



## 安全理事会

Distr.: General  
10 July 2008  
Chinese  
Original: English

## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十七次进度报告

## 一. 引言

1. 安全理事会以 2008 年 1 月 15 日第 1795 (2008) 号决议, 将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长至 2008 年 7 月 30 日, 并请我提供资料, 说明在执行《瓦加杜古协议》及其各项补充协议所规定和平进程的主要任务方面取得的进展情况。本报告介绍了自从我提交 2008 年 4 月 15 日的报告(S/2008/250)以来关于科特迪瓦主要事态发展的最新情况。

## 二. 安全局势

2. 本报告所述期间, 科特迪瓦的总体政治气氛保持平静, 政治事态发展仍以执行《瓦加杜古协议》和各项补充协议为主。如本报告第四节所述, 各方已取得重大进展: 查验人口身份的流动法院已结束运作; 订立了发放国家身份证和选民登记进程的工作方式; 启动了新生力量战斗人员进驻营地; 开始在该国北部将新生力量所征的税收转交国家; 并推进了全国选举的筹备工作。但是, 《瓦加杜古协议》其他主要方面的执行工作, 尤其是将民兵解除武装和解散以及统一武装部队, 一直停滞不前。由于经费的制约, 前战斗人员重返社会、全国公民方案的启动以及国家机构能力在该国北部的发展也继续被推迟。

3. 4 月 14 日, 洛朗·巴博总统发布命令, 将 2008 年 11 月 30 日定为第一轮总统选举的举行日期。这正是独立选举委员会建议的日期, 而且也己为科特迪瓦各政党和民间社会所同意。随着将该国分隔开来的信任区的取消以及该国政治和安全气氛的持续改善, 各政党领导人和普通大众现已能在该国全境自由行动。在本报告所述期间, 已经作出了重大努力, 为政党构架重新注入活力, 并增加外联活动, 包括各政党为准备 11 月份的选举在科特迪瓦全境举行集会。

4. 科特迪瓦各政党和民间社会积极讨论《瓦加杜古协议》及其补充协议主要方面的执行情况, 尤其是解除战斗人员和民兵的武装; 恢复国家有效的行政管理, 以使其有能力在该国北部地区收税; 以及查验民众的身份。执政党科特迪瓦人民



阵线坚决主张解除战斗人员的武装，并将行政权力移交各省长、县长以及部署在北部的税收官员。而反对派乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟则继续派遣小组到全国各地，向民众宣传身份查验进程以及即将举行的选民登记。同样在本报告所述期间，以前作为前总统亨利·科南·贝迪埃的科特迪瓦民主党重要成员的经济和社会理事会主席 Dona Fologo，成立了一个称作争取和平、进步与分享联盟的新的政党，并宣布在即将举行的总统选举中支持加博总统。同时，纪尧姆·索洛总理继续与科特迪瓦人民各阶层举行咨商，使其了解和平进程中的进展以及面临的挑战。

5. 我于 4 月 23 日和 24 日访问科特迪瓦期间，对科特迪瓦各政党就选举日期达成共识表示欢迎，并鼓励它们使《瓦加杜古协议》的执行工作如期进行。我祝贺加博总统和索洛总理迄今所取得的进展，并强调指出，有必要迅速处理在一些主要领域阻碍进步的财务和技术挑战。

6. 我还于 4 月 24 日见证了科特迪瓦政府与国际捐助方签署协议，据此国际捐助方承付约 4 300 万美元，以支持选举进程。我还感到鼓舞的是，37 个政党和团体当着我的面签署了《选举期间良好行为守则》。在访问科特迪瓦之前，我前往瓦加杜古，与科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷就联合国可如何最好地继续支持和陪伴科特迪瓦和平进程交换了意见。

### 三. 安全局势

7. 科特迪瓦的总体安全局势仍然较为稳定。不过，进驻营地的新生力量战斗人员因其津贴没有发放而一再举行抗议一事突出表明，如果不提供充足的资源来支持和平进程的主要方面，就有可能遭受挫折。6 月 16 日，200 多名已复员的新生力量战斗人员阻塞了布瓦凯的主要道路，并朝天开枪，抗议迟迟不发放他们的每月津贴。新生力量当局为恢复秩序进行了干预，同时向抗议者许诺将处理其不满的问题。联科行动和独角兽部队被部署到该地区，以协助控制局势。6 月 18 日已复员的战斗人员举行了第二次示威，造成公共财产和私人财产受到破坏。期间，新生力量军事领导层又请联科行动提供支助，以缓和局势。

