



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited  
26 April 2006

Russian  
Original: English

---

**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию**  
Пятнадцатая сессия  
Вена, 24–28 апреля 2006 года

### Проект доклада

*Докладчик: Кармен Лидия Рихтер Рибейро Мора (Бразилия)*

#### Добавление

### **Обсуждение вопроса о максимальном повышении эффективности технической помощи, предоставляемой государствам–членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

1. На своих 3-м и 4-м заседаниях 25 апреля 2006 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный "Обсуждение вопроса о максимальном повышении эффективности технической помощи, предоставляемой государствам–членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Обсуждение этого вопроса проходило под председательством заместителя Председателя Комиссии Васыля Покотыло (Украина) и охватывало следующие четыре подпункта: а) установление приоритетов; б) критический обзор; с) мобилизация ресурсов; и d) оценка.

2. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен документ зала заседаний, озаглавленный "Максимальное повышение эффективности технической помощи, предоставляемой государствам–членам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" (E/CN.15/2006/CRP.2). Кроме того, по просьбе Комиссии в межсессионный период заблаговременно до открытия сессии среди делегаций были распространены следующие неофициальные документы: а) записка об обсуждении этого вопроса и б) неофициальный документ о результатах, достигнутых Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию за период с 1992 года.



3. При открытии этого тематического обсуждения с заявлением выступила Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. С заявлениями выступили также начальник Сектора по вопросам безопасности человека Отдела операций ЮНОДК – по подпункту (а) установление приоритетов и подпункту (b) критический обзор; а также директор Отдела анализа политики и связей с общественностью – по подпункту (с) мобилизация ресурсов и подпункту (d) оценка. Департамент операций по поддержанию мира Секретариата организовал аудиовидеопрезентацию по подпункту (b); наблюдатель от Европейской комиссии – по подпункту (с) мобилизация ресурсов; а наблюдатель от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия – по подпункту (d) оценка.

4. С заявлениями выступили представители Австрии (от имени Европейского союза), Канады, Китая, Бразилии, Пакистана, Соединенных Штатов Америки, Египта и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Швеции, Франции, Афганистана, Алжира, Марокко, Австралии и Туниса. Заявления также сделали наблюдатели от Совета Европы, Всемирного банка, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международной ассоциации по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

## **А. Ход обсуждений**

5. В своем заявлении Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях подчеркнула важное значение надлежащего реагирования на насилие в отношении женщин как на международном, так и национальном уровнях. Она отметила, что международно-правовая основа, призванная положить конец насилию в отношении женщин, постепенно укрепляется, и в настоящее время преступления на сексуальной почве включены в различные международные конвенции. По мнению Специального докладчика, огромное значение имеют меры, принимаемые в рамках систем уголовного правосудия для противодействия насилию в отношении женщин, включая такие аспекты, как обеспечение наличия надлежащей правовой основы и институтов уголовного правосудия, персонал которых прошел достаточную специальную подготовку по вопросам применения необходимых специализированных подходов. С учетом мандата ЮНОДК в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Специальный докладчик отметила широкие возможности для повышения уровня координации между ее работой и работой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

### **Подпункты (а) и (b): установление приоритетов и критический обзор**

6. В своем вступительном заявлении начальник Сектора по вопросам безопасности человека Отдела операций ЮНОДК отметил сочетание факторов, оказывающих влияние на отбор приоритетов и вопросов, подлежащих решению в рамках технической помощи. В их число входят как факторы, носящие

внутренний характер для Организации Объединенных Наций, например, стратегические приоритеты, установленные такими управляющими органами, как Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, потенциал и представленность ЮНОДК на местах, так и внешние факторы, в частности полученные просьбы об оказании технической помощи, способность государств – получателей помощи к ее освоению и приоритеты доноров. С учетом ограниченности финансовых и людских ресурсов было отмечено, что ЮНОДК надлежит обеспечивать сбалансированность принимаемых им мер и имеющихся просьб об оказании помощи и потребностей в решении возникающих проблем. Установление приоритетов в сложных и нередко меняющихся условиях всегда является трудной задачей, однако ЮНОДК уже положило начало или завершило различные процессы, связанные с определением стратегических приоритетов, включая разработку общей стратегии ЮНОДК и подготовку стратегических программных рамок на страновом уровне. Наглядным примером установления приоритетов является Программа действий для Африки на 2006–2010 годы, принятая Совещанием за круглым столом для Африки, проходившим в Абудже 5 и 6 сентября 2005 года, которая охватывает как географический регион, так и набор вопросов существа. Исключительно важное значение для оказания эффективной и устойчивой технической помощи имеет возможность оценки институционально сильных и слабых мест в секторе уголовного правосудия, и ЮНОДК разрабатывает в этой связи серию инструментов оценки.

