



经济及社会理事会

Distr.: Limited
29 November 2007
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第十六届会议续会
2007年11月29日和30日，维也纳

报告草稿

报告员：David Nelson（加拿大）

增编

加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案和
预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，
包括行政、战略管理和预算问题

A. 辩论的结构

1. 委员会在其2007年11月29日第11次会议上审议了议程项目7“加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案和预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题”。为便于委员会审议该项目，使委员会收到了下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2009两年期合并预算的报告（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18）；

(b) 行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室2008-2009两年期合并预算的报告（E/CN.7/2007/18-E/CN.15/2007/19）。

2. 秘书处的一名代表就该议程项目作了介绍性发言。埃及观察员（代表77国集团和中国）、多米尼加共和国观察员（代表拉丁美洲和加勒比国家组）和葡萄牙观察员（代表欧洲联盟）作了开幕发言。古巴观察员以及日本、意大利、尼日利亚和美利坚合众国的代表也作了发言。



B. 审议情况

3. 一些发言者赞扬预算文件质量出色，表示赞赏秘书处为向各代表团简要介绍这些文件而作出的努力，并赞赏秘书处在委员会第十六届会议续会之前提供的补充资料。代表们欢迎 2008-2009 两年期合并预算（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18），该预算在业务层面将毒品问题方案和犯罪问题方案结合起来，同时在其各自基金的管理方面保持其各自的特征。发言者表示赞赏为改进预算格式而作出的努力，该预算也首次提交给了预防犯罪和刑事司法委员会。发言者请求在今后的预算文件中载列一个预算相关术语汇编。
4. 发言者欢迎大会关于赋予委员会对联合国预防犯罪和刑事司法基金的预算授权的决定。根据大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议第十一节第 1 段，委员会审议了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2008-2009 两年期合并预算。发言者注意到，这一决定使委员会处于与麻醉药品委员会同等的地位，并加强了其作为联合国在预防犯罪和刑事司法领域的主要决策机关的职能。一些发言者指出，这一决定将促进合并预算编制中已反映的毒品问题方案和犯罪问题方案政策一体化。
5. 一些发言者赞赏地注意到按预期成果编制预算法，而毒品和犯罪问题办公室在这方面取得了很大进展，从而有助于评估毒品和犯罪问题办公室执行方案的效果和活动的影 响。发言者们呼吁毒品和犯罪问题办公室进一步制定客观、具体和可衡量的绩效指标。埃及观察员代表 77 国集团和中国，在其他一些发言者的附议下，欢迎使合并预算与联合国 2008-2009 两年期拟议方案预算第 16 和第 28F 款相统一以及将毒品和犯罪问题办公室中期战略纳入 2008-2009 两年期合并预算，并强调将该战略纳入 2010-2011 两年期战略框架非常重要。
6. 一名发言者欢迎将方案支助费用收入作为单独类别的基金加以记录和报告，以此作为增强透明度和问责制的一种手段。
7. 埃及观察员代表 77 国集团和中国赞赏地注意到毒品和犯罪问题办公室独立评价股的工作。一名发言者表示欢迎毒品和犯罪问题办公室关注该股的作用，并促请毒品和犯罪问题办公室继续加强其与评价股和战略规划股的合作。
8. 一些发言者欢迎分配给外地办事处的资金的比率有所改善，并就此注意到独立评价股和内部监督事务厅在外地办事处方面的调研结果。埃及观察员代表 77 国集团和中国发言指出，从独立评价股的报告来看，毒品和犯罪问题办公室并未真正适应外地办事处的演变、业务和增长。发言者促请毒品和犯罪问题办公室在满足有创意的外地办事处的需要方面更具响应性和主动性，这些外地办事处正在做令人称道的工作，尽管存在着各种抑制因素。该发言者赞同独立评价股关于毒品和犯罪问题办公室外地办事处的建议，特别是有关人力资源管理的建议。
9. 发言者们欢迎毒品和犯罪问题办公室为确保获得足够、可预测和稳定的供资而作出的努力。发言者对毒品和犯罪问题办公室过度依赖自愿捐款以及对指定用途基金的比重不断增加和普通用途基金减少表示关切。发言者强调，虽然这一趋势反映了对毒品和犯罪问题办公室各项方案的信心日益增加，但却使得

毒品和犯罪问题办公室得不到足够的普通用途基金。一些发言者关切地注意到联合国预防犯罪和刑事司法基金余额减少了 280 万美元，并强调目前的资源水平是不可持续的。

10. 一些发言者指出，拨给毒品和犯罪问题办公室的联合国经常预算的比例应当与其任务授权相称；还必须增加普通用途捐款，以便该办公室能够更好地规划和实施其技术援助活动。一些发言者注意到向联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途基金捐款的捐助者数目很少，这些基金中的约 60%来自一个捐助者。发言者们呼吁捐助者和会员国增加其向预防犯罪和刑事司法基金提供的普通用途捐款。发言者关切地注意到普通用途基金短缺对工作方案的前瞻性规划和对人员编制产生的消极影响。发言者们还表示关切，对预算外资源以及特别是指定用途供资的过度依赖已导致供资模式极为支离破碎、不可预测和受到制约，从而限制了毒品和犯罪问题办公室作出战略决定的能力。多米尼加共和国观察员代表拉丁美洲和加勒比国家组发言指出，普通用途基金减少已对该区域产生了后果，在巴巴多斯的区域办事处被关闭就是一个例子。