8. 5 月中，新生力量塞盖拉地区的区指挥官扎卡里亚·科恩少校因反对让其战斗人员复员的计划而被解职，之后塞盖拉的紧张关系升级，5 月 18 日和 19 日忠于科恩少校的新生力量人员朝天开枪。应新生力量领导层的请求，联科行动增加了其在该镇的驻军人数。5 月 26 日举行了一个和解仪式，约 300 名新生力量战斗人员对新任命的区指挥官、同时兼任新生力量副参谋长的伊西亚卡·瓦塔拉少校表示效忠，该镇恢复了平静。

9. 6 月后期，同时属于瓦塔拉少校责任区的塞盖拉和瓦乌阿的局势进一步恶化，忠于被免职的区指挥官的新生力量战斗人员于 6 月 28 日在两个市镇发动暴力示威，抗议正在进行的进驻营地行动。新生力量不同派别接着发生了交火，对立双

方至少有两名士兵被打死，若干人受伤。在塞盖拉，示威者攻击了瓦塔拉少校的住所，而瓦乌阿的示威者则将新生力量的一名官员和两名士兵劫为人质。在与新生力量参谋长苏迈拉·巴卡约科将军谈判之后，人质于 6 月 30 日获释。应新生力量的请求，联科行动和独角兽部队加强了对这两个镇的巡逻，并且为塞盖拉的新生力量主要营地提供保护。

10. 同时，局部化的犯罪活动仍然是该国新生力量控制区的一个日益令人关切的问题。4 月 24 日，布瓦凯 200 名学生举行和平示威，抗议该市日益恶化的不安全。5 月 14 日，联科行动一队沿科霍戈-Mbengue 高速公路进行定期巡逻的人员发现了新生力量两名士兵的尸体，其中一人后来被辨认为卡迪奥拉的副区指挥官瓦塔拉·阿里。

11. 尽管路边抢劫和武装袭击有所减少，但该国西部地区仍不稳定。5 月 5 日，在吉格洛附近的塔伊，“青年爱国者”不准独立选举委员会的一名官员走动，以抗议将新生力量成员纳入地方选举委员会，并用 AK-47 步枪朝天开枪。联科行动进行了干预，以使局势平静下来，并确保特派团文职人员安全通行。在与地方执法官员讨论之后，已拆除了路障。在本报告所述期间，全国各地的强奸事件有所增加。

#### 四. 《瓦加杜古协议》的执行情况

12. 5 月 9 日，科特迪瓦和平进程调解人召集了《瓦加杜古协议》常设协商框架第三次会议，该框架由科特迪瓦主要政治领导人（加博总统、索洛总理、贝迪埃先生和瓦塔拉先生）组成。《最后公报》呼吁迅速展开身份查验行动，重新建立公民登记册，立即解散民兵，并开始公民服务。应共和人士联盟领导人瓦塔拉先生的请求，会议决定流动法院的运作在需要时将持续到 5 月 15 日截止日期之后，但不超过商定的时限。

13. 尽管已注意到和平进程的实施在本报告所述期间取得了进展，但仍然存在可能有损于已取得成绩的巨大挑战，尤其是缺乏足够的资金用于主要进程，例如选举和解除武装，以及鉴于上文第 7 至第 9 段所述的暴力示威，必须在选举期间提供适当的安全保障。7 月 1 日，索洛总理在布瓦凯召集与联科行动政治和军事领导人、调解人特别代表、独角兽部队指挥官和法国驻科特迪瓦大使的会议。他在会上强调指出，有必要增加国际社会的支持，以应对这些挑战。

##### A. 建立统一指挥中心

14. 在联科行动和独角兽部队支持下，负责执行《瓦加杜古协议》军事和安全方面的统一指挥中心继续进行能力建设。其核定的总人数为 587 名政府人员和新生力量人员，包括位于亚穆苏克罗总部的 197 人以及作为混合警察部队和支助人员的一部分而部署在前信任区的 390 人。自从我提交上一次报告以来，统一指挥中

心的人员已从 564 人增加到 587 人。虽然中心的通信能力有所改善，其运作的有效性仍因财务、后勤、规划和行动能力有限而受到束缚。由于缺乏足够的资金，中心人员在过去五个月里没有得到粮食和燃料津贴，而新生力量人员从部署以来就没有收到每月薪金。

15. 联科行动和独角兽部队继续在由军警和文职人员组成的统一指挥中心内设有一个统一实施小组。中心设有联科行动三名军事联络官和一个警察联络小组。4 月 28 日，在统一指挥中心设立了联科行动解除武装、复员和重返社会行动中心，以加强其规划和协调能力。同时，联科行动继续为指挥中心提供后勤支持，包括运输方面的协助、通信支援和办公设备。

## **B. 混合部队的部署和绿线的逐步取消**

16. 根据《瓦加杜古协议》的规定，联科行动沿取代信任区的绿线设立的 17 个观察哨所有 16 个已被撤除。剩下的一个位于该国西部的 Beou Zagna，也定于 7 月 30 日拆除。绿线的逐步取消基于对威胁的评估、与国家伙伴和独角兽部队的咨商以及总体的安全局势。同时，混合警察部队继续在前信任区进行巡逻，但如我前几次报告所述，其行动因缺乏适当设备和薪金而受到限制。

