



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
6 May 2008  
Chinese  
Original: English

大会

第六十三届会议

暂定项目表\* 项目 41

包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的  
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人  
民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2008 年实质性会议

临时议程\*\* 项目 11

以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯  
坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙  
利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的  
经济和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的  
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件  
造成的经济和社会影响

秘书长的说明

在其第 2007/26 号决议中，经济及社会理事会请秘书长通过理事会，就本决  
议的执行情况向大会第六十二届会议提交报告。大会在其第 62/181 号决议中，  
还请秘书长向大会第六十三届会议提交报告。本报告由西亚经济社会委员会编  
写，应大会和理事会决议的要求提交。

\* A/63/50。

\*\* E/2008/100。



## 西亚经济社会委员会编写的关于以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告\*

### 摘要

以色列占领巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰继续使巴勒斯坦和叙利亚人民的经济和社会困境加剧。

巴勒斯坦武装份子的袭击从未停止，火箭也继续从加沙地带射向以色列城市，同时以色列的军事占领依然存在，并继续在巴勒斯坦被占领土上任意拘留、滥用武力、摧毁房屋、严禁自由行动并实行封锁政策。不过，在 2007 年，巴以之间的暴力纷争有所减少，而巴勒斯坦相互之间却更加暴力相向，并在 2007 年 6 月哈马斯占据加沙地带到达极致。

巴勒斯坦被占领土内的内部冲突加剧了目前的困境。在哈马斯占据加沙之后，以色列对货物和人员进出加沙地带加强了限制，致使局势更形恶化，导致基本民生所需包括粮食、电力和燃油的短缺。对人道主义机构的活动也加诸各种限制，阻碍了加沙地带和西岸人道主义援助的运送。

以色列的封锁制度限制了巴勒斯坦人获得保健卫生和教育服务、阻止了他们获得就业机会、进入劳动力市场、以及社交和宗教网络，加剧了巴勒斯坦被占领土的贫困和人道主义需求。以色列违反《日内瓦公约》以及国际法的其他规范，建立定居点，没收土地和在西岸建造围墙，这种行为孤立了被占领的东耶路撒冷，分割了西岸，并严重妨碍了正常的经济和社会生活。

以色列对被占领叙利亚戈兰的继续占领和扩大定居点的范围，以及对居住在该地的叙利亚公民加诸各项限制，在在都继续违反安全理事会和大会的各项决议。

\* 西亚经济社会委员会感谢下列部门做出的重大贡献，这些部门有：政治事务部、联合国开发计划署（援助巴勒斯坦人民方案）、联合国贸易和发展会议、联合国人口基金、联合国妇女发展基金、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅、世界卫生组织、国际劳工组织和联合国中东和平进程特别协调员办公室。

## 一. 导言

1. 在其第 2007/26 号决议中，经济及社会理事会强调必须根据安全理事会各项决议，包括第 242（1967）号、第 338（1973）号、第 425（1978）号、第 1397（2002）号、第 1515（2003）号和第 1544（2004）号决议以及以土地换和平原则，并在遵守以色列与巴勒斯坦人民的代表巴勒斯坦解放组织达成的协定的基础上，重启中东和平进程。在同一决议中，经济及社会理事会敦促所有各方尊重国际人道主义法，根据 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》，不对平民采取暴力行动。理事会强调，必须保证包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的民族统一和领土主权，保证被占领土人员和物资自由行动，包括取消对进出东耶路撒冷的限制，外界进出自由。理事会还强调，以色列在巴勒斯坦被占领土、包括东耶路撒冷内和周围加速修建隔离墙有悖国际法，旨在孤立东耶路撒冷，分割西岸，严重妨碍了巴勒斯坦人民的经济和社会发展；呼吁全面遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见（见 A/ES-10/273 和 Corr. 1）和大会第 ES-10/15 号决议规定的法律义务。大会在该决议中重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其所有自然经济资源享有不可剥夺的权利，呼吁占领国以色列不要开采、危害这些资源，或造成这些资源的损失或浩劫；决议还重申以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的定居点均属非法，妨碍了经济和社会发展；呼吁全面实施安全理事会的相关决议，请秘书长通过理事会向大会报告该决议的执行情况。

2. 在其第 62/181 号决议中，大会重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的人民对其自然资源，包括土地和水资源，享有不可剥夺的权利；吁请占领国以色列不要开发、破坏、损耗或用尽、或危害包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。大会认识到对于占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土采取非法措施，使巴勒斯坦人民的自然资源受到的任何开发、破坏、损耗或用尽或危害，巴勒斯坦人民都有权要求赔偿。大会着重指出，以色列在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷及其四周修建隔离墙，违反国际法和剥夺巴勒斯坦人民的自然资源，为此要求完全遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见和大会第 ES-10/15 号决议规定的义务。大会吁请占领国以色列停止将各种废料倾弃在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰，因为这将严重威胁到其自然资源，即水和土地资源，并造成环境危害和对平民健康构成威胁。大会还吁请以色列停止毁坏包括水管和污水网络在内的重要基础设施，这种做法除其他外对巴勒斯坦人民的自然资源产生了不利影响。大会请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十三届会议提出报告。

## 二. 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土

### 死伤情况

3. 以色列在西岸和加沙的军事行动以及巴勒斯坦武装份子发动的袭击在 2007 年持续不断。巴勒斯坦死于冲突的人数从 2006 年的 678 人下降到 2007 年的 396 人，<sup>1</sup> 其中大部分（76%）均在加沙地带丧生，而 40% 以上都在定点清除时遭到杀害。

