



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
13 March 2008  
Chinese  
Original: English

### 麻醉药品委员会

#### 第五十一届会议

2008 年 3 月 10 日至 14 日，维也纳

### 报告草稿

报告员：Nicola **Rosenblum**（澳大利亚）

### 增编

#### 大会第二十届特别会议后续行动主题辩论：一般概况和各国政府在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所规定的 2003 年和 2008 年目标和指标方面取得的进展

1. 在 3 月 11 日和 12 日第 1288 至 1291 次会议上，麻委会审议了议程项目 3，“大会第二十届特别会议后续行动主题辩论：一般概况和各国政府在实现大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》所规定的 2003 年和 2008 年目标和指标方面取得的进展”。
2. 为便利审议该项目，向麻委会提供了下列文件：
  - (a) 执行主任关于世界毒品问题的第五期报告（E/CN.7/2008/2 和 Add.1-6）；
  - (b) 执行主任关于收集和使用与毒品有关的补充数据和专门知识以支持会员国对大会第二十届特别会议通过的各项宣言和措施的实施情况进行总体评价的报告（E/CN.7/2008/8）。
3. 麻委会主席宣布主题辩论开始。按照麻委会商定的做法，主题辩论分作三个次主题进行，将在这三个次主题下审议以下各项专题：
  - (a) 共同分担责任，据以在通过国家和国际政策应对毒品问题上采取统筹兼顾的持续性做法；
  - (一) 毒品管制战略；



- (二) 将健康、社会和强制执行举措统一纳入国家毒品问题政策；
- (三) 有效地收集数据；
- (b) 减少毒品需求：
  - (一) 预防药物滥用；
  - (二) 非法药物消费趋势；
  - (三) 药物滥用者的治疗和康复；
  - (四) 减轻药物滥用对健康造成的相关后果和社会后果；
  - (五) 审议相关政府间组织、国际组织和区域组织就大会第二十届特别会议通过的行动计划所涉减少需求工作而提供的补充信息；
  - (六) 进展情况和需要采取进一步行动的方面；
- (c) 打击非法药物的供应：
  - (一) 麻醉药品和苯丙胺类兴奋剂及其前体非法生产、制造、贩运和供应趋势；
  - (二) 管制前体；
  - (三) 司法合作；
  - (四) 打击洗钱活动；
  - (五) 利用互联网贩毒；
  - (六) 通过替代发展和预防性替代发展减少毒品供应；
  - (七) 审议大会第二十届特别会议通过的《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》。

## 审议情况

### 次主题(a). 共同分担责任，据以在通过国家和国际政策应对毒品问题上采取统筹兼顾的持续性做法

4. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）条约事务司司长介绍了次主题(a)，“共同分担责任，据以在通过国家和国际政策应对毒品问题上采取统筹兼顾的持续性做法”。在会上发言的有哥伦比亚、德国、伊朗伊斯兰共和国、日本、摩洛哥、秘鲁、土耳其、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国和玻利瓦尔委内瑞拉共和国的代表。
5. 新西兰观察员也作了发言。
6. 维也纳非政府组织麻醉药品委员会的观察员也作了发言。