7. Критически оценивая результаты, достигнутые в рамках предоставления технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, представитель ЮНОДК отметил, что в последние годы программа в области преступности существенно расширилась. В настоящее время осуществляются около 40 проектов, стоимость которых составляет 87 млн. долл. США. Один из усвоенных уроков заключается в том, что необходимо иметь в наличии универсальные средства и учебные материалы, которые можно приводить в соответствие с конкретными условиями в различных странах, с тем чтобы обеспечить относительно оперативное реагирование на просьбы об оказании помощи. Было также отмечено, что важной предпосылкой успеха в предоставлении технической помощи является базовая инфраструктура системы уголовного правосудия, в рамках которой предусмотрена возможность организации более специализированных мероприятий в области подготовки кадров и создания потенциала. Ключевая задача ЮНОДК – выполнение функций центра специальных знаний и опыта в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

8. Был освещен ряд тематических областей, в том числе необходимость целенаправленного рассмотрения конкретных тем и установления их очередности; важное значение региональных инициатив; необходимость укрепления потенциала отделений ЮНОДК на местах и использования такого потенциала; важное значение оценки потребностей до окончательной разработки мер по оказанию технической помощи; необходимость сбора информации и обмена ею; а также критическая важность координации усилий как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и с другими многосторонними и двусторонними участниками.

9. Ряд ораторов подчеркнули важность того, чтобы ЮНОДК сосредоточило свои усилия на четко определенном наборе основных областей. Приоритетными областями для оказания технической помощи были сочтены, в частности, ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4, приложение). Один из ораторов подчеркнул тот факт, что Комиссия, выступающая в качестве директивного органа по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в системе Организации Объединенных Наций, должна играть главную роль в определении областей работы и подготовке общих директивных указаний для ЮНОДК. Принятие мер противодействия новым проблемам в области преступности имеет важное значение, однако Комиссии необходимо проявлять осмотрительность в отношении поручений в адрес ЮНОДК с учетом ограниченности имеющихся ресурсов. Один из выступавших подчеркнул важное значение осуществляемого в рамках Организации Объединенных Наций процесса пересмотра мандатов, одобренных более пяти лет тому назад, предложив в этой связи осуществить соответствующий процесс оценки актуальности осуществляемых проектов и мероприятий.

10. В отношении реализации проектов на страновом уровне один из ораторов предложил подходить к отбору таких проектов на основе их доказанной результативности в целях извлечения уроков для осуществления других мероприятий в области технической помощи. Еще один оратор также отметил, что одной из важных целей технической помощи должно быть создание национальных центров передового опыта в отдельных областях уголовного правосудия и смежных областях. Как подчеркнул один из ораторов, для совершенствования международного сотрудничества важную роль играет техническая помощь в области взаимной правовой помощи и выдачи.

11. Некоторые из выступавших особо отметили значение региональных инициатив в тех случаях, когда государства обладают общим опытом и испытывают общие потребности. Один из ораторов подчеркнул, что вместо того, чтобы заключать новые региональные и рамочные договоренности, следует использовать имеющиеся договоренности. На региональном уровне важную роль призваны играть институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

12. Ряд ораторов приветствовали осуществляемую ЮНОДК деятельность по разработке набора средств оценки в области уголовного правосудия, которые позволят определять на систематической основе, какие из вопросов следует отбирать для оказания целенаправленной технической помощи. Один из выступавших высказал мнение о том, что в подобных оценках внимание следует уделять также наличию в ряде государств неформальных или параллельных систем правосудия. Было подчеркнуто значение миссий по оценке как средства для анализа реальных потребностей запрашивающих помощь государств. Еще один оратор отметил также, что необходимо принимать во внимание конкретные социально-экономические и политические обстоятельства запрашивающих стран. Один из них подчеркнул важное значение сбора информации на мировом уровне, с тем чтобы такая информация служила основой для возможных

мероприятий в области технической помощи. Другой оратор подчеркнул важное значение механизмов мониторинга и коллегиального обзора, отметив, что, как свидетельствует опыт, эффективность технической помощи существенно повышается при наличии таких механизмов.