4. 巴勒斯坦在 2007 年与以色列的冲突中共有 1 843 人受伤，低于 2006 年的 3 194 人，<sup>1</sup> 其中大部分（64%）均在西岸受伤，主要是以色列军队导致的结果。在加沙地带，70% 都是在定点清除或地面行动时受伤。

5. 尽管以巴暴力纷争的伤亡人数从 2006 年至 2007 年几乎减少了一半，但由于巴勒斯坦哈马斯和法塔赫这两大派别之间的政治纷扰，巴勒斯坦内部的暴力纷争却有增加。2007 年巴勒斯坦内部纷争导致的死亡总人数为 490 人。与此相较，2006 年为 146 人，2005 年为 12 人。在死亡的 490 人中，454 人均死于加沙地带。内部纷争的伤亡人数从 2005 年的 130 人，增加到 2006 年的 871 人，到 2007 年的 2 726 人。<sup>1</sup>

6. 尽管本报告的目的是说明以色列占领对巴勒斯坦人民产生的影响，不过也应指出，在 2007 年，有 13 名以色列人在与巴勒斯坦武装份子直接发生的冲突事件中遭到杀害。在此期间，有 322 名以色列人受伤，其中有些伤害是被西岸其他以色列人造成的。

### 任意逮捕和拘留

7. 根据以色列法律，行政拘留是合法行为，西岸的军事指挥官有权拘留任何人六个月，并可以无限制地延长六个月的拘留期。在 1999 到 2001 年 10 月期间，被以色列行政拘留的巴勒斯坦人平均不到 20 人。2001 年 10 月以后，行政拘留的使用开始增加。到 2007 年 12 月 31 日，关在以色列监狱里的巴勒斯坦人共有 8 378 人。其中 842 人被行政拘留，既没有起诉也没有审判，而 2001 年是 34 人。<sup>2</sup>

8. 据人道协调厅报告、在西岸，平均每个月有 445 次以色列军队的搜查行动，409 人被拘留/逮捕；在加沙地带，平均每个月有 4 次以色列军队的搜查行动，99 人被拘留/逮捕。

9. 据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）报告，到 2007 年 12 月底，六名西岸工作人员遭到以色列当局拘留。虽然一再提出书面请求，

---

<sup>1</sup> 人道协调厅人道主义监测，第 20 号，2007 年 12 月，第 5 页。

<sup>2</sup> B'Tselem, (见 [http://www.btselem.org/english/Administrative\\_Detention/Statistics.asp](http://www.btselem.org/english/Administrative_Detention/Statistics.asp))。

仍然无法与遭到拘留的工作人员联络。工程处至今没有收到以色列军事法庭审判的全部纪录，也没有获得准许与任何被拘留者谈话。

10. 在加沙地带，近东救济工程处一名工作人员在 2007 年 8 月 23 日被以色列部队逮捕，至今仍然被行政拘留。还有一名工作人员在 2002 年 8 月遭到逮捕，至今仍然被拘留。

### 流离失所人口以及财产的破坏和没收

11. 巴勒斯坦人口流离失所，是因为财产遭到破坏，土地被没收，居住证被取消，以及不时遭到递解出境。过去十年来，以色列当局拆毁了 2 200 多所住房，造成 13 000 以上的巴勒斯坦人无家可归。<sup>3</sup> 1967 到 2006 年期间，8 269 名巴勒斯坦人被取消了在被占领东耶路撒冷的居住权。2006 年，1 363 名居住在被占领东耶路撒冷的巴勒斯坦人被取消了居住权，在 2005 年是 222 人，2004 年是 16 人。<sup>4</sup>

12. 据人道协调厅报告，2007 年 2 月至 12 月期间，有 83 所有人居住的住房遭到拆毁，造成 611 名巴勒斯坦人流离失所，其中包括 235 名儿童。总的来说，39% 的住房由于没有西岸以色列当局发给的建筑许可证而遭到拆毁。

13. 2007 年 2 月至 12 月期间，以色列当局拆毁了 114 所其他房屋，主要是一些温室、禽畜圈栏、以及无人居住或部分建成的房屋和水道，都是因为没有建筑许可证。这些拆毁行动 85% 发生在西岸。

14. 隔离墙还在建造，造成西岸和被占领东耶路撒冷的人民流离失所。2007 年 10 月 29 日，位于隔离墙和绿线之间的希布伦省整个社区被以色列军赶走。总的来说，有 25 家（共 180 人，其中有 47 名儿童）被强迫赶走，搬到 Tarqumiya 商业检查站。<sup>5</sup>

15. 在加沙地带，以色列部队在 2007 年一共 11 次破坏近东救济工程处的设施和财产，包括 7 所学校。有一次，以色列士兵把两辆坦克开进近东救济工程处的学校，把 2 名近东救济工程处守卫蒙上眼睛和戴上手铐，对学校大肆破坏，包括在课室大小便。还有一次，一枚以色列炮弹穿过学校的围墙掉到附近的走廊里。

<sup>3</sup> B' Tselem, (见 [http://www.btselem.org/english/Planning\\_and\\_Building](http://www.btselem.org/english/Planning_and_Building))。

<sup>4</sup> B' Tselem, (见 [http://www.btselem.org/english/Jerusalem/Revocation\\_Statistics.asp](http://www.btselem.org/english/Jerusalem/Revocation_Statistics.asp))。