7. 一些发言者强调必须利用麻委会第五十一届会议之后的一年认真考虑 2009 年以后究竟需要更加重视哪些方面的工作。会议鼓励会员国考虑采取可能的新做法，以合作的态度全面解决世界毒品问题。
8. 有些发言者对共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议以来毒品管制的某些方面比其他方面更受重视表示关注。有些发言者强调，必须对减少供应和需求采取统筹兼顾的做法。毒品生产地区在减少需求上作出了成功的努力，但这些努力却因为世界各地对毒品的持续需求而有所削弱。会议鼓励所有会员国在应对世界毒品问题的工作中发挥主导作用。
9. 有与会者关心加强现有国际数据收集机制的情况，包括视可能对两年期报告调查问卷和年度报告调查问卷的工作作出调整。有些代表提出了调整工作的具体建议。有发言者称，只有提供可靠数据以便准确评估应对世界毒品问题的进展情况，国际毒品问题战略才能发挥其效能。会议鼓励所有会员国尽其所能向麻委会提供必要的信息。
10. 有些发言者提请注意二十届特别会议以来在拟订国家监测战略上取得的成功。这些发言者强调，必须在这些成功的基础上再接再厉，并加强国家信息系统。国际社会必须帮助没有充分能力收集、分析和分发数据的会员国开发必要的工具。
11. 发言者还讨论了把区域和分区域组织等互补性机构所提供的现成可靠的数据纳入审查工作的重要性。
12. 许多发言者对二十届特别会议以来各国之间加强合作表示欢迎，并建议自 2009 年以后也应继续开展并加强这种合作。发言者尤其讨论了通过交流最佳做法和注重证据的解决办法分享从各国的经验中获取教益的重要意义。
13. 有些会员国强调必须在国家一级采取多个利益攸关者的做法。这种做法要求把执法、立法、卫生和社会部门以及民间团体和非政府组织纳入国家战略。会议请毒品和犯罪问题办公室推动在国际一级协调各利益攸关者的工作。

#### **次主题(b). 减少毒品需求**

14. 毒品和犯罪问题办公室业务司司长介绍了次主题(b)，“减少毒品需求”。毒品和犯罪问题办公室全球挑战科科长对减少需求的突出方面作了专门介绍。在会上发言的有德国、摩洛哥、阿根廷、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、大韩民国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦和美国的代表。
15. 新西兰观察员也作了发言。
16. 在会上发言的还有世界卫生组织、欧洲药物和药物成瘾监测中心、美洲药物滥用管制委员会、亚太经济与社会合作发展科伦坡计划、阿拉伯国家联盟、红十字会与红新月会国际联合会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、加拿大药物滥用中心、国际减轻危害协会的观察员也作了发言，国际酗酒和成瘾问题理事会的观察员（代表维也纳非政府组织麻醉药品委员会）也作了发言。

17. 秘书处所作的专门介绍论及减少需求活动实施情况、展现所用各种做法的效力的科学证据、着力于预防和治疗减少药物滥用对健康和社会造成的不利后果所具备的成本效益。该专门介绍强调，必须在减少需求上采取全面的做法，把用于减少需求的资源以及药物依赖者所受的歧视考虑在内。该专门介绍还论及把着重减少人们遭受的苦痛作为国际药物管制公约的一项主要目标的必要性。

18. 一些发言者强调，1998 年举行的大会第二十届特别会议和该届特别会议通过的《减少毒品需求指导原则政治宣言》具有重要意义。他们还认为，必须借鉴从第二十届特别会议结束之后的时期内吸取的经验教训，进一步鼓励并推动会员国确定、交流和采纳最佳做法。有些发言者还强调，必须将既往的工作作为前进的依托，坚持开展减少需求活动并扩大其活动范围。有与会者注意到，在 1998 年以前，减少需求曾被视为一个具有争议性的问题，而 1998 年以来，减少需求已在国际毒品管制议程上占有重要的位置。有些发言者注意到，会员国对《减少毒品需求指导原则宣言》作出了积极的反应，将其视之为第二十届特别会议留下的一个重要财富。

19. 有些发言者一致认为，根据现有资料来看，1998 年以来在应对减少需求问题上进展不大。还有与会者注意到，虽然干预性措施的数量有所增加，而且还扩大了干预范围，但在主要领域的执行力度尚不足以在减少药物需求方面取得可衡量的重大成果。

20. 不过许多发言者承认，长期开展持续减少需求的战略可以使毒品问题得到缓解。但缺少财力、技术和人力资源严重阻碍减少需求方案和干预性工作规模的扩大。从而各国在日常工作中，仍然难以把减少需求放在高度优先的位置上。有些代表团和发言者强调，在药物管制方面采取统筹兼顾的做法，就必须加强减少需求措施，同时又不忽视减少供应和执法工作。