## **C. 解除武装、复员和重返社会**

17. 4 月 18 日，在科特迪瓦国防和安全部队参谋长及新生力量参谋长与联科行动部队指挥官和独角兽部队指挥官举行的定期会议上，新生力量指挥官提出了该团体的进驻营地计划。根据这一计划，新生力量 36 000 人将在 5 个月的时间里分别进驻布瓦凯、科霍戈、马恩、奥迭内、费尔凯塞杜古和卡尼的营地。进驻营地进程于 5 月 2 日重新启动，布瓦凯已有 1 000 名士兵进驻到营地。截至 7 月 1 日，新生力量已有 6 285 人进驻营地，其中 3 980 人选择复员，1 305 人自愿加入新的国家武装力量。在进驻营地的新生力量人员中，279 名女战斗人员参加了行动，其中 1 人自愿加入新的武装力量，278 人决定复员。进驻营地的战斗人员还包括来自贝宁、布基纳法索、加纳、几内亚、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥的 366 名外国人。虽然参加进驻营地行动的外籍战斗人员可领取每月津贴，但他们只有资格复员。国防部已提议最终将他们遣回原籍国。迄今只收缴了 86 件武器，其中有 10 件仍可使用。这些武器现存放在新生力量处，由其保管。

18. 虽然《瓦加杜古协议》规定，解除武装进程在中立部队的监督下进行，但科特迪瓦国防和安全部队及新生力量的领导层尚未接受关于中立部队监督在进驻营地过程中所收缴武器储存工作的责任的谅解备忘录。同时，联科行动继续为进驻营地进程提供后勤和技术协助，包括翻修卡尼和费尔凯塞杜古的营地，以将其容纳能力增至每个营地 500 名战斗人员。

19. 6 月，国防部设立了一个解除武装监测委员会，其中包括国际社会的代表，以处理正在开展的进驻营地进程所面临的各种障碍，例如缺少外籍战斗人员重返

社会的方案，以及政府无力在 3 个月期间向每一个进驻营地的战斗人员支付商定的 214 美元的每月津贴。同时，国家安置和社区恢复的方案仍然面临着相当大的财政和后勤挑战，使其难以承受处理预计 6 000 名前战斗人员案例的工作量。迄今被纳入该方案的战斗人员只有 450 名。世界银行向新生力量参谋长表示，其计划于 8 月启动的 4 000 万美元的安置和社区恢复方案将把战斗人员的复员作为优先事项。

20. 4 月，政府为计划中的全国公民服务方案任命了一名主任。在其第一阶段的业务中，全国公民服务方案的工作重点预期将是前战斗人员和面临威胁的青年，并将提供 3 个月的公民责任培训和 6 个月的职业培训。这个方案在 2008 年预计将耗资 8 000 万美元，其中 2 400 万美元已列入政府预算。科特迪瓦政府期待国际捐助方将弥补这 5 600 万美元的缺口，但国际捐助方尚未为该方案认捐资金。

#### **D. 解除民兵的武装并将其解散**

21. 在解除民兵的武装并将其解散方面没有取得任何进展。根据《瓦加杜古协议》第三项补充协议，这一方案应在 2007 年 12 月 22 日之前开始执行。但是，民兵领导人已拒绝了政府关于留在西部的 1 019 名武装民兵应纳入全国公民服务方案的提议。他们仍然要求支付 2006 年 7 月在吉格洛被解除武装的第一批民兵所收到的一揽子安全网福利。

#### **E. 统一国防和安全部队**

22. 统一全国的武装力量是分派给统一指挥中心的主要任务之一。本报告所述期间，这项工作仍然停滞不前。主要的绊脚石是《瓦加杜古协议》各签署方对于将纳入新的国家武装力量的新生力量人员的级别和人数继续存在分歧。目前预期这个问题将在 11 月的选举之后解决。

#### **F. 在全境恢复国家行政**

23. 本报告所述期间，新生力量在向重新部署的政府官员移交行政权力方面取得了进展。5 月 20 日，在属于新生力量的 2 名政府部长的主持下，塞盖拉、卡尼和马萨拉市的市长接管了对这几个城市的控制。在布瓦凯和班达马河流域区的另外 5 个城镇也举行了类似的仪式。

24. 不过，在向北部协调部署执法、司法和惩教人员方面，却没有任何进展。司法部已为与重新部署国家行政机构全国委员会合作重新部署司法和惩教机构拟订了一个计划。该计划需要与警察重新部署计划进一步协调。

25. 5 月 12 日，经济与财政部长在旺戈洛杜古主持了第一个恢复的海关检查站的启用仪式。在这个检查站里，新生力量人员和政府海关官员各占一半，不过检查站由前者控制。新生力量领导集团承诺支持政府重新部署海关机构，并强调必须