<sup>5</sup> Badil Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights (见 A/HRC/6/NGO/54)。

## 隔离墙

16. 以色列违反大会 ES-10/15 号决议，正在继续建造隔离墙；大会在决议中注意到国际法院的咨询意见，认为在被占领巴勒斯坦领土的隔离墙的路线违反了国际法。

17. 经过以色列内阁在 2006 年 4 月批准，隔离墙现在计划的长度是 723 公里，比国际公认的西岸与以色列之间的界限 320 公里长的绿线多一倍有余。隔离墙计划的长度在逐渐增加：2005 年是 670 公里，2006 年是 703 公里。<sup>6</sup> 到 2007 年 11 月，大约建造完成 56%，还有 9% 正在建造。大约有 20% 的路线依照绿线；大多数路线都离开绿线，在有些地方深入西岸达 22 公里。

18. 隔离墙的路线配合以色列的居民点，把西岸分隔成数十个飞地。这种分隔对大批巴勒斯坦居民的社会经济生活产生不利影响，这些人必须与以色列定居者竞争有限的土地和水资源，但是他们的出入和行动自由却受到限制。

19. 在隔离墙与绿线之间的西边地区于 2003 年 10 月被军事命令宣布为“关闭区。”居住在关闭区内大约有 10 000 巴勒斯坦人现在需要长期居住许可才能继续在自己的家里生活，而且只有通过隔离墙的城门才能离开社区。<sup>7</sup> 这些巴勒斯坦人与隔离墙东边的家庭和社会网络以及必要的卫生和教育服务都被切断。

20. 住在隔离墙东边不是居民的巴勒斯坦人如果要进入关闭区使用农业和水资源，必须申请探访许可证。原来在关闭区工作的人大约只有 20% 现在有许可证。申请到许可证的人又因为城门的位置不时变动以及开发时间有限而受到限制：在 67 个城门中，大约只有 19 个每天开放。另外 19 个是季节性地开放（通常是在橄榄收获季节），还有 29 个永远不对巴勒斯坦人开放。

21. 以色列已经完成了 168 公里隔离墙的大部分建造工程，把东耶路撒冷与西岸的其余地区隔开。<sup>8</sup> 居住在被占东耶路撒冷的巴勒斯坦人大约有 25% 因为隔离墙而与东耶路撒冷分开，无法获得他们作为居民应该享有的基本服务。居住在市区范围内村庄里的巴勒斯坦人有三万名以上现在被分隔在隔离墙以外。原来与被占领东耶路撒冷密切联系的西岸邻近村庄的 84 000 多名人口也被隔在隔离墙外面。

22. 这些巴勒斯坦人原来看病要去被占领东耶路撒冷的 6 所非政府医院，每年转诊的人超过 3 000 名。由于限制更为严格，使得病人的案例减少了 50%，并使得

---

<sup>6</sup> 见 A/62/75-E/2007/13, 第 33 段和 A/61/67-E/2006/13, 第 35 段。

<sup>7</sup> 人道协调厅, OCHA Special Focus: 'The Barrier Gate and Permit Regime Four Years on: Humanitarian Impact in the Northern West Bank,' (November 2007)。

<sup>8</sup> 人道协调厅, The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities: East Jerusalem, Update No. 7 (June 2007)。



必要工作人员无法进入医疗设施。这种限制也使得 6 000 名学生和 650 名老师无法到学校上课，使得邻近乡镇的数十万人民无法进入礼拜堂礼拜。

### 人道主义援助

23. 封闭制度，包括对内封闭和对外封闭，妨碍了正常经济活动，是人道主义状况恶化的一个重要原因。通过控制西岸外过境点实施的对外封闭，日益紧密地与修建隔离墙结合在一起，逐渐将西岸与以色列隔绝开来。对内封闭是由以色列通过使用一些有形障碍来控制的：土堤、壕沟、路障、门户、限行或隔栅道路和检查站等等。

24. 巴勒斯坦对外贸易尤其受到封闭制度的影响。货物在城镇中心生产出来，必须先绕经周遭的对内封闭系统，然后才能经由一处隔离墙关卡运出西岸。西岸的有形障碍物的数目由 2007 年的 528 个增加到 2007 年 12 月的 563 个。配合固定的有形障碍物，还设立了飞行检查站，据估计，此类检查站 2007 年每月平均设立 488 个。

25. 封闭制度因其路障导致的长途绕行以及背靠背制度，抬高了基本商品的成本。在西岸的商业重镇纳布卢斯，每天只允准 120 辆卡车驶出。大多数卡车必须通过 Awarta 商业过境点，这是目前西岸内惟一的背靠背过境点。在那里，货物从卡车上卸下，经搜查后，传运过水泥块路障，装上路障另一侧的另一辆卡车。以色列在 2007 年宣布，它准备针对整个西岸的货物推行强制性背靠背制度。

26. 哈马斯 2007 年 6 月中旬接管加沙地带之后，以色列针对货物和人员进出加沙地带，强化了边境关闭和限制。这种接近全面隔离的做法导致了食品、医疗和救援物资、关键卫生保健和水清洁设施的备件以及商业和工业原料的短缺。

