



Distr.
GENERAL

A/39/173
13 April 1984
ARABIC
ORIGINAL : ENGLISH



الأمم المتحدة

الجمعية العامة

الدورة التاسعة والثلاثون
الهند ١١١ من القائمة الأولية*

تخطيط البرامج

أداء برنامج الأمم المتحدة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣

تقرير الأمين العام

المحتويات

| <u>الصفحة</u> | <u>الفقرات</u> | |
|---------------|----------------|--|
| ٤ | ١١-١ | أولا - مقدمة |
| ٤ | ٥-١ | ألف - الخلفية |
| ٧ | ٩-٦ | باء - منهجية اعداد تقرير أداء البرنامج |
| ٩ | ١١-١٠ | جيم - معالجة خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة |
| ١٠ | ٥٦-١٢ | ثانيا - موجز النتائج |
| ١٠ | ١٣-١٢ | ألف - التقديرات الاجمالية |
| ١٤ | ٤١-١٤ | باء - تحليل حالات الخروج عن التزامات البرنامج |
| | | جيم - تحليل معدلات التنفيذ لعناصر البرنامج ذات |
| ٢٤ | ٤٣-٤٢ | الاولوية العليا والدنيا |
| ٢٦ | ٥٦-٤٤ | دال - ملاحظات ختامية |

المحتويات (تابع)

ثالثا - اداء البرنامج لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ حسب ابواب الميزانية*

باب الميزانية

| | |
|-------------|--|
| ١ - ألف - ٦ | مجلس الاغذية العالمي |
| ٢ - باء | ادارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الامن |
| ٢ - هاء | وكالة الامم المتحدة لاغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الادنى |
| ٣ - باء | ادارة الشؤون السياسية والصاية وانهاء الاستعمار |
| ٣ - جيم - ٢ | مفوضية الامم المتحدة لناميبيا |
| ٣ - دال | مركز مناهضة الفصل العنصرى |
| ٥ - باء | مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لاغراض التنمية |
| ٦ | ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية |
| ٧ | ادارة التعاون التقني لاغراض التنمية |
| ٩ | الشركات عبر الوطنية |
| ١٠ | اللجنة الاقتصادية لاروبا |
| ١١ | اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادىء |
| ١٢ | اللجنة الاقتصادية لامريكا اللاتينية |
| ١٣ | اللجنة الاقتصادية لافريقيا |
| ١٤ | اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا |
| ١٥ | مؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية |
| ١٦ | مركز التجارة الدولية |

سيصدر في وقت لاحق الباب الثالث والمرفق بوصفهما A/39/173/Add.1

»

.../...

المحتويات (تابع)

باب الميزانية

| | |
|------|---|
| ١٧ | منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية |
| ١٨ | برنامج الامم المتحدة للبيئة |
| ١٩ | مركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) |
| ٢٠-أ | شعبة المخدرات |
| ٢٠-ب | جيم أمانة الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات |
| ٢١ | مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين |
| ٢٢ | مكتب الامم المتحدة لتنسيق عمليات الاغاثة في حالات الكوارث |
| ٢٣ | حقوق الانسان |
| ٢٦ | الانشطة القانونية |
| ٢٧ | الاعلام |
| ٢٨ | الادارة والمالية والتنظيم |
| ٢٩ | خدمات المؤتمرات والمكتبة |

*

مرفق

معلومات عن الموارد متصلة بأداء البرنامج في فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣
عن الوحدات الواردة في هذا التقرير .

أولا - مقدمة

ألف - الخلفية

١ - وافقت الجمعية العامة في قرارها ١١٨/٣٣ المؤرخ في ١٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٨ ، على توصيات وحدة التفتيش المشتركة عن البرمجة والتقييم في منظومة الأمم المتحدة (A/33/226) التي طالبت ، في جملة أمور ، بإنشاء نظام لمراقبة أداء البرنامج وتحسين طرائق تحديد الناتج في الميزانية البرنامجية للأمم المتحدة . واستجابة لهذا القرار قدم الأمين العام تقريرين عن أداء البرنامج ، لغترتي السنتين ١٩٧٨-١٩٧٩ (A/C.5/35/1 و Add.1 و Corr.1 و Add.1/Corr.1 و Corr.2) ، والسنتين ١٩٨٠-١٩٨١ (A/C.5/37/1 و Corr.1 و Corr.2) ونظرت فيهما لجنة البرنامج والتنسيق ، واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية والجمعية العامة .

٢ - ورحبت لجنة البرنامج والتنسيق في دورتها الثانية والعشرين بالتحسينات التي أدخلت على تقرير الفترة ١٩٨٠-١٩٨١ ولكنها أشارت الى وجود كثير من نقاط الضعف . وأوصت بأجراء التحسينات التالية في التقارير المقبلة (١) :

(أ) ينبغي أن تدعم المعلومات الكمية عن النواتج بمعلومات عن حالة الموارد في كل برنامج ؛

(ب) ينبغي أن توضع في الحسبان كل من الموارد العادية والموارد الخارجية عن الميزانية ؛

(ج) ينبغي أن تدرج الخدمات الإدارية والخدمات المشتركة في تقرير البلاغ ؛

(د) ينبغي تقسيم فئة الناتج الإضافي الى فئتين فرعيتين ، وهما ، '١' ناتج مطلوب على وجه التحديد بقرار تشريعي لاحق لوضع ميزانية برنامجية أو إقرارها و '٢' ناتج مضاف بناءً على حسن تقدير مدير البرنامج ؛

