



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/COL/14
27 May 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ**

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 2008 году**

Добавление

КОЛУМБИЯ^{* **}

[29 февраля 2008 года]

* Настоящий документ содержит десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Колумбии (сведенные в одном документе), подлежавшие представлению 2 октября 2000, 2002, 2004, 2006 и 2008 годов. Восьмой и девятый периодические доклады Колумбии (сведенные в одном документе) и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых он рассмотрел эти доклады, см. в документах CERD/C/332/Add.1 и CERD/C/SR.1356, 1357, 1362.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода секретариата официально не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИЯ | 1 - 45 | 3 |
| A. Политический строй..... | 2 - 7 | 3 |
| B. Территория..... | 8 | 4 |
| C. Культура и религия | 9 - 11 | 5 |
| D. Социально-демографический контекст..... | 12 - 23 | 5 |
| E. Экономические условия | 24 - 26 | 8 |
| F. Вооруженное насилие | 27 - 36 | 9 |
| G. Правовые рамки защиты прав человека..... | 37 - 45 | 11 |
| II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ 2-7 КОНВЕНЦИИ | 46 - 454 | 13 |
| A. Общая информация об этническом составе населения Колумбии | 46 - 143 | 13 |
| B. Статья 2 | 144 - 196 | 81 |
| C. Статья 3 | 197 | 100 |
| D. Статья 4 | 198 - 202 | 100 |
| E. Статья 5 | 203 - 399 | 102 |
| F. Статья 6 | 400 - 402 | 172 |
| G. Статья 7 | 403 - 454 | 176 |
| III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛУЧЕННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ | 455 - 494 | 195 |
| A. Рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам рассмотрения девятого периодического доклада | 457 - 473 | 196 |
| B. Рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов | 474 - 492 | 202 |
| C. Нехватка ресурсов, необходимых для выполнения рекомендаций..... | 493 - 494 | 209 |

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИЯ

1. Колумбия является социальным, правовым, унитарным республиканским государством с децентрализованным управлением, при котором его территориальные субъекты пользуются самостоятельностью и в стране при широком участии населения создан демократический и плюралистический строй, основанный на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности между людьми и преобладании общих интересов.

A. Политический строй

2. Политическая конституция 1991 года предусматривает функционирование трех ветвей государственной власти: исполнительной, законодательной и судебной. Президент Республики, глава государства и правительства, избирается всенародным голосованием на четырехлетний срок. Согласно Законодательному акту № 2 от 2004 года, которым были внесены поправки в Политическую конституцию, президент может переизбираться на следующий срок. В мае 2006 года по итогам избирательной кампании президентом Колумбии по истечении четырехлетнего срока полномочий (2002-2006 годы) был переизбран д-р Альваро Урибе Велес, чей новый срок президентских полномочий закончится в 2010 году.

3. Руководство и управление государственной администрацией осуществляется министрами и главами административных департаментов, численность и должностное распределение которых определяется законом. Губернаторы департаментов и муниципальные советники избираются населением. В состав исполнительной ветви власти входят также государственные учреждения, органы управления и подведомственные государственные промышленные и торговые предприятия и акционерные общества смешанного типа.

4. Законодательную ветвь власти на национальном уровне образует Конгресс Республики, состоящий из двух палат; он вносит изменения в Конституцию, издает законы и осуществляет политический контроль за деятельностью правительства и администрации. В Верхней палате, или Сенате, заседают 102 сенатора, из которых 100 депутатов избираются общенациональным голосованием, а два депутата - в специальных избирательных округах коренными народами. Нижняя палата, или Палата представителей, состоит из 241 представителя, избираемого в территориальных и специальных округах. Законодатели избираются на четырехлетний срок.

5. Отправление правосудия осуществляется решениями независимых и автономных органов. Они включают Конституционный суд, обязанности которого заключаются в контроле за соблюдением в полном объеме и обеспечении верховенства Конституции; Верховный суд как наивысшую судебную инстанцию обычной юрисдикции (с палатами по уголовным, гражданским и трудовым делам), Государственный совет (наивысший административно-арбитражный трибунал и консультативная палата по вопросам гражданской службы), Верховный судебный совет (наивысший административно-дисциплинарный орган судебной ветви власти), Генеральную судебную прокуратуру (Генеральный судебный прокурор и уполномоченные прокуроры) как орган для проведения расследований, высокие суды в судебных округах (как правило, в административных центрах департаментов), административных судей, муниципальных судей, систему военно-уголовной юстиции, органы которой рассматривают дела о преступлениях, совершенных военнослужащими вооруженных сил на действительной службе и связанных с военной службой.

6. Органами государственного контроля являются Главное контрольное управление Республики и государственная прокуратура. Государственная прокуратура работает под руководством Генерального прокурора, который избирается Сенатом; ее функции состоят в проверке соблюдения Конституции, законов, судебных решений и административных актов, защите прав человека, охране коллективных интересов общества и окружающей среды и осуществлении надзора за служебной деятельностью лиц, занимающих государственные должности, включая должностных лиц, избранных всенародным голосованием; осуществлении преимущественно дисциплинарных полномочий; проведении соответствующих расследований и назначении надлежащих санкций.

7. Народный защитник, избираемый Платой представителей, работает под руководством государственной прокуратуры, наблюдая за поощрением, осуществлением, обеспечением и защитой прав человека.

В. Территория

8. Колумбия является страной, разнообразной в географическом, этническом и культурном отношении. Она занимает территорию площадью 1 141 748 км² и разделена на территориальные субъекты: департаменты, округа, муниципии и территории коренных народов. Муниципия является основной единицей политико-административного деления государства. В настоящее время существуют 32 департамента, четыре округа и 1 098 муниципий.

С. Культура и религия

9. В населении Колумбии преобладают метисы. Среди основной массы населения выделяются четыре крупные этнические и социальные группы, проживающие в различных районах и различающиеся в культурном отношении: афроколумбийские общины и общины "раисалес", образующие 10,62% всего населения, коренные народы, представляющие 3,3% населения, а также рома, или цыгане.

10. Государственным языком страны является испанский язык, хотя в нем отмечаются диалектные и региональные особенности. Кроме того, богатое языковое разнообразие отмечается в коренных общинах страны: их население пользуется 64 языками, принадлежащими к 22 языковым семьям. Для общин "раисалес", в которые входят жители архипелага Сан-Андрес и Providencia, принадлежащие к афро-англо-анtilьской культуре, нормативным языком является английский, а языком обыденного общения - сан-андресанский диалект креольского языка. Население Сан-Басилио-де-Паленке, расположенного на Карибском побережье континентальной части Колумбии, говорит на другом афроколумбийском диалекте креольского языка - паленкero. Группы рома, или цыган, являющихся выходцами из Восточной Европы, говорят на собственном языке - романи. В статье 10 Политической конституции 1991 года признается официальный статус языков и диалектов этнических групп, используемых на их территориях, а также предусматривается двуязычное школьное обучение в общинах, имеющих собственные языковые традиции.

11. В Политической конституции 1991 года закрепляется свобода культов и предусмотрено, что каждый человек имеет право свободно исповедовать и распространять свою религию как индивидуально, так и сообщая с другими лицами. Согласно данным Государственного реестра религиозных организаций, в настоящее время в Колумбии существует примерно 1 000 таких организаций; тем не менее преобладающей религией является христианство, и население в своем большинстве исповедует католицизм.

D. Социально-демографический контекст

1. Население

12. По данным последней всеобщей переписи населения (2005 года), в стране постоянно проживает 42 090 502 человека, благодаря чему она занимает третье место по количеству населения в Латинской Америке после Бразилии и Мексики и 28 место в мире. 51,2% всего населения составляют женщины и 48,8% - мужчины, причем 75% населения проживает в городских районах, а в сельских районах - всего 25% жителей страны.

2. Фертильность

13. Демографическая динамика колумбийского населения обнаруживает снижение фертильности. Так, за последние 50 лет коэффициент фертильности снизился на 4,2 ребенка на одну женщину. Такое положение дел стало результатом все более активного участия Колумбии в развитии потенциалов по осуществлению сексуальных и репродуктивных прав. Фактически, страна относится к группе латиноамериканских стран с довольно незначительным неудовлетворенным спросом на планирование семьи (примерно 6%).

3. Ожидаемая продолжительность жизни

14. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась благодаря улучшению состояния здоровья населения и, как следствие, сокращению коэффициентов общей и младенческой смертности. За последние 50 лет смертность уменьшилась по первому показателю на 68%, а по второму - на 80%. Сокращение коэффициента младенческой смертности имело место вследствие резкого уменьшения числа случаев смерти по причине инфекционных, паразитарных заболеваний и болезней дыхательных путей, что привело к увеличению показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении от 50,6 лет до 72,2 года за период 1950-2005 годов и способствовало процессу перехода к иной демографической ситуации.

15. Все более очевидной становится демографическая тенденция к старению населения. Согласно результатам переписи 2005 года, возросла группа населения среднего возраста. По сути, прогнозы Национального административного департамента статистики (НАДС) показывают, что к 2050 году "возрастная пирамида" населения примет вид прямоугольника, и группы населения среднего и пожилого возрастов по численности сравняются с детской группой.

4. Качество жизни

16. Национальное правительство, проводя свою социальную политику, обращает особое внимание на меры по сокращению уязвимости групп населения, исторически затрагиваемых условиями неравенства. Наряду с экономическим ростом в период 2002-2005 годов это позволило добиться важных успехов в борьбе с бедностью и нуждаемостью, показатели которых регистрируются на самом низком уровне за весь период со времени начала сбора сопоставимых данных.

5. Бедность

17. За период, охватывающий 2002-2005 годы, уровень бедности снизился на 7,8 процентных пункта, достигнув 49,2%, что означает уменьшение количества малоимущих на 2,3 млн. человек, достигнутое вследствие роста дохода на душу населения и лучшего распределения доходов.

18. Аналогичным образом, уровень нуждаемости снизился от 20,7% до 14,7%, что означало выход из категории нуждаемости 2,2 млн. колумбийцев. Таким образом, за период 2002-2005 годов число нуждающихся лиц сократилось с 8,8 млн. до 6,6 млн. человек.

19. В 2006 году тенденция к улучшению этих показателей продолжалась. По данным Миссии по разработке стратегии сокращения масштабов бедности и неравенства (МЕРПД), о которой пойдет речь ниже, сокращение масштабов бедности, происходившее в целом по стране, отмечалось как в городских, так и в сельских районах. В городских районах Колумбии этот показатель снизился с 50,4% в 2002 году до 39,1% в июне 2006 года, тогда как в сельских районах - с 70,1% до 62,1%.

20. Что касается крайней бедности, то оценки показывают, что консолидированный национальный показатель снизился на 10 пунктов: с 22% в 2002 году до 12% во втором триместре 2006 года. В сельских районах его сокращение достигло 13 пунктов - с 34,7% до 21,5%, тогда как среди городского населения сокращение составило 8 пунктов - с 16,7% до 8,7%.

21. Несмотря на эту положительную тенденцию, из рассмотрения показателей бедности и нуждаемости в долгосрочной перспективе явствует, что за последние десять лет достижения были небольшими, поскольку на полученные результаты в значительной мере повлияла рецессия конца 1990-х годов, когда ВВП Колумбии впервые с 1930-х годов начал сокращаться.

22. Дезагрегированные данные уровней бедности и нуждаемости в разбивке по полу свидетельствуют о том, что между общенациональными показателями и показателями в городских районах значительных различий не наблюдается. Однако в сельских районах постоянно сохранялся разрыв в уровнях бедности и нуждаемости и отмечалась большая доля женщин, затрагиваемых этими явлениями. Разрыв сохранялся на уровне трех-четырёх процентных пунктов. Эта тенденция продолжилась и в 2006 году.

23. Результаты, полученные за период 2002-2006 годов, обеспечили для Колумбии рост на уровне 6,8% в 2006 году при среднегодовом росте, достигавшем 5% в период 2003-2006 годов, что было гораздо выше показателей, наблюдавшихся в период 1996-2001 годов и за десятилетие 1990-х годов. Этот рост также сопровождался сокращением инфляции до уровней ниже 5%. Кроме того, за этот же период неравенство в доходах сократилось на четыре пункта.

Е. Экономические условия

24. За период с 1996 по 2001 годы темпы среднегодового роста колумбийской экономики едва достигали 1%, а в 1999 году было отмечено ее первое сокращение (на 4,3%) почти за целое столетие. В эти годы экономическое доверие колумбийцев, капиталовложения и частное потребление устойчиво снижались, достигнув в 2000 году своих исторических минимумов. Социальное воздействие кризиса было огромным: безработица среди городского населения превысила 20%, доходы домохозяйств, и особенно наиболее бедных, резко сократились.

25. Начиная с 2002 года повсеместное укрепление доверия населения, обусловленное достижениями в области обеспечения безопасности, которое сопровождалось политикой, направленной на экономическое развитие, и благоприятной конъюнктурой международного рынка, привели к консолидации экономического роста. В 2005 году устойчивое увеличение ВВП, отмечавшееся с 2002 года, позволило добиться ежегодного роста на уровне, превышавшем 5%, что было гораздо выше показателя за последние десять лет. В 2006 году эта тенденция сохранялась. Улучшение прогнозов отразилось в *спредах*, являющихся показателями восприятия иностранными инвесторами колумбийского рынка. Достигнув своего максимума в 1 096 базовых пунктов в сентябре 2002 года, они за последние четыре года существенно снизились, сократившись до 197 пунктов по состоянию на 7 августа 2006 года. Это снижение значительно укрепило доверие инвесторов к рынку Колумбии по сравнению с другими странами Латинской Америки.

26. Успехи в укреплении доверия, экономический рост, улучшение представлений о рынках, а также большая ликвидность и относительно низкие процентные ставки стали движущей силой роста капиталовложений. За период 2002-2006 годов частные инвестиции возросли на 8,5 процентных пункта от ВВП или с 8,6% до 17,1%. Государственные инвестиции возросли на 1,3 процентных пункта. Помимо этого, рост общего объема экспорта в период 2002-2005 годов, ежегодно составлявший в среднем 15,2%, в 2005 году достиг своего исторического максимума в размере 21 185 млн. долл. США, в целом увеличившись на 76,9% по сравнению с объемом в размере

11 975 млн. долл. США, зарегистрированным в 2002 году. С января по июль 2006 года общий объем экспорта достиг 13 650 млн. долл. США, что означало рост на 15,2% по сравнению с таким же периодом 2005 года. Хотя это увеличение в значительной степени стимулировалось за счет традиционно экспортируемых товаров, объем которых с 2002 года вырос на 95,2%, важно отметить также увеличение нетрадиционных позиций экспорта, объем которых увеличился на 62,3%, или с 6 666 млн. долл. США в 2002 году до 10 819 млн. долл. США в 2005 году.

Г. Вооруженное насилие

27. Одной из угроз стабильности колумбийского общества являются организованные вооруженные группы, действующие вне закона и состоящие из лиц, которые обслуживают своего рода военизированные экономические структуры, прибегая к насилию в целях похищения людей, вымогательства и производства и нелегального оборота наркотических веществ. Это положение приводит государство к большим социальным, экономическим и политическим издержкам.

28. Безусловно, продолжение незаконных действий на протяжении 2006 года свидетельствует о практике, далекой или антагонистичной признанию и уважению принципов и ценностей, на которых зиждутся обеспечение и осуществление прав человека, а также об отсутствии конкретной приверженности этому делу, особенно со стороны Колумбийских революционных вооруженных сил - Народной армии (КРВС-НА).

29. Фактически, по данным УСП-НАЦПОЛА, в 2006 году КРВС-НА несли ответственность за 16,2% массовых убийств, 62,9% случаев подрыва на противопехотных минах, 27% похищений людей с целью получения выкупа и 72,4% террористических актов. Этой повстанческой группировке приписывается также 16 случаев нападений на население, имевших место в 2006 году.

30. Что касается Национальной армии освобождения (НАО), то в результате ее ослабления в военном отношении она в определенной мере утратила свою способность к насильственным акциям в отношении гражданского населения. Тем не менее она продолжает нарушать международное гуманитарное право, и по сведениям Национального фонда для защиты свободы личности (Фонделибертад) и Координационного центра по противопехотным минам она несла ответственность за 15,6% похищений с целью получения выкупа и 3,9% инцидентов с противопехотными минами.

31. Кроме того, КРВС и НАО продолжали кампанию насильственного перемещения, в результате которой за период 2002-2006 годов, по данным Единого реестра перемещенного населения (ЕРПН), насильственному перемещению подверглись в общей сложности 1 245 378 человек, или в среднем 682 человека в день.

32. Гражданское население, в особенности этнические группы, страдали от ограничений на поставки продуктов питания и медикаментов и пассажирские перевозки, актов сексуального насилия в отношении женщин и девочек и вербовки детей обоих полов. Потребности населения в медицинской помощи систематически игнорировались вследствие постоянной практики установления контроля над территориями, стратегическими коридорами и зонами влияния.

33. Такое положение дел явно создает серьезную проблему для колумбийского государства и предполагает выделение как людских, так и экономических ресурсов для эффективного противодействия этим незаконным группам в целях достижения мира и осуществления в полном объеме прав всех граждан. О приверженности администрации осуществлению прав человека свидетельствует тот факт, что в рамках государственной политики за период 2002-2006 годов 55% ресурсов направлялось на цели создания условий для установления мира и обеспечения развития в бедных и страдающих от насилия районах страны, защиты и поощрения прав человека и международного гуманитарного права, укрепления органов правосудия, содействия мирному сосуществованию на основе общих ценностей и укрепления учреждений, занимающихся осуществлением этих целей.

34. Что касается сил самообороны, то в 2006 году завершился процесс массовой демобилизации, в результате чего сложил оружие 31 671 член этих организаций. Этот процесс сопровождался взятием под стражу их руководителей, возбуждением уголовных дел в отношении их пособников и осуществлением Закона о справедливости и мире (Закон № 975 от 2005 года) как правовой основы, позволяющей гарантировать прогресс на пути к установлению истины, справедливости и возмещению.

35. Наконец, следует отметить, что в зонах демобилизации возникли новые противоправные организации или группы, которые объединились в сообщества с чисто преступными целями и установили связи с рядом главарей, командиров среднего звена и рядовых членов демобилизованных отрядов для укрепления этого нового преступного аппарата, стремящегося к получению финансовых средств и обогащению исключительно за счет противозаконной деятельности.

36. Возникшие группы, в состав которых входит небольшая часть демобилизованных членов отрядов самообороны, превратились в фактор, стимулирующий организованную преступность, образовав структуры, главным образом занимающиеся оборотом наркотиков - от их выращивания и изготовления до сбыта и распространения. Они действуют в географических районах, где находятся участки, пригодные для выращивания сырья и приграничные зоны, что облегчает контрабанду наркотиков за рубеж. В 2006 году силами правопорядка было задержано свыше 900 демобилизованных лиц, вновь вставших на путь преступной деятельности.

Г. Правовые рамки защиты прав человека

37. Политическая конституция Колумбии (ПК) содержит широкое перечисление основных прав (часть II). Помимо гражданских и политических прав "первого поколения", основной закон предусматривает также другие права - экономического, социального, культурного и экологического характера, осуществление которых обеспечивалось, в частности, действием законов Республики и других регламентационных норм и нашло свое толкование в ряде важных судебных дел из практики Конституционного суда.

38. Практическое осуществление этих прав зависит прежде всего от создания законодательной властью правовых механизмов, позволяющих исполнительной власти разрабатывать планы и программы по их осуществлению на национальном, региональном и местном уровнях.

39. Что касается возможности защиты прав человека в судебном порядке, то в Конституции (глава 4 части II) и законах предусмотрены различные механизмы, посредством которых граждане могут обращаться в судебные и административные органы в целях эффективной защиты их прав.

40. **Механизм защиты основных прав.** В статье 86 Конституции устанавливается, что каждый человек располагает средством правовой защиты, позволяющим ему в любое время и в любом месте по преимущественной и упрощенной процедуре требовать для себя или лица, от чьего имени он действует, незамедлительной защиты в судебном порядке его основных конституционных прав, когда они, как он считает, были нарушены или существует угроза их нарушения вследствие действия или бездействия какого-либо государственного органа.

41. **Исковое требование об исполнении.** Исковое требование об исполнении предусмотрено в Политической конституции (статья 87). В соответствии с этим

положением каждое лицо правомочно обращаться к судебному органу с требованием обеспечить эффективное выполнение какого-либо закона или административного акта, и в случае удовлетворения этого требования суд своим решением предписывает допускающему нарушения учреждению выполнить свои обязанности.

42. Вместе с тем следует учитывать положения Закона № 393 от 1997 года, регламентирующие применение искового требования об исполнении, которые предусматривают, что эта процедура не действует: а) в случае, когда требование касается защиты прав, которые могут гарантироваться посредством механизма защиты основных прав (в этих случаях судья представляет ходатайство о возбуждении процедуры правовой защиты основных прав); и б) в случае когда речь идет о выполнении положений, предусматривающих финансовые расходы.

43. **Народная инициатива.** В Политической конституции (статья 88) для граждан предусмотрена возможность добиваться защиты коллективных прав и интересов, связанных с имущественными, жилищными и земельными правами, безопасностью и здоровьем населения, надлежащим административным управлением, экологическими вопросами, свободой экономической конкуренции и другими вопросами такого же характера, определенными в Законе № 472 от 1998 года.

44. **Право на петиции.** Право на петиции (статья 23) является еще одним конституционным механизмом, при помощи которого граждане могут обращаться к властям с петициями о защите общих или частных интересов, с тем чтобы обеспечивалось оперативное и обязательное урегулирование возникающих проблем.

45. **Иски о признании неконституционности актов и их недействительности в этой связи.** Каждый гражданин может обратиться к компетентному судебному органу, с тем чтобы он принял решение в отношении конституционности законов и административных актов, а также их материально-правового содержания, в частности, при наличии недостатков процедурного характера.

II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ 2-7 КОНВЕНЦИИ

A. Общая информация об этническом составе населения Колумбии

46. В этой части документа содержатся сведения о характерных чертах колумбийской нации, и особенно о ее этническом составе. Так, приводится информация об этнических характеристиках населения и проблемах, существующих в этой области, о законодательных рамках защиты этнических групп в стране, о национальной политике в этой области, которая материализуется в национальных планах развития, а также об особом положении женщин и детей, принадлежащих к этническим меньшинствам. После вышеупомянутых сведений приводится описание конкретных мер, принятых колумбийским государством для осуществления статей 2-7 Конвенции.

1. Этнические характеристики населения

47. Согласно самой последней общей переписи населения (2005 года), в стране постоянно проживают 42 090 502 человека. Доля женщин в общем населении составляет 51,2%, а мужчин - 48,8 процента. 40,22% всего населения - дети и подростки. В то же время пожилых мужчин в возрасте 65 лет и старше насчитывается 1 187 165, а женщин этого же возраста - 1 432 554, что составляет 6,31% от всего населения. 75% населения проживают в городских районах и только 25% - в сельских районах, и почти 14% населения идентифицируют себя с каким-либо из этнических меньшинств (коренными народами, афроколумбийцами, рома).

48. В отношении этнического состава в ходе переписи были получены следующие результаты:

"Коренные народы:

В стране существуют 84 этноса, или коренных народов, которых насчитывается 1 378 884 человека, что составляет 3,3% от населения страны. Большая часть этого коренного населения проживает в сельских районах (78%).

Хотя коренное население имеется во всех 32 департаментах страны, в 25 из них особенно заметно присутствие коренных общин, которые в большинстве своем проживают в резервациях (707), в 214 муниципиях и 12 районах департаментов. Коренное население сосредоточено в основном в департаментах Гуахира, Каука, Нариньо и Кордова, в которых проживает 60% коренных жителей Колумбии. С другой стороны, к числу департаментов, в которых значительную долю населения

представляют коренные жители, относятся департаменты Гуайния (61,5%), Ваупес (58,1%), Гуахира (42,4%), Амасонас (39,8%) и Вичада (39,6%). На диаграмме 7.1 и в таблице 7.1 показаны данные о коренном населении в разбивке по департаментам.

Этим народам присущи разнообразные культурные особенности, связанные с языковыми характеристиками, формами социально-политической организации, экономических и производственных отношений, а также характером пользования окружающей средой и взаимодействия с ней. Коренные общины говорят на 64 разных языках, принадлежащих к 14 языковым семьям; отличаются разнообразием в формах социальной организации, основанных на родственных и общинных отношениях, с множеством структур, определяющих конкретные условия их существования, таких как брачные отношения, проживание, наследование и отношения родства. Они отличаются друг от друга по формам самоуправления, будь то традиционные руководящие органы в составе старейшин или другие формы власти, адекватные процессу взаимодействия с общенациональным обществом. Кроме того, различаются формы производственной деятельности, состоящей из ручного труда семьи или общины, продукты которого предназначены, главным образом, для самостоятельного обеспечения себя средствами к существованию или мелкомасштабного обмена, и, как правило, сбалансированные способы использования и освоения природных ресурсов".

"Афроколумбийцы"

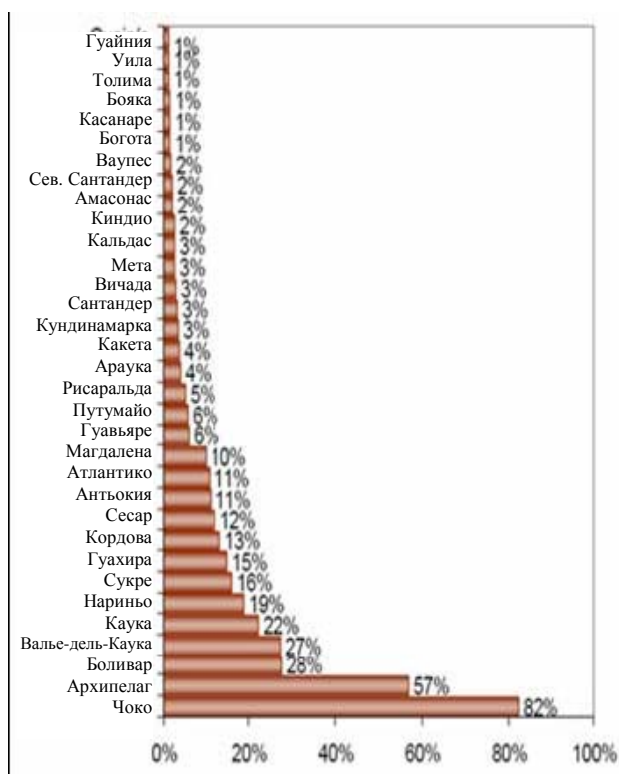
Согласно переписи 2005 года, доля населения, считающего себя чернокожими, или афроколумбийцами, включая "паленкеры" и "раисалес", составляет 4 261 996 человек, или 10,6% всего населения страны. Важно отметить, что эти данные соответствуют количеству населения, признающего себя афроколумбийцами.

Афроколумбийское население живет на территории всей страны. Вместе с тем имеется ряд районов, где афроколумбийцы составляют большинство жителей или особенно значительные в статистическом отношении группы населения. Так, 26% всего афроколумбийского населения страны сосредоточены в муниципиях Кали, Картахена и Буэнавентура (соответственно 13%, 7% и 6%). В остальных муниципиях доля таких жителей составляет менее 3%. Следует подчеркнуть, что 72% всего афроколумбийского населения страны проживают в административных центрах муниципий.

С другой стороны, население 76 муниципий страны является преимущественно афроколумбийским (свыше 50%). 92% этих муниципий расположены в Тихоокеанском и Карибском регионах (соответственно 64% и 28%). Остальные находятся в департаментах Кальдас, Бояка и Сантандер.

Важно отметить, что больше всего афроколумбийское население преобладает среди жителей департамента Чоко. Фактически, из его 388 476 жителей афроколумбийцами считают себя 286 289 человек (74%). Если объединить афроколумбийское население этого департамента с афроколумбийцами в департаментах Каука, Нариньо и Валье, то их численность достигнет 1 905 263 человек, что составит 44,7% от всего афроколумбийского населения страны.

Диаграмма 1: Долевое распределение афроколумбийского населения по департаментам



Источник: НДДС, перепись 2005 года, *"Колумбия - многокультурная, этнически разнообразная нация"*.

Первым по концентрации афроколумбийского населения является Тихоокеанский регион (в составе департаментов Чоко, Валье-дель-Каука, Каука и Нариньо), где проживает 44,7% афроколумбийского населения всей страны.

В Карибском регионе, включающем департаменты Антланτικο, Боливар, Кордова, Гуахира, Магдалена и Сукре, насчитывается 1 194 077 афроколумбийцев, или 28% от всего афроколумбийского населения страны.

В Конституции 1991 года и Законе № 70 от 1993 года закреплены коллективные права негритянских общин, расположенных в бассейне рек Тихоокеанского побережья, на их традиционные земли. В этой связи была поставлена цель обеспечить негритянские общины коллективными правами на 5 600 000 гектаров. Задача этой политики заключалась в признании и защите этнического и культурного многообразия упомянутых общин; укреплении организационных процессов и обеспечении широкого участия в управлении традиционными территориями и их автономии. Кроме того, было необходимо обеспечить защиту окружающей среды и имеющихся природных ресурсов и стимулировать развитие альтернативных видов производства для улучшения условий жизни этих общин.

До настоящего времени поставленная цель выполнена на 91,5%, поскольку 60 418 семьям были выданы 149 документов, удостоверяющих коллективные права и выделение в пользование земель общей площадью 5 128 830 гектаров.

Для выполнения этой задачи Колумбийский институт развития сельских районов (ИНКОДЕР) недавно представил 27 ходатайств на предоставление 14 316 семьям прав коллективной собственности на земли, охватывающие примерно 454 152 гектара.

Таким образом, земли, предоставленные негритянским общинам, и участки, которые оформляются для выделения в пользование, составляют в общей сложности 5 670 000 га, что равно примерно 5% площади национальной территории".

«"Раисалес"»

Члены этнической группы "раисалес" являются исконными обитателями архипелага в составе островов Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина. Отличительными чертами этого этноса являются характерные обычаи, религиозная практика и креольский язык. Конституционный суд принял решения (№ 454/99 и № 530/99), в соответствии с которыми признаются и охраняются культурные особенности и обеспечивается гарантия прав этой этнической группы.

Согласно переписи 2005 года, общее количество жителей, считающих себя "раисалес", на территории страны составляет 30 377 человек, из которых 77% проживают на архипелаге (19 256 человек на острове Сан-Андрес и 3 634 человека на острове Провиденсия). Следует подчеркнуть, что значительная часть "раисалес", которые мигрировали с островов на континент, обосновались в Боготе и департаментах Боливар, Атлантико, Антьокия, Сантандер и Кордова.

С другой стороны, на архипелаге к числу "раисалес" относят себя 39,5% всех жителей этого департамента».

"Рома, или цыгане"

Рома, или цыгане, проживающие в Колумбии, являются представителями тысячелетней культуры и составляют часть народа, в настоящее время живущего в разных частях мира. По сведениям, полученным в ходе переписи 2005 года, в стране насчитывается 4 832 рома (0,012% населения). Цыгане селятся небольшими общинами, известными под названием "кумпаниас", для которых характерны отсутствие централизованного руководства и преобладание эндогамии, а также наличие внутренних механизмов урегулирования конфликтов в рамках их обычного права, называемого "крисс". Группы рома локализованы, главным образом, в городах Баранкилья (40,5%), Картахена (18,8%), Сали (14,6%) и Богота (10,8%), где в общей сложности проживают 85% рома; в Кукуте и Хироне проживает 244 рома, или 5,35%".

2. Признание наличия расовой проблемы в Колумбии

49. Прежде чем приступить к подробному описанию различных законодательных мер, принимаемых Колумбией для предупреждения каких бы то ни было форм дискриминации в стране и наполнения новым содержанием тех направлений государственной политики, которые призваны обеспечить эффективный прогресс в этой области, необходимо признать, что афроколумбийские и коренные общины уже являются жертвами разных форм расовой дискриминации, существующей в стране. Разумеется, в данном случае нельзя говорить о дискриминационных актах, предусмотренных в законах или преднамеренно совершаемых государственными институтами. Речь идет о сложной культурной проблеме, черпающей свои истоки в истории Колумбии и Латинской Америки и предопределяющей тот образ жизни, в рамках которого коренные и афроколумбийские общины традиционно испытывали маргинализацию, нищету и уязвимость перед лицом насилия. Так, существующие в Колумбии проблемы нищеты и насилия, как правило, в большей степени затрагивают эти общины или районы и регионы их проживания.

50. Вместе с тем в настоящее время Колумбия ощутимо активизировала борьбу с бедностью, особенно с ее более латентными проявлениями, и за последние годы добилась также успехов в поощрении и улучшении схем участия, равенства и предпочтительного отношения к общинам меньшинств. В этой связи в последующей части настоящего доклада описываются каждая из мер, принимаемых государством для решения сложных проблем, унаследованных нашей страной от колониального периода и все еще проявляющихся в различной дискриминационной практике, особенно по отношению к коренному и афроколумбийскому населению.

3. Общая правовая основа борьбы с дискриминацией

51. Колумбия дорожит и гордится богатством этнического, языкового и культурного многообразия своего общества, состоящего из метисов, коренных народов, белых, негров и мулатов. В нем соединяются традиции американских, европейских и африканских народов. Таким образом, богатое разнообразие страны обусловлено их смешением и взаимным влиянием, определяющими ее многоэтнический и многокультурный характер.

52. Несмотря на то, что в населении Колумбии преобладают метисы, можно выделить четыре крупные этнические группы, которые отличаются от основной массы метисов страны как по географическому расположению районов своего проживания, так и по своей культуре: а) афроколумбийские общины; б) коренные народы; в) общины "раисалес", проживающие на архипелаге Сан-Андрес, Providencia и Санта-Каталина; и d) народ рома или цыгане.

53. Усилия, на протяжении десятилетий предпринимавшиеся колумбийским государством в целях признания прав различных этнических групп, населяющих страну, в целом увенчались закреплением соответствующих положений в Политической конституции Колумбии 1991 года.

54. Вместе с тем еще до принятия Конституции 1991 года существовали нормы в этой области. Эти нормы, не допускавшие никаких отступлений, сохраняют свою силу и поныне, дополняя ряд конституционных положений. Так, например, помимо предписаний Конвенции № 169 Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, от 1989 года, продолжают действовать и другие доконституционные законы и декреты, частично восходящие к XIX веку. Наиболее важным из них является Закон № 89 от 1890 года, из которого для коренных слоев населения вытекает до сих пор действующий специальный статус, предоставленный коренным жителям в колониальную эпоху по закону, который

предусматривает, среди прочего, право на самоуправление, а также освобождение от военной службы и уплаты налогов. Кроме позитивного права следует упомянуть и обычное право коренных народов, племенное право и традиции и обычаи коренных народов.

55. Обсуждение Конституции позволило обратить внимание на потребности коренных групп и открыло путь к признанию многоэтнического и многокультурного характера колумбийской нации. Кроме того, новый основной закон стимулировал достижение значительных успехов в сфере законотворчества, которое требовалось проводить в его духе и которое устанавливает основы деятельности государства в интересах этнических меньшинств.

а) Конституционные рамки

Конституционные рамки обеспечения права на равенство и на запрещение дискриминации

56. В Политической конституции используется многоаспектный подход к равенству, при котором подчеркивается формальное равенство и в то же время содержится требование в отношении реализации материального равенства, признается концепция равенства возможностей, а также внедряется принцип справедливости, включая критерий проведения различий, и предписывается принимать позитивные меры в интересах дискриминируемых или маргинализированных групп и обеспечивать особую защиту лиц, явно находящихся в неблагоприятных обстоятельствах.

57. Так, например, Конституционный суд в своем важном решении С-345 от 1996 года постановил, что в праве на равенство, закрепленном в Конституции Колумбии, присутствуют шесть следующих элементов: а) общий принцип, согласно которому все лица рождаются свободными и равными перед законом и пользуются одинаковой защитой и одинаковым обращением со стороны властей; б) запрещение устанавливать дискриминационные ограничения; в) обязанность государства создавать условия для достижения реального и эффективного равенства для всех лиц; г) возможность предоставления льгот или прерогатив в интересах обездоленных или маргинализированных групп; д) предоставление специальной защиты лицам, которые по своим экономическим условиям, физическому или умственному состоянию находятся в явно неблагоприятных обстоятельствах; и е) применение санкций за злоупотребления или акты плохого обращения, совершаемые в отношении лиц, которые находятся в явно неблагоприятных обстоятельствах.

58. Ниже перечислены статьи Конституции, связанные с правом на равенство и недискриминацию в Колумбии; далее упоминаются все статьи, имеющие отношение к правам колумбийских меньшинств.

59. Статья 5 Основного закона начинается с утверждения о том, что государство признает "без какой-либо дискриминации первенство неотчуждаемых прав личности (...)".

60. Статья 7 предусматривает, что государство "признает и защищает этническое и культурное многообразие колумбийской нации", что предполагает глубокое осознание в нашем обществе такой существенно важной ценности, как множественность этносов, групп и рас, составляющих нацию, констатация которой не учитывалась и не подчеркивалась надлежащим образом на протяжении почти всей нашей истории республиканского периода.

61. Статья 13 представляет собой базисную опору, на основе которой формулируются права, обязанности и обязательства всех сторон в отношении обеспечения равенства. В этой статье объявляется, что "все лица рождаются свободными и равными перед законом, получают одинаковую защиту и равное обращение со стороны властей и пользуются одинаковыми правами и возможностями без какой-либо дискриминации по признакам пола, расы, национального или сословного происхождения, языка, религии, политических или мировоззренческих убеждений".

62. Во втором пункте устанавливается, что государство обязано создавать условия для того, чтобы равенство "было реальным и эффективным", и обязано принимать меры "в интересах дискриминируемых или маргинализированных групп".

63. В пункте 3 объявляется, что государство "особым образом защищает лиц, которые по своим экономическим условиям, физическому или умственному состоянию находятся в явно неблагоприятных условиях...", и обязано применять санкции в случаях злоупотреблений или актов плохого обращения, совершаемых в их отношении. Развитие этого базисного постулата оказалось непростым делом в силу сложности признания того, что равенство предполагает также возможность неравного обращения с теми, кто также находится в неравных обстоятельствах. В соответствии с вышеизложенным признание равенства как базисного принципа должно приводить к его осуществлению в порядке общего правила, за исключением тех лиц, которые претендуют на другое обращение и могут доказать необходимость, разумность или уместность дифференцированного обращения. В целях обеспечения того, чтобы такое дифференцированное обращение могло быть оправданным в конкретных случаях, Конституционный суд недавно применил

методологию "проверки на разумность", с тем чтобы можно было оценить, является ли дифференцированное обращение приемлемым в свете положений Конституции, посредством определения следующих вопросов:

- a) наличия цели, которую надлежит достигнуть путем применения неравного обращения;
- b) обоснованности этой цели в свете Конституции;
- c) разумности неравного обращения или, иными словами, соразмерности между этим обращением и достигаемой целью.

64. Еще одной нормой, четко закрепляющей принцип равенства, является статья 43, в которой устанавливается равенство прав и возможностей между мужчинами и женщинами и предусматривается, что женщины "не могут подвергаться дискриминации какого-либо рода".

65. В статье 68 разъясняется, что в государственных учебных заведениях "никого нельзя обязывать получать религиозное образование. Члены этнических групп имеют право на образование, направленное на уважение и развитие их культурной идентичности. Искоренение неграмотности и образование лиц, имеющих физические или умственные ограничения или исключительные способности, являются особыми обязательствами государства". В этой же статье предусматривается также право на образование с учетом уважения традиций: "Члены этнических групп имеют право на образование, направленное на уважение и развитие их культурной самобытности".

66. В статье 70 объявляется, что "государство несет обязанность по поощрению и развитию доступа к культуре всех колумбийцев в условиях равенства возможностей посредством предоставления постоянного обучения и образования...". Как представляется, доступ к культуре является одним из путей к взаимному признанию различий, существующих в колумбийском обществе. Это признание необходимо для обеспечения динамики в действиях по укреплению солидарности, терпимости и взаимного уважения в целях построения гармоничного и справедливого общества.

Конституционные рамки обеспечения этнических прав в целом

67. Помимо развития норм, касающихся права на равенство, Конституция Колумбии содержит ряд статей, конкретно касающихся прав ее этнических меньшинств. Эти статьи перечислены в следующей таблице.

| Политическая конституция | Охраняемые права | Содержание |
|---------------------------------|--|---|
| Статьи 1 и 2 | Основные права | Определение и существенные задачи колумбийского государства |
| Статья 7 | Этническое и культурное многообразие | Обязательство государства признавать и защищать этническое и культурное многообразие колумбийской нации |
| Статья 10 | Языки коренных народов | Положение о том, что языки и диалекты этнических групп имеют статус официальных на их территориях |
| Статья 8 | Природные ресурсы | Обязательство государства и населения охранять богатства страны |
| Статья 11 | Право на жизнь | Гарантия права на жизнь |
| Статья 12 | Право на этническую самобытность | Обеспечение права не подвергаться насильственному исчезновению, пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания |
| Статья 13 | Равенство | Гарантия права на равенство |
| Статья 17 | Основные права | Запрещение рабства |
| Статья 18 | Свобода совести | Обеспечение права на свободу совести |
| Статья 19 | Свобода культов | Гарантия права на свободу культов |
| Статья 37 | Право на собрания и свободное выражение мнений | Гарантия права на собрания и мирные публичные манифестации |
| Статья 38 | Свободная ассоциация | Обеспечение права на свободную ассоциацию |
| Статья 40 | Участие граждан | Обеспечение права на участие граждан в контроле политической власти |
| Статья 43 | Равенство | Гарантия права на равенство женщин |
| Статья 53 | Конвенции МОТ | Включение во внутреннее законодательство |
| Статья 63 | Защита коллективной собственности | Обеспечение охраны общинных земель этнических групп и земель резерваций, которые объявлены неотчуждаемыми, неотъемлемыми и не подлежащими изъятию |
| Статья 64 | Сельскохозяйственные работники | Обеспечение для сельскохозяйственных работников постепенного, индивидуального или совместно с другими работниками, доступа к собственности на землю и к услугам образования, здравоохранения, жилищной сферы, социального обеспечения, в частности с целью увеличения доходов и улучшения качества жизни крестьян |
| Статья 65 | Питание | Обязательство государства обеспечивать особую защиту производства продуктов питания |
| Статья 67 | Образование | Гарантия права на образование как одной из социальных функций |

| | | |
|--------------------|--|---|
| Статья 68 | Образование и культура | Гарантия права получать образование, направленное на уважение и обеспечение культурной идентичности |
| Статья 70 | Образование и культура | Гарантия доступа к культуре как основе национальной идентичности |
| Статья 72 | Права на археологическое достояние | Обеспечение регламентации особых прав этнических групп, проживающих на территориях с богатым археологическим достоянием |
| Статья 93 | Международные договоры в области прав человека | Преимущественная сила во внутреннем законодательстве международных договоров в области прав человека |
| Статья 94 | Имплицитные права | Обеспечение прав, органично присущих человеку |
| Статья 96 | Гражданство | Право на колумбийское гражданство для коренных жителей |
| Статья 171 | Политическое участие | Создание специального округа для выборов сенаторов из числа коренных народов |
| Статья 214 | Чрезвычайные положения | Отсутствие приостановления действия прав человека и основных свобод |
| Статья 176 | Политическое участие | Создание специального округа для избрания членов палаты представителей |
| Статья 246 | Правосудие | Особая юрисдикция органов отправления правосудия коренных народов |
| Статья 247 | Правосудие | Деятельность мировых судей |
| Статья 286 | Территориальная автономия | Наличие в стране территориальных субъектов |
| Статья 287 | Территориальная автономия | Права территориальных субъектов |
| Статья 329 | Территориальные субъекты коренных народов | Создание таких субъектов согласно закону и с участием коренного населения |
| Статья 330 | Административная автономия | Самоуправление коренными территориями согласно традициям и обычаям коренных народов |
| Статья 330 (пункт) | Демократическое участие – предварительные консультации | Право на участие во всех сферах индивидуальной, семейной, социальной и общинной жизни |
| Статья 357 | Участие в распределении доходов, получаемых страной | Участие в распределении доходов, получаемых страной |

Источник: Министерство национальной обороны, Группа по правам человека, *"Положение в области прав человека в коренных общинах Колумбии"*. Первый периодический доклад за январь-апрель 2002 года; и *Политическая конституция Колумбии 1991 года*.

Международные договоры, ратифицированные Колумбией - Корпус конституционных норм

68. Конституция 1991 года придает внутреннюю юридическую силу международным договорам в области прав человека. В этой связи в работе Упримного (2001 год) отмечается, что четыре конституционных положения играют соответствующую связующую роль: с одной стороны, статья 53, согласно которой "международные конвенции в сфере труда, ратифицированные надлежащим образом, составляют часть внутреннего законодательства". И, с другой стороны, статья 93, в которой устанавливается, что международные нормы в области прав человека "имеют преимущественную юридическую силу во внутреннем законодательстве" и что "права и обязанности, закрепленные в настоящем Основном законе, толкуются в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Колумбией". Третьим положением является статья 94, в которой содержится клаузула об имплицитных правах и уточняется, что "закрепление прав и гарантий, содержащихся в Конституции и действующих международных договорах, не следует толковать в качестве отрицания других прав, которые, будучи органично присущими человеку, не упоминаются в них прямо". Наконец, статья 214, регламентирующая чрезвычайные положения, предусматривает, что даже в эти кризисные периоды нельзя "приостанавливать действие ни прав человека, ни основных свобод" и что "в любом случае уважаются нормы международного гуманитарного права". Из вышеизложенного логически вытекает, что международные договоры по борьбе с дискриминацией являются составной частью так называемого "корпуса конституционных норм" Колумбии, иными словами, их нормы имеют обязательную юридическую силу, в том числе конституционного уровня, таким образом, что ни один закон и ни одно национальное предписание не могут вступать с ними в противоречие. Поэтому важное значение имеет то, что Колумбия ратифицировала следующие международные договоры по борьбе с расовой дискриминацией:

- a) Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована Колумбией согласно Закону № 22 от 1981 года);
- b) Конвенцию № 169 МОТ (ратифицирована Колумбией согласно Закону № 21 от 1991 года).

69. Помимо этого, необходимо обратить внимание на следующие нормы:

- a) статью 27 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающуюся этнических, религиозных и языковых меньшинств и их права пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (Закон Колумбии № 74 от 1968 года);
- b) статью 1 Межамериканской конвенции о правах человека (ратифицирована Колумбией 28 мая 1973 года), в которой обязательство в отношении уважения прав изложено следующим образом: "1. Государства - участники настоящей Конвенции обязуются уважать права и свободы, признанные в ней, и обеспечивать для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, свободное и полное осуществление этих прав и свобод *без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического, сословного или какого-либо иного социального положения (...)*". В статье 2 указывается на обязанность в рамках внутреннего права принимать соответствующие положения: "В тех случаях, когда осуществление каких-либо прав или свобод, упомянутых в статье 1, еще не обеспечено законодательными или другими положениями, государства-участники обязуются принимать в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящей Конвенции такие законодательные или другие меры, которые могут оказаться необходимыми для введения в действие этих прав и свобод". Наконец, статья 24 этого же международного договора закрепляет принцип равенства перед законом.

70. В итоге следует вновь отметить, что вышеупомянутые нормы и международные договоры, относящиеся к числу международных договоров в области прав человека, надлежащим образом ратифицированных Колумбией, составляют часть внутреннего законодательства и в силу своей принадлежности к упомянутому *корпусу конституционных норм* имеют статус конституционных положений.

b) Законодательные рамки, касающиеся этнических групп

71. Защита прав групп меньшинств регламентируется следующими основными нормами.

72. В Законе № 43 от 1993 года устанавливаются критерии и принципы предоставления гражданства членам приграничных общин коренных народов.

73. В Законе № 48 от 1993 года предусматривается, что члены коренных общин не обязаны проходить военную службу.

74. В Законе № 60 от 1993 года содержатся положения о полномочиях резерваций коренных народов и выделении им ресурсов.

75. Закон № 70 от 1993 года направлен на создание механизмов по передаче невозделанных земель в пользование афроколумбийским общинам, а также предусматривает защиту культурной самобытности и социально-экономическое развитие афроколумбийских общин. В этом законе определено следующее первоочередное обязательство государства: "Государство пресекает и предупреждает любые акты запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма в отношении афроколумбийских общин в различных слоях общества, в руководящих органах государственной власти, и особенно в средствах массовой информации и системе образования, и контролирует осуществление принципов равенства и уважения этнического и культурного многообразия" (статья 33 Закона № 70 от 1993 года). Помимо вышеизложенного, этот закон призван обеспечить афроколумбийское население средствами и гарантиями для его участия в планировании, обсуждении и определении политики страны и в регламентационных процедурах, направленных на признание коллективной собственности. Наконец, в законе предусмотрена разработка процедур, которые призваны обеспечить стимулирование и льготный режим доступа членов афроколумбийского сообщества к образованию на условиях равенства.

76. В целях осуществления Закона № 70 были приняты следующие подзаконные акты: Декрет № 1332 от 1992 года, Декрет № 2313 от 1993 года, Декрет № 2374 от 1993 года, Декрет № 1374 от 1994 года, Декрет № 2314 от 1994 года, Декрет № 1745 от 1995 года, Декрет № 2248 от 1995 года, Декрет № 2249 от 1995 года, Декрет № 2344 от 1996 года, Декрет № 1320 от 1998 года, Декрет № 1627 от 1996 года и Декрет № 1122 от 1998 года.

77. В Законе № 141 от 1994 года предусмотрено создание механизма для наделения правами по разработке природных ресурсов, находящихся на территориях коренных народов.

78. Закон № 145 от 1994 года предусматривает ратификацию Конвенции, в соответствии с которой создается Фонд по развитию коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна.

79. Закон № 270 от 1996 года является статутным законом об отправлении правосудия, которым, в частности, регламентируется вопрос о специальной юрисдикции в коренных общинах и об отправлении правосудия самими коренными народами.

80. Закон № 397 от 1997 года является общим законом о культуре, по смыслу которого государство признает равную ценность всех культурных проявлений колумбийского населения. В этом законе за этническими меньшинствами закрепляются особые права и предусмотрена организация форумов для участия различных общин в процессах принятия решений, касающихся адекватной охраны их культурной практики и культурного достояния (советов по вопросам культуры, советов по охране памятников, советов по развитию искусства и т.п.). Кроме того, согласно этому закону министерство культуры является высшим органом по разработке государственной политики в целях надлежащей оценки и популяризации культурной самобытности колумбийцев.

81. Целью Закона о квотах (Закон № 581 от 2000 года) является гарантировать женщинам адекватную и эффективную представленность на всех должностных уровнях в органах различных ветвей государственной власти. Эта адекватная представленность осуществляется в соответствии с общим правилом, согласно которому на постах самого высокого директивного уровня должны находиться не менее 30% женщин. Вместе с тем особого внимания заслуживает ряд конкретных правил о назначении на должностные посты по выбору из трех кандидатур, как это происходит в высших органах судебной власти и контрольных органах Генеральной судебной прокуратуры и Управления народного защитника, в руководящий состав которых предусмотрено включать не менее одной женщины.

82. В Статутном законе о развитии сельских районов (Закон № 1152 от 2007 года), в частности, определяется организационная схема резерваций коренных жителей и органов сельского самоуправления в коренных и афроколумбийских общинах Колумбии.

