



安全理事会

Distr.: General
7 July 2008
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署情况的报告

一. 引言

1. 本报告系根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 21 段提交，涵盖 2008 年 4 月至 6 月这段时间。安理会在该决议中要求我每隔 90 天报告非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的进展以及政治进程的状况。
2. 鉴于这将是安全理事会考虑延长达尔富尔混合行动任务期限前的最后一次报告，我在报告中就该混合行动过去 12 个月的工作提出一些看法，并就今后的前进道路提出若干建议。

二. 停火以及达尔富尔当地局势

A. 安全局势

3. 过去 3 个月对达尔富尔来说是一段动荡不稳的时期，尤其是 5 月 10 日正义与平等运动(正义运动)袭击乌姆杜尔曼事件发生后。此次事件导致达尔富尔各地的军事活动增加，乍得与苏丹之间的外交关系中断。据报，约 1 000 名正义运动战斗人员参加了 5 月 10 至 12 日的袭击，几十人伤亡，几百人被捕。
4. 4 月底、5 月初，苏丹武装部队在北达尔富尔展开轰炸行动。5 月 1 日，达尔富尔混合行动得到报告称，苏丹武装部队一架安东诺夫型飞机轰炸了 Umm Sidr 村(位于法希尔以北 100 公里)，炸死 2 人，炸伤 8 人。5 月 4 日，Umm Baru 以北 70 公里的 Shegeg Karo 一个市场遭到轰炸，导致若干平民伤亡。5 月第一周对北达尔富尔和西达尔富尔北部走廊的空袭导致共 19 个平民死亡，其中包括儿童、妇女和老人。



5. 劫车事件急剧增加，尤其是在整个南达尔富尔主要补给路线沿线。这也在很大程度上加剧了不安全局面，妨碍人道主义援助运入该地区。在 4 月份，有 18 辆联合国/非政府组织的车辆被劫；在 5 月份则增至 31 辆。

乍得-苏丹边境

6. 乍得-苏丹边境地区的局势仍相当紧张，尤其是在袭击乌姆杜尔曼事件发生及随后两国关系恶化后的这段时间。在本报告所述期间，苏丹武装部队和乍得武装反对集团在边境地区大量集结。6 月 13 日，乍得武装反对集团部队夺取了乍得的 Goz Beida 和 Ade 两个城镇，但在第二天便被乍得正规军逐出。由于安全局势不稳，在朱奈纳以南的非政府组织暂时转移。达喀尔协议之友最近一份摘要列入了加强乍得-苏丹边境控制的建议。这些建议是否或何时得以落实，就此作出评论为时尚早。

B. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的活动

7. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动坚持不懈地增加在整个地区的存在，发展监测及核查举报事件的能力，并把装备、用品和人员运入行动区。在此过程中，达尔富尔混合行动碰到了若干障碍，主要来自于行动区内持续不安全状况带来的挑战。进入达尔富尔的主要补给路线沿线缺乏安全，这对达尔富尔混合行动尤其是一个问题，不得不为此而花费大量精力。4 月 29 日，载有将驻扎在尼亚拉的中国工程连特遣队所属装备的达尔富尔混合行动两个集装箱被劫，凸显了陆运物资进入达尔富尔所面临的安全挑战。事件发生后，达尔富尔混合行动立即开始查找集装箱，全力利用一切可能的线索，但却没有结果。混合行动还设立了一个调查委员会来调查这一事件。将根据调查结果不断地努力改善达尔富尔混合行动车队的安全。同时，鉴于这一事件，并考虑到世界粮食计划署(粮食计划署)车辆和其他车辆的主要补给路线沿线经常被劫，达尔富尔混合行动采取了若干步骤，为特派团所有车队提供持续保护。

8. 6 月 14 日，为了评估不同补给路线的安全状况并检验保护措施，达尔富尔混合行动一支由 24 辆车组成的警车从南部科尔多凡区的 El Obeid 出发至尼亚拉，将车辆和装备安全运入任务区。这条路的路况极差，以致车队在 5 天行程中经常被耽搁，而且，随着雨季的到来，路况将更糟糕。这次试运是第一次，还会有多次这样的有计划、有保护的车队把重要装备、用品和燃料运入达尔富尔，以便部队尽快部署。