27. 巴勒斯坦权力机构与以色列政府达成的《通行进出协定》载有关于被占领巴勒斯坦领土内外人员和货物通行的专门规定。

28. 该六点协定中的第一点是重开与埃及邻接的拉法过境点。2007 年 1 月 1 日至 6 月 9 日，拉法仅在 33% 的排定开放日，24.4% 的排定小时向双向往来人员开放。6 月 10 日，拉法过境点完全关闭，且一直如此，只有 12 月 3、4 和 7 日除外，这几日是为巴勒斯坦朝觐者离境而开放。<sup>9</sup> 2008 年 1 月，巴勒斯坦武装分子为打破封锁，炸开了拉法过境点的部分地段。据估计，加沙 150 万居民中，有半数人借此机会进入埃及，购买日用品。<sup>10</sup> 哈马斯代表与埃及官员会晤后，2008 年 2 月 3 日，埃及士兵关闭了缺口，制止再有人越境进入埃及。

<sup>9</sup> 联合国第 54 号报告，“《通行进出协定》执行情况”（2007 年 11 月 28 日-12 月 11 日）。

<sup>10</sup> 英国广播公司新闻，“埃及重新封闭边境缺口”，2008 年 2 月（[http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle\\_east/7224734.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle_east/7224734.stm)）。

29. 2007 年 6 月 12 日以来，埃雷兹过境点几乎对所有想要离开加沙的巴勒斯坦人关闭，只有数目有限的商贸、援助和病患人员除外。<sup>9</sup> 随着埃雷兹和拉法过境点的关闭，病人不能通行，或通行迟滞，难以寻求在加沙无法获得的医疗。此外，数百名在国外上大学的学生以及居住在境外的加沙人，迟迟不能离开加沙。

30. 卡尔尼是货物的主要过境点，2007 年仅有 40% 左右的排定开放日开放。整整一年里，输入加沙的货物日益受到限制，2007 年 1 月至 12 月间减少了 67%。2007 年 6 月 12 日以来，过境点关闭，只留一条单车道传送通道，平均每星期开放两日，输运小麦和动物饲料。

31. 苏费过境点是建筑所用集料进入加沙的主要通过点。2007 年 6 月中旬之后，苏费也用于输送人道主义救援物和商品。然而，2007 年，不允许集料进入加沙，致使几乎所有公共基础设施和维修项目陷入停顿状态。2007 年 10 月 28 日，以色列正式宣布关闭苏费过境点。整体说来，在 2007 年，过境点开放时间为排定开放日的大约 60%。

32. 2007 年 10 月之后，凯雷姆沙格姆成为惟一还在运作的货物过境点。12 月 2 日，以色列开始允许在境外居住或持有外国签证的巴勒斯坦人经由凯雷姆沙格姆离开加沙。截至 12 月 11 日，有 920 人过境，不过，其中 198 人被拒绝进入埃及，并被遣返加沙。<sup>11</sup>

33. 在西岸与加沙地带之间建立公共汽车联系的目标日期是 2005 年 12 月 15 日。建立卡车联系的目标日期是 2006 年 1 月 15 日。截至 2007 年 1 月底，两个目标均未实现。

34. 2007 年 10 月 28 日，以色列开始限制燃油和备件供应进入加沙。人道协调厅报告，2007 年 11 月，汽油供应减少 40%，柴油供应减少 49%，工业用油供应减少 14%，这些都是为加沙电厂以及供水和下水道系统正常运转所必须的。

35. 加沙地带需要大约 240 兆瓦电力，其中 120 兆瓦由以色列供应，17 兆瓦由埃及供应。2008 年 1 月 5 日，发电能力为 80 兆瓦的加沙电力公司对加沙的电力供应减少了 23 兆瓦，1 月 20 日，因燃油供应紧缺，生产难以为继，完全停止了发电。这导致每日停电可长达 8 小时，有些区域长达 12 小时。1 月 22 日燃油供应恢复，电厂得以发电 65 兆瓦。自那日起，加沙中心地带每日停电 8 小时，加沙北部每两日停电 10 小时，加沙城每两日停电 8 小时。<sup>12</sup>

---

<sup>11</sup> 人道主义事务协调厅，“人道协调厅特别关注：封闭加沙地带的经济和人道主义后果”（2007 年 12 月）。

<sup>12</sup> 人道主义事务协调厅，“封闭加沙：情况报告”，2008 年 1 月 18-24 日。



36. 人道主义组织的人员和货物进出被占领巴勒斯坦领土也受到进一步限制。由于关闭卡尔尼过境点，近东救济工程处被迫用托盘将货物，包括食品经由苏费和凯雷姆沙格姆的二级过境点运入加沙。

37. 禁止建筑材料进入加沙导致价值 2.13 亿美元的联合国建筑项目工程陷入停顿，停顿的还有其它非联合国项目，包括难民和生活在圯废失修的房屋中的加沙人的住房项目，以及公共基础设施，例如下水和排水系统的维修和建造项目。

38. 在西岸，人道协调厅工作人员报告说，有数千例进入被拖延或遭拒的事件，其中许多都妨碍了交付粮食和药品等紧急人道主义援助以及流动医疗站和食品分发小组的工作。经常方案的实施受到影响，这是因为教师、社会工作者和驻地办事处工作人员的通行受阻，同时，在西岸难民营地、村庄和城镇实行宵禁也对工程处的服务造成了更大干扰。

39. 联合国工作人员经由埃雷兹检查站进入以色列继续面临困难和长时间拖延。2007 年，检查站的工作时间大大缩短，包括在星期五下午 2 时至星期日上午 8 时完全关闭。

