



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
12 March 2008
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Проект доклада

Докладчик: Никола Розенблюм (Австралия)

Добавление

Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками

1. На своих 1286-м, 1287-м и 1291-м заседаниях 10 и 12 марта Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня следующего содержания:

"Осуществление международных договоров о контроле над наркотиками:

- a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
- b) Международный комитет по контролю над наркотиками;
- c) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи;
 - i) меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распределения и утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;
 - ii) План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими;
- d) другие вопросы, возникающие в связи с международными договорами о контроле над наркотиками.

2. Для рассмотрения пункта 6 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:



а) доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год (E/INCB/2007/1);

б) прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2007/4).

3. Со вступительным заявлением выступил Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. С заявлениями выступили наблюдатель от Словении (от имени Европейского союза), представители Японии, Бельгии, Швейцарии, Нидерландов, Турции, Соединенного Королевства, Германии, Соединенных Штатов, Китая, Нигерии, Перу, заместитель министра социальной защиты Боливии и Аргентины. С заявлениями выступили также наблюдатели от Франции, Малайзии, Азербайджана, Швеции, Норвегии, Ливана, Сирийской Арабской Республики, Дании и Южной Африки. С заявлениями выступили также наблюдатели от Европейского сообщества и Всемирной организации здравоохранения.

А. Ход обсуждения

1. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год

4. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками представил доклад Комитета за 2007 год¹. Касаясь главы I доклада, в которой рассматривается принцип соразмерности в контекста преступлений, связанных с наркотиками, он отметил, что принцип соразмерности требует, чтобы в случае совершения преступлений, связанных с наркотиками, правительства принимали меры, соразмерные степени серьезности такого преступления. В этой связи он указал на то, что три международных договора о контроле над наркотиками, а именно Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года², Конвенция о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴, поощряют и облегчают принятие санкций, соразмерных тяжести преступлений, связанных с наркотиками, и что в Конвенции 1988 года предусмотрено, что стороны Конвенции должны принимать специальные меры к тому, чтобы серьезные правонарушения не оставались безнаказанными. Напомнив о том, что соразмерность предполагает уважение принципа равенства перед законом, Председатель подчеркнул недопустимость того, чтобы крупные наркоторговцы могли использовать имеющиеся у них ресурсы в ущерб системе уголовного правосудия. Он проинформировал Комиссию о Программе обеспечения доступа к

¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.1).

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

³ Там же, vol. 1019, No. 14956.

⁴ Там же, vol. 1582, No. 27627.

контролируемым лекарственным средствам, разработанной Всемирной организацией здравоохранения в консультации с Комитетом, и призвал правительства оказать поддержку осуществлению этой Программы. Он высоко оценил работу всех структур, занятых в области контроля над наркотиками, включая правительства, межправительственные организации и организации гражданского общества.

5. Выступавшие по докладу Комитета за 2007 год приветствовали уделенное в докладе внимание принципу соразмерности в контексте преступлений, связанных с наркотиками. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся применением в некоторых государствах смертной казни и напомнили о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/149 от 18 декабря 2007 года призвала все государства, в которых все еще сохраняется смертная казнь, ввести мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение в целях отмены смертной казни. Некоторые ораторы отметили, что Комитету следует предоставить государствам четкие разъяснения относительно применения принципа соразмерности в контексте преступлений, связанных с наркотиками.

6. Ряд ораторов упомянули о том, что цель международных договоров о контроле над наркотиками должна заключаться в защите здоровья человека и общества в целом и что эти договоры должны осуществляться с соблюдением договоров о правах человека. Некоторые ораторы высказали мнение, что меры, принимаемые в их государствах с целью охраны общественного здоровья и защиты прав человека, рассматриваются Комитетом как противоречащие международным договорам о контроле над наркотиками. Ораторы отметили, что в связи с появлением новых угроз для здоровья человека необходимо применять новые подходы для уменьшения негативных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и общества.

7. Комиссия с удовлетворением отметила продолжающиеся усилия Комитета по поддержанию общемирового равновесия между предложением и спросом на опиатное сырье для медицинских и научных целей, как это предусмотрено положениями Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵. Комитету была выражена признательность за организацию неофициальных совещаний с государствами, которые являются ведущими импортерами и производителями опиатного сырья. Была упомянута резолюция 2007/9 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2007 года, в которой Совет подчеркнул необходимость поддерживать равновесие между предложением опиатного сырья и спросом на него.

8. Ораторы подчеркнули важность соблюдения и всестороннего выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, которые составляют основу международной системы контроля над наркотиками. Государствам, которые еще не присоединились к одному или нескольким таким договорам, следует безотлагательно сделать это. Государствам было настоятельно рекомендовано выполнять требования Комитета относительно отчетности и своевременно представлять соответствующую информацию.

⁵ Там же, vol. 976, No. 14152.

9. Было с удовлетворением отмечено, что организуемые Комитетом страновые миссии представляют собой прекрасную возможность для обмена информацией, идеями и мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес. Такие миссии рассматриваются как важное средство дальнейшего укрепления диалога между Комитетом, государствами-членами и другими организациями, которые занимаются контролем над наркотиками. Некоторые ораторы настоятельно призвали Комитет обеспечивать объективность при проведении мероприятий таких миссий и составлении докладов, а также стараться учитывать своеобразие национальных условий и обстоятельств, которое может отражаться на подходе различных государств к деятельности по контролю над наркотиками.

