的支持



承诺

现况

今后步骤

**D. 善治**

- |  |   |                                    |
|--|---|------------------------------------|
| 1. 支持塞拉利昂努力促进负责任的民主治理和法治                       | 建设和平委员会通过经常开会和访问,鼓励和支持塞拉利昂政府努力促进民主治理。国别会议成员支持国家反腐败委员会的工作,支持制定新的反腐败战略和行动计划 | 在地方政府选举后,支持加强地方政府机构                |
| 2. 支持人权委员会、国家选举委员会、政党登记委员会、国家促进民主委员会和其他国家机构的工作 | 支持国家机构是国别会议讨论的关键问题,并在5月19日协商中得到强调。国别会议在该国活动的大多数成员都在支持这方面的努力               | 在2008年7月选举后,继续支持政党登记委员会的努力,尤其是在县一级 |

承诺	现况	今后步骤
<b>E. 能力建设</b>		
1. 支持政府实施方案, 根据塞拉利昂减贫战略文件和千年发展目标满足民众的当前社会经济需要, 并发展基本服务和基础设施, 包括水电供应和道路, 以此作为建设和平的必要条件	国别会议成员支持按照减贫战略文件和其他国家计划进行的这些努力	在9月22日于纽约举行的关于千年发展目标的会议上倡导支持塞拉利昂
2. 支持塞拉利昂议会的能力建设	国别会议几个成员已增加对议会的支持, 并正在拟订更协调的支助结构、办法和方案	鼓励为议会制定通盘支助战略。鼓励支持议会事务委员会
3. 支持公务员制度改革方面的能力建设, 包括高级行政人员的能力建设	国别会议几个成员正在支持各部委的能力建设。开发署已提议设立能力建设信托基金	鼓励捐助能力建设信托基金。要求塞拉利昂政府更清楚地说明改革和加强公务员制度的计划
4. 支持开展能力建设, 以加强政府, 特别是水产资源部和矿产资源部在管理自然资源方面所做的努力	国别会议一些成员, 包括国际发展部、欧洲共同体、开发署和美利坚合众国, 支持塞拉利昂政府审查所有采矿合同和特许权	鼓励增加技术援助和南南合作来加强政府有关部委的能力, 以制定关于采掘业和贸易谈判的全面国家框架和规章
5. 支持为私营部门和民间社会、特别是妇女和青年组织开展能力建设举措, 以增进巩固和平、和解及社区社会经济复原与重建	国别会议积极支持民间社会和私营部门参加其审议, 并鼓励这方面的能力建设和南南合作	支持塞拉利昂企业论坛的工作, 支持筹备计划于2008年第四季度举行的投资论坛
6. 支持塞拉利昂政府努力将性别问题纳入主流	国际发展部、爱尔兰援助署、联合国、美利坚合众国和其他方面在性别平等主流化和妇女赋权领域工作。正在努力支持执行性别平等法案和加强家庭支助股	倡导妇女更多地参与决策和塞拉利昂政府建立性别平等主流化的结构

承诺

现况

今后步骤

## F. 能源

- |  |  |  |
|--|--|--|
| 1. 动员各方支持执行塞拉利昂政府的发电和配电短期紧急计划，包括改组国家电力局和能源部门其他公共机构 | 欧洲共同体、世界银行、日本和国别会议其他成员积极参与恢复和加强能源部门。建设和平委员会已召集塞拉利昂政府及其伙伴一同处理能源紧急计划，并成功地倡导为该计划的执行提供更多资源 | 监测能源紧急计划的进展和班布纳水力发电项目的完成                           |
| 2. 动员各方支持加强和恢复发电能力、配电网和输电线                         | 建设和平委员会强调需要改组国家电力局使其具有适当规模，并加强能源和电力部的能力  | 倡导 2008 年 5 月设立并由塞拉利昂政府带头的能源伙伴定期协调会议，并倡导制定能源部门通盘战略 |

承诺	现况	今后步骤
<b>G. 次区域</b>		
1. 提供更多技术和财政支助，以恢复马诺河联盟的活力，特别是加强建立跨界相互信任并克服共同的建设和平方面挑战，包括社区一级挑战	国别会议个别成员和联合国支助马诺河联盟的活动，尤其是总统级首脑会议和部长级会议	鼓励采取行动落实5月14日马诺河联盟总统级首脑会议所作承诺。支持塞拉利昂政府努力解决与几内亚的延加边界问题。监测次区域的事态发展
2. 支助马诺河联盟和西非国家经济共同体解决跨界问题，例如小武器的非法贸易问题	日本和联合国行为体在这方面进行工作；欧洲共同体同西非经共体密切合作进行工作	鼓励继续支持这些努力

## 附件三

## 联合国承诺的执行情况

承诺	现况	今后步骤
<b>A. 一般性评论</b>		
1. 支持实施本框架和建设和平委员会的工作	联合国积极工作并与政府和所有其他国家和国际利益攸关方协调，举办和参加非正式和正式协商会议，包括与国别会议的电视会谈和 5 月 19 日的高级别协商会议，接待国别会议主席和建设和平委员会成员的访问，筹备 6 月 19 日的半年审查会议	参照半年审查会议的建议并考虑到联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的设立，审查联合国的支持事宜
2. 考虑到本框架的优先事项，审查联合国发展援助框架及联合国在该国的有关方案和活动	联合国发展援助框架、安全理事会第 1620（2005）号决议规定的联塞综合办任务和巩固和平战略都补充和反映建设和平委员会框架的关键优先事项	联塞综合办之后联合国驻留的任务将包括建设和平委员会框架的关键优先领域，例如青年就业和赋权
3. 加强联合国系统内对建设和平方面优先问题的协调	巩固和平战略和联发援框架反映本框架的优先事项，包括对冲突敏感的方案拟订办法	为设立联合国建设和平综合办事处制定焦点更集中的综合办法
4. 确保建设和平方面所有行为体和方案的相互协调，以保证连贯一致，避免工作重复	联合国协调所有行为体的活动，包括与国别会议举行电视会议、传播和分享信息	将制定更有系统的定期协调机制 A
5. 为联合国的活动和方案拟订工作制订和实施对建设和平敏感的办法	联合国发展援助框架和巩固和平战略促进对冲突敏感的方案拟订办法	确保审查联合国所有干预活动，以确保采取对冲突敏感的方案拟订办法
6. 通过由非洲经济委员会实施一些方案等办法，不断支持促进次区域加强合作与发展的举措和方案	联合国系统向马诺河联盟秘书处提供能力建设援助。联合国驻马诺河联盟各国和科特迪瓦的国家工作队继续进行协调，包括在青年就业和赋权、安全部门改革、贩运人口和小武器之类各领域进行联合干预	更加协调和强化对马诺河联盟能力建设的支持