13. Многие из выступавших отметили важную роль сети отделений ЮНОДК на местах для оказания помощи. Отделения на местах в состоянии понимать уникальные проблемы и вызовы в соответствующих регионах и государствах, в которых они расположены. Подчеркивалась необходимость укрепления сети отделений ЮНОДК на местах, в том числе на основе подготовки кадров и других мероприятий по созданию потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

14. В презентации, организованной Департаментом операций по поддержанию мира, были освещены, в частности, такие факторы, как критическая важность координации усилий и сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия. Выступавший заявил, что несмотря на достигнутый прогресс имеются широкие возможности для повышения уровня взаимодействия. Поскольку в работе по тому или иному аспекту обеспечения законности и уголовного правосудия участвуют 10 фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций, а в каждом случае ресурсы ограничены, абсолютно необходимо сотрудничество с учетом их различных мандатов и областей специализации. В отношении конкретной проблемы миростроительства в постконфликтных ситуациях оратор подчеркнул необходимость того, чтобы в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира использовался экспертный опыт в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. На страновом уровне координация деятельности различных органов Организации Объединенных Наций на местах обеспечивается под руководством Специального представителя Генерального секретаря, однако характер такой координационной деятельности зачастую меняется в зависимости от конкретной миссии. Он подчеркнул ряд областей, в том числе требование принимать надлежащие ответные меры в отношении организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и коррупции во многих постконфликтных ситуациях, когда естественным партнером и источником предоставляемых знаний и опыта является ЮНОДК. Кроме того, ЮНОДК имеет широкие возможности для обеспечения технических средств и пособий, например средств оценки систем уголовного правосудия, и в осуществлении проекта в этой области в качестве партнера выступает Департамент операций по поддержанию мира. Этот Департамент приступил к разработке индекса законности, и в соответствующих случаях ЮНОДК вносит свой вклад в эту работу.

15. Несколько выступавших приветствовали сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНОДК, которое служит примером того, каким образом органы системы Организации Объединенных Наций могут взаимодействовать с большей эффективностью. Ряд ораторов подчеркнули значение выработки общего подхода на страновом уровне во избежание дублирования и излишней конкуренции между органами системы Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута исключительно важная роль обеспечения эффективной координации и взаимодополняемости программ как в тех случаях, когда начинается проведение оценок операций по

поддержанию мира, так и на более поздних этапах их осуществления. Как подчеркнул один из ораторов, хотя совершенствование координации в рамках системы Организации Объединенных Наций можно лишь приветствовать, в определенных случаях проблемой по-прежнему является конкуренция и отсутствие координации на страновом уровне и в отношении двусторонних доноров. В этой связи было подчеркнуто важное значение надлежащего обмена информацией.

#### **Подпункты (с) и (d): мобилизация ресурсов и оценка**

16. В своей презентации по подпунктам (с) и (d) директор Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК охарактеризовал тенденции, аспекты и проблемы в области мобилизации ресурсов. Он подчеркнул, что проблемы, с которыми сталкивается Управление в отношении первых двух аспектов, связаны с трудностями, испытываемыми государствами в процессе увязки тем законности и развития. Было упомянуто Совещание за круглым столом для Африки и принятая на нем Программа действий на 2006–2010 годы, которые доказывают, что развитие вряд ли может быть успешным без обеспечения законности. Он отметил, что взносы доноров все чаще поступают в виде прямой бюджетной поддержки государств–получателей и целевых взносов, поступающих в ЮНОДК. Такая тенденция ведет к снижению степени гибкости в деятельности ЮНОДК по установлению приоритетов в его работе, а также затрудняет принятие мер реагирования на возникающие проблемы. Он далее отметил важное значение, которое ЮНОДК придает установлению стратегических партнерских отношений с членами системы Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими партнерами в области развития. В этих целях необходимо, чтобы такие партнерские отношения основывались на диалогах по вопросам политики и оперативных мероприятий и опирались на сравнительные преимущества каждого из участников.

17. Он отметил возможность извлечения важных уроков из оценок, проведенных за последние годы, включая значение использования надежных исходных данных, применение ряда различных средств, которые могут использоваться повсеместно и на различных этапах осуществления проектов, служа основой для выводов, сделанных в ходе оценки, и для четкого определения их результатов и последствий.

