



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 December 2007

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункт 5 (b)(iii) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
последующие меры по выполнению решений двадцатой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи: План
действий по налаживанию международного
сотрудничества в деле искоренения незаконных
наркотикосодержащих культур и содействия
альтернативному развитию**

Использование программ альтернативного развития с целью сокращения масштабов культивирования каннабиса

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2006/31 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Использование программ альтернативного развития с целью сокращения масштабов культивирования каннабиса". В докладе представлено резюме работы, проделанной государствами-членами и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в охваченных этой резолюцией областях, а также содержатся рекомендации в отношении дальнейших действий.

* E/CN.7/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-4	3
II. Меры, принятые правительствами	5-34	4
A. Осуществление резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи	6-15	4
B. Международное сотрудничество и обмен опытом и специальными знаниями в области искоренения запрещенных культур и альтернативного развития	16-22	6
C. Широкомасштабное культивирование каннабиса: оценки и стратегии	23-30	7
D. Объединение альтернативного развития с другими мерами по контролю над наркотиками	31-34	9
III. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	35-55	10
A. Осуществление резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи	35-43	10
B. Обмен знаниями и технико-экономические обоснования	44-46	12
C. Глобальная стратегия альтернативного развития	46-48	12
IV. Выводы и рекомендации	49-55	13

I. Введение

1. В своей резолюции 59/160 от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Борьба с культивированием и оборотом каннабиса", Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены осуществлять сотрудничество с затронутыми этой проблемой государствами, особенно в Африке, в области альтернативного развития в целях решения проблемы незаконного культивирования каннабиса; также настоятельно призвала государства-члены содействовать надлежащему доступу на международные рынки продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития; предложила государствам-членам, обладающим опытом и специальными знаниями в области искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и осуществления программ альтернативного развития, делиться опытом и специальными знаниями с затронутыми этой проблемой государствами, особенно в Африке; предложила государствам-членам применять в рамках усилий по борьбе с оборотом каннабиса новые стратегии и средства в дополнение к уже существующим; а также призвала все государства обеспечивать строгое соблюдение положений международных договоров о контроле над наркотиками. В той же резолюции Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) приступить к проведению глобального исследования по проблеме каннабиса, начав эту работу с обзора рынка, до сорок восьмой сессии Комиссии и поддержать меры по созданию или укреплению национальных и субрегиональных стратегий и планов действий по уничтожению посевов каннабиса.

2. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 2006/31 Экономического и Социального Совета от 27 июля 2007 года, в которой Совет призвал государства-члены и впредь соблюдать положения международных договоров о контроле над наркотиками и принимать меры, способствующие налаживанию международного сотрудничества; призвал также государства-члены выполнить резолюцию 59/160 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года о борьбе с культивированием и оборотом каннабиса; настоятельно призвал государства-члены наладить сотрудничество с затронутыми этой проблемой государствами, особенно в Африке, в области альтернативного развития; призвал государства-члены делиться своим опытом и специальными знаниями в области искоренения запрещенных культур, а также разработки и осуществления программ альтернативного развития, по просьбе, с государствами, особенно в Африке, которые стремятся к разработке и осуществлению таких программ с целью сокращения масштабов культивирования каннабиса.

3. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал государства-члены, в которых имеет место широкомасштабное культивирование каннабиса, провести комплексную оценку масштабов такого культивирования и использовать результаты этой оценки при разработке как стратегий искоренения, так и стратегий альтернативного развития в целях дальнейшего сокращения предложения каннабиса; а также настоятельно призвал государства-члены, которые осуществляют программы альтернативного развития, объединять их с другими мерами по контролю над наркотиками, включая стратегии сокращения спроса, на национальном и региональном уровнях таким образом, чтобы обеспечивать устойчивость этих программ.

Деятельность государств-членов, осуществленная во исполнение резолюции 2006/31 Совета, изложена в разделе II настоящего доклада.