9. 西达尔富尔局势持续不稳，据报，在本报告所述期间，乍得武装反对集团和苏丹武装部队继续集结兵力。有鉴于此，达尔富尔混合行动拟定了一项计划，每周在整个西达尔富尔，从各连营地到境内流离失所者营地，进行至少三次长线和短线巡逻及二次夜间巡逻。

10. 除了在动荡地区增加力量外，增加道路和村庄巡逻还可改进信报收集并更好地了解局势。这将便于更有针对性地开展巡逻活动，进一步改善地区安全。但在最不安全地区，有限的步兵能力仍主要用于部队保护任务和护送。利用步兵连保护当地人口、主要补给路线和人道主义作业空间，这将继续产生互为竞争的优先事项。由于局势不断恶化，唯有部署更多步兵营，现有各营人手齐全、装备符合联合国标准，地区安全局势才有可能改善。

11. 达尔富尔混合行动继续在整个达尔富尔增加警察巡逻。如我在第一次季度报告中所述，达尔富尔混合行动警务部门对境内流离失所者营地实施一个三阶段巡逻计划，在第三阶段为境内流离失所者营地提供昼夜 24 小时警力。目前，巡逻时间为每天上午 8 时至下午 6 时，巡逻范围几近各个地点。警务专员继续努力启动第二阶段巡逻，届时，巡逻时间将从上午 8 时至午夜 12 时。缺乏可靠的通信设备（个人无线接收器），建制警察部队人手有限，无法提供必要的保护，从而妨碍了上述计划取得进展。

12. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动警务部门推进了一些关键任务，尤其是在整个达尔富尔建立信任和监测以及对政府警务部门的培训和能力建设等领域，以确保警务工作符合国际公认的人权标准。优先注重对地方警察进行适当程序和性别暴力行为调查方法等方面的培训，尤其重视促进妇女和儿童的人权。当前一项重大举措是拟定“培训教练员”方案，旨在使当地警方自己有能力开办培训。此外，在达尔富尔混合行动总部设立了刑事调查单位，以便监测举报的刑事活动。

13. 达尔富尔混合行动法治办公室已在达尔富尔开始运作，并将在今后几个月内增强能力。作为初期工作的一部分，该办公室正与司法部门、警方和司法部等若干地方利益攸关方一起开展外联活动。法治办公室正在建立一个查询框架，以确保该办公室在达尔富尔组建的同时，地方社区的紧迫需要可移交伙伴单位和机构处理。

14. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动人道主义、复原与发展联络科将工作覆盖范围扩至所有三个区，在艾滋病病毒/艾滋病和儿童保护领域开始了工作，并与人权、政治事务和民事等其他实务部门进行联络。

三. 人道主义局势

15. 今年以来，达尔富尔有约 19 万人流离失所，而且，在本报告所述期间，整个达尔富尔持续不断的暴力继续迫使平民流离失所。在本报告所述期间，苏丹解放军明尼·米纳维派与自由意志派之间在北达尔富尔和南达尔富尔的交火导致 9 万多平民流离失所。5 月 13 日，政府部队因一名士兵被杀而采取报复行动，射击和焚烧市场和境内流离失所者住地，致使约 2 万人暂时流离失所。

16. 今年以来已有 8 个人道主义援助工作者被杀，125 辆人道主义车辆被劫，117 个人道主义人员短暂被绑架，粮食计划署 36 个合同司机仍下落不明。

17. 粮食计划署正继续与政府商谈为每隔 48 小时一个车队前往达尔富尔提供护卫的问题，这是在 2008 年 5 月 5 日至 7 日苏丹筹款会议上商定的。与此同时，人道主义行为体正与达尔富尔混合行动协作推行受保护的人道主义车队，尽管达尔富尔混合行动在自己的补给线上面临同样的威胁。

18. 由于针对人道主义界的暴力行动，尤其是对粮食计划署订约雇用车队的暴力行动，粮食援助自 2008 年 5 月 1 日起减少了一半。此外，南达尔富尔和北达尔富尔作物收成很差，导致“饥荒季”延长，谷类和其他粮食的供应急剧减少。许多实施伙伴报告指出，有迹象表明营养不良情况恶化，食疗方案的工作量增加。