18. Европейская комиссия в своей презентации отметила свои механизмы мобилизации финансовых ресурсов и представила информацию о ряде новых инструментов внешней помощи, которые применяются в отношении государств–партнеров, как входящих, так и не входящих в Европейский союз. Выступавший подчеркнул, что принципы программирования помощи Союза включают в себя многолетние стратегии, партнерство и причастность на местном уровне, координацию и взаимодополняемость доноров, а также комплексный учет проблематики в более широких направлениях секторальной политики. Он отметил, что в последнее время помощь, предоставляемая Европейским союзом, переориентирована на прямую бюджетную поддержку и секторальные подходы.

19. Ряд выступавших выразили свою признательность ЮНОДК за проводимую им работу, отметив, что уровень доверия к Управлению повысится в результате осуществляемой разработки общей стратегии, которая позволит добиться более

высокого уровня прозрачности и подотчетности. Они отметили, что осуществление этой стратегии и приверженность Управления ее осуществлению будут способствовать формированию проектов и партнерских отношений на более стратегической основе. Осуществляемые ЮНОДК меры по внедрению системы подготовки бюджета, основанного на конкретных результатах, и разработка общей стратегии были расценены как важные шаги. Некоторые из выступавших отметили важное значение активизации Управлением усилий в области технической помощи. Один из них указал, что дальновидный вклад ЮНОДК в разработку Программы действий для Африки на 2006–2010 годы имел важное значение, указав при этом, что государства не проявили готовность к ее финансированию.

21. Несколько ораторов особо отметили необходимость подготовки учебных и других материалов на различных языках Организации Объединенных Наций, соответствующих официальному языку государства, запрашивающего такие материалы для использования. Еще один из ораторов просил ЮНОДК активизировать усилия по разработке типовых законов и законодательства, поскольку таковые необходимы персоналу, работающему в области технической помощи в самых различных странах мира.

22. Ссылаясь на вопрос об оптимальных путях координации и максимально эффективного использования технических ресурсов, один из выступавших предложил создать рабочую группу для определения оптимальных возможных видов использования технической помощи и ее координации, которая могла бы представить свой доклад Комиссии на ее шестнадцатой сессии.

23. Ряд ораторов отметили, что, хотя обеспечение учета проблем преступности в рамках более широкой повестки дня в области развития само по себе представляет серьезную задачу, такие действия исключительно важны, поскольку база ресурсов для освоения весьма велика, а ЮНОДК надлежит предпринимать в этой связи энергичные и эффективные усилия.

24. Наблюдатель от Всемирного банка в своем выступлении подчеркнул, что для мобилизации ресурсов на цели предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимо, чтобы такие вопросы занимали видное место в стратегиях национального развития соответствующих стран и, в частности, в стратегиях борьбы с нищетой. Он отметил, что с учетом важных связей между безопасностью, развитием и правами человека различные заинтересованные стороны, как входящие, так и не входящие в сообщество по вопросам развития, могут учиться друг у друга в рамках консультативного процесса, по результатам которого принимаются стратегии борьбы с нищетой.

25. Представляя подпункт (d) оценка, наблюдатель от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия подчеркнул проблемы и преимущества мониторинга и оценки деятельности в области технической помощи и создания потенциала. Он отметил проблематичность определения результативности технической помощи, предоставленной без оценки последствий реформ, для поддержки которых оказывалась помощь, поскольку подлинная оценка невозможна без ссылки на исходные данные. В этих целях он отметил проведенную недавно ЮНОДК работу по подготовке инструментариев по оценке систем уголовного правосудия, которая должна способствовать обеспечению основы не только для

планирования технической помощи, но и для оценки результативности осуществленных мероприятий. В число основных вопросов, которые необходимо принимать во внимание в отношении методов проведения оценки, входит причастность к проектам на местном уровне и их оценка, в том числе своевременность и издержки, учитывая, что надежные оценки, как правило, сопряжены с существенными расходами.

26. Ряд ораторов высказались в поддержку работы Группы независимой оценки ЮНОДК и подчеркнули, что оценки, которые она подготовила, будут иметь важное значение для усиления роли Управления как источника обстоятельных и надежных данных. Кроме того, для получения максимального эффекта от оказываемой технической помощи важно обеспечить надежное управление циклом оценки и осуществления проекта. С этой целью следует с самого начала ставить четкие цели, наглядно представлять себе, какой эффект желательно получить и каким образом его оценить, а это означает, что акценты проектов в ходе его осуществления могут смещаться для того, чтобы его конечная цель всегда находилась в центре внимания.