83. Существуют также другие законы, в которых без конкретной ссылки на право меньшинств предусматривается обеспечение прав лиц, принадлежащих к этническим группам. В этой связи особое значение имеет Закон об общем режиме социального обеспечения (Закон № 100), в котором признается факт особой уязвимости этнических меньшинств и предусматриваются конкретные льготы для этих групп населения. Кроме того, следует отметить Общий закон об образовании, в соответствии с которым принимаются позитивные меры для обеспечения доступа к образованию этнических меньшинств.

84. Помимо этого, уместно напомнить, что статья 35 Единого дисциплинарного кодекса (Закон № 743 от 2002 года) четко гласит, что любому государственному служащему запрещается делать любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни (статья 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой Колумбией в соответствии с Законом № 22 от 1981 года).

85. Важно упомянуть о существовании двух связанных между собой законодательных инициатив - законопроектов от 2007 года, зарегистрированных в Сенате под № 068 и № 40, - целью которых является создание статута по борьбе с дискриминацией в Колумбии. В настоящее время в Конгрессе Республики на основе статутного законопроекта, представленного Управлением народного защитника, и другого связанного с ним законопроекта, представленного рядом парламентариев (законопроект 2007 года, зарегистрированный в Сенате под № 40), проводятся дебаты об эффективном законодательном регулировании борьбы с дискриминацией.

86. Цель этой инициативы заключается в развитии основного конституционного права на равенство и создание условий для обеспечения реального и эффективного равенства посредством предупреждения, ликвидации и наказания любой формы дискриминации и принятия мер в интересах групп, подвергающихся дискриминации в Колумбии. Таким образом, этот закон должен регулировать не только вопросы, связанные с расизмом, но и распространять свое действие на все современные формы дискриминации. Законопроект о нормативном развитии основного права был представлен в качестве проекта статутного закона, что означает, что в случае его утверждения этот закон будет иметь преимущественную силу над обычными законами и в качестве такового будет служить ориентиром для определения конституционности всех законов, которые в будущем могут быть приняты с целью регулирования этой области.

87. Коротко говоря, в тексте законопроекта (в том виде, в котором он представлен в докладе сенатора Хины Пароди на первом чтении в Сенате Республики) устанавливается следующее:

Раздел I "Общие положения" регламентируются цель, принципы, концептуальные определения и обязательства государства и общества в области обеспечения равенства.

В разделе II "Дискриминационное поведение" квалифицируются дискриминационные акты в различных областях, а именно: в сфере трудовых отношений с государственными и частными работодателями; в сфере образования; в сфере социального обеспечения, а также квалифицируются другие формы дискриминации в различных областях и в обслуживании населения. Таким образом, дается описание дискриминационных видов поведения, однако этот перечень не является исчерпывающим и не охватывает другие акты, которые также можно квалифицировать в качестве дискриминационных.

В разделе III "Доступность" содержится определение концепции целесообразной адаптации, равно как и определяются сферы применения нового законодательства.

В разделе IV "Позитивные меры" определяется, что означают такие меры, и устанавливаются некоторые правовые параметры для разработки конкретных направлений деятельности.

Раздел V "Механизмы защиты" призван обеспечить эффективность этого статутного закона, с тем чтобы он не оставался всего лишь символическим или декларативным правовым актом. Поэтому в нем содержатся ссылки на механизм защиты основных прав, народную инициативу, на существующие арбитражные и обычные средства обжалования, а также меры, которые должна принимать полиция для обеспечения действия этих норм. В частности, предлагается внести изменения в порядок доказывания, которым, в отличие от обычного применения в сравнительном праве, предлагается посредством процессуального права компенсировать асимметрию между правомочиями жертв и лиц, ответственных за дискриминацию. По сути, как об этом заявил Конституционный суд, "дискриминационные акты с трудом поддаются доказыванию. Поэтому было бы целесообразно переложить бремя доказывания таким образом, чтобы его несло не лицо, которое утверждает, что было нарушено его право на равенство, а орган, исполняющий или осуществляющий юридическую норму, который должен доказать отсутствие факта дискриминации, особенно в тех случаях, когда в действиях подозреваемого лица устанавливается явное наличие признаков дискриминации в свете конституционного права".

Раздел VI "Санкции и возмещение" также направлен на то, чтобы гарантировать эффективность этих положений. В нем устанавливается обязанность по комплексному возмещению, применению воспитательных санкций, финансовой и дисциплинарной ответственности, а также административных и уголовных санкций. Особого упоминания заслуживает квалификация такого преступления, как

"подстрекательство к дискриминации", на основании которой предполагается наказывать за подстрекательство к дискриминации из-за наличия подозрений или факторов деликатного свойства.

Раздел VII "Заключительные положения о государственной политике" регулирует государственную политику в области предупреждения, поощрения, воспитания и привития культуры равенства, а также в области образования и профессиональной подготовки и содержит положения, касающиеся информации и статистики, равно как и обязательство совершенствовать планирование и бюджетное финансирование с учетом показателей недискриминации.

88. Этот важный законопроект до 20 июля 2008 года в соответствии с регламентом должен пройти четвертое чтение. Однако необходимо осознавать, что к настоящему моменту речь идет всего лишь о законодательной инициативе, которая может оказаться безуспешной из-за трудного прохождения в Конгрессе. Ввиду этого необходимо сделать оговорку о том, что он не является законодательной нормой, имеющей обязательную юридическую силу, и существует вероятность незавершения процесса его принятия и его невключения в законодательство в будущем.

с) Рамки судебной практики по делам, касающимся этнических групп

89. С самого начала своей работы Конституционный суд вынес свыше 50 решений о правах коренных народов, в которых он разрешил сомнения, возникавшие в толковании конституционных положений. Ниже приведены наиболее важные из таких дел.

| Судебное решение | Охраняемое право | Содержание |
|------------------|---|---|
| T-567-92 | Охрана этнического и культурного многообразия | Установлена конституционная обязанность принимать соответствующие меры в интересах дискриминируемых или маргинализированных групп. |
| T-188-93 | Право на жизнь | Власти обязаны соблюдать принцип автономии коренных народов, право на мир и жизнь и обязаны осуществлять полномочия, предоставленные им в целях охраны и защиты упомянутых прав. |
| T-257-93 | Коллективная собственность | Резервация является не территориальным субъектом, а формой коллективной собственности на землю, вследствие которой коренные народы имеют право участвовать в использовании, управлении и сохранении природных ресурсов, имеющихся на их землях. |

| | | |
|----------|----------------------------|--|
| T-380-93 | Коллективная собственность | Коренная община является субъектом основных коллективных прав: на средства к существованию, на жизнь и на коллективную собственность. |
| T-405-93 | Коллективная собственность | Установлено, что государство в силу своего суверенитета может заключать международные соглашения и договоры с другими правительственными субъектами и разрабатывать стратегии по выполнению своих обязательств, например в области поддержания общественного порядка, борьбы с контрабандой наркотиков и защиты всех жителей на собственной территории без различия по признакам общественного класса, расы, языка или религии. |
| C-058-94 | Права коренных народов | Коренные жители, проживающие в своих общинах, освобождаются от обязательного прохождения военной службы. |
| C-089-94 | Политическое участие | Право этнических меньшинств образовывать партии и политические движения. |
| T-254-94 | Автономия | Подтверждено конституционное признание этнического и культурного многообразия и закрепления основных прав за коренным населением. |
| T-342-94 | Свобода культов | Подтверждено признаваемое в Политической конституции право на свободу исповедовать и распространять какую-либо религию, что предполагает сопутствующее обязательство не стремиться с применением силы или других неблагоприятных и незаконных средств ни к религиозной, ни к культурной однородности различных социальных групп и означает право на обретение и исповедание каких-либо других воззрений или религиозных культов. |
| T-384-94 | Право на равенство | Запрещение пользоваться родным языком является непризнанием основных принципов, закрепленных в Политической конституции, и приводит к нарушению коммуникации между коренными группами и их членами. |
| C-104-95 | Коллективная собственность | Право на коллективную собственность, осуществляемое на коренных территориях, имеет существенную важность для культур и духовных ценностей автохтонных народов. |
| C-394-95 | Особая юрисдикция | Приводится перечисление ряда привилегий, которыми пользуются в случаях предварительного задержания некоторые категории лиц, в том числе бывшие государственные служащие, должностные лица под правовой или конституционной защитой, престарелые и коренные жители. |

| | | |
|----------|---|--|
| C-139-96 | Специальная юрисдикция | Анализ статьи 246 показывает центральные элементы юрисдикции коренных народов в нашем конституционном правопорядке. |
| C-484-96 | Особый избирательный округ | Создание особого избирательного округа представляет собой факт, непосредственно затрагивающий результаты избирательных процессов, поскольку при его наличии в большей или меньшей степени изменяется формирование политической представленности. |
| C-535-96 | Автономия | Удовлетворение собственных интересов обуславливает возможность существования в каждой местности разных политических выборов, что не противоречит принципу единства, поскольку каждый территориальный субъект составляет часть целого, в котором признается многообразие. Принципы единства и автономии не вступают в противоречие друг с другом и должны согласовываться. |
| T-349-96 | Защита этнического и культурного многообразия | С учетом того, что для выживания культур возможна только высокая степень автономии, из этого можно вывести правило, согласно которому максимизация автономии коренных общин и вследствие этого минимизация ограничений толкуются как совершенно необходимые для охраны интересов высшего порядка. |
| T-496-96 | Судопроизводство коренных народов | Из признания в Конституции специальных юрисдикций вытекает право членов коренных общин на судопроизводство. Это включает право быть судимым собственными властями согласно их нормам и процедурам в пределах своей территории с учетом уважения к особому мировоззрению коренных жителей. |
| T-344-98 | Судопроизводство коренных народов | В статье 246 национальной Конституции, в которой регламентируется действие специальных юрисдикций, четко санкционируется осуществление юрисдикционных функций "властями коренных народов" при двух следующих условиях: во-первых, эти функции осуществляются в пределах территории соответствующей общины; и, во-вторых, используемые при этом нормы и процедуры не "противоречат Конституции и законам Республики", и по этой причине составители Конституции оставили для законодателей возможность впоследствии устанавливать "формы координации этой специальной юрисдикции с национальной судебной системой". |

| | | |
|----------|--|--|
| T-634-99 | Автономия | Как и в западной правовой системе, бессмысленно придавать земле правосубъектность, и поэтому следует сделать вывод о том, что Конституция наделяет "правами" территорию резервации как образования, которое в своей идентичности не только частично отражает особенности нашей колумбийской нации, но и концептуально зиждется на почве культуры. Ввиду этого резервации - это нечто большее, чем просто "земля", и нечто меньшее, чем "коренная территория"; т.е. концептуально в Конституции нет адекватных терминов, хотя в том или ином законе о территориальном делении эти понятия могли бы географически совпадать. Однако в настоящее время все еще нельзя сказать, что резервация является территориальным субъектом. Этот характер резерваций позволяет квалифицировать их иначе, нежели земли и территории, и придает им свойства "территориальной сферы", ссылка на которую имеется в статье 246 ПК. |
| C-169-01 | Консультации с коренной общиной | О подлинной представительной и открытой для широкого участия демократии можно говорить только тогда, когда формальный и материальный состав системы сохраняет адекватное соответствие различным силам, образующим общество, и позволяет всем им участвовать в принятии касающихся их решений. |
| T-606-01 | Коллективная собственность | Конституция 1991 года подразумевает и признает коллективную собственность на резервации и земли коренных общин и ввиду этого допускает, что они являются неотчуждаемыми и не могут становиться предметом торговли или сделки. Согласно практике Суда право на коллективную собственность на коренные территории имеет существенно важное значение для культур и духовных ценностей автохтонных народов, и не только потому, что они являются основным средством к существованию, но и потому, что они составляют неотъемлемый элемент мировоззрения, культуры и религиозности. Поэтому в резервации главное значение имеет форма коллективной собственности. |
| T-048-02 | Принцип этнического и культурного многообразия | Специальная юрисдикция коренных народов и корпус конституционных норм. |

| | | |
|-----------|--|---|
| T-1130/03 | Дифференцированные права | Критерии для дифференциации между коренными общинами и другими ассоциациями лиц. |
| SU-383-03 | Предварительные консультации | Установлены принципы, которые должны регулировать предварительные консультации, и напоминает, что это является одним из прав коренных народов. |
| T-118-04 | Судопроизводство коренных народов | Правила толкования, применимые к концептуальным различиям и коллизиям в оценках при применении различных юридических норм. |
| T-778-05 | Право на культурную идентичность | Политическое участие коренных общин и дифференцированное обращение. |
| C-030-08 | Постановление о невозможности требовать исполнения из-за отсутствия предварительных консультаций | Суд признал невозможным требовать исполнения Лесного кодекса, поскольку с коренными народами не были проведены предварительные консультации согласно положениям Закона № 21 от 1991 года (Конвенция № 169 МОТ). |

Источник: Министерство национальной обороны, Группа по правам человека, *"Положение в области прав человека коренных общин в Колумбии"*: Первый периодический доклад за январь-апрель 2002 года. Обновлен Управлением по делам этносов.

90. Кроме того, Конституционный суд значительно разработал тему прав общин лиц африканского происхождения.

Решения

Вопрос

| | |
|-----------------------------------|--|
| T-422/96 Конституционного суда | Позитивная дифференциация в интересах негритянской общины Санта-Марта |
| T-422/96 | Участие чернокожего населения в работе окружных советов по образованию |
| C-484/96 | Специальный избирательный округ для избрания членов от негритянских общин |
| T-574/96 | Государственная охрана рыбного промысла в негритянских общинах |
| C-169/01 | Участие негритянских общин в работе Палаты представителей |
| C-524/03 | Требование признать неконституционными ряд статей Закона № 152 от 1994 года. |
| C-086/94 | Архипелаг Сан-Андрес - Право на занятие государственных должностей членами общины "раисалес" |

| | |
|----------|--|
| C-321/94 | Характеристики населения "раисалес" |
| C-353/94 | Архипелаг Сан-Андрес |
| C-530/94 | Специальный режим архипелага Сан-Андрес и Providencia |
| T-111/95 | Архипелаг Сан-Андрес |
| T-441/95 | Контроль населения архипелага Сан-Андрес |
| C-053/99 | Охрана культуры "раисалес" |
| C-454/99 | Представитель островных общин "раисалес" |
| C-039/00 | Специальный режим и автономия архипелага Сан-Андрес и Providencia |
| C-169-01 | Специальный избирательный округ |
| T-955-03 | Конституционные права негритянских общин, легитимность и охрана этнической и культурной идентичности |
| T-190-05 | Судебное решение, касающееся акта расовой дискриминации, в котором признаны виновными работники торгового заведения, отказавшего в обслуживании женщине африканского происхождения на основании ее этнической принадлежности |

91. Наконец, следует отметить одно из самых последних решений Конституционного суда Колумбии от 23 января 2008 года, в котором признан неприменимым Лесной кодекс (Закон № 1021 от 2006 года). Это решение является беспрецедентным в Колумбии, поскольку Суд признал, что в отношении упомянутого Закона необходимо было провести консультации с коренными и негритянскими общинами страны. По этой причине Суд пришел к выводу о том, что без выполнения этого требования реализация данного закона является нарушением статьи 330 Конституции 1991 года, а также Конвенции № 169 МОТ, в которых устанавливается основное право различающихся в культурном отношении коренных народов и чернокожих групп населения на предварительные консультации. Это решение представляет собой всеобъемлющее признание конституционных прав этнических и расовых меньшинств страны, поскольку в законодательстве упраздняется норма, непосредственно затрагивающая территории, на которых проживает значительная часть этих групп.

4. Описание национальной государственной политики в области этнического многообразия: национальные планы развития

92. За 15 лет осуществления новой Политической конституции были достигнуты успехи в признании важности конкретной государственной политики в области этнического многообразия, а также в конкретизации мер, направленных на преодоление условий неравенства, затрагивающих этнические группы меньшинств.

93. Факт этого признания и меры, необходимые для его реализации, определяются и находят свое практическое воплощение в первую очередь в национальных планах развития. Так, статья 339 Политической конституции 1991 года устанавливает, что в Колумбии каждые четыре года разрабатывается новый национальный план развития, включающий общий раздел и раздел, посвященный инвестиционной программе общенациональных государственных структур. В общем разделе плана определяются долгосрочные цели и задачи, среднесрочные задачи и приоритеты государственной деятельности и общие стратегии и направления экономической, социальной и природоохранной политики, которые подлежат утверждению правительством. План государственных капиталовложений должен содержать сведения о бюджетных ассигнованиях, выделенных за ряд лет на основные программы и проекты общегосударственных инвестиций с указанием источников финансовых средств, необходимых для их осуществления.

94. Национальные планы развития разрабатываются правительством страны, обсуждаются в Конгрессе Республики и контролируются Конституционным судом. В итоге в них устанавливаются общие основы наиболее важных направлений политики государства.

95. В этой связи важно подчеркнуть, что три последних национальных плана развития (на 1998-2002 годы, 2002-2006 годы и 2006-2010 годы) содержали конкретные компоненты, направленные на улучшение условий жизни этнических групп и признание и укрепление их культурной самобытности. Это говорит о том, что на протяжении ряда лет государство уделяет приоритетное внимание своей политике, направленной на содействие улучшению условий жизни этнических групп, не принадлежащих к большинству населения Колумбии, и будет продолжать эту деятельность до 2010 года.

96. Ниже представлены основные направления упомянутых планов развития, в которых описаны общие обязательства правительства при проведении государственной политики в области этнического многообразия в Колумбии.

а) Национальный план развития на 1998-2002 годы: "Преобразования в целях миростроительства" (Андрес Пастрана Аранго)

97. В Национальном плане развития администрации президента Андреса Пастраны содержится глава, озаглавленная *Развитие и мир: инструменты и приоритеты миростроительства*, в которую включен раздел "Этнические группы".

98. Вышеупомянутый план гласит следующее:

"1. *Афроколумбийское население*

Общей задачей национального правительства в области обращения с афроколумбийским населением является охват этих общин в целях борьбы с бедностью, обеспечения равенства, миростроительства, укрепления человеческого и социального капитала, поощрения конкурентоспособности и повышения производительности труда. В этой общей перспективе одной из главных забот является миростроительство, а также совершенствование и более эффективное предоставление услуг, которые обязано обеспечивать государство.

Целью стратегии плана "Преобразования в целях миростроительства" является продолжение процесса, начатого с момента вступления в силу Конституции 1991 года и продолжающегося в ходе нормотворчества на ее основе, который обеспечивает признание и охрану этнического и культурного многообразия в Колумбии, а также закрепляет за государством обязанность по охране культурного и природного достояния нации.

[...]

Вышеприведенное означает, что национальное правительство в порядке выполнения плана "Преобразования в целях миростроительства" уделяет повышенное внимание афроколумбийским общинам. Его деятельность направлена на преодоление препятствий, мешающих консолидации этой этнической группы как составной части колумбийской нации, а также барьеров, препятствующих повышению уровню и качества жизни. Равным образом, ставится задача развития социально-экономических и культурных потенциалов и в ходе демократического процесса с широким участием населения - ориентация действий государства с учетом не только уважения этнических и культурных особенностей этой группы, но и вклада в строительство и интеграцию общества страны в наших общих интересах".

В Плане разработаны следующие стратегии:

"С учетом разнообразия условий, в которых находятся различные афроколумбийские группы, проживающие на всей территории страны, управление развитием этих общин должно осуществляться на основе ряда общих критериев, однако обязательно должно быть дифференцированным и конкретно отвечающим их культурным и территориальным особенностям.

Исходя из вышеупомянутых соображений, стратегии в интересах афроколумбийского населения должны учитывать потребности в следующем:

- i) укреплении человеческого капитала, находящего свое выражение в развитии видов деятельности по совершенствованию социальной инфраструктуры в условиях уважения социальных и культурных особенностей населения; ii) консолидации производственной деятельности на основе охраны биоразнообразия и хрупких экосистем и поддержки устойчивых производственных процессов в афроколумбийских общинах, а также новых многообещающих моделей производства; iii) поддержки социального капитала с упором на меры, укрепляющие идентичность и чувство принадлежности к афроколумбийскому населению, с тем чтобы оно могло избирать своих представителей, участвовать во всех общественных процессах и в управлении без отказа от своей самобытности при укреплении также организаций гражданского общества, общинных территорий и их интеграции с муниципальными администрациями; и iv) принятие эффективных мер и внедрение моделей участия каждого из регионов и каждой из афроколумбийских групп, позволяющих ориентировать и формулировать национальную политику для практического осуществления преобразований в целях улучшения условий жизни, в которых они находятся.

а. Базовые социальные услуги [для афроколумбийского населения]

Меры, принимаемые в этой связи, направлены на обеспечение эффективного и действенного предоставления услуг в области снабжения питьевой водой и основных санитарно-гигиенических условий, доступа самых бедных слоев афроколумбийского населения к адекватной медицинской помощи и профилактике и качественного просвещения по этим вопросам, для чего будут приняты следующие меры:

- *Основные санитарно-гигиенические условия*

Будет оказываться поддержка работам по созданию инфраструктуры, включая конкретные меры институционального развития, направленные на укрепление структур, обеспечивающих услуги водоснабжения, канализации и удаления отходов, поощрение участия общин и технической и финансовой устойчивости этих систем. Специальные меры будут приняты для:

- стимулирования через Министерство развития программы культуры водопотребления с целью повышения осведомленности общин и местных властей в вопросах рационального использования водных ресурсов и поддержания систем водоснабжения и канализации в надлежащем состоянии;

- поощрения применения соответствующих технологий, например разработанных Научно-исследовательским центром университета Валье (СИНАРА) для развития систем водоснабжения, окончательного удаления использованных вод и твердых отходов путем создания проектов, учитывающих экологические и территориальные характеристики региона;
- укрепления местных уполномоченных законом операторов посредством подготовки кадров и оказания технической помощи в эксплуатации и содержании систем водоснабжения и канализации в качестве стратегии для повышения потенциала местного управления этими услугами;

- *Здравоохранение*

Помимо упомянутых положений секторальной стратегии Плана, будет оказана поддержка децентрализации услуг в муниципиях афроколумбийских регионов, а также предоставлению технической помощи; будут совершенствоваться механизмы обеспечения доступа к первичной помощи и мерам в области поощрения здорового образа жизни и профилактики заболеваний среди сельского и городского маргинального населения с учетом его этнокультурных, социальных, экологических и экономических особенностей.

Особое внимание будет уделяться поощрению осуществления территориальных планов в области здравоохранения на коллективных территориях общин чернокожего населения с обеспечением увязки между традиционными знаниями и услугами государственной системы посредством создания возможностей для совместной работы, включающей и учитывающей этнические, социальные, культурные и экологические аспекты.

- *Образование*

Кроме образовательных стратегий, предусмотренных в секторальной части, будет предоставлена техническая и финансовая поддержка формулированию и осуществлению в национальной системе образования проекта афроколумбийского этнического образования с учетом поддержки проектов по разработке учебных планов, повышению квалификации и профессионального уровня преподавателей и сотрудников общинных органов образования,

выпуску учебных материалов, а также проведению социокультурных, лингвистических и этноисторических и других исследований.

Для выполнения предлагаемых мер необходимо проводить подготовку кадров на местном уровне, на уровне департаментов, региональном и национальном уровнях, а также подготовить членов советов по вопросам образования в муниципиях и департаментах, Национальной комиссия образования, комиссий по образованию и комитетов по афроколумбийскому этническому образованию в вопросах планирования, осуществления, мониторинга и оценки образовательных проектов.

b. Производственная деятельность

Для стимулирования развития производства в муниципиях со значительным количеством афроколумбийского населения будет применяться комплексный подход, предусматривающий производство, переработку и коммерческий сбыт продуктов, создание необходимой вспомогательной инфраструктуры ввиду расширения возможностей трудоустройства и повышения доходов жителей этих муниципий. Для начала необходимо провести инвентаризацию проведенных социальных и научных исследований и накопленного опыта с целью разработки карт производственных возможностей афроколумбийских регионов. Меры, предусматриваемые этой стратегией, будут направлены на:

- поддержку проектов, позволяющих трансформировать производственную базу для ее ориентирования на повышение потенциала в плане обеспечения собственных потребностей;
- развитие сетей производителей с целью разработки планов по управлению устойчивым использованием лесов, проектов устойчивого производства товаров с добавленной стоимостью, интеграции производства и развития рынков с возможностями интеграции в национальную экономику;
- финансирование проектов по созданию стабильных рынков, позволяющих использовать всю производственную цепочку посредством осуществления стратегий коммерческого сбыта и создания ассоциированных предприятий при наличии необходимых для этого условий и организационного уровня сектора;

- поощрение создания, организации и укрепления ассоциаций производителей, микропредпринимателей и афроколумбийских предпринимателей посредством процесса подготовки кадров, оказания технической помощи и финансирования деятельности;
- предоставление технической и финансовой поддержки процессу регламентации и осуществления Закона № 70 от 1993 года.

с. Институциональное развитие

Меры институционального развития будут направлены на укрепление управленческого потенциала общин, организаций гражданского общества и муниципальных властей с целью достижения регионами проживания афроколумбийского населения большей автономии, позволяющей обеспечивать собственное развитие с применением критериев децентрализации, регионализации и участия граждан. Одна из первых мер, которые будут приняты для выполнения этих задач, будет состоять в проведении этнокультурного обследования на территории всей страны, которое будет способствовать определению как территориального расположения этих общин, так и их социальных и культурных характеристик.

Особое внимание будет уделяться популяризации успешных моделей муниципального управления, профессиональной подготовке женщин, молодежи и лидеров общин, а также членов общин чернокожего населения, которые занимают находящиеся в их коллективной собственности территории. Будет обеспечиваться финансирование проектов по подготовке руководителей общин, издавна и ныне проживающих в городских и сельских районах, укреплению ассоциаций муниципий при помощи их консультирования по вопросам структуризации будущих планов работы. В приоритетном порядке будут создаваться и получать поддержку специальные управленческие структуры для осуществления проектов в общинах чернокожего населения по смыслу статьи 58 Закона № 70 от 1993 года, которые будут содействовать процессам профессиональной подготовки, формулирования, осуществления и оценки соответствующих проектов. Колумбийский институт аграрной реформы (ИНКОРА) продолжит процесс оформления прав коллективной собственности общин чернокожего населения и поддержку осуществления программ развития на территориях, принадлежащих им на правах коллективной собственности.

Кроме того, это учреждение будет внедрять и осуществлять специальную программу по приобретению и безвозмездной передаче земель безземельным или

малоземельным афроколумбийским общинам в тех районах страны, где невозможно предоставить им права коллективной собственности.

В дополнение к этому будет продолжена деятельность в рамках программы "МБР-План Пасифико" в соответствии с условиями и приоритетами, установленными для ее разработки и корректировки согласно критериям и ориентирам, закрепленным в Национальном плане развития. С другой стороны, "раисалес", проживающие на архипелаге Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, с учетом их особых географических, социальных, культурных и экономических отличий, а также изолированности, перенаселенности, маргинализации и растущей бедности получают поддержку, позволяющую изыскивать альтернативы для решения этих проблем. С этой целью будет предусмотрено введение островного политико-административного режима и поощрение практической реализации механизмов участия всех социальных партнеров в процессах планирования и управления развитием согласно положениям соответствующих законов: Закона № 152 от 1994 года (Закон о Плане развития) и Закона № 388 от 1997 года (Закон о территориальном развитии)".

"2. *Коренные народы*

В Национальном плане развития правительства президента Андреса Пастраны (1998-2002 годы) отмечалось, что конституциональные преобразования последнего десятилетия диктуют изменение отношений между государством, национальным обществом и коренными народами, с тем чтобы эти отношения поддерживались в условиях эффективного признания этнических и культурных различий". Дальнейшие положения Плана гласили следующее:

Политика по отношению к коренным народам будет направлена на защиту, поддержку, укрепление и консолидацию этнических и культурных прав, закрепленных в конституционных и законодательных нормах.

Признание территориальных прав является осевым принципом, на котором строятся отношения между коренными народами и государством, поскольку для их общин земля обладает культурной ценностью. Представляя собой производственный фактор, земля вместе с тем ассоциируется с традициями, в которых находит свое воплощение ощущение принадлежности и своих корней, являющееся связующим звеном для повседневной жизни и различных проявлений культурной практики той или иной группы.

Политика по отношению к коренным народам будет преследовать следующие цели:

консолидацию процесса передачи земель посредством создания резерваций, а также, в случае необходимости, их обустройства и расширения силами ИНКОРА в целях развития коренных народов. Эта задача будет поручена Национальной комиссии по территориям;

укрепление и консолидацию системы предоставления коренным народам субсидируемых медицинских услуг для существенного расширения охвата коренных жителей и согласования этих услуг с мировоззрением и культурной практикой общин при выполнении этих задач Министерством здравоохранения. Аналогичным образом будут созданы механизмы для совместного создания коренными общинами и организациями системы, гарантирующей эффективность оказания этих услуг, как и механизмы для участия в этой совместной работе национального правительства.

Будут осуществляться программы этнического образования с особым упором на двуязычное и многокультурное образование в начальной школе и при помощи новаторских методик будет расширяться охват системой среднего образования дисперсно расселенных групп. Кроме того, будут изучаться механизмы внесения изменений в Декрет № 804 от 1995 года, касающийся этнического образования. Задача будет заключаться в том, чтобы высшие учебные заведения при координации министерств образования и внутренних дел обеспечили для учащихся из числа коренных народов соответствующие финансовые возможности.

Под руководством Министерства внутренних дел будут приниматься меры, направленные на выделение в приоритетном порядке ресурсов в поддержку преобразования территорий коренных народов в территориальные субъекты; процесса подготовки кадров в области политико-административного управления резервациями и новыми территориальными субъектами; разработки планов развития или планов повседневной деятельности и процессов подготовки для внесения законодательных инициатив в области здравоохранения и борьбы с минной опасностью.

Аналогичным образом будут обрабатываться и обновляться картографические и статистические данные по территориям коренных народов с использованием базы данных, облегчающей процесс самостоятельного получения информации и правового консультирования. Будут укрепляться механизмы защиты прав человека коренных народов, обслуживания перемещенного населения и разработки стратегий

для их оперативного возвращения на свои территории и эффективного обслуживания в ситуациях уязвимости, характеризующихся наличием плохих условий жизни коренных народов, культурной дезинтеграцией и нехваткой земель и территорий для обеспечения своего физического и культурного выживания.

В целях согласования новых законодательных и административных мер, которые могут затрагивать коренные народы, будут приняты меры для стимулирования и укрепления Комиссии по правам человека. Для этого необходимо будет осуществлять Декреты № 1396 и № 1397 от 1996 года.

Ставятся задачи корректировки и совершенствования каналов координации деятельности на разных уровнях государственного управления и работы секторальных учреждений по осуществлению политики в отношении коренных народов.

Посредством поощрения традиционных форм урегулирования конфликтов и развития особой юрисдикции органов правосудия коренных народов будет расширяться охват инструментами отправления правосудия на территориях коренных народов. В координации с Министерством юстиции и Высшим судебным советом будут разрабатываться и применяться механизмы, необходимые для посредничества в урегулировании конфликтов, возникающих на коренных территориях.

В сотрудничестве с Высшей школой государственного управления (ЕСАП) будет обеспечиваться консультирование и поддержка программ государственного управления с упором на управление распределением ресурсов.

Планируется создание межучрежденческой схемы, позволяющей осуществлять необходимую координацию с Министерством окружающей среды в деле определения и использования механизмов оценки воздействия на окружающую среду, которое может затрагивать коренные общины, с учетом обеспечения их участия в этих процессах.

Кроме того, совместно с Министерством окружающей среды будут разграничены полномочия государства и коренных общин в связи с охраной окружающей среды на их территориях с учетом обеспечения их участия в использовании и охране этих ресурсов, а также в пользовании вытекающими из этого благами.

В случаях разработки макропроектов по разведке и эксплуатации природных ресурсов и созданию дорожной инфраструктуры, которые могут затрагивать экосистемы или воздействовать на культурное выживание коренных народов, будет применяться такой инструмент согласования, как предварительные консультации.

Наконец, зарубежная политика и политика в пограничных районах, имеющая отношение к коренным народам, будет разрабатываться в координации с Министерством иностранных дел посредством проведения форумов, собраний и совещаний, позволяющих достичь международных договоренностей в области развития, сотрудничества, преодоления конфликтов, сохранения биоразнообразия и защиты и поощрения прав коренных народов".

"3. *Народ рома*

И последнее, План развития на 1998-2002 годы гласит, что рома, известные также как цыгане, являются народом, ведущим племенной образ жизни, для которого характерна устойчивая традиция кочевничества, выступающая в новых формах странствования. Каких-либо данных переписи, в которых указаны число и точное место обитания этой группы населения, не существует, хотя главные базовые общины этого народа находятся в городах Богота, Хирон, Кукута, Кали и Согамосо. В отношении этой группы населения говорится следующее:

"Исходя из конституционных предписаний, в которых признается и охраняется этническое и культурное многообразие нации, а также из обязанности государства охранять ее богатое культурное наследие правительство страны в лице Министерства внутренних дел будет заботиться об интеграции этих общин [народа рома] в целях борьбы с бедностью и улучшения качества жизни колумбийцев, уважая их культурные особенности и согласовывая с этой группой населения меры по урегулированию их основных проблем".

b) Национальный план развития на 2002-2006 годы "Вперед к государству общего блага" (Альваро Урибе Велес)

99. В Плане развития первой администрации президента Альваро Урибе Велеса была определена необходимость обеспечения *социальной справедливости*, для чего требуется:

- а) повышать эффективность социальных расходов, с тем чтобы увеличение затрат приносило лучшие результаты;
- б) совершенствование целевого распределения, с тем чтобы средства использовались в интересах наиболее нуждающихся слоев населения;
- и в) укрепление системы социальной защиты, для того чтобы экономические кризисы

кардинально не подрывали возможности наиболее уязвимых групп в будущем. Вышеупомянутые меры направлены также на улучшение положения этнических групп, являющихся жертвами социального неравенства. В этом отношении устанавливалось следующее:

Необходимо стремиться к созданию механизмов согласования с коренными и афроколумбийскими общинами мер по улучшению их условий жизни и заботиться о том, чтобы эти общины были охвачены услугами финансово-кредитной системы.

Должно обеспечиваться продвижение в создании законодательных инструментов, способствующих развитию "раисалес" - населения департамента Архипелаг Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина.

В отношении рома (цыган) будут предложены механизмы признания их прав и обычной практики. Будут поощряться программы и проекты, направленные на улучшение их условий жизни.

Коренным народам будет оказываться помощь в разработке собственных планов развития в соответствии с их мировоззрением. Государство окажет поддержку в разработке и осуществлении таких планов и, кроме того, гарантирует выполнение международных конвенций и договоров в целях неукоснительного осуществления прав коренных народов.

В департаментах с коренным населением одним из критериев при разработке проектов будет считаться значимость коренного населения в департаменте, что позволит распределять ресурсы для осуществления региональных проектов в тех или иных секторах в соответствии с планами развития такого населения.

В региональных квотах департаментов по программам здравоохранения, образования и создания базовых санитарно-гигиенических условий будут учитываться проекты этнического здравоохранения, этнического образования и базового санитарно-гигиенического обеспечения коренных общин.

Правительство согласует и разработает стратегию для направления национальных, региональных и межучрежденческих ресурсов на цели приобретения земель, создания, расширения и обустройства резерваций для коренных народов.

Министерство внутренних дел разработает и определит политику, способствующую повышению уровня жизни этнических групп и обеспечению их участия в принятии затрагивающих их решений.

Национальное правительство будет стремиться осуществлять Национальный план развития афроколумбийского населения, разработанный Национальным департаментом планирования в 1998 году, в целях построения многоэтнической и многокультурной нации.

Национальное правительство в неотложном порядке примет специальные меры для обеспечения прав человека и ликвидации негативных последствий вооруженного конфликта.

Будет начато осуществление специальной программы приобретения и безвозмездной передачи земель безземельным или малоземельным негритянским общинам. При поддержке территориальных субъектов будет также осуществляться политика легализации и оформления владения земельными участками в неблагоустроенных городских районах, стимулироваться доступ негритянских общин к различным жилищным программам и оказываться материально-техническая поддержка в целях развития спорта, организации культурной деятельности и досуга, обеспечиваться политика в области занятости, здравоохранения, доступа к кредитам на цели развития и средствам для создания кооперативов, которые должны служить основой для укрепления процессов, направленных на развитие производства.

Правительство будет выделять ресурсы и согласовывать с афроколумбийскими общинами долгосрочный комплексный план развития в соответствии с Законом № 70 от 1993 года и с учетом их мировоззрения и этнокультурных особенностей.

Необходимо укреплять институциональную структуру, с тем чтобы гарантировать конкретное и активное участие негритянских общин в общественной жизни, а также развивать их культуру на основе укрепления их культурного наследия.

В ответ на предложения, сформулированные афроколумбийскими, коренными метисскими общинами, и ввиду выполнения международных обязательств будет поощряться государственная политика, направленная на создание стратегической экологической зоны в Тихоокеанском регионе Колумбии на основе Повестки дня на XXI век для Тихоокеанского региона и Плана развития Тихоокеанского региона ("План Пасифико").

В районах, которые в Основном плане территориального обустройства определены в качестве районов согласия с коренными народами, решение о землепользовании в

целях производства инфраструктурных работ в интересах муниципий и/или создания специальных экономических экспортных зон не подлежит процессу согласования с властями коренных народов и остается в компетенции соответствующего Муниципального совета территориального планирования.

Будет разработана комплексная программа регистрации и идентификации, которой в соответствии с законодательными нормами будут охвачены все существующие этнические группы.

При наличии финансовых возможностей будет поощряться присоединение к международным договорам по защите коренных народов.

Национальное правительство будет поддерживать укрепление межкультурного образования коренных народов в соответствии с принципами этнического образования, закрепленными в его ПКИ".

Параллельно с вышеупомянутой специальной программой инвестиций и с учетом положения в области обеспечения правопорядка в Колумбии в 2002 году, который был особенно тяжелым для групп этнических меньшинств, была принята общая программа *обеспечения безопасности в условиях демократии*, в рамках которой правительство разработало дифференцированную стратегию, предусматривающую, в частности, следующее:

"Развитие депрессивных зон и районов конфликта"

Цель заключается в воссоздании в маргинальных зонах местной экономической базы посредством осуществления проектов по развитию производства и созданию источников дохода, особенно в агроживотноводческих, лесных, агролесных и лесопастбищных хозяйствах. Эти проекты будут согласовываться с общинами и учитывать все звенья цепочки - от производства и коммерческого сбыта вплоть до агропромышленного комплекса, способствуя укреплению мелких производителей внутри этой цепочки.

Особенное развитие получит Программа альтернативного развития (ПАР), предусматривающая прекращение выращивания запрещенных культур в зонах, имеющих стратегическое значение с экологической точки зрения, с обеспечением эффективного и гибкого финансирования всех этапов этого процесса и одновременно - альтернативных средств к существованию и новых источников дохода в краткосрочной перспективе, таких как инициативы по рациональному

использованию и охране природных ресурсов и программы продовольственной безопасности.

Будут также активизированы меры по развитию физической и социальной инфраструктуры в этих районах. В частности, предусмотрено укрепление программы "Колумбия Профунда" и завершение проектов по развитию автодорожного, воздушного и речного транспорта, осуществление которых только начинается или продолжается уже некоторое время. Кроме того, будут осуществляться программы по расширению электроснабжения в не связанных электросетями районах, особенно проектов по созданию малых электростанций и/или строительству новых сетей, упорядочению обслуживания в районах, имеющих или не имеющих общие электросети, развитию в общинах телефонной связи и информационных технологий. До конца четырехлетнего периода в сельских районах предполагается оборудовать 3 000 пунктов телефонной связи и 500 центров дистанционной связи.

Развитие в депрессивных зонах и районах конфликтов будет осуществляться на основе региональных программ развития и укрепления мира (ПРМ), в частности, посредством стимулирования процесса, начатого в "лабораториях мира" Восточной Антиокии, Кауки и Кататумбо. Эта работа будет направлена на поощрение процессов широкого социального участия и институционального укрепления при помощи комплексного подхода к формулированию национальной секторальной политики в целевых регионах Сети программ развития и укрепления мира в рамках сотрудничества между государством и гражданским обществом. Эти меры будут включать, в частности, экономически рентабельные и экологически устойчивые проекты, осуществляемые совместными усилиями в рамках солидарной экономической деятельности. Приоритетным вниманием в этих программах будут пользоваться муниципии, расположенные в депрессивных зонах и департаментах, в наибольшей степени затрагиваемых деструктивной деятельностью и актами, подрывающими мирный процесс.

Будут приняты меры для социальной реконструкции в муниципии Бохайа-и-Вихиаль-Фуэрте (Антиокия) и в районе, находящимся под ее контролем.

Поощрение и защита прав человека и норм международного гуманитарного права

Предупреждение нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права (МГП) должно основываться на деятельности системы раннего предупреждения, которая использует информацию, полученную при своевременной

оценке угроз, и упреждении действий, направленных против общества. Параллельно будет осуществляться стратегия просветительских мероприятий, организуемых для гражданских и военных органов и граждан в целом.

Жертвы насильственного перемещения будут получать комплексную помощь, включая питание, кров и медицинские услуги (физического и психосоциального характера). Несовершеннолетние будут обучаться в государственной системе и получать формальное образование, а дети, осиротевшие вследствие конфликта, будут передаваться в ведение КИБС, который обязан обеспечить для них комплексную и достойную социальную помощь. Будут проводиться регулярные совещания Национального совета по вопросам обслуживания перемещенного населения, и при поддержке Сети социальной солидарности будет проведено укрепление Единой системы регистрации и Системы оценки масштабов перемещения.

Обустройство перемещенного населения будет осуществляться посредством выдачи прав собственности на земли, предоставления жилищных субсидий и реализации проектов совместной производственной деятельности, финансируемой с помощью микрокредитов. Будет осуществляться экспериментальная программа, предусматривающая возвращение в свои дома примерно 30 000 крестьянских семей.

Правительство будет укреплять Национальный фонд по обслуживанию перемещенного населения, учрежденный в соответствии с Законом № 387 от 1997 года.

Государство предпримет совершенствование программ по защите правозащитников, членов профсоюзных организаций, лиц, отстаивающих интересы коренных народов, и социальных и/или политических активистов, подвергающихся преследованию и угрозам, а также свидетелей, судей и других участников уголовно-процессуальных действий.

В частности, будут приняты комплексные социальные, экономические и просветительские меры, направленные на невовлечение несовершеннолетних в деятельность незаконных вооруженных группировок и разрыв ими связей с такими группировками в целях их всесторонней реинтеграции в жизнь общества.

Правительство укрепит Специальный комитет по содействию расследованиям нарушений прав человека, тем самым гарантируя действие принципов, прав и обязанностей, закрепленных в Конституции, законе и международных договорах.

Будет укрепляться Отдел по правам человека и МГП Генеральной судебной прокуратуры, подведомственный Национальному управлению органов прокуратуры.

Правительство страны разработает и будет осуществлять Национальный план действий в области прав человека и международного гуманитарного права.

Будет разработана и внедрена на практике модель наблюдения, оценки и мониторинга государственной политики, имеющей отношение к правам человека, которая связана как с гражданскими и политическими правами, так и с экономическими, социальными и культурными правами, коллективными и экологическими правами.

Правительство утвердит и начнет осуществлять Национальный план действий по борьбе с противопехотными минами, в котором будут излагаться стратегии, задачи и меры по уничтожению мин и оказанию комплексной помощи пострадавшим.

В целях поддержки установления мира в стране будет использоваться передовой опыт гражданского сопротивления насилию в некоторых крупных городах, таких, как Богота, располагающая программой "Территория мира". В этой связи будет поощряться проведение Национального дня жизни и достоинства человека.

Правительству страны надлежит разработать и осуществлять меры по предупреждению и искоренению нарушений прав человека женщин. Неприкосновенность, свобода и человеческое достоинство женщин должны уважаться как государством, так и другими сторонами вооруженного конфликта.

Будет оказана поддержка деятельности Центра по борьбе с противопехотными минами, созданного в соответствии с Законом № 759 от 2002 года в целях гуманитарного разминирования.

Поощрение сосуществования и гуманистических ценностей

Будет создана Национальная система сосуществования, способствующая укреплению институциональной структуры и консолидации национальной культуры сосуществования. Эта система будет предусматривать согласованные действия, открытые для прямого участия граждан, государственного и частного секторов и международного сообщества. В ее рамках будет стимулироваться проведение семинаров по вопросам сосуществования и гласности с учетом участия гражданских

и общинных средств массовой информации в проектах, направленных на мирное урегулирование конфликтов, и признание и изучение таких фундаментальных ценностей, как солидарность, честность, гласность, справедливость, терпимость и уважение культурного многообразия.

С целью воспитания новой демократической и культурной гражданственности будут осуществляться четыре основных направления политики, конкретно предусматривающие улучшение сосуществования и обеспечение всестороннего творческого развития личности среди колумбийцев: во-первых, будут предприняты инициативы по усвоению обществом культурного наследия, включающие, в частности, активизацию работы исторических центров и поощрение и популяризацию устного и духовного колумбийского народного творчества. Во-вторых, начнется реализация Национального плана в области книгочтения и библиотечного дела, задача которого заключается в превращении Колумбии в страну читающего населения и в существенном улучшении равноправного доступа колумбийцев к информации и знаниям. В этой связи будет оказана поддержка примерно 500 государственным и частным библиотекам, будет увеличено дотирование пользования имуществом и услугами и будут проводиться кампании для популяризации книги и книгочтения. В-третьих, Национальным планом развития музыкального искусства для укрепления сосуществования будут конкретно охватываться дети и подростки, участвующие в оркестрах, хорах, музыкальных коллективах и других подобных группах во всех уголках страны. Кроме того, будут выделены субсидии для поддержки 200 музыкальных коллективов и изучения, поощрения и популяризации колумбийского музыкального наследия.

Предусматривается разработка эффективной государственной политики по обеспечению прав человека женщин с учетом поощрения культуры ненасилия и уважения к их этническому и культурному многообразию".

с) Национальный план развития на 2006-2010 годы "Социальное государство: развитие для всех" (Альваро Урибе Велес)

100. Нынешний Национальный план развития направлен на улучшение положения этнических групп, в связи с чем в его главе "Особые измерения развития" предусматривается, что, хотя Политическая конституция закрепляет свод прав для всего населения Колумбии, в ее статье 7 конкретно говорится о признании и защите государством этнического и культурного многообразия нации и дополнительно включены другие специальные предписания, охватывающие вопросы, связанные с этническими группами. Так, в нынешнем Национальном плане развития признаются особые условия,

в которых находятся этнические группы в стране, и устанавливаются конкретные задачи и стратегии следующих мер в интересах этих групп:

Признание и защита этнического многообразия

[Правительство страны] полагает, что "исторически этнические группы становились жертвами маргинализации и расовой, социальной, политической, экономической и культурной дискриминации. Условия, в которых они в настоящее время находятся, продолжают оставаться неблагоприятными по сравнению с условиями остального населения Колумбии. Эти группы отчуждаются от благ развития и имеют низкий уровень жизни, характеризуемый нищетой, неравенством, насилием, перемещением, дискриминацией, отсутствием возможностей в плане развития человеческого капитала и фрагментацией социальной ткани (...)

Сопоставление с остальным населением показывает, что среди этих групп отмечаются более высокие показатели бедности, неграмотности и смертности [...]. Правительство страны [разработало] для этих этнических групп стратегию, направленную на преодоление нищеты и затрагивающего их социальное, правовое, политическое, экономическое и культурное неравенство; расширение их участия во всех сферах жизни и укрепление их автономии; развитие их культурной самобытности; и обеспечение признания, уважения и высокой оценки со стороны всего колумбийского общества. [...]"

Задачи этнической политики

Коренные народы

Что касается коренных народов, то необходимо изыскивать альтернативные решения для расширения их участия в деятельности территориальных директивных органов; прояснения и юридического оформления прав собственности на землю; приобретения, расширения и обустройства резерваций. Кроме того, возникают проблемы, связанные с осуществлением автономии на их территориях, и высокой степени уязвимости и угрозы физического и культурного исчезновения ряда общин коренных народов вследствие плохих условий и низкого качества жизни, заболеваний, недоедания, актов насилия со стороны незаконных вооруженных группировок и других подобных явлений.

Афроколумбийцы

Что касается негритянского или афроколумбийского населения, то в отличие от коренных групп существует тенденция идентифицировать их в качестве одной однородной группы, забывая о том, что, несмотря на их общее происхождение, исторические, социальные, культурные, экономические и территориальные особенности и процессы сформировали их различным образом. Ввиду этого необходимо разрабатывать, осуществлять и контролировать дифференцированную политику, позволяющую наиболее уместным образом решать проблемы этого населения с учетом его многообразия; такая политика должна предусматривать признание вклада афроколумбийцев в формирование нации и улучшение условий их жизни, укрепление их организационных и институциональных процессов, создание альтернативных экономических возможностей и преодоление условий, характеризующихся нищетой и отчуждением.

"Раисалес"

Что касается группы населения "раисалес", то политика должна быть ориентирована на урегулирование целого ряда проблем, в частности связанных с утратой существенных элементов их культуры; ухудшением условий жизни; вопросами окружающей среды и природных ресурсов; зависимостью от внешнего поступления основных ресурсов, расширением масштабов бедности, нехваткой возможностей для обеспечения занятости и альтернативных занятий для молодежи.

Согласно данным переписи 2005 года, плотность населения на архипелаге Сан-Андрес, Providencia и Santa-Catalina, составляет 1 354 человека на км², что делает эти острова одними из самых плотно заселенных в Карибском бассейне. В то же время процессы миграции породили на архипелаге явление превращения исконного населения в меньшинство на своей собственной территории.

Рома-цыгане

В связи с положением рома, или цыган, одной из основных задач является проведение конкретных исследований, отражающих их социально-экономическое положение, а также позволяющих лучше узнать реалии их жизни и характерные для них особенности, с тем чтобы эти данные стали справочным материалом для определения как государственной, так и территориальной политики по отношению к этой группе населения. Необходимо также поощрять распространение информации об этой этнической группе и предотвращать ее стигматизацию в связи с ее

деятельностью. С другой стороны, нужно способствовать опубликованию соответствующего законодательства, позволяющего достичь прогресса в признании прав этой этнической группы.

В целом требуется как гарантировать различным этническим группам доступ к качественным базовым услугам, так и поощрять разработку и осуществление планов продовольственной безопасности, позволяющих преодолевать проблемы недоедания и обеспечивать их продовольственную самодостаточность. Кроме этого, следует расширять их участие и признание в различных институциональных сферах и развивать информационные системы с использованием статистических показателей положения этнических групп, с тем чтобы отслеживать количественные и качественные изменения в условиях их жизни и ориентировать политику, направленную на признание их особенностей.

Стратегии

В целях обеспечения признания и защиты этнических групп и межкультурных отношений будут осуществляться следующие стратегии.

Общие стратегии

- Укрепление различных этнических групп в политическом, социальном, экономическом и культурном отношениях.
- Содействие участию представителей этнических групп и институциональной координации.
- Укрепление институционального потенциала по улучшению положения этнических групп на государственном и территориальном уровне.
- Совершенствование процессов мониторинга и разработки политики, планов и программ в интересах этнических групп населения.
- Развитие и укрепление информационных систем, с тем чтобы гарантировать надлежащее осуществление и мониторинг мер и выделения ресурсов, предназначенных для этих групп.

