



Asamblea General
Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

A/44/255 ✓
E/1989/62
1º de mayo de 1989
ESPAÑOL
ORIGINAL: FRANCES/INGLES

ASAMBLEA GENERAL
Cuadragésimo cuarto período de sesiones
Tema 12 de la lista preliminar*
INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL
Segundo período ordinario de
sesiones de 1989
COOPERACION REGIONAL

Arreglos preparatorios para el Segundo Decenio del Transporte
y las Comunicaciones en Africa, 1991-2000

Informe del Secretario General sobre la marcha de los trabajos

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 8	3
II. PROYECTO DE DOCUMENTO DE POLITICAS SOBRE EL PROGRAMA DEL SEGUNDO DECENIO DEL TRANSPORTE Y LAS COMUNICACIONES EN AFRICA	9 - 37	4
A. Objetivos globales	10	4
1. Objetivo del desarrollo		4
2. Objetivo 1		5
3. Objetivo 2		5
4. Objetivo 3		6
5. Objetivo 4		7
6. Objetivo 5		7
7. Objetivo 6		8
8. Objetivo 7		9
9. Objetivo 8		9
10. Objetivo 9		10
B. Estrategia	11	10
1. Enfoque		10

* A/44/50/Rev.1.

20p-

INDICE (continuación)

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
2. Flexibilidad		10
3. Promoción del programa		11
4. Estudio del transporte y las comunicaciones en Africa		11
5. Informe anual sobre transporte y comunicaciones		11
6. Enfoque multisectorial		11
7. Movilización de los recursos		11
8. Comité Directivo		11
9. Mecanismo nacional de coordinación		12
10. Realización de los proyectos		12
11. Recopilación de información		12
C. Directrices para la preparación del programa	12 - 37	12
1. Criterios para la selección de proyectos	12 - 14	12
a) Proyectos nacionales	13	13
b) Proyectos regionales y subregionales	14	13
2. Mecanismo para la transferencia de proyectos del programa del primer Decenio al programa del segundo Decenio	15	14
3. Función de los diversos participantes	16 - 37	14
a) Comisión Económica para Africa (organsmo rector)	19 - 20	14
b) Organizaciones económicas subregionales .	21 - 24	16
c) Organizaciones sectoriales intergubernamentales africanas y organismos de las Naciones Unidas	25 - 32	16
d) Comité de coordinación entre organismos .	33 - 34	18
e) Comité de Movilización de Recursos	35	18
f) Los Estados de Africa	36 - 37	18
III. MARCO INSTITUCIONAL PARA LA EJECUCION DEL SEGUNDO DECENIO DEL TRANSPORTE Y LAS COMUNICACIONES EN AFRICA	38 - 41	19
A. La Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación	39	19
B. Comité de Coordinación entre organismos	40	20
C. El organismo rector	41	20

I. INTRODUCCION

1. El 20 de diciembre de 1988, la Asamblea General aprobó su resolución 43/179, en la que declaró el período 1991-2000 Segundo Decenio del Transporte y las Comunicaciones en Africa. Esa resolución representó la culminación de los esfuerzos realizados por los gobiernos africanos en apoyo de la decisión adoptada por la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación en su sexta reunión, celebrada en marzo de 1988 en Kinshasa, Zaire, que se concretaron en su resolución 88/73, tras una evaluación a fondo de los resultados y consecuencias de los programas del primer Decenio sobre el desarrollo económico de Africa, en general, y sobre el desarrollo del transporte y las comunicaciones, en particular.
2. Se recordará que el Decenio del Transporte y las Comunicaciones en Africa fue proclamado por la Asamblea General en su resolución 32/60, de 19 de diciembre de 1977, a petición de la Conferencia de Ministros de la Comisión Económica para Africa (CEPA), expresada en la resolución 291 (XIII) de la Comisión, aprobada en febrero de 1977 en Kinshasa, a fin de destacar las necesidades especiales de Africa en esos sectores. La primera reunión de la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación, celebrada en mayo de 1979, aprobó los objetivos y la estrategia del Decenio. El objetivo global era el establecimiento de una red integrada de transporte y comunicaciones a través de todo el continente, con atención particular a la armonización, la coordinación y la modernización, primordialmente con objeto de apoyar el desarrollo de sectores fundamentales, tales como la industria, la agricultura y el comercio. Ese objetivo había de realizarse en los planos regional, subregional y nacional, y la carga principal recaería sobre los propios países africanos.
3. La evaluación del primer Decenio mostró que diez años no eran tiempo suficiente para completar una tarea tan gigantesca como la prevista durante el Decenio. Como consecuencia de ello, una gran cantidad de labor tendrá que continuar después del final del primer Decenio. Además, han surgido y requerirán también atención en los años próximos nuevos retos, incluidos los derivados del cambio tecnológico, algunos de los cuales no se previeron en el momento en que se emprendió el primer Decenio.
4. En la resolución 43/179 de la Asamblea General se pide también al Secretario General que, en consulta con la Organización de la Unidad Africana (OUA) y los grupos económicos regionales y subregionales existentes en Africa, se encargue de los arreglos preparatorios necesarios y presente a la Asamblea General, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre la marcha de los trabajos en su cuadragésimo cuarto período de sesiones y un informe final en su cuadragésimo quinto período de sesiones.
5. Incluso antes de que se aprobara la resolución 43/179 de la Asamblea General, espoleada por el resultado de la reunión de Kinshasa, la CEPA inició actividades encaminadas a la preparación del programa. Por una parte, la resolución 88/73, aprobada en Kinshasa, fue presentada a la Conferencia de Ministros de la CEPA en la reunión que celebraron en abril de 1988 en Niamey, Níger, en la cual la hicieron suya al aprobar la resolución 639 (XXIII) de la Comisión. A su vez, esa resolución