4. В той же резолюции Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК выполнить резолюцию 59/160 Генеральной Ассамблеи; содействовать обмену опытом и специальными знаниями в области искоренения запрещенных культур, а также разработки и осуществления программ альтернативного развития с государствами-членами, особенно в Африке, которые стремятся к разработке и осуществлению таких программ, с целью сокращения масштабов культивирования каннабиса; проводить по просьбе государств, сообщивших о широкомасштабном культивировании каннабиса, совместно с партнерами в области развития и при наличии внебюджетных средств технико-экономические обоснования осуществления программ альтернативного развития в этих странах; а также рассмотреть возможность разработки глобальной комплексной и сбалансированной стратегии альтернативного развития по согласованию с государствами-членами в увязке с текущими мерами по выработке общей стратегии. Деятельность ЮНОДК, осуществленная во исполнение резолюции 2006/31 Совета, изложена в разделе III настоящего доклада.

II. Меры, принятые правительствами

5. Ответ на вербальную ноту от 30 мая 2007 года, в которой государствам-членам предлагалось представить информацию об их усилиях по осуществлению резолюции 2006/31 Экономического и Социального Совета, представили 28 государств.

A. Осуществление резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи

6. Ряд государств сообщили о выполнении просьб, касающихся международных договоров о контроле над наркотиками и международного сотрудничества, в том числе в отношении незаконного производства и оборота каннабиса, в рамках соглашений с другими государствами и международными организациями, занимающимися вопросами контроля над наркотиками. Одно из государств сообщило о принятии мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включая оборот каннабиса, совместно с компетентными службами других государств.

7. Некоторые государства сообщили о масштабах культивирования каннабиса на своей территории, о соответствующем законодательстве, запрещающем такое культивирование, о связанных с таким культивированием мер наказания и результатах предпринятых в последние годы усилий по искоренению запрещенных культур. Ряд государств сообщили также о странах происхождения ввезенного каннабиса и маршрутах его незаконного оборота.

8. Одно государство сообщило о допустимом согласно его внутреннему законодательству весовом содержании тетрагидроканнабинола и о последствиях культивирования, ввоза или вывоза растений и семян каннабиса, в которых содержание тетрагидроканнабинола превышает допустимый уровень. Одно государство сообщило об общей площади земельных угодий, отведенных под

законное культивирование каннабиса для производства волокна, используемого в бумажной промышленности.

9. Камбоджа сообщила о разработке пятилетнего национального плана по предупреждению культивирования каннабиса и о предпринятых местными органами власти усилиях, поддержанных рядом международных организаций, по повышению уровня информированности о законодательстве, регулирующем каннабис, и о связанных с этим наркотиком рисках, а также о мерах стимулирования сельского населения в целях выращивания разрешенных культур вместо каннабиса.

10. По сообщению Кот-д'Ивуара, годы военно-политических кризисов помешали этой стране воспользоваться выгодами различных проектов по борьбе с запрещенными наркотиками, которые предлагают ЮНОДК и другие международные организации. За период, прошедший после 2002 года, положение в области наркотиков ухудшилось, в связи с чем правительство приступило к осуществлению чрезвычайной программы, опираясь на поддержку со стороны международных организаций.

11. Египет сообщил о мероприятиях правоохранительных органов по выявлению, искоренению и предупреждению распространения культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур в рамках совместных операций органов министерств внутренних дел и обороны; об усилиях, направленных на укрепление мер пограничного и дорожного контроля в районах культивирования, а также на повышение роли организаций гражданского общества в деле расширения информированности общественности. Египет также сообщил о мерах по улучшению условий жизни бедуинов, проживающих в северном и южном районах Синайского полуострова, где увеличиваются масштабы культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур.

12. По сообщению Марокко, годовой доход наркодельцов от незаконного оборота наркотиков в стране достигает 300 млн. долларов США. Правительство Марокко активизировало свои усилия по ограничению оборота запрещенных наркотиков и осуществляет программы повышения уровня осведомленности общества об отрицательных последствиях причастности к запрещенным наркотикам. Также сообщалось об усилиях Марокко по уничтожению посевов каннабиса, в результате которых за период 2003-2005 годов общие площади культивирования каннабиса сократились на 46 процентов (со 134 000 до 72 500 гектаров (га)), а за период 2004-2005 годов производство смолы каннабиса сократилось на 62 процента.

13. Филиппины сообщили, что Совет по опасным наркотическим средствам утвердил в 2006 году национальный план действий по искоренению марихуаны. Этот план был разработан подкомитетом Совета по альтернативному развитию в составе представителей различных ведомств, включая министерства здравоохранения и социального обеспечения и развития, а также Агентство по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Филиппин.

14. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о планируемой пропаганде альтернативных культур в районах проведения мероприятий по искоренению, а также о профилактических программах альтернативного развития в интересах подверженных риску общин.

15. По сообщению Зимбабве, около 80 процентов каннабиса, выявленного в пределах границ этого государства, ввозится контрабандным путем из соседних стран. В Зимбабве бедные общины занимаются выращиванием каннабиса в качестве товарной культуры, поскольку она приносит более высокий доход, чем большинство разрешенных культур, требуя меньше земли, капитала и труда. Основной объем культивируемого в стране каннабиса продается для местного потребления.

В. Международное сотрудничество и обмен опытом и специальными знаниями в области искоренения запрещенных культур и альтернативного развития

16. Чешская Республика сообщила об оказании помощи в области альтернативного развития Анголе, Афганистану, Йемену и Монголии. Египет сообщил об осуществлении программ альтернативного развития в рамках имеющихся средств, отметив также, что страна сталкивается с рядом проблем, важнейшими из которых являются недостаточная и нерегулярная международная поддержка.

17. Финляндия сообщила об осуществлении комплексных программ развития с уделением особого внимания развитию сельских районов и сельского хозяйства в Замбии, Мозамбике и Южной Африке в рамках двусторонних соглашений о сотрудничестве в целях развития. Совместно с Центром освоения засушливых земель Программы развития Организации Объединенных Наций Финляндия осуществила также в Алжире, Марокко и Тунисе региональную программу "Содействие обеспечению устойчивых источников средств к существованию в засушливых районах Ближнего Востока и Северной Африки в контексте Декларации тысячелетия и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием".

18. Ямайка сообщила, что в 80-х годах прошлого столетия, когда фермеры, занимавшиеся выращиванием каннабиса, были охвачены мероприятиями по искоренению, в стране началось осуществление программы альтернативного развития, предусматривавшей стимулирование культивирования разрешенных товарных культур и птицеводства. Ямайка отметила также, что экспериментальный проект, финансирование которого обеспечила Европейская комиссия, не может устойчиво осуществляться на долгосрочной основе вследствие ограниченного взаимодействия со стороны фермеров и технических проблем, связанных со сбытом продуктов, полученных в рамках альтернативного развития. В течение отчетного периода правительство Ямайки планирует заключить двусторонние соглашения о технической помощи в интересах содействия альтернативному развитию, в частности в целях повышения потенциала в области сбыта фермерской продукции.

19. Латвия сообщила, что она не в состоянии содействовать осуществлению программ альтернативного развития из-за отсутствия специальных практических знаний в области планирования и осуществления подобных программ. Вместе с тем это государство рассматривает вопрос о выделении средств на поддержку программ альтернативного развития в будущем.

20. Мексика сообщила об осуществлении социальных и сельских программ устойчивого развития, а также о том, что она не сотрудничает с другими государствами в осуществлении проектов в области альтернативного развития. Вместе с тем Мексика сотрудничает с другими государствами, в частности в Южном полушарии, в рамках которых особое внимание уделяется обмену информацией и опытом в отношении производства и оборота каннабиса.

21. От Марокко поступили сообщения о предпринимаемых этой страной усилиях в области искоренения и мерах по содействию развитию районов, затронутых незаконным культивированием каннабиса. Было отмечено, что Марокко нуждается в помощи со стороны международного сообщества и обратилось к Европейскому союзу с просьбой об оказании такой помощи в условиях продолжающегося роста спроса на каннабис. Кроме того, было отмечено, что отсутствие общей политики в отношении каннабиса в Европейском союзе, усугубляемое нечетким законодательством о наркотиках в некоторых государствах, подрывает усилия Марокко в этом направлении.

22. Мьянма сообщила об одобрении предложений, касающихся проектов резолюций о программах альтернативного развития в странах, затронутых проблемой культивирования каннабиса, на сессиях Комиссии по наркотическим средствам. В качестве члена Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) Мьянма участвует также в осуществлении программ альтернативного развития в интересах стран, в которых имеет место культивирование каннабиса, с учетом мероприятий Целевой группы IV по альтернативному развитию в рамках Совместной деятельности АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков.