- Развитие межкультурных процессов, позволяющих разрабатывать планы, программы и проекты по улучшению условий жизни в соответствии с особенностями этих групп.
- Разработка и реализация политики позитивных мер.
- Определение критериев территориальной и этнической дифференциации и учет молодежной тематики с целью выявления рамок деятельности по разработке и реализации политики, программ и проектов.
- Включение статистической информации по этническим группам в доклады, планы и программы национальных учреждений и международных организаций касающиеся прав человека и международного гуманитарного права.

Специальные стратегии

Коренные народы. С участием самих коренных народов будет сформулирована комплексная политика по отношению к коренным народам, которая будет включать аспекты, связанные с их территориальной принадлежностью, идентичностью, автономией и самоуправлением, планами развития, и другие аспекты. Эта работа будет проводиться в координации с Управлением по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции и будет учитывать другие виды политики, планы и процессы, предусматривающие направления и стратегии деятельности регионального характера.

Что касается территориальности, то определены следующие приоритетные меры:

- разработка национальной программы по приобретению и улучшению земель на основе существующих исследований и запросов, поступивших от общин, которая будет сформулирована национальным правительством совместно с организациями коренных народов;
- финансовое и административное укрепление ИНКОДЕР в целях продолжения работы над созданием, расширением и обустройством резерваций;
- проведение совместно с организациями коренных народов исследований по территориальной характеристике с учетом критериев, согласованных в Комиссии по коренным территориям в 2006 году, которая станет основой для

разработки и осуществления национального плана землеустройства в координации между коренными общинами и национальным правительством;

- внедрение механизмов, позволяющих согласованным образом решать с соответствующими инстанциями проблемы юрисдикции над коренными территориями в случаях их частичного совпадения с парками и природными заповедниками;
- поддержка разработки проектов по охране, восстановлению и устойчивому использованию коренными народами природных ресурсов и укрепление потенциала органов самоуправления коренных народов в области экологического менеджмента посредством организации соответствующей подготовки и финансирования проектов.

В области социальных прав и укрепления идентичности будет оказана поддержка следующим мерам:

- формулированию и реализации программ строительства и улучшения жилья, снабжения питьевой водой и предоставления базовых санитарных услуг в соответствии с экологическими условиями и культурными особенностями каждого народа;
- разработке программ в области здравоохранения с использованием традиционных знаний коренных народов в целях их увязки с их всеобщей системой социального обеспечения в области здравоохранения. Планируется обеспечивать полный охват системой здравоохранения и осуществлять меры, гарантирующие эффективное и своевременное обслуживание;
- расширению охвата программами поддержки и обслуживания таких особых групп населения, как пожилые лица, инвалиды, дети и беременные и кормящие женщины;
- укреплению системы образования коренных народов посредством согласованной разработки программ этнического образования с их увязкой с программами общей системы образования и с гарантированным охватом и улучшением качества образования различного уровня;

- обеспечению осуществления прав коренного населения, находящегося в процессе социально-культурной реконструкции своих народов, при предварительном признании таковых со стороны компетентных инстанций.

В целях расширения автономии и укрепления органов местного самоуправления необходимо обеспечить:

- более широкое участие общин и организаций в разработке правовых норм, административных мер и проектов, которые их затрагивают;
- укрепление потенциалов органов власти коренных народов в области самоуправления, поддержки и признания планов развития в рамках планирования на всех уровнях;
- поддержку автономного процесса укрепления собственных органов самоуправления и особой юрисдикции коренных народов и ее координацию с национальной судебной системой;
- разработку программы, направленной на подготовку в области оптимального пользования и управления ресурсами, проводимой в рамках общей системы участия населения, а также ее мониторинг и оценка.

С целью укрепления и развития экономики и производственной базы:

- будут поддерживаться опытные проекты, адаптированные к планам развития и производственным возможностям коренных народов, в которых будут учитываться предложения коренных общин, характеризующихся высокой уязвимостью и находящихся под угрозой исчезновения.

Кроме того, в связи с другими проблемами, с которыми сталкиваются общины, находящиеся в особом положении с точки зрения их расположения или состояния уязвимости:

- в приграничных районах будет поощряться более тесная координация национальных и территориальных субъектов с соседними странами с целью осуществления программ улучшения условий жизни общин, проживающих в этих районах. Разработка планов и проектов для этих районов будет проводиться с участием проживающих в них коренных народов;

- что касается поощрения и защиты прав человека, то в Национальном плане действий в области прав человека уделяется внимание проблемам коренных народов, особенно с точки зрения предупреждения перемещения и с точки зрения обслуживания населения, подвергшегося перемещению или сталкивающегося с проблемой выживания в качестве группы.

Афроколумбийцы. Во исполнение Закона № 70 от 1993 года и документа Национального совета по экономической и социальной политике (КОНПЕС) № 3310 от 2004 года национальное правительство занимается разработкой комплексного долгосрочного плана по улучшению положения чернокожего, афроколумбийского населения, "раисалес" и "паланкеры", призванного стать основой для определения стратегий, в рамках которых будет обеспечиваться признание этнического многообразия и будет поощряться их развитие.

Одна из основных стратегий состоит в продолжении процесса разработки Комплексного плана, и национальное правительство в лице Управления по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции определит структуру проекта, обеспечивающего участие в этом процессе этнических групп на региональном уровне.

Упомянутый процесс будет учитывать мировоззрение и этнокультурные особенности данного населения и характеристики следующих территорий: Тихоокеанского региона, Карибского побережья, горных долин Андского массива, Паленке, Буэнавентура, архипелага Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина и других территорий.

Помимо этого, на основе упомянутого проекта Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции в координации с Представительством Президента по вопросам социального действия направит средства, полученные по линии международного сотрудничества, на цели укрепления процесса Комплексного плана.

С другой стороны, необходимо активизировать осуществление позитивных мер для негритянского, афроколумбийского населения и "раисалес" в рамках различных инициатив, проектов, программ и направлений политики национального правительства, в частности связанных со стратегией сокращения масштабов нищеты и неравенства. Будет также создана информационная система, позволяющая осуществлять идентификацию, характеризацию и регистрацию этого населения согласно положениям КОНПЕС № 3310 от 2004 года.

В целях поощрения экономического и этнокультурного развития будут приниматься меры по выполнению следующих задач:

- регламентация и развитие положений глав IV, V и VII Закона № 70 от 1993 года о поощрении агроэкологических моделей, процессов экономического развития, использовании экологически чистых товаров и услуг и доступе к новым технологиям в сфере информации и коммуникации, а также других аспектах с учетом параметров экологической устойчивости, необходимости избегать фрагментации и утраты биологического многообразия территорий и уважения особенностей проживающего на них населения;
- поощрение обмена опытом планирования между территориями и секторами, позволяющего конкретизировать механизмы, программы и проекты социально-экономического развития этого населения.
- поощрение процесса экономического развития в целях обеспечения продовольственной безопасности, включая использование местных злаковых культур, и стимулирование маломасштабных производственных процессов с учетом пределов приемлемого преобразования экосистем;
- создание альтернативных экономических возможностей посредством устойчивого пользования ресурсами биоразнообразия сухопутной и морской среды таких территорий, как Тихоокеанский регион, архипелаг Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, в частности посредством развития экологического туризма, "зеленых рынков", а также продажи экологических товаров и услуг;
- поощрение процессов кооперации и создания питомников в целях развития альтернативных отраслей, таких как растениеводство, фармакология, животноводство или другие виды экономической деятельности, и в частности рыболовство и добыча полезных ископаемых;
- поощрение разработки и осуществления комплексной программы в интересах детей и молодежи с целью создания культуры предпринимательства и формирования у них чувства причастности к жизни общества.

С целью совершенствования социального развития будут поощряться стратегии, направленные на следующее:

- улучшение условий жизни и расширение возможностей для этой категории населения в рамках преодоления ситуации неравенства посредством расширения охвата и повышения качества в социальных секторах здравоохранения, образования, жилищной сфере, а также в деле снабжения питьевой водой и предоставления основных санитарных услуг. Кроме того, предусматривается стимулирование участия афроколумбийского населения в осуществлении стратегий, призванных обеспечить достижение целей и задач, поставленных в Декларации тысячелетия;
- распространение охвата программой "Семьи в действии" на Тихоокеанский регион с учетом высокой плотности афроколумбийского населения и условий, характеризующих бедностью жителей этого региона;
- содействие подготовке афроколумбийского человеческого капитала посредством: расширения охвата образовательным циклом детей, молодежи и взрослых лиц при создании условий и инициатив и выплате целевых субсидий, способствующих сокращению отсева среди учащихся; повышения качества и адаптации получаемого образования и консолидация процессов этнического образования;
- гарантирование доступа к высшему образованию посредством таких инструментов, как укрепление программы целевого кредитования и развитие ЦЕРЕС; подготовка к труду, предпринимательству и приобретение профессиональной квалификации. Кроме того, предусматривается совершенствование работы кафедры по афроколумбийским исследованиям, особенно в муниципиях и/или департаментах со значительной долей афроколумбийского населения;
- определение и осуществление государственной политики в области социальной защиты, особенно в сферах профилактики, поощрения и предоставления услуг по охране здоровья;
- стимулирование на территориальном уровне участия общин как ключевого компонента комплексного управления системой государственных или природоохранных служб в сельских, городских районах и на островных территориях путем заимствования и адаптации некоторых видов культурной практики в управлении ресурсами и удовлетворении основных потребностей;

- исследование и применение недорогостоящих методов сбора дождевых вод и использования других природных водных источников в рассеянных и труднодоступных общинах силами региональных и других соответствующих субъектов;
- разработка специальных программ для строительства и улучшения жилья для негритянского, афроколумбийского населения, "паланкеры" и "раисалес" в соответствии с их территориальными, этническими и культурными особенностями.

С целью упрочения культурных традиций предлагается следующее:

- продолжение процесса коллективной разработки с широким участием населения Национального плана в области культуры негритянского, или афроколумбийского, населения и "раисалес" с упором на стратегии, направленные на укрепление идентичности, самопризнание, высокую оценку, поощрение и охрану культуры во всех ее проявлениях и компонентах.

Что касается территориальности, окружающей среды и биокультурного разнообразия, то предусмотрено следующее:

- расширение и изучение возможности в плане оформления коллективных прав на землю в рамках Закона № 70 от 1993 года в отношении необработанных земель в других, помимо Тихоокеанского, регионах, в частности таких как районы Карибского бассейна, Путумайо, районы расселения колонистов, горные долины Анд;
- разработка программы местной экономической диверсификации и реконверсии, учитывающей проблемы биоразнообразия, с использованием продовольственного, культурного, фармакологического, медицинского, орнаментального, экотуристического, рыболовного и иного потенциала, особенно в Тихоокеанском регионе;
- инициирование совместно с органами, занимающимися вопросами охраны морских, рыбных и природных ресурсов, процесса определения механизмов для признания прав на пользование прибрежными и морскими ресурсами населением, проживающим на этих территориях;

- координация между Министерством окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития (МАВДТ) и Министерством сельского хозяйства и развития сельских районов для создания с участием соответствующих национальных и местных ведомств и советов общин рабочего органа в целях анализа проблематики земель в таких районах, как Бару, острова Росарио, Тьерра-Бомба, Ато-Вьехо и др.;
- образование рабочей группы в составе представителей советов общин и таких биосферных заповедников, как "Сифлауэр" на архипелаге Сант-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, с тем чтобы обеспечивать обмен опытом и способствовать процессам планирования в области устойчивого развития.

В области укрепления институциональной управляемости и устойчивости предлагается следующее:

- разработка и осуществление программы институционального укрепления для регионов с большой концентрацией чернокожего, или афроколумбийского, населения и "раисалес" со специальным компонентом для Тихоокеанского региона Колумбии, который, в частности, направлен на укрепление институционального потенциала территориальных и этнических администраций и властей и их взаимодействия с социальными и общинными организациями в целях осуществления государственного управления и надлежащего выполнения их полномочий;
- укрепление таких моделей территориального управления, как ассоциации муниципий, советы общин и другие местные организации;
- укрепление взаимодействия природоохранных учреждений с территориальными субъектами и общинами афроколумбийцев и "раисалес", с тем чтобы гарантировать охрану территорий, доступ к различным программам и проектам и понимание соответствующих предписаний, а также руководство и подотчетность в области их выполнения;
- укрепление организационных процессов, советов общин и представительных органов посредством: 1) поддержки их динамичной работы и стимулирование инициатив по ассоциированию с территориальными субъектами; 2) стимулирования процессов подготовки кадров; и 3) создание процессов включительного участия и представленности широких слоев общин.

В области поощрения и защиты прав человека предлагается следующее:

- формулирование в рамках Национального плана действий в области прав человека и МГП дифференцированных программ, соответствующих задачам решения правозащитных проблем, затрагивающих afroколумбийские общины;
- выполнение программ возвращения чернокожего, или afroколумбийского, населения в ситуациях перемещения. Аналогичным образом, осуществление программ дифференцированного обслуживания этого перемещенного населения в принимающих городах;
- разработка надлежащих показателей оценки и мониторинга, позволяющих оценить эффективность и действенность государственных мер в области предупреждения, защиты и осуществления индивидуальных, социальных и коллективных прав населения.

"Раисалес". В рамках предложенной национальным правительством программы "Колумбия в свою 200-летнюю годовщину в 2019 году" Национальное управление планирования (НУП) способствует проведению предварительных занятий с населением из числа "раисалес", которые направлены на выявление их восприятия развития в долгосрочной перспективе и предложений по устойчивому использованию морской территории. На основе этих предложений будут приниматься следующие меры.

В области организационного и институционального развития и укрепления планируется следующее:

- Укрепление форумов для участия, представленности и диалога населения из числа "раисалес" с национальным правительством и другими субъектами. Кроме того, пересмотр правовых инструментов для консолидации социально-культурных и экономических прав в соответствии со статьями 7 и 310 Конституции.

В области совершенствования социально-экономического развития планируется следующее:

- содействие социальному развитию на условиях ведущей роли и участия общины в соответствии с ее традициями в развитии здравоохранения, сферы досуга, спорта, общинного участия, образования и комплексной подготовки, а также в возрождении и развитии культуры народа "раисалес";

- содействие экономическому развитию посредством осуществления проектов в сфере производства и создания рабочих мест для местных жителей;
- разработка программ по восстановлению и охране природной островной и морской среды;
- координация между национальным правительством и властями департамента в принятии политики и создании инструментов, направленных на решение проблем обслуживания населения на архипелаге Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина;
- подготовка преподавателей для этнического, межкультурного и многоязычного образования населения островов и содействие научно-исследовательским программам и программам по обмену опытом с преподавателями островных англоязычных государств, в частности в Карибском регионе.

Народ рома. С целью поощрения признания народа рома в качестве составной части колумбийской нации и защиты его социально-культурных характеристик и особенностей будут предприниматься следующие действия:

- распространение среди учреждений национального и территориального уровня и населения в целом информации о существовании этого народа и богатого социально-культурного разнообразия его образа жизни в рамках Национального плана по развитию культуры на 2001-2010 годы;
- сбор информации и статистических данных для осуществления оценок, позволяющих лучше узнать уклад и образ жизни этого народа в целях определения политики и программ по улучшению их положения в сферах образования, здравоохранения, профессиональной подготовки и обеспеченности жильем;
- поощрение в территориальных образованиях, где существуют цыганские населенные пункты или группы населения, участия народа рома в процессах планирования и разработки планов развития таким образом, чтобы они объединялись в организации гражданского общества и представляли предложения по улучшению условий их жизни;
- развитие процесса сотрудничества с официально признанными организациями рома с целью разработки среднесрочных и долгосрочных планов действий в сферах образования, здравоохранения, жилищной сфере; обеспечение доступа к таким механизмам экономической поддержки, как кредитование и

субсидирование, с тем чтобы оказать помощь наиболее бедному населению и способствовать принятию законодательных норм, в которых признаются внутренние процессы организации и урегулирования конфликтов;

- осуществление Национальной службой профессиональной подготовки (СЕНА) и Министерством торговли, промышленности и туризма программ по профессиональной и технической подготовке лиц из числа рома для последующей работы в кустарном производстве, мастерских по изготовлению предметов искусства и административных учреждениях;
- поддержка создания кооперативов на семейной и родовой основе;
- принятие мер в рамках политики приграничного сотрудничества со странами Центральной Америки и Карибского бассейна с использованием геополитических условий и схожести культур посредством заключения двусторонних соглашений, облегчающих культурные, образовательные, спортивные и торговые обмены с участием народа рома, или цыган.

d) Резюме общих обязательств правительства в рамках государственной этнической политики

102. В итоге ознакомления с тремя последними национальными планами развития следует отметить, что государство несет неделегируемое обязательство относительно особого, дифференцированного обращения с общинами этнических меньшинств в Колумбии. Так, исходя из признания того, что эти общины находятся в крайне неблагоприятных условиях нищеты и насилия, была разработана государственная политика, которую осуществляли очередные правительства и которая предусматривает общие и одновременно устойчивые компоненты, стратегии и меры и корректируется и совершенствуется на протяжении ряда лет. Кроме того, необходимо учитывать, что Национальный департамент планирования контролирует мониторинг и выполнение целей, намеченных в планах развития, стремясь обеспечить их эффективный учет и осуществление всеми государственными должностными лицами. В части настоящего доклада, посвященной рассмотрению мер, которые принимаются колумбийским государством в связи со статьями 2-7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, будут описаны конкретные меры, направленные на эффективную реализацию соответствующих обязательств.

5. Особое внимание, уделяемое государственной политике в интересах женщин, и в частности женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам

103. В соответствии с полномочиями Президентского совета по вопросам равноправия женщин колумбийское государство принимает в области ликвидации расовой дискриминации следующие основные меры.

104. На протяжении последних пяти лет правительство страны осуществляет такую социальную политику, результаты которой с точки зрения гендерной перспективы позволяют характеризовать ее как политику по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин. В рамках этой политики Президентскому совету по вопросам равноправия женщин было поручено разработать и руководить внедрением Позитивной политики по обеспечению роли женщин в миростроительстве и развитии, предусмотренной в Национальных планах развития (на 2002-2006 годы и 2007-2010 годы), которая согласуется с социальной политикой и политикой по обеспечению безопасности в условиях демократии и включает целый ряд программ, мер и стратегий в следующих областях:

- a) занятость и развитие предпринимательства;
- b) образование и культура;
- c) предупреждение насилия в отношении женщин;
- d) политическое участие;
- e) институциональное укрепление.

В рамках этой политики целенаправленно принимаются меры в интересах женщин с низкими доходами, и особенно в интересах женщин - глав семей, женщин, занимающихся предпринимательством и микропредпринимательством, а также женщин, являющихся общественными активистами и общинными лидерами различного этнического происхождения. Эти меры увязываются с государственной политикой, программами, проектами и стратегиями правительства страны.

105. В процессе формулирования Национального плана действий в области прав человека Совет постоянно и активно участвует в работе Тематического форума по борьбе с дискриминацией и поощрению самобытности. На этом тематическом форуме группа представителей государственных учреждений совместно разработала и сформулировала следующие темы:

- a) справочная основа;
- b) структурная проблема;
- c) схемы причин и последствий:

- i) имеется одно общее направление дискриминации с десятью ответвлениями по каждой из групп населения. Женщины составляют одну из таких групп населения, в которую входят коренные женщины, афроколумбийки, женщины из числа рома, перемещенных лиц и т.д. и т.п. Точно так же отдельными группами населения считаются группы коренных народов и афроколумбийцев;
- ii) существенные успехи в уточнении причин и последствий;
- d) надлежащий комплекс мер;
- e) цель деятельности.

Таким образом, Совет в своей работе с разными группами населения стремится учитывать гендерную перспективу и конкретно занимается разработкой мер и направлений деятельности, призванных обеспечить ликвидацию дискриминации в отношении женщин с учетом этнических и расовых различий.

106. Одним из механизмов Президентского совета по вопросам равноправия женщин является Наблюдательный совет по гендерным проблемам, созданный для контроля за выполнением действующих национальных и международных норм по обеспечению равенства женщин и гендерного равенства и для рассмотрения государственной политики, планов, программ, проектов и предложений для оценки их дифференцированного воздействия с целью подготовки рекомендаций, направленных на ликвидацию дискриминации и преодоление гендерного неравенства, все еще существующих в стране.

107. В этой связи НСГ периодически рассматривает статистические данные, которые готовит колумбийское государство по пяти тематическим направлениям, определенным в Политике по обеспечению роли женщин в миростроительстве и развитии:

- a) занятость и развитие предпринимательства;
- b) образование и культура;
- c) политическое участие;
- d) насилие в отношении женщин;
- e) сексуальное и репродуктивное здоровье.

108. Процесс сбора, обработки, систематизации и анализа статистических данных позволяет НСГ, с одной стороны, получать подтверждение преобразований в положении женщин и мужчин и, с другой - проверять выполнение законодательства и международных договоров и конвенций, касающихся гендерного равенства.

109. В своей аналитической работе НСГ использует следующие категории:

- a) пол;
- b) возраст;
- c) географическое местоположение;
- d) этническая принадлежность.

110. В этой связи информация и данные, используемые и распространяемые Советом, четко дезаггегированы по признакам этнической принадлежности и пола.

111. В настоящее время Президентский совет по вопросам равноправия женщин участвует в мероприятиях, предусмотренных в документе КОНПЕС для Тихоокеанского региона (документ КОНПЕС № 3491 от 2007 года, речь о котором пойдет ниже) о целенаправленных мерах колумбийского государства в пяти департаментах (25 муниципиях) Тихоокеанского региона Колумбии, где проживает большое количество женщин.

112. В соответствии с этим проектом будут осуществляться следующие меры, разработанные с целью непосредственного улучшения положения афроколумбийских женщин, проживающих в этой части страны:

- a) предоставление женщинам-предпринимателям Тихоокеанского региона кредитов на сумму 1,5 млрд. песо;
- b) проведение 15 однодневных семинаров по стимулированию предпринимательства, проведение в течение 15 дней отбора кандидатов и трех праздничных мероприятий с участием пяти департаментов Тихоокеанского региона;
- c) формирование и укрепление в этом регионе общинных советов по делам женщин;
- d) подготовка силами СЕНА 2 000 женщин из числа жителей региона.

113. В 2005 году Президентский совет по вопросам равноправия женщин в качестве инициативы по созданию форумов для проведения диалога и доведения до сведения общественности важного значения мер по улучшению положения коренных женщин в их общинах разработал и координировал деятельность трех рабочих совещаний и общей конференции коренных женщин. На каждом рабочем совещании обсуждалась конкретная

проблематика семи охваченных этносов (гуамбиано, аруако, вива, ваюу, канкуамо, уитото и тикунa), связанная с потребностями и жизненным опытом коренных женщин в каждой коренной общине и определяемая на основе анализа политических, экономических, идеологических и социальных потенциалов.

Первое региональное рабочее совещание состоялось 29 сентября - 2 октября в Сьерра-Морена, Каука, при участии 50 женщин из 14 муниципий территории гуамбиано. На этом рабочем совещании присутствовали в качестве наблюдателей два представителя народа аруако.

Второе региональное рабочее совещание состоялось 3-6 октября в Вальедупаре с участием 52 женщин, представлявших народы аруако, когуи, вива, канкуамо и ваюу. На этом мероприятии присутствовала наблюдательница от народа гуамбиано, которая поделилась своим опытом проведения рабочего совещания в Кауке.

Третье региональное рабочее совещание состоялось 26-29 октября в Летисии с участием 30 женщин, представлявших коренные общины народов уитото и тикунa. На этом рабочем совещании присутствовали наблюдатели от народов гуамбиано и аруако.

В результате этих усилий Совет 23 и 24 ноября 2005 года созывал Общее совещание коренных женщин, в работе которого приняли участие 54 участницы упомянутых рабочих совещаний, представители государственных ведомств, занимающиеся этими вопросами, организаций коренных народов и органов по международному сотрудничеству. На этом мероприятии были обнародованы результаты работы трех региональных рабочих совещаний и были изложены основные проблемы коренных женщин.

В Бюллетене № 8 НСГ, с которым можно ознакомиться на вебстранице Совета, опубликованы документы этих мероприятий и подводятся нормативные, статистические и академические итоги фактического положения коренных женщин в стране.

114. Помимо этого, важно упомянуть об издании Законов № 581 от 2000 года (Закон о квотах) и № 823 от 2003 года (Закон о равенстве возможностей для женщин), которые будут подробно описаны ниже, как о мерах, принятых колумбийским государством для поощрения политических прав женщин (первый закон) и их экономических, социальных и культурных прав (второй закон).

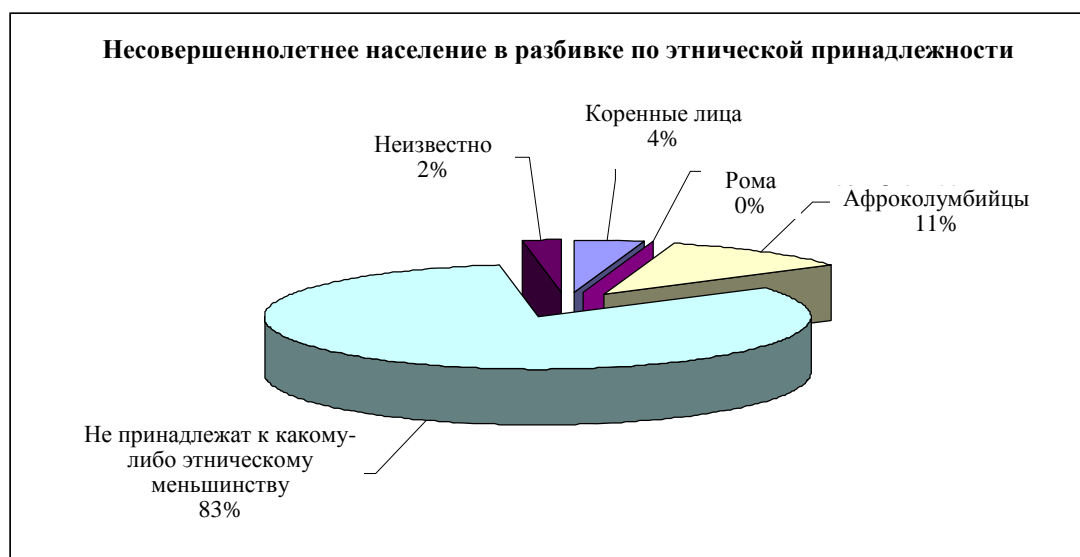
115. Наконец, необходимо обратить внимание на создание в 2007 году Комиссии по делам женщин в Конгрессе Республики, которая работает в составе женщин - членов парламента и в которой обсуждаются, формулируются и выдвигаются законодательные предложения для более полного гарантирования прав женщин.

6. Особое внимание к государственной политике в интересах детей, принадлежащих к этническим меньшинствам

116. Положение детей, принадлежащих к группам этнических меньшинств, равно как и проблематика женщин, будут подробно и конкретно рассмотрены в настоящей части доклада. Вначале приводится общая оценка ситуации, а затем упоминаются последние законодательные меры, принятые в этой связи, и, наконец, описываются основы государственной политики по отношению к детям из этнических общин, проводимой Колумбийским институтом благосостояния семьи (КИБС).

а) Оценка положения

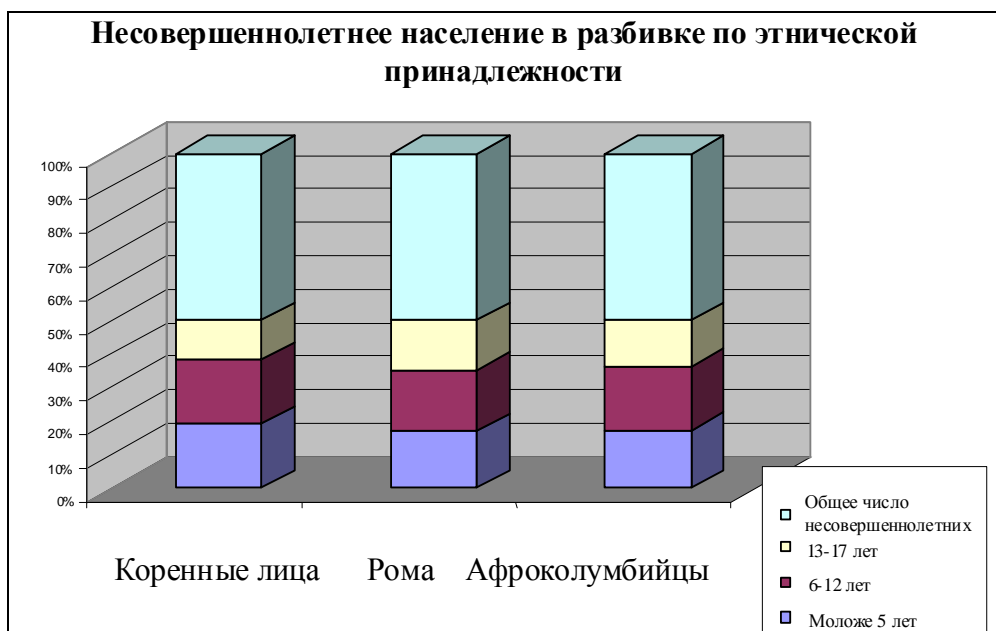
117. Что касается несовершеннолетнего населения, то, согласно упоминавшемуся источнику, в стране имеется 15 184 330 несовершеннолетних, из которых 12 494 045 человек не причисляют себя к какому-либо этническому меньшинству; 1 715 456 человек считают себя лицами африканского происхождения, 638 837 человек относятся к коренному населению и 1 447 человек - к народу рома.



Из всего коренного населения Колумбии 46% являются несовершеннолетними; при этом 38% лиц этой группы населения моложе пяти лет, 38% - в возрасте от шести до 12 лет и 24% - от 13 до 17 лет.

118. Среди афроколумбийского населения несовершеннолетние составляют 40% от общей численности этой группы населения, из которых 34% лиц моложе 5 лет, 39% находятся в возрасте от 6 до 12 лет и 27% - от 13 до 17 лет.

119. Что касается населения рома, или цыган, то несовершеннолетние составляют 29,8% от общей численности этой группы, среди которой 34% лиц моложе 5 лет, 37% в возрасте от 6 до 12 лет и 29% - от 13 до 17 лет.



120. Согласно переписи 2005 года, из всех детей и подростков физическими недостатками страдают 3% таких лиц, что составляет 468 999 несовершеннолетних. Из них 27% моложе 5 лет, 43% в возрасте от 6 до 12 лет и 31% - от 13 до 17 лет.

б) Законодательные меры, принятые в отношении детей, принадлежащих к этническим меньшинствам

Кодекс детства и юношества

121. Что касается улучшения положения детей, то в 2006 году Колумбия приняла Закон № 1098, озаглавленный "Кодекс детства и юношества", посредством которого колумбийское законодательство было приведено в соответствие с Конвенцией о правах

ребенка и другими международными обязательствами в области защиты детей и подростков. Цель этого Кодекса состоит в том, чтобы "гарантировать детям и подросткам всестороннее и гармоничное развитие, с тем чтобы они воспитывались в семье и обществе в атмосфере счастья, любви и понимания. Признается равноправие и священный характер человеческой личности без какой-либо дискриминации" (статья 1).

122. В настоящее время с учетом важности понимания этнического разнообразия страны в Кодексе детства и юношества содержится признание различий в гражданских, политических, экономических и культурных правах разных этнических групп, совместно проживающих в стране. Исходя из этого, предусматривается необходимость дифференцированного применения комплексной защиты и ее воплощения в государственной политике, в рамках которой должны приниматься нынешние и будущие решения в интересах этих групп населения с учетом их особенностей.

Гендерная перспектива

123. Что касается гендерной перспективы, то в статье 12 она определяется "как признание социальных, биологических и психологических различий в отношениях между лицами в зависимости от пола, возраста, этнической принадлежности и роли, выполняемой в семье и социальной группе". В этой связи устанавливается, что для достижения равенства в обществе настоящий Кодекс должен осуществляться с учетом гендерной перспективы во всех сферах развития детей и подростков.

Этнические меньшинства

124. Кроме того, в статье 13 гарантируются права детей и подростков из числа коренных народов и остальных этнических групп: "Дети и подростки из числа коренных народов и других этнических групп пользуются правами, закрепленными в Политической конституции, международных договорах по правам человека и настоящем Кодексе без ущерба для принципов функционирования их культур и социальной организации".

125. Аналогичным образом в пункте 2 статьи 39 Кодекса детства и юношества, касающемся обязанностей семьи по отношению к детям и подросткам, устанавливается, что "в коренных народах и других этнических группах обязанности семьи устанавливаются согласно их традициям и культурам, если они не вступают в противоречие с положениями Политической конституции, законодательства и международных договоров по правам человека".

126. В статье 41 (пункт 22) определяется следующее обязательство государства:

"Гарантировать детям и подросткам из числа коренных народов и других этнических групп этническое образование в соответствии с Политической конституцией и законом, регламентирующим эту сферу".

127. Что касается уголовной ответственности подростков, принадлежащих к коренному населению, то в статье 156 предусмотрено, что "подростки, принадлежащие к коренным общинам, предаются суду согласно нормам и процедурам их собственных общин в соответствии со специальным законодательством коренных народов, предусмотренным в статье 246 Политической конституции, международных договорах по правам человека, ратифицированных Колумбией, и законом. Назначаемые наказания не могут ущемлять их достоинство или допускать жестокое или грубое обращение в их отношении, и судебные власти должны информироваться о действиях или процедурах, применяемых общиной в рамках принятых мер".

128. Кроме того, в пункте 2 статьи 43 Кодекса детства и юношества предусмотрены меры по защите от какой бы то ни было дискриминации в школе: "Дети и подростки должны эффективно защищаться от любой формы плохого обращения, физического или психологического давления, унижения, дискриминации или издевательств со стороны соучеников и преподавателей".

с) Дифференциация услуг, предоставляемых КИБС этническим группам

Справочная информация

Начало институциональной работы с этническими группами (1979-1985 годы)

129. Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС) начинал свою институциональную работу в рамках законодательства, существовавшего в этот период: *Закона № 07 от 1979 года*, содержащего нормы по защите детей, реорганизации КИБС и созданию национальной системы благосостояния семьи; и *Декрета № 2388* от того же года, в котором на КИБС возлагалась задача по разработке Национального плана благосостояния семьи, согласующегося с национальными планами развития, и "представлению Национальному совету по политике по отношению к коренным народам плана и программы, направленных на защиту несовершеннолетних коренных жителей". В это время в рамках этого законодательства в ряде департаментов страны и административных районов были сделаны первые шаги по осуществлению проектов в области питания.

130. Помимо этих проектов, некоторые региональные отделения, в частности в департаментах Магдалена и Каука, учитывая наличие крупных поселений коренных народов на их территориях, начали уделять внимание культурным, социальным и экономическим характеристикам этих народов с целью разработки альтернатив в осуществлении программы по улучшению питания этого населения, что сводилось к предоставлению пищевых добавок.

131. 22 февраля 1980 года Руководящий совет КИБС утвердил "Опытный проект Сьерра-Невададе-Санта-Марта", цель которого состояла в поиске альтернативных путей улучшения условий жизни этих общин и в разработке общих направлений институциональной работы с коренными группами на территории всей страны.

132. Часть этих инициатив предполагала уделение главного внимания межучрежденческой координации и согласованию позиций в целях организации предоставления услуг в области первичной помощи, образования, здравоохранения и питания, увеличению продовольственной помощи за счет продуктов высокой питательной ценности и разграничению резерваций коренных народов.

133. Осуществление этих проектов позволило получить различные знания, касающиеся:

- a) необходимости учитывать культурные воззрения коренных общин, их чаяния и приоритеты в качестве предварительного условия и существенно важного компонента для определения курса институциональных действий;
- b) междисциплинарной работы, межкультурного диалога и постоянной оценки реализуемых мер как центрального методологического элемента планирования и осуществления проектов;
- c) гибкости в институциональных мерах для достижения их периодического варьирования с учетом того, что коренные общины также трансформируются, что их культура имеет динамический характер и что необходимо правильно толковать преобразования, с тем чтобы не навязывать ошибочные традиционалистские идеи;
- d) исследований и постоянной сверки результатов с властями коренных народов, а также использования полученных знаний для изменения ситуаций и реалий;
- e) взаимного обмена и подтверждения полученных знаний, избегая односторонних действий и поощряя процессы самоуправления;

- f) поддержки межучрежденческой работы и постоянной приверженности должностных лиц процессам межкультурного диалога и осуществлению проектов.

134. Таким образом, предпринимаются усилия для обеспечения участия общины в совместных мероприятиях с момента их разработки и создания постоянно действующих и надежных коммуникационных каналов. Проекты направлены на развитие в общинах способности анализировать собственные реалии и принимать соответствующие решения, с тем чтобы более адекватно решать региональные проблемы и проблемы коренных народов.

135. На региональном уровне в Кауке осуществлялись проекты по развитию системы школьного питания, школьных приусадебных участков, рыбных прудов, образцовых общинных ферм и по осуществлению таких программ, как Программа матери и ребенка, включающей некоторые элементы для оценки растениеводства, признания местной агроживотноводческой практики, совместного финансирования с общиной и разбивки земельных участков, которые являются ключевыми факторами для функционирования проектов по развитию производства. Обзор прилагаемой информации об охвате программами КИБС коренных народов в департаменте Каука показывает, что в настоящее время в них участвуют группы населения из числа народов паес, гуамбиано, тоторос и янакона, проживающих в 12 муниципиях и 35 резервациях.

Возникновение и совершенствование альтернатив услуг, предоставляемых КИБС коренным народам (1985-1991 годы)

136. После издания Закона № 55 от 1985 года центральное учреждение КИБС выделило ресурсы для осуществления проекта "Дополнительные услуги коренным общинам и официальным домам престарелых".

137. В настоящее время бюро заместителя директора по вопросам питания устанавливает критерии для оказания коренным общинам помощи в деле улучшения их качества жизни, укрепления стратегического планирования общинного участия и самоуправления. Административная часть работы состоит в создании классификаторов расходов на закупки оборудования, закупки и содержание скота, сельскохозяйственного инвентаря и горючего, а также закупки продовольствия высокой питательной ценности и средств транспорта и связи.

138. Таким образом, складываются первые очертания деятельности по оказанию институциональных услуг коренным общинам. Ее главная цель определяется следующим образом: "Поощрять в коренных общинах процессы самоуправления для укрепления и улучшения уровня жизни в соответствии с их собственными системами социально-экономической организации, питания и общественного контроля". Кроме того, были определены параметры деятельности в каждой из сфер содействия: в области питания, в социальной и правовой сферах.

139. Впоследствии содержанием этнического развития стал "процесс консолидации и расширения сфер охвата их собственной культуры посредством укрепления способности социально-культурной единицы к автономному существованию для руководства собственным развитием и реализацией самоопределения в строительстве своего будущего".

140. В методологическом плане была внедрена совместная исследовательская деятельность (СИД) в качестве социальной практики преимущественного проведения исследований при активном участии общин, обретающем характер инструмента для трансформации социальных реалий и контроля над решениями, затрагивающими эти группы населения. Кроме того, когда община получает соответствующие знания, контролирует этот процесс и коллективно решает вопросы их использования, этот инструмент способствует коллективной дискуссии и разработке проектов самой общиной.

141. Таким образом, речь идет об инициировании процесса, при котором община постоянно пересматривает свои решения (планирование, осуществление и оценка эффективности мер) в свете собственного опыта и разрабатывают другие новые проекты с целью обеспечения своей самостоятельности и укрепления своей организации.

Текущие дифференцированные планы и программы КИБС

142. Полученные знания сделали очевидной необходимость проведения КИБС особой политики в интересах этнических групп, обеспечивающей концептуальные рамки и общее направление работы по внедрению подхода, состоящего в дифференциации услуг в ходе деятельности, осуществляемой Институтом на всех уровнях. Таким образом, в августе 2007 года была начата разработка соответствующего предложения, которое в настоящее время проходит процедуру внутреннего утверждения в КИБС. Посредством этой политики и ее соответствующих направлений предполагается обеспечить теоретико-практические рамки деятельности КИБС по данной проблематике, позволяющие устранить пробелы в профессиональной подготовке и сформулировать четкие направления работы, на основе которых будет совершенствоваться дифференцированное

обслуживание этнических групп. В этой связи в 2008 году одним из приоритетов станет распространение и осуществление политики КИБС в отношении этнических групп.

143. Вместе с тем в целях обеспечения в Колумбии права на равенство всех и каждого из детей и подростков КИБС в рамках своих институциональных полномочий уже осуществляет дифференцированное обслуживание этнических групп, подкрепляемое тремя основными направлениями деятельности:

- a) формулирование в семи департаментах и муниципиях планов действий для укрепления дифференцированного обслуживания в следующих районах и административно-территориальных единицах: Гуайния, Араука, Гуахира, Мета, Гуавьяре, Кордова и муниципия Рио-Сусио (Кальдас). Эти планы разрабатывались на протяжении 2005 и 2006 годов при содействии центрального учреждения КИБС. В настоящее время эти планы осуществляются, а их результаты отслеживаются;
- b) отдельные инициативы ряда районов и административно-территориальных единиц, состоящие в разработке и выполнении программ дифференцированного обслуживания этнических групп, иногда в рамках программы "Поддержка этнических групп". Эти усилия принесли свои плоды в разных отношениях, включая интересный опыт, который необходимо принимать во внимание, и другие менее успешные результаты, которые должны оцениваться для учета уроков в случае возможных ошибок;
- c) другие виды деятельности, осуществляемые по запросам органов прокуратуры или Конституционного суда, включали следующее:
 - i) проведение в координации с организацией коренных народов АСИКАТЧ (Зональная коренная ассоциация традиционных властей народа чоррера в Кабильдосе) и НПО ФУКАИ (Фонд "Пути к идентичности") работы по оказанию помощи в связи с острой нехваткой продовольствия у жителей Чорреры (Амазонас). Эта работа позволила расширить систему детского питания, обеспечив выдачу 400 детских пайков в городском центре Чорреры, откуда АСИКАТЧ обязалась распространить их среди остальных 20 общин района;
 - ii) гуманитарная помощь населению, подвергнутому насильственному перемещению, в коренных общинах Сикуани и в резервации Пунта-Бандера в муниципии Кумарибо, департамент Вичада;

- iii) мониторинг положения лиц из числа коренного народа эмбера чами, которые вынуждены нищенствовать в городе Богота. В координации с Министерством внутренних дел и юстиции и мэрией Боготы ведется работа по осуществлению плана помощи этой группе населения и разрабатывается механизм возвращения этих семей в места происхождения. Эта работа ведется с активным участием регионального отделения КИБС в Боготе, и ожидается, что с учреждением регионального отделения КИБС в Рисаральде эти семьи будут охвачены планом помощи народу эмбера чами в департаменте Рисаральда;
- d) программа по обеспечению прав несовершеннолетних, порвавших с незаконными вооруженными группировками, с упором на права коренных народов. В 2004 году КИБС в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ), Латиноамериканской ассоциацией по правам человека (ЛАПЧ) и Управлением народного защитника и совместно с различными организациями гражданского общества осуществлял проект "Поощрение, предупреждение и подготовка в области прав человека, МГП, коллективных прав и юридической "путевой карты" коренных народов", цель которого состояла в определении юридической "путевой карты", посредством которой необходимо применять национальные и международные нормы по защите прав коренных народов и несовершеннолетних лиц, прекративших отношения с незаконными вооруженными группировками. Этот проект был разработан с учетом положения категории населения в составе несовершеннолетних, жертв политического насилия и частично коренных народов. Подчеркивалось, что властям коренных народов надлежит определить будущее их детей и молодежи, прекративших отношения с незаконными вооруженными группировками, а для этого необходимы консультация и поддержка в целях защиты таких несовершеннолетних лиц;
- e) исследовательские программы по тематике коренных народов. С учетом важности, которую имеет информация об этническом населении, проживающем на колумбийской территории, были задействованы людские и финансовые ресурсы в целях разработки таких исследовательских программ, как:
 - i) коренная семья в Колумбии. 1996 год;

- ii) уточнение современного состояния родственных отношений и семьи у коренных народов Колумбии (1980-1994 годы). 1996 год;
- iii) изучение условий и качества жизни этнической группы юкпа, проживающей на территории резервации Ирота в Кодасси, Сесар. Оценка и альтернативы. 1997 год;
- iv) структура семьи у коренного населения пастбищных земель. 1997 год;
- v) установление контактов с коренными общинами департамента Ваупес в целях разработки направлений институциональной деятельности. 1997 год;
- vi) общины в резервациях Домо-Планас и Каньо-ла-Саль, департамент Мета. Концепция межкультурного согласия КИБС с использованием методов антропологии. 1998 год;
- vii) воздействие образовательных программ в рамках плана благосостояния семьи на сохранение культурных ценностей среди семей и детей в районе Кибдо. 1998 год;
- viii) культурные и социальные перспективы коренных общин в резервациях Турпиаль-Ла Виктория и Вакойо. Основы для межкультурного управления КИБС. 1999 год;
- ix) план технической помощи региональным отделениям и/или учреждениям КИБС в целях разработки планов действий по дифференцированному обслуживанию этнических групп. 2004 год;
- x) технический документ по рекомендациям для Колумбийского института благосостояния семьи в отношении дифференцированного обслуживания этнических групп. 2005 год;
- xi) краткое резюме деятельности Колумбийского института благосостояния семьи в интересах этнических групп (1985-2003 годы). 2005 год;
- xii) механизмы мониторинга откликов на планы действий по совершенствованию предоставления КИБС дифференцированных услуг этническим группам. 2006 год.

- f) Политика и программы с учетом гендерной перспективы. Наконец, КИБС поощряет политику и программы с учетом гендерной перспективы. Как уже отмечалось, в этой связи КИБС вносит вклад в разработку *Национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав*, особенно в отношении предупреждения материнства среди подростков, обеспечения сексуального здоровья и сексуальных и репродуктивных прав подростков и предупреждения бытового и сексуального насилия; кроме того, Институт подписал с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) Меморандум о взаимопонимании для осуществления проекта "Гендерное равенство, права, сексуальное и репродуктивное здоровье в деятельности КИБС" посредством поощрения гендерного равенства и осуществления сексуальных и репродуктивных прав как прав человека и их учета в основной деятельности по оказанию услуг. И наконец, Институт работает над укреплением системы информации о выполнении задач (СИЗ), действующей внутри Института, которая позволит отслеживать во всех его программах и услугах изменения, связанные с гендерной перспективой, и исходя из этого вносить необходимые коррективы в меры, принимаемые в рамках его политики.

В. Статья 2

1. Информация о законодательных, судебных и административных мерах, направленных на выполнение следующих обязательств:

- a) не совершать дискриминационные акты;**
- b) не поощрять дискриминационные акты;**
- c) упразднять дискриминационные законы или вносить в них поправки;**
- d) запрещать дискриминационные акты или обеспечить их прекращение;**
- e) поощрять антирасистские движения.**

144. В этом отношении необходимо упомянуть о двух основных комплексах мер: первый комплекс охватывает меры, принимаемые Национальным управлением статистики (НУС) с целью предоставления надежных количественных данных об условиях жизни групп меньшинств в Колумбии, а также с целью осознания всеми уровнями государственной

власти важности учета этнических переменных данных при разработке государственной политики в любой области. Второй комплекс мер связан с деятельностью Управления Народного защитника в области борьбы с дискриминацией, увенчавшейся представлением в Конгресс Республики законопроекта, который, как следует надеяться, будет принят в качестве статутного закона по борьбе с дискриминацией в стране. Ниже рассматриваются оба комплекса мер.

а) Меры НУС: перепись с упором на этническую принадлежность

145. Одним из основных усилий, предпринятых Колумбией в этнической сфере, стал сбор надежной и сопоставимой с будущими данными статистической информации, способствующей разработке всех конкретных направлений государственной политики по борьбе с любыми формами дискриминации в стране. В 2005 году был сделан чрезвычайно важный для достижения этой цели шаг, когда НУС провело Национальную перепись населения, одной из основных характеристик которой стало официальное включение - на основе предыдущих достижений - этнической составляющей в собираемые статистические данные. НУС не только в связи с переписью, но и иным образом проводит в разных регионах страны деятельность, направленную на формирование статистической культуры в работе с этническими группами населения. Эта деятельность осуществляется в рамках предложенного НУС Плана по ознакомлению общественности и популяризации, одним из структурных разделов которого является тематика учета статистических данных по этнической принадлежности. Применение этой переменной в ходе Национальной переписи 2005 года более подробно описывается ниже.

Национальная перепись 2005 года

146. Целью проекта по ознакомлению и популяризации с самого начала было осуществление стратегии по обеспечению участия этнических групп во Всеобщей переписи 2005 года. Для этого нужно было укрепить доверие к задачам и аспектам проекта переписи путем организации коммуникации, популяризации и подготовки кадров в целях информирования, мотивирования и ориентации афроколумбийского, коренного населения и населения из числа рома, что позволило бы добиться их поддержки и участия в проекте переписи.

147. Эта стратегия включала организацию на национальном, региональном и местном уровнях информативных пропагандистских и учебных семинаров с участием организаций и руководителей этнических групп. Проведение этих семинаров должно было заложить необходимые основы для успешного проведения Всеобщей переписи 2005 года и позволило этническому населению ознакомиться с различными аспектами проекта. Так,

проводилась работа с целью обеспечения соответствующего понимания проекта, важности самостоятельного указания своей этнической принадлежности в ответах на вопросы, разбитые по категориям, вопросов сбора информации на местах и другой деятельности, связанной с проведением Всеобщей переписи 2005 года.

148. Осуществляемая деятельность подразделялась на два процесса. В первую очередь велась работа по установлению контактов с соответствующими субъектами для выполнения поставленных задач, будь то задачи институционального характера или налаживания связей с органами, представляющими коренное население. В итоге этих совещаний НУС достигло ряда конкретных договоренностей с этим населением. Впоследствии НУС в рамках своих функций и обязательств организовало мероприятия с каждой из этнических групп.

Учреждения и органы, представляющие соответствующие этнические группы

149. Начиная с 2005 года Отдел по этническим группам Управления переписи и демографии НУС возобновил проводимую в предыдущие годы деятельность по поддержанию контактов с разными субъектами в составе этнического населения Колумбии. С национальными и региональными афроколумбийскими и коренными организациями и руководителями постоянно поддерживался диалог. До их сведения была доведена методология Всеобщей переписи 2005 года, предусматривающая сбор информации на коллективных территориях негритянских общин и в резервациях коренных народов.

150. В результате совещаний, проведенных с национальными коренными организациями и консультативными афроколумбийскими органами высокого уровня, между сторонами были достигнуты конкретные договоренности, воплощенные в создании Национального совета коренных народов по вопросам переписи (НСК) в составе четырех основных национальных организаций коренных народов и Национального афроколумбийского совета (НАС) в составе членов подкомиссии афроколумбийских консультативных органов по вопросам переписи. Аналогичным образом на региональном уровне были созданы территориальные советы коренных народов (ТСК) и территориальные афроколумбийские советы (ТАС), в состав которых вошли представители консультативных органов, а также региональных и местных организаций афроколумбийцев и коренных народов.

151. Эти советы были созданы директором НУС в соответствии с постановлениями № 692 и № 786 от 2005 года, которыми утверждены положения об участии представителей этнических групп во Всеобщей переписи 2005 года. Члены этих советов обязались поддерживать с НУС дискуссии по всем вопросам, связанным с проведением переписи, посредством организации совещаний, позволяющих получить информацию и

стимулировать достаточную заинтересованность в проекте, что должно было способствовать его осуществлению на основе его принятия этническими группами и их участие в нем.