#### 以色列定居点

40. 西岸 38% 以上的地区为定居点、军事禁地和其他有关建筑，禁止或至少是严格限制巴勒斯坦人进入。<sup>13</sup> 定居点通过密布的公路网相互连接，并与以色列贯通，大约 69% 的定居点有隔离墙环绕，容纳了 83% 的定居者。巴勒斯坦人通常或者不能使用这些道路，或者倍受限制。这些道路分割了西岸，将之打散为一个个的小区，巴勒斯坦人只有借助由支路、检查站以及主要为定居者保留的道路上方的过路桥和下方的涵洞组成的通行网络才能进入。

41. 目前在西岸和被占领东耶路撒冷的 132 个定居点有 473 000 名定居者（西岸 282 000 人，东耶路撒冷 191 000 人）。<sup>14</sup> 此外，有大约 100 个未经以色列政府批准的“前哨”定居点，以色列定居者达 3 000 人。2001 年，以色列保证撤离 2001 年 3 月之后建立的所有前哨定居点。但迄今为止，并没有彻底拆除任何一个前哨定居点。定居人口继续以每年 5.5% 的速率增加，三倍于以色列本身的人口。新来者大多数定居在隔离墙以西的大的定居区。根据目前的增长速率，在不过 12 年的时间里，定居人口将扩大一倍，达 90 万人。

<sup>13</sup> 人道协调厅，“以色列在西岸的定居点和其他基础设施对巴勒斯坦人的人道主义影响”（2007 年 7 月）。

<sup>14</sup> 中东和平基金会，《在被占领土上的以色列定居点报告》，第 18 卷，第 1 号（2008 年 1-2 月）。

42. 截至 2007 年 12 月，西岸有 4 000 多个居住单位正在施工。<sup>15</sup> 据报告，2008 年 2 月，在拉马拉北部，邻近埃利定居点，正在巴勒斯坦人私人所有的土地上建造新的前哨定居点，有 27 所活动房屋。此外，2008 年 2 月，据报告，未经批准即恢复了在约旦谷地的马斯基奥特建造定居点，已有 10 户定居者迁入。<sup>16</sup>

43. 以色列计划 2007 年在被占领东耶路撒冷大规模扩张定居点，希图沿着东耶路撒冷北线建造一个绵延不绝的定居带。据报告，以色列计划拓展 Giva Binyamin/Adam 定居点，为此将建造 1 200 个居住单位，容纳 7 000 人。新的开发区将与东耶路撒冷的 Neve Ya'acov 定居点毗连。<sup>17</sup> 在邻近隔离墙和盖兰迪耶检查站的 Atarot 机场区，一个有 13 000 个居住单位，可容纳 6 万多人的新的定居点正在初步规划阶段。如果得到批准，这将是 1967 年以来被占领东耶路撒冷上的一个最大的定居项目。此外，2008 年 2 月，以色列宣布将在霍马山和皮斯加特哲夫定居点招标兴建 1 000 多所新的住宅。<sup>18</sup>

### 自然资源、水和环境

44. 以质量而言，在巴勒斯坦被占领土提供给巴勒斯坦人的饮用水和卫生服务都不够，也不可靠。西岸每人每天平均水消费量在 2007 年为 60 升，低于 2006 年的 65.3 升。在加沙地带，每日平均消费量在 2007 年为 57.8 升，低于 2006 年的 80.5 升。这远低于世界卫生组织（卫生组织）建议的最低标准每人每日 150 升。平均而言，西岸 35.2% 的家庭和加沙 36.3% 的家庭有自来水。<sup>1</sup>

45. 由于 2007 年 10 月以来燃油供应中断造成加沙电力不足以及零配件的进口遭禁，整个加沙地带的水井和水泵站都破败失修或闲置停转，造成 15% 的居民每天只能得到 1 或 2 小时的供水。<sup>11</sup> 到 2008 年 1 月 21 日为止，水务局的燃油存量只够泵取其 130 口水井中 40 口水井的饮用水和抽取其 33 个泵站中 21 个泵站的污水。因此，到 1 月 23 日为止，大约 30% 的加沙居民用水受限，<sup>12</sup> 并且每日大约有 3 500 万升污水直接流入大海。<sup>19</sup>

46. 2007 年，每个月在西岸平均有 318 棵树和在加沙地带 2 883 棵树被以色列政府或定居者连根挖起、焚烧或砍倒。在加沙地带以色列平均每月夷平 1 623 德南可耕地。在西岸，平均每月征用 131 德南土地，和每月平均夷平 126 德南土地。<sup>1</sup>

<sup>15</sup> 同上，第 17 卷，第 6 号（2007 年 11-12 月）。

<sup>16</sup> 《国土报》，“尽管总理信誓旦旦，西岸定居点照建不误”，2008 年 2 月 21 日。

<sup>17</sup> 中东和平基金会，《在被占领土上的以色列定居点报告》，第 17 卷，第 2 号（2007 年 3-4 月）。

<sup>18</sup> 英国广播公司新闻，“以色列规划新的定居住宅”，2008 年 2 月 12 日 ([http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/7240557.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/7240557.stm))。

<sup>19</sup> 危机行动，《加沙地带：人道主义的瓦解》。

## 巴勒斯坦的财政危机

47. 巴勒斯坦权力机构目前正从 2006 年初组成哈马斯领导的政府之后出现的周转危机中复原。2006 年的财政亏绌达到 12 亿美元，占国内生产总值的 26%。拖欠的支出大约累积到 9 亿美元，在 2006 年，政府工作人员只收到经常薪金的 60%，同时还亏欠养恤金基金和拖欠私有部门供应商的货款。到 2007 年 6 月底，积累的欠款已经上升到 13 亿美元（占国内生产总值的 27%）。<sup>20</sup>