27. По окончании обсуждения темы третий заместитель Председателя Комиссии подвел итоги состоявшегося обсуждения, выделив следующие основные пункты:

а) было подтверждено, что существует прямая связь между устойчивым развитием, безопасностью и правосудием и ролью ЮНОДК в оказании содействия укреплению законности и функционированию систем уголовного правосудия;

б) было выражено удовлетворение техническим сотрудничеством, которое ЮНОДК предоставляет в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и была подтверждена необходимость представления в связи с этим адекватных ресурсов. В этой связи предпринимаются дальнейшие усилия, направленные на решение задач по удовлетворению текущих и будущих запросов на предоставление технической помощи и решение возникающих вопросов;

в) в ходе планирования и составления программ технической помощи устанавливать приоритеты и опираться на такие факторы, как стратегии, определяемые руководящими органами системы Организации Объединенных Наций, наличие людских и финансовых ресурсов и просьбы об оказании помощи, получаемые от государств-членов. В этом процессе важную роль будут играть также итоги проводимых конференций Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в их соответствующих областях компетенции;

г) всеохватывающая стратегия, которую в настоящее время разрабатывает ЮНОДК, будет содействовать процессу определения приоритетов. В этой связи было отмечено, что Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию должна играть важную роль в определении приоритетов для проектов технической помощи ЮНОДК путем обеспечения руководящих директив и стратегического руководства;



е) особый упор был сделан на то, что при оказании помощи основное внимание следует уделять тем развивающимся странам, которые выражают готовность осуществлять меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на эффективной основе, в том числе с учетом новых договоров о противодействии преступности, но которые не имеют возможности для этого из-за нехватки ресурсов;

ф) техническая помощь, представляемая ЮНОДК, должна содействовать распространению и применению наилучших видов практики и практических средств во имя цели обеспечения универсальной ратификации и осуществления новых международных документов, а также стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Разработанные ЮНОДК средства следует увязывать с потребностями отдельных государств. Было отмечено, что при оценке таких потребностей важно учитывать социальные, экономические, культурные и политические особенности конкретных государств-партнеров и следует стремиться к проведению оценок параллельных или неформальных систем, которые могут действовать в данной стране;

г) в целом, ЮНОДК стремится к тому, чтобы создать взаимосвязанную многосекторальную программу технической помощи, исходя из потребностей и имеющихся возможностей. Можно улучшить процесс сбора информации, опираясь также на взаимодействие с неправительственными организациями и исследовательскими институтами;

h) особо было подчеркнуто, что необходим общий подход, в частности, к разработке совместных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для конкретных государств, что было воспринято как положительный опыт;

i) усиление взаимодействия между различными сторонами, оказывающими техническую помощь, начиная с этапа оценки и планирования, будет способствовать более эффективному использованию ресурсов. Следует и далее наращивать усилия по координации деятельности ЮНОДК и его партнеров по многостороннему сотрудничеству, таких как Департамент операций по поддержанию мира, Всемирный банк и Программа развития Организации Объединенных Наций. Было признано, что ЮНОДК принадлежит ключевая роль в области координации такой деятельности в рамках его мандатов. Необходимо также повышать уровень координации деятельности организаций, предоставляющих техническую помощь на двусторонней и многосторонней основе. Поскольку ЮНОДК обладает сравнительным преимуществом и экспертным опытом, оно может содействовать процессу включения вопросов, связанных с обеспечением верховенства права, в программы деятельности различных органов системы Организации Объединенных Наций;

j) была положительно воспринята практика оценки потребностей запрашивающих помощь государств, которая имеет основополагающее значение для установления приоритетов при рассмотрении просьб об оказании технической помощи; такая оценка основывается на детальном анализе

национального потенциала и разработке средств оценки во взаимодействии с другими органами системы Организации Объединенных Наций;

к) была подчеркнута роль отделений ЮНОДК на местах при подготовке оценок потребностей в техническом сотрудничестве, в частности, в связи с тем, что отделения на местах способны лучше разобраться в сложившейся ситуации в тех странах и регионах, которые они курируют;

l) была подчеркнута необходимость включения элементов деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в миротворческие операции, имея в виду в дальнейшем предоставлять помощь таким государствам в постконфликтных ситуациях. Было положительно оценено сотрудничество, установившееся между ЮНОДК и Департаментом по поддержанию мира в связи с установлением законности в странах, переживающих постконфликтные ситуации;