152. Функции этих советов, постоянно находившихся в контакте с центральным учреждением и территориальными управлениями НУС, заключались в следующем:

- a) обеспечение и мониторинг посредством управления кадрами эффективного участия в переписи афроколумбийцев или представителей коренных народов в качестве оперативного персонала (исследователей и наблюдателей);
- b) представление предложений со стороны членов муниципальной общественной комиссии по вопросам переписи;
- c) поддержка компонента планирования оперативной деятельности на этнических территориях;
- d) участие в решении вопросов, связанных с использованием и применением информации, полученной в ходе переписи, в частности вопроса о рассмотрении тематических предложений по проведению исследований после переписи;
- e) доступ лиц из числа этнических групп к подготовке на общественных началах на курсах исследователей в Центре высших исследований КАН-НУС.

153. Кроме того, были предоставлены возможности для диалога с афроколумбийскими членами парламента с целью их подробного ознакомления с проектом Всеобщей переписи 2005 года и ее охватом с точки зрения получения статистической информации относительно численности и особенностей афроколумбийского населения.

154. Итогом этого диалога и участия стала доработка вопроса об этнической принадлежности, в котором в качестве критерия для выявления этнической принадлежности использовалась самоидентификация респондентами по признакам типа культуры как черты принадлежности к одному из этносов (коренные народы, рома, "раисалес" Архипелага Сан-Андрес и Провиденсия, "паленкеры" из Сан-Басилио и афроколумбийцы или лица африканского происхождения), языка и связи с той или иной территорией; а также самоидентификация по расовым признакам, которые традиционно ассоциируются в Колумбии с понятиями "негр" и "мулат".

33. Являетесь ли вы или признаете ли вы себя по вашей КУЛЬТУРЕ, НАРОДУ или ФИЗИЧЕСКИМ ЧЕРТАМ:

1 ☐ Коренным жителем?

1.1 К какому КОРЕННОМУ НАРОДУ принадлежите?

| | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

(укажите название народа)

2 ☐ Рома?

3 ☐ Раисалес Архипелага Сан-Андрес и Провиденсия?

4 ☐ Паланкерио из Сан-Басилио?

5 ☐ Негром(итянкой), мулатом(кой), афроколумбийцем(кой) или лицом африканского происхождения?

6 ☐ Ни одним из вышеупомянутых?

} Переход к пункту 35

34. Говорите ли вы на ЯЗЫКЕ своего народа?

1 ☐ Да

2 ☐ Нет

155. Что касается работы с учреждениями, проявляющими заинтересованность в вопросах этнических групп, то со многими из них были проведены отдельные совещания, и в том числе на протяжении 2005 года, когда НУС четырежды созывало совещания межучрежденческого комитета. Цель этих совещаний состояла в доведении до сведения различных учреждений информации о проекте, его характеристиках и сферах охвата и в налаживании с ними сотрудничества в их соответствующих сферах деятельности. В этой связи были достигнуты договоренности и была обеспечена координация с такими учреждениями, как Канцелярия Президента Республики, Генеральная прокуратура, Управление Народного защитника, ИНКОДЕР, Управление по вопросам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции и Министерства иностранных дел и охраны окружающей среды.

156. Равным образом была обеспечена постоянная поддержка со стороны властей департаментов, в частности ведомств, работающих с этническими группами, а также местных властей ряда муниципий с преобладающим этническим населением.

Достигнутые договоренности

157. В пунктах, приведенных ниже, описаны договоренности по проведению Всеобщей переписи 2005 года, достигнутые Национальным управлением статистики с этническими группами на различных форумах, организованных НУС с участием представителей афроколумбийского, коренного населения и народа рома, а также учреждений, занимающихся вопросами этнических меньшинств:

a) в области расширения осведомленности было согласовано проведение региональных семинаров, организованных с участием приглашенных руководителей региональных организаций, а также представителей консультативных органов и общинных советов афроколумбийцев и национальных и региональных организаций коренных народов с целью уделения особого внимания вопросам территориальности и этнической принадлежности, содержащимся в вопроснике переписи;

b) НУС обязалось обеспечить популяризацию переписи в средствах массовой информации, и особенно ее компонента по самоидентификации афроколумбийцев в рекламных паузах теле- и радиопередач;

c) НУС обязалось подготовить и эффективно задействовать представителей этнического населения в качестве оперативного персонала по проведению переписи на коллективных территориях негритянских общин и в резервациях, а также обеспечить их участие в компоненте оперативного планирования на этнических территориях;

d) было закреплено также обязательство, касающееся мониторинга этого процесса со стороны этнических общин, их участия в использовании и применении информации, полученной в ходе переписи, и в поддержании постоянных контактов с НУС.

Выполнение обязательств и стратегий в отношении этнических групп

158. Стратегия, разработанная в отношении этой категории населения, различалась в зависимости от территориальных контекстов проживания различных этнических групп. Поэтому в отношении афроколумбийского, коренного населения и народа рома в городах и в отношении населения, проживающего в резервациях, на коллективных территориях негритянских общин и в других сельских районах, принимались различные меры.

159. Задача такой территориальной дифференциации согласовывалась с распространяемой информацией относительно важности самоидентификации. С ее

помощью предполагалось обеспечить осознание и принятие этнических и фенотипических категорий, включенных в вопрос об этнической принадлежности, фигурирующий в вопроснике переписи. Важно отметить, что эти категории были обсуждены и согласованы с представителями каждой из этнических групп на различных форумах, проведенных НУС начиная с 1998 года, с целью оптимизации статистического измерения этнического населения в ходе переписи и других специальных обследований.

160. Кроме того, территориальная дифференциация при разработке стратегии переписи учитывала необходимость эффективного налаживания отношений с населением в рамках дискуссии, которая соответствовала важности получения в ходе переписи конкретной информации в каждом контексте, а также ее охвата в соответствии с потребностями самих общин.

161. В этой связи для успешного достижения целей, предложенных в стратегии, осуществлялись три следующих компонента: а) проведение региональных семинаров; б) распространение средств популяризации (афиш Всеобщей переписи 2005 года с четко отраженным компонентом самоидентификации и типовой брошюры с конкретными текстами, подчеркивающими содержание этнических и фенотипических категорий, включенных в вопросник переписи); с) осуществление кампании в средствах массовой информации (НУС разместил на региональных и национальных каналах телевидения рекламный ролик, выпущенный самими организациями в рамках кампании по самоидентификации, под названием "Прекрасный облик моего народа", а также обеспечил трансляцию 10 377 радиообращений в различных регионах страны).

162. Помимо вышеизложенного, удалось включить в персонал членов коренных и афроколумбийских общин, которые получили одобрение своей общины на обход территорий и сбор информации, что способствовало укреплению доверия к оперативной фазе переписи. Этот процесс проходил при широком сотрудничестве со стороны территориальных советов, которые участвовали в процессе предварительного отбора соответствующего персонала. НУС в координации с ведомствами, занимающимися профессиональной подготовкой, и территориальными этническими советами осуществил предварительный отбор лиц среди коренного и афроколумбийского населения для прохождения учебного курса, с тем чтобы они впоследствии участвовали на местах в сборе информации в ходе переписи в качестве оперативного персонала.

163. Кроме этого, эта подготовка позволила отобранному персоналу получить теоретические и практические знания относительно концептуальных, методологических и оперативных аспектов переписи, и развить и лиц, действовавших на оперативной фазе переписи, необходимые навыки, в результате чего подготовленный персонал был

способен применять инструментарий переписи на местах. Аналогичным образом, подключение общин к планированию переписи создало в общинах доверие, поскольку опрашивавшие лица и наблюдатели были членами этих же общин, а также позволило значительно сократить персонал по переводу и контекстуальной адаптации вопросов и сократить время осуществления за счет хорошего знания ими соответствующей территории.

164. Наконец, были заключены соглашения о намерениях, предполагающие совместное обязательство общины и НУС по наблюдению и осуществлению контроля за надлежащим проведением оперативной фазы на местах. Так, заинтересованность общин и других этнических социальных субъектов способствовала лучшей коммуникации и контролю за процессами переписи, обеспечивая полную легитимность полученных результатов.

Деятельность после переписи

165. Проведение работы с этническими общинами дало возможность приступить к следующей за исполнительной части проекта, определяемой как деятельность после переписи. Обязательства НУС предполагают, что использование и применение информации, полученной в ходе переписи, осуществляются в соответствии с потребностями населения той или иной конкретной территории и в сотрудничестве с членами самих общин.

166. В целях вышеупомянутой задачи планировалось обеспечивать доступ руководителей и представителей коренных жителей, афроколумбийцев и народа рома к программам, предлагаемым образовательным Центром высоких исследований в Андском регионе (КАНДАНЕ).

167. Кроме того, НУС предложило обеспечивать адекватное распространение статистической культуры среди этнических групп. В этой связи НУС в рамках своего плана по ознакомлению общественности и распространению информации предполагает использовать свой компонент подготовки кадров для проведения ряда региональных курсов и семинаров в целях ознакомления с инструментами, необходимыми для использования и анализа статистической информации, полученной в ходе Всеобщей переписи 2005 года, таким образом, чтобы это позволило осуществить социодемографическую характеристику этнического населения, являющуюся важнейшим вкладом в разработку государственной политики в области развития конкретно для этого сектора. Фактически на этих курсах удалось подготовить представителей афроколумбийского, коренного населения и народа рома по вопросам использования

информации Всеобщей переписи 2005 года, необходимой для определения национальной государственной политики и местных планов развития их общин.

168. Помимо этого, непосредственно в регионах были проведены семинары с личным участием членов общин, с тем чтобы они лучше усвоили содержание учебного курса и распространяли полученные на семинаре знания в своих общинах.

169. Наконец, НУС работает над учетом статистических данных, касающихся постоянного проживания и территориального распределения этносов, в ряде направлений деятельности. Так, например, в отношении статистического учета рождений и смертей, отражающего расширение охвата и определение схем поведения и факторов, которые оказывают воздействие на рождаемость и смертность в этих группах населения, было проведено экспериментальное апробирование новых вопросов в департаменте Валье, где с этой целью осуществлялась подготовка как персонала органов здравоохранения департамента, так и руководителей и традиционных целителей ряда общин этого региона. Аналогичным образом, в общее обследование домохозяйств был включен модуль принадлежности, позволяющий получить последовательные данные о разных этнических группах в стране. И, наконец, был разработан единый реестр населения в резервациях и на коллективных территориях негритянских общин с целью получения обновленной и последовательной информации об этническом населении этих территориальных субъектов. Для этого осуществлялась разработка соответствующего инструментария, подлежащего согласованию на семинарах и совещаниях, проводимых с разными этническими организациями и национальными учреждениями.

b) Меры, принятые Управлением Народного защитника: проект статутного закона по борьбе с дискриминацией

170. Управление Народного защитника принимало общие меры в области борьбы с дискриминацией, описание которых содержится ниже.

171. Была создана Рабочая группа в составе работников Управления и членов организаций гражданского общества, представляющих различные группы, исторически подвергавшиеся дискриминации в стране. Главная задача этой группы заключается в организации дискуссии на тему борьбы с дискриминацией для выработки в связи с этой темой предложений юридического, политического, образовательного и иного характера.

172. Начиная с 2003 года эта Рабочая группа ежемесячно организует совещания для обсуждения необходимости проведения общенационального исследования по дискриминации в стране. Опираясь на итоги этих дискуссий, Группа занялась

разработкой статутного законопроекта о равенстве и недискриминации с целью развития основополагающего конституционного права на равенство и поощрения условий для реального и эффективного достижения равенства посредством предупреждения, ликвидации и наказания любой формы дискриминации и принятия мер в интересах групп, подвергающихся дискриминации в Колумбии (см. пункт 86 и последующие пункты выше).

173. Равным образом, эта Рабочая группа формулирует план действий по борьбе с дискриминацией, озаглавленный "К нации, свободной от дискриминации", который призван внести вклад в искоренение дискриминационных концепций, предрассудков, стереотипов и практики, препятствующих признанию различий, существующих в стране.

174. Она также приступила к созданию базы данных по случаям дискриминации, для которой любое лицо может представить через вебстраницу Управления сведения, касающиеся его личного опыта. Эта информация будет полезной учреждению для разработки докладов, проведения соответствующих исследований и принятия мер по исправлению положения.

175. Кроме того, Управление посредством программы общинных защитников обеспечивает свое прямое и постоянное присутствие при осуществлении политики по борьбе с дискриминацией.

176. Наконец, Управление при содействии национальных и международных органов и неправительственных организаций (НПО) правозащитников способствовало деятельности гуманитарных миссий.

2. Информация о специальных и конкретных мерах (социального, экономического и культурного характера), принятых для обеспечения защиты и развития расовых групп

177. В данной части доклада важно упомянуть об общих мерах позитивной дискриминации, принятых колумбийским государством специально в интересах афроколумбийского населения Тихоокеанского побережья и коренного населения, находящегося в особо уязвимом положении. Фактически информация о большинстве позитивных мер, принятых колумбийским государством в интересах какой бы то ни было группы из числа этнических меньшинств, может без труда включаться в разделы настоящего доклада, посвященные осуществлению каждой из статей Конвенции. Однако положение негритянского населения Тихоокеанского побережья Колумбии и коренного населения, находящегося под угрозой исчезновения, отдельно рассматривается в

настоящей части доклада с учетом его многогранности и экономических, социальных, культурных и иных аспектов и особого внимания правительства к этим вопросам.

178. Кроме того, в конце настоящего раздела упоминается о важной оговорке, сделанной на переговорах о свободной торговле между Колумбией и Соединенными Штатами Америки, в силу которой Колумбия сохраняет за собой право принимать позитивные меры в интересах общин традиционных меньшинств.

а) Специальные стратегии для Тихоокеанского региона Колумбии

179. Ниже содержится описание следующих специальных и позитивных стратегий по поощрению развития афроколумбийского населения Тихоокеанского региона, а также нормативных документов о реализации этих стратегий: План комплексного развития Тихоокеанского побережья (ПЛАДЕИКОП); Повестка дня по развитию Тихоокеанского региона на XXI век; План "Пасифико"; Национальный комплексный долгосрочный план для негритянского/афроколумбийского населения, "паланкеры" и "раисалес" на 2006-2019 годы и Межсекторальная комиссия по улучшению положения афроколумбийского населения, "паланкеры" и "раисалес".

180. В **Плане комплексного развития Тихоокеанского побережья (ПЛАДЕИКОП)** делается упор на потенциале и богатстве природных ресурсов региона и необходимость их максимального использования. Он осуществляется корпорацией "Валье дель Каука" (КВК) при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и других учреждений. Как представляется, этот план знаменует собой начало институционализации развития в Тихоокеанском регионе, поскольку эта программа предусматривает необходимость "превращения Тихоокеанского региона Колумбии в коридор для интенсивного передвижения товаров и услуг". Поэтому выводы и предложения по этой программе были направлены на осуществление планов по развитию инфраструктуры: в частности, строительство межокеанского канала Аtrato-Труандо и сооружение наземного межокеанского моста, соединяющего Баия-Канделария на Атлантическом побережье и Баия-Купика на Тихоокеанском. Этот план сделал возможными новые инициативы, некоторые из которых упомянуты далее.

181. Цель **Повестки дня по развитию Тихоокеанского региона на XXI век (ПТ XXI)**, официально введенной в действие в 1998 году, заключается в урегулировании проблем бедности и экологической уязвимости в районе Тихоокеанского побережья Колумбии посредством всеобъемлющей и универсальной стратегии для будущего развития территории с учетом культурных особенностей ее жителей. Она предусматривала осуществление политики и мер по устойчивому развитию и была рассчитана на 20 лет.

Общей задачей предложения по реализации ПТ XXI было "построение модели региона, способствующей созданию общества, которое в своем разнообразии было бы справедливым, равноправным, толерантным и процветающим с перспективой эндогенного и устойчивого развития". Национальный план развития "Вперед к государству общего блага" содержит второй этап ПТ XXI в числе задач по осуществлению второй цели: "Стимулировать устойчивый рост и создание новых рабочих мест". Поэтому в его восьмой стратегии "Экологическая устойчивость" она является одним из компонентов экологического планирования и управления.

182. План "**Пасифико**" был разработан в марте 1992 года, и его направления были представлены на утверждение правительств Сесара Гавирии Трухильо, Эрнесто Сампера Писано, Андреса Пастраны Аранго и Альваро Урибе Велеса. План соответствует директивам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка и Глобального экологического фонда (ГЭФ), которые ввиду значительной уникальности и биоразнообразия Тихоокеанского региона Колумбии считают его генетическим банком.

183. План "Пасифико" задумывался как план инвестиций в развитие человеческого капитала, строительство акведуков и школ, создание возможностей для координации и эффективных договоренностей между общинами. Его основной целью является содействие устойчивому развитию людских ресурсов Тихоокеанского региона Колумбии, иными словами, расширение возможностей и развитие производительных сил, позволяющие населению достигать более полного и совершенного формирования социального капитала, понимаемого как человеческий капитал, инфраструктуры, окружающей среды и институционального общественного капитала.

184. Конкретные задачи Плана "Пасифико" являются следующими:

- a) закрепление успехов политики в области обороны и обеспечения демократии в условиях безопасности в Тихоокеанском регионе;
- b) сокращение масштабов бедности, поощрение равенства, создание новых рабочих мест и достижение такой схемы устойчивого развития, при которой оно осуществляется в условиях уважения к особенностям жителей Тихоатлантического региона;
- c) обеспечение того, чтобы блага, вытекающие из более активного экономического роста, воплощались в благосостоянии афроколумбийского и коренного населения Тихоокеанского региона;

- d) поощрение конвергенции между Тихоокеанским регионом и остальной частью страны.

185. Президент Республики и директор Национального департамента планирования объявили о разработке проекта второго этапа Плана "Пасифико", но он еще не был официально утвержден. Однако известны его основные положения.

186. На осуществление второго этапа Плана правительство страны выделит 8,8 млрд. песо, предусмотренных в Плане развития на цели Тихоокеанского региона Колумбии за период, охватывающий 2007-2010 годы.

187. Эти средства будут распределены для инвестирования четырех крупных компонентов: 1,8 млрд. песо на обеспечение безопасности в условиях демократии и сопутствующие комплексные социальные меры; 3,9 млрд. песо - на стратегию по сокращению масштабов бедности; 2,6 млрд. песо - на инфраструктуру и 500 000 млн. - на другие программы.

188. Предыдущие планы по оживлению Тихоокеанского региона Колумбии воплощались в конкретные действия различных субъектов (осуществление которых продолжалось во время подготовки настоящего доклада), как это предусмотрено в документах нормативного планирования. Фактически Национальный департамент планирования (НДП) в его качестве технико-консультативного органа при президенте является учреждением, которому поручены выполнение и материализация положений упомянутых планов, равно как и национальных планов развития. С этой целью НДП в рабочем порядке определил и стимулировал разработку и создание стратегий для развития национальной государственной политики в социальной, экономической и экологической сферах, направленной на поощрение равенства и борьбу с дискриминацией, посредством юридического документа, известного как документ КОНПЕС (документ Национального совета по вопросам экономической и социальной политики). В этом конкретном случае можно утверждать, что правовой характер документов КОНПЕС в этой области сопоставим с нормативной силой Национального плана по поощрению расового равенства и борьбе с дискриминацией. Это объясняется тем, что документы такого рода предусматривают стратегии и направления деятельности, которые должны осуществляться указанными государственными ведомствами посредством принятия конкретных мер по сокращению неравенства этнических общин в вопросах, связанных с их функциями, в контексте межучрежденческого диалога.

189. Так, начиная с 2002 года были обнародованы четыре документа КОНПЕС по вопросам приоритизации потребностей Тихоокеанского региона Колумбии в развитии, и в частности потребностей его преимущественного афроколумбийского населения. По этим вопросам имеются следующие четыре документа КОНПЕС:

- a) **КОНПЕС № 3169 от 2002 года** "Политика в интересах афроколумбийского населения". В этом документе устанавливаются основные институциональные обязательства, ориентированные на улучшение условий жизни афроколумбийского населения, проживающего в Тихоокеанском регионе в департаментах Антиокия, Каука, Чоко, Нариньо, Рисальда и Валье-дель-Каука.
- b) **КОНПЕС № 3180 от 2002 года** "Программа реконструкции и устойчивого развития в районе залива Ураба, Антиокия и Чоко, и нижнего и среднего течения Аtrato. Расширение действия документа КОНПЕС № 3169 о политике в интересах афроколумбийского населения". В этом документе содержится Программа реконструкции и устойчивого развития района залива Ураба, Антиокия и Чоко и нижнего и среднего течения реки Аtrato, где проживает большое количество афроколумбийского населения, пострадавшего от насилия в ходе конфликта на этой территории. Программа предполагает охват этого района стратегиями, предусмотренными в документе КОНПЕС № 3169 от 23 мая 2002 года "Политика в интересах афроколумбийского населения";
- c) **КОНПЕС № 3310 от 2004 года** "Политика позитивных действий в интересах негритянского или афроколумбийского населения". Этот нормативный документ был подготовлен отчасти в порядке реагирования на рекомендации Дурбанской конференции и рекомендации Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Документ содержит директивы в отношении проведения политики позитивных действий в интересах негритянского или афроколумбийского населения, которая предусматривает целенаправленные действия правительства страны в отношении этих общин, расширение сферы охвата национальными программами, осуществление позитивных мер в интересах негритянского или афроколумбийского населения в краткосрочной перспективе, совершенствование систем идентификации, подсчета и регистрации этого населения, формулирование комплексного плана на долгосрочную перспективу и отслеживание осуществления Национального плана развития и документа КОНПЕС № 3169 от 2002 года. Для достижения этих целей в документе сведены директивы, программы и административные меры, направленные на

создание условий для улучшения доступа афроколумбийского населения к возможностям экономического, социального и культурного развития и поощрение его интеграции;

- d) **КОНПЕС № 3491 от 2007 года** "Государственная политика в отношении Тихоокеанского региона Колумбии". В этом документе КОНПЕС закрепляется применение к Тихоокеанскому региону политики "Вперед к государству всеобщего блага: развитие для всех", директивы которой содержатся в Национальном плане развития. Он представляет собой амбициозный документ, целью которого является стимулирование афроколумбийского населения посредством стремления к включению Тихоокеанского региона в сферу национального и международного развития в рамках стратегической программы социально-экономического обновления и содействия улучшению условий жизни этого населения с учетом природных экосистемных условий и этнических особенностей населения региона.

190. Национальный комплексный долгосрочный план для негритянского/афроколумбийского населения, "паланкero" и "раисалес" на 2006-2019 годы.

В дополнение к вышеупомянутым планам и отчасти в порядке выполнения одного из обязательств, закрепленных в документе КОНПЕС № 3310 от 2004 года, в настоящее время проходит процесс утверждения Национального комплексного долгосрочного плана для негритянского/афроколумбийского населения, "паланкero" и "райсалес" на 2006-2019 годы. Как можно заметить, этот долгосрочный план не ограничивается негритянскими общинами Тихоокеанского региона Колумбии, но касается всего афроколумбийского населения и, не подменяя конкретные планы в интересах Тихоокеанского региона, скорее призван способствовать формулированию и осуществлению будущей политики государства и служить для нее исходными рамками и ориентиром в области позитивной дифференциации. Согласно Плану, его первостепенной целью является преодоление условий неравенства и дискриминации, затрагивавших негритянское/афроколумбийское население, "паланкero" и "раисалес", посредством мер по структурным преобразованиям в рамках собственной модели этноразвития, гарантирующей уважение их этнокультурной, экологической и территориальной целостности, их институциональное и организационное укрепление в качестве этнических групп и улучшение качества жизни с учетом гендерной перспективы и интересов будущих поколений. Этот План уже подготовлен Консультативной комиссией высокого уровня под руководством Национального департамента планирования и Министерства внутренних дел и обязательно будет официально утвержден путем принятия в ближайшем будущем соответствующего нормативного документа.

191. Конкретные позитивные меры, вытекающие из предыдущих стратегий позитивной дискриминации в интересах Тихоокеанского региона Колумбии.

Правительство страны на основе уточнения направлений планирования политики, намеченной в последнем Национальном плане развития, осуществляет следующие позитивные меры:

- a) Колумбийский стипендиальный фонд для получения образования (ИСЕТЕКС) будет изыскивать механизмы, соответствующие особым характеристикам афроколумбийского населения с целью укрепления Фонда стипендий для малоимущих и хорошо успевающих учащихся из числа этого населения. Это предусмотрено декретом № 1627 от 1996 года и связано с выделением ресурсов, в частности поступающих по линии международного сотрудничества;
- b) Министерство образования расширит охват и улучшит качество образования с особым упором на Тихоокеанский регион. С этой целью оно:
 - i) увеличит число мест в колледжах муниципий, где проживает большое число лиц африканского происхождения, и соответственно увеличит дотации на оборудование этих учебных заведений компьютерами;
 - ii) в рамках Программы по ликвидации неграмотности и базовому образованию молодежи и неграмотных взрослых лиц "Учимся все вместе" будет продолжен процесс ликвидации неграмотности и обеспечения базового образования, а также улучшения условий жизни и благосостояния этих категорий населения на основе стратегии применения и специальных образовательных моделей в образовании молодежи и взрослых на занятиях, организованных по гибкому и удобному для них графику;
 - iii) для расширения охвата будут применяться модели ускоренной подготовки при посредничестве частных организаций, действующих в качестве координационных пунктов в сотрудничестве с Министерством образования, в отношении перемещенных в результате насилия и разобщенных групп населения;
 - iv) таким же образом, образование на местах будет стимулироваться при помощи Проекта по образованию в сельских районах (ОСР). Кроме того,

будут поощряться и осуществляться разработка, публикация и распространение документов в поддержку этнообразовательных процессов, проведение оценок по вопросам предоставления органами образования образовательных услуг и согласования планов действий для развития соответствующего потребностям этнических групп образования.

192. В связи с вышеизложенным правительство планирует для реализации указанных позитивных мер предпринять в области международного сотрудничества следующие действия:

- a) Министерство внутренних дел и юстиции будет учитывать положение населения, перемещенного вследствие внутреннего вооруженного конфликта, и положение афроколумбийцев при разработке Плана действий в области прав человека;
- b) Министерство иностранных дел и Колумбийское агентство по международному сотрудничеству включают в свои стратегии положения об управлении ресурсами международного сотрудничества в целях поощрения развития этнических групп, находящихся в уязвимом положении, включая афроколумбийское население. Кроме того, будет поощряться учет данных об этнических группах в рамках соответствующих международных договоренностей;
- c) Министерство внутренних дел и юстиции обратится к Высшему судебному совету с просьбой представить информацию, касающуюся количества афроколумбийцев, задействованных на различных уровнях системы отправления правосудия, с учетом их уровня и должностей.

Межсекторальная комиссия по улучшению положения афроколумбийского населения, "паланкеры" и "раисалес". Декрет № 4181 от 2007 года

193. По итогам межучрежденческих совещаний, проведенных с участием Министерства культуры, Национального департамента планирования, Высокого советника по вопросам социальных действий и международного сотрудничества, Президентской программы поощрения, соблюдения и гарантирования прав человека и применения международного гуманитарного права, Управления по делам этносов при Министерстве внутренних дел и юстиции и Президентского высокого совета по вопросам международных соглашений и экономического и социального сотрудничества, был принят Декрет № 4181 от 30 октября 2007 года, в соответствии с которым была учреждена Межсекторальная комиссия по улучшению положения афроколумбийского населения "паланкеры" и "раисалес". Ее цель

заключается в оценке условий жизни афроколумбийского населения, "паланкеры" и "райсалес" и представлении правительству страны рекомендаций, направленных на преодоление препятствий, мешающих улучшению положения этого населения, в частности женщин и детей, в экономической и социальной сферах, а также на защиту и эффективную реализацию их гражданских прав. Эта Комиссия уже приступила к проведению заседаний и в ближайшем будущем представит доклад о первых итогах своей деятельности.

Комплексный план поддержки коренных общин, находящихся в крайне уязвимом положении и под угрозой исчезновения

194. Этот план предусматривает комплексные межсекторальные и институциональные меры по улучшению тяжелого положения коренного населения, находящегося в крайне уязвимом положении и под угрозой исчезновения, посредством организации региональных семинаров с участием учреждений в департаментах, учреждений национального и местного уровней, а также органов и организаций коренных народов с целью согласования конкретных, особых и требующих финансирования институциональных задач.

Итоги выполнения Комплексного плана по состоянию на ноябрь 2007 года

| Департамент | Муниципии | Этнические группы | Число лиц | Дата |
|-------------|--|--|----------------|--------------------------|
| ЧОКО | Истмина, Литораль-Сан-Хуан-Вагадо-Тадо, Бахо, Медо-и-Альто-Баудо, Сертеги, Бахо, Медо-и-Альто-Сан-Хуан | Эмбера катио и ваунан | 5 000 человек | 18 и 19 апреля 2007 года |
| РИСАРАЛЬДА | Мистрато, Пуэбло-Рико | Эмбера чами | 21 000 человек | 2 и 3 мая 2007 года |
| СЕСАР | Бесерриль, Ла-Пас-и-Кодасси | Юкпа | 800 человек | 27 и 28 июня 2007 года |
| ГУАВЬЯРЕ | Сан-Хосе-дель-Гуавьяре | Гуаяберо | 420 человек | 25 и 26 апреля 2007 года |
| КАСАНАРЕ | Ато-Коросаль и Пас-де-Арипоро | Салиба, куиба, сикуане, ямалеро, яруро, майбен, масиваре, тсирипо, | 500 человек | 13 и 14 июня 2007 года |

| | | | | |
|---------|--|---|-------------|----------------------------|
| | | аморуа и уипиви | | |
| МЕТА | Конкордия, Пуэрто-Гаитан-и- Мапирипан | Сикуане, гуаяберо | 900 человек | 30 и 31 мая 2007 года |
| ГУАХИРО | Риоача, Дибулья и Сан-Хуан-дель- Сесар | Уива | 700 человек | 21 и 22 марта 2007 года |
| КОРДОВА | Сан-Андрес-де- Сотавенто | Сену | 170 человек | 13 и 14 июня 2007 года |
| ГУАЙНИЯ | Пуэрто-Инирида | Куррипако, пуинаве, пиапоко, кубео, сикуани, пиароа, тукано, гуанана, пиратапуйо и банива | 300 человек | 7 и 8 ноября 2007 года |

**Переговоры по Договору о свободной торговле с Соединенными Штатами Америки:
переговоры по оговорке в отношении позитивных мер**

195. В процессе торговых переговоров по Договору о свободной торговле между Колумбией и Соединенными Штатами Америки (ДСТ) всегда учитывались этнические права колумбийских меньшинств. Более того, колумбийская сторона переговоров твердо настаивала на том, чтобы Колумбия оставила за собой право на принятие или продолжение осуществления любой меры по предоставлению прав и преференций меньшинствам, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом положении, и этническим группам страны. В этой связи была сделана оговорка относительно права Колумбии на принятие или продолжение осуществления мер, связанных с общинными землями этнических групп, на основании статьи 63 Национальной конституции. Эта статья гласит, что "не подлежат отчуждению, конфискации или изъятию общинные земли этнических групп, земли резерваций и другое имущество, определенное законом".

196. ДСТ предусматривает признание Соединенными Штатами важного значения биоразнообразия и связанных с ним традиционных знаний: суверенитет государства над этими ресурсами, необходимость предварительного согласия государства и традиционных общин на получение доступа к генетическому материалу, имеющему отношению к биоразнообразию, и справедливого распределения с общинами благ, полученных от использования генетических ресурсов и традиционных знаний. В настоящее время этот Договор о свободной торговле уже утвержден Конгрессом Колумбии, и ожидается его утверждение Конгрессом Соединенных Штатов.

С. Статья 3

1. Информация о законодательных, судебных и административных мерах по практическому осуществлению статьи 3 Конвенции, особенно о наказаниях за сегрегацию и апартеид

197. Важно подчеркнуть, что в Колумбии не существует национальной политики сегрегации или апартеида, которая была бы предусмотрена в законах, нормах, имеющих обязательную юридическую силу, или директивах по планам действий и предписывала бы какое-либо умышленное разграничение в ущерб некоторым общинам. Однако, как признавалось выше (пункт 49 и последующие пункты), если понятие сегрегации толковать в широком смысле, как это рекомендует Комитет по ликвидации расовой дискриминации в ряде своих руководящих принципов (и особенно в своей Общей рекомендации XIX), можно утверждать, что существует определенный уровень пассивной сегрегации в области обеспеченности жильем, особенно в отношении афроколумбийского населения, как на региональном уровне (поскольку Тихоокеанский регион Колумбии является одновременно регионом с большой численностью афроколумбийского населения и наиболее бедным регионом страны), так и в жилых массивах крупных городов. В этом отношении стоит отметить, что недавно принятая политика по улучшению статистики – как только будет обеспечен всеобъемлющий сбор и анализ сопоставимых данных – позволит получить более полную информацию об этих ситуациях для позитивного на них реагирования. Уместно также напомнить о мерах позитивной дискриминации (описанных ранее) с упором на стремление к развитию Тихоокеанского региона Колумбии. Кроме того, как разъясняется ниже в разделе, посвященном реализации рекомендаций Комитета в адрес колумбийского государства (пункт 8 части II), Министерство окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития, а также местные органы самоуправления крупных городов предприняли широкомасштабные исследования с упором на этническую переменную в статистических данных о жилье. Эта информация, наряду с осознанием этнических проблем, несомненно принесет ценные результаты в разработке государственной политики на предстоящие годы в области борьбы с исторической и географической сегрегацией, от которой страдает афроколумбийское население.

D. Статья 4

1. Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых для практического осуществления статьи 4, и особенно направленных на борьбу против:

- a) **дискриминационных актов или подстрекательства к ним;**
- b) **объявление караемым по закону преступлением распространения идей, основанных на расовой ненависти;**
- c) **объявление незаконными групп или пропагандистскую деятельность, которые поощряют дискриминацию.**

198. Новый Уголовный кодекс Колумбии (Закон № 599 от 2000 года) содержит ряд положений, касающихся запрещения дискриминации в стране.

199. Важно подчеркнуть, что среди преступлений, предусмотренных в Уголовном кодексе в его главе 2 "Преступления лиц и имущества, охраняемых международным гуманитарным правом", фигурируют акты расовой дискриминации, которым посвящена статья 147, прямо санкционирующая наказание за практику расовой дискриминации в связи с вооруженным конфликтом и во время него.

200. Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что квалификация других противоправных деяний, содержащаяся в Уголовном кодексе, предусматривает, что для нихотягчающими обстоятельствами являются мотивы, предполагающие какую-либо форму дискриминации или расовой нетерпимости, и такие элементы изменяют тяжесть наказания, например в случаях насильственного исчезновения (пункт 4 статьи 166 Уголовного кодекса), а в других случаях рассматриваются в качестве типовых обстоятельств, влекущих за собой более строгие наказания.

201. Наконец, необходимо напомнить о существовании законопроекта (зарегистрированного в Сенате под № 040/07), который был объединен с законопроектом, зарегистрированным в Сенате под № 68/07, и о котором шла речь ранее в связи с законодательными основами борьбы с дискриминацией в Колумбии (раздел 2 части II). Положения этого законопроекта предусматривают новый вид уголовного преступления, квалифицируемый как "подстрекательство к дискриминации" и направленный на наказание за подстрекательство к дискриминации в обстоятельствах подозрительного или деликатного характера.

2. Сведения, касающиеся законодательных, судебных и административных мер, принимаемых для практического осуществления общих рекомендаций, касающихся законодательных пробелов и разработки законов недискриминационного характера

202. Следует вновь обратить внимание на существование законопроекта (зарегистрирован в Сенате под № 040/07), о котором шла речь выше в связи с законодательными основами борьбы с дискриминацией в Колумбии (раздел 2 части II) и цель которого заключается в разработке нового прогрессивного статутного закона по борьбе с дискриминацией в стране и устранении любых законодательных пробелов, существующих в области противодействия дискриминационной практике.

Е. Статья 5

1. Специальная информация в отношении беженцев и перемещенных лиц

а) Положение беженцев

203. Необходимо отметить, что Конвенция о статусе беженцев 1951 года вступила для страны в силу в соответствии с Законом № 35/1961, а Протокол 1967 года, касающийся статуса беженцев, - в соответствии с Законом № 65 1979 года. После обнародования Политической конституции 1991 года был издан декрет № 2450 от 30 октября 2002 года ("Официальные ведомости", № 44982), в котором устанавливается процедура определения статуса беженца, содержатся нормы о консультативной комиссии по определению статуса беженца и другие положения. Кроме того, в 1996 году между правительством Республики Колумбия и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) был подписан Меморандум о намерениях в области поощрения и расширения прав беженцев.

Некоторые сведения об осуществлении статьи 5 Конвенции 1965 года

204. За период 2003-2007 годов Колумбия получила от иностранных граждан 250 прошений об убежище, из которых 65 были удовлетворены, а 105 - отклонены. 80 ходатайств анализируются и изучаются на предмет представления в Консультативную комиссию по определению статуса беженцев.

205. По смыслу колумбийского законодательства, касающегося статуса беженцев, беженцы в Колумбии согласно Конституции и законам пользуются всеми правами, предусмотренными для иностранцев, а также особым обращением, предусмотренным Женевской конвенцией 1951 года.

206. В соответствии с вышеизложенным беженцы обязаны соблюдать и выполнять Конституцию, законы, предписания и вообще нормы, предусмотренные для иностранцев и официальных беженцев.

207. В числе мер, принимаемых с целью запрещения расовой дискриминации во всех ее формах, и обеспечения права всех лиц на равенство перед законом без различия по признакам расы, цвета кожи или национального или этнического происхождения, Конституция Колумбии устанавливает, что все лица рождаются свободными и равными перед законом, пользуются одинаковой защитой и обращением со стороны властей и одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признакам пола, расы, национального или сословного происхождения, языка, религии, политических убеждений или мировоззрения.

208. В этой связи статья 2 декрета № 2450 подразумевает запрещение расовой дискриминации, устанавливая, что термин "беженец" применяется *к любому лицу, которое обоснованно опасается преследований по мотивам расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, оказывается за пределами страны своего гражданства или обычного проживания.*

209. В таком же ключе гарантируется поощрение условий для обеспечения реального и эффективного равенства и принимаются меры в интересах дискриминируемых или маргинализированных групп.

210. Что касается личной безопасности беженцев, то отсутствуют какие-либо сообщения, свидетельства или жалобы на уголовные преступления, совершенные по расовым мотивам, особенно в отношении просителей убежища или беженцев.

211. В отношении политических прав беженцев необходимо осознавать, что, согласно Конституции, политические права закреплены за гражданами, но закон может предоставлять иностранцам, постоянно проживающим в Колумбии, право голоса на выборах и народных референдумах муниципального или окружного уровня. Так, Закон № 1070 от 2006 года регламентирует право голоса иностранцев, постоянно проживающих в Колумбии, предусмотренное в статье 100 Политической конституции. Согласно этому закону, иностранцы, постоянно проживающие в Колумбии, могут голосовать на выборах и референдумах муниципального и окружного уровня по последнему месту жительства. Аналогичным образом, иностранцы, постоянно проживающие в Колумбии, могут участвовать в выборах окружных и муниципальных

мэров, окружных и муниципальных советников и местных административных советов окружного и муниципального уровня на всей территории страны. С другой стороны, Конституционный суд принял следующее постановление:

"Хотя выполнение государственных функций и полномочий в принципе закреплено за колумбийскими гражданами, в тех случаях, когда в Конституции или законе не содержатся требования в отношении занятия той или иной государственной должности гражданами Колумбии, иностранные резиденты в Колумбии, приобретшие колумбийское гражданство, могут участвовать в конкурсах на замещение карьерных государственных должностей и приобретать вытекающие из этого права".

"Поскольку гражданство предполагает натурализацию, иностранцы могут становиться колумбийскими гражданами, приобретая колумбийское гражданство, независимо от того, сохраняют ли они свое собственное. Как только колумбийское гражданство приобретено путем натурализации, лицо может занимать государственные должности в колумбийском государстве, за исключением некоторых из них, перечисленных в Законе № 43 от 1993 года, ни одна из которых не предусматривает административной карьеры. Иными словами, иностранцам не запрещается занимать карьерные административные должности, *если они приобрели колумбийское гражданство путем натурализации*".

212. Что касается других гражданских прав, то Конституция устанавливает, что иностранцы в Колумбии пользуются такими же гражданскими правами, которые предоставляются колумбийцам. Тем не менее закон в интересах общественного порядка может определять для этого специальные условия или отказывать иностранцам в осуществлении некоторых гражданских прав. Точно так же иностранцы пользуются на территории Республики гарантиями, которые предоставляются гражданам, за исключением ограничений, установленных Конституцией или законом.

213. Колумбийское государство гарантирует всем свободу выражения и распространения своих убеждений и мнений, передачи и получения правдивой и беспристрастной информации и создания средств массовой информации. Последние являются свободными и несут социальную ответственность. Гарантируется право на исправление в условиях равенства. Цензура отсутствует.

b) Положение перемещенного населения

214. Конституционный суд Колумбии в решении о защитных мерах Т-025 от 2004 года признал, что "положение перемещенных лиц свидетельствует о неконституционности состояния дел в этой области, в связи с чем национальные и территориальные органы в сфере своих полномочий обязаны утвердить и внести коррективы, позволяющие преодолеть это состояние..." Суд также заявил, что удостоверено, что одной из проблем в разработке и осуществлении государственной политики по комплексному обслуживанию перемещенного населения является отсутствие конкретного подхода к этим группам населения, позволяющего выявлять и удовлетворять их особые и острые потребности, вытекающие из специфических условий внутреннего перемещения.

215. Так, в отношении оказания помощи перемещенным лицам, принадлежащим к этническим группам, Национальный план по оказанию помощи населению, перемещенному в результате насилия (Декрет № 250 от 2005 года), содержит положения, предусматривающие дифференцированный подход по признакам пола, возраста и разнообразия с учетом указания Конституционного суда в его вышеупомянутом решении относительно необходимости четкого осознания этой перспективы: "Помощь перемещенному населению должна основываться на позитивных действиях и дифференцированных подходах с тщательным учетом гендерного фактора, возраста, этнической принадлежности, инвалидности и сексуальной ориентации". Одним из руководящих принципов этого Плана является дифференцированный подход к гендерным, возрастным и этническим аспектам, что предусматривает четыре отдельных уточнения: а) дифференцированный подход, понимаемый как механизм для учета демографических характеристик при разработке и осуществлении мероприятий; б) дифференцированный подход, понимаемый как позитивные меры в интересах уязвимых групп, которые предусматривают "оказание специальной помощи женщинам и детям с уделением приоритетного внимания вдовам, женщинам-главам семей и сиротам"; с) дифференцированный подход, понимаемый как привилегированный доступ некоторых слоев населения к программам по защите семьи; d) дифференцированный подход, понимаемый как демографический подход.

216. На основе дифференцированного подхода, который должен применяться при осуществлении Национального плана по оказанию помощи перемещенному населению, колумбийское государство приняло ряд конкретных мер.

217. В документе от ноября 2007 года Агентство по социальным действиям и международному сотрудничеству при Президенте Республики - "Социальное действие" - в лице Отдела по оказанию помощи перемещенному населению представило доклад о

мерах, принятых в целях предупреждения и запрещения расовой дискриминации и поощрения равенства всех перед законом, и особенно лиц, подвергшихся принудительному перемещению в результате насилия.

218. В этой связи следует отметить, что "Социальное действие" как координирующий орган Национальной системы комплексного обслуживания перемещенных лиц (СНАИПД) осуществляет меры, направленные на защиту этой категории населения от дискриминационной практики не только по признаку его этнического происхождения, но также и по признаку их статуса перемещенных лиц. С учетом высокой степени уязвимости этих лиц Национальный совет по оказанию комплексной помощи перемещенным лицам (КНАИПД) в 2006 году принял постановление № 03, "которым определяются меры, гарантирующие право перемещенного населения на защиту от дискриминационной практики".

219. В упомянутом постановлении № 03 устанавливается обязанность государственных органов оказывать этой категории населения приоритетную и дифференцированную помощь в целях гарантирования ее реального и эффективного равенства. Предусматривается, что ни один государственный служащий, работающий в СНАИПД, не должен подвергать перемещенных лиц дискриминационному обращению, поскольку подобные действия подлежат расследованию и санкциям дисциплинарного характера.

220. Осознавая необходимость выявления сотрудниками случаев дискриминационной практики, КНАИПД подготовил краткий перечень типичных нарушений без ущерба для учета других видов дискриминационной практики - в частности, предусмотренных в Дурбанской декларации, - к числу которых относятся следующие нарушения:

- a) отказ, ограничение или помехи в доступе и пользовании правами населения в условиях и ситуациях перемещения, когда оно соответствует необходимым требованиям для определения перемещенных лиц;
- b) нетерпимое, унижающее достоинство и бесчеловечное обращение, которое ущемляет достоинство лиц в условиях и ситуациях перемещения;
- c) издание административных распоряжений, представляющих собой негативную дискриминацию в отношении лиц в условиях и ситуациях перемещения;
- d) поощрение или совершение актов преследования в отношении такого населения;
- e) неоказание приоритетной помощи такому населению.

Дифференцированные меры в отношении разных типов населения в ситуациях перемещения

221. С учетом положения не только коренных и афроколумбийских общин, но и других общин, нуждающихся в особой конституционной защите, таких, как женщины, дети, подростки, взрослые и инвалиды, КНАИПД принял постановление № 08, предусматривающее принятие мер, направленных на выявление и углубление существующих дифференцированных действий в рамках государственной политики по оказанию помощи населению в ситуациях перемещения.

222. Постановление № 08 представляет собой инструмент для ликвидации форм дискриминации, которой обычно подвергается население в ситуациях перемещения, поскольку одна из основных форм дискриминации заключается в непризнании и неразличении этнического, культурного и возрастного разнообразия населения.

Специальная государственная политика в отношении перемещенных детей

223. Цель плана действий Колумбийского института благосостояния семьи (КИБС), осуществляемого в рамках политики по оказанию помощи населению, перемещенному в результате насилия, заключается в обслуживании семей и общин, которые с применением силы были изгнаны со своих территорий и мест проживания.

224. КИБС участвует в работе Национальной системы оказания помощи перемещенному населению, а также разрабатывает и осуществляет специальный план. Он ведет работу по четырем направлениям, которые состоят в следующем: а) приоритетное и надлежащее обслуживание перемещенного населения без каких-либо препятствий в доступе; б) поощрение мирной семейной жизни, предупреждение и пресечение насилия в семье среди населения в ситуациях перемещения; с) поощрение участия перемещенного населения и его организаций в ситуативных мероприятиях КИБС; и d) содействие в осуществлении обязанностей и прав перемещенного населения.

225. КИБС использует различные методы, предусматривающие психосоциальную помощь с упором на вмешательство в кризисных ситуациях, продовольственную помощь и поддержку в психосоциальной и общинной реинтеграции; причем затрагиваемые лица имеют возможность охвата регулярными программами КИБС.

226. Среди специальных программ по оказанию помощи населению в ситуациях перемещения можно отметить следующие: Возобновленная операция по обеспечению помощи и восстановлению (ВОПВ), осуществляемая совместно с "Социальным

действием" при президенте Республики и Всемирной продовольственной программой (ВПП), цель которой заключается в поддержке социально-экономической реабилитации лиц, затрагиваемых насилием, особенно внутренне перемещенного населения, посредством предоставления продовольственной помощи и повышения их продовольственной безопасности.

227. К числу компонентов этой операции относится следующее:

- a) стратегия помощи: этот компонент включает 38% продовольственной помощи в рамках ВОПВ и направлен на удовлетворение непосредственных потребностей населения, недавно подвергшегося внутреннему перемещению, защиту людских и физических активов семей, перемещенных на протяжении последних 18 месяцев, и поддержку населения категории высокого риска в плане перемещения;
- b) стратегия реабилитации: населению, перемещенному от 6 до 12 месяцев назад, в дополнение к помощи, полученной в течение первых шести месяцев, предоставляется более долгосрочная продовольственная помощь. Эта стратегия охватывает детей младше пяти лет, которым угрожает недоедание; беременных и кормящих женщин и детей младше двух лет; детей в дошкольном возрасте от трех до пяти лет; организацию школьного питания, питания на производстве и во время профессиональной подготовки, а также питания в общинных кухнях.

228. За период 2005 и 2006 годов эта операция позволила обслужить 508 248 бенефициаров, а капиталовложения всех учреждений, участвующих в двух этапах этой операции, составили приблизительно 80 млн. долл. США. В настоящее время ведутся переговоры об осуществлении нового этапа в 2007-2008 годах.

229. Помимо этого, КИБС располагает 56 передвижными пунктами для оказания чрезвычайной помощи в 29 департаментах страны. Согласно оценкам, в 2006 году они обслужили 236 807 человек в 340 муниципиях. Работа передвижных пунктов осуществляется по следующим направлениям: оценка и планирование, психосоциальные услуги с упором на помощь в кризисных ситуациях, организация и привлечение к участию общин и обеспечение продовольственной безопасности и сбалансированного питания. Дети и семьи охватываются программами КИБС после возникновения чрезвычайной ситуации.

230. Еще одно направление работы состоит в предоставлении продовольственных пайков в чрезвычайных ситуациях, цель которого заключается в содействии гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях и поддержании семей, пострадавших от природных или антропогенных бедствий, посредством раздачи дополнительного питания беременным и кормящим женщинам и детям в возрасте от шести месяцев до пяти лет для их выживания в кризисных и чрезвычайных условиях, а также в поддержке семей, подвергшихся принудительному перемещению в результате насилия, путем предоставления продовольственных пакетов и психосоциальной помощи в координации с сотрудниками Национальной системы оказания помощи перемещенному населению. За 2006 год были обслужены 44 988 бенефициаров, предоставлен 110 391 продовольственный пакет и потрачено на эти цели 4 078 222 865,95 песо.

231. Все программы КИБС предусматривают приоритетное оказание помощи детям и беременным и кормящим женщинам из числа перемещенного населения и направлены на обеспечение прав на достоинство, физическую, психологическую и моральную неприкосновенность, на семью и единство семьи.

Специальная государственная политика в интересах перемещенного коренного населения

232. Эта политика направлена на реализацию директивного документа, изданного для учреждений Национальной системы комплексной помощи перемещенному населению (СНАИПД) на национальном уровне и на уровне департаментов, с тем чтобы гарантировать дифференцированную помощь коренному населению с учетом его этнических и культурных особенностей.

233. Учреждениями-участниками являются :

- a) Министерство внутренних дел - управление по делам этнических меньшинств (осуществление на региональном уровне);
- b) канцелярия вице-президента Республики - агентство по социальным действиям при президенте (параллельные меры);
- c) Министерство внутренних дел - Управление по правам человека (параллельные меры).

234. По состоянию на октябрь 2007 года были получены следующие результаты:

- a) организация девяти региональных семинаров (два семинара в Мете, три - Чоко, два - Какете и два - Нариньо): формулирование планов действий по предупреждению и защите, гуманитарной помощи и возвращению на прежнее место жительства с учетом дифференцированного подхода, подлежащих включению в ПИУ (проводились с участием представителей властей и организаций коренных народов и учреждений СНАИПД);
- b) подготовка 250 представителей учреждений и коренных общин и их ознакомление с юридическими рамками, принципами, механизмами и правами, с тем чтобы обеспечить предоставление учреждениями СНАИПД помощи с учетом дифференцированного подхода.