/...

fue respaldada por el Consejo Económico y Social (ECOSOC) en su resolución 1988/67, de 28 de julio de 1988, y por la Asamblea General en su resolución 43/179.

6. Entretanto, la secretaría preparó un documento de posiciones sobre la estrategia y los objetivos globales para el segundo Decenio y la distribuyó en octubre de 1988 a todos los miembros del Comité de Coordinación entre Organismos (CCO) del programa del Decenio como base para la preparación del programa del segundo Decenio. Posteriormente, la secretaría de la CEPA organizó la 12a. reunión del CCO en Addis Abeba, Etiopía, del 14 al 17 de marzo de 1989, a fin de comenzar oficialmente la preparación del programa del segundo Decenio.

7. Se convino en que el informe de la reunión del CCO, incluidos los objetivos, la estrategia y las directrices, fuera examinado de nuevo por cada institución y que las observaciones, si las hubiera, de los miembros del CCO se enviaran a la CEPA a más tardar el 17 de mayo de 1989, a fin de permitir que la CEPA preparara una versión actualizada de este documento para su distribución a los Estados miembros y otras organizaciones interesadas en la preparación de la séptima reunión de la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación. El proyecto de documento sobre políticas que resultó de la reunión del CCO se resume en la sección II del presente informe.

8. Otras dos reuniones fundamentales están programadas para 1989: la 13a. reunión del CCO en junio de 1989, a fin de finalizar el proyecto de documento de políticas sobre el programa del segundo Decenio; y la séptima reunión de la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación, que se celebrará en noviembre de 1989 en Marruecos, con objeto de examinar el proyecto de documento de políticas.

II. PROYECTO DE DOCUMENTO DE POLITICAS SOBRE EL PROGRAMA DEL SEGUNDO DECENIO DEL TRANSPORTE Y LAS COMUNICACIONES EN AFRICA

9. El proyecto de documento de políticas contiene la estrategia y los objetivos propuestos en los ámbitos global y sectorial, así como directrices para la preparación del programa. Con exclusión de los objetivos sectoriales, que fueron elaborados por los organismos competentes, las principales cuestiones se resumen seguidamente.

A. Objetivos globales

10. Hay en total nueve objetivos globales, definidos en torno a temas que contribuirían al logro del objetivo del desarrollo, a saber:

1. Objetivo del desarrollo

Establecer un sistema integrado de transporte y comunicaciones como base para la integración física de Africa, y aumentar la eficacia y facilitar el tráfico nacional e internacional, a fin de promover el comercio y el logro del desarrollo

/...

económico autosostenido que se pide en el Plan de Acción de Lagos para la aplicación de la Estrategia de Monrovia para el Desarrollo Económico de África (1980), el Programa de Prioridades de África para la Recuperación Económica (1985) y el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la Recuperación Económica y el Desarrollo de África (1986).

2. Objetivo 1

Promover la integración económica regional, el comercio y la circulación de personas e información mediante programas escalonados y equilibrados de expansión de la infraestructura y la capacidad y de mejora de la eficacia operacional y de la calidad del servicio.

a) A largo plazo:

Expansión constante de las redes intrarregionales, especialmente en el plano subregional, a fin de permitir el desarrollo efectivo de buenos sectores productivos actuales y posibles con centros de consumo y puntos de exportación sobre la base de programas convenidos a nivel nacional.

b) Sectores de concentración a corto y mediano plazo:

i) Facilitación del tráfico intraafricano y del tráfico exterior mediante:

- a. La pronta aplicación de los acuerdos bilaterales, subregionales y regionales existentes respecto a las normas técnicas, los procedimientos de ejecución y documentación y los acuerdos financieros conjuntos;
- b. Amplia ratificación y pronta aplicación de los acuerdos de las Naciones Unidas y otros acuerdos internacionales pertinentes;
- c. Elaboración de nuevos acuerdos cuando éstos sean necesarios y prioritarios;

ii) Inversiones seleccionadas para ampliar y mejorar los vínculos de las redes regionales y subregionales existentes a fin de aprovechar plenamente el potencial de esas redes, que sea compatible con las necesidades prioritarias regionales y la disponibilidad de recursos.