进一步提高地方民众的认识。同时，在该地区工作的一些新生力量海关人员则表示，希望在解除武装进程完成后，他们能纳入政府的海关部门。

## G. 人口身份查验和选民登记

26. 自我提交上次报告以来，人口身份查验工作取得了显著进展。2007 年 9 月 25 日开始的第 4 轮流动法院作业到 5 月 15 日正式结束，共发出取代出生证的宣告性裁决 627 923 份，包括发给科特迪瓦国民的 533 789 份可以用作选民登记的有效身份证明的文件。根据 5 月 9 日常设协商框架会议的建议，司法部于 5 月 16 日宣布，将向 5 月 15 日之前覆盖不足的地区重新部署特设流动法院，为期两周。

27. 5 月 16 日，司法与人权部长正式启动了重建公民登记册和恢复危机期间遗失或损毁的出生、婚姻和死亡记录的作业，预期将在 4 个月内完成。这项作业预计将耗资 1 650 万美元，其中 1 200 万美元已由欧洲联盟认捐。联合国项目事务厅将提供技术援助。

28. 6 月 19 日颁布了关于国民身份证和选民登记证制作和发放的工作方式的法令。这项法令明确规定了法国 SAGEM 公司和国家统计所这两个作业单位间的合作方式，它们预期将在独立选举委员会的领导下联合开展身份查验和选民登记程序。5 月 27 日，科特迪瓦政府首次向 SAGEM 付款 4 700 万美元，这是商定的 1.65 亿美元总费用的 35%。

## H. 选举进程

29. 在确认 2008 年 11 月 30 日为总统选举日后，独立选举委员会公布了一个符合科特迪瓦宪法和经订正的选举法的选举时间表。临时选举名单计划在 8 月 31 日公布；用于总统选举和议会选举的最终名单将于 11 月 15 日公布。第一轮总统选举之后，独立选举委员会将在 3 天之内向宪法委员会提交投票情况报告。宪法委员会将在 7 天之内做出决定并就选举结果发表一份声明。如果没有任何一位总统候选人取得决定性胜利，就应在公布结果的 15 天内举行第二轮选举。议会选举将在总统选举结果公布的 45 天后举行。

30. 在监督身份查验进程和组织选举方面将发挥关键作用的各地方选举委员会正在全国各地组建。截至 7 月 1 日，415 个地方委员会中的 369 个已经设立。地方选举委员会包括《利纳-马库锡协定》所有签署方的代表。

31. 选举的规划、各投票站的选址、选举材料的采购以及候选人的登记都在进行之中。联科行动正在协助独立选举委员会审查 2000 年的选举使用过的 11 000 个投票地点，并正在规划过程中使用特派团的地理信息系统技术。特派团打算向参与选举作业的合作伙伴提供空运服务，并将协助全国身份查验监督委员会设立其区域办事处。为了支助选举进程，联科行动将需要更多的空运、水运和陆运资产以及工程和通信能力和更多的人员。

32. 独立选举委员会 2008 年的运作面临着约 1 850 万美元的资金短缺。其总预算估计为 8 650 万美元,其中 3 550 万美元将由科特迪瓦政府提供。国际伙伴已认捐 3 250 万美元,其中 1 000 万美元将来自联合国开发计划署管理的选举篮子基金。

33. 我在上次报告中,简要介绍了由我的特别代表为认证选举进程所有关键阶段而规定的、并得到各方接受的五项标准框架。联科行动的认证支持小组为认证程序制订了一个工作方式。实地报告,加上与科特迪瓦和平进程调解人以及全国和国际伙伴的正式和非正式协商,将作为认证选举进程的基础。

## I. 对执行《瓦加杜古协议》的财政支持

34. 本报告所述期间,已加快了为确保和平进程获得充足的资金的工作;总理于 4 月 28 日至 5 月 7 日前往中东,为动员新的资金来源作出努力。伊斯兰开发银行已认捐 3 100 万美元,以支助政府的冲突后恢复方案。5 月 7 日,我的特别代表与国际咨询机构和国际捐助方一道在阿比让召开了一次新闻发布会,宣布科特迪瓦的国际伙伴已认捐约 2.72 亿美元,用于支助该国政府的冲突后恢复方案,包括选举进程。

35. 4 月 30 日,联合国建设和平基金核准延长支助科特迪瓦人直接对话的紧急项目。为调解人的努力所提供的捐助,包括用于维持他的特别代表在阿比让的办事处的捐助,已从 70 万美元增加到了 100 万美元。6 月 13 日,我宣布科特迪瓦有资格在建设和平基金的第二个窗口下获得资金。已从国家一级对建设和平工作中的关键缺口进行了分析,以制订一个建设和平基金优先事项计划,作为确定资金封套额的基础。除了支助调解小组之外,我的特别代表启动的 1 000 个微型项目举措方面也可以提供资源,支助对前战斗人员、前民兵和面临威胁的青年立即安置项目。此外,除了其经常预算之外,联科行动还从大韩民国和瑞士另获得 100 万美元,将支助总共 100 个目的在于在该国加强社会凝聚力和建立信任的速效项目。