Коренная община нукак-маку

235. Кроме того, было издано постановление № 05 от 2006 года, которым был утвержден План практической помощи (специального и дифференцированного характера) членам коренной общины нукак-маку, которые были вынуждены переместиться в городские районы, а также членам этой общины, находящимся под угрозой перемещения в департаменте Гуавьяре.

236. Коренная община нукак-маку, являясь кочевой общиной, постоянно перемещается по своей территории, следуя своим традициям и обычаям, обусловленным самобытными способами организации жилья и ведением охоты. В период 2003-2006 годов вследствие действий незаконных вооруженных групп Колумбийских революционных вооруженных сил (КРВС) началось их принудительное перемещение с их территорий. Поэтому "Социальное действие" предприняло усилия по оказанию этой общине чрезвычайной гуманитарной помощи и услуг в области здравоохранения и образования, позволяющих способствовать процессу расселения на новых местах, а также приняло меры для создания базовых санитарных условий и оказания помощи детям и кормящим матерям.

Специальная государственная политика в интересах перемещенных женщин

237. *Директива по оказанию помощи перемещенному населению с учетом гендерной перспективы.* В рамках мер, принимаемых колумбийским государством в целях предупреждения насильственного перемещения и оказания соответствующей помощи, Президентский совет по вопросам равноправия женщин во исполнение соглашения, подписанного с УВКБ, приступил к разработке директивы по предупреждению, оказанию помощи и социально-экономической стабилизации для перемещенного населения с упором на гендерный фактор, которая направлена на поощрение включения гендерной

перспективы в политику, программы и проекты по улучшению условий жизни населения в ситуациях перемещения. Эта директива предусматривает дифференцированный этнический подход, хотя следует уточнить, что Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел в настоящее время разрабатывает директиву, исключительно посвященную дифференцированному этническому подходу.

238. В тексте директивы подчеркивается необходимость организации соответствующей подготовки, с тем чтобы сотрудники, занимающиеся оказанием помощи лицам из числа перемещенного населения, не совершали актов дискриминации, в частности по признаку расовой и этнической принадлежности, в отношении лиц в ситуациях перемещения.

239. Среди результатов выполнения этой директивы, полученных до настоящего времени, можно упомянуть следующее: а) разработку методологии оценки законодательства, судебной практики, статистики, государственной политики и институциональных услуг; б) создание межучрежденческого совета с участием "Социального действия", УТЕК и Президентского совета по вопросам равноправия женщин; с) организацию семинаров, посвященных важности учета гендерной перспективы в деятельности системы по оказанию помощи перемещенному населению; d) определение структуры директивы на основе стратегий правительства в целях улучшения положения женщин и поощрения равноправия полов.

2. Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых с целью практического осуществления права на равенство в обращении в судах и органах отправления правосудия

240. Все население Колумбии пользуется презумпцией невиновности, которая выступает в качестве правового принципа, в полном объеме гарантированного Конституцией, а также правом на защиту и правовую помощь, которое реализуется таким образом, чтобы надлежащее судопроизводство осуществлялось без неоправданных задержек. Колумбия является страной, в которой защита основных конституционных прав поднята на конституционный уровень и осуществляется независимо от расы, национальности и без каких бы то ни было актов дискриминации в отношении ее граждан, иностранцев или этнических групп. Одним словом, каждое лицо может обращаться в судебный орган с ходатайством об эффективном выполнении какого-либо закона или административного акта.

241. Так, в сфере уголовного правосудия "институциональная память", или информационная система, Генеральной судебной прокуратуры функционирует таким образом, чтобы можно было получить статистические данные по всем уголовным

преступлениям, предусмотренным в Уголовном кодексе Колумбии, и на их основе определить пол, возраст, статус правонарушителя и предпринятые процессуальные действия. Однако эти данные все еще не позволяют получить сведения о расовой принадлежности.

242. Учитывая неоднократные обращения, касающиеся систематизации следственных действий, осуществляемых Генеральной судебной прокуратурой, с учетом расовой проблематики, 7 июня 2007 года Национальное управление прокуратуры дало соответствующие указания информационному бюро канцелярии Управления, с тем чтобы создать в информационных системах рубрику или статистический показатель для учета правонарушителей с разбивкой по этническим группам, признанным в Колумбии.

243. Помимо этого, непосредственное отношение к подготовке сотрудников, работающих в особых зонах конфликта, имеет вышеупомянутый меморандум о намерениях 1996 года, подписанный между правительством и УВКБ, в котором устанавливалось, что стороны обязаны способствовать подготовке государственных должностных лиц и соответствующих субъектов гражданского общества в зонах конфликта по вопросам предупреждения ситуаций, приводящих к насильственному перемещению людей, на основе следующих принципов: мирного и устойчивого взаимодействия по этническим, политическим, религиозным и другим проблемам и между различными национальными и социальными группами, важности минимизации ситуаций насилия в зонах конфликта и поощрения охраны и защиты прав человека.

3. Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых в целях практического осуществления права на личную безопасность. Отдельные сведения об уголовных преступлениях, совершенных по расовым мотивам

244. Колумбийское государство принимает различные меры с целью гарантировать право на личную безопасность лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, а также осуществляет меры, позволяющие адекватно учитывать и оценивать масштабы распространенности в Колумбии преступлений, совершаемых по расовым мотивам. Ниже приводится описание мер, принятых в этой области Министерством обороны и внутренних дел и юстиции, Генеральной судебной прокуратурой и Национальным пенитенциарно-тюремным институтом (ИНПЕК).

а) Комплексная политика в области прав человека и международного гуманитарного права Министерства национальной обороны

245. В январе 2008 года Министр национальной обороны д-р Хуан Мануэль Сантос, Командующий вооруженными силами Колумбии генерал Фредди Падилья де Леон и Генеральный директор полиции бригадный генерал Оскар Адольфо Наранхо представили обществу документ о комплексной политике Министерства национальной обороны в области прав человека и международного гуманитарного права. Эта инициатива, с удовлетворением встреченная колумбийским отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, является итогом многолетних усилий, которые были предприняты в рамках политики колумбийского государства в области обороны, с тем чтобы вопросам прав человека неизменно уделялось надлежащее внимание в ходе различных мероприятий, осуществляемых военными и сотрудниками сил правопорядка.

246. В результате была разработана перспективная комплексная политика, которая включает стратегические, технические, педагогические компоненты и компоненты сотрудничества, направленные на обеспечение соблюдения в полном объеме прав человека и международного гуманитарного права в ходе операций сил правопорядка. На представлении упомянутого документа было объявлено, что колумбийское государство посредством этой политики вводит стандарт "нулевой терпимости" по отношению к нарушениям прав человека военными и сотрудниками сил правопорядка.

247. Несмотря на универсальный характер этой комплексной политики, которая охватывает все этапы операций сил правопорядка, в ней предусматриваются новые меры в области обеспечения "личной безопасности" особенно уязвимых лиц. Так, в дополнение к ее общим задачам в этой сфере предусмотрено применение дифференцированного подхода к коренным и афроколумбийским общинам, перемещенным лицам, детям - жертвам насилия, правозащитникам и другим группам в ситуациях риска. Среди этих специальных мер особенно важное значение имеют укрепление центра по оказанию приоритетной неотложной помощи, запрашиваемой отдельными членами этих групп; возможность ускорить административные процедуры по предоставлению им возмещения; принятие мер по подготовке и обучению всех военных и сотрудников сил правопорядка с особым упором на дифференцированный подход в работе с этими группами.

b) Программа Министерства внутренних дел и юстиции ЭТНОКРЕР

248. Во исполнение вышеупомянутого Национального плана развития (на 2002-2006 годы) и в рамках Программы защиты прав человека Министерства внутренних дел и юстиции было создано учреждение для координации мер по защите общин и представления рекомендаций в этой связи - Комитет по урегулированию и оценке рисков с учетом этнического фактора (ЭТНОКРЕР), в работе которого участвуют представители коренных общин и лиц африканского происхождения.

249. Комитет провел ряд совещаний, по итогам которых были приняты следующие меры:

- a) 525 мероприятий по защите 139 коренных лидеров, включая предоставление 41 сотового телефона, 27 радиотелефонов, помощи во временном переселении - в 138 случаях, автотранспорта - в 9 случаях, 4 телефонов спутниковой связи, 268 билетов на внутренние авиарейсы, помощи в перевозке имущества - в 15 случаях, защиты по усиленной схеме - в 5 случаях, 11 бронежилетов и бронещитов для помещений;
- b) 203 мероприятия по защите 29 лидеров афроколумбийцев, включая предоставление 20 сотовых телефонов, 7 радиотелефонов, помощи во временном переселении - в 60 случаях, автотранспорта - в 6 случаях, " телефонов спутниковой связи, 102 билетов на внутренние авиарейсы, помощи в перевозке имущества - в 2 случаях, 1 бронежилета и 2 бронещитов для помещений.

c) Мероприятия, осуществляемые Министерством национальной обороны, вооруженными силами и Национальной полицией

250. При нынешнем правительстве Министерство национальной обороны через свое Управление по правам человека осуществляло государственную политику по защите этнических меньшинств, основные направления которой определены в циркулярах Министерства № 2064 от 2003 года и № 151 от 2004 года. После согласования с коренными организациями и в сотрудничестве с Уполномоченным по делам коренных народов Управления Народного защитника и Управлением по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции министр обороны издал *Директиву № 16 от 30 октября 2006 года*, в которой излагаются основы политики, как они определены в циркуляре № 2064 от 2003 года и вытекают из ряда инструкций, направленных на укрепление таких коллективных прав общин, как права на автономию, территорию, культуру и специальную юрисдикцию.

251. В порядке развития положений директив, изданных Министерством обороны, были организованы совместные с коренными общинами советы безопасности, по согласованию с Управлением Народного защитника были проведены семинары для подготовки военнослужащих и сотрудников сил правопорядка по вопросам законодательства, касающегося этнических меньшинств, и был организован ряд межучрежденческих совещаний с участием представительных органов этих меньшинств.

252. Реализация этой политики обеспечила участие представителей этнических меньшинств, что представляет собой важное достижение в деле признания властей коренных народов в качестве государственных органов по смыслу Политической конституции 1991 года.

253. Директива № 16 от 2006 года содержит инструкции, четко предписывающие вооруженным силам и национальной полиции осуществлять политику поощрения и защиты индивидуальных и коллективных прав общин.

254. В целях реализации этой политики Главнокомандующий вооруженными силами издал Перманентную директиву № 800-07 от 2003 года, предусматривающую укрепление политики по поощрению и защите прав человека коренных общин и других этнических меньшинств, обеспечению соблюдения во время военных операций на их территориях их конституционных и законодательно закрепленных этнических прав и охраны в этих районах окружающей среды. Со своей стороны национальная полиция издала Инструкцию № 029 от 2003 года, озаглавленную "Защита прав человека в коренных общинах", в которой содержатся разъяснения в отношении правовых рамок политики по защите этих общин и указания в отношении мер, которые надлежит принимать начальникам полицейских управлений в департаментах и столичном округе.

255. Кроме этого, с целью предупреждения причинения сопутствующего ущерба резервациям коренных народов во время планирования и осуществления воздушных операций военно-воздушные силы подготовили интерактивный компактный диск, который содержит сведения о географическом местоположении резерваций и территорий этнических меньшинств, а также информацию об их координатах во всех департаментах страны.

256. Что касается подготовки кадров, то за период 2003-2007 годов с участием уполномоченного Управления народного защитника по делам этнических меньшинств для военнослужащих и сотрудников сил правопорядка и местных органов коренных народов были организованы 46 региональных семинаров по вопросам права и законодательства, касающегося этнических, расовых и языковых меньшинств. Эти семинары, на проведение

каждого из которых было потрачено примерно 6 млн. песо, состоялись в Вальедупаре, Санта-Марте, Монтерие, Летисии, Попаяне, Манисалесе, Риоаче, Пуэрто-Карреньо, Буэнавентуре, Кибдо, Кукуте, Арауке, Пасто, Ибаге, Инириде, Сан-Андресе, Карепе, Ковеньясе, Вильявисенсио, Байя-Малаге и Ипиалесе.

257. Помимо этого, Министерство обороны провело заседания следующих советов безопасности коренных общин, на которых были созданы пункты по координации и согласованию между коренными, гражданскими органами и органами сил правопорядка и были приняты совместные меры по противодействию террористической деятельности, подрывающей гарантии их прав: 26 сентября 2003 года в Вальедупаре с представителями общин Сьерра-Невада-де-Санта-Марта; 9 октября 2003 года в Тьерральте – общин эмбера, катио и сену; 15 декабря 2003 года в Попаяне – общин кауки; 17 марта 2004 года в Риосуисио – общины эмбера-чами; 18 июня 2004 года в Инириде – общин колумбийской Амазонии; 21 октября 2004 года в Ибаге – общины пихао и 16 мая 2005 года в Кибдо – общин чернокожего населения и лиц африканского происхождения, живущих в Чоко. На этих советах были разработаны планы межучрежденческих действий, которые осуществляются в настоящее время.

258. В дополнение к этому министр обороны в циркуляре № 151 от 15 сентября 2004 года издал инструкции по учреждению контактных пунктов или пунктов связи между силами правопорядка и коренными общинами каждого региона, в задачи которых входит облегчение передачи информации, укрепление доверия, взаимоуважения и репутации как сил правопорядка, так и властей коренных народов.

259. Критерии, принципы и общие задачи, исходя из которых принимались вышеупомянутые меры, являются следующими.

260. Для обеспечения защиты коренного населения вооруженные силы и Национальная полиция при выполнении своих функций должны принимать во внимание, что коренные общины страны образуют группу населения, уязвимую в плане посягательств незаконных вооруженных группировок, и в соответствии с Конституцией охраняются специальным законодательством, направленном на обеспечение их выживания как особых коллективов. В рамках основных требований в области обеспечения защиты прав человека коренных общин главному командованию вооруженных сил и главному управлению национальной полиции предписывается:

- а) установить критерии и издать приказы о принятии превентивных мер, необходимых для обеспечения неприкосновенности общин в ходе проведения военных и полицейских операций на территориях и в резервациях коренных народов;

- b) после предварительной оценки полученной информации своевременно удовлетворять просьбы о принятии мер для защиты коренных общин или поселков любого административного подчинения;
- c) уделять особое внимание сведениям о действиях незаконных вооруженных группировок, направленных на ущемление предусмотренных в Конституции основных прав человека и прав на автономию коренных общин и норм международного гуманитарного права;
- d) издавать распоряжения, с тем чтобы персонал сил правопорядка воздерживался от необоснованных заявлений, способных ставить под угрозу неприкосновенность членов коренных общин;
- e) требовать от военных и полицейских подразделений воздерживаться от использования имен коренных жителей в наименованиях воинских частей, военных или полицейских объектов, материалов и оборудования, операций или мероприятий, проводимых силами правопорядка;
- f) включить в программы обучения и подготовки военных и полицейских кадров изучение аспектов, связанных с законодательством, касающимся коренных народов;
- g) изыскивать механизмы для налаживания контактов с общинами и совместно с гражданскими властями участвовать в реализации мероприятий, проводимых в их интересах;
- h) информировать министерство о результатах операций, предпринимаемых в целях защиты прав коренных общин, а также о проведении других военно-гражданских мероприятий в интересах общин и в целях ознакомления персонала с проблематикой прав человека и законодательством, касающимся коренных народов;
- i) информировать министерство, какие коренные общины сталкиваются с наиболее серьезными угрозами вследствие террористических посягательств со стороны незаконных вооруженных группировок;
- j) информировать министерство, какие меры и планы осуществляют вооруженные силы и национальная полиция для оказания помощи этим

общинам, подвергающимся серьезным угрозам. В порядке реагирования на просьбы о принятии этих мер в каждом регионе были созданы пункты для связи или контактов между коренными властями и военными и полицейскими подразделениями, на которые возложена задача оказывать прямую помощь общинам, рассматривать их жалобы, получать информацию и укреплять взаимное доверие, а также добиваться соблюдения духа и буквы циркуляра № 2064 от 4 марта 2003 года.

d) Оценки прокуратуры: количество уголовных преступлений, совершаемых по расовым мотивам

261. Как отмечалось ранее (статья 5 А), информационная система, или "институциональная память", Генеральной судебной прокуратуры обеспечивает возможность получения статистических данных в отношении уголовных преступлений, предусмотренных в Уголовном кодексе Колумбии, позволяющих получать сведения для определения пола, возраста, статуса правонарушителя и предпринятых процессуальных действий. Однако до 2007 года эти данные не содержали сведений о расовой принадлежности. Учитывая неоднократные обращения в отношении систематизации следственных действий, предпринимаемых Генеральной судебной прокуратурой, с учетом расовой проблематики, 7 июня 2007 года Национальное управление прокуратуры дало указания информационному бюро канцелярии Управления по созданию в информационных системах рубрики или статистического показателя принадлежности правонарушителей к этническим группам, признанным в Колумбии.

262. Вместе с тем важно подчеркнуть, что среди преступлений, предусмотренных в главе 2 Уголовного кодекса "Преступления против лиц и имущества, охраняемых международным гуманитарным правом", фигурирует статья 147 "Акты расовой дискриминации", которой прямо предусматриваются наказания за практику расовой сегрегации в условиях и в ходе вооруженного конфликта.

263. Кроме того, необходимо отметить, что квалификация других противоправных деяний (имеющих основные признаки уголовных преступлений), содержащаяся в Уголовном кодексе, предусматривает, что для них отягчающими обстоятельствами являются мотивы, предполагающие какую-либо форму дискриминации или расовой нетерпимости, причем такие элементы изменяют тяжесть наказания, например, в случаях насильственного исчезновения (пункт 4 статьи 166 Уголовного кодекса), а в других случаях рассматриваются в качестве типовых обстоятельств, влекущих за собой более строгие наказания.

264. После принятия вышеупомянутых основ для определения категории преступлений, связанных с расовой дискриминацией, в информационных системах Генеральной судебной прокуратуры были изучены сведения о преступлениях категории "Акты расовой дискриминации" по смыслу статьи 147 Уголовного кодекса, в отношении которых Национальное управление прокуратуры представило следующую информацию:

| | |
|---|---|
| Число жалоб | 6 |
| Число случаев, в которых было предъявлено обвинение | 2 |
| Число открытых расследований | 6 |
| Число расследований, закрытых по истечении установленного срока | 1 |
| Число расследований, закончившихся осуждением | 0 |
| Число прекращенных дел | 1 |

е) Доклад Национального пенитенциарно-тюремного института о достижениях в борьбе против расизма и расовой дискриминации

265. В государственных тюрьмах и пенитенциарных учреждениях ведется учет данных, касающихся количества заключенных в разбивке по этнической принадлежности, которые, хотя и не являются на сегодня окончательными с точки зрения оценки количества представителей этнических групп среди лиц, попадающих в систему уголовного правосудия, тем не менее дополняют вышеупомянутую информацию, в связи с чем следует надеяться, что Управление прокуратуры в предстоящие годы подведет общие итоги по этому вопросу.

266. Вместе с тем Отдел по вопросам обращения и развития ИНПЕК, действующий через свое Отделение социального развития, во исполнение институциональной функции комплексного обслуживания лиц, лишенных свободы, и надлежащего обращения с ними, а также в порядке соблюдения основных концептуальных принципов своей деятельности (социальной ответственности, гибкости, вдумчивости, самостоятельности и позитивной социальной реинтеграции) произвел переориентацию мер, осуществляемых в отношении лиц, принадлежащих к традиционным "уязвимым" группам. В результате этой деятельности имеется возможность представить сведения об осуществлении следующих конкретных мероприятий.

Идентификация по группам населения

267. Первые шаги по выявлению среди тюремного контингента лиц из числа колумбийских этнических меньшинств были предприняты в контексте переписи 2005 года, когда среди заключенных выявлялись исключительно коренные лица, что позволило получить следующие важные данные:

Количество коренных лиц: 586 заключенных.

Распределение: Западный регион - 378 заключенных (64,5%); Центральный регион - 127 заключенных (21,6%), Северный регион - 46 заключенных (7,8%) и остальные 5,99% от общего количества заключенных, которые распределялись среди Северо-Восточного региона (26 заключенных), Восточного региона (6 заключенных) и Вьехо-Кальдас (3 заключенных).

Пол: под стражей содержались 551 мужчина (94,02%) и 35 женщин (5,97%).

Правовой статус: 345 осужденных (58,87%) и 240 обвиняемых (40,95%).

Сроки лишения свободы: к тюремному заключению на сроки от 5 до 10 лет приговорены 104 заключенных (17,74%); от 1 до 5 лет - 88 заключенных (15,01%); от 10 до 15 лет - 57 заключенных (9,72%); от 25 до 30 лет - 25 заключенных (4,26%); от 15 до 20 лет - 22 заключенных (3,75%); от 30 до 35 лет - 16 заключенных (2,73%); от 20 до 25 лет - 14 заключенных (2,38%); от 35 до 45 лет - 9 заключенных (1,53%) и от 45 до 60 лет - 7 заключенных (1,19%).

Категории преступлений: установлены десять категорий наиболее часто совершаемых преступлений (в связи с каждым из которых отбывали наказание не менее 17 человек). В них входили следующие преступления: убийство (156 заключенных), изготовление, сбыт и перевозка наркотических веществ (107 заключенных), мятеж (74 заключенных), сексуальные злоупотребления и противоправные половые сношения (46 заключенных), похищение людей (31 заключенный), квалифицированная кража и кража при отягчающих обстоятельствах (29 заключенных), нарушение Закона № 30/86 - Национального статутного закона о наркотических веществах (26 заключенных), вымогательство (21 заключенный), сохранение плантаций (18 заключенных) и организованная преступность (17 заключенных). Имеется также группа заключенных по категории "Прочее" в составе 48 человек, отбывающих наказания за менее распространенные преступления.

268. В 2006 году была проведена вторая перепись меньшинств среди заключенных, которая предусматривала охват семи следующих групп: коренные лица, афроколумбийцы, пожилые лица, иностранцы, инвалиды, беременные женщины и кормящие матери. В результате была получена следующая информация:

Общее количество: 5 897 заключенных, распределявшихся по группам следующим образом: 533 коренных лица, 1 668 афроколумбийцев, 2 789 пожилых лиц, 247 иностранцев, 584 инвалида, 42 беременные женщины и 34 кормящие матери.

Региональное распределение:

| Группа | Центральный регион | Западный регион | Северный регион | Восточный регион | Северо-Восточный регион | Регион Вьехо-Кальдас |
|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------|------------------|-------------------------|----------------------|
| Коренные лица | 128 | 229 | 98 | 13 | 12 | 53 |
| Афроколумбийцы | 258 | 1 069 | 39 | 59 | 100 | 143 |
| Пожилые лица | 1 035 | 298 | 389 | 404 | 320 | 343 |
| Иностранцы | 148 | 18 | 34 | 34 | 4 | 9 |
| Инвалиды | 195 | 39 | 60 | 145 | 66 | 79 |
| Беременные женщины | 14 | 4 | 10 | 6 | 0 | 8 |
| Кормящие матери | 16 | 8 | 5 | 3 | 0 | 2 |

Пол: 426 женщин и 5 471 мужчина, распределявшиеся по группам следующим образом:

| Группа | Женщины | Мужчины |
|--------------------|---------|---------|
| Коренные лица | 35 | 498 |
| Афроколумбийцы | 97 | 1 571 |
| Пожилые лица | 158 | 2 631 |
| Иностранцы | 29 | 218 |
| Инвалиды | 31 | 553 |
| Беременные женщины | 42 | 0 |
| Кормящие матери | 34 | 0 |

Правовой статус: 426 осужденных и 5 471 обвиняемое лицо, распределявшиеся по группам следующим образом:

| Группа | Обвиняемые | Осужденные | Не установлено |
|--------------------|------------|------------|----------------|
| Коренные лица | 129 | 375 | 29 |
| Афроколумбийцы | 822 | 844 | 2 |
| Пожилые лица | 739 | 2 008 | 42 |
| Иностранцы | 72 | 173 | 2 |
| Инвалиды | 112 | 450 | 22 |
| Беременные женщины | 21 | 20 | 1 |
| Кормящие матери | 12 | 22 | 0 |

269. В 2007 году была проведена третья перепись меньшинств, расширяющая общие аспекты, использованные в 2006 году. В результате к настоящему времени проанализированы следующие статистические данные:

Число заключенных в разбивке по группам (диаграмма 1):

| Коренные лица | Афроколумбийцы | Пожилые лица | Беременные и кормящие женщины | Инвалиды | Иностранцы | Итого |
|---------------|----------------|--------------|-------------------------------|----------|------------|-------|
| 680 | 1 895 | 3 348 | 83 | 792 | 279 | 7 077 |

Число заключенных в разбивке по группам и полу (диаграмма 2):

| Коренные лица | | Афроколумбийцы | Пожилые лица | Беременные и кормящие женщины | Инвалиды | Иностранцы | Итого |
|---------------|-----|----------------|--------------|-------------------------------|----------|------------|-------|
| Женщины | 26 | 80 | 310 | 83 | 27 | 34 | 560 |
| Мужчины | 654 | 1 815 | 3 038 | 0 | 765 | 245 | 6 517 |
| Всего | 680 | 1 895 | 3 348 | 83 | 792 | 279 | 7 077 |

Диаграмма 1

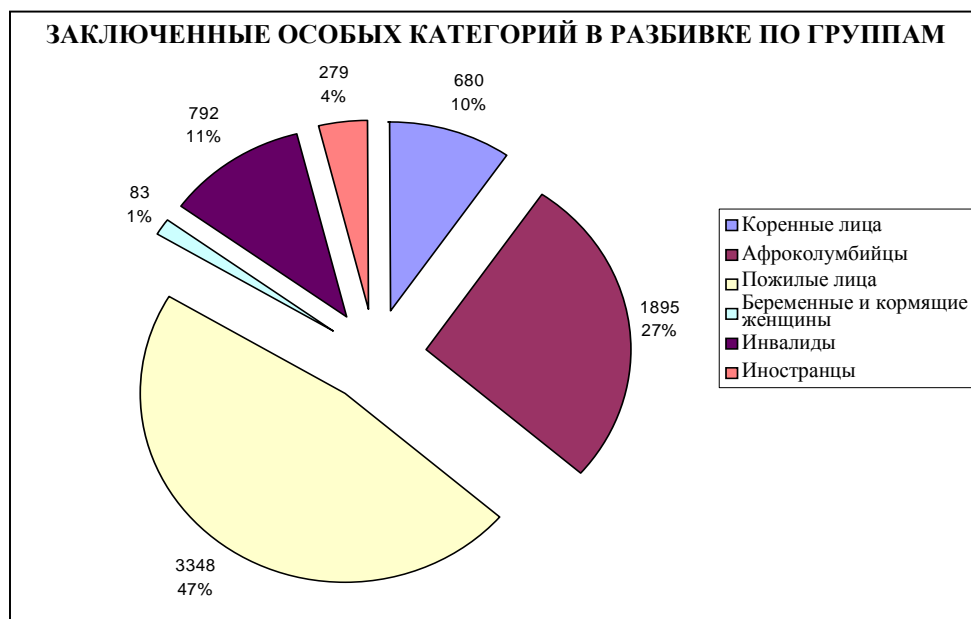
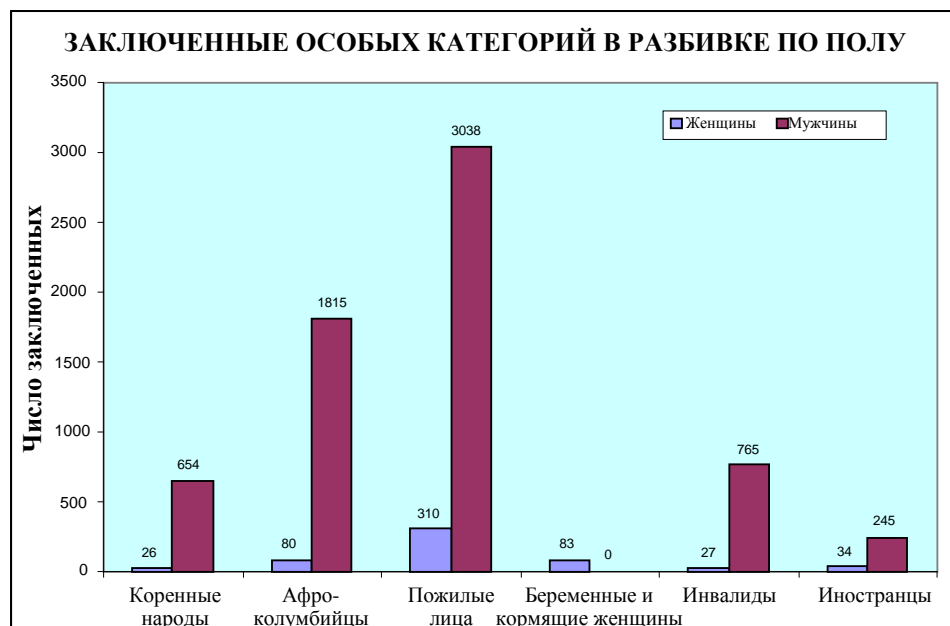


Диаграмма 2



Число заключенных в каждой группе в разбивке по правовому статусу (диаграмма 3)

| | Коренные лица | Афро-колумбийцы | Пожилые лица | Беременные и кормящие женщины | Инвалиды | Иностранцы | Итого |
|----------------------|---------------|-----------------|--------------|-------------------------------|------------|------------|--------------|
| Обвиняемые | 142 | 400 | 678 | 19 | 175 | 85 | 1 499 |
| Осужденные | 522 | 1 486 | 2 637 | 64 | 560 | 194 | 5 463 |
| Несовпадающие данные | 16 | 9 | 33 | 0 | 57 | 0 | 115 |
| Всего | 680 | 1 895 | 3 348 | 83 | 792 | 279 | 7 077 |

Диаграмма 3

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗАКЛЮЧЕННЫХ ОСОБЫХ КАТЕГОРИЙ

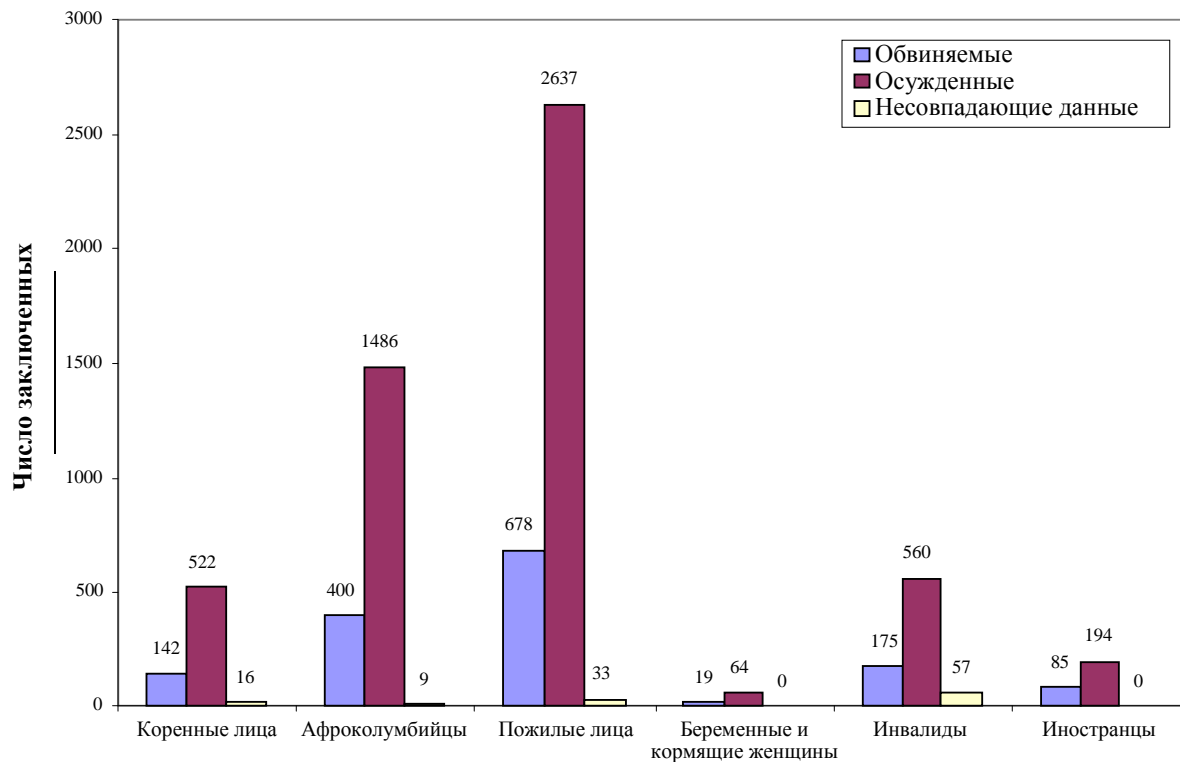
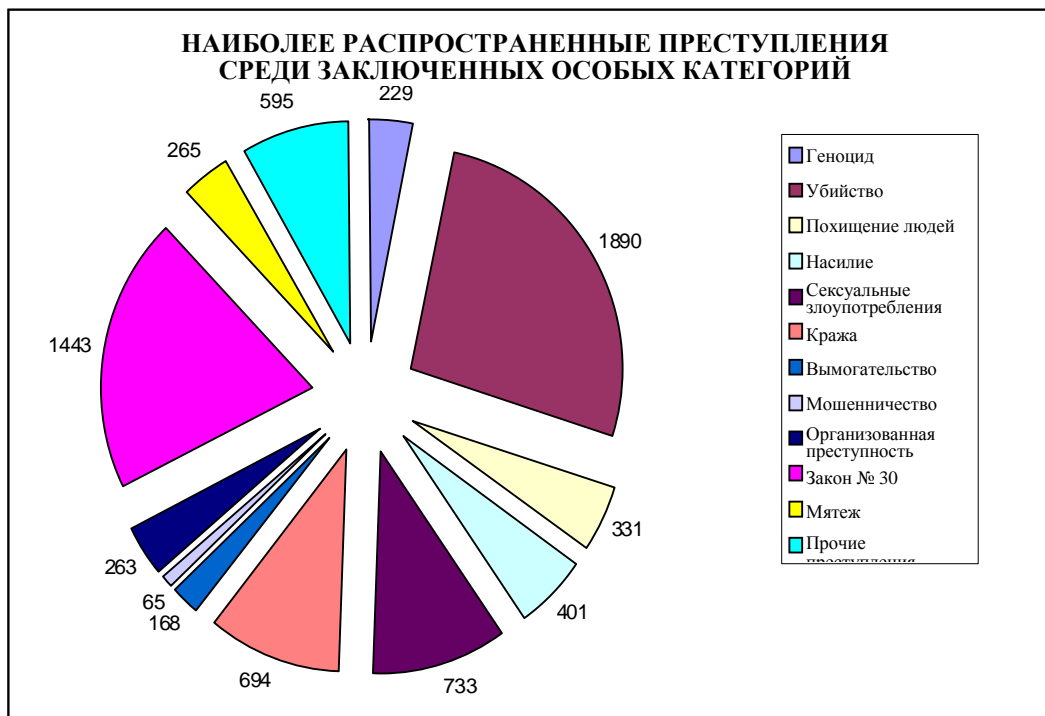


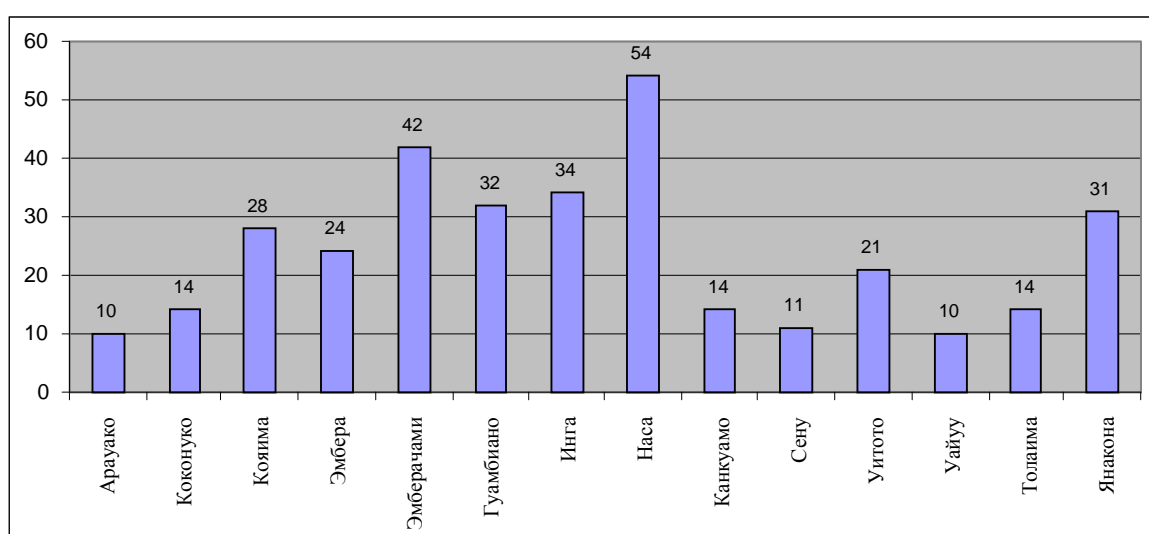
Диаграмма 4



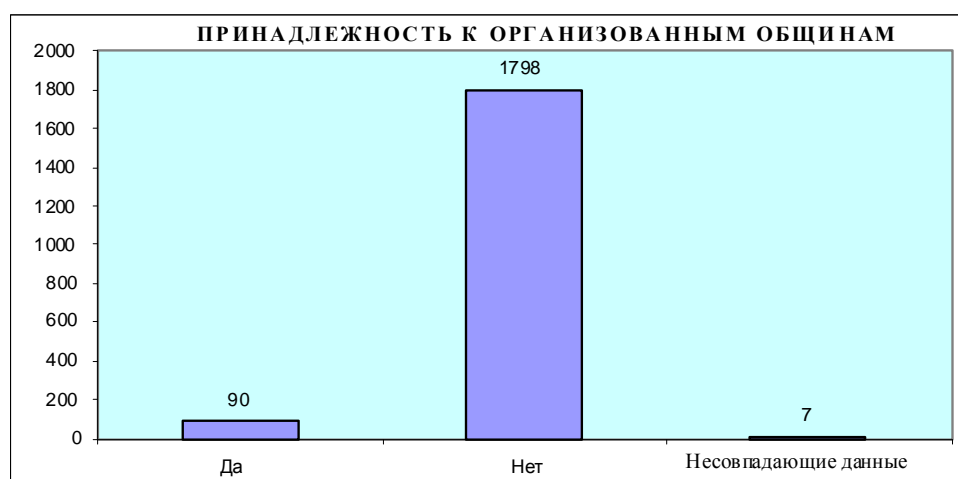
270. В отношении конкретных данных о расовом происхождении или, иначе говоря, о количестве коренных лиц и афроколумбийцев отмечается следующее.

271. Народ или этническое происхождение: диаграмма показывает, что среди коренных жителей, лишенных свободы, отмечается большое количество представителей коренных народов, признаваемых в законодательстве (согласно докладу НУС). Остальные народы представлены заключенными, чье количество в разбивке по этносу не достигает 10 человек или в отношении которых не имеется согласованных данных.

Диаграмма 5

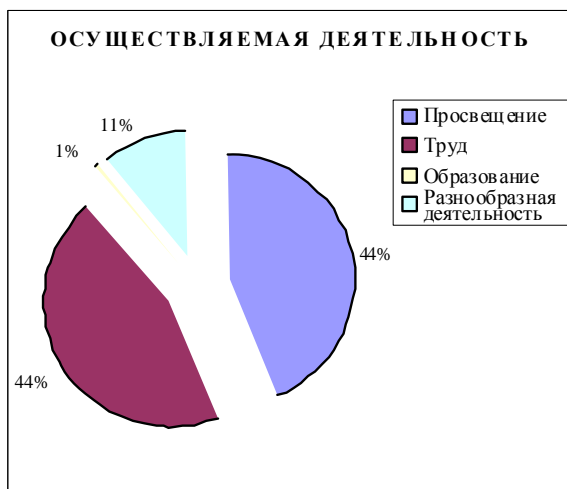


272. Что касается афроколумбийцев, то удалось установить, что 90 заключенных принадлежат к организованным и законодательно признанным негритянским общинам, тогда как подавляющее их большинство в составе 1 798 заключенных просто в общем плане признают себя членами этой этнической группы.



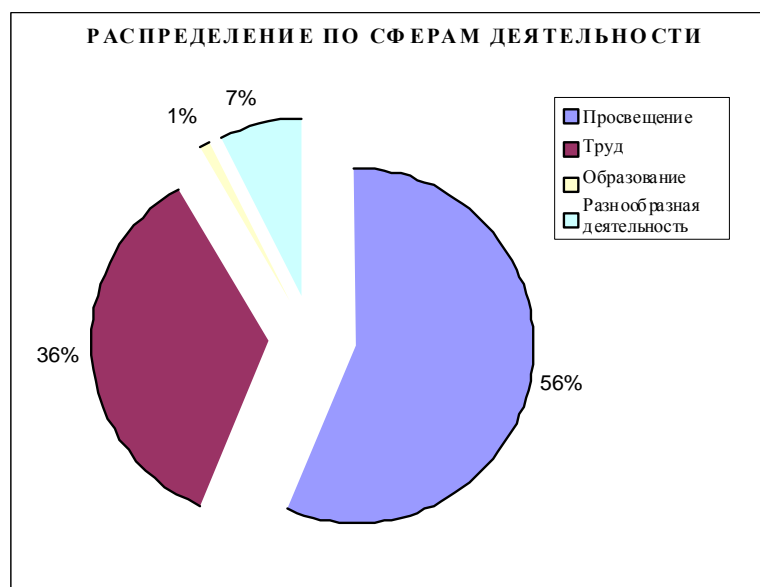
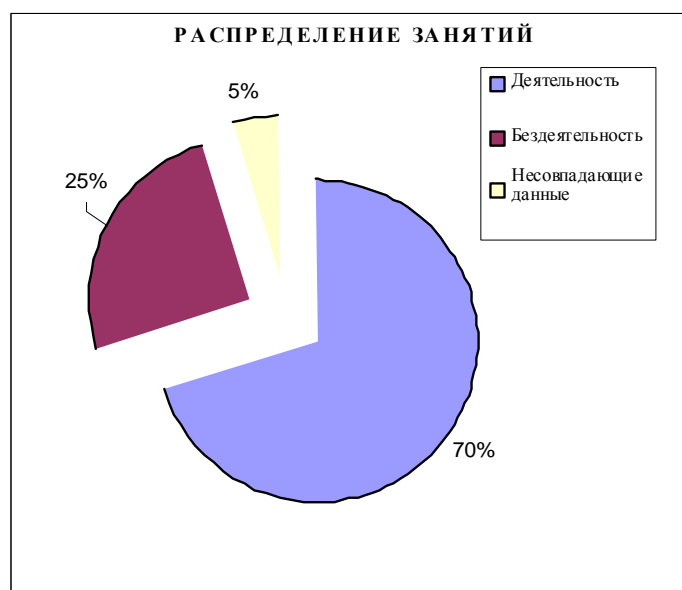
273. Что касается профессиональных занятий в местах лишения свободы, то диаграмма 6 показывает, что уровень занятости заключенных из числа коренных народов достигает 88% и они главным образом вовлечены в образовательную (44%) и трудовую деятельность (44%).

Диаграмма 6



274. Из диаграммы 7 явствует, что такие же показатели отмечаются среди афроколумбийцев, уровень занятости которых достигает 70%, и среди них больше всего распространены виды деятельности, связанные с образованием (56%) и трудом (36%).

Диаграмма 7



275. Следует также отметить, что в этом году была начата процедура характеризации осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы ИНПЕК, в криминологической и пенитенциарной перспективе, которая является первым этапом Исследования криминологических профилей осужденных и заключенных в учреждениях ИНПЕК. Отдельно выявляются характеристики заключенных из числа женщин, что предусматривало проведение первого опытного проекта переписи женщин, итоговые данные которого находятся на рассмотрении.

е) Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых в целях практического осуществления политических прав населения из числа меньшинств

276. Ниже содержится описание мер, принятых колумбийским государством для поощрения адекватного участия женщин и этнических меньшинств в политической жизни Колумбии. Прежде всего следует отметить, что в Колумбии право голоса является всеобщим и не предусматривает какого-либо разграничения между избирателями.

Участие женщин в политической жизни

277. В 2000 году был обнародован Закон № 581 (Закон о квотах), цель которого заключается в том, чтобы гарантировать право женщин на адекватное и эффективное участие на всех уровнях ветвей и органов государственной власти. Это адекватное участие эффективно осуществляется в соответствии с общим правилом, по смыслу которого на постах высшего директивного уровня необходимо обеспечивать присутствие не менее 30% женщин. В этой связи заслуживают особого упоминания некоторые конкретные правила назначения на посты, которые должны заполняться по системе трех кандидатов, как в случае самых высоких органов судебной власти и таких контролирующих органов, как Генеральная прокуратура и Управление Народного защитника, на каждую из высших должностей в которых будет представлены кандидатуры, включающие не менее одной женщины.

278. Помимо этого, с целью оценки действия этого закона Административный департамент государственной службы и Административное управление Конгресса Республики представляют Конгрессу и Генеральному прокурору периодический обзор о распределении должностей и участии женщин в каждой ветви и в каждом органе государственной администрации.

279. В декабре 2006 года Конгрессу Республики и Генеральной прокуратуре был представлен заключительный доклад о распределении должностей с учетом гендерной перспективы за 2006 год, в котором была собрана и сведена воедино следующая информация из докладов учреждений ветвей и органов государственной власти.

280. В органах исполнительной власти на директивных постах работают 34% женщин; в органах самоуправления - 34%; в законодательных органах - 23%; в судебных органах - 20%; в органах контроля и надзора - 44% и в избирательных органах - 38%. Что касается территориального уровня, то следует отметить, что в 60% органов власти в департаментах соблюдается установленный минимум и что среди 19 мэрий административных центров департаментов, которые представили сведения, в 6 из них - Манисалес, Миту, Перейра, Попаян, Риоача и Вальедупар - доля женщин на руководящих постах не достигает 30%,

предписываемых законом (иными словами, 68,5% мэрий административных центров, которые представили информацию, адекватно выполняют гендерный минимум). Важно отметить, что во всех территориальных учреждениях, о которых имеются сведения (в округах, местных органах власти и мэриях), 33% территориальных административных постов занимают женщины.

281. Одним словом, представляется очевидной тенденция к более активному политическому участию женщин в работе органов исполнительной власти и органов самоуправления и надзора. Вместе с тем следует добиться большего прогресса в осуществлении этого закона в судебной и законодательной ветвях власти, а также обеспечить принятие более активных территориальных мер по его популяризации, с тем чтобы увеличивать количество местных учреждений, выполняющих это требование. Как бы то ни было, Закон о квотах стал весьма важным импульсом для расширения политического участия женщин, особенно если сравнить имеющиеся сейчас данные с теми, которые отмечались на рубеже века.

282. В заключение следует упомянуть об особом случае нынешнего Министра культуры д-ра Паулы Марселы Морено Сапаты, которая является первой в истории Колумбии женщиной из числа афроколумбийского этноса, занимающей пост в кабинете министров.

Участие коренных этнических групп в политической жизни

283. Начало активному участию коренных этнических групп в демократической жизни Колумбии было положено с образованием в 1991 году Национальной учредительной ассамблеи. В этот орган, стоявший у истоков нынешней Политической конституции Колумбии, были избраны два представителя коренного населения - Лоренсо Муэлас (20 083 голоса) и Франсиско Рохас Бирри (25 880 голосов). Их участие в работе этого органа ознаменовалось в Колумбии конституционным достижением, состоящим в создании специального избирательного округа коренных народов для выборов в Сенат (статья 171 Политической конституции Колумбии) и специального избирательного округа для этнических групп по выборам в Палату представителей (статья 176 Конституции), а также в признании владения ими своими территориями в соответствии с их культурой, возникновении специальных институтов для коренных этнических групп и условий для создания инстанций для политического участия и нормотворчества и пропаганды их коллективных прав на конституционном уровне.

284. Закрепление в Конституции положений о специальном избирательном округе для коренных народов и специальном округе для этнических групп по выборам в Палату представителей стало показателем успехов, достигнутых в сфере избирательных прав политическими движениями этнического характера. По сути, оно сыграло роль элемента,

облегчающего участие коренных народов в политических процессах, поскольку от кандидатов на эти места в парламенте требуется только занимать прежде должность в традиционном органе их соответствующей общины или быть лидером организации коренного народа, что удостоверяется соответствующей организацией и подтверждается Министерством внутренних дел.

285. Согласно данным Национального управления регистрации гражданского состояния, на выборах в Конгресс, проходивших в первое десятилетие после издания Политической конституции 1991 года, в Сенат и Палату представителей прошли следующие коренные лица: на выборах 1991 года - Габриель Муйуй и Анатолио Кира (в Сенат). На выборах 1994 года - Лоренсо Муэлас и Габриель Муйуй (в Сенат). На выборах 1998 года в Сенат и Палату представителей было избрано больше представителей коренных народов. В Сенат от избирательного округа были выбраны Мартин Эмилио Тенгана и Франсиско Рохас Бирри. Кроме того, в Сенат от обычного национального избирательного округа был избран также представитель коренного народа Хесус Пиньякуе, ставший членом Сената от коалиции между движением "Коренной социальный альянс" и консерваторами. В Палату представителей от территориального избирательного округа были избраны представители движения "Коренной социальный альянс" Джони Апра시오 Рамирес из Гуании (1 683 голоса) и Леонардо Кайседо П. из Ваупеса (1 420 голосов).

286. На выборах 2006 года в Сенат и Палату представителей Конгресса Республики на период 2006-2010 годов были избраны следующие представители коренного населения: два места в Сенате Республики от специального округа получили представитель этнической группы наса, или паэс, Хесус Энрике Пиньякуе Ачкикуе из движения "Коренной социальный альянс", а также Эрнесто Рамиро Эстасио из Движения коренных властей Колумбии (АИКО). В Палату представителей была избрана индианка из этнической группы уайуу Орсиния Патрисия Поланко Хусайу от политической партии социалистического толка "Альтернативный демократический полюс", за которую проголосовало 27 869 избирателей по общему списку.

287. Кроме того, на выборах в Конгресс Республики членов Сената и Палаты представителей на период 2006-2010 годов приняли участие следующие *политические партии и движения, в которых представлено коренное население*:

- a) "Альтернативный демократический полюс";
- b) движение "Коренной социальный альянс";
- c) Движение общинного участия (ДОУ);
- d) Движение коренных властей Колумбии (АИКО);
- e) Общественное и общинное движение Колумбии;
- f) движение "Унете Колумбия".

288. Что касается регионального и местного уровня, то эти движения добились существенных успехов на выборах в советы, ассамблеи, органы местного самоуправления и мэрии. На выборах 1994 года "Коренной социальный альянс" зарегистрировал десять списков кандидатов в территориальные советы страны, из которых были избраны кандидаты по восьми спискам; для выборов в ассамблеи был представлен всего один список в Кауке, получивший поддержку избирателей. На выборах в местные органы власти и мэрии 1997 года результаты политической деятельности коренных движений стали еще более заметными. На этих выборах были избраны 152 муниципальных советника, представлявших движения коренных народов (37 человек от Движения коренных властей и 115 человек от движения "Коренной социальный альянс"); по их спискам были избраны восемь депутатов в департаментах (семь от движения "Коренной социальный альянс" и один от Движения коренных властей) и 13 муниципальных мэров (пять от Движения коренных властей и восемь от движения "Коренной социальный альянс").