3. Objetivo 2

Rehabilitación, mejora y mantenimiento de los elementos más críticos de la infraestructura y el equipo actuales, a fin de mejorar la eficacia y la utilización, así como de prolongar su vida económica.

- a) A largo plazo:
 - i) Completar para el año 2000 las tareas retrasadas de rehabilitación de la infraestructura y reposición de equipo que se han acumulado en los últimos años;
 - ii) Establecer capacidades y prácticas de mantenimiento eficaces y sostenibles que aprovechen debidamente la capacitación, la capacidad de fabricación y los contratistas locales y, en el caso de las redes de infraestructura rural, las organizaciones e instituciones locales.
- b) Sectores de concentración a corto y mediano plazo:
 - i) Elaborar programas nacionales bien preparados de prioridades en materia de rehabilitación, mejora y reposición de equipo;
 - ii) Reforzar los arreglos institucionales en materia de planificación, presupuestación, supervisión de la ejecución y prácticas para un mantenimiento seguro;
 - iii) Aumentar los esfuerzos para movilizar recursos procedentes de fuentes externas e internas.

4. Objetivo 3

Desarrollo de los recursos humanos y capacitación: mejorar la calidad y la disponibilidad de personal de todas las categorías para la gestión y el funcionamiento adecuados del transporte y las comunicaciones mediante la capacitación, el aumento de la motivación, estableciendo planes e incentivos apropiados, y la adecuada utilización de las capacidades locales gracias a procedimientos mejorados de contratación.

- a) A largo plazo:
 - i) Establecer institutos de gestión del transporte y las comunicaciones para todas las regiones;
 - ii) Desarrollar las capacidades locales de planificación, gestión y operación más eficaces de sistemas de transporte y comunicaciones en África.
- b) Sectores de concentración a corto y mediano plazo:
 - i) Elevar y mantener los estándares de las actuales instituciones nacionales y regionales de capacitación;
 - ii) Establecer en cada organización o empresa planes de incentivos apropiados a fin de motivar, desarrollar y retener a personal competente de todas las categorías;

- iii) Fortalecer las organizaciones internacionales especializadas existentes en Africa, a fin de que puedan prestar mejor asistencia a los gobiernos africanos en sus actividades de desarrollo;
- iv) Aumentar la capacitación interna en las principales organizaciones y empresas de transporte;
- v) Aumentar el número de acuerdos de "acoplamientos entre empresas e instituciones africanas de capacitación en materia de transporte y comunicaciones y organizaciones no africanas con mayor experiencia;
- vi) Establecer centros de estudios de gestión del transporte y las comunicaciones en Africa para todas las regiones.

5. Objetivo 4

Mejora de la eficacia de las empresas de transporte y comunicaciones, a fin de incrementar su competitividad y su viabilidad financiera.

- a) A largo plazo:
 - i) Mejora de la eficiencia y la capacidad de gestión;
 - ii) Elaboración de un marco jurídico para las empresas.
- b) Sectores de concentración a corto y mediano plazo:
 - i) Establecer planes de incentivos para el personal;
 - ii) Introducir medidas de reducción de costos;
 - iii) Armonización y aplicación de tarifas, incluidas tarifas preferenciales para usuarios en gran escala;
 - iv) Desarrollar fuentes alternativas de energía para el equipo de transporte y comunicaciones;
 - v) Elaborar planes de contratos entre empresas y gobiernos, cuando proceda, a fin de permitir que aumenten la autonomía y la responsabilidad de gestión.

6. Objetivo 5

Establecimiento de sistemas de información sobre transporte y comunicaciones como base para el análisis y la mejora de la gestión y la planificación de las inversiones.

a) A largo plazo:

Promover el establecimiento de sistemas de información orientados hacia la demanda del mercado, los costos y las condiciones de desarrollo de la infraestructura.

b) Sectores de concentración a mediano y corto plazo:

- i) Establecimiento de un banco regional de datos sobre el desarrollo del transporte y las comunicaciones;
- ii) Establecimiento de sistemas de información de gestión en las empresas y las organizaciones a fin de mejorar la gestión.

7. Objetivo 6

Desarrollo de la capacidad de fabricación, a fin de hacer frente a los rápidos cambios de la tecnología y las fuerzas del mercado en materia de transporte y comunicaciones y reducir los costos y las necesidades de moneda extranjera de los fabricantes nacionales de algunos repuestos, componentes y equipo.

a) A largo plazo:

- i) Alentar a los Estados miembros a establecer políticas a nivel de las agrupaciones económicas nacionales y subregionales, a fin de crear un ambiente favorable para las inversiones (extranjeras, privadas, públicas) en las empresas de fabricación y la transferencia de tecnología que trascienda las limitaciones de las economías nacionales y se beneficie de las economías de escala de los mercados subregionales;
- ii) Establecer centros de investigación y desarrollo (posiblemente en las instituciones regionales de capacitación o en universidades seleccionadas);
- iii) Desarrollar la tecnología nacional.

b) Sectores de concentración a corto y a mediano plazo:

- i) Empezar estudios de viabilidad para la fabricación de elementos y equipo seleccionados de transporte y comunicaciones;
- ii) Iniciar investigación básica en sectores e instituciones seleccionados;
- iii) Realizar un censo total y dar amplia publicidad a la capacidad y el equipo de manufactura de que actualmente se dispone en África.