## 五. 联合国科特迪瓦行动的部署情况

### A. 军事部分

36. 截至 7 月 1 日,联科行动的兵力为 8 024 人,其中包括 7 740 名官兵、195 名军事观察员和 89 名参谋,而核定总人数为 8 115 人。在特派团的军事人员中,77 人为女性。在联科行动的 11 个营中,5 个部署在该国西部地区,4 个在东部,2 个在阿比让。1 个航空股、3 个工程连、1 个运输连和 1 个特种部队连为整个部队提供使用能力和行动后备人员。由 279 名人员组成的安全小组继续根据《利纳-马库锡协定》及安全理事会相关决议,为政府成员和其他政治领导人提供近身保护。为特派团提供基本支助的独角兽部队继续在整个行动区域巡逻并保持其快速反应能力。

37. 在本报告所述期间，联科行动继续从前信任区调出部队重新部署。作为重新部署进程的一部分，特派团正在将 44 个营地合并为 24 个，并提高部队的机动性，以便根据已订正的行动构想，为《瓦加杜古协议》所规定的选举和其他关键进程提供安保。到目前为止，已经拆除了计划拆除的 24 个营地中的 20 个。在北部的达巴卡拉已经建立 1 个新的部署点，同时还在继续努力在一直没有联科行动驻扎的西部的迪沃和伊西亚地区以及南部的阿佐佩地区建立 3 个新的营地。此外，联科行动加强了与联合国利比里亚特派团（联利特派团）的联合边境巡逻工作，预防非正规武装团体和武器的跨边界行动。

## B. 警察部分

38. 截至 7 月 1 日，联科部队的警务人员有 1 152 人，其中包括 402 名警官和 750 名建制警察单位人员，而核定的上限人数为 1 200 人。在联科行动的警力中有 20 名女警官。

39. 警察部分现在的工作重点是向在前信任区维持法律和秩序的科特迪瓦国家警察和混合警察部队提供支持、指导和咨询。联科行动警务人员与科特迪瓦国家警察及宪兵联合进行巡逻和调查，以帮助提高这些部队的专业能力。联科行动警务人员还在人权和国际警务标准问题上定期举办培训课，为统一指挥中心提供支助，并在国家执法机构与德国、土耳其以及欧洲联盟之间在人群控制和法医方面启动了双边项目。一旦在选举期间有必要加强联科行动的人群控制能力，那么联科行动打算与联利特派团、科特迪瓦政府以及部队派遣国磋商在安全理事会第 1609（2005）号决议的框架内获得部署在联利特派团建制警察单位支援的可能性问题。

# 六. 人权与法治

## A. 人权状况

40. 科特迪瓦总的人权状况继续表现出持续改善的迹象，联合国人权事务副高级专员康京和女士在 5 月 25 日至 27 日访问科特迪瓦期间也满意地注意到这一趋势。与此同时，在本报告所述期间，继续有报告称存在侵犯人权行为不受惩罚情况。联科行动记录并调查了邦戈洛地区高速公路上的武装抢匪针对平民的侵犯人权行为，包括恐吓、任意逮捕和拘留、法外杀人、强奸以及在该国的政府控制区和新生力量控制区的检查站进行的勒索。

41. 包括侵犯妇女和女孩的强奸、切割女性生殖器以及强迫婚姻在内的性暴力施暴者持续不受惩罚是一个特别令人关切的问题。在本报告所述期间，联科行动记录了超过 52 起强奸案件。在这些报告的案件中，到目前为止，国家当局几乎还未采取任何行动追究施暴者的责任。另外族裔间也存在紧张关系，造成在奥迭内、圣佩德罗和迪埃奎等地区出现有针对性的杀人和破坏财产事件。



42. 特派团在联合国人权事务高级专员办事处的支持下，继续与国家伙伴方紧密合作，提高民间社会的能力，以促进和保护人权，提高认识并赋权公民，使他们能够享有自己的权利。与此同时，出现了一个令人鼓舞的进展情况是，在发表的一份人权观察报告指责学生会、即科特迪瓦学生联合会的成员为支持执政党科特迪瓦人民阵线而实施暴力和恐吓活动后，巴博总统于 5 月 19 日会见了学生会的新领导层并呼吁他们不要从事暴力活动。

