

30 May 2008
Chinese
Original: English

各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器
和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况的
联合国第三次两年期会议

2008 年 7 月 14 日至 18 日，纽约

关于小武器和轻武器非法中介的讨论文件

概论

1. 联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领将非法中介列为各国在国家和全球各级执行的一个方面。虽然武器中介本身并非罪恶，但“武器中介活动如不受管制或管制不力，可能会增加小武器和轻武器交易中武器流向冲突易发地区、受禁运实体以及有组织犯罪和恐怖主义团伙的风险”（A/62/163，第 1 段）。在小武器和轻武器方面的非法中介对安全、稳定、解决冲突、发展、预防犯罪和人道主义事务等各个领域都有不利影响，并正如联合国大会关于这个问题的最新决议（62/47）确认的情况，即小武器和轻武器的非法中介“是国际社会应当紧急处理的严重问题”。在《行动纲领》中各国承诺拟订和执行适当的立法/程序来管制武器中介，以及展开这方面的合作。

挑战和机会

2. 行动纲领关于中介问题的规定的执行面临各式各样的挑战。大多数国家仍无法法律体制管制非法中介。其国内立法或行政程序对打击非法中介往往缺乏明确和可执行的措施，如登记、许可证、记录保存、司法管辖规定和惩罚等。此外，有些国家在实施现有措施方面遭遇困难，需要国际援助，以建立必要的能力。虽然全球性的中介活动（包括“域外中介”）管制需要国际合作，但这些合作即使在同一区域也都不一定相互呼应、完美无缺。

3. 在另一方面，各国也有解决这一问题史无前例的机会。全球对小武器问题的认识一直都在提高，这显示于 2008 年 4 月秘书长关于小武器的第一份报告。其他国际组织在其各自任务范围内，也都采取步骤，打击军火的非法贩运，包括非



法中介。报告程序正在作出改进，规定在国家报告中列入关于中介管制状况的部分；许多区域或次区域也制定了有法律约束力的管制小武器和轻武器非法中介的文书。最重要的是大会设立了进一步审议在防止、打击和消除小武器和轻武器非法中介方面加强国际合作的步骤的政府专家组。该专家组提出了第一份报告以及确定了非法中介的定义。

今后的道路

4. 专家组的报告(A/62/163)对解决小武器和轻武器的非法中介问题提出了许多全面建议。这份报告提供很好的材料，使各国能够在两年期会议期间讨论如何履行《行动纲领》中的承诺，即拟订和执行适当的立法/程序来管制武器中介。政府专家组提出的建议包括：

- 在国家执行方面：建议制订适当的国家法律、法规和行政程序；管制与中介密切相关的活动；以及为国家专家和执法人员组织培训课程和研讨会。并鼓励各国对它们就解决非法中介问题的努力提出报告，并建议裁军事务厅在其网站中用一部分来登载各种援助请求和提供援助的信息及其他信息。
- 在国际援助和能力建设领域，报告建议各国和相关国际、区域和次区域组织严肃考虑向关心的国家提供协助，例如以共同加强相关机构的能力的项目的方式进行。报告鼓励提出援助请求的各国把对国家需求的个别评估作出此种请求的基础。有能力的国家和相关国际、区域和次区域组织可协助制定国家行动计划和项目提案。报告中还提到与世界海关组织和国际刑警组织可能进行的合作。
- 在国际合作分享信息方面，注意到在提出要求合作的请求时，应充分尊重国家的宪法和法律制度。并鼓励各国与其他国家进行自愿合作，以便促进国家决策和查核程序。鼓励进行其他各级别的自愿合作，包括执法工作的合作。报告还指出，各国应立即其管辖范围内采取步骤，有效执行和落实安全理事会决定的所有禁运和制裁。