8. Objetivo 7

Mejorar la seguridad del transporte y las condiciones ambientales, a fin de reducir las pérdidas humanas, sociales y económicas resultantes de accidentes y vertimientos de materiales peligrosos y contaminantes asociados al incremento esperado de las actividades de transporte de pasajeros y carga.

- a) A largo plazo:
 - i) Aumentar la conciencia de las consecuencias ambientales en materia de seguridad de los proyectos durante sus fases de planificación y diseño;
 - ii) Alentar a los gobiernos africanos a que se adhieran a las convenciones internacionales;
 - iii) Elaborar y aplicar el código africano de carreteras.
- b) Sectores de concentración a corto y mediano plazo:
 - i) Establecer consejos de tráfico nacionales y proporcionarles la financiación adecuada;
 - ii) Organizar seminarios y cursos prácticos africanos de carácter regional y subregional, a fin de intercambiar experiencias;
 - iii) Reformar la capacitación de los conductores y los programas de exámenes;
 - iv) Mejorar las instalaciones y métodos de ensayo de vehículos.

9. Objetivo 8

Mejora del transporte y las comunicaciones en las zonas rurales y en los principales polos de crecimiento económico nacionales.

- a) A largo plazo:
 - i) Desarrollar una infraestructura y servicios más eficaces y efectivos de transporte rural y una utilización mayor de soluciones de autoayuda y con base local;
 - ii) Desarrollar la tecnología apropiada para alternativas de transporte no motorizado.
- b) Sectores de concentración a mediano y corto plazo:
 - i) Alentar a los planificadores nacionales a que concedan prioridad a la mejora de la planificación, la construcción y el mantenimiento de los sistemas rurales;

- ii) Identificar los sectores actuales y potenciales de crecimiento de la producción económica, y elaborar planes para vincularlos a las redes nacionales de transporte y comunicaciones.

10. Objetivo 9

Mejora del transporte urbano, a fin de satisfacer las necesidades de una población urbana en rápida expansión.

a) A largo plazo:

Aumentar la eficiencia y la viabilidad financiera de las actividades de transporte urbano, incluido el aumento del acceso a las oportunidades de empleo para los grupos de bajos ingresos.

b) Sectores de concentración a mediano y corto plazo:

- i) Introducir medidas para aumentar los impuestos sobre el uso y la propiedad de vehículos;
- ii) Introducir controles de los esquemas de flujo del tráfico;
- iii) Elaborar medidas para una gestión del tráfico mejor y más eficaz.

B. Estrategia

11. Al formular el programa para el Segundo Decenio del Transporte y las Comunicaciones en África, debe tenerse plenamente en cuenta el ambiente macroeconómico en el que encaja el programa. Ese ambiente define las limitaciones con que se enfrentará la aplicación del programa. Por consiguiente, para que el programa tenga éxito, se propone la siguiente estrategia.

1. Enfoque

El programa debe enfocarse hacia los principales grupos de problemas que requieren la cooperación regional o subregional para su solución.

2. Flexibilidad

Debe introducirse en el programa una flexibilidad razonable, a fin de permitir la corrección y la reorientación necesarias durante su aplicación. Se propone que se realice una revisión del programa para dos o tres años, además de la evaluación a fondo de mitad del período prevista para 1995.

3. Promoción del programa

Durante el Decenio, debe emprenderse una buena promoción del programa y sus actividades, a fin de dar publicidad al Decenio. Se sugiere que se utilicen todos los medios de comunicación: la Unión de las Radiodifusiones y Televisiones Nacionales de Africa, boletines, publicaciones, conferencias de prensa en su iniciación, organizaciones intergubernamentales y las oficinas nacionales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

4. Estudio del transporte y las comunicaciones en Africa

Antes del comienzo del Decenio, debe realizarse un estudio general del transporte y las comunicaciones en Africa, a fin de establecer el punto de referencia para el programa.

5. Informe anual sobre transporte y comunicaciones

Debe publicarse un informe anual sobre los progresos realizados en la aplicación del programa.

6. Enfoque multisectorial

El programa debe elaborarse de modo que responda a necesidades concretas de desarrollo, por ejemplo, agricultura, minas, población e industria.

7. Movilización de los recursos

Debe establecerse un comité sobre movilización de los recursos a fin de facilitar esa movilización. Debe emprenderse un estudio de los mecanismos de movilización utilizados durante el primer Decenio y de los resultados obtenidos. En ese estudio, podría indicarse el grado en que se ha contado con financiación adicional durante el primer Decenio, así como la medida en que dicha financiación adicional es un concepto válido para el segundo Decenio.