19. 官僚限制措施增加，阻碍了在达尔富尔的 16 500 名援助工作者提供基本人道主义援助的能力。例如，在西达尔富尔，地方政府当局不允许非政府组织用租赁车辆运输医疗用品，尽管显然需要此类车辆才能有效应对如此规模和范围的救济工作。在南达尔富尔的尼亚拉，地方当局阻碍了燃料运送，而这是为 Kalma 和 Beliel 两个营地居民发动水泵供水所需的。在西达尔富尔的扎林盖，政府官员限制为诊所和医院等基本服务而使用水泵和发电机，这进一步削弱了救济行动。在北达尔富尔和南达尔富尔，国家安全人员经常拒绝直升机进入农村社区。此外，在联合国机构和国际非政府组织工作的两个本国工作人员被拘留，这直接违反了《关于便利在达尔富尔的人道主义活动的联合公报》。其中一人旋即被释放，另一人仍被拘留。通过负责监测联合公报执行情况的高级别委员会，在国家一级为解决问题作出了一致努力，但实地的实际执行情况仍是一个棘手问题。

20. 正通过国家一级的机构间常设委员会会议建立联合国国家工作队与达尔富尔混合行动之间的协调机制。此外，达尔富尔安全联合管理队加强了人道主义作业的安全问题的沟通，而联合国国家工作队对达尔富尔的定期访问增进了与达尔富尔混合行动高级管理层之间的协调。副驻地和人道主义协调员的到任将进一步强化协调工作，协调员将驻在法希尔，以确保达尔富尔混合行动与人道主义界的有效战略合作。

四. 人权情况

21. 国家行为体和非国家行为体继续侵犯人权和违反人道主义法。在整个达尔富尔，由于交战方战事复燃及政府采取的军事行动，平民继续直接承受着更多暴力和日益不安全局面的主要冲击。村庄遭袭时平民被杀和受难，凸显了各个交战方都对平民和军事目标不加区别，违反现有停火安排及国际法。

22. 政府军继续在北达尔富尔不分青红皂白地以平民社区为目标。最严重的这样一起事件发生在 5 月 12 日，苏丹中央后备警察部队成员袭击了塔维拉的境内流离失所者营地。这些警察包围了营地，肆意开火，抢劫和焚烧茅屋，毁坏市场。估计有近 2 万营地居民因此而流离至邻村。许多流离失所者在塔维拉达尔富尔混合行动营地避难了若干天。

23. 反叛各派之间的敌对行动也继续导致平民伤亡，社区大规模流离失所。在北达尔富尔，苏丹解放军/明尼·米纳维派与苏丹解放军/自由意志派之间的一再冲突给 Kafod 附近几个村的居民带来致命打击。5 月 21 日，苏丹解放军/明尼·米纳维派战斗人员袭击并摧毁了被认为是苏丹解放军/自由意志派堡垒的 3 个村庄，杀害 12 个平民。据报，大多数受害者都是在茅屋内被活活烧死的。

24. 与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力行为仍在达尔富尔盛行。妇女和女孩，尤其是境内流离失所妇女和女孩，继续遭受国家行为体、已签协定和拒签协定的各反叛方和其他武装团体成员的强奸、轮奸、殴打和其他形式的暴力攻击。政府为解决达尔富尔普遍和顽固存在的性暴力问题及这些暴力赖以滋生的有罪不罚文化而采取的措施尚未产生明显的积极效果。

25. 最近发生了正义运动袭击乌姆杜尔曼事件后，在达尔富尔的政府安全机构逮捕和拘留了一些人，显然是怀疑这些人参与了袭击。但有的方面表示关切的是，有些逮捕可能是基于所涉者被认定的族裔，而不是基于参与袭击的证据。据报，有些被拘留者受到虐待。达尔富尔混合行动证实，在杰奈纳的政府机构自 5 月 10 日以来逮捕了至少 13 人，其中大多为扎格哈瓦部落人。一些被拘留者遭隔离，既没有罪名，也不得接触律师和家属，也没有被提交司法当局。

26. 在本报告所述期间出现的一个积极方面是，政府与达尔富尔混合行动为落实联合国一些达尔富尔问题人权专家的建议而增加了合作。负责人权和人道主义问题的政府机构与达尔富尔混合行动举行了几次会议，以推进和优化落实上述建议。本报告所述期间的另一进展是，为打击基于性别的暴力而设立的一些机构框架恢复了活动。

五. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的部署

27. 截至 6 月 18 日，达尔富尔混合行动的总兵力为 11 359 人。这一数字包括 9 479 名穿制服人员，也即大约 7 818 名军事人员和 1 661 名警察，一个建制警察部队，以及 1 880 名文职人员。

28. 在达尔富尔境内部署部队的进程多有延缓，原因包括安全状况持续不佳、接受警察和军事单位的部署地点的准备工作步伐缓慢、缺少使前非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）步兵营达到联合国规模和标准所需装备以及在将装备和供应品运往任务区方面存在大量后勤挑战。

29. 特遣队所属装备运入任务区的速度缓慢主要受到下列三个因素的影响：(a) 苏丹港至达尔富尔的距离（距离达尔富尔东部边界 2 000 多公里）；(b) 当地承包商将数千项特遣队所属装备从苏丹港通过陆路运入任务区的能力；(c) 达尔富尔基础设施的限制，特别是路况不佳和机场接受进港货机的能力有限。

30. 由于相关延误的发生，自权力交接以来，唯一部署完毕的是埃及信号连，该连于 2008 年 5 月部署。该连能够及时部署的原因是其自我维持能力以及该连只需要将四个集装箱的特遣队所属装备运入任务区。

31. 在建立尼亚拉超级营地以及在该营地部署部队方面取得了一些进展。中国工兵连所需的充足的特遣队所属装备已运至尼亚拉超级营地，先头部队因而可以为大部队建造营房，大部队预计将于 7 月到达。不过，由于埃及运输连和孟加拉多功能后勤连的特遣队所属装备运输发生延误，这两支部队预期要到 8 月底方能抵达尼亚拉。

32. 截至 6 月 15 日，埃及工兵连的大部分特遣队所属装备已运抵法希尔，该连定于 7 月在此部署。不过，相当一部分装备在运往法希尔的途中受损，该连的部署日期将取决于维修人员迅速修复装备的能力。

33. 埃塞俄比亚运输连和埃塞俄比亚多功能后勤连的最后一批特遣队所属装备于 4 月底运抵苏丹港，不过，72%的特遣队所属装备仍滞留在苏丹港，等待运往任务区。

34. 在 Um Kadada 接受第一个埃及步兵营以及在 Kulbus 接受第一个埃塞俄比亚营的准备工作也落后于计划。埃及营的先头部队预计将在 7 月底以前部署，而埃塞俄比亚营的先头部队预期将于 7 月开进。该混合行动正利用一切可能手段加快将埃塞俄比亚特遣队所属装备运往 Kulbus，以便使大部队的部署能够在 2008 年 10 月前完成。

35. 尼泊尔建制警察部队和印度尼西亚建制警察部队的特遣队所属装备已运抵苏丹港，大部队预期最晚于 8 月份部署，前提条件是装备及时运到，并为印度尼西亚建制警察部队提供所需用地。

36. 自部队地位协定于 2008 年 2 月 9 日签署以来，达尔富尔混合行动领导层一直与政府高官定期举行会议，与他们持续商讨解决有关问题，包括达尔富尔境内的行动自由、车队和供给线的安全、为施工地点获取土地、机场作业、海关和签证发放等问题。在 2008 年 6 月 16 日举行的苏丹政府与达尔富尔混合行动领导层之间最近一次会议上，苏丹政府同意：将机场开放时间延长两个小时；设立一个当地技术委员会，负责解决技术问题；在车队和供给线安全问题上开展合作；加快清关和签证发放。政府的持续合作仍将是部署工作顺利进行的一个不可或缺的因素。

37. 将对达尔富尔混合行动部署工作产生重大不利影响的一个主要支助问题涉及为混合行动建造营房和其他关键基础设施的承包商。承包商的施工进度远远落后于计划，作业未达预期水平。要履行义务，完成对部署至关重要的准备工作，该承包商就需大大加快工作进度。不然，将对我们的部署工作产生严重不利的影响，包括削弱混合行动吸收新的军事和警察部队及文职人员的能力。