21. 有些发言者强调，必须着力开展减少需求研究工作并广为介绍研究成果，以便为拟订方案和干预性措施提供依据。

22. 考虑到药物滥用现象的复杂性，有与会者认为，必须采取多部门和多学科的做法。让民间团体参与进来对减少需求干预性措施的成功也很重要。为了使成功具有保障，就应当鼓励民间团体积极参与并且与非政府组织展开合作。许多代表和发言者就此满意地注意到题为“2008 年之后”全球论坛的筹备活动，该论坛由维也纳非政府组织麻醉药品委员会组织，并将于 2008 年 7 月举行。

23. 在反思一直到 2008 年的十年内在国家和国际各级所吸取的经验教训上，一些发言者指出，在介绍采取全面的做法解决减少药物需求上必须有一套连贯的做法，首先着力于预防药物滥用。其次在于为获得治疗提供方便。再则就应采取有效措施，减轻药物滥用给健康和社会所造成的后果。有发言者提及各种减少需求活动，将此作为其国家战略的一部分：发展儿童和年轻人的生活技能、让家长和家庭参与其中、提供既看得起质量又高的治疗服务、提供初筛检测和简要性干预、在特定文化背景下采取尊重信仰的做法、向毒品犯罪分子提供非监禁刑罚、摆脱类固醇依赖状况的替代疗法、提供预防艾滋病毒/艾滋病和其它血液传染疾病的服务。

24. 一些代表和发言者强调，减少毒品需求综合性政策的关键是，采取措施，减轻毒品所造成的伤害。他们强调指出，这些措施，并向人人提供预防和治疗艾滋病毒/艾滋病的服务，是限制艾滋病毒/艾滋病进一步扩散的有效做法。但有与会者指出，许多国家尚未努力采取这些措施，而且其中有些措施并没有得到会员国的普遍赞同。有些代表对题为“减轻药物滥用给健康和社会造成的不利后果：综合性做法”这一讨论文件表示赞赏，该文件最近由毒品和犯罪问题办公室发表。

25. 一些代表要求在药物管制工作方面分清主次，对尊重人权作出更为明确的承诺。他们指出，滥用药物者不应受到歧视，有权享有与《世界人权宣言》<sup>1</sup>的规定相一致的人权。这些代表称，重视权利的做法，是预防艾滋病毒/艾滋病的最为有效的方法。会议吁请各国积极尊重并促进这些人权。有与会者提及，需要对人权状况实施监督并作出评价，以此作为预防与毒品犯罪可能有关的犯罪行为的一种方式。

26. 有些代表对在回应毒品问题上把生产国与消费国分开表示关切。这种分开的做法被视为与统筹兼顾的做法相矛盾，后者同等看待需求与生产，并把各国的生产与需求联系在一起考虑。

27. 有些代表强调必须根据两年期报告调查问卷吸取的经验教训，开发得到加强的监测系统和工具。他们强调，应当有一些能够对减少需求干预性措施的质量、影响和范围进行监测和评价的机制并为在数据收集方法、收集构想和收集工具上统一标准并实现协调一致提供一个论坛。有些发言者重申必须同国际、区域和国家机构进行密切合作，以减轻向会员国汇报情况的总体负担并尽量有效地利用资源。

### 次主题(c). 打击非法药物供应

28. 毒品和犯罪问题办公室打击有组织犯罪和执法股股长介绍了次主题(c)“打击非法药物供应”。毒品和犯罪问题办公室反洗钱股顾问介绍了该次主题下的专题(四)。毒品和犯罪问题办公室打击有组织犯罪和执法行动股股长介绍了该次主题下的专题(一)、(二)和(五)。毒品和犯罪问题办公室有组织犯罪和刑事司法科科长介绍了关于该次主题下专题(三)的辩论情况。毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司主管又介绍了该次主题下的专题(一)。然后就该专题展开了辩论。毒品和犯罪问题办公室可持续生计股股长介绍了就该主题下专题(六)和(七)展开的辩论。

29. 在会上发言的有塔吉克斯坦、尼日利亚、阿根廷、墨西哥、澳大利亚、美国、秘鲁、沙特阿拉伯、日本、泰国、伊朗伊斯兰共和国、大韩民国、阿拉伯联合酋长国、加拿大、哥伦比亚、中国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表。白俄罗斯、哈萨克斯坦、阿富汗、洪都拉斯、印度尼西亚、多哥、厄瓜多尔、阿尔及利亚和黎巴嫩的观察员也作了发言。在会上发言的还有巴勒斯坦观察员和欧盟委员会及欧洲警察部队的观察员。