С. Широкомасштабное культивирование каннабиса: оценки и стратегии

23. По сообщениям ряда государств, проблема мелкомасштабного незаконного культивирования каннабиса решается в рамках регулярных операций по уничтожению посевов. Некоторые государства представили информацию о количестве уничтоженных растений каннабис и о выраженной в гектарах площади посевов каннабиса, уничтоженных в последние годы. Некоторые государства сообщили, что мелкомасштабное культивирование растения каннабис осуществляется, как правило, в отдаленных лесных районах.

24. Египет сообщил, что каннабис культивируется в небольших районах, рассредоточенных по Синайскому полуострову. В дополнение к правоохранительным мерам Египет осуществляет также проекты альтернативного развития в районах, затронутых проблемой незаконного культивирования каннабиса. Такие проекты предусматривают выплату субсидий за культивирование альтернативных культур, облегчение доступа альтернативных культур на рынок и оказание помощи в таких областях, как здравоохранение, просвещение и повышение уровня информированности.

25. Индия сообщила о наличии небольших участков государственных и лесных угодий в одном или двух штатах, где было выявлено культивирование каннабиса. По согласованию с правоохранительными органами штатов компетентные органы уничтожили посевы каннабиса. Индия также сообщила, что в ряде

лесистых и недоступных районов страны имеются большие площади, на которых каннабис произрастает в диком виде. Совместно с соответствующими местными правоохранительными органами компетентные национальные органы принимают меры по выявлению и уничтожению дикорастущего каннабиса. Кроме того, регулярно принимаются превентивные меры по предупреждению распространения дикорастущего каннабиса; такие меры включают в себя главным образом выкорчевывание растения до периода его цветения. Было также сообщено, что в операциях по уничтожению каннабиса не использовались никакие химические вещества.

26. Ямайка сообщила, что в период с конца 90-х годов прошлого столетия по 2003 год в стране изучалась возможность содействия культивированию конопли в коммерческих целях в рамках государственной программы альтернативного развития. Был подготовлен соответствующий документ для регулирования этого процесса и обеспечения соблюдения законных условий производства конопли. Правительство Ямайки по-прежнему поддерживает этот проект и сообщило, что оно будет и далее изыскивать пути успешного его осуществления.

27. Мексика сообщила, что начиная с 1994 года в стране проводятся оценки масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих культур и их уничтожения. Кроме того, осуществляются контрольные облеты для оценки результативности операций по уничтожению посевов. Мексика приступила также к использованию спутниковых изображений в дополнение к процессу контроля с помощью аэрофотосъемки.

28. По сообщению Марокко, каннабис культивируется главным образом в северной части этой страны в пяти провинциях: Таунат, Лараш, Эль-Хосейма, Тетуан и Шавен. Район такого культивирования, общая площадь которого составляет около 20 000 кв. км, является густонаселенным. В ряде районов традиционного культивирования в центральном регионе Риф каннабис культивируется с XV века, что наносит существенный ущерб окружающей среде. Правительство Марокко и ЮНОДК в период 2003-2005 годов проводили ежегодные обследования масштабов культивирования каннабиса в стране. Меры по искоренению такого культивирования, принятые по результатам этих обследований, привели к тому, что за период 2003-2005 годов общие площади культивирования сократились на 46 процентов. Как было отмечено, хотя такие мероприятия по искоренению являются дорогостоящими, они финансировались полностью за счет внутренних ресурсов Марокко. Было также сообщено об усилиях Марокко по содействию рациональному развитию сельских районов, затронутых проблемой культивирования каннабиса, и представлены подробные данные о количестве проектов и программ в области развития, осуществляемых в указанных провинциях.

29. Филиппины сообщили о проведенной недавно экспресс-оценке участков культивирования каннабиса и об определении районов для осуществления экспериментальных проектов в области альтернативного развития. Кроме того, проведены исследования и изучена возможность использования якона (корнеплод) и джatroфы (растение, семена которого содержат масло, пригодное для производства биодизельного топлива) в качестве культур, заменяющих каннабис.