48. 在 2007 年 6 月任命了看守政府之后，巴勒斯坦权力机构的财政状况开始有了起色，特别是在 7 月以色列恢复结清收益转账，能够重新向巴勒斯坦权力机构的雇员每月发放薪金和偿还欠款之后，情况更有了改善。

## 社会经济指标

49. 国内生产总值在 2006 年几近下滑 8%。在 2007 年，西岸经济活动的复苏抵消了加沙私有部门活动的下降，以致预计 2007 年国内生产总值没有实际增长。目前初步结果显示国内生产总值略有上升，从 2006 年的 41 亿美元增加到 2007 年的 42 亿美元。在另一方面，与 2006 年的情况比较，2007 年的人均国内生产总值估计下跌了 5%，比 1999 年更下跌了几乎 40%。2007 年的通货膨胀率仍然不高，约为 3%，因为通货膨胀指数紧盯自 2006 年以来比美元强势的谢克尔。<sup>20</sup>

50. 从 2006 年 1 月至 2007 年 6 月，加沙的商业萧条，只达市场能力的 46%。在 6 月份加强封锁之后，商业又进一步下滑，平均只达市场能力的 11%。<sup>21</sup> 自 2007 年 6 月中旬以来，几乎 95% 的公司行号（3 900 家中的 3 705 家）都已关闭。<sup>19</sup> 贸易赤字达到史无前例的比例，占国内生产总值的 73%——高出 30 年的平均值 30%。

51. 在 2007 年第四季度，失业率为 22.2%，而 2000 年第三季度为 10%。加沙第四季度的失业率为 29%，西岸为 19.2%。如以包括失望的工人在内的松宽失业定义计算，2007 年第四季度的总失业率为 28.8%：西岸 25.9%，加沙 35.3%。<sup>22</sup>

52. 贫穷人数在 2006 年第二季度估计占 36.9%，比 2005 年第一季度的 38.8% 略低，但高于 2004 年第一季度的 27.7%。<sup>1</sup> 2007 年的贫穷人数比 2006 年少的主要原因是巴勒斯坦权力机构恢复支付薪金以及国际提供捐助，并且西岸的本地经济也能创造足够的工作略加补偿在加沙的损失。按照依据收入计算的贫穷定

<sup>20</sup> 国际货币基金，《西岸和加沙的中期宏观经济和财务框架：提交捐助国会议的报告》，2007 年 12 月，巴黎。

<sup>21</sup> 联合国开发计划署，《加沙地带：下降的私有部门》，2007 年 12 月。

<sup>22</sup> 巴勒斯坦中央统计局，2007 年第四季度劳动力调查报告，2008 年 3 月。

义，贫穷率从 2001 年的 45% 上升到 2006 年的 56.8%：西岸从 35.5% 上升到 49.1%，加沙从 64.7% 上升到 79.3%。

### 公共保健和粮食无保障

53. 由于只有基本粮食才能进入加沙，而且进出口都被切断，加沙对近东救济工程处和粮食计划署这类机构的依赖程度现在已经超过 80%，在 2006 年是 63%。<sup>11</sup> 2007 年，难民人口中大约 60% 接受紧急粮食援助。而且，2007 年，在西岸有 25 000 多个家庭，在加沙地带大约有 3 000 个家庭，接受近东救济工程处的紧急现金援助。

54. 虽然一些必要粮食保持供应，但是其他几类粮食的短缺造成粮价急剧上升。2007 年，西岸的面粉价格增加了 97%，在加沙地带增加了 51%。<sup>1</sup> 2007 年 5 月和 6 月，加沙的其他基本商品价格飞涨：婴儿奶粉涨了 30%，大米涨了 20.5%。<sup>19</sup> 虽然加沙的粮食供应急剧减少，但是消费物价指数增加得不算快，这是因为供应和需求都在下降。约<sup>23</sup> 由于贫穷现象增加，一般家庭花在粮食上的钱也减少。

55. 2007 年下半年，由于燃料和电力无法正常供应，加沙地带提供的必要和紧急保健服务在迅速减少。在 2007 年 12 月初切断电力和燃料供应之后，卫生部的 11 家医院和大部分初级保健中心不再使用紧急发电机。据医院报告，发电所需的柴油供应大约短缺 60% 到 70%。<sup>19</sup> 据卫生组织报告，加沙保健设施每天停电的时间，北加沙和加沙市区是 10 小时，Mid Zone 和 Khan Younis 地区是 4 小时，Rafah 地区是 2 小时。

56. 2007 年出现了药品短缺现象，在该年度的大部分时间，必要药品清单上大约 40% 的药物短缺。在加沙地带，到 2007 年 12 月，416 种必要药品中有 100 种完全没有供应。2007 年 12 月，有 203 种医疗供应物品完全没有供应。<sup>1</sup>

57. 2007 年 3 月，加沙地带一个污水渗滤池满溢，数万立方米未经处理的污水泛滥到北加沙的一个小村庄，造成 5 人死亡，25 人受伤，大约 2 000 人失所。由于市政府无法继续清除固体垃圾，带来更多疾病和害虫危害。近东救济工程处被迫每月向市政府提供 10 万公升以上的柴油，使垃圾车能够收集固体垃圾。

