



经济及社会理事会

Distr.: Limited
27 April 2006
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第十五届会议

2006 年 4 月 24 日至 28 日，维也纳

报告草稿

报告员：Carmen Lída **Richter Ribeiro Moura**（巴西）

增编

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

1. 预防犯罪和刑事司法委员会在其 2006 年 4 月 27 日第 8 次会议上审议了题为“预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用”的议程项目 8。委员会收到了下列文件供其审议该项目：

- (a) 秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告(E/CN.15/2006/13 和 Corr.1)；
- (b) 秘书长关于保护文化财产免遭贩运的报告（E/CN.15/2006/14）；
- (c) 秘书长关于遏制艾滋病毒/艾滋病在刑事司法设施审前羁押所和教养所的蔓延的报告（E/CN.15/2006/15）；
- (d) 2006 年 3 月 20 日至 22 日在维也纳举行的政府间专家组会议关于制订主要与预防犯罪有关的标准和规范的资料收集文书的报告（E/CN.15/2006/CRP.1）。

2. 条约事务司司长和副执行主任兼毒品和犯罪问题办事处业务司司长共同作了介绍性发言。委员会还听取了奥地利代表（代表欧洲联盟成员国）所作的发言和巴拿马观察员（代表拉丁美洲和加勒比国家组）作的发言。委员会还听取了下列国家代表的发言：加拿大、阿拉伯利比亚民众国、德国、埃及和美国。下列国家的观察员也作了发言：阿塞拜疆、阿尔及利亚、瑞典和澳大利亚。世界受害者研究学会和美洲犯罪学协会的观察员也作了发言。



审议情况

3. 条约事务司司长介绍了秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告(E/CN.15/2006/13 和 Corr.1)，其中载有对收到的各国政府关于主要与被拘留者、非拘禁措施、少年司法和恢复性司法有关的标准和规范实施和适用情况调查表的答复进行的分析。她强调指出，对所收到的答复进行的分析表明，虽然某些标准和规范，如《囚犯待遇最低限度标准规则》或与少年司法有关的一些标准和规范为多数作出答复的会员国所普遍了解并被列入国家一级的法规，但有关非拘禁措施和恢复性司法的标准和规范则不大为人所了解。收到的答复还表明，对于在标准和规范的实施和适用方面获得技术援助的可能性的认识有限。
4. 她还提及经济及社会理事会 2004 年 7 月 21 日关于保护文化财产免遭贩运的第 2004/34 号决议，其中请求在获得资金的情况下，召开一次专家组会议以便探讨和评估在打击贩运文化财产方面存在的挑战和遇到的困难，并说秘书处正在与有关国家政府进行协商以确保这方面的必要供资，并再次吁请会员国考虑为组织召开这样一次会议提供自愿捐款。
5. 业务司司长提请注意艾滋病毒/艾滋病在审前羁押所和教养所继续蔓延。作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）的共同赞助机构，并作为涉及监狱中艾滋病毒/艾滋病问题的领导机构，毒品和犯罪问题办事处向请求国提供了一系列专门知识和服务以改善审前羁押所和教养所中艾滋病毒/艾滋病的预防、护理和支助情况。司长概要介绍了毒品和犯罪问题办事处提供的扩大的技术援助方案，重点介绍了组建咨询代表团、提供进行政策辩论的机会、编写培训材料、举办培训研讨会以及对国家实施具体项目工作提供的支助。
6. 一些发言者表示，他们支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范在加强各国，特别是发展中国家和经济转型期国家以及处于冲突后局势的国家刑事司法制度方面所起的作用。一位代表说，预防和打击跨国有组织犯罪、恐怖主义和腐败的一个关键先决条件是建立一种以法治为基础的公平、高效和有效能的刑事司法制度，并配备在预防犯罪和刑事司法标准和规范方面受过适当培训的工作人员。
7. 一些发言者汇报了关于其本国采取各种措施以实施标准和规范的情况，办法是通过国家立法和培训司法和执法人员。在这方面，特别提到《囚犯待遇最低限度标准规则》、《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（东京规则）、《犯罪与司法：迎接二十一世纪的挑战的维也纳宣言》和《曼谷宣言：协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟》。一位发言者说，发展中国家因资金匮乏难以实施联合国标准和规范，呼吁提供技术和财政援助以确保最广泛地实施这些文书。他特别强调 2005 年 9 月 5 日至 6 日在阿布贾举行的非洲圆桌会议的重要性，并促请国际社会提供财政资源以使该会议通过的《2006-2010 年行动纲领》得以执行。
8. 一些发言者欢迎预防犯罪和刑事司法委员会对某些标准和规范进行定期审查，认为这种做法使得各国能够就标准和规范的实施和适用情况交流信息并鉴

明需要制订新文书的领域。然而，有些发言者关切地认为，多而详细的调查表往往使各国政府不堪重负，因此呼吁向会员国发出的收集信息请求应合理化。一位发言者指出，召开政府间专家组会议来制订各项标准和规范以及起草调查文书是必要的，但提醒说这些专家组的审议应被视为传达而不是取代各国政府的协商意见。在这方面，该发言者强调各国政府，特别是实行联邦制的国家政府，需要足够的时间与负有宪法规定的许多刑事司法制度方面责任的州政府或省政府进行适当协商。