30. Российская Федерация сообщила, что на ее территории программы альтернативного развития не осуществляются с учетом строгих мер контроля, установленных компетентными органами. По мнению экспертов, каннабис произрастает в диком виде примерно на 1 млн. га земель в Российской Федерации, особенно в южной части этой страны, в Сибири и в восточных регионах. Российское авиационно-космическое агентство разработало план, предусматривающий применение методов аэро- и спутниковой съемки для выявления и картирования затронутых районов в целях информирования правоохранительных органов. Главной целью операции, проводимой в рамках национальной программы комплексных мероприятий по противодействию потреблению наркотиков и их незаконному обороту, которая охватывает период 2005-2009 годов, является выявление и уничтожение запрещенных культур, произрастающих в естественных условиях, препятствуя таким образом поступлению наркотических средств растительного происхождения на рынок запрещенных наркотиков. Основную часть растительных наркотиков, уничтожаемых в рамках такой операции, составляет растение каннабис.

D. Объединение альтернативного развития с другими мерами по контролю над наркотиками

31. Ряд государств сообщили, что, хотя программы альтернативного развития не осуществляются на их территории, поскольку культивирование каннабиса в крупных масштабах не имеет места, разработаны стратегии и меры по решению проблемы предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, а также что такие стратегии и меры носят межсекторальный и multidisciplinary характер.

32. По сообщению Марокко, в этой стране осуществлен ряд мероприятий по поддержке усилий, направленных на искоренение запрещенных культур и содействие экономическому и альтернативному развитию в районах, затронутых проблемой культивирования каннабиса. Эти мероприятия включают в себя усилия по совершенствованию социального обслуживания и разработке информационных кампаний в целях ознакомления населения с важным значением соблюдения законности. Информационные мероприятия осуществляются, в частности, неправительственными организациями и религиозными деятелями.

33. Филиппины сообщили, что план действий этой страны по искоренению каннабиса предусматривает также проведение информационно-пропагандистских кампаний в дополнение к мероприятиям по обеспечению средств к существованию. В 2006 году подкомитет по альтернативному развитию Совета по опасным наркотическим средствам оказал также финансовую поддержку для осуществления проекта лечебно-реабилитационного наркологического центра "Саншайн" по обеспечению средств к существованию.

34. По сообщению Тринидада и Тобаго, совместно с другими странами Карибского бассейна создан ряд организаций, программы которых предусматривают переориентацию уязвимых слоев населения и обеспечение альтернативных способов получения доходов. Причастность молодежи к преступной деятельности и насильственным действиям подтверждает мнение,

согласно которому именно этот слой населения подвержен максимальному риску вовлечения в преступления, связанные с наркотиками, в качестве как сбытчиков, так и потребителей. Была также признана необходимость разработки надлежащих механизмов для оценки последствий в целях определения общей эффективности таких программ.

III. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Осуществление резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи

1. Обзор рынка

35. Во исполнение резолюции 59/160 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК провело обзор рынка каннабиса, опубликовав результаты этого обследования во Всемирном докладе о наркотиках за 2006 год¹.

2. Прогресс, достигнутый в других областях

36. Сообщаемые государствами-членами данные об изъятиях каннабиса анализируются и ежегодно публикуются во Всемирном докладе о наркотиках². Данные о последних тенденциях в отношении каннабиса, в том числе данные о производстве, незаконном обороте и злоупотреблении, опубликованы во Всемирном докладе о наркотиках за 2007 год³.

37. В конце 2007 года было опубликовано и представлено Африканскому союзу региональное исследование положения в области каннабиса в Африке⁴. ЮНОДК подготовило также предстоящий сдвоенный выпуск Бюллетеня по наркотическим средствам (vol. LVIII, Nos. 1 and 2, 2006), озаглавленный "Review of the world cannabis situation" (Обзор связанного с каннабисом положения в мире)⁵.

38. Начиная с 2003 года ЮНОДК сотрудничает с правительством Марокко в рамках программы мониторинга запрещенных культур. За период 2003-2005 годов были подготовлены оценки культивирования каннабиса и производства смолы каннабиса, которые были опубликованы в трех томах⁶. Вопрос о проведении обследования каннабиса за 2008 год обсуждается с соответствующими партнерами.

¹ *World Drug Report 2006* (United Nations publication, Sales No. E.06.XI.10).

² Со всеми выпусками Всемирного доклада о наркотиках можно ознакомиться по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/WDR.html>.

³ *World Drug Report 2007* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.5).

⁴ United Nations Office on Drugs and Crime, *Cannabis in Africa: an Overview* (November 2007). С текстом можно ознакомиться по адресу: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Can_Afr_EN_09_11_07.pdf.