<sup>1</sup> 大会第 217A(III)号决议。

30. 发言者们在本次主题下重点介绍了其本国为遵守国际反洗钱标准而作出的努力，方法包括通过将洗钱定为刑事犯罪的全面立法以及为金融机构和易出现洗钱行为的其他实体制定全面的预防措施。有些发言者强调必须加强执法机构和参与反洗钱工作的其他实体之间的国内合作。他们还呼吁开展目标更加明确的区域和国际合作，以便为了起诉洗钱案件和没收犯罪所得而进行有效的信息和数据交流。

31. 有几位发言者承认通过跨国有组织犯罪网络贩运前体的现象增加，因此呼吁加强执法工作。许多发言者强调，通过有关机构实行的有效管理以及同制药行业等私营部门建立伙伴关系，在早期阶段预防从合法贸易转移前体非常重要。发言者们介绍了贩毒者使用的新的转移方法和路线，例如空运和海运路线。有效的禁毒执法需要随时了解这些不断变化的模式，同时举行关于新趋势和对策的定期培训活动。许多发言者报告以大会第二十届特别会议确立的目标为指导而成功实施了国家禁毒行动计划，包括宣传和提高认识的运动。此外，发言者们还强调了将具有预防对策的减少需求综合举措纳入本国禁毒战略的重要性。

32. 发言者们强调了国际和区域合作的重要性，特别是执法机构之间的合作。在这方面，加强边境管制和各国在这一领域开展合作非常重要。发言者们对区域和国际联合举措如棱晶项目表示欢迎，并确认了他们对这些举措的支持。

33. 发言者们认为，交流信息和收集数据与情报被认为是评估世界毒品形势的实际严重程度的必要工具，并有助于提高对前体贩运最新趋势的认识。发言者建议改进数据收集系统，并使之使用来自尽可能多的来源的定性和定量数据。

34. 关于司法合作，发言者们提到了本国政府为采取措施促进《促进司法合作的措施》（大会 S-20/4 C 号决议）中所述的司法合作而采用的各种办法，例如通过引渡和司法协助方面的法律、签署区域和国际层面的双边与多边协定、指定国家主管机构以及在特定的毒品相关案件中与其他国家的执法机构开展合作等。有几位发言者报告了其本国政府为解决打击有组织犯罪的各个方面而采取的措施，例如证人保护和反洗钱方面的规定等。

35. 有一位发言者强调说，大会第二十届特别会议通过的各项决议中提出的关于促进司法合作的建议和措施依然有效，应当进一步指导各国政府在这方面的努力。

36. 大多数发言者都强调了为实现有效的司法合作和执法而采取具体的措施的重要性。这些措施包括引渡毒品犯罪者、控制下交付、合作打击海上贩运、交流情报和执法机构间开展合作。这些措施帮助建立了信任，特别是邻国之间的信任。

37. 发言者们建议保持有效的联络点，为起草成功的请求书、定期评估程序以及消除合作障碍提供指导。有一位发言者建议会员国规定实行控制下交付的明确条件，其中还将考虑到保密和安全需要。

38. 许多发言者主动提出与其他会员国分享其本国的经验，其他一些发言者则请求毒品和犯罪问题办公室及其他会员国提供援助，协助改革本国法律制度和

发展执法能力。有几位发言者对毒品和犯罪问题办公室在起草法律和筹备培训研讨会方面提供的技术援助表示感谢。

39. 有几位发言者指出，需要进一步采取行动遏制苯丙胺类兴奋剂问题。市场上发现的变化表明了非法制造和贸易的多样化。某些区域所见贩运活动的减少由于其他区域贩运活动的增加而被抵消。虽然世界某些地方制造点的数量正在下降，但这些制造点的规模却仍在扩大，从而反映出有组织犯罪的据点日益牢固，大规模的国际网络参与了苯丙胺类兴奋剂的制造。毒品制造、贩运和消费的全球化已使制造国和消费国之间的差异逐渐缩小。