8. Comité Directivo

Debe establecerse un Comité Directivo que elabore criterios para la selección y la clasificación de proyectos y la determinación de un programa central basado en el principio de la adicionalidad. Compuesto de tres profesionales africanos de alto nivel en el sector, asistidos por dos asesores internacionales de reconocida reputación, el Comité presentará sus propuestas al Comité de Coordinación entre Organismos para que las apruebe la Conferencia de Ministros.

9. Mecanismo nacional de coordinación

Se creará en cada país un mecanismo nacional de coordinación para el segundo Decenio (en la forma que se utilizó para el Proyecto Regional Africano de Comunicaciones por Satélite, para el cual se crearon comités nacionales de coordinación, a fin de que definieran las necesidades de cada país) con objeto de coordinar un programa nacional de desarrollo entre los sectores del transporte y las comunicaciones y dentro de cada uno de ellos, y actuar como centros de enlace para los programas regional y subregionales. Los representantes del PNUD en cada país deben participar en ese comité.

10. Realización de los proyectos

Si bien incumbirá a los gobiernos nacionales identificar, formular, negociar la financiación y aplicar los proyectos nacionales tanto en cuanto a las necesidades de inversión como de preinversión, y si bien las organizaciones intergubernamentales tendrán las mismas funciones respecto de determinados proyectos subregionales de inversión, cada vez deben asignarse más proyectos subregionales de preinversión a organizaciones intergubernamentales especializadas africanas de ámbito subregional para que los ejecuten. Esto equivale, en la práctica, a una descentralización.

11. Recopilación de información

Puede lograrse la recopilación de información mediante el requisito de que la presentación de proyectos incluya estadísticas sobre el desarrollo sectorial en el país, así como información sobre proyectos conexos. Además, debe exigirse a los coordinadores nacionales que proporcionen regularmente información sobre proyectos y estadísticas sobre indicadores del desarrollo.

C. Directrices para la preparación del programa

1. Criterios para la selección de proyectos

12. Es necesario establecer criterios con objeto, por una parte, de servir de orientación para todos los interesados en iniciar proyectos (gobiernos, organizaciones subregionales y regionales, así como los organismos especializados de las Naciones Unidas y otras instituciones) y, por otra parte, como instrumento de referencia para la CEPA, el organismo coordinador del Decenio, a fin de asegurarse de que los proyectos presentados para su inclusión en el programa del Decenio se ajusten a las estrategias y objetivos globales del Decenio.

13. El principal criterio para la selección de cualquier proyecto para su inclusión en el programa del Decenio debe ser que se ajuste a las estrategias nacionales de desarrollo y contribuya eficazmente a la aplicación de los objetivos económicos, socioculturales y políticos del Plan de Acción de Lagos y del Acta Final de Lagos. En ese sentido, los proyectos deben contribuir a la integración

/...

económica, política y sociocultural de África. Con tal objeto, se han definido los siguientes criterios:

- a) Proyectos nacionales:
 - i) Los proyectos deben estar incluidos en el plan nacional de desarrollo o ser aprobados y apoyados por el gobierno;
 - ii) Deben incluirse en el programa del Decenio todos los proyectos nacionales que se ajusten a los temas del Segundo Decenio del Transporte y las Comunicaciones en África, y en particular los que se ocupen del mantenimiento, la rehabilitación, la modernización y el desarrollo de los recursos humanos;
 - iii) Los proyectos deben promover el desarrollo socioeconómico nacional e influir directa o indirectamente en la integración subregional o regional;
 - iv) Los proyectos de infraestructura deben probar su viabilidad social y económica u otros beneficios demostrables;
 - v) Los proyectos deben generar capacidad técnica local y aumentar la capacidad de utilizar, en la medida de lo posible, los recursos locales, humanos y de otro tipo;
 - vi) Los proyectos deben ser institucionalmente sostenibles;
 - vii) Los proyectos deben entrañar, en todo lo posible, la integración de las mujeres y los jóvenes en el desarrollo;
 - viii) Los proyectos deben ajustarse a las políticas y programas relativos al medio ambiente.
- b) Proyectos regionales y subregionales:

14. Además de los criterios anteriormente enumerados para los proyectos nacionales, a los proyectos regionales y subregionales se les aplicarán los siguientes criterios:

- i) Los proyectos deben estar incluidos en los planes nacionales de los países o ser aprobados por las organizaciones intergubernamentales subregionales o regionales competentes o formar parte de un programa aprobado internacionalmente en beneficio de los Estados africanos;
- ii) Los proyectos deben abarcar más de un país y promover la cooperación y la integración subregionales o regionales;
- iii) En el caso de proyectos de inversiones en infraestructura, deben haberse realizado o exigir que se realicen estudios de previabilidad y, si es posible, incluirlos en la presentación del proyecto.

/...