⁵ С текстом можно ознакомиться по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/bulletin/index.html>.

⁶ ЮНОДК опубликовало обследование по каннабису за 2003, 2004 и 2005 годы. Эти три тома размещены по адресу <http://www.unodc.org/unodc/en/crop-monitoring/index.html>.

39. После поступления от правительства Индонезии соответствующей просьбы ЮНОДК подготовило предложение, касающееся обследования культивирования каннабиса в провинции Ачех, однако средства, необходимые для дополнения взноса правительства Индонезии, в натуральной форме еще не изысканы.

40. ЮНОДК проанализировало данные, предоставленные в его распоряжение государствами-членами, и оценило возможность использования их по другим аспектам глобального обследования каннабиса, таким как культивирование и производство. За период 1993-2003 годов оценки производства каннабиса представили ЮНОДК с помощью вопросников к ежегодным докладам и официальных сообщений правительства 86 государств. В то же время большинство показателей не основываются на фактических обследованиях, и подготовленные таким образом данные поступили из различных источников, использующих разные методологии, что не позволяет сопоставить полученные результаты. По заключению ЮНОДК, для подготовки надежной оценки культивирования и производства каннабиса в мире потребуется осуществить отдельные мероприятия по сбору данных, и Управление представило предложение относительно такого обследования сорок девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2006 году.

3. Требования к проведению глобального обследования культивирования каннабиса

41. Для подготовки глобальной оценки культивирования каннабиса и его производства необходимо решить ряд уникальных задач с учетом большого числа стран, которые должны быть охвачены, и различных способов культивирования, используемых лицами, выращивающими каннабис.

42. Каннабис успешно произрастает фактически во всех населенных регионах мира, и его можно без особых трудов культивировать на небольших участках или даже в защищенном грунте. Кроме того, до употребления каннабиса не требуется его существенная переработка, что позволяет потребителям культивировать каннабис для удовлетворения собственных потребностей. По этой причине производство каннабиса крайне децентрализовано. Основываясь на аналитической работе, проведенной в последние годы, ЮНОДК полагает, что потенциальными производителями каннабиса являются около 163 государств-членов; этот показатель включает как государства, в которых каннабис производится главным образом для сбыта на внутреннем или ином незаконном рынке в пределах собственных границ, так и государства, в которых каннабис производится главным образом для поставок на незаконные рынки в других государствах.

43. Предложение о проведении обследования культивирования каннабиса и его производства в мире включает в себя стратегию осуществления с изложением методологии обследований. Это обследование будет основываться на опыте и специальных технических знаниях, полученных в рамках имеющихся в распоряжении ЮНОДК обследований запрещенных культур. Стратегия предусматривает двухлетнюю подготовительную работу и один год фактического проведения обследования для подготовки глобальной оценки;

необходимый бюджет составляет 9,1 млн. долл. США⁷. На настоящий момент ни одно из государств-членов не сообщило ЮНОДК о своей заинтересованности в том, чтобы внести вклад в осуществление этого мероприятия.

В. Обмен знаниями и технико-экономические обоснования

44. По просьбе правительства Индонезии ЮНОДК содействовало предоставлению консультативных услуг в разработке программы сокращения масштабов незаконного культивирования каннабиса в провинции Ачех.

45. С 2003 года ЮНОДК оказывает правительству Марокко помощь в проведении ежегодных обследований культивирования растения каннабис. Результаты обследования за 2005 год, опубликованные в 2007 году, свидетельствуют о сокращении общей площади культивирования каннабиса на 40 процентов со 120 500 га в 2004 году до 72 500 га в 2005 году⁸. Более 95 процентов общей площади культивирования каннабиса в Марокко предназначено для производства смолы каннабиса. В 2005 году потенциальный объем производства смолы каннабиса составил 1 070 тонн по сравнению с 2 760 тоннами в 2004 году. Как показало обследование, в 2005 году культивированием каннабиса занимались 89 900 домашних хозяйств. Правительство Марокко обратилось к ЮНОДК с просьбой о предоставлении ему консультативных услуг по стратегическим и программным вопросам в области альтернативного развития. В настоящее время Управление разрабатывает план действий по этому вопросу, в рамках которого основное внимание уделяется провинциям Лараш и Таунат.