10. Ряд представителей сообщили Комиссии о некоторых наиболее заметных изменениях и достижениях в решении проблемы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков. Ораторы сообщили об осуществляемых правительствами их стран стратегиях контроля над наркотиками, нацеленных на сокращение незаконного спроса на наркотики и их предложения. Было отмечено, что благодаря реализации этих стратегий были изъяты большие партии наркотиков, ликвидированы подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков и приняты важные меры по дальнейшему укреплению механизма контроля над наркотиками.

11. Была высказана обеспокоенность в связи с ухудшением положения в области контроля над наркотиками в Афганистане. По мнению некоторых ораторов, международному сообществу следует активизировать свои усилия для оказания правительству Афганистана помощи в решении проблемы наркотиков в этой стране. Было отмечено, что вызывает также обеспокоенность все более активное использование наркоторговцами стран Африки в целях транзита наркотиков.

12. Ряд ораторов приветствовали дискуссионный документ, посвященный комплексному подходу к снижению пагубных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и общества, который был подготовлен Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в консультации с Комитетом, и рекомендовали Комитету продолжить вести диалог с правительствами для достижения консенсуса по этому вопросу.

13. Наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения отметил, что отсутствие доступа к опиоидным анальгетикам ведет к неоправданным страданиям, несмотря на то, что утоление боли не связано с какими-либо трудностями и не сопряжено с большими расходами. По мнению этого наблюдателя, правительствам следует обеспечить более широкий доступ к этим веществам, не допуская при этом расширения масштабов их использования в немедицинских целях, а также принять меры, с тем чтобы они были легкодоступными для использования в медицинских целях. Выразив признательность за поддержку Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, выраженную наблюдателем от Франции и представителями Нидерландов и Соединенных Штатов, наблюдатель от Всемирной организации здравоохранения отметил, что главным залогом успеха этой программы является формирование более широкой донорской базы.

14. Представители Боливии и Перу отметили, что в их странах жевание листа коки является унаследованной от предков традицией, имеющей давнюю историю. Было отмечено, что согласно пункту 2 статьи 14 Конвенции 1988 года, что при принятии мер по ликвидации незаконного спроса на наркотические средства должны должным образом учитываться традиционные формы законного использования, а также интересы защиты окружающей среды. К Комитету была обращена просьба учитывать эти и другие факторы при рассмотрении ситуации, связанной с жеванием листа коки. К Комитету была также обращена просьба продолжать вести диалог с заинтересованными правительствами. Председатель Комитета подтвердил готовность Комитета к такому диалогу.

2. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

15. Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками представил доклад Комитета за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года (E/INCB/2007/4) и особо отметил важное значение международного сотрудничества в области контроля над наркотиками в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность". В этой связи Председатель похвалил правительство Словении за недавно проведенную операцию по изъятию более 110 тонн ангидрида уксусной кислоты, который предназначался для использования при незаконном изготовлении героина. Он отметил, что в основе успеха этой крупной операции лежат сотрудничество и участие в расследовании нескольких государств в рамках проекта "Сплоченность". Была выражена надежда на то, что эта деятельность и другие инициативы, возможно, помогут правительству Афганистана в решении серьезных проблем, связанных с изготовлением героина на территории этой страны. Председатель предостерег правительства в отношении того, что в связи с успехами в области контроля за международной торговлей веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, для получения таких веществ с целью использования в подпольных нарколабораториях, наиболее часто стали применяться утечка из внутренних каналов распределения и контрабандная переправка через границы. В этой связи правительствам было настоятельно рекомендовано осуществлять надлежащий контроль за изготовлением и распределением на их территории прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Для пресечения попыток организаций наркобизнеса получить не включенные в таблицы вещества для использования при незаконном изготовлении наркотиков, правительствам было рекомендовано применять обновленный ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, который был выпущен для всех национальных компетентных органов в 2007 году. Кроме того, правительствам было рекомендовано создать механизмы обмена оповещениями и информацией о подозрительной торговле химическими веществами-заменителями и об их изъятиях.

16. Представители нескольких государств-членов поблагодарили Комитет за подготовленный им доклад за 2007 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, в частности за обзор осуществления положений Конвенции 1988 года,

законной торговли прекурсорами и последних тенденций в области оборота прекурсоров. Было отмечено, что в докладе выражается поддержка работе, проводимой национальными органами по предупреждению утечки химических веществ-прекурсоров. Некоторые ораторы просили Комитет при подготовке своих докладов использовать также дополнительные источники данных.

17. Ораторы с признательностью отметили работу Комитета в качестве всемирного центра по координации проекта "Призма", международной инициативы по предупреждению утечки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и вклад Комитета в операцию "Кристаллический поток".

18. Наблюдатель от Малайзии сообщил свежую информацию об уничтожении крупной подпольной лаборатории, в которой незаконно изготавливался метамфетамин. Было сообщено, что в марте 2008 года правоохранные органы Малайзии арестовали несколько граждан других стран и изъяли вещества, в том числе химические вещества-прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении метамфетамина. По мнению наблюдателя, этот случай подтверждает причастность международных преступных сетей к незаконному изготовлению наркотиков.

19. Ряд ораторов подчеркнули неизменную ценность и важность предварительных уведомлений об экспорте и настоятельно призвали правительства, которые еще не сделали этого, присоединиться к системе уведомлений. Несколько ораторов представили обновленную информацию о новом законодательстве по прекурсорами и о мерах по контролю над прекурсорами в их странах.