2. Mecanismo para la transferencia de proyectos del programa del primer Decenio al programa del segundo Decenio

15. Los programas, políticas y proyectos existentes se examinarán y orientarán con arreglo a los nuevos objetivos y criterios. En principio, los proyectos en curso deben evaluarse con arreglo a sus respectivas disposiciones para la evaluación y orientarse según los criterios anteriormente mencionados. Las instituciones financieras que participen en esos proyectos deben proporcionar los recursos necesarios para la evaluación y el fortalecimiento de los proyectos, a fin de maximizar su contribución al segundo Decenio.

3. Función de los diversos participantes

16. Un programa como el Decenio del Transporte y las Comunicaciones en África proporciona a los países africanos un marco adecuado para coordinar el desarrollo de los sectores del transporte y las comunicaciones. África no dispone todavía de un mecanismo de coordinación económica a nivel regional. Sin embargo, existen varias agrupaciones económicas subregionales que pueden constituir la base para la coordinación regional. Por consiguiente, esa coordinación debe abarcar necesariamente varios participantes, cada uno con una función claramente definida. En esta sección se intenta definir la función de cada una de las entidades que tratan de lograr los objetivos del segundo Decenio.

17. En el informe sobre la evaluación del primer Decenio, se señaló claramente que las organizaciones económicas subregionales, así como las organizaciones intergubernamentales africanas especializadas, no participaron adecuadamente en la conceptualización, la planificación o la ejecución del programa del primer Decenio. En el informe, se recomendó que en todos los programas futuros se definiera claramente el marco para una mayor participación de esas organizaciones, junto con los organismos competentes de las Naciones Unidas y los Estados africanos. En vista de la importancia de las organizaciones intergubernamentales, se espera que durante el segundo Decenio sean una de las principales fuentes de proyectos e importantes asociados para lograr el desarrollo.

18. Al formular la estrategia global del primer Decenio, se trató de definir las funciones de algunos de los participantes, en particular la CEPA, como organismo rector, los centros multinacionales de programación y ejecución y el Comité de Coordinación entre Organismos. No obstante, ese intento fue deficiente en dos aspectos: en primer lugar, excepto para la CEPA, las funciones se definieron vagamente y, en segundo lugar, se prescindió de las funciones de varios otros participantes. Por consiguiente, es esencial que durante el segundo Decenio haya una definición precisa y general de las funciones de las diferentes partes interesadas. Las descripciones de esas funciones son las siguientes:

a) Comisión Económica para África (organismo rector)

19. La CEPA fue designada organismo rector del programa del Decenio. Esa función fue confirmada por la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación en su resolución 88/73, aprobada en su sexta reunión, celebrada en Kinshasa en marzo de 1988. Por consiguiente, la CEPA debe

continuar encargándose de más funciones para la programación del segundo Decenio. Como organismo rector, la CEPA, entre otras cosas, debe "... encargarse, en colaboración con otros organismos, de la preparación del programa del Decenio y la armonización, la coordinación y la supervisión de todas las actividades del Decenio ...".

20. La coordinación requiere estar familiarizados con el contenido de los programas que han de coordinarse. Esa coordinación puede obtenerse mediante contactos con los demás organismos participantes en la ejecución del programa del Decenio, ya sea mediante correspondencia o asistiendo a sus reuniones normativas. En particular, la CEPA, como organismo rector, realizará, las siguientes actividades:

- i) Conceptualizar y promover planes concertados para el desarrollo ordenado de una red integrada panafricana de transporte y comunicaciones;
- ii) Elaborar planes regionales para integrar los planes subregionales existentes y, cuando no existan (como en el norte de Africa, por ejemplo), formularlos en colaboración con los gobiernos y con los miembros competentes del Comité de Coordinación entre Organismos;
- iii) Coordinar los esfuerzos de cada uno de los organismos especializados de las Naciones Unidas y de las organizaciones intergubernamentales africanas a fin de lograr el desarrollo racional y sincronizar de las redes con el mínimo costo;
- iv) Organizar foros de debate de los beneficios derivados de la cooperación entre los gobiernos africanos en la construcción de redes y de la eliminación de barreras inmateriales al libre flujo y tráfico a través de las fronteras;
- v) Elaborar propuestas de medidas concretas para la normalización de sistemas, cuando sea necesario;
- vi) Elaborar propuestas de medidas concretas para la eliminación de barreras inmateriales a los servicios interafricanos de transporte, y promover la firma y la ratificación de convenciones sobre la facilitación del movimiento de personas y mercaderías a través de las fronteras;
- vii) Servir como secretaría en las reuniones subsectoriales entre organismos celebradas para supervisar y evaluar el progreso de los programas regionales subsectoriales y proponer las medidas complementarias necesarias;
- viii) Proporcionar servicios de secretaría al Comité de Coordinación entre Organismos y a la Conferencia de Ministros;
- ix) Servir como secretaría del Comité de Movilización de Recursos y encargarse de las actividades complementarias de las decisiones del Comité;

/...