С. Глобальная стратегия альтернативного развития

46. Стратегия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение) была подготовлена во исполнение резолюции 48/14 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия настоятельно призвала Управление продолжать в консультации с государствами-членами разработку общей стратегии. В стратегии на период 2008-2011 годов альтернативное развитие упомянуто в качестве важного компонента сбалансированной и всеобъемлющей стратегии контроля над наркотиками, призванного обеспечить благоприятные условия для осуществления стратегии посредством содействия на комплексной основе искоренению нищеты, внося таким образом вклад в достижение целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (A/56/326, приложение). В стратегии на период 2008-2011 годов установлены основные задачи и ожидаемые результаты работы ЮНОДК в области альтернативного развития.

⁷ С предложением о проведении глобального обследования культивирования и производства каннабиса можно ознакомиться, по запросу, через Сектор анализа политики и исследований ЮНОДК.

⁸ United Nations Office on Drugs and Crime, *Morocco: Cannabis Survey 2005, Executive Summary* (January 2007).

47. Главная задача стратегии на период 2008-2011 годов заключается в активизации и укреплении международного сотрудничества на основе принципа совместной ответственности в области устойчивого альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие.

48. Ниже изложены ожидаемые результаты стратегии на период 2008-2011 годов:

а) по просьбе государств-членов, наращивание потенциала для разработки и осуществления программ устойчивого развития, в том числе, когда это уместно, программ превентивного альтернативного развития, в более широком контексте развития с целью предупреждения, сокращения и искоренения незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса;

б) повышение информированности международных организаций, международных финансовых институтов и сетей развития о программах превентивного альтернативного развития, и содействие включению вопросов альтернативного развития в их программы работы;

с) развитие партнерских связей между ЮНОДК и соответствующими структурами гражданского общества и частного сектора, содействующими наращиванию потенциала государств-членов для совместной деятельности в области альтернативного развития, в том числе, когда это целесообразно, в области превентивного альтернативного развития.

IV. Выводы и рекомендации

49. Информацию о предпринятых усилиях по осуществлению резолюции 2006/31 Экономического и Социального Совета представили лишь несколько государств-членов, и только четыре страны Африки ответили на вербальную ноту, направленную в мае 2007 года, в которой государствам предлагалось представить такую информацию.

50. Усилия, о которых сообщили ответившие государства в отношении осуществления резолюции, заслуживают высокой оценки. В частности, поддержки со стороны международного сообщества заслуживают усилия правительства Марокко, страны, затронутой широкомасштабным культивированием каннабиса.

51. Следует отметить, что до разработки или подготовки мер в области альтернативного развития в любом географическом районе необходимо проводить тщательный анализ существующего положения и техническую оценку масштабов культивирования каннабиса.

52. Международному сообществу настоятельно предлагается рассмотреть вопрос об оказании технической и финансовой поддержки государствам, осуществляющим мероприятия в области альтернативного развития в районах, затронутых культивированием каннабиса. Государствам-донорам рекомендуется создать условия, позволяющие ЮНОДК оказывать помощь затронутым государствам в проведении технических оценок положения и осуществлении эффективных мероприятий в области развития в целях предотвращения

распространения запрещенных культур, миграции рабочей силы в зоне культивирования незаконных культур и нового культивирования.

53. Государствам-членам следует пересмотреть нечеткое законодательство о наркотиках и признать, что такое законодательство сдерживает усилия, предпринимаемые другими государствами-членами для надлежащего искоренения незаконного культивирования каннабиса, а также, что такое законодательство подпитывает преступность и насильственные действия в странах, где культивируется каннабис.

54. Государствам-членам, в которых каннабис культивируется в крупных масштабах, следует стремиться к включению ориентированных на развитие программ сокращения посевов запрещенных культур в более широкие рамки традиционных программ развития, а также включать такие программы в документы по стратегии борьбы с нищетой и стратегии оказания страновой помощи в ходе переговоров с международными финансовыми учреждениями.

55. Поскольку в 2008 году истекает 10-летний период осуществления Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, альтернативное развитие следует рассматривать в ином контексте и оценивать прогресс с использованием показателей развития, а не только с точки зрения показателей производства запрещенных культур. В будущем любые международные планы действий должны предусматривать использование исходных показателей и целенаправленных вопросников, касающихся развития.