m) совещание за круглым столом для Африки и Программа действий ЮНОДК на 2006–2010 годы были расценены как положительный пример установления конкретных приоритетных областей для оказания помощи на основе потребностей данного региона, и этот пример можно рекомендовать в качестве модели для планирования аналогичной деятельности в будущем в других регионах;

n) в целом было сочтено, что вполне возможно и желательно добиваться повышения уровня сотрудничества с международным сообществом, осуществляющим деятельность по оказанию помощи, и содействовать привязке донорской помощи к национальным стратегиям и приоритетам в области установления законности;

o) было отмечено существенное увеличение объема добровольных финансовых поступлений на осуществление программ ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Но вместе с тем было отмечено также, что большая часть взносов направляется на осуществление мероприятий в конкретных областях и/или государствах целевым назначением. Существует необходимость в увеличении финансирования, не привязанного к конкретным целям, с тем чтобы Управление имело возможность лучше планировать и осуществлять мероприятия долгосрочного характера в соответствии со своим мандатом и основными функциями, а также обеспечивать гибкость и возможности для реагирования на чрезвычайные ситуации;

p) всеохватывающая стратегия, которую разрабатывает ЮНОДК, получила благосклонные отзывы и признание как средство содействия разработке программ и развития стратегических партнерских связей. Стратегия будет способствовать также повышению доверия доноров к Управлению и снижению уровня адресности предоставляемых ими взносов. Процесс обзора системы управления, которую в настоящее время осуществляет ЮНОДК, с охватом таких аспектов, как основанные на результатах эффективность труда и транспарентность, будет способствовать также повышению уровня донорской поддержки;

q) было также признано необходимым продолжать усилия по включению проблематики борьбы с преступностью в более крупные программы мер в

области развития, с тем чтобы наращивать ресурсы, выделяемые на оказание поддержки программам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и придания им устойчивости;

г) в качестве основных элементов технической помощи были названы мониторинг и оценка технической помощи, анализ эффективности ее воздействия и последующее применение опыта полученных уроков;

с) несмотря на то, что техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия не всегда поддается оценке с точки зрения оказываемого ею воздействия, необходимо все-таки оценивать результаты осуществления проектов и программ не по объему оказываемой деятельности, а по их эффективности, результативности и актуальности.

## **В. Практикум**

28. Практикум на тему "Максимизация эффективности технической помощи, предоставляемой государствами-членами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: решения на будущее: ключевые компоненты для оказания эффективной технической помощи" был организован институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Его работой руководил Первый заместитель Председателя Комиссии и Председатель Комитета полного состава г-н Шахбаз (Пакистан). В ходе практикума было заслушано шесть выступлений, которые были посвящены двум основным тематическим областям: соответственно, путям повышения эффективности технической помощи и анализу недавно приобретенного опыта оказания технической помощи.

29. В своем вступительном заявлении Руководитель практикума отметил, что практикум ставит перед собой цель выявить причины, препятствующие эффективному осуществлению технической помощи, и рассмотреть возможные средства для их устранения; рекомендовать модели и проекты, содержащие удачные примеры успешного подхода к вопросу оказания технической помощи; и стимулировать обсуждение этой проблемы.

30. В своем вступительном заявлении руководитель Группы стратегического планирования Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК подчеркнул особую роль, которую играют институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в распространении знаний, укреплении мер национальной и международной политики в этой области и содействия осуществлению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, в том числе соответствующих нормативных документов. Далее он пояснил, что в рамках общей стратегии ЮНОДК помощь, предоставляемая государствам-членам, должна охватывать весь диапазон вопросов, связанных с предупреждением преступности, укреплением законности, обращением с правонарушителями и их интеграцией в общество, а также анализом конкретных и общих тенденций в области эффективной разработки политики и оперативных мер реагирования. В этом отношении важно обеспечить ряд условий, позволяющих оказывать такую помощь с большей эффективностью и

результативностью, а именно обеспечить диверсификацию финансирования, увязку ресурсов с существующими стратегиями и деятельностью, а также координацию деятельности среди основных заинтересованных сторон в этой области.

