

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ СОВЕТУ БЕЗОПАСНОСТИ
О ВЫПОЛНЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ S/4788 СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

Постоянный представитель Хашемитского королевства Иордании 1 апреля 1961 года направил в адрес Председателя Совета Безопасности письмо (S/4777) с просьбой о созыве в кратчайший по возможности срок Совета Безопасности для рассмотрения следующей жалобы на действия Израиля:

"Нарушение Соглашения о перемирии и акты военной провокации, являющиеся угрозой международному миру и безопасности".

В этой жалобе указывалось на намерение правительства Израиля провести 20 апреля 1961 года в Иерусалиме военный парад и "произвести смотр израильских войск, тяжелого вооружения и тяжелого военного снаряжения".

И.о. Постоянного представителя Израиля 2 апреля 1961 года направил в адрес Председателя Совета Безопасности письмо (S/4778), в котором он, среди прочего, указал, что намечаемый парад не явится угрозой международному миру и безопасности.

Совет Безопасности обсуждал этот вопрос на своих заседаниях, состоявшихся 6, 10 и 11 апреля 1961 года. На своем последнем заседании Совет принял резолюцию, в которой имеются следующие постановления:

"Совет Безопасности.....

1. поддерживает решение Смешанной комиссии по перемирию от 20 марта 1961 года;
2. настоятельно предлагает Израилю выполнить это решение;
3. просит членов Смешанной комиссии по перемирию сотрудничать, с тем чтобы обеспечить выполнение Общего соглашения о перемирии".

В тот же день Генеральный Секретарь через Начальника штаба Органа Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия просил правительство Израиля дать ответ о выполнении постановлений резолюции.

Израильские власти в Иерусалиме 13 апреля представили устную жалобу Председателю Смешанной комиссии по перемирию на происходящую, по их сведениям, концентрацию тяжелого военного снаряжения в иорданской части Иерусалима, проводимую иорданскими властями в нарушение статьи 7 Общего соглашения о перемирии. Органом Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия было произведено расследование, в ходе которого на израильской стороне был проведен опрос трех свидетелей, утверждавших о наличии броне-танкового вооружения в иорданской части Иерусалима. Группа расследования на иорданской стороне осмотрела весь иерусалимский район и не нашла ничего, что могло бы свидетельствовать о наличии вооружения свыше допускаемой Общим соглашением о перемирии нормы. Не было обнаружено каких-либо данных о вооружении, установленном на позиции недавно.

Председатель Смешанной комиссии по перемирию удовлетворил требование израильских властей о созыве чрезвычайного заседания. Заседание состоялось 14 апреля, после чего был объявлен перерыв до 17 апреля, с тем чтобы дать возможность распространить и изучить доклады о расследовании.

14 апреля израильским властям было направлено новое требование о прямом ответе относительно выполнения постановлений резолюции Совета Безопасности. Это необходимо было сделать в связи с ответом Израиля на первое письмо Начальника штаба в Иерусалиме, в котором говорилось, что в Нью-Йорке происходит обсуждение резолюции с Генеральным Секретарем.

16 апреля Начальник штаба получил от израильского директора Отдела по делам перемирия д-ра А.Бирана следующее сообщение:

"В дополнение к моему письму от 13 апреля и в ответ на Ваше письмо от 14 апреля я хочу обратить Ваше внимание на то, что резолюция Совета Безопасности от 11 апреля обсуждается на чрезвычайном заседании Смешанной комиссии по перемирию, которое было созвано по просьбе Израиля и которое будет продолжено в понедельник 17 апреля 1961 года.

Израильская делегация при Организации Объединенных Наций уже сообщила об этом Генеральному Секретарю".

12 и 13 апреля Секретариат сообщил израильскому представителю при Организации Объединенных Наций, что он ожидает ответа на письмо Начальника штаба на имя д-ра Бирана, содержащее изложение его позиции по вопросу выполнения резолюции Совета Безопасности и, в частности, ее пункта 2. Представитель Израиля толковал пункт 3 этой резолюции в том смысле, что она дает основания для обсуждения вопроса о параде Смешанной комиссией по перемирию. Эта позиция подтверждалась в письме премьер-министра Израиля от 16 апреля на имя Генерального Секретаря, в котором говорилось:

"... Теперь Ваши представители просят нас от Вашего имени ответить на их письмо, в котором они просят от нас немедленного нового ответа. Признаюсь, я поражен этой просьбой представить информацию с единственной целью дать Вам возможность представить в понедельник 17 апреля доклад Совету Безопасности. В резолюции Совета Безопасности от 11 апреля ни о каком представлении Вами доклада не говорится ни слова. Более того, как Вам известно, вопросы, связанные с этой резолюцией, находятся в настоящее время на рассмотрении Смешанной иордано-израильской комиссии по перемирию".

Очевидно, что, возвращением этого вопроса по инициативе Израиля на обсуждение в Смешанную комиссию по перемирию, возбуждается вопрос

/...

о соотношении между пунктами 2 и 3 резолюции, ибо эта резолюция может быть истолкована в том смысле, что ее пункт 3 умаляет значение и противоречит цели ее пункта 2.

Анализ прений, происходивших в Совете Безопасности, приводит к заключению, что такое толкование соотношения этих двух пунктов неправильно. Автор пункта 3 резолютивной части объяснил, что он поддерживает резолюцию и что поправка - т.е. пункт 3 резолютивной части - относится лишь к будущему. Таким образом, пункт 3 отнюдь не умаляет значения пункта 2, который полностью остается в силе, несмотря на наличие в резолюции пункта 3.

Обсуждение Смешанной комиссией по перемирию жалобы Израиля против Иордании не может освободить Израиль от обязательства выполнить постановления резолюции Совета Безопасности, даже если эта жалоба будет признана обоснованной. Общее соглашение о перемирии возлагает на обе стороны обязательство выполнять его постановления. Его нарушение одной из сторон не может быть оправдано тем, что такое же нарушение планируется другой стороной, а такие действия второй стороны не могут допускаться на том основании, что они являются законным ответом на действия первой стороны.

Так как парад назначен на 20 апреля, Генеральный Секретарь считает необходимым представить сейчас Совету Безопасности доклад о том, что до сих пор ответа от израильского правительства по вопросу о его отношении к пункту 2 резолюции Совета не получено.