## **B. 儿童保护**

43. 联科行动和联合国国家工作队继续根据联合国第 1612 (2005) 号决议监测侵犯儿童的暴力行为，并根据第 1261 (1999) 号和第 1460 (2003) 号决议努力将与儿童有关的关切事宜纳入特派团各项方案的主流。自 2008 年年初以来，3 275 名特派团人员已经接受了儿童保护培训。联科行动也为当地社区进行了培训和宣传方案，提高对儿童权利的认识和儿童保护能力。这些方案到目前为止已经涉及 3 790 名国家执法官员、教师、非政府组织成员和民间社会代表。

44. 与此同时，在我决定将新生力量和亲政府的民兵从招募或使用儿童兵的武装冲突当事方名单上除名后，特派团一直与新生力量和亲政府的民兵保持对话。4 月 17 日，西部的民兵领导人发表了一份公报，对这一决定表示欢迎，并感谢联合国协助他们制定并成功执行行动计划。这些领导人进一步表示，决心今后在其势力范围内的该国地区防止使用儿童兵。

## **C. 司法和惩罚教养系统**

45. 4 月份，欧洲联盟向司法和人权部长移交了欧洲联盟在布瓦凯、卡蒂奥拉、塞盖拉、马恩、图巴和达纳内重建的 6 幢法院建筑，以支持在该国北部恢复司法系统。在本报告所述期间，在该国新生力量控制地区的其余法院建筑的重建工作也已开始。在联科行动的技术援助和德国开发署的资助下，政府正在采取各项步骤，设立一个国家司法培训学院，作为培养司法和教养人员的一个专门的研究生院。

46. 在惩戒机构方面，德国已经承诺提供资金恢复北部的 9 所监狱。与此同时，4 月 16 日，在据称向一名狱警行贿后，150 名监狱犯人从布瓦凯监狱逃走。目前仅抓回了 9 名逃跑的犯人。

## **七. 人道主义状况**

47. 在本报告所述期间，流离失所者的自发回返仍在继续。自签署《瓦加杜古协议》以来，由于当局和人道主义行为方在科特迪瓦西部地区加强了协调，61 432 名境内流离失所者已经返回了他们原来的家园。将继续向这些人提供人道主义援助和保护。

48. 为解决 Bloléquin 收容社区与回返的境内流离失所者之间的紧张关系，民族和解部长和团结与战争受害者部长与联合国驻科特迪瓦的人道主义协调员一道于 5 月 23 日组织了一个讲习班，以制定各项建议，便利流离失所者回返并重新融入他们的原居住社区。与会者建议政府修复现有的社会基础设施并为青年人提供创收机会。与此同时，公共健康与卫生部于 5 月 17 日在科霍戈启动了长达一个星期的倡议，在该国大约有 8 万名营养不良儿童的北部扩大营养方案。

## 八. 经济复苏

49. 5 月份，科特迪瓦政府清偿了拖欠世界银行的债务，使世界银行考虑重新启动 2004 年以来中止的农村发展、运输、教育及远程学习方案。世界银行于 6 月 12 日核准了 3 个增设的项目，其中包括阿比让和布瓦凯的一笔紧急城市重建赠款（9 400 万美元）、一个艾滋病毒/艾滋病项目（2 000 万美元）以及一个治理与机制建设项目（1 200 万美元）。与此同时，国家和地方伙伴方便 2009-2013 年联合国发展援助框架初稿生效。同样，在国家计划与发展部的主持下举行全国性协商后，正在最终拟订完成同一期间的减贫战略。

## 九. 媒体监督与宣传活动

50. 联科行动继续执行其传播战略，以支持和平进程及特派团的陪伴作用。特派团也在努力使民间社会更多参与，促进和平进程，组织与科特迪瓦媒体、妇女、传统酋长以及民间团体的讲习班和研讨会。联科行动旨在使在校儿童参与其社区内的和平倡议的和平大篷车访问了该国特别是西部的几个镇。与此同时，联科行动调频台在达巴卡拉安装了一台发射机后，继续扩大广播的覆盖区域。

51. 特派团还在继续努力促进一个积极的媒体环境并监督国家印刷和广播媒体的各项活动。在此方面，联科行动向政府和媒体专业人员于 5 月 27 日至 30 日组织的一个国家论坛提供了技术和财政支助，此次论坛侧重于媒体和政治人物在选举期间的作用。论坛最后通过了媒体对选举进行报道准则以及有关政治演讲自由、媒体上言论自由以及反对仇恨言论的宣言。特派团还在亚穆苏克罗、达洛亚和阿本古鲁就国家媒体和社区广播电台在选举期间的作用和责任为国家媒体和社区广播电台组织了 4 个培训班。

## 十. 两性平等

52. 根据安全理事会有关妇女、和平与安全问题的第 1325 (2000) 号决议，特派团的两性平等股继续将两项平等观点纳入执行联科行动任务的主流。在本报告所述期间，586 名特派团人员接受了有关在冲突后情况下性别平等主流化、性别分析以及性暴力和基于性别暴力问题的培训。如上所述，联科行动继续收到报告说