40. 许多发言者指出，虽然采取了一些成功的国家和区域举措，并作出了打击非法制造、生产和滥用苯丙胺类兴奋剂的执法努力，但仍需更加注重执法合作，以便早日发现新出现的贩运和制造趋势。发言者强调了由情报带动执法的重要性。必须加强在调查和摧毁秘密加工点、对付新的制造方法以及限制新化学品和前体的供应包括其转移方面的能力。

41. 有些发言者强调指出，应把努力的重点放在以下方面：加强监测、侦查和认识苯丙胺类兴奋剂问题的能力；建立苯丙胺类兴奋剂监测机制和方法，以便改善估计情况；以及提供用于决策和战略规划的高质量数据。发言者强调必须改进估计苯丙胺类兴奋剂消费发生率的方法，并实现这些方法的标准化。

42. 发言者一致认为替代发展是从发展角度解决毒品作物种植的一个有益工具，但过去十年里，其采用范围和分配给替代发展方案的资源不足。

43. 发言者指出了预防性替代发展的重要性，举出了采取未雨绸缪办法设计和实施替代发展项目的成功实例，包括对社会和经济影响进行定性评估。

44. 有发言者指出，有一个会员国在实施全面的替代发展方案方面取得了积极成果，这些方案侧重于对森林地区的环境保护、正规教育和职业培训以及实行生产性的生计制度。在该国的情况中，根除方案是提供援助前的必组成部分。

45. 发言者强调指出，迫切需要向失去谋生手段的农民家庭提供直接援助。有些发言者强调了非法作物种植、极端贫困、边缘化和不安全之间的联系。

46. 大多数发言者都认为必须加强国际合作和国际社会对那些受毒品作物种植影响并正在实施替代发展方案的国家的支助，而且这种合作和支助应当能够以计划周全并且及时的方式实现长期目标。许多发言者强调了持续支助东南亚替代发展方案的重要性，这种方案已证明在减少非法罂粟种植方面取得了成功。

47. 一些发言者强调，通过在区域内部和各区域之间交流最佳做法和经验教训而进行的横向合作非常重要。许多发言者强调必须加强在资助、制定和实施替代发展方案方面的国际合作。在这方面，有些发言者强调说，跨界合作是替代发展取得成功的关键。但重要的是，双边和多边支助应当是灵活变通的并且不以政治议程为基础。

48. 有些发言者指出了在发达国家开辟安全和稳定的替代发展产品市场的重要性，并强调指出，必须开展提供技术援助方面的国际合作，以提高这些产品的质量和附加值。

49. 发言者提请麻委会注意在规划和实施替代发展和根除干预措施时，应当遵守人权原则。有些发言者对国际麻醉品管制局就古柯叶的传统和文化使用所作的解释感到关切。

50. 发言者强调应继续和长期向阿富汗提供发展支助，以促进建立可持续发展，避免那些新近摆脱罂粟的省份恢复鸦片种植。此外还强调了平衡兼顾阿富汗的执法和发展努力的重要性。

51. 有几名发言者强调了本国与毒品和犯罪问题办公室建立的成功合作关系，并强调必须继续通过毒品和犯罪问题办公室及双边渠道支持替代发展举措。

52. 一位发言者强调必须加强对非法作物的监测，以便使国际社会更好地了解非法古柯种植的范围。重要的是，在实施替代发展项目的同时，还必须开展可靠的执法工作。

53. 有人认为，在贫困并非罂粟种植驱动因素的情况下，仅靠替代发展无法实现持久解决办法。发言者们对此进行了讨论。有发言者强调指出，今后十年所面临的挑战不是作出新的承诺，而是根据有关的联合国公约履行大会第二十届特别会议通过的决议中的各项承诺。

54. 有发言者对毒品贩运和犯罪活动对西非、中美洲和中亚等区域的影响表示关切。这些影响与世界商品价格下降一起，促使种植合法作物的农民开始种植非法作物。发言者对毒品和犯罪问题办公室建议今后的任何行动计划均应继续包括大麻表示欢迎。

55. 麻委会主席将专题辩论的要点总结如下：

[...]

---