38. 外勤支助部经与达尔富尔混合行动协商，正在制定一个应急计划，以补充至关重要的工程能力并解决尚待满足的工程需要。正在研究一些临时措施，包括扩大使用当地和区域承包商以及更多依靠其他特派团转交的工程资产。不过，所有选项均存在内在挑战和制约，并需要时间加以实施。

39. 部队仍然缺少一些关键能力，包括：大部分通用军用直升机，数量有限的战术直升机，以补充埃塞俄比亚提供的直升机；一个小规模的固定翼侦察机单位；一个多功能后勤连；一个运输连。直升机对于将部队运抵动荡地区以及为达尔富尔混合行动人员、人道主义行动人员和当地民众提供保护至关重要。直升机还将使达尔富尔混合行动能够在该行动无持续地面存在的地区开展活动。固定翼侦察机对于使达尔富尔混合行动能够更好地了解局势并具备早期预警能力至关重要。正义运动对乌姆杜尔曼的袭击事件突出表明这种能力的必要性，在该次事件中，数台车辆自达尔富尔行至乌姆杜尔曼而未被发现。需要后勤连，以协助在达尔富尔这一富有挑战性的环境中为部队建造关键基础设施。运输连将提供二线中型和重型运输，以支持该地区各部署地点的后勤支队。

40. 作为秘书处努力确保尽可能部署达尔富尔混合行动人员的工作的一部分，主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉自 6 月 14 日至 22 日访问了该混合行动。在访问期间，她详细审查了混合行动加快运送特遣队所属装备和应对工程方面挑战所需步骤。

41. 同时，联合国和非盟继续密切协作应对这两个组织在部署混合行动方面所面临的一系列挑战。为此，主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特和主管外勤支助事务助理秘书长简·霍尔·卢特前往埃及沙姆沙伊赫，在那里，联合特别代表鲁道夫·阿达达与他们一道，在非洲联盟执行理事会第 13 次常会期间，同非盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉进行了磋商。这几位高级官员随后共同会见了苏丹政府派出的一个小组，该小组专门前来沙姆沙伊赫，与非盟和联合国讨论达尔富尔混合行动的部署问题。

42. 在讨论期间，苏丹代表重申该国政府致力于达尔富尔混合行动的部署。非盟-联合国小组强调该国政府必须在一些关键领域提供合作和支持：特遣队所属装备迅速运往达尔富尔（包括为车队提供安全保护）；提供营地所需用地；便利工程施工。苏丹政府代表还通报，将允许达尔富尔混合行动的特遣队所属装备车队每隔 24 小时自奥贝德至达尔富尔通行一次。这比之前苏丹政府每隔 48 小时放行一

列车队有所增加。该政府小组还强调，已向地方官员发出指示，说明为达尔富尔混合行动提供所需场地的重要性。

43. 非盟和联合国将继续就达尔富尔问题定期进行高级别磋商，以确保这两个组织之间持续协作。

六. 财务安排

44. 大会第 62/232 A 号决议授权开立达尔富尔混合行动特别账户，并为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间特派团设立阶段批款 12.757 亿美元，相当于每月 1.063 亿美元。此外，大会第 62/232 B 号决议还为达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的维持费用批款 14.997 亿美元。

45. 截至 2008 年 5 月 31 日，达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款大约为 3.451 亿美元。同日，所有维持和平行动未缴摊款总额达 17.597 亿美元。

46. 已向部队和警察派遣国政府偿还部队和建制警察部队截止 2008 年 5 月 31 日期间的费用，包括根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议第 5(a) 段偿还部署到非洲联盟驻苏丹特派团的特遣队人员 2007 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间的部队费用。

七. 政治进程

47. 两位特使虽已作出努力，但达尔富尔的政治进程似乎停滞不前。由于各当事方没有显示出致力于推进进程的诚意，特使一年前制定的路线图已陷入困境。为了让各派达成共同立场，并推动政府确定可为和平进程注入活力的其他让步，进行了一年多的艰苦努力，但各方依然诉诸暴力，而不是寻求政治解决冲突。

48. 各派四分五裂（其中包括联合抵抗战线分化为三个独立团体），安全局势每况愈下，各当事方之间和内部缺乏信任和凝聚力，乍得和苏丹之间再次出现危机并因正义运动袭击乌姆杜尔曼而加剧，普遍缺乏停止敌对行动和恢复谈判的政治意愿。鉴于上述原因，在本报告所述期间，立即开展包容各方的实质性和平会谈的前景实际上更加暗淡。