289. В 2000 году "Коренной социальный альянс" представил две кандидатуры для избрания в весьма важные мэрии: Антанаса Мокуса в Боготе и Серхио Фихардо в Медельине, а союз обоих движений (Движения коренных властей и движения "Коренной социальный альянс") впервые добился избрания представителей коренных народов на высокие руководящие посты в одном департаменте. Этот электоральный триумф имел место в департаменте Каука, когда на пост главы департамента был избран Флоро Тунубала Паха, поддержанный весьма значительным числом избирателей (149 083 голоса), а в ассамблею департамента были избраны депутаты от коренных народов, занявшие четвертую часть мест (Сегундо Томбе Альмендра, Луис Альберто Фискуе Иппа, Архимедес Витонас Носкуе и Маркос Анибал Авирама Авирама).

290. Данные по выборам 1994, 1997 и 2000 годов в департаменте Каука свидетельствуют о весьма интересном политическом феномене в сфере избирательного права, поскольку имело место не только успешное избрание на пост губернатора представителя коренного народа, но и по итогам выборов в советы и ассамблеи также были достигнуты замечательные результаты, за которыми последовали аналогичные итоги выборов в департаментах Нариньо и Антиокья.

291. Кроме того, эта демократическая эволюция положения коренных этносов, проживающих в Колумбии, позволяет коренному населению формироваться как гражданское общество и в лице своих организаций и групп по интересам выступать в качестве партнера в диалоге с правительством, обеспечивая свое активное участие в разработке государственной политики, направленной на поощрение их прав (как это

происходит, например, в отношении консультаций, проведенных с этими ассоциациями в ходе переговоров по договору о свободной торговле между Колумбией и Соединенными Штатами).

Участие афроколумбийских общин в политической жизни

292. Конституция Колумбии предусматривает специальный избирательный округ для афроколумбийских общин, что позволяет им избирать двух депутатов в Палату представителей.

293. Так, на выборах в Конгресс Республики на период 2006-2010 годов в специальном избирательном округе были избраны в качестве депутатов Палаты представителей два представителя чернокожего населения: Сильфредо Моралес Альтамар от движения "Раисес неграс" и Мария Исабель Уррутия Окоро от Афроколумбийского социального альянса. Точно так же в обычном избирательном округе были избраны следующие члены Конгресса афроколумбийского происхождения: сенатор Пьедад Кодова и депутаты Палаты представителей Эдгар Эулисес Торрес, Один Санчес Монтесдеока, Франклин Легро Сегура, Альберто Гордон Май и Хулио Гальярдо Арчибольд. Упомянутые члены Конгресса, представляющие различные политические партии и направления, проводят совещания, поддерживают контакты с правительством, выступают перед гражданским обществом и в определенных случаях действуют в качестве организованной афроколумбийской фракции (см. www.bancadafrocolombiana.net).

294. На представительство афроколумбийского населения в депутатском корпусе претендуют следующие политические движения и партии:

- a) "Раисес неграс" ("Черные корни");
- b) Афроколумбийский социальный альянс;
- c) АФРОУНИНКА;
- d) АСОПРА;
- e) КОРПОСИНПАК;
- f) Организация афроколумбийских женщин;
- g) Объединенная корпорация за африканскую культуру (КУКАФ);
- h) Национальная ассоциация афроколумбийских студентов (АСНЕА);
- i) ФУНДЕКОН;
- j) Национальное движение "Симаррон";
- k) АПОНУРИ;
- l) ХАСИЯ;
- m) Фонд "Тамбор Йоруба";

- n) АНАЛДИК;
- o) Ассоциация за развитие и интеграцию носителей африканской культуры;
- p) Афроколумбийская организация "Малькольм Х";
- q) организация "Пробуждение";
- r) Афроколумбийская ассоциация по обмену опытом;
- s) ФУНДЕКОНА;
- t) движение СИНДЕТ;
- u) ФУНДАИН;
- v) Организация за мирное сосуществование;
- w) Ассоциация по поощрению и защите этнических прав;
- x) КОАГРОПАСИФИКО Лтд.;
- y) АСОПАСИФИКО;
- z) движение "Каноас";
- aa) Центр по исследованиям, коммуникациям и общинному содействию "Симаррон".

295. Что касается центральных органов исполнительной власти, то следует отметить, что в 2007 году от афроколумбийской группы населения был избран первый представитель на должность Министра кабинета (Министр культуры Паула Морено Сапата), а также один из заместителей Министра в Министерстве социальной защиты (заместитель Министра по трудовым отношениям Андрес Паласиос).

296. Что касается участия граждан в политической жизни, то были созданы и институционализированы такие координационные центры, как Национальный совет по координации, Национальная комиссия по делам территорий; Консультативная комиссия высокого уровня, окружные, департаментские и региональные консультации и общинные советы для негритянского или афроколумбийского населения. Кроме того, в ряде национальных учреждений были созданы специальные структуры, которые дают возможность взаимодействия со всеми этническими группами, а также обсуждения и координации политики и предложений в интересах этих общин, и в частности Межэтнический комитет проекта оценки потребностей в потенциале и информационных процессах для осуществления Конвенции о биологическом разнообразии, который ориентирован, в частности, на охрану традиционных знаний.

297. Еще одним весьма примечательным аспектом в этом отношении является создание соответствующих структур в руководящих советах автономных региональных корпораций (экологические органы регионального уровня), в государственных учреждениях, занимающихся вопросами развития сельских районов, и в Национальном совете по вопросам культуры.

298. Декретом № 2249 от 1995 года был также создан Координационный центр по вопросам политики в области образования при Педагогической комиссии, действующей на региональном и национальном уровнях. Таким же образом Декрет № 3050 от 2002 года определяет порядок участия в разработке Национального плана развития и предусматривает образование комиссии, включающей афроколумбийский компонент. Кроме того, Декрет № 1320 от 2002 года способствует работе механизмов по защите экономических и производственных прав. Он также регламентирует предварительные консультации с афроколумбийскими общинами в отношении государственных и частных проектов, осуществляемых на их территориях.

299. Аналогичным образом, Конституционный суд в своем решении T-422 от 1996 года защитил право афроколумбийского населения на участие в окружных советах по вопросам образования, когда один из представителей этих общин обратился с ходатайством о защите своих прав в связи с тем, что административный департамент окружной службы образования не включил его в члены окружного совета по вопросам образования. Суд счел, что таким образом было нарушено его право на равенство, и издал предписание о назначении представителя этой общины. Участие в работе системы органов образования представителей населения, традиционно отстраняемого от реального процесса директивных решений, имеет решающее значение для достижения надлежащей интеграции в обществе и уважения и сохранения его ценного культурного вклада.

Афроколумбийские организации, зарегистрированные в Управлении по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции

300. Ассоциации, образованные афроколумбийским населением, являются чрезвычайно важным элементом в признании их требований и участия в принятии решений, а также адекватными организациями для координации действий и обсуждения тем, представляющих интерес для этих этнических групп в контексте их отношений со всем гражданским обществом и государством. В Управлении по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции зарегистрированы следующие афроколумбийские организации:

- a) Афроколумбийская ассоциация по обмену опытом (АИЕ);
- b) Ассоциация афроколумбийских студентов при Автономном университетском фонде Колумбии (АЕАФУАК);
- c) Ассоциация по развитию носителей африканской культуры (АФИН);
- d) Ассоциация афроколумбийских студентов (АФРОСЕНТРАЛ);
- e) Ассоциация перемещенных афроколумбийцев (АФРОДЕС);

- f) Ассоциация афроколумбийских студентов университета ИНККА (АФРОУНИНККА);
- g) Женская ассоциация "Перлас дель Пасифико" (АСФПЕРПА);
- h) Национальная ассоциация афроколумбийских студентов (АСНЕА);
- i) Ассоциация "Каукана Гуахи Лимонес" (АСОКАГУАЛИС);
- j) Ассоциация "Колония Гуапиренья" (АСОКОЛОНИЯ ГУАПИРЕНЬЯ);
- k) Национальная ассоциация по развитию и защите народов Тихоокеанского побережья (АСОПАСИФИКО);
- l) Организация афроколумбийских исследований (КАНАЛЕТЕ);
- m) Национальное движение "Симаррон" (СИМАРРОН);
- n) Тихоокеанский фонд сосуществования;
- o) Культурный фонд "Колумбия негра" (ФККН);
- p) Фонд "Акенатон XXI века" (ФУНАК XXI);
- q) Фонд поощрения ассоциированных проектов (ФУНСИФПА);
- r) Гражданский и социальный фонд помощи муниципии Магуи (ФУНСИПРОМАГУИ);
- s) Фонд по развитию негритянских общин (ФУНДЕКХ);
- t) Ассоциация прогрессивных женщин - глав семей (МУХЕРЕС ПРОГРЕСИСТАС);
- u) Ассоциация по комплексному развитию детей и женщин, афроколумбийских перемещенных женщин, неформальных работниц, глав домохозяйств и маргиналок (НИМУАФРО);
- v) организация "Проекция в будущее" (ОПФ);
- w) организация "Ансестрика Афроколумбиана" (ОАНАК);
- x) Ассоциация организаций негритянских общин (ОРКОНЕ);
- y) Организация афроколумбийских женщин (ОРМУАФРО);
- z) Междисциплинарная организация афроколумбийских студентов и профессионалов (КИЛОМБО ЗУМБИ);
- aa) Корпорация африканских религий (РЕЛИХИОНЕС АФРО);
- bb) Семинар "Наша культура";
- cc) Колумбийский художественно-артистический фонд "Ямбамбо" (ЯМБАМБО).

Гражданские права: свобода самовыражения

301. В отношении этого вопроса следует вновь отметить, что колумбийское государство гарантирует всем свободу выражения и распространения своих взглядов и мнений, передачи и получения правдивой и беспристрастной информации и создания средств массовой информации. Средства массовой информации свободны и несут социальную

ответственность. Гарантируется право на исправление в условиях равенства, и цензура не разрешается.

- f) **Экономические, социальные и культурные права: право на труд, право создавать профессиональные союзы, право на жилище, здравоохранение, образование, культуру**

Право на труд

302. Конституция Колумбии устанавливает, что труд является правом и общественной обязанностью и пользуется во всех своих формах особой охраной государства. Каждый человек имеет право на труд в достойных и справедливых условиях.

303. Так, ряд недавно обнародованных законов развивают содержание права на труд и делают особый упор на борьбу против дискриминации. К их числу относятся следующие законы.

Закон об административной службе и государственном управлении (о недискриминации)

304. Закон № 909 от 2004 года в своей статье 2 закрепляет принципы административной службы, которая осуществляется на основе конституционных предписаний в отношении равенства, заслуг, нравственности, эффективности, экономии, беспристрастности, гласности, оперативности и публичности. Существенными элементами процессов отбора персонала, поступающего на государственную службу, являются критерий заслуг, личные качества и профессионализм каждого лица.

Закон о притеснениях в сфере труда (о недискриминации)

305. Цель принятия Закона № 1010 от 2006 года состоит в выявлении, исправлении и наказании различных форм нападок, плохого обращения, насмешек, пренебрежительного и грубого обращения и в целом любого оскорбления человеческого достоинства лиц, занимающихся производительным трудом в контексте трудовых отношений в частном или государственном секторе. В этом законе содержатся определения разных форм притеснений на рабочем месте, включая, в частности, дискриминацию в сфере труда, состоящую в любом дифференцированном обращении по признакам расы, пола, родового или национального происхождения, религиозных убеждений, политических симпатий или социального положения, равно как и без каких-либо мотивов, имеющих отношение к труду.

Закон о равенстве возможностей для женщин

306. В Законе № 823 от 2003 года изложены общие нормы, касающиеся равенства возможностей для женщин, и предусмотрен ряд прагматичных обязательств государства в области особой защиты женщин в сферах общественной жизни, труда, семьи, статистического учета, здравоохранения, обеспечения жильем и т.п., цель которых состоит в укреплении положения женщин в обществе и поддержке институциональных мер, предусмотренных Законом о квотах (упомянутым в разделе по статье 5 С в части, касающейся политических прав).

Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

307. Конституцией страны гарантировано право на свободную ассоциацию в целях развития разных видов деятельности, осуществляемой лицами в обществе, что предполагает право создать профсоюзы или ассоциации без вмешательства государства, однако при условии, что их внутренняя структура и функционирование соответствуют законодательству и демократическим принципам. Какие-либо отдельные положения о праве меньшинств на объединение в профсоюзы отсутствуют.

Право на жилище

308. Государство устанавливает общие условия, необходимые для эффективного осуществления права на достойное жилище, и поощряет планы сооружения общественно полезного жилья, адекватные системы долгосрочного финансирования и ассоциативные формы осуществления этих жилищных программ.

Программа туристических гостиниц

309. Начиная с 2003 года правительство страны осуществляет Программу туристических гостиниц Колумбии, совместно разработанную Министерством окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития, Управлением туризма Министерства торговли, промышленности и туризма и Аграрным банком Колумбии. Программа предусматривает развитие туризма на местном и региональном уровне за счет расширения предложения услуг по размещению приезжих посредством переоборудования или сооружения сельского жилья, которые возможны при выплате национальным правительством семейных субсидий на сельское жилье.

310. Концепция Программы туристических гостиниц Колумбии основывается на консолидации проектов устойчивого развития в ракурсе решения жилищной проблемы

семей, проживающих в сельских районах, с учетом варианта увеличения доходов, позволяющего улучшать экономические условия путем решения той же жилищной проблемы. Сильная сторона программы заключается в обеспечении реальной возможности получать доходы от жилья. Вместе с тем, хотя эта программа специально не разрабатывалась в интересах этнических меньшинств, ее реализация особенно благоприятно скажется на положении коренных народов, афроамериканцев и "раисалес" с учетом того, что в местах, сознательно выбранных для осуществления программы, как правило, большинство жителей составляет коренное или афроколумбийское население. Деятельность, предусмотренная в Программе туристических гостиниц, является одной из стратегий в политике правительства по реализации Национального плана развития, поскольку создаются производственные возможности, позволяющие обеспечить социальную активизацию сельского населения и благоприятные условия для того, чтобы оно не мигрировало из сельских районов страны.

311. Программа финансируется из средств бюджета проектов секторальной политики по развитию сельских районов по линии компонента экологического менеджмента, которым уделяется приоритетное внимание правительства. Согласно национальной политике в области экологического туризма, проведение которой поручено Министерству окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития и Министерству торговли, промышленности и туризма, с помощью этой программы оказывается приоритетная поддержка муниципиям районов, включаемых в систему национальных природных парков (в которых к тому же проживает значительное количество населения этнического происхождения). Основная идея заключается в создании дополнительных услуг экологического туризма в зонах досягаемости парковых районов. Одним из основных условий, которые предполагается обеспечить путем осуществления Программы туристических гостиниц, является качественное архитектурное проектирование предлагаемых зданий, с тем чтобы семьи могли пользоваться достойным жилищем и к тому же предлагать туристам услуги размещения с отдельной ванной комнатой. Кроме того, подготовленные проекты должны учитывать предпочтительное использование местных материалов и строительных приемов с перспективой обеспечения устойчивости на культурном, экологическом и экономическом уровнях.

312. Программа сельского жилья и туристических гостиниц разделена на следующие этапы:

- а) этап 2003 года: на этом первом этапе обеспечивалось утверждение четырех проектов с ассигнованиями на сумму 915 108 000 песо и охватом 134 семей из числа коренных жителей, афроколумбийцев и "раисалес". Проект

осуществлялся в Providencia, Нуки и Байя-Солано в Чоко и один опытный проект - в Кабо-де-ла-Вела с целью воспользоваться одним из крупных преимуществ, предлагаемых программой, а именно: обеспечить воссоздание традиций сооружения жилья в этом районе с отражением местных культурных особенностей;

- b) этап 2004 года: второй этап заключался в осуществлении проектов в 15 местностях 12 муниципий страны; для этого были утверждены ассигнования в сумме 2 123 011 204 песо и охвачены 429 семей-бенефициаров. Благодаря результатам этой программы и ее позитивному воздействию в плане разработки проектов, в частности по развитию коренной общины народа уайуу в Кабо-де-ла-Вела, эта программа стала одной из основных стратегий правительства по развитию туризма в сельских районах и укреплению национальной политики в области экологического туризма;
- c) этап 2005 года: в 2005 году Управление туризма совместно с Аграрным банком Колумбии приступило к осуществлению проектов третьего этапа программы параллельно с проектами, утвержденными в 2004 году, которые состояли в сооружении жилья в населенных пунктах Сильвия и Пьендамо в Кауке; Хуанчако, Ладрильерос и Бокано на Тихоокеанском побережье в Валье-де-Кауке; Рестрепо в Мете; Моньитос в Кородове; Сан-Онофре в Сукре; Тенса в Бояке; Вильявьега в Уиле и проектов в Манауре и Кабо-де-ла-Вела в Гуахире, Таганга в Магдалене и Неокли в Антиокье;
- d) этап 2006 года: в 2006 году была развернута деятельность в Карибской зоне в районе национального природного парка Лос-Невадос и в Амазонии путем осуществления проектов в зонах досягаемости НПП Коралес-дель-Росарио на острове Бару, НПП Исла-де-Саламанка, Съенага-де-Сапатоса в Чимичагуа, Сесар, и осуществления опытного проекта по развитию экологического туризма в коренной общине Канкуама-де-Атанкес, находящейся в пределах досягаемости от НПП Сьерра-Невада-де-Санта Марта.

313. Помимо этого, в соответствии с соглашением о межучрежденческом сотрудничестве № 84 от 2005 года, подписанным между Агентством по социальным действиям при Президенте Республики и Министерством окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития, в конце 2005 года было предоставлено техническое консультирование при разработке проектов сельского жилья и/или туристических гостиниц в четырех муниципиях Валье-дель-Сибундой в Путумайо: Сан-Франсиско, Колон, Сантьяго и Сибундой, а в 2006 году - в Сан-Хосе-дель-Гуавьяре,

Санта-Марта и Никокли. В этих муниципиях проживает большое количество лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам. Предполагается также предоставить техническое консультирование не менее чем 15 дополнительным муниципиям для подготовки проектов по планам Аграрного банка, вопрос о которых в настоящее время остается открытым.

Меры, принятые для заключения договоров государственного подряда на строительство социального жилья на условиях равенства

314. Президентский декрет № 4427 от 28 ноября 2005 года устанавливает, что общинные советы законно образованных негритянских общин могут на условиях равенства с частными учреждениями и территориальными субъектами получать предложения относительно планов строительства социального жилья в сельских районах и доступ к семейным субсидиям на жилье.

Семейные субсидии на жилье, предоставляемые перемещенному населению

315. Важно отметить, что в Колумбии значительное количество перемещенного населения имеет афроколумбийское происхождение. Поэтому следует упомянуть о государственной политике национального правительства, которое через Национальный фонд жилищного строительства и Аграрный банк проявляет особую заботу о населении, пострадавшем от перемещения, которое значится в Едином реестре перемещенного населения Президентского совета по социальным действиям, создавая благоприятные условия для доступа к семейным субсидиям на городское и сельское жилье.

316. Как предусматривает статья 16 Декрета № 951 от 2001 года, в случае перемещенного населения территориальное распределение средств, выделяемых по линии этой субсидии, осуществляется по коэффициентам распределения, определяемым Министерством развития для городских районов и Министерством сельского хозяйства для сельских районов с неизменным учетом следующих критериев:

- a) в департаментах с большим числом перемещенных лиц - согласно Единому реестру перемещенного населения агентства "Социальное действие" при Президенте Республики;
- b) в департаментах, серьезно пострадавших от перемещения в связи с состоянием нищеты - согласно ИБП по департаментам (индексу неудовлетворенных базовых потребностей по департаментам), который рассчитывается с использованием демографических проекций НУС на год представления.

317. В этой связи важно отметить, что национальное правительство, согласно положениям вышеупомянутого декрета, создало специальные бюджеты для выплаты субсидий на жилье для перемещенного населения, причем выделение соответствующих ресурсов зависит от запросов населения. Следует также подчеркнуть, что в случае перемещенного населения для процессов назначения и выделения субсидий существуют специальные условия, предполагающие оценку уязвимости этих лиц, ввиду чего к ним не применяется требование в отношении поэтапного накопления средств и даже предусматриваются другие процедуры применения субсидий, например для приобретения используемого или арендуемого жилья.

Осуществление национальной программы предоставления субсидий натурой

318. Стремясь изыскать другие варианты решений, кроме тех, которые традиционно использовались в поддержку жилищной политики, правительство в рамках этой программы намеревается предоставлять на цели социального жилья участки, находящиеся в собственности Национального фонда жилищного строительства, как только они будут передаваться Фонду национальными государственными учреждениями.

319. С учетом этнического и культурного разнообразия страны программы технического развития в рамках реализации жилищной политики играют важную связующую роль. Поэтому правительство при разработке своей политики уделяет особое внимание этим аспектам. В соответствии с Национальным планом развития, точнее его компонентом укрепления и поддержки этнических групп, поощряется использование альтернативных материалов и строительных приемов, традиционно используемых в регионах, а также поддерживается строительство жилья, представляющего собой культурную ценность для общин крестьян, афроколумбийцев, коренных народов и "раисалес", что, например, находит свое отражение в случае Программы сельского социального жилья и туристических гостиниц.

Предоставление правовых титулов на земли

320. Что касается вопроса о предоставлении прав собственности и легализации неформальных поселений, то для муниципий определяются механизмы и предоставляется техническая помощь в деле передачи собственности в рамках программы управления активами национального правительства, осуществляемой по договоренностям с муниципиями, в которых проходят важные процедуры легализации поселений (многие из них содержат значительный этнический компонент).

Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальные услуги

321. Социальное обеспечение является обязательной государственной услугой, которая предоставляется под руководством, при координации и контроле государства на основании принципов эффективности, универсальности и солидарности и на условиях, установленных законом. Государство при участии частных субъектов постепенно расширяет охват социальным обеспечением, который будет включать предоставление услуг в форме, определяемой законом.

322. В настоящее время в соответствии с Законом № 100 (Общий режим социального обеспечения) существуют некоторые категории особо уязвимого населения, которые должны в первую очередь пользоваться поддержкой и частичными субсидиями для обеспечения их участия в системе. Среди этих "уязвимых" групп населения числятся колумбийские этнические меньшинства (коренные народы, афроколумбийцы и рома), а также другие группы населения, такие, как беременные женщины и кормящие матери, лица творческих профессий и спортсмены.

323. Следует также отметить, что целевой показатель национального правительства на четырехлетний период 2006-2010 годов, к завершению которого мы уже приближаемся, состоит в достижении охвата социальным обеспечением в области здравоохранения 100% всех лиц без каких-либо различий по признакам расы или этнического происхождения.

Коренные народы

324. Принимая во внимание особую уязвимость общин этнических меньшинств, которая была признана в Законе № 100, законодатель обнародовал Закон № 691 от 2001 года (более подробно описанный ниже), в соответствии с которым для всех коренных жителей Колумбии создается специальный режим социального обеспечения в области здравоохранения. Этот режим субсидируется государством, а услуги должны предоставляться с соблюдением принципов надлежащего уважения и защиты этнического и культурного разнообразия коренных народов. Контроль и проверка предоставления услуг с учетом культурной дифференциации коренного населения, осуществляемых под эгидой Министерства социальной защиты, поручены Генеральной прокуратуре. В случае коренного населения были приняты меры для охвата входящих в него этнических групп субсидируемым режимом в области здравоохранения, который является бесплатным и имеет ряд преимуществ по сравнению с услугами для остального малоимущего населения страны, поскольку по смыслу существующего законодательства к коренному населению не применяется обследование по линии системы выявления бенефициаров и тем более - требование в отношении внесения платежей, которые обязательны для остальных членов системы социального обеспечения в области здравоохранения.

325. Кроме того, во исполнение Закона № 21 от 1991 года о ратификации Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, был издан ряд законодательных актов, в частности упомянутый Закон № 691 от 2001 года и Постановление № 244 от 2003 года Национального совета по социальному обеспечению в области здравоохранения, которыми соответственно санкционировалось создание административных органов субсидируемого режима под руководством традиционных властей этих народов, обремененных обязанностями удостоверения регистрационных списков лиц, подлежащих охвату субсидируемым режимом. Так, органы здравоохранения коренных народов управляют ресурсами и заключают договоры с провайдерами медицинских услуг, созданными законными традиционными властями этих народов. В настоящее время субсидируемый режим охватывает примерно 90% населения, и правительство обязуется в течение текущего четырехлетнего периода выполнить целевой показатель 100-процентного охвата коренных этносов.

Здравоохранение и социальное обеспечение (политика в области этнического здравоохранения)

326. В дополнение к вышеупомянутым правовым положениям о льготах, а также в целях разработки соответствующих регламентационных и подзаконных актов Министерство социальной защиты разработало предложения и меры, непосредственно направленные на улучшение охраны здоровья этнических групп, среди которых следует отметить следующее:

- а) предложения:
 - i) сократить заболеваемость детскими болезнями, предупреждаемыми с помощью вакцин;
 - ii) осуществлять политику в области сексуального и репродуктивного здоровья;
 - iii) обеспечивать профилактику и борьбу с заболеваниями, передаваемыми векторами;
 - iv) поощрять здоровый образ жизни в целях предупреждения хронических заболеваний и борьбы с ними;
 - v) осуществлять политику в области психического здоровья и сокращения воздействия насилия на здоровье;

b) директивные меры:

- i) предоставление консультирования и технической помощи как территориальным субъектам, так и традиционным организациям и властям;
- ii) создание баз данных по традиционным организациям и властям, а также библиографических справочников на тему социальной защиты этих групп;
- iii) проводить оценки и характеризацию населения, включая население, проживающее в приграничных районах и в ситуациях перемещения;
- iv) систематизация и популяризация действующих норм в области прав и обязанностей этнических групп;
- v) разработка предложений для государственной политики по улучшению условий охраны здоровья этнических групп. Разработка предложения по моделям медицинского обслуживания этнических групп;
- vi) актуализация направлений корректировки Плана базового медицинского обслуживания (ПБО) этнических групп;
- vii) согласование с коренными народами подзаконного акта об осуществлении Закона № 691 от 2001 года, предусматривающего участие этих народов в общей системе социального обеспечения в области здравоохранения. Рассмотрение в процессе этого согласования предложений о внесении социокультурных коррективов в планы льготного обслуживания коренных общин, особенно в Обязательный план субсидируемого здравоохранения (ОПСЗ).

Показатели охвата коренных народов социальным обеспечением

327. Благодаря приоритетному вниманию, уделяемому коренному населению по смыслу Национальной конституции 1991 года, Закона № 100 от 1993 года, Закона № 691 от 2001 года и подзаконных актов к ним и мерам по их реализации, в настоящее время коренное население находится в благоприятном положении с точки зрения социального обеспечения. В этом отношении существуют следующие показатели:

328. В 2006 году существовало уже 37 утвержденных коренными народами учреждений - провайдеров медицинских услуг для коренных народов (ПМУК).

329. Кроме того, внедрение субсидируемого режима на национальном уровне позволило приступить к отдельной идентификации коренного населения с 2004 года, и в настоящее время его финансирование осуществляется совместно с территориальными субъектами и резервациями, вклад которых составляет не более 10%.

Охват субсидируемым режимом

| Описание | Единица измерения | 2002 год | 2003 год | 2004 год | Первый квартал 2005 года |
|---|-------------------|-------------------------------------|----------------|-----------------|--------------------------|
| Участники субсидируемого режима на национальном уровне. Коренное население идентифицируется раздельно только с 2004 года | 793 280 | НД (недезаггегрированные данные) | 603 833 | 189 447 | выделено 70 000 мест |
| Средства | Млн. песо | НД | 109 066 | 24 232 | НД |
| С 2004 года осуществляется совместное финансирование ФОСИГА* территориальными учреждениями и резервациями, вклад которых составляет 10% | Доля | 100% ФОСИГА | 100% ФОСИГА | 66,5% ФОСИГА | 70% ФОСИГА |

* Фонд солидарности и гарантий (ФОСИГА) является национальным фондом при Министерстве социальной защиты, который субсидирует и финансирует режим социального обеспечения в Колумбии.

Источник: Министерство социальной защиты.

330. Программа помощи коренным пожилым лицам, финансируемая из средств Фонда пенсионной солидарности (ФПС), с 2003 года предусматривает предоставление прямых и опосредованных субсидий. Этой программой воспользовались 23 949 престарелых обоих полов из числа коренных народов.

| Программа помощи пожилым коренным лицам, финансируемая на средства Фонда пенсионной солидарности (ФПС): частичное субсидирование средств к существованию | | | | | |
|--|-------------------|----------------|----------------|--------------------------|--------|
| Описание | Единица измерения | 2003 год | 2004 год | Первый квартал 2005 года | Итого |
| Прямые субсидии, начало программы - 2003 год | Лица | 2 821 | 3 450 | 3 482 | 9 753 |
| Средства | Млн. песо | 1 170 | 1 735 | 750 | 3 655 |
| Опосредованные субсидии для пожилых коренных лиц | Лица | Не применяется | Не применяется | 14 196 | 14 196 |
| Совместное финансирование с резервациями | Млн. песо | Не применяется | Не применяется | 7 112 | 7 112 |
| Общее количество бенефициаров прямых и опосредованных субсидий | Лица | 2 821 | 3 450 | 17 678 | 23 949 |
| Средства | Млн. песо | 1 170 | 1 735 | 7 862 | 10 767 |

331. Аналогичным образом Колумбийским институтом благосостояния семьи (КИБС) осуществляется программа по предоставлению детям завтраков, бенефициарами которой являются 49 479 коренных детей.

| Детское питание (КИБС) | | | | | |
|--|-------------------|------|--------|---------------------|--------|
| Описание | Единица измерения | 2003 | 2004 | Первый квартал 2005 | Всего |
| Дети - бенефициары программы детских завтраков | Лица | 898 | 15 030 | 37 311 | 49 479 |

332. В рамках политики в области здравоохранения коренному перемещенному населению предоставляется особая поддержка со стороны группы учреждений, которые под руководством Агентства по социальным действиям при Президенте Республики и Министерства социальной защиты осуществляют следующие программы: Поддержка семей коренных народов в социальном и культурном укреплении семьи; Поддержка общин группы риска (РЕСА) (Продовольственная безопасность); Поддержка гуманитарной и чрезвычайной помощи коренным народам, предоставляемая Агентством по социальным действиям при Президенте Республики в таких отдельных областях, как размещение, обеспечение продовольствием и гигиеническими наборами, жилье и приготовление пищи.

| Принудительное перемещение (Президентская программа социальных действий) | | | | | | |
|--|-------------------|--------|--------|--------|---------------------|---------|
| Описание | Единица измерения | 2002 | 2003 | 2004 | Первый квартал 2005 | Всего |
| Поддержка семей коренных народов в социальном и культурном укреплении семьи и в новых условиях | Лица | 53 665 | 45 478 | 59 286 | 67 513 | 225 942 |
| Поддержка общин группы риска (РЕСА) (Продовольственная безопасность) | Лица | 0 | 0 | 12 599 | 69 043 | 81 642 |
| Гуманитарная и чрезвычайная помощь коренным народам по линии Президентской программы социальных действий в размещении, обеспечении продовольствием и гигиеническими наборами, жилья и приготовления пищи | Семьи | 634 | 623 | 882 | 277 | 2 416 |

333. В настоящее время в Едином реестре перемещенного населения зарегистрировано 8 150 коренных лиц, в свои жилища вернулись 2 518 человек и оказана поддержка 25 общинам группы риска. Осуществление этой программы было начато в 2002 году.

| Принудительное перемещение (Президентская программа социальных действий) | | |
|---|-------|--|
| Коренные лица, зарегистрированные в Едином реестре перемещенного населения | 8 150 | Представляется сводная информация о коренных лицах, перемещенных в индивидуальном и массовом порядке |
| Число коренных лиц, индивидуально и коллективно вернувшихся в свои жилища | 2 518 | Сводная информация об индивидуальных и коллективных возвращениях. Продовольственная помощь, набор агроживотноводческого инвентаря |
| Поддержка общин группы риска. Инфраструктура и дотации школ коренных народов (уже предоставленная и запланированная помощь) | 25 | Осуществление программы начато в 2002 году. Достигнута новая договоренность о продолжении таких же стратегий. В 2005 году выделено 12 млрд. песо |

334. В 2004 году подготовлены и опубликованы документы "Элементы для концептуального осмысления и обсуждения политики социальной защиты в области здравоохранения" и "Методология согласования разработки политики социальной защиты в области здравоохранения для этнических групп в Колумбии", а также создана база концептуальных и нормативных данных, размещенная на вебстранице Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ).

335. В 2004 и частично в 2005 годах были созваны национальные и региональные совещания для утверждения и корректировки методологии координации разработки политики с участием представителей этнических групп и территориальных субъектов. На этих совещаниях было согласовано проведение представителями каждой группы внутренних совещаний с целью сбора данных, касающихся оценок и показателей здоровья, при поддержке органов здравоохранения в департаментах и муниципиях. Следует отметить, что информация, собранная в различных районах, передается Министерству социальной защиты, которое в качестве заинтересованного учреждения проводит ее систематизацию и запрашивает у этнических групп ее подтверждение в целях последующей корректировки и публикации (в документе об оценке и характеристике).

336. Что касается средств, выделяемых на цели здравоохранения, то необходимо отметить, что в 2004 году на укрепление традиционной медицины коренных общин департамента Каука было выделено 15 млн. песо, а для системы неотложной помощи в этих общинах была предоставлена дотация в размере 100 млн. песо. В 2004 году на функционирование холодильной сети в Сьерра-Невада-де-Санта-Марта, департамент Сесар, было ассигновано 80 млн. песо. В департаменте Гуахира для системы неотложной медицинской помощи в коренных общинах были выделены средства в размере 90 млн. песо в 2003 году, 393 млн. песо в 2004 году и 101 млн. песо в первом полугодии 2005 года. Департамент Магдалена предоставил для системы неотложной медицинской помощи и для поддержки сети ПМУК 286 млн. в 2004 году и 81 млн. в первом полугодии 2005 года.

337. Помимо этого, в целях разработки направлений дифференцированной политики в области социальной защиты этнических групп в ситуациях перемещения, проживающих в приграничных зонах, в 2004 году было проведено исследование по характеристике положения этнических групп, проживающих вдоль границ с Венесуэлой, Бразилией, Перу, Эквадором и Панамой, в связи с ситуациями насилия, перемещения и условиями охраны здоровья. В настоящее время имеется документ о результатах этого исследования, включающий базу библиографических и нормативных данных, проект теоретического и концептуального подхода и информацию об оценке и характеристике населения. Этот документ находится на рассмотрении Министерства социальной защиты и впоследствии будет представлен охваченным этническим группам на предмет соответствующей проверки, утверждения и корректировки.

338. Кроме того, в рамках стратегии по формулированию политики и на основе директивы или политики по дифференцированному обслуживанию коренного населения в ситуациях перемещения Министерство социальной защиты подготовило проект документа, подробно разъясняющего процедуру, с помощью которой лицо из этнической группы в ситуации перемещения должно ходатайствовать о регистрации в Единой системе регистрации. Этот документ способствует также распространению информации об обязанностях и правах этой категории населения, которая считается одной из наиболее уязвимых, и представляет необходимые сведения, позволяющие добиваться комплексной защиты и получать сведения об институциональных мерах, направленных на преодоление и решение проблем этих лиц. Предполагается опробовать эту процедуру на выборочной группе перемещенных лиц и афроколумбийцев, проживающих в городе Богота, с тем чтобы после ее утверждения она стала оперативной и методологической моделью для других городов страны, принимающих перемещенное население.

339. Аналогичным образом в отношении Плана базового медицинского обслуживания - приоритетных мер, определенных государством и учитывающих особые условия регионов и территорий, - следует отметить, для обслуживания этнических групп необходимо согласование действий, как это устанавливается в пункте 11 Директивного циркуляра № 18 от 18 февраля 2004 года, который предусматривает, что "в случае существования в территориальном субъекте законодательно признаваемых этнических групп формулирование Плана базового обслуживания должно включать процессы консультаций и согласования", направленные на "этнокультурную адаптацию намеченных для реализации мер".

340. Так, для коренного населения создаются органы по согласованию действий в области здравоохранения, которые должны обеспечивать, чтобы в отношении мер, принимаемых в этой области, предварительно проводились консультации с властями и

представителями коренного населения. Один из таких органов был создан по смыслу Декрета № 1397 от 1996 года, в котором предусмотрено участие Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов, Колумбийского института по развитию сельских районов (ИНКОДЕР), Министерства внутренних дел и юстиции, Министерства окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития, Министерства финансов и государственного кредита, Министерства горнорудной промышленности и энергетики, Министерства социальной защиты, Министерства образования, Национального управления планирования, Президентского совета по делам приграничных районов, Президентского совета по социальной политике, сенаторов и других представителей коренных народов, Организации коренных народов Колумбии, Организации коренных народов Оринокии и Амазонии и Конфедерации коренных народов "Тайрона". В задачи этого рабочего органа входит согласование между государственными учреждениями и коренными народами затрагивающих их административных и законодательных решений, а также рассмотрение государственной политики по отношению к коренным народам.

341. Кроме того, Министерство социальной защиты создало постоянный комитет для обсуждения вопросов нормативного регулирования, который провел ряд совещаний с представителями Комиссии по вопросам охраны здоровья коренных народов с целью представления предложений в отношении предписаний по реализации Закона № 691 от 2001 года, включающих проект постановления и проект декрета. В результате этих совещаний, проведенных в августе-декабре 2004 года и 13 мая 2005 года, был подготовлен проект регламентационного постановления, в котором предусмотрен ряд направлений деятельности по организации и функционированию субсидируемого режима для коренных народов, который был представлен на рассмотрение Национального совета по социальному обеспечению на его заседании 14 октября 2005 года. На этом заседании была утверждена статья, касающаяся минимального числа медицинских страхователей, и было внесено предложение о пересмотре статьи, касающейся Обязательного плана субсидируемого здравоохранения (ОПСЗ) для коренных народов таким образом, чтобы он включал аспекты, связанные с продовольственной субсидией, а также помещениями для приема и последующего обслуживания больных.

Особый случай коренных общин народа эмбера в Пуэбло-Рико и Мистрато (Рисаральда) в связи с практикой эксцизии

342. Что касается эксцизии клитора, практикуемой в коренной общине народа эмбера, то было внесено предложение о ее охвате Комплексным планом по конкретной рубрике сексуального и репродуктивного здоровья при условии осуществления стратегической деятельности в области совместного прикладного исследования с целью определения,

идет ли речь об исконной, исторической и вековой практике, которая, вероятно, подлежит пересмотру с помощью воспитательных мер и в условиях уважения самостоятельности и культурной самобытности народа эмбера-чами.

343. Так, Уполномоченный по делам коренных народов и этнических меньшинств Управления Народного защитника в координации с Уполномоченным по правам детей, женщин и молодежи постоянно проводит совещания в атмосфере уважения этнического и культурного разнообразия, прав человека, и особенно прав детей и женщин народа эмбера. В результате вышеупомянутых межучрежденческих мероприятий были достигнуты соглашения между представителями государственных учреждений и общинами народа эмбера-чами в Пуэбло-Рико и Мистрато, направленные на разъяснение процедур и оказание помощи в целях предупреждения практики эксцизии.

*Планы и программы в интересах населения из числа "раисалес" в департаменте
Архипелаг Сан-Андрес, Providencia и Санта-Каталина*

344. Министерство социальной защиты разработало тематическую повестку дня в области охраны здоровья населения из числа "раисалес", которая, предусматривая расширение охвата страхования в режиме охраны здоровья (на средства ФОСИГА), включает следующие темы:

- a) укрепление инфраструктуры (строительство, переоборудование и содержание);
- b) субсидирование больницы и центра здравоохранения. Реализация системы информации по социальному обеспечению в области здравоохранения;
- c) подготовка людских ресурсов и членов общины;
- d) поощрение здорового образа жизни. Профилактика заболеваний. Наблюдение и контроль в области общественного здравоохранения.

345. В ходе выполнения этих мероприятий секретариат здравоохранения департамента Сан-Андрес совместно с Национальным университетом Колумбии (Карибское отделение) представляет заинтересованным сторонам на предмет анализа и использования результаты, фиксируемые в эпидемиологическом бюллетене департамента Архипелаг Сан-Андрес, Providencia и Санта-Каталина "Смертность, фертильность и питание". Это исследование является как бы отправным пунктом в области укрепления системы здравоохранения архипелага и осуществления коммуникационных и информационных проектов секретариата.

346. Для облегчения мониторинга и контроля целевых заданий департамента в области здравоохранения и характеристики положения и тенденций в связи с охраной здоровья населения секретариат общественного здравоохранения департамента Сан-Андрес планирует предоставлять показатели в области здравоохранения, дезаггегированные по возрастным группам, признаку пола, годам и видам страхового режима.

Последние меры по осуществлению политики в области охраны здоровья населения из числа "раисалес"

347. 6-13 марта 2006 года в 30 округах Сан-Андреса был проведен мониторинг охвата вакцинацией 210 детей в возрасте до пяти лет. В ходе этого мероприятия осуществлялись следующие меры:

- a) пересмотр книжек вакцинации детей в возрасте до пяти лет;
- b) доработка схемы вакцинации частично зарегистрированных детей;
- c) вакцинация 34 детей, представляющих 16% целевой группы населения;
- d) расширение охвата детей младше одного года (полная схема для этого возраста) до 76,6%;
- e) документирование применения тройной вакцины в отношении 80% детей годовалого возраста;
- f) подтверждение адекватности схемы вакцинации возрасту 85% детей в возрасте от одного года до пяти лет.

348. 8-10 марта 2006 года сотрудники секретариата здравоохранения департамента посетили 8 из 16 административных отделов субсидируемого режима на острове Сан-Андрес. Эти посещения проводились в целях оценки и предоставления услуг технического консультирования, контроля и наблюдения за деятельностью и процедурами, направленными на поощрение здорового образа жизни и профилактику заболеваний.

349. 6-10 марта 2006 года отдел гигиены окружающей среды и борьбы с заболеваниями, передаваемыми векторами, осуществлял мероприятие под названием "Борьба с факторами риска в окружающей среде". Оно предусматривало составление медицинского индекса посредством инспекции и тщательной оценки водосодержащих емкостей для локализации

фактических рассадников векторов в 850 жилищах департамента Сан-Андрес. Было установлено, что в 244 жилищах проведенные тесты были позитивны на *Aedes aegypti*, что составило индекс 28,6%. Хотя по сравнению с предыдущим годом этот индекс сократился на 10 процентных пунктов, тем не менее сохраняется угроза распространения на острове лихорадки денге.

Политика в области здравоохранения в интересах населения из числа рома, или цыган.

350. На протяжении 2004 года в целях охвата населения из числа рома субсидируемым режимом социального обеспечения в области здравоохранения, а также применения к ним обследования по системе выявления бенефициаров был проведен ряд совещаний, в работе которых, помимо участия представителей организации ПРОРОМ и Министерства социальной защиты, приняли участие также представители Министерства внутренних дел и юстиции, Управления Народного защитника и окружного секретариата здравоохранения Боготы. На этих совещаниях обращалось внимание на необходимость технической поддержки для обоснования и аргументации предложения относительно соглашения по привлечению населения из числа рома к субсидируемому режиму в области здравоохранения с использованием такого инструмента, как данные переписи населения.

351. На основе достигнутых соглашений организацией ПРОРОМ был разработан документ, в который были внесены соответствующие коррективы. Затем на основе этой работы при координации Группы по вопросам равенства и гендерной перспективы Общего управления по поощрению социального развития был составлен технический документ, в котором наряду с проектом соглашения были изложены мотивы и другие юридические основания. Он был представлен Национальному совету по социальному обеспечению в области здравоохранения для рассмотрения и анализа. В результате этого процесса были изданы Постановления № 273 и № 275 национального совета по социальному обеспечению в области здравоохранения от 2004 года, и начиная с октября 2004 года субсидируемым режимом здравоохранения было охвачено примерно 591 лицо из числа народа рома (цыган) из 1 700 предусмотренных лиц.

Право на образование и профессиональную подготовку

352. Статья 67 Конституции 1991 года устанавливает, что образование является правом человека и государственной услугой, имеющей социальную функцию: с помощью образования человек получает доступ к знаниям, науке, технике и другим благам и ценностям культуры.

Образование в государственных учебных заведениях является бесплатным, без ущерба для внесения платы за высшее образование теми, кто может себе это позволить. Каждый человек свободен в выборе профессии или занятия.

Политика в области этнического образования

353. Министерство национального образования осуществляет и поощряет политику в области этнического образования во исполнение норм, содержащихся в Политической конституции Колумбии, особенно ее статей 7, 13, 246 и 330; а также во исполнение обычных и специальных положений соответственно Закона № 115 от 1994 года и декрета № 804 от 1995 года. В этих нормативных рамках регулируются государственные услуги по предоставлению образования таким образом, чтобы оно выполняло свою социальную функцию, соответствовало потребностям и интересам отдельных лиц, семьи и общества и одновременно создавало необходимые механизмы, которые в условиях признания этнического и культурного разнообразия страны обеспечивали бы для представителей различных этнических групп возможность доступа к системе образования, продолжения учебы и совершенствования знаний с учетом соответствующего качества, достаточной продолжительности и в условиях равенства.

| СЕКТОРАЛЬНЫЙ ПЛАН НА 2002-2006 ГОДЫ "РЕВОЛЮЦИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ" | | | | | | |
|---|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|---------|
| Описание | Единица измерения | 2002 год | 2003 год | 2004 год | Первое полугодие 2005 | Итого |
| Количество учащихся в системе начального и среднего образования | Лица | 0 | 0 | 175 268 | 342 187 | 517 455 |
| Расширение ассигнований по линии Национального фонда ресурсов (НФР) | Учащиеся | Данные отсутствуют | Данные отсутствуют | Данные отсутствуют | 5 011 | 5 011 |
| Расширение дополнительных бюджетных ассигнований по линии национального бюджета | Учащиеся | Данные отсутствуют | Данные отсутствуют | Данные отсутствуют | 11 627 | 11 627 |
| Бенефициары кредитов Фонда ИСТЕКС "Альваро Улкуе" - МВДЮ | Семьи | 0 | 0 | 468 | 376 | 844 |
| Программа "Мир и Национальный университет" – доступ к высшему образованию коренного населения | Лица | 0 | 56 | 136 | 111 | 303 |

Источник: Министерство национального образования, 2006 год.

354. Вместе с тем в Секторальном плане на 2002-2006 годы "Революция в области образования" вообще предлагается осуществлять проекты, направленные на продолжение образования учащимися из числа наиболее уязвимых групп населения, что должно способствовать устранению факторов неравенства, дискриминации или изоляции и, таким

образом, продвижению к консолидации колумбийской идентичности на основе признания многоэтничности и мультикультурализма. Концептуальной идеей этого Плана является то, что, наряду с общим образованием для всех колумбийцев, необходимо способствовать этническому образованию в каждой общине таким образом, чтобы расширился диалог между разными системами знаний. С учетом этого План осуществляется по трем следующим стратегическим направлениям деятельности:

- a) внутреннее укрепление этнических групп населения посредством совершенствования услуг в области образования с точки зрения качества и охвата;
- b) оптимизация институционального управления образованием на центральном и региональном уровнях;
- c) поощрение и распространение специальных публикаций мультикультурного типа, облегчающих диалог между системами знаний и популяризацию проблематики и альтернатив, существующих в колумбийском социальном, многоэтничном и многокультурном комплексе.

355. Право на этническое образование является коллективным правом этнических общин, и поэтому национальное правительство в лице Министерства национального образования в период 2002-2005 годов осуществляло следующие программы.

Показатели в области этнического образования

| Описание | Единица измерения | 2002 год | 2003 год | 2004 год | Первое полугодие 2005 года |
|--|------------------------|----------|----------|----------|----------------------------|
| Дети-бенефициары в Путумайо | Учащиеся | 0 | 0 | 0 | 1 408 |
| 8 национальных координационных пунктов по этническому образованию | Лица | 0 | 80 | 160 | 80 |
| 20 региональных координационных пунктов по этническому образованию с участием лидеров коренных общин | Лица | 0 | 300 | 1,050 | 70 |
| Консультации по разработке планов развития | Народы | 0 | 0 | 0 | 17 |
| Подготовка лидеров коренных народов (ПРОЭИБ-АНДЕС МЭН УНИКАУКА) | Лидеры | 0 | 0 | 54 | 0 |
| Учет важного опыта в области этнического образования | Образовательная община | 0 | 0 | 0 | 14 |
| Поддержка форума по этническому образованию | Преподаватели | 0 | 0 | 50 | 0 |
| Общие средства, ассигнованные на охват и повышение качества в 2004-2005 годах | Млн. песо | 0 | 0 | 0 | 198 917 |

Источник: Министерство национального образования.

356. Ниже представлены статистические данные, касающиеся посещения учебных заведений в разбивке по полу и с указанием количества коренных детей в учебных заведения (без учета различий между этническим образованием и официальной учебной программой).

Посещаемость школ учащимися из числа этнических групп в 2003 году

| Пол | Получение образования | Учащиеся из числа коренных народов |
|---------|-----------------------|------------------------------------|
| Мужчины | Посещают | 115 271 |
| | Не посещают | 29 059 |
| | Всего | 144 330 |
| Женщины | Посещают | 95 375 |
| | Не посещают | 42 988 |
| | Всего | 138 363 |
| Итого | Посещают | 210 646 |
| | Не посещают | 72 048 |
| | Всего | 282 693 |

Источник: Генеральная прокуратура, НУС – обследование качества жизни, 2003 год.

357. Учитывая отсутствие информации об учащихся, успешно завершивших каждый из образовательных уровней, невозможно получить реальные данные об охвате школьным обучением, в связи с чем используются чистые и общие коэффициенты охвата школьным образованием, первый из которых представляет собой соотношение между учащимися, поступившими на уровень образования в установленном возрасте, и общим количеством населения, которое должно обучаться на этом уровне, а второй - такое же соотношение, однако с учетом всех числящихся учащихся, в том числе не соответствующих той или иной возрастной группе.

Поступившие учащиеся

| Этническая группа | Численность населения в возрасте 5-15 лет | Учащиеся в возрасте 5-15 лет | Общее число учащихся | Чистый коэффициент | Общий коэффициент |
|----------------------|---|------------------------------|----------------------|--------------------|-------------------|
| <i>Коренные лица</i> | 242 984 | 187 945 | 211 075 | 77,3% | 86,87% |

Источник: Генеральная прокуратура, НУС - обследование качества жизни, 2003 год.

Планы и программы в интересах населения департамента Архипелаг Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина, и в особенности населения из числа "раисалес".