在科特迪瓦依然存在基于性别的性暴力行为；由于存在危机以及广为接受的传统和文化规范，包括强奸、切割女性生殖器以及强迫婚姻在内的侵犯行为实施者依然不受惩罚。作为执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议的国家行动计划的一部分，司法和人权部在特派团和联合国开发计划署的支持下，为法律和司法人员组织了一个讲习班，目的是规划消除性暴力和基于性别的暴力行为的适当行动。

53. 同时，在联科行动的支持下，名为“妇女选举协调组织的”妇女网络组织继续开展各项活动，鼓励妇女作为候选人和选民参与即将举行的选举。同样，社会事务、妇女与家庭部支持各项努力，旨在使各政党制定两性平等计划，并继续为妇女参政制定一个路线图，并将该路线图提交给捐助方。

## 十一. 艾滋病毒/艾滋病

54. 联科行动继续将对艾滋病毒/艾滋病的认识纳入特派团各项活动的主流。在此方面，特派团和联合国人口基金于 6 月份启动了 2 个新项目，重点是科特迪瓦武装部队、安全部队以及商业性工作者中性传播感染的预防与治疗。此外，自我提交上次报告以来，联科行动军事同伴教育者向其各营的 3 186 名人员开展了提高对艾滋病毒/艾滋病认识的培训，同时还培训了 144 名新的同伴教育者，以开展宣传活动。还向 1 532 名特派团人员提供了自愿咨询与检测服务。

## 十二. 人员的行为和纪律

55. 5 月 27 日，英国非政府组织“拯救儿童”组织发表了一份报告，题为“无人可求助”，着重指出对维和人员和人道主义工作人员在维持和平行动，包括在科特迪瓦，对儿童的性剥削和性虐待的情况报告不足。为让公众更多了解我对性剥削和性虐待的零容忍政策，了解联科行动积极努力充分遵守这项政策，2008 年 5 月 30 日我的特别代表举行了记者招待会，强调关于性剥削和性虐待的所有指控都要立即提请特派团注意，以便进行全面调查，按照联合国规则和条例对实施者给予适当惩处。一个指控特别令人关注：1 年多前，1 名 12 岁女童被联科行动 10 名军事人员强奸，英国广播公司在报道英国“拯救儿童”组织的新闻报道中提及此事。联合国内部监督事务厅正在进行初步调查，评估指控是否可信。初步调查结果将提供给有关部队派遣国，由其采取适当行动。

56. 在我的第十五次进度报告 (S/2008/1) 中，我表示，联合国和有关部队派遣国正在调查关于以前驻扎在布瓦凯地区的联科行动军事特遣队人员性剥削和性虐待的指控。调查已近尾声，结果将尽快公开。

57. 同时，特派团行为和纪律股正在拟定更多措施，防止性剥削和性虐待，包括开展宣传活动。在这方面，该股与该国内各地非政府组织保持联系，确保当地居民了解适用的联合国行为标准。特派团继续努力确保联科行动所有人员都了

解我的零容忍政策。迄今为止，联科行动 6 634 名人员，包括 3 454 名军事人员、2 481 名文职人员和 699 名警务人员接受了关于防止性剥削和性虐待的法定培训。

### 十三. 财政影响

58. 大会第 62/254 号决议批款 4.754 亿美元，用于 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间联科行动维持费用。如果安全理事会决定将联科行动的任务期限延长到 2008 年 7 月 30 日以后，2009 年 6 月 30 日前的维持费用将限制在大会核可的数额内。

59. 截至 2008 年 5 月 31 日，联科行动特别帐户未缴摊款达 6 280 万美元。截至当日，所有维持和平行动未缴摊款总额为 17.597 亿美元。偿还部队和特遣队所属装备的费用已经分别付到 2008 年 5 月 31 日和 2008 年 3 月 31 日。

### 十四. 意见

60. 我欢迎把 2008 年 11 月 30 日作为第一轮总统选举的举行日期，赞扬科特迪瓦政治领导人一贯致力于执行《瓦加杜古协议》。政府这方面制订了有关选举过程的所有法令，其中除其他外，使选举法符合《瓦加杜古协议》，这尤其令人鼓舞。这些重要的事态发展标志着选举进程已经紧锣密鼓地展开。我敦促科特迪瓦各方尽一切可能使进程不偏离轨道，呼吁国际社会提供必要的后勤、技术和财政支持，协助选举进程和《瓦加杜古协议》所列的其他重点任务，特别是解除武装和国家公民的服务方案，在该国北部地区建立新恢复的国家机构的能力。