49. 正义运动袭击乌姆杜尔曼，这对于达尔富尔冲突乃至整个苏丹而言是一个重大事态发展，表明冲突各方依然不能在谈判桌上消除歧见，而是要诉诸武力。我尤为关切关于正义运动战斗员中有儿童兵的报告，因为这显然违反国际法。我的办公室正在要求释放袭击期间被政府羁押的儿童，而且我谴责所有使用儿童兵的情况。

50. 正义运动的袭击加剧了乍得和苏丹之间的紧张局势，并严重阻碍了达尔富尔的政治进程。这是因为袭击之后暴力升级，政府也因此而决意不同正义运动谈判，并将正义运动定为恐怖组织。

51. 鉴于政治进程没有取得有意义的进展，两位特使决定采取非盟-联合国《前进框架》中提出的渐进做法，将停止敌对行动作为初步步骤。作出这一决定是因为认识到，持续不断的冲突及安全环境的恶化，这对人道主义局势和政治进程产生严重不良影响。3月17日和18日，两位特使在日内瓦召集与区域和国际合作伙伴的会议，并商定改善安全局势是最优先事项。

52. 停止敌对行动是展现善意并为改善人道主义活动创造条件的根本步骤。然而，为了做到停止敌对行动，各当事方必须一致同意，只能通过谈判达成和平协定，结束达尔富尔冲突。

53. 令我感到鼓舞的是，苏丹解放军-团结派与联合抵抗运动的剩余部队6月商定，将在7月份合并其运动。其他关于苏丹解放军-团结派与正义运动和解的报告可能表明，如适当条件得以创建，这些运动可能开始整合。

54. 3月在日内瓦举行的会议凸显了通过民间社会与包括妇女和青年在内的达尔富尔人民保持接触的重要性。在这方面，调解小组借助达尔富尔混合行动建立的各种机制，不断掌握民间社会组织、境内流离失所者以及本土行政管理领导人的看法。民间社会代表的甄选也在加紧进行。宗旨依然是不仅甄选代表间接参与谈判，而且在更具实质性的问题上与不同选民群体接触，使之为充当执行随后达成的任何和平协定的政治平台做好准备。新任非盟-联合国联合首席调解人贾布里勒·巴索莱在苏丹全职开展调解工作时，将推进这些举措。巴索莱先生在担任这一具有挑战性的新职时，将利用他在多边外交和调解方面的广泛经验。

八. 《达尔富尔和平协议》的执行情况

55. 《达尔富尔和平协议》的执行工作在很大程度上为当地各当事方所漠视，并因非签署方拒绝承认《协议》建立的机制而进一步受到阻碍。冲突各方违反停火协定的事件时有发生；由于联合委员会尚未开会商定停火委员会的新架构，后者仍然无法正式调查和监测各种事件。

56. 2007年苏尔特谈判设立的达尔富尔社区和平与稳定基金已在达尔富尔着手开展促进社区一级和平建设的工作。6月初，基金指导委员会，包括达尔富尔-达尔富尔对话委员会代表，访问西达尔富尔，在那里会晤了利益攸关方，以基金的程序，协助确定供资项目。今年早些时候，对北达尔富尔和南达尔富尔进行了同样的访问。基金最近核准对达尔富尔两个和平建设及和解项目提供资金。

57. 为期四天的马术节于 5 月 30 日至 6 月 2 日在南达尔富尔 El Daien 举行，达尔富尔社区和平与稳定基金提供了协助。马术节汇集了来自达尔富尔各部落的参与方，其中包括里扎贾特、富尔、Fellata 和扎格哈瓦部落的高级领导人，一同参加的还有来自苏丹全国的学者、积极人士、编辑及文化界名人。马术节为部落领导人与达尔富尔混合行动高级工作人员会晤，并为开展对话、调解及和解提供了传统平台。