11. 代表若干国家组的一些发言者指出，拨给毒品和犯罪问题办公室的经常预算资源数额仍然占联合国经常预算总额的不到 1%，而毒品和犯罪问题办公室的核心活动应当由联合国经常预算供资。

12. 一名发言者指出，虽然根据内部组织改革和联合国统一举措取得了进展，但现行预算并未充分反映这些变化，外地办事处应当得到对业务职能的更多支助。该发言者补充说，毒品和犯罪问题办公室应当向会员国提供下一个两年期内由于这些改革而将发生的费用的详细情况。此外，虽然鼓励毒品问题方案和犯罪问题方案之间进行协调，但应当为每一项基金保持单独的账户。

13. 一些发言者注意到毒品和犯罪问题办公室预防犯罪和刑事司法方案的扩展，赞扬毒品和犯罪问题办公室致力于确保批准和实施开拓性的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书（大会 2000 年 11 月 15 日第 55/25 号决议，附件一）和《联合国反腐败公约》（大会 2003 年 10 月 31 日第 58/4 号决议，附件）。请执行主任继续作出努力，以确保得到足够的供资用于履行会员国商定的优先任务，特别是在为实施相关公约和议定书提供技术援助领域。发言者们还指出，根据行政和预算问题咨询委员会的建议，毒品和犯罪问题办公室执行主任应当努力作好资金筹集工作，以便拓宽捐助者基础。

14. 葡萄牙观察员代表欧洲联盟发言时，在其他各国家组的附议下，欢迎毒品和犯罪问题办公室采用一种费用分摊比率，确保使药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金各自在普通用途共同费用中承担适当相称的比重。据决定，鉴于发言者们已在麻醉药品委员会第五十届会议续会期间对 2008-2009 两年期合并预算作了详细评议，本届会议期间将仅触及最为相关的要点。

15. 多米尼加共和国观察员代表拉丁美洲和加勒比国家组发言时以及埃及观察员代表 77 国集团和中国发言时请求，毒品和犯罪问题办公室以及特别是其业务部门的任何结构重组都应当经与会员国协商并经其核准后进行。这两个国家组呼吁执行主任确保任何此类结构重组均应当顾及每一区域的需要和优先事项。

16. 多米尼加共和国观察员代表拉丁美洲和加勒比国家组发言时还指出，跨国组织犯罪、恐怖主义和腐败扰乱所有国家的经济和社会福祉；他强调有必要共同合作对付这些问题。该发言者指出，该区域各国尽管面临经济困难，但为支持毒品和犯罪问题办公室的工作作出了巨大努力。在这方面，他注意到预计联合国预防犯罪和刑事司法基金中拨给该区域的资金将从 2006-2007 年的 180 万美元增加到 2008-2009 两年期的 440 万美元，但他同时指出，这一增长不足以满足该区域的需要。

17. 一名发言者赞扬毒品和犯罪问题办公室在东亚和太平洋的方案，并指出，东南亚和太平洋的一些地区仍然易受有组织犯罪、腐败和恐怖主义的威胁，因此，需要立即给予支助。他呼吁捐助者考虑支助技术援助活动并增加在该区域的方案预算。

18. 埃及观察员代表 77 国集团和中国发言时建议，预防犯罪和刑事司法委员会应当重新注重其作为毒品和犯罪问题办公室处理与犯罪相关事项的主要理事机构的作用，并请执行主任提交关于改善毒品和犯罪问题办公室包括其外地办事处的财务状况的方式方法的年度报告、关于毒品和犯罪问题办公室在 2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期内将实施的方案和举措的报告，以及关于这些方案和举措遵循战略框架所反映的毒品和犯罪问题办公室中期战略的情况的报告。

19. 发言者还请执行主任向预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议提交一份关于毒品和犯罪问题办公室在执行各项决议方面面临的财务困难的报告，提供一份列举过去五年期间由于缺少资源而未予执行的所有决议的清单，并详细说明在过去三年期间在 13% 方案支助费用方面向捐助者提供的减免的情况。还请执行主任向委员会提交有关下列方面的年度报告，毒品和犯罪问题办公室包括其外地办事处的财务状况、毒品和犯罪问题办公室在 2008-2009 两年期和 2010-2011 两年期将执行的方案和举措以及这些方案和举措遵循毒品和犯罪问题办公室中期战略的情况。

20. 埃及观察员代表 77 国集团和中国发言时重申该集团反对将“在有预算外资源的情况下”和“在现有资源范围内”等短语列入决定和决议，因为这种做法违反了大会 1990 年 12 月 21 日第 45/248 号决议 B 部分第六节的规定，其中大会重申“第五委员会是负责行政和预算事项的适当的大会主要委员会”。该集团请委员会避免将此类短语列入其决定和决议，因为自 1998 年以来药物管制、预防犯罪和刑事司法等关切问题一直列于联合国的八个优先工作领域。一名发言者称，她本国政府并不认为使用这些短语会削弱大会第五委员会的权威。

21. 一些发言者呼吁增加对预防犯罪和刑事司法基金的捐款，并呼吁会员国增加普通用途基金的比例。

C. 采取的行动

22. 委员会在其 2007 年 11 月 29 日第 11 次会议上通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 两年期预算”的决议草案 (E/CN.15/2007/L.19)。