- x) Prestar asistencia técnica a las organizaciones intergubernamentales que la necesiten.

b) Organizaciones económicas subregionales

21. Se requieren consultas más frecuentes y una coordinación más estrecha entre las organizaciones subregionales, con objeto de coordinar planes, programas y actividades subregionales en la esfera del transporte y las comunicaciones y de que, basándose en ellos, puedan elaborarse un plan, programas y actividades regionales coordinados. Esa coordinación facilitaría el intercambio de experiencias entre las diversas subregiones. Por conducto de esas organizaciones subregionales, pueden coordinarse las medidas encaminadas a establecer sistemas viables mediante, por ejemplo, la promoción de convenciones y acuerdos para eliminar las barreras inmateriales al transporte y las comunicaciones y el establecimiento de tarifas mutuamente convenidas dentro de cada subregión y entre las diversas subregiones.

22. En algunas subregiones se repiten demasiado las actividades, por existir muchas suborganizaciones que se ocupan de uno u otro aspecto del transporte y las comunicaciones, lo que crea a menudo confusión e ineficacia. La CEPA debe ayudar a esas organizaciones a simplificar sus actividades en las esferas del transporte y las comunicaciones.

23. Para ser eficaz, la CEPA debe participar más en las actividades de esas organizaciones. En particular, la CEPA debe explicar claramente sus intenciones y trabajar conjuntamente con esas organizaciones en la elaboración de sus programas respectivos. Como cuestión de principio, la CEPA debe trabajar activamente con esas organizaciones, además de asistir a sus reuniones anuales.

24. Los planes de desarrollo de las diversas subregiones deben combinarse luego para formar un plan regional de desarrollo coherente. El programa decenal puede elaborarse después de un modo similar.

c) Organizaciones sectoriales intergubernamentales africanas y organismos de las Naciones Unidas

25. Este grupo incluye a todas las organizaciones intergubernamentales africanas y a los organismos de las Naciones Unidas en la esfera del transporte y las comunicaciones, tanto en el plano subregional como en el regional. Esas organizaciones difieren de las organizaciones económicas subregionales en que cada una se especializa en un solo subsector del transporte y las comunicaciones.

26. Las organizaciones intergubernamentales africanas existentes en esa categoría incluyen:

- i) Unión Panafricana de Telecomunicaciones (UPT) (telecomunicaciones);
- ii) Unión Postal Africana (UPA) (servicios postales);
- iii) Unión de las Radiodifusiones y Televisiones Nacionales de Africa (URTNA) (radio y televisión);

- iv) Unión de Ferrocarriles Africanos (UFA) (ferrocarriles);
- v) Asociación de Líneas Aéreas Africanas (ALAA) (transporte aéreo);
- vi) Comisión Africana de Aviación Civil (CAFAC) (transporte aéreo);
- vii) Asociaciones de gestión de puertos (PMAESA, PMAWCA, PMANA), (puertos).

27. El papel que esas organizaciones africanas desempeñaron en el primer Decenio varió mucho. Se ha reconocido que podían haber desempeñado una función más amplia de coordinación y supervisión de los proyectos del Decenio, así como del desarrollo global de sus sectores. Sin embargo, la mayoría de esas organizaciones carecen de los recursos necesarios para aumentar su eficacia.

28. En el futuro, a fin de incrementar su participación en el programa de desarrollo, es necesario fortalecer las organizaciones existentes, como se pide en la resolución 88/70, aprobada por la Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación en su reunión celebrada en Kinshasa en 1988.

29. Las organizaciones internacionales pueden iniciar programas, proyectos y políticas en coordinación con los Estados y las organizaciones subregionales y regionales y en colaboración con la CEPA. Esas organizaciones deben encargarse de elaborar programas sectoriales, así como directrices para la preparación y la presentación de proyectos, de conformidad con los temas del segundo Decenio.

30. En virtud de su papel como comisión económica regional de las Naciones Unidas, la CEPA puede facilitar más adecuadamente la coordinación de las actividades de las organizaciones de las Naciones Unidas en Africa, en particular en el sector del transporte y las comunicaciones, en el que es necesario coordinar los diversos subsectores para formar un sistema integrado para la región. Los principales organismos y sus sectores de competencia o interés son los siguientes:

- i) Carreteras y transporte por carretera: Organización Internacional del Trabajo OIT, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Banco Mundial;
- ii) Ferrocarriles: OIT, Banco Mundial;
- iii) Transporte marítimo: Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Organización Marítima Internacional, OIT, Organización Meteorológica Mundial (OMM);
- iv) Transporte aéreo: Organización de Aviación Civil Internacional, OMM;
- v) Telecomunicaciones: Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), OMM;

/...

- vi) Radio y televisión: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UIT;
- vii) Servicios postales: Unión Postal Universal;
- viii) Industria manufacturera: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

31. Los organismos dedicados a los diversos sectores, incluidas las instituciones financieras, deben consultarse entre sí para iniciar y aplicar medidas y programas en apoyo de los temas del Decenio, de conformidad con nuevas directrices y arreglos institucionales.