358. В области образования разработана тематическая повестка дня, которая включает следующие темы:

- a) предоставление в школах департамента многоязычного образования (на испанском, английском и креольском языках);
- b) повышение квалификации и подготовка преподавателей в области многоязычного и многокультурного образования;
- c) строительство и/или субсидирование библиотек для поощрения книгочтения и улучшения качества образования в департаменте;
- d) повышение осведомленности и подготовка относительно использования и возобновимых и невозобновимых ресурсов, а также выявление и использование агентов и районов загрязнения в департаменте;
- e) поощрение и реализация культуры гигиены окружающей среды посредством осуществления проектов экологического образования в учебных заведениях департамента;
- f) развитие науки и техники;
- g) конкурсы по проверке основных знаний в основополагающих сферах образования;
- h) адаптация, содержание и субсидирование официальных учебных заведений департамента. Поддержка многоязычного и многокультурного проекта, осуществляемого коллегиальным межучрежденческим комитетом.

Статистические данные, касающиеся образования афроколумбийского населения и населения из числа рома, или цыган

359. В сфере образования афроколумбийского населения применяется дифференцированный охват двумя режимами. С одной стороны, подавляющее большинство афроколумбийских учащихся охвачены общими планами и программами Министерства национального образования без различий по признакам расы или этнического происхождения. Так, большинство афроколумбийских детей учатся в таких же условиях, как их сверстники метисы, и трудности, с которыми они сталкиваются, являются трудностями скорее общего характера (проблемы охвата, местной инфраструктуры, продолжение учебы и т.п.), чем особыми проблемами, связанными с их афроколумбийским происхождением. Однако афроколумбийские группы в

организованных негритянских общинах могут, как и коренное население, пользоваться программами этнического образования, а также проходить традиционное обучение в своих общинах.

360. С другой стороны, уровни образования населения из числа рома являются весьма различными в зависимости от пола, поскольку в большинстве семей бытует обычай не отдавать девочек в учебные заведения, вследствие чего среди них очень высокий уровень неграмотности. С тем чтобы показать важное значение учета высокой степени уязвимости групп из числа народа рома, проживающих в городских районах, что в еще большей степени затрудняет определение их положения, ниже приводятся данные, сопоставленные с данными по остальным этническим группам.

Учащиеся из числа этнических меньшинств

| Районы | Возрастная группа | Коренные лица | Рома | Раисалес | Афроколумбийцы | Итого |
|-----------|-------------------|----------------|---------------|---------------|------------------|------------------|
| Городские | Младше 5 лет | 26 69 | 449 | 2 419 | 223 146 | 252 082 |
| | 5-17 лет | 104 036 | 456 | 7 918 | 693 250 | 805 660 |
| | Старше 18 лет | 269 792 | 9 687 | 15 045 | 1 338 652 | 1 633 177 |
| | Итого | 399 897 | 10 592 | 25 382 | 2 255 049 | 2 690 919 |
| Сельские | Младше 5 лет | 68 963 | | 1 976 | 172 779 | 243 719 |
| | 5-17 лет | 178 658 | | | 428 155 | 606 813 |
| | Старше 18 лет | 284 005 | | | 565 047 | 849 052 |
| | Итого | 531 626 | | 1 976 | 1 165 982 | 1 699 584 |
| Всего | Младше 5 лет | 95 032 | 449 | 4 935 | 395 926 | 495 802 |
| | 5-17 лет | 282 693 | 456 | 7 918 | 1 121 405 | 1 412 472 |
| | Старше 18 лет | 553 797 | 9 687 | 15 045 | 1 903 700 | 2 482 230 |
| | Итого | 931 523 | 10 592 | 27 359 | 3 421 030 | 4 390 504 |

361. Что касается коэффициентов посещаемости школы, то, поскольку не существует информации об учащихся, успешно окончивших каждый из образовательных уровней, невозможно получить реальные сведения о посещаемости школы. Ввиду этого используются чистые и общие коэффициенты охвата школьным образованием, первый из которых представляет собой соотношение между учащимися в возрасте, установленном для каждого уровня образования, и общей численностью населения, которое должно обучаться на этом уровне, а второй - такое же соотношение, но с учетом всех учащихся, включая лиц, не соответствующих той или иной возрастной группе.

| Этническая группа | Численность населения в возрасте 5-15 лет | Учащиеся в возрасте 5-15 лет | Общее число учащихся | Чистый коэффициент | Общий коэффициент |
|-----------------------|---|------------------------------|----------------------|--------------------|-------------------|
| <i>Коренные лица</i> | 242 984 | 187 945 | 211 075 | 77,3% | 86,87% |
| Рома | 456 | 456 | 456 | 100,0% | 100,00% |
| "Рансалес" | 6 740 | 6 520 | 6 833 | 96,7% | 101,38% |
| Афроколумбийцы | 951 776 | 809 853 | 900 697 | 85,1% | 94,63% |
| Итого | 1 201 955 | 1 004 774 | 1 119 062 | 83,6% | 93,10% |

Источник: Генеральная прокуратура, НУС - обследование качества жизни, 2003 год.

Право на равное участие в культурной жизни

362. Как подробно разъяснялось в части настоящего документа, посвященной правовой защите этнических прав, колумбийское государство признает и защищает этническое и культурное разнообразие колумбийской нации и поощряет и расширяет доступ к культуре всех лиц, проживающих в стране, в условиях равенства возможностей и без какого-либо различия по признакам этнической принадлежности, пола и т.п. В этих рамках государство принимает многочисленные меры для поощрения и развития самовыражения и культурной деятельности групп меньшинств, равно как и их участия в функционировании культурной среды и культурных мероприятиях большинства населения.

Укрепление культур и самобытности

363. Министерство образования и Министерство культуры совместно осуществляют целый ряд мер, направленных на сохранение таких этнических традиций, как владение языком или космогонические представления тех или иных групп. Эти меры конкретно состоят в следующем:

- a) публикации учебника грамматики языка коренного этноса кофан для 3 000 учащихся 1-5 годов обучения в коренных общинах Сан-Мигеля и Валье-дель-Гуамеса в департаменте Путумайо;
- b) разработке планов этнического образования для учащихся 1-5 годов обучения в коренных общинах, расположенных вдоль течения реки Мирити, Параны и среднего течения Какеты в Амазонии, с целью охвата 19 общинных школ и 874 учащихся младшего и подросткового возраста.

Политика признания культурного разнообразия и охраны культурного наследия коренных общин, проводимая Министерством культуры

364. Министерство культуры стремится защищать, поощрять и гарантировать доступ к культурному богатству всех этнических меньшинств, применяя для этого разнообразные стратегии. Так, помимо его ведущей роли в Национальном совете культуры, Национальном совете наследия и Национальном совете искусств, в которых в обязательном порядке представлены этнические общины, министерство руководит подготовкой культурных программ на государственном канале "Синьяль Колумбия" (содержание которых конкретно предназначено для коренных народов и афроамериканцев на территории всей страны) и осуществляет различные планы и программы по обеспечению равенства в доступе к культурной жизни (как этнического, так и общенационального характера) всех общин страны. Например, Министерство культуры располагает следующими планами и программами.

365. **"Общинная коммуникация, культура и разнообразие"**. В конкретном плане Управление коммуникаций Министерства культуры и Министерство связи принимали меры для установки и отладки радиопередатчиков для коренных общин. За период 2002-2005 годов были сданы в эксплуатацию 22 радиопередатчика, услугами которых пользуются, по приблизительным подсчетам, 395 734 человека из числа коренного населения, проживающего в 357 резервациях коренных народов на территории всей страны. В рамках этой программы радиостанции транслируют большое количество передач (в 2003 году насчитывалось 2 247 таких передач).

Коммуникационные услуги для коренного населения (в резервациях)
(Источник: Министерство связи)

| Описание | Единица измерения | 2002 | 2003 | 2004 | Первое полугодие 2005 года | Итого |
|---|------------------------|------|------|------|----------------------------|-------|
| Программа "Социальный Интернет" (телецентры) | Телецентр | 14 | 0 | 13 | 0 | 27 |
| Программа общинной телефонизации в сельских районах | Пункт телефонной связи | 54 | 0 | 7 | 0 | 61 |
| Сеть радиопередатчиков | Радиопередатчики | 8 | 6 | 2 | 6 | 22 |

Проекты по подготовке кадров для средств массовой информации

| Описание | Единица измерения | 2002 | 2003 | 2004 | первое полугодие 2005 года | Итого |
|---|-------------------|------|------|------|----------------------------|-------|
| Консультирование в области подготовки радиопрограмм и содержания радиопередач для радиостанций коренных народов по соглашению между Минкультуры и Минсвязи | Миллионы песо | 0 | 29 | 0 | 0 | 29 |
| Подготовка дипломированных специалистов по разработке планов департаментов в области культуры и гармоничного сосуществования в рамках Национального плана в области культуры и гармоничного сосуществования | Миллионы песо | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| Разработка дискуссионных программ и их радиотрансляция для граждан | Миллионы песо | 0 | 0 | 0 | 21 | 21 |

366. Целью Национального плана в области культуры и гармоничного сосуществования является использование культурного потенциала для формирования общего менталитета на основе существующих различий и, исходя из этого, поощрение строительства культурного сектора. Эти процессы начинаются с подготовки организаторов культурной деятельности, позволяющей им впоследствии формулировать проекты в области культуры и гармоничного сосуществования, руководить ими и контролировать их осуществление. Кроме этого, их ознакомят с методологиями мониторинга и оценки воздействия этих проектов в плане признания существующих различий. Мероприятиями в рамках этого Плана были охвачены руководители коренных общин, в частности народов уайу, паес, эмбера, ува, гуамбиана, наса и тоторо.

367. Помимо этого, Министерство культуры осуществляет Национальную программу "Музыка для гармоничного сосуществования", которая направлена на поощрение музыкального образования и искусства и расширение возможностей населения в плане ознакомления с музыкальным творчеством посредством признания разнообразия музыкальных проявлений в регионах и организации общинных фестивалей, способствующих этическому и эстетическому развитию нации. Хотя этот план является общим для населения всей страны, в нем делается приоритетный упор на традиционную музыку ряда регионов, в которых общины стремятся сохранять, развивать и популяризовать собственные формы самовыражения.

368. Точно так же поощряется участие специалистов ремесленного дела, представляющих различные этнические группы, в учебных мероприятиях по оказанию технической помощи в производстве ремесленных изделий, его увязке с проектами устойчивого развития производственной базы с участием перемещенного коренного населения и организации ярмарок путем предоставления средств в порядке совместного финансирования и помощи в популяризации таких мероприятий.

| Поддержка развития ремесленного производства в Колумбии (по состоянию на декабрь) | | | | | | |
|--|--------------------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------------------|--------------|
| Описание | Единицы измерения | 2002 | 2003 | 2004 | Первое полугодие 2005 года | Итого |
| Участие в ремесленных выставках | Общины | 64 | 70 | 80 | Данные отсутствуют | 214 |

| Поддержка развития ремесленного производства в Колумбии | |
|---|---------------|
| Описание проекта | В млн. |
| Проект для Тихоокеанского побережья Колумбии, завершившийся организацией первой Тихоокеанской ярмарки | 60 |
| Проект по повышению конкурентоспособности ремесленного сектора | 252 |
| Проект по укреплению ремесленной деятельности в муниципии Барранкас | 90 |
| Ремесла Колумбии (Минторговли) - Национальная программа по созданию производственных цепочек в ремесленном секторе. Проект производства ткани для "чинчоррос" и гамаков в Гуахире и ткани "каньяфлеча" в Кордове и Сукре (осуществлялся в течение двух лет) | 2,681 |
| Программа по присвоению знака качества ручным ремесленным изделиям, связанная с Национальной программой по созданию производственных цепочек: проекты по производству тканей "чинчоррос" и гамаков в Гуахире | 96 |
| Создание источников доходов для перемещенного коренного населения в Боготе посредством организации учебных семинаров (различные учреждения) | 50 |
| Проект "Повышение конкурентоспособности ремесленного производства коренных народов департамента Гуайния" (при софинансировании Фонда Артуро Калье, завершился в июле 2005 года) | 60 |
| Соглашение о поддержке, заключенное с Совместным культурным фондом Гуавья в целях повышения ремесленной квалификации посредством технической помощи в улучшении качества продукции | 9 |

369. Наконец, в рамках защиты нематериального наследия осуществляются проекты по подготовке перечня, позволяющего выявить формы проявлений, составляющих это наследие, его нынешнее состояние, угрозы и их воздействие. Такой перечень является основополагающим инструментом для формулирования государственной политики и планов действий по укреплению и защите нематериального наследия, а также для разработки плана развития, направленного на укрепление культурного разнообразия. За период 2003-2005 годов осуществлялись проекты по составлению перечней в 12 департаментах: Амазонас, Араука, Какета, Касанаре, Каука, Гуавьяре, Гуайния, Мета, Путумайо, Сан-Андрес, Вичада и Ваупес.

370. В дополнение к вышеизложенному недавно был принят Закон № 1037 от 2006 года, предусматривающий ратификацию Конвенции об охране нематериального культурного наследия (которая в настоящий момент подлежит автоматическому рассмотрению на предмет соответствия Конституции). Содержание этой Конвенции и действия правительства, которые в ней поощряются (например, недавно была создана Группа по нематериальному наследию при Министерстве культуры), смогут оказать благотворное

воздействие на многие общины, желающие располагать механизмами для охраны собственных форм культурных проявлений.

371. Что касается конкретно афроколумбийского населения в Сан-Басилио-де-Паленке (объект устного и нематериального наследия человечества), то в настоящее время Министерство культуры прилагает значительные усилия для охраны и правильной оценки его верований и ценностей, одновременно стремясь ответственно подойти к обеспечению удовлетворения основных потребностей этого населения. Так, в полном согласовании с этим населением в 2006 году был разработан и официально утвержден рассчитанный на 10 лет План охраны наследия "паленкеры", который сочетает в себе меры по охране форм выражения их культуры с мерами по удовлетворению основных потребностей, которые испытывают местные жители.

372. Помимо этого, в отношении населения из числа "раисалес" и рома Группа по вопросам разнообразия и нематериального наследия Управления этнической культуры и регионального развития Министерства культуры осуществляет программу "Повышение осведомленности относительно этнического и культурного разнообразия", цель которой заключается в создании информационных процессов, способствующих признанию и уважению этнической и культурной самобытности колумбийской нации.

373. В рамках этой программы осуществляются следующие меры:

- а) проведение кампании "Колумбия: различные формы бытия", цель которой состоит в стимулировании средств массовой информации по осознанию гражданами ценностей этнического и культурного разнообразия;
- б) подготовка и распространение брошюр, озаглавленных "Да здравствует разнообразие!" Этот издательский проект направлен на содействие ознакомлению детей и молодежи с многогранными проявлениями разнообразных культур, существующих в Колумбии. Министерство культуры опубликовало четыре разных брошюры на тему духовности и религиозности общим тиражом в 5 000 экземпляров, которые распространяются на национальном уровне среди публичных библиотек, секретариатов образования департаментов и муниципий, школ и колледжей в муниципиях и департаментах;
- с) организация в академических учреждениях форумов на тему "Встречи по проблемам разнообразия", задачи которых состоит в проведении дискуссий по вопросам слияния различных культур в Колумбии. К настоящему времени

были проведены два цикла таких конференций (16 заседаний) и изданы два сборника материалов, которые специально распространялись среди публичных библиотек, колледжей, преподавателей и базовых организаций этнических общин;

- d) подготовка пособий для ознакомления детей и молодежи с этническим и культурным разнообразием. Этот проект, осуществляемый при поддержке ЮНЕСКО, преследует цель подготовки печатных и аудиовизуальных материалов, которые облегчают ознакомление со многими культурами, образующими единое культурное достояние страны, и используются преподавателями школ и колледжей в качестве пособий в преподавании учебных программ;
- e) распространение аудиовизуальных материалов и обмен ими в рамках проекта "Времена разнообразия", цель которого заключается в содействии признанию этнического и культурного разнообразия колумбийской нации посредством создания постоянной программы на региональных телеканалах с учетом важности наглядного ознакомления с богатством многообразных культурных проявлений, образующих единое культурное достояние страны.

Меры, принимаемые Колумбийским институтом антропологии и истории (КИАИ)

374. КИАИ проводит исследования в области этнического разнообразия коренных народов с учетом положения некоторых коренных народов Колумбии в связи с состоянием окружающей среды и межэтническими отношениями.

- a) КИАИ примет участие в семинаре на тему экологической истории, на котором будут обсуждаться вопросы, связанные с территориальной и экологической проблематикой коренных народов. Кроме того, будет проведен семинар на тему перемещения коренного населения и окружающей среды, на котором будут обсуждаться права коренных народов в связи с биоразнообразием и коллективными знаниями, имеющими отношение к биоразнообразию. На этом семинаре будет организована дискуссия для анализа нынешнего положения коренных народов в плане использования окружающей среды на их территориях;
- b) КИАИ проводит также исследование на тему последствий конституционного признания мультикультурности и многоэтничности для межэтнических отношений между коренными народами и поселенцами в Амазонии;

- с) КИАИ участвовал в работе гражданских комиссий по Повестке дня для укрепления мира, заседания которых прошли 29 и 30 марта 2006 года. Его представители, в частности, участвовали в работе Комиссии по незаконным посевам и Повестке дня для укрепления мира, на которой обсуждалось предложение в отношении того, чтобы в качестве минимальных предварительных условий для согласования действий прекратить уголовное преследование и освободить от уголовной ответственности мелких и средних производителей коки. Оно предусматривает также полное признание прав коренных народов на традиционные методы использования листьев коки;
- d) задача исследовательского проекта "Многокультурность и межэтнический конфликт в Путумайо" состоит в расширении познаний о том, каким образом поселенцы в этом регионе страны сохраняют свою культурную самобытность в условиях преобладающих требований по обеспечению прав этнических групп;
- e) КИАИ примет участие в работе Консультативного комитета Аудиовизуального исторического проекта "Комплексное преподавание по проблемам мира и уважения прав человека", который осуществляется под эгидой канцелярии Вице-президента Республики Испанским агентством по вопросам сотрудничества и Исследовательским центром народного образования "СИНЕП" и цель которого заключается в формировании культуры соблюдения прав человека, способствующей осуществлению принципов гармоничного сосуществования.

375. В отношении лиц африканского происхождения КИАИ осуществляет следующие программы:

- a) продолжение исследований по культурным аспектам положения лиц африканского происхождения;
- b) организация торжественных мероприятий, посвященных отмене рабства, и участие в них. 18 и 19 октября 2001 года был проведен международный коллоквиум на эту тему. На этом коллоквиуме освещались и обсуждались различные парадигмы социоисторической и современной динамики положения лиц африканского происхождения. Одной из основных тем этого мероприятия стал анализ стратегий, которые были разработаны потомками рабовладельцев и рабов, а также отношений между метисами и коренным населением в целях борьбы с дискриминацией. На коллоквиуме был сформулирован и рассмотрен

следующий вопрос: "Как противодействовать дискриминации в региональных условиях страны?";

- c) участие в разработке и координации совместных мероприятий с Управлением по делам afroколумбийских общин Министерства внутренних дел и подготовка отчета по проблемам afroколумбийского населения, который станет вкладом в разработку соответствующей политики. А именно, КИАИ обязался в координации с Центром социальных исследований Национального университета (ЦСИ) выпустить академическое издание, обобщающее результаты afroколумбийских исследований;
- d) параллельно проводились различные исследования по проблемам лиц африканского происхождения, в отношении которых был издан ряд книг;
- e) участие в работе кафедры истории, которая будет проводиться в Национальном музее, в том числе по тематике afroколумбийского населения.

Деятельность Института им. Каро и Куэрво

376. Институт им. Каро и Куэрво является научно-исследовательским центром и высшим учебным заведением в области культуры, который направляет и координирует разработку планов, программ и проектов в области филологии, литературы, лингвистики, истории, книжного дела и книгопечатания, осуществляемых совместно с национальными и зарубежными учреждениями. Он располагает этнографическим музеем и отделением лингвистики языков коренных народов.

377. Создание отделения лингвистики языков коренных народов Института им. Каро и Куэрво стало практическим воплощением Декрета № 786 от 31 марта 1944 года как подзаконного акта к Закону об учреждении Института, в котором устанавливается, что одной из его функций является "изучение языков и диалектов автохтонных цивилизаций".

378. В знак признания достижений в этой работе 23 октября 2001 года Институт им. Каро и Куэрво был награжден Премией Бартоломео де лас Касаса, которая была присуждена Государственным секретариатом Испании по вопросам международного и иberoамериканского сотрудничества и "Домом Америки" "за его обширный опыт в изучении коренных языков Колумбии и ценный вклад в деле передачи и сохранения культур".

379. В задачи Отделения лингвистики коренных языков входит следующее:

- a) изучение и исследование языков автохтонных цивилизаций Колумбии, подготовка современных пособий по грамматике этих языков и диалектов на основе текстовых материалов, собранных в местностях использования этих языков, и наконец, переиздание с критическими комментариями книг старых авторов: грамматик, словарей, катехизисов и молитвенников;
- b) анализ и описание фонетической, грамматической и лексической структур менее изученных языков или языков малочисленных носителей и сбор образцов устного народного творчества (мифов, сказок, легенд и т.п.);
- c) реализация программ в области этнического образования и сотрудничество с Национальным комитетом по языкам коренных народов и Комитетом по координации и адаптации государственных учреждений, в работе которых он участвует, помимо его участия в периодических совещаниях "Межучережденческого комитета по политике в отношении коренного населения", при ведущей роли отдела по делам коренных народов Министерства внутренних дел или секции образования коренных народов и афроколумбийцев Министерства национального образования;
- d) участие по приглашению колледжей или учреждений в организации конференций, посвященных памятным датам, и консультирование учащихся различных уровней базового образования и университетов относительно работы и исследований по лингвистике языков коренных народов или смежным темам или же в порядке оказания помощи национальным или зарубежным исследователям, которые нуждаются в консультациях, уточнении понятий, разъяснении неясностей или пересмотре их гипотез в поиске новых предположений и т.п.

Отдельные исследования в области лингвистики языков коренных народов

380. В 1975-1977 годах в рамках исследований по испанскому языку, проводимых для этнолингвистического атласа Колумбии (ЭЛАК), в Летисии (департамент Амазонас) были начаты исследования по языкам уитото, миранья, муинане и тикунa.

381. В настоящее время составляется библиография по языкам коренных народов Колумбии: в 1975-2001 годах совместно с ЮНЕСКО осуществлялся проект "Доклад о языках мира". Кроме того, Отделение лингвистики языков коренных народов взяло на себя задачу обеспечения подготовки типового вопросника, позволяющего получить

социолингвистическую информацию по более чем 60 языкам коренных народов Колумбии. По просьбе общин коренного народа салиба в Касанаре был также подготовлен "Салибо-испанский и испанско-салибский словарь", являющийся необходимым пособием для изучения этого языка в школах.

382. В области изучения языка муиска обращает на себя внимание следующее исследование Марии Стеллы Гонсалес де Перес: "Подход к категории лица в языке муиска" (проводятся соответствующие лингвистические исследования) и "Муисско-испанский словарь". Будет изменена структура испанско-муисского словаря, составляющего часть труда "Словарь и грамматика чибча", который является анонимной рукописью XVII века. Эта работа весьма полезна для исследования языка муиска. Было закончено базовое лингвистическое исследование "Фонетико-фонологическая система языка муиска", которое находится сейчас на этапе редактирования и окончательной структуризации.

Меры по обеспечению доступа к культуре, принимаемые Главным государственным архивом

383. В целях сохранения культурной памяти страны Главный государственный архив, подведомственный Министерству культуры, принимает меры, направленные на создание и популяризацию материалов "Фонда документов о неграх и рабах". Кроме этого, при экономической поддержке Йоркского университета Канады осуществлялся проект реставрации, микрофильмирования и сканирования коллекции документов, описывающих жизнь негров и рабов, в Главном государственном архиве. На первом этапе этого проекта были выделены средства на реставрацию поврежденных документов; микрофильмирование 55 подшивок (примерно 55 000 листов); и оцифровку такого же количества документов в изобразительном формате (110 000 единиц). Поскольку каждая подшивка содержит примерно 1 000 листов, каждая из 55 подшивок документов, датируемых в промежутке от 1550 года по 1818 год, была размещена на ролике микрофильма и одном компакт-диске (CD-ROM).

384. В 2002 году на втором этапе проекта директор Программы ЮНЕСКО "Память мира" Абдельазиз Абид обеспечил предоставление Главному государственному архиву экономической поддержки с целью публикации на вебстранице документов Фонда, дополненных хранящейся в архивах департаментов Антиокья, Каука и Бояка информацией о неграх и рабах. В ходе этой работы было собрано в общей сложности 157 000 изображений и составлен соответствующий описательный каталог. В марте 2004 года вебстраница документов, посвященных истории негров и рабов, была официально открыта в присутствии сотрудников Регионального информационного бюро ЮНЕСКО для Латинской Америки и Карибского бассейна.

385. В конце июня 2005 года с учетом необходимости охраны документального наследия, отнесенного в категории "Подлинная память мира", и в целях повышения осведомленности общественности о необходимости их защиты, поскольку они являются чрезвычайно ветхими и, по мнению Организации Объединенных Наций, ежечасно утрачиваются их важные элементы, ЮНЕСКО внесла Фонд документов, посвященных неграм и рабам, в реестр программы "Память мира".

386. В 2001 году исполнилось 150 лет со дня отмены рабства в Колумбии. В ознаменование этой даты в здании Главного государственного архива была открыта выставка документов, содержащих свидетельства в отношении как условий рабства, так и последующего освобождения от него. В организации этой выставки участвовал Окружной институт культуры и туризма Боготы, на средства которого были изготовлены некоторые предметы, напоминающие о периоде рабства, которые экспонировались одновременно с выставкой документов. Кроме того, в целях распространения среди школ, колледжей и широкой общественности была опубликована подборка факсимильных копий документов Фонда, сопровождаемых их соответствующей транскрипцией. Данная выставка была сделана передвижной, что позволяет экспонировать ее в различных частях страны.

Конкретный пример действий Национального пенитенциарно-тюремного института по обеспечению доступа этнических меньшинств к культуре

387. После организации и проведения переписи заключенных в колумбийских тюрьмах (о которой шла речь в разделе, посвященном обеспечению личной безопасности в соответствии с пунктом b) статьи 5) ИНПЕК использовал полученную информацию с целью принятия ряда мер в отношении категорий заключенных, определяемой как "группы в исключительных обстоятельствах".

388. По сути, учитывая данные, собранные относительно заключенных, подчеркивая трудности в плане финансирования, с которыми сталкивается пенитенциарная система страны в целом и согласно определению уязвимости пенитенциарно-тюремной системы, характеризуемой как "...целый ряд выявляемых, видимых, специфических и конкретных действий и ситуаций, связанных с возможностью оказаться в ситуации риска, которая ведет к ухудшению уровня жизни заключенного или выявленной группы, а также к процессу дискриминации или нарушения основных прав и несправедливому обращению по смыслу основных принципов равенства и человеческого достоинства" (Ламбулей, 2006 год), Отдел по обращению и развитию ИНПЕК в лице своего подразделения по социальному развитию счел уместным пересмотреть квалификацию конкретной категории

заключенных как "группы высокой уязвимости", памятуя, что условия перенаселенности, тесноты и степень доступности или наличия услуг здравоохранения являются, в числе прочих, факторами риска, которые затрагивают всех заключенных, и поэтому определение большей или меньшей степени влияния этих факторов приводит к путанице.

389. В этой связи ИНПЕК ввел в обращение новое определение "группы в исключительных обстоятельствах", с помощью которого он стремится подчеркнуть, что такие особые характеристики, как признаки пола, этнической принадлежности, возраста, национальности и инвалидности, позволяют проводить разграничение с остальными заключенными только в той степени, в какой возникает необходимость в пристальном внимании и действиях, адекватных этим обстоятельствам, но не в отдельных или способствующих видах обращения. Следовательно, ставится цель реализации концепции интеграции, которая предусматривает позиционирование заключенных, принадлежащих к этим группам меньшинств, скорее с точки зрения их индивидуальных обстоятельств, нежели с точки зрения их уязвимого положения, с тем чтобы они могли проявить себя как лица, способные перестроить свое существование, опираясь на позитивный опыт и способность контролировать повседневные конфликтные ситуации – иными словами, развивать самостоятельность.

390. Исходя из этих соображений, процедура оказания помощи "группам высокой уязвимости" недавно была заменена процедурой социальной интеграции "групп в исключительных обстоятельствах". Таким образом, с упором в большей мере на интеграцию, чем на помощь, и при понимании их столь же необходимой, как и ценной особой культурной идиосинкразии были разработаны мероприятия, в которых нуждаются эти меньшинства, осуществляемые по следующим направлениям.

Социальная поддержка

391. В рамках этого процесса и согласно положениям общенациональной государственной политики в целях адекватной адаптации к пенитенциарной среде, содействия благополучию и высокому качеству жизни в период лишения свободы для каждой целевой группы применяются конкретные меры. В этой связи необходимо вначале скорректировать условия заключения, существующие для "групп в исключительных обстоятельствах", и мотивировать принятие стратегий, облегчающих социальную интеграцию в пенитенциарном сообществе.

392. Таким образом, этот компонент является основополагающим инструментом, посредством которого поощряется культура важных интерактивных сетей, вначале в

рамках "группы в исключительных обстоятельствах", но с конечной целью ее интеграции в остальной контингент заключенных.

Многокультурные совещания

393. Эти совещания будут проводиться в качестве форума для диалога и передачи знаний, понимаемых как накопление необходимой информации посредством обсуждения путем диалога различного опыта, точек зрения и форм толкования тех или иных реалий. Эти форумы будут создаваться путем организации:

- а) *групп по организации культурных мероприятий*: задачи этих групп будут состоять, с одной стороны, в сохранении верований обычаев и ценностей культур меньшинств, а с другой стороны, - в содействии изменениям во мнениях и представлениях о коренных народах, афроколумбийцах, пожилых лицах, иностранцах, инвалидах, беременных и кормящих женщинах на основе уважения их отличий;
- б) *межкультурных выставок*: эти мероприятия планируется проводить один раз в год в срок, установленный для каждого из учреждений, в целях привлечения внимания к ценностям и характерным особенностям каждой группы. В них смогут участвовать все заключенные соответствующих учреждений. Такие мероприятия благоприятствуют обмену жизненным опытом и сведениями об успехах, достигнутых в процессе поощрения многокультурности, посредством экспозиции достижений групп по организации культурных мероприятий. Кроме того, цель выставок заключается в укреплении интеграции культур, которые взаимодействуют в пенитенциарных учреждениях, посредством участия отдельных лиц и социальных организаций, представляющих каждое меньшинство, в индивидуальных и коллективных дискуссиях на эту тему.

"Школа жизни"

394. Основная задача "Школы жизни" заключается в создании механизма, при помощи которого заключенные, принадлежащие к группам в исключительных обстоятельствах, образуют сети моральной солидарности, в которых они могут приобретать жизненный опыт, обмениваться мнениями и обсуждать различные аспекты своего повседневного существования.

395. Планируется использовать такие механизмы в качестве альтернативной воспитательной методики, отличающейся от традиционной воспитательной парадигмы,

исходя из концепции воспитания, как "процесса" совместного накопления знаний, в силу которого создается "воспитательная динамика", предусматривающая: уделение приоритетного внимания индивидуально-коллективным воспитательным возможностям и поощрение развития человеческого потенциала путем обеспечения личной и групповой самостоятельности и расширения собственных возможностей.

396. Концепция нового механизма проходит окончательное утверждение в бюро планирования системы управления качеством ИНПЕК, и его внедрение планируется начать в январе 2008 года.

Беременные и кормящие женщины

397. В дополнение к вышеупомянутым мероприятиям совместно с Колумбийским институтом благосостояния семьи (КИБС) принимаются меры для уделения особого внимания беременным и кормящим женщинам, лишенным свободы. Эти меры лишь недавно получили официальное утверждение в соглашении о сотрудничестве между КИБС и ИНПЕКА № 181, однако ожидается, что соответствующие действия и мероприятия по их реализации будут осуществляться уже в первые месяцы 2008 года.

g) Право на доступ к местам и услугам общественного пользования

398. В стране отсутствует какое-либо законодательство, регламентирующее различия в отношении доступа к частным местам общественного пользования. Государство пока еще не располагает достаточными статистическими данными для оценки реальной эффективности права на доступ к таким местам в частном секторе. Однако следует надеяться, что расширение участия этнических меньшинств в политической жизни (и в целом в государственном секторе) приведет к аналогичным процессам и подвижкам в частном секторе.

399. Вместе с тем в этой связи следует отметить, что в Колумбии объекты общественного пользования, природные парки, общинные земли этнических групп, земли резервации, национальное археологическое достояние и другие объекты, определенные законом, принадлежат нации и не подлежат отчуждению, отторжению и секвестрации. Таким образом, законы не могут вводить какие-либо различия по признаку расы в плане доступа к ним и пользования ими.

Е. Статья 6

- А) Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых для практического осуществления статьи 6, а именно мерах, принятых для обеспечения того, чтобы эти лица пользовались защитой и эффективными средствами правовой защиты в компетентных судах в случае совершения дискриминационных актов**
- В) Информация о законодательных, судебных и административных мерах, позволяющих добиваться обжалования в суде и ходатайствовать о справедливом возмещении за совершение актов дискриминации**
- С) Информация о практике и решениях судов по делам о расовой дискриминации**
- Д) Информация в отношении Общей рекомендации № XXVI**

400. Как отмечалось в настоящем докладе выше, Колумбия располагает общеправовой структурой судебной защиты прав этнических меньшинств в случаях дискриминационного обращения с ними (часть II В). Так, существуют различные механизмы доступа к правосудию как отдельных лиц, так и групп, позволяющие обеспечить оперативное реагирование в связи с жалобами на акты дискриминации, поступающие со стороны любых граждан. Однако следует вновь подчеркнуть, что не существует каких-либо конкретных мер судебной защиты, направленных исключительно на защиту от дискриминационного обращения: такие меры должны осуществляться посредством возбуждения исков о признании неконституционности, о защите основных прав, искового требования об исполнении, народных инициатив или соответствующих исков в рамках обычного судопроизводства.

401. Вместе с тем до настоящего времени эти общие средства правовой защиты позволяли адекватно защищать на практике права этнических общин. Так, например, ниже приводятся наиболее важные решения конституционного суда Колумбии по таким делам за последние 15 лет, причем следует сразу отметить, что эти постановления воспроизводились и подкреплялись во многих других последующих решениях.

| Судебное решение | Охраняемое право | Содержание |
|------------------|---|--|
| T-567-92 | Охрана этнического и культурного многообразия | Установлена конституционная обязанность принимать соответствующие меры в интересах дискриминируемых или маргинализированных групп. |
| T-188-93 | Право на жизнь | Власти обязаны соблюдать принцип автономии коренных народов, право на мир и жизнь и осуществлять полномочия, предоставленные им в целях охраны и защиты упомянутых прав. |
| T-257-93 | Коллективная собственность | Резервация является не территориальным субъектом, а формой коллективной собственности на землю, вследствие которой коренные народы имеют право участвовать в использовании, управлении и сохранении природных ресурсов, имеющихся на их землях. |
| T-380-93 | Коллективная собственность | Коренная община является субъектом основных коллективных прав: на средства к существованию, на жизнь и на коллективную собственность. |
| T-405-93 | Коллективная собственность | Установлено, что государство в силу своего суверенитета может заключать международные соглашения и договоры с другими государственными субъектами и разрабатывать стратегии по выполнению своих обязательств, например в области поддержания общественного порядка, борьбы с контрабандой наркотиками и защиты всех жителей на собственной территории без различия по признакам общественного класса, расы, языка или религии. |
| C-058-94 | Права коренных народов | Коренные жители, проживающие в своих общинах, освобождаются от обязательного прохождения военной службы. |
| C-089-94 | Участие в политической жизни | Право этнических меньшинств образовывать партии и политические движения. |
| T-254-94 | Автономия | Подтверждено конституционное признание этнического и культурного многообразия и закрепления основных прав за коренным населением. |
| T-342-94 | Свобода культов | Подтверждено признаваемое в Политической конституции право на свободу исповедовать и распространять какую-либо религию, что предполагает сопутствующее обязательство не стремиться с применением силы или других неблагоприятных и незаконных средств ни к религиозной, ни к культурной однородности различных социальных групп и означает право на обретение и исповедание каких-либо других воззрений или религиозных культов. |

| | | |
|----------|---|---|
| T-384-94 | Право на равенство | Запрещение пользоваться родным языком означает непризнание основных принципов, закрепленных в Политической конституции, и приводит к нарушению связей между коренными группами и их членами. |
| C-104-95 | Коллективная собственность | Право на коллективную собственность, осуществляемое на коренных территориях, имеет существенную важность для культур и духовных ценностей автохтонных народов. |
| C-394-95 | Особая юрисдикция | Приводится перечисление ряда привилегий, которыми пользуются в случаях предварительного задержания некоторые категории лиц, в том числе бывшие государственные служащие, должностные лица под правовой или конституционной защитой, престарелые и коренные жители. |
| C-139-96 | Специальная юрисдикция | Анализ статьи 246 раскрывает центральные элементы юрисдикции коренных народов в конституционном правопорядке страны. |
| C-484-96 | Особый избирательный округ | Создание особого избирательного округа представляет собой акт, непосредственно влияющий на результаты избирательных процессов, поскольку его наличие в той или иной степени позволяет воздействовать на процесс политической представленности. |
| C-535-96 | Автономия | Удовлетворение собственных интересов предполагает наличие в каждой местности политического разнообразия, что не противоречит принципу единства, поскольку каждый территориальный субъект составляет часть целого, в котором признается многообразие. Принципы единства и автономии не вступают в противоречие друг с другом и должны согласовываться. |
| T-349-96 | Защита этнического и культурного многообразия | На основе того, что для выживания культур возможна только высокая степень автономии, можно вывести правило, согласно которому максимизация автономии коренных общин и вследствие этого минимизация ограничений толкуются как абсолютно необходимые для защиты наивысших общественных интересов. |
| T-496-96 | Судопроизводство коренных народов | Из признания в Конституции специальных юрисдикций вытекает право членов коренных общин на судопроизводство. Это включает право быть судимым |

| | | |
|----------|-----------------------------------|--|
| | | собственными властями согласно их нормам и процедурам в пределах своей территории и с учетом уважения особого мировоззрения коренных жителей. |
| T-344-98 | Судопроизводство коренных народов | В статье 246 национальной Конституции, в которой регламентируется действие специальных юрисдикций, четко санкционируется осуществление юрисдикционных функций "властями коренных народов" при двух следующих условиях: во-первых, эти функции осуществляются в пределах территории соответствующей общины; а, во-вторых, используемые при этом нормы и процедуры не "противоречат Конституции и законам Республики", и по этой причине составители Конституции оставили для законодателей возможность впоследствии устанавливать "формы координации этой специальной юрисдикции с национальной судебной системой". |
| T-634-99 | Автономия | Как и в западной правовой системе, бессмысленно придавать земле правосубъектность, и поэтому следует сделать вывод о том, что Конституция наделяет "правами" территорию резервации как образование, которое в своей идентичности не только частично отражает особенности колумбийской нации, но и концептуально зиждется на почве культуры. Ввиду этого резервации - это нечто большее, чем просто "земля", и нечто меньшее, чем "коренная территория"; т.е. концептуально в Конституции нет адекватных терминов, хотя в том или ином законе о территориальном делении эти понятия могли бы географически совпадать. Однако в настоящее время пока еще нельзя утверждать, что резервация является территориальным субъектом. Этот характер резерваций позволяет квалифицировать их иначе, нежели земли и территории, и придает им свойства "территориальной сферы", ссылка на которую имеется в статье 246 ПК. |
| C-169-01 | Консультации с коренной общиной | О подлинной представительной и открытой для широкого участия демократии можно говорить только тогда, когда формальный и материальный состав системы сохраняет адекватное соответствие различным |

| | | |
|----------|----------------------------|--|
| | | силам, образующим общество, и позволяет всем им участвовать в принятии касающихся их решений. |
| T-606-01 | Коллективная собственность | Конституция 1991 года подразумевает и признает коллективную собственность на резервации и земли коренных общин и ввиду этого допускает, что они являются неотчуждаемыми и не могут становиться предметом торговли или сделки. Согласно практике Суда, право коллективной собственности на коренные территории имеет существенно важное значение для культур и духовных ценностей автохтонных народов, причем не только потому, что они являются основным средством к существованию, но и потому, что они составляют неотъемлемый элемент мировоззрения, культуры и религиозности. Именно поэтому в резервации главное значение имеет форма коллективной собственности. |

Источник: Министерство национальной обороны, Группа по правам человека, *"Положение в области прав человека коренных общин в Колумбии"*: Первый периодический доклад за январь-апрель 2002 года.

402. Наконец, следует отметить недавнее решение Конституционного суда Колумбии от 23 января 2008 года, которым был признан недействительным Закон о лесном хозяйстве (Закон № 1021 от 2006 года) на том основании, что до его принятия необходимо было провести консультации с коренными и негритянскими общинами страны (см. выше "Правовой режим борьбы с дискриминацией").

G. Статья 7

Информация о законодательных, судебных и административных мерах, принятых для практического осуществления статьи 7

1. Образование

403. Что касается предупреждения дискриминационного обращения в сфере профессиональной подготовки, то колумбийское государство приняло для этого целый ряд специальных мер. Так, например, за период 2003-2005 годов уполномоченный Народного защитника по делам этнических меньшинств организовал для военнослужащих 19 региональных семинаров на темы правового регулирования и законодательства,

касающегося этнических, расовых и языковых меньшинств. Эти семинары, на каждый из которых было затрачено примерно 5,5 млн. песо, были проведены в Вальедупаре (два семинара), Санта-Марте (два семинара), Монтерии, Летисии, Папаяне, Манисалесе, Риоаче, Пуэрто-Кареньо, Буэновентуре, Кибдо, Кукуте, Арауке, Пасто, Ибаге, Инириде, Флоренсии и Сан-Андресе. В 2006 году центрами обучения и тренировки военнослужащих были проведены дополнительные семинары.

404. Генеральная прокуратура, которая осуществляет превентивную стратегию в области подготовки кадров, популяризации и поощрения прав человека и специальных прав коренных народов, в лице своего Уполномоченного по предупреждению нарушений прав человека и делам этнических групп недавно провела рабочие совещания с участием организаций и традиционных властей коренных народов и органов власти в департаментах и муниципиях, цель которых заключается в расширении возможности этих общин в плане повышения осведомленности о своих полномочиях и закрепленных в Конституции и законах правах. В 2006 году были организованы девять таких мероприятий, в работе каждого из которых приняли участие примерно 60 человек.

405. С другой стороны, еще важнее, что в настоящее время выполняется и широко осуществляется конституционное положение, согласно которому изучение Конституции обязательно во всех сферах (государственного и частного характера). По этому поводу статья 41 Конституции гласит следующее:

СТАТЬЯ 41. Во всех государственных или частных учебных заведениях обязательно изучение Конституции и преподавание гражданственности. Таким образом практикуется укрепление демократии для усвоения принципов и ценностей участия граждан в общественной жизни. Государство популяризует Конституцию.

406. Изучение Конституции, и особенно основных прав, механизмов их защиты, блока конституционных норм и характерных особенностей государства, включая этническое многообразие, было расширено на всех уровнях таким образом, что, помимо организации специальной подготовки кадров в некоторых государственных учреждениях, образование в области прав человека проводится теперь в большинстве учебных заведений страны - как в школах и технических учебных заведениях, так и в университетах - государственных или частных.

2. Культура: функционирование институтов, в задачи которых входит поощрение равенства и недискриминации

а) Государственные учреждения, принимающие меры для ликвидации расовой дискриминации

407. В Колумбии во многих государственных ведомствах или учреждениях существуют структуры по этническим проблемам, а также имеется дееспособная система конституционной юрисдикции, в обязанности которой входит надзор, предупреждение и пресечение случаев дискриминационной практики. Вместе с тем существуют четыре специальные инстанции, функции которых прямо предусматривают предупреждение актов дискриминации в какой бы то ни было форме. В основные обязанности первой из них - Министерства культуры - входят развитие культуры и национальных традиций, борьба с предрассудками и поощрение межэтнического и межкультурного взаимопонимания, терпимости и дружбы между различными группами населения страны. Три остальные инстанции обладают более конкретными полномочиями в области предупреждения дискриминации посредством разработки и осуществления позитивных мер. Эти инстанции входят в исполнительную ветвь государственной власти (Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции) и в органы прокуратуры: Генеральная прокуратура и Управление Народного защитника, на которых возложены функции контролирующих органов.

Министерство культуры

408. Согласно Общему закону о культуре (Закон № 397 от 1997 года), Министерство культуры является руководящим органом в области культуры, в задачи которого входит разработка, координация, осуществление и контроль государственной политики в этой области и ее согласование с планами и программами развития.

409. Кроме того, представитель Министерства культуры председательствует в Национальном совете культуры - высшем представительном органе по культурным вопросам, в состав которого обязательно входят как члены коренных общин, так и члены общин лиц африканского происхождения.

410. На Министерство культуры как на ведущее учреждение по вопросам государственной политики в этой области и орган, председательствующий в Национальном совете культуры, возлагается, в частности, обязанность следить за адекватной охраной и защитой форм культурного самовыражения колумбийцев, а также проводить конструктивный межкультурный диалог с учетом уважения различий. Исходя

из этого Министерство играет главную роль в заблаговременном предупреждении и предотвращении дискриминационных проявлений путем осуществления планов и программ в целях привлечения внимания, пропаганды и популяризации культурного разнообразия страны. Эти важнейшие направления деятельности весьма кратко описаны ниже.

411. Национальный план в области культуры и гармоничного сосуществования.

Как объяснялось выше (по поводу осуществления пункта 6 статьи 5 о доступе к культуре), этот план предусматривает два аспекта: первый аспект состоит в том, что государство предпринимает усилия для подготовки организаторов пропаганды гармоничного сосуществования, а именно лиц, способных привить ценности терпимости и межкультурного уважения. Второй аспект заключается в поощрении государством многокультурной общественной деятельности и распространения идей и знаний посредством установки в общинах радиостанций для трансляции передач, в которых представители различных групп населения могут пропагандировать свои ценности и формы самовыражения и вести прямой диалог с гражданами.

412. Государственный телеканал "Сигнал Колумбия". Государственный канал "Сигнал Колумбия" выделяет эфирное время, посвященное исключительно культурным программам. На этом канале колумбийцы знакомятся с документальными фильмами, фольклорными произведениями, информационными программами и т.п., посвященными различным культурным проявлениям, существующим в Колумбии.

413. Национальный план развития музыкального искусства для поощрения гармоничного сосуществования. План направлен на развитие музыкального образования и искусства и расширение возможностей населения по ознакомлению с музыкальным творчеством путем популяризации различных музыкальных стилей населения регионов страны и организации общинных представлений, способствующих этическому и эстетическому воспитанию нации. Несмотря на общенациональный характер этого плана, в его рамках уделяется приоритетное внимание музыкальным традициям ряда регионов, в которых общины стремятся к сохранению, укреплению и распространению собственных форм творчества.

414. Программа охраны наследия и национальной памяти. В рамках программы охраны наследия и памяти Министерство культуры создало специальную группу по нематериальному или духовному наследию, задачи которой заключаются в регистрации, инвентаризации, поощрении и сохранении форм культурного творчества в стране с особым упором на те из них, которые в силу своего местного характера или малого числа носителей находятся под большей угрозой исчезновения. Так, Министерство объявило

некоторые формы нематериальной культуры культурным достоянием и ценностями, которые заслуживают предпочтительного отношения со стороны государства как меры, призванной воспрепятствовать их исчезновению в ряде районов. Наиболее примечательными примерами в этом отношении являются культура Паленке в Сан-Басилио, карнавалы в Барранкилье и Пасто и традиционные медицинские знания ряда коренных общин. Кроме того, Министерство содействует ратификации Колумбией Конвенции об охране нематериального культурного наследия, которая в настоящий момент еще находится на утверждении Конгресса республики и ожидает окончательного заключения Конституционного суда на предмет ее соответствия Конституции.

415. Национальная программа координации. В рамках этой программы финансируются культурные мероприятия на территории всей страны без ограничений в отношении содержания или какого-либо иного критерия. Ее цель состоит в предоставлении средств, с тем чтобы некоммерческие частные организации и учреждения могли организовывать, проводить и популяризовать свои культурные мероприятия.

416. Национальная программа стимулов. В рамках программы финансируются стипендии, оплата учебы, премии и отличия для артистов и организаторов культурных мероприятий в стране. В конкретном плане Министерство учредило национальную премию, присуждаемую за достижения в содействии культурному многообразию и межкультурному диалогу. Эта премия предоставляется руководителям двух осуществляемых просветительских проектов, направленных на популяризацию и позитивное освещение этнических и региональных культур и поощрение взаимных культурных обменов и культурного взаимодействия на условиях равенства.

417. Национальный план в области книгочтения и библиотечного дела. Общей целью этого плана является приобщение колумбийцев к книгочтению и создание необходимых для этого помещений. На третьем этапе осуществления Национальной программы по развитию книгочтения и библиотечного дела, которым руководит Национальная библиотека Колумбии, в порядке удовлетворения потребностей в субсидировании библиографической работы в соответствии с критериями многообразия 220 муниципиям были предоставлены библиографические материалы афроколумбийских авторов. С этой целью были приобретены 7 560 томов изданий 37 наименований. Кроме этого, согласно Закону о книге были закуплены 220 томов афроколумбийских произведений пяти наименований, которые были распространены среди 36 учреждений - публичных библиотек на территории всей страны.

418. Программа этнической культуры и развития. Как подробно отмечалось выше (по поводу осуществления пункта 6 статьи 5 о доступе к культуре), группа по

разнообразие и нематериальному наследию Управления этнической культуры и регионального развития Министерства культуры осуществляет программу "Повышение осведомленности в отношении этнического и культурного многообразия", цель которой состоит в поощрении процессов информирования, способствующих признанию и уважению этнической и культурной самобытности колумбийской нации. Для этого организуются многочисленные мероприятия, лишь немногие примеры которых включают кампанию "Колумбия: различные формы бытия"; разработку и распространение брошюр "Да здравствует многообразие!"; организацию академических форумов "Встречи по вопросам многообразия"; издание методических материалов для ознакомления детей и молодежи с этническим и культурным многообразием; распространение аудиовизуальных материалов и взаимный обмен ими в рамках проекта "Времена многообразия".

419. Таким образом, после создания Министерства культуры в 1997 году колумбийское государство обеспечило продвижение в правильной оценке своего культурного богатства. Оно уполномочило различные ведомства заниматься смежными вопросами, но в других конкретных сферах, в частности Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции, которое предлагает позитивные меры, или Генеральную прокуратуру и Управление народного защитника, которые выполняют контролирующие функции и могут назначать административные и квазисудебные санкции в случаях дискриминации.

Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции

420. Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции согласно статье 16 Декрета № 200 от 2003 года ведает исполнением следующих функций:

- a) распространение результатов обзоров и исследований по этническим группам в координации с Управлением правопорядка и учреждениями и организациями, которые занимаются связанными с этим вопросами, с целью оценки возможного социального, культурного и экологического воздействия различных видов деятельности, которая может осуществляться в этих общинах в соответствии с законом;
- b) содействие в урегулировании конфликтов, связанных с коллективной собственностью, правом использования и эксплуатации земель или природных ресурсов и занятием традиционными промыслами согласно законодательным положениям в этой области;

- c) межучрежденческая координация при проведении консультаций с этническими группами по проектам, которые могут их затрагивать, в соответствии с законом;
- d) ведение реестра традиционных коренных властей, признанных для соответствующих общин, ассоциаций органов власти коренных народов, общин советов и базовых организаций негритянских общин;
- e) поддержка Президентского консультативного совета по этническому разнообразию в осуществлении программ подготовки кадров по вопросам этнического и культурного многообразия, общественного управления и в целом по вопросам, представляющим интерес в связи с этническими группами;
- f) рассмотрение петиций и проведение консультаций, связанных с вопросами, входящими в его компетенцию;
- g) поддержка деятельности центра по исследованиям министерства;
- h) другие функции, соответствующие характеру его деятельности.