58. 由于在西岸和加沙地带实行严格的关闭和宵禁，耽搁了怀孕和生育期的妇女获得保健服务、有些人甚至完全无法获得需要的服务。估计每年有 2 500 名妇女在前往分娩设施的途中产下婴儿。粮食无法保障也影响到妇女和儿童的健康。根据近东救济工程处 2006 年 9 月的一项研究，加沙 57.5% 的 6 个月到 36 个月的婴儿以及 44.9% 的怀孕妇女患有贫血症。

<sup>23</sup> 联合国近东和平进程特别协调员，“社会经济报告，” 2007 年 12 月。

## 青年与教育

59. 基础教育的整个入学率在 2000 年达到巅峰，有 96.8%，在 2006–2007 学年期间减少到 91.2%。<sup>24</sup>

60. 多年以来，由于经历长期暴力、经费不足和混乱状况，使得加沙地带的教育部门濒于崩溃。近东救济工程处在加沙地带拥有 214 所学校，差不多 20 万学生。2007 年的暴力事件导致近东救济工程处的学校 14 730 天没有上课。加沙学校的退学儿童在 2007 年下半年估计达到 2 000 人。<sup>19</sup> 在 2005–2006 学年，加沙地带的儿童 66%到 90%数学考试不及格，28%到 61%阿拉伯文考试不及格。

61. 在西岸，近东救济工程处的学校在 2006–2007 学年有 35 天没有上课。虽然在 2006–2007 学年考试成绩上升，但西岸的教育表现继续下降。例如，八年级的学生只有 45%通过数学考试，56%通过科学考试，69%通过阿拉伯文考试。

62. 由于严格禁止产品进入加沙地带，以色列禁止用于印刷儿童教科书的纸张进口。儿童在 2007–2008 学年的第一和第二学期都没有按时收到教科书，因为纸张在每个学期开始之后才准许进入加沙。而且，加沙的儿童 40%患有失眠症，34%患有焦虑症。<sup>25</sup>

## 妇女的地位

63. 妇女的识字率在 2006 年是 89.8%，比 2000 年增加了 7%；男子的识字率是 97.1%，比 2000 年增加了 2.9%。<sup>26</sup>

64. 基础教育的女性入学率高于男性，在 2000–2001 年是 98%，但是在 2006–2007 年减少到 90%。取得高等学位的女子少于男子：2006 年获得学士学位的女子有 6.2%，而男子是 9.6%。

65. 2007 年第二季度妇女的劳动力参与率只有 16.6%、而男子是 67.8%。不过，妇女的就业率已经增加，高于 2001 年的 10.3%。

66. 加沙地带的社会经济情况恶化似乎造成对妇女使用暴力的情况增加。据儿童基金会报告，2007 年加沙的妇女每 5 人有 2 人报告受到暴力对待，在 2006 年是每 5 人有 1 人这样表示。加沙发生了 12 次名誉杀人事件，高于 2004 年的 4 次。<sup>25</sup>

## 三. 被占叙利亚戈兰

67. 面积约为 1 250 平方公里的叙利亚戈兰自 1967 年以来一直被以色列占领。安全理事会第 497（1981）号决议认为以色列政府关于吞并被占叙利亚戈兰的决

<sup>24</sup> 儿童基金会新闻稿，“学校开学，教室变黑变冷，” 2008 年 2 月 1 日。

<sup>25</sup> 儿童基金会，“最新人道主义行动：被占领巴勒斯坦领土，” 2007 年 12 月 17 日。

<sup>26</sup> 巴勒斯坦中央统计局，巴勒斯坦的妇女和男子，问题和统计数据（2007 年 8 月）。

定是非法的。以色列阻止 1967 年从被占领叙利亚戈兰被赶走的阿拉伯人返回, 这些人是当时居住在大约 200 个村庄和农场的约 13 万叙利亚公民。截至 2007 年 3 月, 5 个主要城镇中叙利亚阿拉伯人减少至 21 000 人。戈兰还有大约 20 000 名以色列定居者。<sup>27</sup>

68. 2007 年 8 月, 阿拉伯叙利亚共和国报告说, 以色列在戈兰的定居点增加至 45 个。作为新的定居运动的一部分, 以色列宣布了在被占戈兰新建 300 套住房的计划, 以色列土地部划出 2 500 德南的土地供出售给定居者。2007 年 4 月中旬, Alonei Habashan 定居点宣布出售在 Juwayza 村废墟上建造的住房, 每套定价 27 000 美元。<sup>28</sup>

69. 截至 2007 年 8 月, 有 15 名戈兰的叙利亚公民被关押在以色列监狱中, 被控抵抗占领。还有两人在 2007 年 7 月底在警察袭击 Majdal Shams 村和 Buq'ata 村后被以色列当局逮捕。以色列当局一再拒绝包括红十字国际委员会在内的国际机构探访叙利亚阿拉伯囚犯的要求。<sup>29</sup>

70. 地雷继续对被占戈兰的叙利亚阿拉伯村民构成威胁。2006 年 11 月 27 日, 在 Quneitra 被解放的那部分地区, 一个形似儿童玩具的地雷爆炸, 致使两名来自 Al-Jarran 村的儿童胸部和眼睛受伤。2006 年 12 月 23 日, 在 Khan Arnabah 村庄和复兴城之间的一个地区, 一个看上去象立方体儿童玩具的地雷爆炸, 炸伤了四名儿童。<sup>30</sup>