32. En el centro de todas las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas se halla el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. En el primer Decenio, el PNUD desempeñó un papel fundamental al proporcionar la financiación para establecer la Dependencia de Coordinación del Decenio en la CEPA, además de financiar directamente varios proyectos del Decenio. El PNUD debe seguir desempeñando ese papel en el segundo Decenio, y sus oficinas exteriores deben ayudar a la Dependencia de Coordinación a promover el programa en cada país.

d) Comité de Coordinación entre Organismos

33. El Comité de Coordinación entre Organismos (CCO) es el comité técnico compuesto de todos los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones intergubernamentales africanas que sean competentes en los sectores del transporte y las comunicaciones en Africa. Es el CCO el que hace recomendaciones a la Conferencia de Ministros por conducto de las reuniones intergubernamentales de expertos.

34. En el primer Decenio, no estaban claramente definidas las funciones de los diversos grupos que constituyen el CCO, lo que dio como resultado cierta confusión e ineficacia en la ejecución del programa del Decenio. Por consiguiente, se recomienda que se creen varios subcomités del CCO para ocuparse de las cuestiones de cada subsector o subregión.

e) Comité de Movilización de Recursos

35. Debe establecerse un Comité de Movilización de Recursos, que esté compuesto por el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), la OUA, el PNUD, el Banco Árabe de Desarrollo Económico en Africa, el Banco Mundial y la Comunidad Económica Europea (CEE) como miembros, en tanto que la CEPA proporcionará los servicios de secretaría. (El mandato y la estrategia de ese comité se decidirá durante su reunión, que debe celebrarse antes de la 13a. reunión del CCO.)

f) Los Estados de Africa

36. Sin duda alguna, la tarea del desarrollo incumbe sobre todo a los propios Estados miembros. Los organismos de las Naciones Unidas y la comunidad internacional en general sólo pueden proporcionar apoyo a las actividades africanas. Por tanto, se espera que los gobiernos de Africa sigan concediendo gran

/...

prioridad al desarrollo de los sectores del transporte y las comunicaciones y asignando suficientes recursos a esos sectores, individual y colectivamente, mediante los programas de las organizaciones intergubernamentales regionales y subregionales y de las organizaciones económicas subregionales competentes.

37. Por consiguiente, incumben a los gobiernos africanos las siguientes tareas concretas:

- i) Proporcionar la información que requiera el organismo rector;
- ii) Ayudar al organismo rector a movilizar recursos mediante una defensa vigorosa de sus proyectos en las reuniones de movilización de recursos;
- iii) Asegurarse de que los proyectos y programas regionales y subregionales del Decenio se incluyan en los planes nacionales de desarrollo y se señalen a la atención de los donantes durante los debates sobre asistencia bilateral. Los ministros encargados del transporte y las comunicaciones deben asegurarse de que los Ministros de Planificación y Desarrollo Económico sean conscientes de los programas multilaterales y de sus consecuencias para los planes nacionales de desarrollo;
- iv) Los Ministros de Transporte y Comunicaciones deben informar a sus colegas de planificación, desarrollo o hacienda de las decisiones adoptadas en sus reuniones sectoriales que tengan consecuencias para los foros de estos últimos, v.g., las reuniones de gobernadores del BAfD y el Banco Mundial. En el pasado, los Ministros de Transporte y Comunicaciones han hecho varios llamamientos al BAfD para que asuma el papel de organismo rector para la movilización de recursos, pero esos llamamientos no han sido respaldados por los gobernadores (Ministros de Hacienda) del Banco;
- v) Proporcionar un ambiente que permita la movilización de recursos nacionales (públicos y privados) para el desarrollo de los sistemas de transporte y comunicaciones;
- vi) Establecer un mecanismo nacional para la coordinación de la ejecución del programa del Decenio.

III. MARCO INSTITUCIONAL PARA LA EJECUCION DEL SEGUNDO DECENIO DEL TRANSPORTE Y LAS COMUNICACIONES EN AFRICA

38. Se considera que las situaciones establecidas durante el primer Decenio son aún apropiadas y deben continuar durante el segundo Decenio.

A. La Conferencia de Ministros Africanos de Transporte, Comunicaciones y Planificación

39. La Conferencia ministerial debe seguir siendo el órgano normativo permanente para la concepción, la ejecución y la supervisión del programa del Decenio.

B. Comité de Coordinación entre Organismos

40. El CCO, que agrupa órganos de las Naciones Unidas, organizaciones intergubernamentales africanas e instituciones financieras, debe, en particular, preparar los programas que han de presentarse a los comités preparatorios de funcionarios nacionales y, posteriormente, a la Conferencia ministerial. Debe reunirse al menos una vez al año. El Comité de Movilización de Recursos debe ser un subcomité del CCO. También pueden establecerse otros subcomités sectoriales cuando sean necesarios.

C. El organismo rector

41. Como decidió la Asamblea General, en su resolución 43/179, la CEPA debe seguir siendo el organismo rector del Segundo Decenio del Transporte y las Comunicaciones en África, como lo fue para el programa del primer Decenio, y debe desempeñar las funciones anteriormente enumeradas.