421. При осуществлении этих функций Управление по делам этнических меньшинств ставит перед собой следующие цели:

- a) составление базового каталога прав коренных народов и афроколумбийцев и содействие нормотворчеству в отношении групп из числа рома и "раисалес";
- b) стимулирование координационных центров и механизмов участия этнических групп в принятии решений;
- c) осуществление опытных проектов для территориальных образований коренных народов в соответствии с Органическим законом о территориальном обустройстве;
- d) формулирование специального компонента защиты прав человека и коллективных прав этнических групп в рамках национальной политики в области прав человека;

- e) осуществление программы укрепления потенциала властей и органов самоуправления этнических групп стимулирования и сотрудничества в деле разработки долгосрочного плана развития для афроколумбийских общин;
- f) поддержка завершения процесса выдачи документов на владение землями в резервациях для коренных общин и на коллективных территориях негритянских общин тихоокеанского региона;
- g) осуществление программы подготовки государственных служащих по вопросам, связанным с правами этнических групп;
- h) поддержка территориальных органов в департаментах в деле выполнения функций и корректировки административной деятельности по обслуживанию этнических групп.

422. Управление по делам этнических меньшинств осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям.

Предварительная консультация в Колумбии

423. Колумбийское государство во исполнение положений Конвенции № 169 МОТ проводит предварительные консультации в качестве обязательного предварительного условия для осуществления проектов, законодательных инициатив или административных актов, оказывающих воздействие в районах проживания коренных народов. Общая цель предварительных консультаций заключается в обеспечении координационного механизма, с помощью которого этнические группы, проживающие в районах, затрагиваемых каким-либо проектом, работами или видом деятельности, и представители ответственного предприятия могут вступать в непосредственный диалог по вопросам последствий и возможного воздействия этой деятельности, а также разрабатывать и согласовывать договоренности, позволяющие смягчать эти последствия и/или устанавливать соответствующую компенсацию.

424. В этом отношении закон предусматривает два вида консультаций в зависимости от времени их проведения: один вид консультаций относительно проектов, для которых необходимо экологическая лицензия, например по использованию или разработке природных ресурсов, и другой вид консультаций для проектов, не нуждающихся в экологической лицензии, например сейсмическая разведка залежей углеводородов.

Процедура при необходимости получения лицензии

425. Статья 76 Закона № 99 от 1993 года, осуществление которой регламентируется Декретом № 1320 от 1998 года и основывается на положениях пункта 2 статьи 40 и статей 330 и 332 Политической конституции Колумбии, устанавливает процедуру консультаций в случае, когда необходимо предварительно получать экологическую лицензию. Упомянутый декрет конкретно регламентирует консультации с коренными и негритянскими общинами, которые необходимо проводить для разработки природных ресурсов на их территориях.

Процедура без необходимости получения лицензии

426. В этом случае предварительные консультации регулируются в основном Законом № 21 от 1991 года (о Конвенции № 169 МОТ) и Декретом № 4331 от 2005 года, которым определяются полномочия Управления по делам этнических меньшинств, и в том числе в отношении межучрежденческой координации процессов предварительных консультаций. В отношении этого вида консультаций отсутствует установленная законодательством процедура как таковая, и поэтому с учетом опыта, накопленного в стране и под руководством Управления по делам этнических меньшинств, была создана модель консультаций для проектов, не нуждающихся в экологической лицензии.

Удостоверение присутствия коренных общин

427. Статья 3 Декрета № 1320 от 1998 года гласит следующее: "Когда проект работ или деятельности должны осуществляться в районах, не закрепленных за кем-либо, где регулярно и постоянно проживают коренные или негритянские общины, которые могут затрагиваться проектом, Министерство внутренних дел удостоверяется в присутствии таких общин в зоне непосредственного выполнения проекта или работ, устанавливает, к какому народу они принадлежат, кто его представители и географическое местоположение его размещения".

428. Для того чтобы оперативно и достоверно установить присутствие коренных или негритянских общин в районе осуществления проекта, с целью сбора о них информации принимаются следующие меры.

429. ***Признание и идентификация коренной общины.*** Ввиду большого количества общин, именующих себя коренными, Управление по делам этнических меньшинств в рамках этнографического исследования определило такие элементы, как географическое

размещение, этнические характеристики, выявление их членов и властей, позволяющие сделать вывод о наличии или отсутствии у общины характера коренной.

430. **Создание базы данных.** Для содержания базы достоверных данных Управление по делам этнических меньшинств осуществляет ряд процедур и мероприятий, направленных на упорядочение получаемой информации с целью выдачи удостоверений в отношении присутствия законодательно признаваемых коренных групп в районах осуществления проектов, не имеющих статуса резерваций.

431. **Сбор данных.** Что касается уже признанных общин, то обновляются существующие данные о коренных общинах. Эта работа получает поддержку от самих общин и их властей, а также муниципальных и региональных органов власти. Материалы включают главным образом результаты переписей, акты владения, выданные соответствующими властями, этническую идентификацию и место проживания. Мероприятия включают следующее:

- a) подтверждение существования коренных общин в зонах осуществления проектов, работ или иной деятельности, что предполагает следующее:
 - i) изучение заявки и приложений (карт и географических данных);
 - ii) изменение происхождения по системе "Датум Богота" (с точностью до 2');
 - iii) изменение географических координат в планиметрии (картографических координат) и изменение происхождения;
 - iv) геопривязка вершин и векторов массива или района осуществления проекта;
 - v) выявление территориального субъекта и затрагиваемых коренных общин;
 - vi) проверка информации в базах данных и соответствующих таблицах при отсутствии геопривязки;
- b) проверка данных об общинах и органах власти путем изучения документов о правах собственности для определения того, являются ли признанными коренные общины. Эта деятельность позволяет определить потребности в

этнографических исследованиях, которые необходимы для выявления того, соответствуют ли законодательным нормам характеристики коренных общин;

- c) упорядочение информации о коренных группах, зарегистрированных Управлением;
- d) упорядочение в институциональной базе данных информации о резервациях, созданных ИНКОДЕР;
- e) упорядочение информации о законных представителях резерваций и общин на основе документов о правах собственности, представленных общинами, муниципальными советами и властями департаментов;
- f) оцифровка карт и результатов переписей;
- g) выдача справок о возможных затрагиваемых общинах или об установлении отсутствия общин.

Участие коренных и негритянских общин в подготовке экологических исследований

432. Статья 5 Декрета № 1320 от 1998 года предусматривает следующее:

"Руководитель проекта, работ или деятельности, который обязан проводить предварительные консультации, готовит экологические исследования с участием представителей коренных или негритянских общин.

(...)

Руководитель проекта, работ или деятельности утверждает форму и процедуру участия представителей коренных и негритянских общин в подготовке экологических исследований, направляя им письменное приглашение.

По истечении 20 дней после отправки приглашения руководитель проекта, работ или деятельности при отсутствии ответа со стороны коренных народов или негритянских общин информирует Министерство внутренних дел и юстиции, которое по получении этого сообщения выясняет, желают ли представители этих общин участвовать в проведении исследований, и информирует об этом заинтересованную сторону в течение 10 дней. В случае отказа представителей коренных и/или негритянских общин участвовать в исследованиях или отсутствия ответа в установленные сроки заинтересованная сторона сама проводит экологическое исследование".

433. На этом этапе Управления предоставляет консультации и сопровождение для социализации намечаемой деятельности с целью ознакомления общин с ее масштабами и их правами в этом процессе. Это позволяет предприятию провести работу на месте со знанием традиций и обычаев, свойственных каждой культуре, и с целью организации совещания для протоколирования консультаций и заключения соглашений о мерах смягчения последствий и компенсации в связи с проектом во исполнение Конвенции № 169 МОТ и Политической конституции.

Совещание по консультациям

434. Управление по делам этнических меньшинств в качестве гаранта участвует в проведении совещания для протоколирования процесса консультаций и следит за тем, чтобы не ущемлялись права коренных или негритянских общин.

435. На этих совещаниях становится очевидной важная роль Управления по делам этнических меньшинств в руководстве их проведением, в диалоге с полномочными представителями коренных или негритянских общин, имеющих право в них участвовать, и в представлении соответствующих разъяснений в ответ на их предложения и просьбы, что способствует координации между сторонами.

436. В связи с деятельностью, описанной в предыдущем пункте, Управление по делам этнических меньшинств выполняет свои конституционные, международные и правовые обязательства в отношении предварительных консультаций в различных областях, где существует необходимость в их проведении, будь то в отношении уничтожения нелегальных посевов или разведки углеводородных залежей.

Проект направлений государственной политики в интересах коренных народов

437. Управление по делам этнических меньшинств в координации с общинами стремится добиваться прогресса в процессе формулирования обновленной государственной политики в интересах коренных народов. Следует надеяться, что коллективно разработанные направления этой политики будут отражены в следующем плане развития таким образом, чтобы можно было продолжить исчерпывающее формулирование комплексной государственной политики в интересах коренных народов Колумбии и ее последующее осуществление.

438. Направления общей политики разрабатываются на основе понимания реальных обстоятельств коренных народов и призваны обеспечить необходимые

институциональные адаптации и трансформации в государстве путем достижения поставленных целей и осуществления приоритетных мер.

Задачи

439. В этой связи ставятся следующие задачи:

- a) общая задача: формулирование направлений государственной политики совместно с коренными народами Колумбии.
- b) конкретные задачи:
 - i) систематизация существующей информации (оценок, исследований, планов развития и т.п.);
 - ii) подготовка предварительной оценки условий коренных народов;
 - iii) предложение направлений политики, исходя из выявленных проблемных областей, которые затрагивают коренные народы в каждом макрорегионе;
 - iv) разработка предложения в отношении направлений государственной политики совместно с коренными народами и с активным участием привлеченных и заинтересованных субъектов;
 - v) применение принципов предварительных консультаций в процессе совместной с коренными народами разработки направлений государственной политики;
 - vi) включение в следующий Национальный план развития направлений государственной политики, согласованных с коренными народами.

Тематические области

440. Хотя в интересах коренных народов необходимо проводить комплексную политику, по методологическим причинам при ее создании, формулировании, осуществлении, оценке и контроле, ее следует распределять на следующие тематические области:

- a) **территория.** Направления государственной политики по этой рубрике должны отвечать потребностям, запросам, традиционной практике и угрозам,

связанным с территориями коренных народов. Этот компонент включает проблемы биоразнообразия, окружающей среды и природных ресурсов;

- b) **самобытность.** Этот аспект должен соответствовать потребностям в социокультурной области, таким как потребности в собственной системе образования, культуре, здравоохранении, жилье, базовых санитарных услугах и здоровом отдыхе;
- c) **социально-экономическая сфера.** Это включает управление и контроль за окружающей средой, природные ресурсы, задачи, формы и стратегии в сфере производства и организации экономики, продовольственную безопасность и использование природных ресурсов;
- d) **автономия, самоуправление и участие.** Это направление работы охватывает, с точки зрения самоуправления, развитие административной автономии в отношении государственных ресурсов и социального контроля в соответствии с традиционной практикой и обычаями. Развитие собственной юрисдикции, укрепление собственных организационных и институциональных структур и соблюдение и применение международных норм всеобъемлющей защиты прав коренных народов;
- e) **предварительные консультации.** Этот аспект является весьма важным тематическим направлением деятельности, пронизывающей все остальные области, на которой делается упор на различных этапах разработки политики.

Управление прокуратуры по предупреждению нарушений в области прав человека и этническим вопросам

441. В соответствии с Декретом № 262 от 2000 года функции управления прокуратуры по охране и защите прав человека этнических меньшинств являются следующими:

- a) в рамках профилактической и контролирующей функции направления обращений государственным властям в случае необходимости защиты прав этнических меньшинств (статья 24);
- b) обеспечение соблюдения норм и судебных решений, связанных с защитой прав этнических меньшинств и их традиционных территорий (статья 26);

- c) вмешательство в действия администрации и полиции в случаях, затрагивающих интересы членов этнических меньшинств, когда это необходимо для охраны правопорядка, основных прав и гарантий или общественного достоинства (статья 26);
- d) представление коллективных исков, ходатайств о защите основных прав, выполнении обязанностей и другие действия, способствующие обеспечению защиты правопорядка, и особенно гарантий и основных, социальных, экономических, культурных, коллективных и экологических прав, как и прав этнических меньшинств (статья 26);
- e) вмешательство в действия административных органов и полиции и обращения к ним в целях защиты прав этнических меньшинств, трудящихся или пенсионеров (статья 27);
- f) участие в судебных процессах по гражданским делам и аграрным спорам в Кассационной палате по гражданским делам и аграрным спорам Верховного суда в случае необходимости защиты прав этнических меньшинств (статья 31); в судебных процессах по семейным делам в Кассационной палате по гражданским делам и аграрным спорам Верховного суда в случае необходимости защиты прав этнических меньшинств (статья 32); в судебных процессах по трудовым спорам в Кассационной палате по трудовым спорам Верховного суда (статья 33);
- g) аналогичным образом региональные, окружные и провинциальные органы прокуратуры должны обращаться в государственные органы, когда возникает необходимость в защите прав этнических меньшинств (статьи 75 и 76).

442. Для выполнения вышеупомянутых задач Управление прокуратуры по предупреждению нарушений прав человека и этническим вопросам предпринимает ряд конкретных действий:

- a) *утверждение превентивной политики в области прав человека* посредством разработки документа "Превентивная функция Генеральной прокуратуры в области прав человека";
- b) *контроль выполнения международных конвенций и договоров по правам человека и международному гуманитарному праву*. Прокуратура осуществляет управление контролем и мониторингом деятельности различных

государственных учреждений, обращая их внимание на необходимость выполнения положений, касающихся прав, которые закреплены в различных международных договорах по правам человека, международному гуманитарному праву, специальных прав коренных народов, закрепленных во внутреннем законодательстве, особенно в связи с положениями Конвенции № 169 МОТ, которая была ратифицирована в соответствии с Законом № 21 от 1991 года [и прав других этнических меньшинств];

- с) *насильственное перемещение.* Государственная прокуратура настоятельно предлагает учреждениям, входящим в национальную систему обслуживания перемещенного населения, особенно "Социальному действию", принять специальные программы для удовлетворения потребностей представителей коренных народов с учетом их культурных, социальных, экономических и этнических особенностей.

Управление прокуратуры по делам коренных народов и этнических меньшинств

443. Управление прокуратуры по делам коренных народов и этнических меньшинств подведомственно Управлению Народного защитника, которое является органом, входящим в государственную прокуратуру и занимается в основном вопросами поощрения, осуществления и популяризации прав человека согласно положениям статьи 282 и 283 Политической конституции. В порядке осуществления своего мандата оно создало подведомственную ему структуру по делам коренных народов и этнических меньшинств в качестве механизма поощрения осуществления прав человека и коренных народов и остальных этнических меньшинств и предупреждения нарушений их прав. Этой структуре поручены следующие конкретные функции:

- а) постоянно оценивать положение в области прав человека в стране в связи с коренными народами и этническими меньшинствами;
- б) консультировать Народного защитника по вопросам этнических меньшинств и постоянно информировать его о состоянии законодательных предложений в этой области;
- с) налаживать постоянные контакты с государственными и неправительственными организациями по охране и защите прав человека этнических меньшинств;
- д) уделять особое внимание их общинам, предпринимая действия по следующим направлениям: посредничество в конфликтах, наблюдение за выполнением

договоренностей между этническими группами и государством, постоянное присутствие в регионах, где существует угроза нарушения прав этнических групп и их консультирование;

- е) представлять другим структурам ведомства достаточные сведения для выполнения ими функций в области обслуживания членов этнических групп и разработки соответствующих принципов практической деятельности.

444. Помимо вышеупомянутых ведомств, следует также назвать важные учреждения, способствующие предупреждению какой-либо дискриминации (например, уже упомянутые КИАИ, Институт Каро и Куэрво, Главный государственный архив и Национальная библиотека), а также конкретные действия большинства учреждений на национальном и местном уровнях, которые признают важность этнического разнообразия и предпринимают действия для его адекватного учета, популяризации и защиты.

445. Наконец, предусмотрено масштабное преобразование институциональной структуры, ведающей этническим разнообразием в колумбийском государстве. Это преобразование предусматривает различные возможности: укрепление в ближайшие годы Президентского совета по этническому разнообразию; и еще одну возможность, которая, как представляется, воплотится на практике - создание независимых управлений по делам коренных народов и афроколумбийцев в Министерстве внутренних дел вместо нынешних существующих подразделений ведомственной структуры с учетом более обширных функций, возлагаемых на них вследствие этого разделения.

3. Информация: средства массовой информации

446. Кроме программ, посвященных темам культуры и культурного многообразия, которое существуют на государственном канале телевидения "Сеньяль Колумбия" (ранее упомянутом в пункте 6 по статье 5 и подпункте b) по статье 7), Национальная комиссия по телевидению, являющаяся независимым органом по управлению телевидением в Колумбии и его регулированию, предприняла важные действия для популяризации культурных проявлений групп меньшинств в стране.

Политика и меры Национальной комиссии по телевидению в отношении этнических групп

447. В Законе о телевидении (Закон № 182 от 1995 года) указывается, что телевидение является государственной услугой, тесно связанной с национальной культурой, и устанавливаются цели и принципы развития деятельности по оказанию этой услуги

независимо от того, предоставляется ли она государством, частными лицами или организованными сообществами.

448. В этой связи в Законе о телевидении уточняется, что цели телевещания состоят в следующем: обучении, воспитании, представлении правдивой и объективной информации и обеспечении культурного отдыха. Достижение этих целей должно удовлетворять потребностям выполнения социальных задач государства, поощрения соблюдения гарантий, обязанностей и основных прав и других свобод, укрепления демократии и мира и распространения гуманных ценностей и культурных проявлений национального, регионального и местного характера. Эти цели достигаются на основе следующих принципов: а) беспристрастности в подаче информации; b) разделения между мнениями и представлением информации в соответствии со статьями 15 и 20 Политической конституции; c) уважения политического, религиозного, социального и культурного плюрализма; d) уважения чести, достоинства, личной жизни людей, а также прав и свобод, закрепленных в Политической конституции; e) охраны юношества, детства и семьи; f) уважения ценностей равенства, закрепленных в статье 13 Политической конституции; g) преобладания общественных интересов над частными; h) социальной ответственности средств массовой информации.

449. Вдобавок к вышеизложенному законодатель принял Закон № 335 от 1996 года о реформе режима телевещания в Колумбии и, среди прочего, в пункте 2 статьи 20 этого Закона установил, что государству надлежит гарантировать этническим группам постоянный доступ к использованию частотного диапазона и к государственным службам телекоммуникации и средствам массовой информации государства, а также создание их собственных средств информации в разных формах. Одновременно законодатель подтвердил, что как Общий закон об образовании (Закон № 115 от 1994 года), так и Общий закон о культуре (Закон № 397 от 1997 года) предусматривают, что государство гарантирует этническим и языковым группам, негритянским общинам и общинам "раисалес", а также коренным народам право на сохранение, обогащение и распространение своей самобытности и культурного достояния, на накопление ими собственных знаний согласно их традициям и пользование образованием, позволяющим обеспечивать эти права.

450. Ввиду вышеизложенного и с целью гарантировать этнические и культурные права и их комплексное развитие в плане развития телевидения на 2004-2007 годы, утвержденном Постановлением № 1013 от 2003 года Национальной комиссии по телевидению, предусмотрено осуществление проекта "Этнические группы, демократизация и охват телевещанием", цель которого состоит в обеспечении для этих групп населения возможности пользоваться компенсационными механизмами, позволяющими получать

доступ к этой услуге, пользоваться ею по своему усмотрению и располагать стратегиями и необходимыми механизмами для создания собственной продукции на основе элементов, образующих их мировоззрение и самобытность.

451. Комиссия также в своем Постановлении № 1014 от 2003 года утвердила стратегический план КНТВ как инструмент планирования, в котором предусмотрено осуществление проекта "Доступ меньшинств и особых групп населения к телевидению".

452. Таким образом, своим циркуляром № 027 от 2006 года Национальная комиссия по телевидению предложила операторам и провайдерам, исходя из принципа социальной ответственности средств массовой информации, воздерживаться от любых актов запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма.

453. Согласно этим конституционным и законодательным изменениям Национальная комиссия по телевидению, проведя предварительные открытые консультации с заинтересованными сторонами, опубликовала Постановление № 1 от 20 мая 2005 года, в котором она гарантировала доступ этнических групп к государственной услуге телевидения. В нем уточняются механизмы, с помощью которых этнические группы получают доступ к этой услуге на национальном, региональном и местном уровнях, и, в частности, указывается, что 5% программ государственного национального канала будут предназначены для этих групп населения. Кроме того, в рамках позитивных мер и осуществления критериев позитивной дифференциации была создана возможность для организации мероприятий по подготовке кадров.

454. Для обеспечения участия этнических групп в телевидении принимаются следующие основные меры:

- a) разработка политики и этнических проектов в плане развития телевидения на 2004-2007 годы и в стратегическом плане КНТВ 2003 года;
- b) подготовка и публикация Постановления № 1 от 2005 года, регламентирующего участие этнических групп в телевидении. Выделено 5% эфирного времени (2004 год);
- c) подготовка проекта "Университет и этническое телевидение" (2006 год);
- d) проведение рабочего совещания о проектах этнического телевидения в координации с РТВК и Министерством культуры (2006 год);

- e) производство и трансляция институциональных обращений, поощряющих уважение этнического разнообразия (2002 год);
- f) проведение научно-исследовательской работы в Кибдо, Тадо и Истмине совместно с Технологическим университетом Чоко (2004 год);
- g) в настоящее время осуществляются исследовательские проекты, в которых участвуют коренные жители в Нариньо и афроколумбийцы в Чоко (2007 год) (Соглашение № 55 от 2006 года - "Колсьенсиас");
- h) этническая перспектива учтена при создании "Университетского канала" (Университет Тихоокеанского побережья, 2006 год);
- i) выделение эфирного времени в программе "Трибуна негритюда" ("Этническая Колумбия", 2005 год);
- j) поддержка опытного проекта этнического телевидения резервации коренного народа канкуамо. До конца текущего года будет открыт первый канал телевидения коренных народов. Для этого принимаются временные меры, определенные в постановлении Межамериканского суда по правам человека (№ 5 от июля 2004 года), 2007 год;
- k) на 2007 год предусматривается осуществление проекта 800100.3 - Этнические группы и гендерная перспектива на телевидении;
- l) в настоящее время завершается подготовка соглашения о сотрудничестве с Министерством культуры с целью стимулировать создание телепередач этническими группами.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛУЧЕННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

455. Значительная часть ответов учреждений на рекомендации, представленные Колумбии международными организациями, были изложены в предыдущем тексте настоящего доклада.

456. Вместе с тем в настоящей части документа предприняты усилия для изложения сведений о конкретных мерах, осуществляемых в целях реализации каждой из рекомендаций, с указанием на ту часть доклада, где они подробно описаны. Таким образом будут рассмотрены не только рекомендации Комитета по ликвидации расовой

дискриминации, но и рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека и основных свободах коренных народов Родольфо Ставенхагена. Что касается методологии описания этих рекомендаций, то вначале приводится текст рекомендации, а в следующем пункте описываются меры реагирования, принятые правительством Колумбии.

А. Рекомендации, сформулированные Комитетом по итогам рассмотрения девятого периодического доклада

457. Рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации на его пятьдесят пятой сессии 20 августа 1999 года по итогам рассмотрения девятого доклада Колумбии, содержатся в документе A/54/18 (пункты 474-481).

1. Реализация общих рекомендаций:

Рекомендуется как можно скорее опубликовать законодательство, которым бы прямо и полностью вводились в силу обязательства по статьям 2 и 4 Конвенции.

458. Хотя криминализация расизма все еще не получила четкого закрепления в терминах, предусмотренных в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, следует отметить важный прогресс в этой области, достигнутый посредством принятия Закона № 599 от 2000 года об опубликовании нового Уголовного кодекса, который вступил в силу 31 июля 2001 года. Этот статутный документ содержит ряд элементов, предусматривающих ужесточение наказания за преступления по расовым мотивам, а также квалификацию преступлений на расовой почве, совершаемых в ходе вооруженного конфликта. Следует надеяться, что этот прогресс будет способствовать предупреждению и пресечению действий, описанных в Конвенции, и достижению успехов в других областях, рассмотренных в этом договоре.

459. Фактически в главе II Уголовного кодекса, которая устанавливает критерии и нормы для определения степени наказания, содержится пункт 3 статьи 58 о максимальном наказании, в котором есть ссылка на "противоправные действия, совершенные по мотивам нетерпимости и дискриминации в отношении расы, этнической принадлежности, религии или верований, пола или сексуальной ориентации, а также какой-либо болезни или инвалидности жертвы". В томе II (Специальная часть, касающаяся частных преступлений) в разделе II "Преступления против лиц и собственности, охраняемых по международному гуманитарному праву", глава I, содержится статья 143 "Акты расовой дискриминации", которая гласит следующее: "Комбатант, который в обстоятельствах и в

ходе вооруженного конфликта осуществляет практику расовой сегрегации или подвергает кого-либо бесчеловечному или унижающему достоинство обращению на основе других неблагоприятных различий, ущемляя личное достоинство какого-либо охраняемого лица, несет ответственность в виде тюремного заключения на срок от 5 до 10 лет и не может занимать какие-либо государственные должности в течение 5-10 лет".

460. Следует отметить, что начиная с 2003 года Управление Народного защитника стимулирует разработку и обсуждение законопроекта о криминализации всех форм дискриминации с конкретным учетом принципов Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и мер по реализации решений Дурбанской конференции. Как уже неоднократно отмечалось в тексте настоящего документа, в настоящее время этот законопроект находится на рассмотрении Конгресса Республики под номером 68/07 (проект Сената). Кроме того, соответствующая информация содержится в части II; 1. Общая информация, b) Законодательные рамки защиты.

Комитет обращается к государству-участнику с просьбой включить в свой очередной периодический доклад сведения о реализации недавно провозглашенных мер по содействию соблюдению прав человека в вооруженных силах и об их результатах в связи с осуществлением Конвенции.

461. Меры, которые недавно были приняты колумбийским государством в соответствии с Законом № 48 от 1993 года с целью поощрения соблюдения прав человека в вооруженных силах, имеют общий характер и направлены на оказание воздействия на все колумбийское общество. Национальное правительство считает, что в борьбе против расизма чрезвычайно важно принимать меры для того, чтобы общество в целом осознало серьезные последствия этой проблемы. Кроме того, следует подчеркнуть, что в отношении коренных и афроколумбийских общин главное командование вооруженных сил и национальной полиции издало инструкции о создании условий и поощрении знаний, позволяющих учитывать особенности и обстоятельства этих наиболее уязвимых групп населения в связи с ситуацией насилия, существующей в стране (эти инструкции содержатся в директивах № 07 и № 016 Министерства национальной обороны) (см. выше текст, посвященный статье 5, раздел b)).

Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятые 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств - участников Конвенции.

462. Колумбийское государство ратифицировало эти поправки в силу Закона № 467 от 1998 года, "посредством которого утверждается поправка к статье 8 Международной

конвенции 1966 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации", принятая в Нью-Йорке 15 января 1992 года.

Отмечается, что государство-участник не сделало заявления, предусмотренного в статье 14 Конвенции, и некоторые из членов Комитета предлагают рассмотреть возможность такого заявления.

463. К настоящему времени решение состоит в том, чтобы не делать упомянутого заявления, поскольку считается, что существуют национальные механизмы, гарантирующие право любого лица или группы, подвергающихся дискриминации, использовать механизмы обжалования в судебных инстанциях (см. выше пункт 86 и далее). Напротив, чрезвычайно важно стимулировать использование этих национальных средств правовой защиты (таких, как иск о защите основных прав) в случаях дискриминации, поскольку в Колумбии не распространена культура обжалования действий, совершенных по этим мотивам. Поэтому нет необходимости создавать новый механизм, и вместо этого следует поощрять систематическое использование существующих гарантий.

2. Реализация рекомендаций в отношении коренных народов

Комитет рекомендует государству-участнику принять позитивные и эффективные меры по обеспечению бóльших возможностей занятости для представителей национальных меньшинств и общин коренных народов как в государственном, так и в частном секторе, а также по повышению социального, политического, экономического и образовательного статуса исторически маргинализированных общин.

464. Что касается проблем, возникающих в связи с возможностями занятости, то они, хотя и пользуются значительным вниманием в повестке дня национального правительства, затрагивают не только население, которое может подвергаться расовой дискриминации. Колумбийское государство осуществляет макроэкономические и законодательные стратегии для сокращения масштабов безработицы, существующей в стране. Кроме того, оно поощряет общины осуществлять проекты устойчивого развития в соответствии со своим образом жизни в целях создания более широких возможностей для населения страны. В этом отношении важно упомянуть о программе туристических гостиниц, которая была описана выше в подразделе 3 раздела f) текста по статье 5.

Комитет просит, чтобы в следующем докладе государственные ведомства, работающие с коренным населением, представили и использовали дезагрегированные статистические данные в разбивке по разным этническим группам, с тем чтобы можно было более эффективно сосредоточить внимание на касающихся их мерах. Для этого рекомендуется разработать соответствующую методологию в сотрудничестве с академическими и научно-исследовательскими учреждениями.

465. Колумбийское государство достигло важных успехов в области осознания важности учета статистических данных по этническим группам в мерах, принимаемых в рамках государственной политики.

466. Особое значение имеет работа Национального административного управления статистики (НУС), которое предложило официально и повсеместно получать надежные количественные данные по этническим группам в ходе национальной переписи 2005 года. Методология исчисления данных и подробности осуществления переписи изложены выше (см. текст, посвященный статье 1, выше).

467. Кроме того, Генеральная судебная прокуратура, ИНПЕК, национальная полиция и многие другие государственные ведомства понимают необходимость включения статистических данных по этническим группам в планы своих мероприятий.

Что касается рекомендации об использовании программ двуязычного и межкультурного образования в районах проживания коренных народов, то это необходимо делать в рамках планов государственного бесплатного образования (обязанность государства), не полагаясь на частные учебные заведения, поскольку они должны лишь дополнять деятельность государства.

468. Колумбийское государство осуществляет различные программы, которые соответствуют этой рекомендации. Конкретная информация содержится в подразделах, посвященных этническому образованию (см. подраздел 5 раздела е) текста по статье 5 - Политика в области этнического образования), и в пунктах о поощрении культурной самобытности, информационных программах для этнических групп и их признании в обществе в целом, политике по признанию культурного разнообразия и охране культурного наследия коренных общин (см. подраздел 6 раздела е) текста по статье 5 и раздел b) текста по статье 7).

Относительно рекомендации обеспечить охват услугами здравоохранения всего коренного населения, принимая во внимание и обеспечивая защиту традиционной медицины и практикующих врачей в коренных общинах в рамках планов правительства.

469. Колумбийское государство принимает в этом отношении соответствующие меры, которые в настоящем докладе описаны в подразделах о здравоохранении и социальном обеспечении - Политика в области здравоохранения этнических групп (см. подраздел 4 раздела f) текста по статье 5). Кроме того, следует упомянуть о политике, предусматривающей высокую оценку традиционных знаний со стороны Министерства культуры (см. подраздел b раздела f) текста по статье 5). Наконец, уместно напомнить, что государство стремится без проведения каких-либо различий обеспечить полный охват субсидируемым режимом социального страхования здоровья к 2010 году.

Комитет призывает государство-участник принять всеобъемлющие меры по защите безопасности и улучшению положения значительной по численности группы внутренне перемещенных лиц в Колумбии, которая состоит в основном из представителей коренных народов и афроколумбийцев, и в качестве первоочередной меры повсеместно гарантировать безопасность руководителей коренных общин и правозащитников на территории всей страны, занимающихся защитой прав этих общин. Прежде всего необходимо, чтобы перемещенное коренное население, в особенности женщины и дети, пользовались приоритетным вниманием со стороны государства и международных организаций.

470. Совет по социальному действию при Президенте Республики согласно руководящим принципам дифференцированного обслуживания коренного населения конкретно удовлетворяет потребности этого населения. Кроме того, в рамках Программы по оказанию гуманитарной помощи семьям жертв насилия удовлетворяются все просьбы в помощи, представляемые семьями коренных жителей в связи с насильственной смертью их членов. Например, во исполнение этих руководящих принципов государство в настоящее время формулирует муниципальный оперативный план по гуманитарной помощи коренному населению и населению Тьерральты (Кордова).

471. С другой стороны, следует вновь упомянуть о программе Министерства внутренних дел и юстиции ЭТНОКРЕР, цель которой состоит в защите руководителей этнических общин, чья личная безопасность оказывается под угрозой (см. часть II, раздел B) текста по статье 5).

Также в отношении перемещенного населения рекомендуется в безотлагательном порядке обеспечить предоставление продуктов питания коренным общинам, и в частности перемещенному населению в зонах конфликта, и обеспечить свободный транзит продовольственной помощи к наиболее нуждающимся группам.

472. Согласно положениям Президентского декрета № 489 от 11 марта 1999 года, Национальная система комплексного обслуживания перемещенного населения (НСКОПН), созданная в соответствии с Законом № 387 от 1997 года, предусматривает во всех случаях массового, семейного и индивидуального перемещения в неотложном порядке предоставлять гуманитарную помощь в координации с коренными властями и Управлением Народного защитника. Принимаются гуманитарные меры по сопровождению перемещенного населения или населения, которому угрожает перемещение. Была образована Смешанная комиссия по сопровождению народа имбера катио в Альто-Сину. Проектом оказания помощи общинам в ситуациях риска (ППОР), который осуществляют Министерство внутренних дел и юстиции, канцелярия вице-президента Республики, Социальное действие, Управление Народного защитника и Генеральная прокуратура, в приоритетном порядке охвачены коренные общины, проживающие в бассейне рек Сину, Верды и Эсмиральда.

3. Реализация рекомендаций в отношении афроколумбийцев

Отмечая, что многие афроколумбийцы проживают в условиях крайней нищеты в районах городских трущоб, Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги по борьбе с фактической расовой сегрегацией в городских районах. Комитет также обращается с просьбой представить в следующем периодическом докладе дополнительную информацию по заселению городских районов и по законодательству, которое может способствовать искоренению дискриминации в жилищной сфере.

473. Этот вопрос постоянно находится в центре внимания различных государственных учреждений, имеющих полномочия в этой области. Что касается конкретно афроколумбийского населения, то все больше осознается трудное положение, в котором оно находится в крупных городах. Это привело к консолидации на национальном уровне практики исследований с использованием статистических данных по этническим группам в жилищной сфере, проводимых Министерством окружающей среды, жилищного строительства и территориального развития. Кроме того, национальное правительство надеется, что информация, полученная при переписи населения, в ходе которой использовались статистические данные, касающиеся этнических групп, позволяет провести дополнительные исследования для получения сведений об улучшении качества

жизни этих групп, включая аспекты, связанные с жилищными условиями. Следует также упомянуть о национальной программе туристических гостиниц (сведения о которой представлены в подраздел 3 раздела f) текста по статье 5). С другой стороны, уместно подчеркнуть проведение на местном уровне исследований на тему реального положения афроколумбийского населения. Примером таких исследований является выявление условий жизни этого населения, проведенное в городе Богота (Столичный округ) Центром социальных исследований Национального университета Колумбии по просьбе властей Столичного округа.

В. Рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов

1. Рекомендации в отношении прав человека

Относительно защиты лиц, отстаивающих права коренных народов и права человека, рекомендуется разработать программы, направленные на координацию с организациями гражданского общества и правозащитниками работы в области прав человека и коренных народов с целью объединения усилий по достижению поставленных правительством благородных целей поощрения и защиты прав человека коренных народов.

474. Президентская программа в области прав человека и международного гуманитарного права, Министерство внутренних дел и юстиции, в частности Управление по делам этнических меньшинств, и Министерство национальной обороны осуществляют мероприятия, предусмотренные в планах действий муниципий и департаментов в области прав человека, в которых активно участвует гражданское общество. Кроме того, курсы подготовки и повышения квалификации офицерского, сержантского и рядового состава предусматривают подготовку по правам человека и международному гуманитарному праву, помимо регулярных занятий по этой тематике в рамках неформального образования. Аналогичным образом проводятся дни подготовки по правам человека и законодательству, касающемуся коренных народов.

475. Эти мероприятия проводятся в рамках осуществления политики децентрализации в области прав человека и проекта по оказанию помощи общинам в ситуациях риска. Начиная с 2003 года Министерство обороны по договоренности с Управлением Народного защитника осуществляет также конкретную программу подготовки военнослужащих и сотрудников полиции, проходящих службу в районах с коренным населением, по вопросам права и законодательства коренных народов. До 2005 года было проведено 19 рабочих совещаний на эту тему, а в 2006 году - еще девять таких рабочих совещаний.

Специальный докладчик с учетом обязательства государства и вооруженных группировок в любое время соблюдать нормы международного гуманитарного права и прав человека рекомендует учредить независимую комиссию широкого состава с целью контроля за осуществлением этих норм в полном объеме.

476. Президентская программа в области прав человека и международного гуманитарного права, Министерство внутренних дел и юстиции, и в частности Управление по делам этнических меньшинств, Министерство обороны и Министерство иностранных дел обеспечивают постоянную подготовку военнослужащих и сотрудников правопорядка по соблюдению прав человека и выполнению норм международного гуманитарного права. Нарушение этих прав влечет за собой уголовные и дисциплинарные санкции. Анализ жалоб, полученных Генеральной прокуратурой в 2005 году, позволил установить, что при численности всех сил правопорядка в 350 000 человек были получены жалобы на действия менее 0,56% их военнослужащих и сотрудников и были возбуждены судебные дела в отношении менее чем 0,13% таких лиц. Продолжаются также мероприятия по подготовке военнослужащих и сотрудников сил правопорядка в рамках договоренности между Управлением Народного защитника и Министерством обороны. Будет укреплена Национальная комиссия по правам человека коренных народов. Тем не менее следует признать, что действия незаконных вооруженных группировок, напротив, демонстрируют постоянное и полное пренебрежение надлежащей защитой гражданского населения.

Специальный докладчик рекомендует в приоритетном порядке удовлетворить требования коренных народов о соблюдении всеми вооруженными субъектами нейтральных и демилитаризованных зон. Необходимо безотлагательно создать зоны мира в районах проживания коренных народов, свободные от каких-либо военных операций, под международным надзором.

477. Президентская программа в области прав человека и международного гуманитарного права, Министерство внутренних дел и юстиции, и в частности Управление по делам этнических меньшинств, и Министерство обороны не согласны с общим определением "вооруженные субъекты", охватывающим силы правопорядка, поскольку они являются не субъектом конфликта, а легитимными силами государства. В отношении присутствия воинских частей на территориях коренных народов необходимо учитывать тот факт, что, согласно задачам сил правопорядка, предусмотренным в статьях 217 и 218 Конституции Колумбии, они обязаны находиться в любом месте территории страны для обеспечения спокойствия и безопасности ее жителей. С целью обеспечения того, чтобы командование воинских и полицейских сил в каждом регионе

поддерживало уважительный и текущий диалог с властями коренных народов, Министерство обороны в сентябре 2004 года издало циркуляр № 151, в котором воинским и полицейским силам в каждом регионе, где проживают коренные общины, предписывается определить пункты для связи или контактов с соответствующими властями коренных народов. В этой связи применяются гибкие механизмы коммуникации между силами правопорядка и коренными народами, позволяющие наладить непосредственный диалог.

Докладчик рекомендует в законопроекте об обязательной военной службе по-прежнему не включать коренное население в число лиц, подлежащих такой службе. Национальному конгрессу не следует утверждать какой-либо закон, который ограничивает и сужает автономию и свободы неправительственных, общественных и правозащитных организаций.

478. Конгресс Республики и Министерство обороны публично подтвердили свое желание сохранить эту льготу для коренных жителей. Законопроект о внесении изменений в Закон № 48 от 1993 года, которым регулируется прохождение военной службы, не был предназначен для отмены освобождения коренных жителей от военной службы. В этом отношении сохранили свое действие положения Закона № 48 от 1993 года.

479. Однако Министерство обороны осуществляет решение Административного трибунала Кундинамарки от 10 декабря 2003 года, касающееся прохождения военной службы лицами из числа коренных народов. Трибунал постановил, что, хотя в целях защиты коллективных прав было предусмотрено их освобождение от этой повинности, это не означает, что каждый коренной житель не может сам решать, поступать ли ему на военную службу. "Хотя не вызывает сомнений, что освобождение от военной службы юридически является коллективным правом общин, не менее очевидно, что индивидуально каждый из их членов может отказываться от этого освобождения, если это не предполагает нарушение автономии, которой пользуются общины в принятии решений относительно своих членов. Мешать в этом молодым лицам из числа коренных народов, которые добровольно желают поступить на военную службу и нести воинскую повинность или продолжать службу, означает принести в жертву основные права этих лиц, что невозможно в конституционных рамках, действующих в Колумбии."

Специальный докладчик рекомендует отменить такие программы, как практика использования детей и молодежи для создания сети информаторов, призыв "солдат-крестьян" и "солдат одного дня".

480. Министерство обороны отмечает неприменимость этой рекомендации, поскольку такие программы являются основной частью политики в области обеспечения обороны и безопасности в условиях демократии. Следует учитывать, что все эти программы предусматривают вполне добровольное участие лиц из числа коренных народов и не преследуют какой-либо другой цели, кроме укрепления безопасности во благо всех жителей.

Специальный докладчик рекомендует государству поощрять и расширять охват альтернативными проектами устойчивого развития в рамках местных планов развития, разрабатываемых коренными общинами, и в этой связи представить запросы в отношении как можно более широкого международного сотрудничества.

481. Управление по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел, а также территориальные ведомства в муниципиях и департаментах через их органы власти выделяют средства для поддержки и стимулирования разработки коренным населением местных планов развития, как это предусмотрено в общей системе участия (Закон № 715 от 2001 года). Кроме того, под руководством Колумбийского агентства международного сотрудничества (КАМС) осуществляются программы в этом направлении. Следует также отметить программу туристических гостиниц (упомянутую в подразделе 3 раздела е) текста по статье 4), специальные планы по охране нематериального культурного наследия (упомянутые в подразделе 6 раздела а) текста по статье 5) и т.д.

2. Рекомендации в отношении законодательства

Специальный докладчик рекомендует как можно скорее принять регламентирующие законы, необходимые для адекватного и эффективного осуществления конституционных положений о поощрении и защите прав человека коренных народов.

482. Конгресс Республики и национальное правительство разрабатывают предписания об осуществлении Закона № 715 от 2001 года (об общей системе участия), Закона № 685 от 2001 года (о Горном кодексе), Закона № 691 от 2001 года (о системе социального страхования здоровья) и Закона № 756 от 2002 года (о привилегиях). Управление по делам этнических меньшинств отслеживает прохождение в Конгрессе Республики законопроектов, касающихся коренных этносов. Кроме того, как уже отмечалось, Управление Народного защитника стимулирует принятие Конгрессом Республики амбициозного законопроекта по борьбе со всеми формами дискриминации.

Специальный докладчик рекомендует отозвать любые законопроекты о конституционной реформе или другие инициативы, включающие в законодательство нормы, которые противоречат правам коренных народов или принципу многообразия.

483. Конгресс Республики и Министерство внутренних дел и юстиции, в частности Управление по делам этнических меньшинств, сообщают, что ни один из законопроектов, инициированных национальным правительством и находящихся на рассмотрении национального конгресса, не ущемляет прав коренных народов. Законопроекты, представленные национальным правительством и имеющие отношение к коренным народам, анализируются Управлениями правопорядка и по делам этнических меньшинств Министерства внутренних дел и юстиции.

Специальный докладчик рекомендует другим ветвям власти Республики в полной мере уважать полномочия Конституционного суда и не ущемлять средства правовой защиты основных прав, которые являются одним из важнейших механизмов защиты прав человека коренных народов.

484. Национальное правительство отвечает, что оно с уважением относится к решениям судебных органов, контролирующим организациям и конституционным положениям, созданным в целях защиты прав человека.

3. Рекомендации в отношении гендерной проблематики, проблем детей и женщин

Специальный докладчик рекомендует учредить эффективный механизм для защиты и поощрения прав коренных женщин в стране для предупреждения возможных нарушений их основных прав и расширения возможностей их активного участия в принятии затрагивающих их решений и их активного развития в собственных общинах.

485. Совет по вопросам равноправия женщин и Управление по делам этнических меньшинств принимают меры в интересах коренных женщин с 2004 года, в частности организуют совещания коренных женщин и организаций (ОНИК, АИКО и ОПИАК), провели два исследования для документирования положения этнических групп в стране на темы "Гендерный фактор и этнические группы" и "Состояние дел в области признания прав коренных женщин в Колумбии", обеспечили создание трех региональных лабораторий для коренных женщин и одной лаборатории в Боготе для координации региональной деятельности, связанной с ролью женщин и их отношениями с общиной, и публикацию издания "Ревиста мухерес индихенас" (Журнал коренных женщин). Эта

информация более подробно изложена в части доклада, касающейся конкретного положения женщин (часть II, 1. Общие сведения, раздел с)).

Специальный докладчик рекомендует расширить существующие программы по оказанию помощи в получении основных социальных услуг таким эффективным образом, чтобы улучшить положение коренных женщин и детей в сельских районах, в частности перемещенных женщин и детей, в плане здравоохранения и образования.

486. Как упоминалось ранее в отношении конкретного положения женщин, детей и беженцев и перемещенных лиц, Социальное действие, Высокий консультативный совет по делам женщин, Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС) и Министерство социальной защиты располагают специальными программами для дифференцированного обслуживания женщин и детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, особенно для тех из них, кто подвергся перемещению в результате насилия. Кроме того, в реализуемых программах принимают участие территориальные субъекты и учреждения секторов здравоохранения и образования, что способствует улучшению доступа к питанию и повсеместному распространению практики традиционной медицины, самоуправлению и общинной организации коренных народов.

4. Рекомендации в отношении отправления правосудия

Специальный докладчик рекомендует обеспечивать, чтобы ни один коренной житель не задерживался военными без предварительного наличия ордера на арест, изданного компетентным судебным органом. Военные и судебные функции должны строго разграничиваться, в том числе в зонах конфликта. Кроме того, прокуратура должна расследовать все жалобы, касающиеся злоупотреблений и нарушений, совершенных военными и сотрудниками полиции в отношении членов коренных общин, и реагировать в соответствии с законом.

487. Министерство обороны, Генеральная судебная прокуратура и Генеральная прокуратура вновь отмечают, что военная и судебная функции строго разграничиваются. Ни один гражданин не может задерживаться военными силами без предварительного наличия ордера на арест, изданного компетентным органом. Конституция и закон разрешают задержание без ордера на арест при задержании на месте преступления. И в тех и в других случаях задержанное лицо должно доставляться в компетентный орган в установленный законом срок. Когда сроки не соблюдаются, это может становиться основанием для жалобы в разные контролирующие органы. Кроме того, все мероприятия сил правопорядка по превентивным административным задержаниям или задержаниям на

месте преступления подлежат контролю в соответствии с Конституцией и действующими национальными законами.

488. Помимо этого, как отмечалось ранее, прокуратура приступила к использованию статистических данных по этническим меньшинствам при разработке всех своих мер и мероприятий.

Специальный докладчик рекомендует соответствующим государственным органам незамедлительно и без исключения выполнять меры по защите, предписываемые Межамериканской комиссией по правам человека в отношении разных коренных народов.

489. Министерство иностранных дел сотрудничает с межучрежденческими группами, занимающимися рассмотрением таких случаев, и активно и функционально реагирует, принимая защитные или временные меры, которые предписываются Межамериканской комиссией или Межамериканским судом по правам человека в отношении разных коренных народов. Кроме того, были созданы межучрежденческие группы для оказания помощи всем коренным народам, которые являются бенефициарами мер межамериканской системы по правам человека, а именно: канкуамо, пихао, вива, эмбера катио, эмбера чами и вайю.

Специальный докладчик рекомендует, чтобы лица из числа коренных народов, которые могут обвиняться в каком-либо преступлении за участие в легитимных актах сопротивления, защиты или протеста в связи с нарушениями, которым они подвергаются со стороны каких-либо вооруженных субъектов, ни при каких обстоятельствах не привлекались к ответственности в порядке применения статутного закона о борьбе с терроризмом.

490. Эта рекомендация неприменима, поскольку Конституционный суд признал статутный закон по борьбе с терроризмом лишенным юридической силы.

5. Рекомендации в отношении окружающей среды и устойчивого развития

Специальный докладчик рекомендует не практиковать воздушное распыление над нелегальными посевами вблизи поселений коренных народов или зон, в которых находятся источники продовольствия, за исключением прямо выраженной просьбы об этом коренной общины, предварительно полностью ознакомленной с последствиями этой меры.

491. Полиция по борьбе с наркотиками, Генеральная судебная прокуратура, Министерство окружающей среды и колумбийское государство в целом обязаны выполнять решение SU - 383 Конституционного суда от 2003 года, которым предписывается проводить консультации в резервациях коренных народов. К настоящему времени были проведены консультации с властями и представителями коренных народов в департаментах Гуавьяре, Северный Сантандер и Магдалена. Намечается провести консультации в других регионах страны, в связи с чем Национальное управление по наркотическим веществам выделило соответствующие ресурсы для выполнения этой задачи.

Специальный докладчик рекомендует не поощрять проекты инвестиций, создания инфраструктуры, извлечения и добычи природных ресурсов, развития производства и т.п. без предварительных, широких и легитимных консультаций и участия коренных народов. Необходимо разработать согласованную методологию для проведения процедур консультаций.

492. Министерство окружающей среды и Управление по делам этнических меньшинств совместно с коренными организациями и народами участвуют в различных процессах разработки методологий консультаций, связанных с разведкой и добычей природных ресурсов. Национальное агентство углеводородов совместно с Национальной организацией коренных народов Колумбии (ОНИК) в 2005 году осуществляли проект "Мнения коренных народов и организаций в отношении нефтегазовой политики в Колумбии". В 2006 году это Агентство располагает ресурсами для проведения с региональными и базовыми организациями других мероприятий, направленных на координацию процессов, позволяющих улучшить проведение консультаций.

С. Нехватка ресурсов, необходимых для выполнения рекомендаций

493. Нынешнее правительство проводит в жизнь следующие основополагающие направления своей политики: политика в области обеспечения безопасности в условиях демократии, политика по уменьшению расходов государства, политика по увеличению доходов государства, политика социального возрождения и политика экономического возрождения. За последние годы примерно 66% годового бюджета направлялись на цели осуществления политики социального возрождения, при которой приоритетными статьями расходов были социальная защита, здравоохранение и образование. Бюджетные ассигнования такого рода способствуют выполнению дурбанских рекомендаций, касающихся доступа к системе государственного образования, комплексной системе здравоохранения и доступа к медикаментам лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

494. Несмотря на вышеизложенное, бюджетных ассигнований оказывается недостаточно для полной реализации рекомендаций, касающихся полноценного доступа к государственным услугам в области обеспечения жильем, предоставления его в собственность и искоренения нищеты.
