

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора
о нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

NPT/CONF.2010/PC.II/WP.29
5 May 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Вторая сессия

Женева, 28 апреля - 9 мая 2008 года

СТАТЬЯ X: ВЫХОД

Рабочий документ, представленный Республикой Корея

Введение

1. С его вступления в силу в 1970 году Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) является краеугольным камнем международного режима нераспространения. Между тем режим ДНЯО сталкивается с растущими новыми вызовами, и не только от внешних угроз, таких как распространенческие озабоченности и опасность ядерного терроризма, но и от институциональных дефицитов, присущих Договору.

2. Заявление Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) о выходе из Договора в 2003 году и ее последующее ядерное испытание в 2006 году, наряду с отсутствием эффективных способов реагировать на такие ситуации в рамках самого договорного режима, поставили серьезный вопрос относительно действенности и жизнеспособности Договора. И сейчас государствам-участникам уже пора разобраться и рассмотреть механизм эффективного и коллективного реагирования на выход из Договора.

Толкование статьи X и механизм реагирования

A. Природа права на выход из Договора

3. Право на выход из Договора, предусмотренное в статье X.1, является истинным правом государств-участников, которое надлежит уважать. Между тем выход не освобождает выходящее государство-участник от его обязанности, которое оно должно было осуществлять в качестве государства-члена.

4. Намерение и цель государств-участников, которые выходят из Договора, скорее всего связаны с домогательством обладания ядерным оружием на основе технологии и материала, приобретенных в бытность государством-участником Договора. В этом русле настоятельно важно толковать право на выход из Договора строгим образом при наличии мер профилактики и сдерживания, с тем чтобы еще больше удержать любое государство-участник от намерений выйти из Договора. Выход государств-участников может обернуться опустошительными последствиями для убедительности Договора, равно как это и колоссально подрывало бы коллективную безопасность всех государств-участников, и если не уладить это должным образом, то это могло бы привести к краху самого Договора.

В. Процедурные требования о выходе

5. Процедурные требования о выходе, предусмотренные в статье X.1 Договора, носят тройкий характер. Если государство-участник решит, что связанные с содержанием Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы государства-участника, то **оно уведомляет за три месяца i) всех других участников Договора и ii) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и iii) в таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах.** Оговорка о выходе, которая была почерпнута из оговорки Договора о частичном запрещении испытаний, внесла два важных добавления. Вдобавок к уведомлению других участников о решении о выходе ДНЯО требует от выходящего государства уведомить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и включить заявление об исключительных обстоятельствах.

6. Особенно важно отметить, что статья X.1 Договора содержит требование, которое обязывает выходящего участника уведомить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Переговорная история ДНЯО свидетельствует о том, что составители договора были намерены подключить Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, ибо выход из Договора может составлять серьезную угрозу для поддержания международного мира и безопасности по статье 39 Устава Организации Объединенных Наций. Требование об уведомлении всех других участников Договора о выходе любого участника также явно подразумевает, что проблема выхода представляет собой предмет для обсуждения и урегулирования со стороны всех государств-участников. Трехмесячное заблаговременное уведомление было включено для того, чтобы дать Совету Безопасности Организации Объединенных Наций и государствам-участникам достаточно времени для реагирования на такое чрезвычайное событие, как выход. Требование о включении заявления об исключительных обстоятельствах было введено как дополнительный элемент ограничения. Такое уведомление должно быть составлено

в письменной форме, и если оно делается в форме односторонней декларации или публичного заявления, то оно не должно считаться действительным.

С. Предметные требования о выходе

7. Как гласит статья 70 Венской конвенции, "... прекращение договора... не влияет на права, обязательства или юридическое положение участников, возникшие в результате выполнения договора до его прекращения". Иными словами, выход не освобождает никакую сторону от своих обязательств, которые должна была осуществлять по Договору.

8. А отсюда следует, что для вступления в действие выхода из Договора выходящее государство-участник должно обеспечить i) полное осуществление перед выходом любого обязательства по ДНЯО и ii) оно должно немедленно вернуть поставщикам ядерное оборудование и материалы, полученные по статье IV ДНЯО.

D. Механизм реагирования

9. Государствам - участникам ДНЯО следует подумать об учреждении механизма коллективного и систематического реагирования на выход. Такой механизм может включать следующие меры:

- a) созыв экстренного совещания государств-участников с целью урегулирования ситуации по просьбе правительств-депозитариев или одной трети государств-участников в течение 30 дней с получения такого уведомления с учетом того, что выход является колоссальным вызовом для государств – участников ДНЯО;

Созываемое таким образом совещание может:

- i) призвать соответствующее государство-участник присутствовать на совещании, чтобы объяснить и изложить мотив выхода,
- ii) рассмотреть способы с целью обеспечить, чтобы ядерное оборудование и материалы были немедленно возвращены поставляющим государствам, и
- iii) рассмотреть меры с целью обеспечить, чтобы ядерные объекты, оборудование и материалы государства-участника оставались под гарантиями МАГАТЭ до их возвращения поставляющим государствам;

- b) оперативное рассмотрение со стороны Совета Безопасности Организации Объединенных Наций относительно ситуации.

Заключение

10. Принимая во внимание, что любой выход из ДНЯО может создавать прямую угрозу для международного мира и безопасности и серьезно подрывать действенность и устойчивость ДНЯО, государства-участники побуждаются проводить конструктивные и активные дискуссии относительно механизма коллективного реагирования на возможный случай выхода из Договора на протяжении всего обзорного цикла 2010 по ДНЯО с целью принятия решения или наставления по статье X на обзорной Конференции в 2010 году.

11. Вместе с учреждением такого механизма коллективного реагирования следует предпринять и другие совместные усилия для поддержания и укрепления глобального режима ядерного нераспространения. Ключевым элементом всякой стратегии по предотвращению расползания ядерного оружия является универсальное присоединение к ДНЯО. Кроме того, следует также поощрять позитивные изменения в политике государств, обладающих ядерным оружием, чтобы более добросовестно осуществлять свои обязательства по статье VI.