九. 《全面和平协定》对达尔富尔的影响

58. 苏丹第五次人口和住房普查从 2008 年 4 月 22 日至 5 月 6 日进行。在达尔富尔，尽管遭到《达尔富尔和平协议》非签署方和签署方、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派营地的大多数境内流离失所者以及苏丹解放军/米纳维派的反对，普查工作继续进行。据政府官员报告，西达尔富尔和南、北达尔富尔的成功率分别为 85% 和 90%。然而，达尔富尔混合行动无法核实这一信息。若干营地的境内流离失所者抵制统计工作；由于普遍存在不稳定局势，统计人员无法前往达尔富尔许多地区。这些地区主要位于与乍得接壤的边界和南达尔富尔，在那里，反叛运动威胁统计人员，扎格哈瓦部落和比尔吉德部落之间发生冲突。

十. 意见和建议

59. 在解决达尔富尔冲突方面缺乏进展，我对此深感失望。各当事方继续寻求军事对抗而不是对话；达尔富尔混合行动的部署远未如期进行；性暴力和基于性别的暴力仍未受到惩罚；不安全局势和土匪行为加剧，严重妨碍了我们向近 250 万受困平民提供维持生命的人道主义援助的能力。

60. 各当事方必须认识到，暴力行为并不能使他们在达尔富尔达到所寻求的目标。继续采取敌对行动只能延长无辜平民的痛苦，而这些平民多次明确表示，希望能在安全环境下返回家园，同时知道他们的未来受到具有公信力、包容各方的和平协定的保护。

61. 我们正在采取行动处理这一局势——鼓励各当事方停止敌对行动，回到谈判桌；部署达尔富尔混合行动；提供大规模人道主义援助。而就在我们作出这些努力的同时，达尔富尔局势变得更加棘手。各当事方继续寻求采取军事手段，也没有为恢复对话创造必要条件。在整个达尔富尔，土匪行为和抢劫活动猖獗，严重妨碍了人道主义工作人员和重要救济物资的流动。因此，国际社会正在勉力开展最基本的工作，以保护平民，在艰难的环境下向他们提供人道主义援助。

62. 还应强调指出，乍得和苏丹之间的紧张局势以及两国之间外交关系中断，是达尔富尔严重不稳定局势以及边境地区两侧局势变幻不定的根由。达喀尔协议联络小组为缓和苏丹和乍得之间的紧张局势作出努力，非盟委员会主席让·平也为

恢复两国之间的接触开展重要工作，这对于促进两国之间对话都起到重要作用。联络小组最近一次会议于 2008 年 6 月 9 日在布拉柴维尔举行，并将于 2008 年 7 月 17 日在达喀尔举行下次会议。达尔富尔和平同区域和平与稳定密不可分，我期望所有利益攸关方竭尽全力，协助乍得和苏丹执行《达喀尔协议》以及此前通过的各项协议。

63. 我们还必须从全国的角度看待达尔富尔冲突。我希望，达尔富尔人民最终能够看到他们所关切的问题在选举进程中得到体现，寻求和平解决冲突的方法得以加快。

64. 新任命的首席调解人面临严峻挑战，在努力重振和平进程时需考虑到所有这些复杂因素。首席调解人继续驻留达尔富尔，对于协助各运动围绕政治平台进行整合、鼓励停止敌对行动、并把这一进程推向包容各方的谈判，都将发挥重要作用。然而，任命首席调解人还不够；他的成功在很大程度上取决于各当事方通过对话消除分歧的意愿，而且同样取决于国际社会无条件的全力支持。

65. 我深为感谢扬·埃利亚松和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆两位特使所做的工作，他们努力为和平进程重新注入活力，让各当事方返回谈判桌。达尔富尔特使将继续根据需要提供咨询和参与政治进程。

66. 同时，我们必须大力推进，在今年剩余时间里尽力部署达尔富尔混合行动。在我们开展这一工作期间，必然会存在把该混合行动的大部分资源主要用于为部署工作创造必要条件这样一个阶段。这意味着，达尔富尔混合行动在这个最初阶段将无法全面执行规定的任务，或对巩固达尔富尔和平发挥有力的促进作用。不过，达尔富尔混合行动将继续利用可用资源，为继续受当前冲突影响的平民提供保护。

67. 最后，我感谢在达尔富尔工作的全体联合国人员和人道主义行为体。我还要感谢会员国（包括捐助方和部队派遣国）对部署达尔富尔混合行动给予的持续支持，感谢他们为鼓励各当事方停止敌对行动并重返对话桌作出努力。