

不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会筹备委员会

NPT/CONF.2010/PC.II/WP.22
30 April 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第二届会议

2008 年 4 月 28 日至 5 月 9 日，日内瓦

努力争取一届成功的 2010 年《不扩散条约》审议大会

德国提交的工作文件

1. 2005 年《不扩散条约》审议大会未能取得大家同意的结果，这被人们视为一个证据，表明核不扩散制度处于危机状态，面临被侵蚀的危险。为了避免遭到侵蚀，必须尽一切努力维护和加强《不扩散条约》的完整性和权威性。为此，目前的审查进程必须是我们注意的重点。

2. 必须最好地利用筹备委员会第二和第三届会议，以期为成功举行 2010 年审议大会奠定基础。为此，最为重要的是要重新激起国际社会共同目的的意识。《不扩散条约》的信誉要求所有缔约国在共同尊重条约基本协定——即条约所确立的核裁军与不扩散的密切关系——基础上联合一致密切合作。确实，从纯粹实际的角度来看，不扩散与裁军显然相互依存：扩散威胁到在裁军方面取得进展的前景，而与此同时，裁军缺乏势头又很可能增加扩散的风险。

3. 为了带来所需要的共同目的感，看来特别重要的是要提出一种共同愿景，重申对争取一个无核武器世界最终目标的承诺。乔治·舒尔茨、威廉·佩里、亨利·基辛格和萨姆·纳恩在有影响的《华尔街日报》2007 年 1 月 4 和 2008 年 1 月 15 日发表的论坛版文章中也设想了这一愿景。在实际中，这一愿景只能通过逐步的进程实现，需要耐心和时间。正如 2007 年《华尔街日报》论坛版文章所正确地指出：“没有广阔的愿景，有关行动就不会被视为公正和迫切。而没有行动，愿景就不会被视为现实或可能”。

4. 在筹备委员会 2007 年第一届会议上,曾经有可能就审查进程作出必要的程序性决定。然而,尽管论调具有建设性和和解性,但实质性辩论中所反映的立场看来却常常限于那些熟悉的路线。展望 2010 年审议大会,我们现在需要采取一种面向结果的办法。这种办法应当承认 1995 年和 2000 年审议大会取得的结果、并确认作出的承诺。这些承诺必须继续被视为重要和有约束力;未能这样做将引起人们对审议大会的意义和目的本身产生疑问,损害人们对缔约国诚意的信任,对多边协定的活力和可靠性的信任。但与此同时,忽视 2000 年以来的事态发展是天真的和不现实的。仅仅沉浸在在过去的失望之中,痛惜执行过去协定方面的缺陷并不能为前进的道路提供任何指导。相反,我们的努力应当侧重于找出一种向前看的办法,以期建立一个“新的《不扩散条约》执行基线”。

5. “新的《不扩散条约》执行基线”应当包括一种全面但同时又是现实的双轨办法,反映《不扩散条约》的基本协定。应当致力于一方面加强《不扩散条约》的不扩散承诺,另一方面逐步形成一种新的核裁军进程的势头。所要采取的办法应当有雄心,但不要过度。为了建立信任并表明一种共同的目的感,这种办法还应当规定重新确认与《不扩散条约》相关的各项指导原则和基本承诺(如承认《不扩散条约》为所有不扩散和裁军努力提供了一个规范性基础;承认《不扩散条约》三个支柱之间的相互依存关系;对权利和义务平等模式和共同愿景的承诺)。

6. 不扩散轨道可以包括下列任务和目标

- (一) 明确承诺遵照并坚决支持旨在解决紧迫的区域扩散风险问题的外交努力,特别是伊朗和北朝鲜;
- (二) 改进核查,特别是通过使原子能机构附加议定书作为《不扩散条约》新的核查标准;
- (三) 有效防止将任何民用核方案滥用于军事目的,特别是通过解决核燃料周期所引起风险的办法;
- (四) 形成一种关于“退出”(《不扩散条约》第十条)的共同理解;
- (五) 通过界定有关义务和最佳做法指南,承诺帮助有关有效的国家出口管制、保障核材料安全以及通过关于国家执行的法律,以防止恐怖主义分子获得核武器和裂变材料,将安全理事会第 1540 号决议纳入《不扩散条约》范围(“1540 号决议体制化”);
- (六) 加强联合国安全理事会作为不履约后果问题最后仲裁人的作用;

7. 第二个轨道涉及核裁军，特别应当包括努力：

- (一) 打破裁军谈判会议的僵局，就其议程上各项目重新开始实质性工作(包括谈判裂变材料禁产条约——禁产条约；争取开始禁产条约谈判的一个手段可以是所有核武器国家、事实上的核武器国家和有能力生产武器用材料的重要的无核武器国家作出一项政治宣言；宣言中将包括裂变材料禁产承诺和进行条约谈判的承诺)；
- (二) 推动俄罗斯和美国继续就战略核武器以及第一阶段削减进攻性战略武器条约和其他各项削减进攻性战略武器条约的后续行动进行对话；
- (三) 促进并确立一种关于非战略核武器的增量军备控制办法；
- (四) 促进《全面禁止核试验条约》早日生效，并重申，在《全面禁止核试验条约》生效之前，维持全面暂停核武器试爆或任何其他核爆炸(将探讨各种现实的临时解决办法，如《不扩散条约》所有伙伴签署《全面禁止核试验条约》，和正式核可禁核试组织的核查制度)；
- (五) 作出其他各项承诺，履行“《不扩散条约》第六条所载“停止核军备竞赛”的义务(例如确立核算和报告义务，规定核武库上限)；
- (六) 对现有安全保证重新作出承诺，并探索其正规化的方式；坚定不移地努力使各个现有无核武器区生效。

-- -- -- -- --