61. 尽管出现了积极的事态发展，科特迪瓦仍面临重大挑战。选举进程今后所有阶段都必须透明可信，有关各方应该尽一切努力维护和巩固积极的政治和安全环境。因此，我十分关注进驻营地进程所面临的资金挑战，以及进驻营地的战斗人员迄今交出非常少的可用武器。民兵解除武装和解散进程仍无进展，也让人关注。如果民兵继续存在，即使他们不从事活动，如果在其武器根据安全和可核查的安排存放起来的前战斗人员进驻营地方面缺乏公信力，选举进程就可能面临重大风险。鉴于科特迪瓦各方决定推迟到选举后再执行《瓦加杜古协议》的主要部分，包括军队统一和有效解除武装，我鼓励科特迪瓦国防军和安全部队以及新生力量，与调解人和中立国部队密切协商，在他们的技术和后勤支持下，为选举安全共同制订一项全面计划。

62. 必须确保复员的战斗人员建设性地参与选举过程。在这方面，我赞扬联合国国家工作队与科特迪瓦政府合作，采取步骤，调动资源，满足关键的建设和平需求。我鼓励所有利益相关者在选举之前的几个月，加快规划和实施前战斗人员、

前民兵和受到威胁的青少年重返社会工作。我也赞扬推出 100 个速效项目，以及我的特别代表为支助重返社会方案而发起的 1 000 个微型项目倡议，这些都将有助于选举。

63. 我鼓励政府继续与关键的双边和多边捐助者协商，以处理查验身份和选举进程面临的重大资金缺口。我的特别代表可随时协助政府进行这方面的工作。在开展认证过程中，特别是明确认证选民名单和选举结果，我的特别代表将继续与科特迪瓦利益攸关者、调解人和国际合作伙伴进行广泛讨论。在这方面，我支持我的特别代表拟定的监测方法，以执行认证任务。

64. 我在上次报告建议，安全理事会根据联科行动协助营造有利于自由公正选举的安全环境的任务，维持联科行动的现有部队兵力水平，直至总统选举和立法选举。选举定于 11 月 30 日举行，联科行动连同科特迪瓦当局和独角兽部队，目前正在评估可能影响选举进程的安全威胁，并正在推进综合安全应变规划。同时，在全国各地恢复国家行政部门，以及解除武装、复员和重返社会进程，是我关于联合国科特迪瓦行动第十三次进度报告（S/2007/275）确定的可以启动联科行动撤出的关键基准，但现在仍未完成。因此，我建议将联科行动的任务再延长 6 个月，直到 2009 年 1 月 31 日；并建议保持联科行动目前的兵力，直至总统和立法选举完成。11 月选举结果公布后，将提交全面评估和关于部队兵力的进一步建议。

65. 最后，我感谢我的科特迪瓦问题特别代表崔英镇以及联科行动所有军事、警察和文职工作人员继续致力于支持和平进程。我也感谢科特迪瓦和平进程调解人布莱斯·孔波雷总统和他的驻科特迪瓦特别代表继续发挥重要作用，尤其是帮助解决新出现的困难。我还感谢所有部队和警察派遣国、西非国家经济共同体、非洲联盟、联合国各机构、基金和方案、人道主义组织、多边和双边捐助者，以及国际和当地非政府组织，感谢它们为实现科特迪瓦的持久和平做出的重要贡献。



## 附件

截至 2008 年 7 月 2 日联合国科特迪瓦行动的军事人员和警察  
人员人数

国别	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋人员	部队	共计		
阿根廷						
孟加拉国	11	10	2 707	2 728	250	2
贝宁	8	7	420	435		52
玻利维亚	3			3		
巴西	4	3		7		
布隆迪						11
喀麦隆						71
加拿大						7
中非共和国						1
乍得	3			3		5
中国	6			6		
克罗地亚	2			2		
吉布提						52
刚果民主共和国						20
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国	2	10	171	183		10
冈比亚	3			3		
加纳	6	6	535	547		5
危地马拉	5			5		
几内亚	3			3		
印度	8			8		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 048	1 067	375	5
肯尼亚	1			1		
利比亚						2

国别	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋人员	部队	共计		
马达加斯加						11
摩尔多瓦	3			3		
摩洛哥		2	723	725		
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	6	3	382	391		37
尼日利亚	7			7		
巴基斯坦	12	10	1 125	1 147	125	2
巴拉圭	8	2		10		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		
波兰	2			2		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	11			11		
卢旺达						17
塞内加尔	12	7	320	339		64
塞尔维亚	3			3		
瑞士						2
坦桑尼亚	1	2		3		
多哥	7	6	309	322		9
突尼斯	7	3		10		
土耳其						6
乌拉圭	2			2		4
乌干达	4	1		5		
也门	6	1		7		7
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
<b>共计</b>	<b>195</b>	<b>89</b>	<b>7 740</b>	<b>8 024</b>	<b>750</b>	<b>402</b>