31. Наблюдателем от Международного центра по предупреждению преступности было сделано сообщение о ключевых компонентах эффективной технической помощи и возможных будущих решениях, направленных на активизацию деятельности по оказанию технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Сославшись в качестве примера на незавершенность проекта по созданию и ведению на постоянной основе базы данных о международных проектах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Центральной и Восточной Европе, она особо подчеркнула необходимость использования опыта полученных уроков для того, чтобы добиваться лучших результатов и решать новые задачи в области оказания технической помощи на более эффективной основе. Были рассмотрены также некоторые трудности, влияющие на объем и эффективность оказываемой помощи, а именно: недостаток ресурсов; отсутствие координации, дробный характер и разбросанность оказываемой помощи; частичный отказ в работе существующих механизмов координации; неспособность учесть потребности и интересы государства, принимающего помощь, и в связи с этим неспособность воспитать чувство сопричастности; отсутствие понимания конкретной ситуации, складывающейся в государстве, принимающем помощь; игнорирование областей, требующих конкретных действий как результат неспособности выработать более полный и комплексный подход к проблеме оказания технической помощи; неспособность учесть потенциал принимающих помощь государств в связи с осуществлением программ технической помощи или извлечением для себя выгоды из таких программ; и коррупция и злоупотребление властью. По мнению оратора, недавние инициативы, предпринятые на национальном, региональном и международном уровнях, уже показали, что складывается консенсус по целому ряду подходов и возможных руководящих принципов, направленных на повышение эффективности деятельности по оказанию технической помощи. В этой связи она отметила два ключевых момента: содействие всеобъемлющему и глобальному подходам с целью укрепления системы правосудия в целом; возглавляемый странами процесс составления программ с целью стимулирования ситуаций, при которых проявляется сопричастность к проекту и рождается его устойчивость; укрепление существующего потенциала и выбор в пользу оказания помощи на долгосрочной основе; участие гражданского общества и его активное вовлечение в проект; и осуществление мониторинга и оценки на основе проводимых исследований и с учетом получения возможных результатов.

32. Наблюдатель от Европейской комиссии выступил с обзором стратегии Европейского союза, направленной на повышение эффективности, оказываемой им помощи. Он подчеркнул, что Европейский союз целиком и полностью одобрил пять принципов партнерских отношений, провозглашенных в качестве обязательств в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, которая была принята на Форуме высокого уровня в Париже 28 февраля – 2 марта 2005 года, а именно: причастность государств–партнеров, увязка усилий доноров с усилиями государств–партнеров, согласование усилий доноров, оценка результатов и взаимная подотчетность доноров и партнеров. Он

упомянул также еще четыре принципа, которые обязался выполнять Европейский союз: расширение использования многосторонних донорских договоренностей в области оказания помощи по созданию потенциала; направление 50 процентов помощи на уровне правительств через системы страновой помощи; недопущение создания новых подразделений для осуществления проектов; и сокращение на 50 процентов числа представительств, деятельность которых не координируема. Он особо остановился на создании рамок Европейской комиссии для подготовки программ, рассчитанных на несколько лет вперед, соответственно с государствами-партнерами и другими донорами, а также на необходимости разработки оперативных принципов обеспечения координации и пересмотра правил Европейского союза в области совместного финансирования с целью оказания содействия выработке совместных механизмов финансирования. В области предупреждения преступности и уголовного правосудия усилия Европейского союза направлены на повышение эффективности технической помощи; они охватывают разработку концепции и руководящих принципов реформирования системы безопасности; подготовку правил и инструментов найма соответствующего экспертного персонала; и выявление путем общего согласования показателей результативности технической помощи в области управления.

33. Наблюдатель от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия уделил основное внимание вопросу оказания технической помощи малым государствам. Он подчеркнул, что эффективность технической помощи зависит от методов адаптации к условиям различных стран, учитывающих политический и институциональный контекст; геополитические факторы; психологические аспекты, в том числе уровень общественной поддержки проводимой реформы; экономические обстоятельства; нормативные рамки; эффективность управления; приверженность идее борьбы с коррупцией и достигнутый прогресс в этой области; и участие гражданского общества. Далее он остановился на незащитности многих малых государств перед лицом таких проблем, как глобализация и транснациональная преступность, а также трудностей, с которыми им приходится сталкиваться в силу ограниченности их потенциала и людских ресурсов и невозможности для них принять полноправное участие в осуществлении глобальных режимов, международных мероприятий и договоров. Оратор утверждал, что во многих малых государствах именно система правосудия находится в чрезвычайно трудном положении из-за ограниченности возможностей существующих правовых институтов и снижения объемов помощи, предоставляемой на цели развития. Он отметил необходимость установления приоритетов и развития региональных подходов, подчеркнув при этом, что координация усилий среди многосторонних доноров имеет важное значение для изучения гибких подходов к составлению программ и снижения операционных издержек для малых государств. Одинаково важно для доноров и сторон, оказывающих техническую помощь, также привязывать свои средства и инструменты к институциональным возможностям таких государств, а также принимать подходы к оказанию помощи на уровне всей системы правосудия и на комплексной основе применительно к относительно небольшим по масштабам системам.