71. 据阿拉伯叙利亚共和国政府说, 以色列开始执行一个项目, 在戈兰赫尔蒙山附近的一个地下设施处置核废料。这一指控尚未得到任何独立信息来源的证实。

72. 据阿拉伯叙利亚共和国政府说, 被占戈兰的叙利亚公民用水受到限制。农民只得到他们种植苹果所需水量的 25%, 这给阿拉伯土地的农业产出带来不利影响。<sup>31</sup> 据报, 还不允许他们挖井或修建积蓄雨水或雪水的蓄水池。并禁止叙利亚居民使用萨达赫湖的水, 湖水被引走, 供以色列定居点使用。<sup>32</sup> 根据阿拉伯叙利亚共和国政府提供的资料, 以色列当局对戈兰的叙利亚阿拉伯人征收税过高, 有时候相当于被征税的作物价值的 50%。联合国脱离接触观察员部队 (观察员部队)

<sup>27</sup> 红十字国际委员会活动的最新情况, “红十字委员会在被占戈兰的活动”, 2007 年 3 月 22 日。

<sup>28</sup> 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的报告 (A/62/360), 第 74 段。

<sup>29</sup> 同上, 第 76 段。

<sup>30</sup> 同上, 第 77 段。

<sup>31</sup> “被占阿拉伯领土上的劳工情况”(日内瓦, 国际劳工局, 2007 年)。劳工局局长的报告, 国际劳工大会第 96 届会议, 2007 年。

<sup>32</sup> 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会的报告 (A/62/360), 第 75 段。



和红十字国际委员会提供援助，通过卡车接力运输系统协助把大约 1 万吨苹果运至叙利亚市场。<sup>31</sup>

73. 被占戈兰的叙利亚居民要为宗教、教育或家庭目的前往阿拉伯叙利亚共和国，受到以色列当局的严格限制。观察员部队和红十字国际委员会与以色列和叙利亚当局合作，提供协助和进行协调，以便利人员通过隔离区。2007 年，观察员部队帮助 670 名学生、500 名朝圣者、2 名新娘和 5 名其他平民通过隔离区。观察员部队还为 243 名村民提供保健服务，并医治了 116 名平民。此外，观察员部队还协助把一名进入以色列占领的戈兰的叙利亚平民从以色列部队移交给叙利亚当局。<sup>33</sup>

74. 戈兰的 5 个叙利亚阿拉伯镇共有 12 所学校，这些学校拥挤不堪，设备差，其环境不利学生的健康。阿拉伯叙利亚共和国政府报告说，叙利亚阿拉伯专业人员，包括医生和药剂师，无法获得在戈兰工作的执照，致使许多人迁走。据报，戈兰的阿拉伯居民如果希望寻找就业机会，就要求他们接受以色列国籍。此外，阿拉伯叙利亚共和国政府称，戈兰的叙利亚阿拉伯劳工遭受歧视，与他们的以色列同事相比，他们的工作条件差，工资低。

75. 阿拉伯叙利亚共和国政府还报告说，以色列当局禁止在戈兰建立任何阿拉伯印刷厂，对书籍和其他印刷品进行严格检查。这种指控尚未得到任何独立资料来源的证实。

## 四. 结论

76. 虽然与 2006 年和 2007 年相比，以色列-巴勒斯坦暴力伤亡人数减少了将近一半，但以色列加紧实施封锁和制裁以及巴勒斯坦内部冲突加剧，使 2007 年被占巴勒斯坦领土的社会经济危机大大加深。所有经济、社会和公共健康指标都显示，生活条件恶化，社会和土地空间解体，绝望情绪和对巴勒斯坦同胞的暴力加剧。加沙地带的居民几乎与外部世界完全隔绝，只能获得基本的商品和人道主义物品。

77. 安全理事会和大会都宣布，以色列吞并戈兰的决定是无效的。<sup>34</sup> 然而，2007 年以色列继续扩大定居点，侵犯被占叙利亚戈兰上的叙利亚居民的权利。

78. 被占巴勒斯坦领土局势恶化，促使联合国国家工作队在 2008 年发动了联合呼吁，金额为 4.54 亿美元，比 2007 年联合呼吁增加了 8.51%。2008 年联合呼

<sup>33</sup> 秘书长关于联合国脱离接触观察员部队的报告（2006 年 12 月 2 日至 2007 年 6 月 6 日期间）（S/2007/331），第 3 和第 4 段；秘书长关于联合国脱离接触观察员部队的报告（2007 年 6 月 7 日至 12 月 31 日期间）（S/2007/698），第 3 和第 4 段。

<sup>34</sup> 安全理事会第 497（1981）号决议和大会第 61/27 号决议。

吁把重点放在以下四个主要问题上，以维持生计和防止进一步恶化：(a) 人道主义援助；(b) 保护平民和执行国际人道主义法；(c) 人道主义监测和报告；(d) 加强联合国人道主义协调。虽然这些措施的目的是稳定社会经济状况，但并不期待它们能有助于长期改善被占巴勒斯坦领土的社会经济状况。

79. 秘书长在 2008 年 2 月 19 日在给联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会的致辞中重申联合国的立场，即只有结束占领并给予巴勒斯坦人独立的永久政治解决办法，才能从根本上解决巴勒斯坦人民的经济和人道主义问题。他强调，存在着实现突破的关键要素，这就是双边谈判和捐助方的支持。最后他表示，他相信只要把智慧、现实主义和政治勇气正确地结合起来，就能在实现以色列和巴勒斯坦两个国家和平、安全地毗邻共存这一愿景方面取得历史性进展。

---