9. 一位发言者欢迎预防犯罪和刑事司法委员会在预防犯罪领域所开展的工作。该发言者指出，加强委员会的预防犯罪工作正是时候，并认为制订有效的预防犯罪战略可大大有助于减少犯罪和受害。预防犯罪应成为向会员国提供的技术援助方案的一个天然组成部分，应当借鉴以知识为基础的各种建议和最佳做法。为此，邀请各会员国和有关实体参加拟于 2006 年 6 月 15 日至 17 日在斯德哥尔摩举行的斯德哥尔摩犯罪学专题讨论会。

10. 一位观察员强调有必要讨论被害人的需要问题，并回顾说预防犯罪和刑事司法委员会决心致力于预防被害和促进为受害者取得公理的原则。关于这点，她请会员国组织召开一次政府间专家组会议以编写关于如何最好地实施联合国关于被害人的标准和规范的行动建议。

11. 另一位观察员表示支持《预防犯罪准则》（经济及社会理事会第 2002/13 号决议，附件），并进一步宣布，她所代表的组织已在纽约联合国总部连同非政府组织联盟及联合国预防犯罪和刑事司法方案网各成员一起开始拟订一份关于如何使准则发挥效用的报告，这将对毒品和犯罪问题办事处预防犯罪活动的一项技术援助实物贡献。

12. 许多代表指出，盗窃和贩运所有各类文物的现象大幅度增加，有可能使整个民族文化丧失其文化遗产。一些代表还对有组织犯罪集团日益参与盗窃和贩运文化财产表示震惊。

13. 其他代表则介绍了在国家一级采取的打击贩运文化财产的立法和行政措施，包括对工作人员进行培训和有关打击这种犯罪活动的各机构之间交换信息。在这方面，据指出，适当的国内行动应将执法与预防措施结合起来，包括对已作登记的文物进行监测。一位代表还强调，需要向缺乏有效处理这一问题的必要能力的国家提供技术援助。

14. 若干代表强调，鉴于贩运文化财产活动的跨国性质，加强国际合作打击这种贩运活动至关重要。在这方面，一些发言者提到，需要进一步促进和有效实施 1970 年《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》，以及 1954 年《关于在武装冲突的情况下保护文化财产的公约》及其两项议定书。还提到 2004 年在《1954 年公约》五十周年之际于开罗进行的国际会议上所发表的《关于保护文化财产的开罗宣言》，这是各会员国政治意愿的又一次体现，各国决心促进在国家 and 国际一级采取有效的行动，确保对文化财产给予更好的保护。

15. 许多代表认为，召开关于防范贩运文化财产问题的专家组会议是一项必要的举措，目的在于以更加全面的方式评估问题的严重程度，并提出关于采取适当立法和行政措施有效遏制这种现象的建议。
16. 一些发言者对审前羁押所和教养所内艾滋病毒/艾滋病的不断扩散感到震惊，表示支持毒品和犯罪问题办事处在这一领域正在开展的工作。许多发言者还指出，毒品和犯罪问题办事处所处的地位非常合适，可以提供广泛的专业知识和服务，响应日益增加的对技术援助的请求。还提请注意弱势群体的特别需要，例如监禁中的妇女和青少年。鉴于艾滋病规划署和联合国其他实体也在预防艾滋病毒/艾滋病的领域提供技术援助，因此发言者进一步鼓励毒品和犯罪问题办事处在其授权范围内继续开展工作。
17. 为了限制流行病的扩散，一些发言者承认，需要努力减少监狱人满为患问题和遏制暴力。在这方面，一些国家正在开办活动和教育方案，以提供一种有助于非暴力文化的环境。
18. 一些代表欢迎毒品和犯罪问题办事处为落实经济及社会理事会 2004 年 7 月 21 日的第 2004/35 号决议而开展的工作，以及关于改进多边捐助者和国际捐助者防治艾滋病工作协调问题的全球工作队所提出的建议。许多发言者确认必须协调和精简对于艾滋病毒/艾滋病问题的全球对策，并表示充分支持指定毒品和犯罪问题办事处作为处理监狱中艾滋病毒/艾滋病的联合国牵头机构。
19. 进一步强调必须向囚犯提供获得预防、治疗和保健服务及卫生教育的途径，以及必须向监狱工作人员提供培训。
20. 一位代表强调了其本国为刑事司法改革而正在作出的努力，包括关于处理监狱环境中艾滋病毒/艾滋病问题的特别措施，以及预防、保健和治疗举措。据进一步指出，国内立法中已对处理监狱人满为患的问题规定了一系列的选择办法。
21. 另一位代表提及《2006-2010 年非洲行动纲领》，指出只有通过实行一系列预防、治疗和减少损害的战略，才能实现对艾滋病毒这类传染病的管理。为了保护在押人员、工作人员及最终是全社会的健康，控制和管理教养所中的传染病至关重要。一位代表还表示支持该《行动纲领》，将之作为加强国家在一系列领域中能力的一种方法，包括对监狱中的艾滋病毒/艾滋病采取对策的能力。
22. 一位代表回顾到注射吸毒与艾滋病毒/艾滋病扩散之间的关系，重申需要开办教育和预防方案，提供进行艾滋病毒测试和治疗的途径，以及对监狱工作人员进行培训。