34. В ходе выступления, посвященного недавно приобретенному опыту в области оказания технической помощи, наблюдатель от Азиатского и

дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями коротко остановился на партнерских отношениях сотрудничества с Филиппинами в связи с проблемой активизации программы этой страны по оказанию добровольной помощи условно освобожденным из заключения лицам. Главной задачей этой программы является привлечение общины к работе с правонарушителями в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение). Предполагается, что проект оказания технической помощи в этой связи будет способствовать воспитанию чувства причастности со стороны получающего помощь государства, а в основу проекта заложена соответствующая японская модель в качестве положительного и испытанного временем опыта в этой области.

35. Наблюдатель от Полицейского управления Норвегии поделился опытом, полученным страной – донором (Норвегия) в области разработки программ технической помощи и использования полицейских сил в рамках осуществления конкретного проекта содействия оказанию помощи органам правопорядка Сербии и Черногории на двусторонней и многосторонней основе. В ходе этого проекта, осуществление которого началось в 2002 году, основное внимание уделялось первоначально небольшому полицейскому участку с целью укрепления его потенциала путем обучения личного состава методам борьбы с финансовыми преступлениями и наркопреступностью, а также улучшения его инфраструктуры, повышения профессиональных навыков руководящего состава и судебно–медицинской экспертизы. Затем рамки проекта были раздвинуты для охвата всех полицейских участков в целевом регионе, что способствовало выявлению общих показателей устойчивости и сопричастности на местном уровне.

36. Наблюдатель от Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями рассказал об опыте этого Института по оказанию технической помощи с целью реформирования системы уголовного правосудия и исправительных учреждений в странах Латинской Америки. Он привел примеры программ технической помощи, прошедших через Институт, которым удалось, несмотря на ограниченность ресурсов, сыграть роль катализатора в данной области. Оратор подчеркнул также важность принятия комплексного диагностического подхода к оценке потребностей, которые надлежит удовлетворять в рамках технической помощи, и далее поддержал идею совершенствования методологий, используемых для оценки эффективности технической помощи.

37. При обсуждении этих выступлений были подняты вопросы относительно ограниченной ценности разрозненных мероприятий по оказанию технической помощи, не включенных в более широкий контекст инициатив по проведению реформ и созданию потенциала и не получивших всеобщего одобрения и поддержки на национальном уровне. В этой связи была подчеркнута важность обеспечения сопричастности получателей помощи к ее качеству, в ходе каждого этапа соответствующего процесса и переживания за результаты и своевременность оказания такой помощи. Было предложено принять дополнительные шаги с целью удовлетворения конкретных потребностей принимающих помощь государств и решения проблем, связанных с оценкой

эффективности мероприятий по оказанию технической помощи. Кроме того, Институтом было предложено продолжать работу в тесном сотрудничестве друг с другом, с организациями системы Организации Объединенных Наций и с государствами-членами с целью определения более системных стратегий и подходов к путям и средствам обеспечения максимальной эффективности технической помощи в будущем.

38. В заключение докладчик практикума вновь подчеркнул важность технической помощи как одного из основных элементов любых усилий, направленных на решение проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом целей в области устойчивого развития и обеспечения безопасности граждан на эффективной основе. Вместе с тем, он напомнил о том, что нередко бытует мнение, что техническая помощь является неэффективной или неадекватной или что она не обеспечивает более глубинные потребности принимающих помощь государств. В этой связи, опираясь на последний опыт, полученный на национальном, региональном и международном уровнях, который частично обсуждался в ходе практикума, он подчеркнул, что существует возможность сформировать консенсус в отношении дальнейших действий и тех критериев, которые можно установить и которым можно следовать с целью повышения эффективности технической помощи. Далее он увязал этот вопрос с общим обсуждением вопроса активизации роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и указал, что следует уделить внимание перспективе возможного включения проблематики оказания технической помощи в повестку дня Комиссии на долговременной основе. Он указал также на возможную целесообразность проведения работы по "приданию социального характера" вышеупомянутым критериям путем создания системы руководящих указаний для планирования технической помощи и претворения в жизнь таких планов, а также для оценки ее эффективности и результативности.

---