(هـ) ينبغي أن تتضمن شروح انخفاض معدلات التنفيذ معلومات مفحوصة بدقة وواضحة بشأن جميع الأسباب الرئيسية ، بما في ذلك القيود المفروضة على الموارد ، ومشاكل التوظيف ، والبرمجة الزائدة ؛ ولا ينبغي ، في حالات معدلات التنفيذ العالية ، تجاهل احتمالات نقص البرمجة ، وزيادة التمويل ، وزيادة التوظيف ؛

(و) ينبغي تقديم معلومات شاملة وأدق فيما يتعلق بأنها الناتج المخطط له ، والتصرف في الموارد المفرج عنها نتيجة للأنهاآت ، وكذلك فيما يتعلق بالناتج المرصود الى فترة السنتين التالية ؛

(ز) ينبغي أن يبين في جداول تقرير الأداة رقم الناتج ذى الأولوية العالية والأولوية المنخفضة بالنسبة لكل فئة من تنفيذ الناتج .

وقد نفذت هذه التوصيات عند اعداد التقرير الحالي وعند عرضه ، حسب الاقتضاء .

٣ - وفي التقرير نفسه ، دعت لجنة البرنامج والتنسيق الى الانشاء المبكر لوحدة مراقبة مركزية لمراقبة انجاز الناتج واعداد تقرير للأمين العام يقدم الى الجمعية العامة عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق ، بشأن تنفيذ البرنامج في الأمم المتحدة ككل (٢) . وقد أنشئت هذه الوحدة في تشرين الأول / اكتوبر ١٩٨٢ (٣) .

٤ - اعتمدت الجمعية العامة ، في دورتها السابعة والثلاثين ، الأنظمة التي تنظم تخطيط البرامج والجوانب البرنامجية للميزانية ومراقبة التنفيذ وأساليب التقييم (القرار ٢٣٤/٣٧ المؤرخ في ٢١ كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٢ ، المرفق) التي أوصت بها لجنة البرنامج والتنسيق في تقريرها عن أعمال دورتها الثانية والعشرين (٤) . وينص البند ٢ - ١ على أن تخضع الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة لعملية ادارة متكاملة تنعكس في أربعة صكوك هي ، الخطط المتوسطة الأجل ، الميزانيات البرنامجية ، وتقارير أداة البرنامج وتقارير التقييم . ويستهدف البند ٢ - ٢ أن تستخدم هذه الصكوك لضمان تنسيق الأنشطة واستخدام الموارد المتاحة طبقا للهدف التشريعي وبأكثر الطرق فعالية واقتصادا . وهناك بندان آخران يتناولان على وجه التحديد تقارير أداة البرنامج ،

" البند ٥ - ١ يراقب الأمين العام انجاز الناتج المقرر في الميزانية البرنامجية المعتمدة عن طريق وحدة مركزية في الأمانة العامة . وبعد انتهاء فترة سنتي الميزانية ، يقدم الأمين العام تقريراً الى الجمعية العامة عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق ، عن أداة البرنامج خلال تلك الفترة .

" البند ٥ - ٣ يحيل الأمين العام تقرير أداة برنامج فترة السنتين الى جميع الدول الأعضاء قبل نهاية الربع الأول من السنة التي تعقب فترة سنتي الميزانية " .

٥ - قدم الأمين العام تقريراً (A/38/126) الى الجمعية العامة في دورتها الثامنة والثلاثين حدد فيه القواعد التي تنظم تخطيط البرامج والجوانب البرنامجية للميزانية ومراقبة التنفيذ وأساليب التقييم . وتنص القاعدة ١٠٥ - ١ المقترحة على ما يلي :

" (أ) بتوجيه من مجلس تخطيط البرامج والميزنة ، تقوم وحدة المراقبة المركزية بما يلي :

١ ' تراقب التغييرات التي تجرى أثناء فترة السنتين في برنامج العمل في الميزانية البرنامجية التي اقترتها الجمعية العامة ؛

.../...

- ٢٠ ' تحدد ، في نهاية فترة السنتين ، الانجاز الفعلي للنتائج النهائي بالمقارنة مع الالتزامات المبينة في سرد برامج الميزانية البرنامجية المعتمدة والتقارير المقدم عنها الى الجمعية العامة من خلال لجنة البرنامج والتنسيق . وهذه المراقبة والا بلاغ عن الأداة يشملان جميع الأنشطة في الميزانية البرنامجية ؛
- (ب) يقدم تقرير عن أداة البرنامج في اطار الاجراءات التالية ؛
- ١٠ ' يقدم رؤساء الادارات أو المكاتب تقارير عن أداة البرنامج ككل سنتين لادارتهم في الوقت وبالتفصيل اللذين قد يحددهما الأمين العام ؛
- ٢٠ ' تكون وحدة مراقبة مركزية مسؤولة عن تحديد الانجاز الفعلي للبرنامج واعداد التقرير ذي الصلة للجمعية العامة .
- (ج) تقوم شعبة المراجعة الداخلية للحسابات باجراء عمليات مراجعة تفصيلية مخططة لانجاز الناتج .
- (د) تعدد في تقرير أداة البرنامج النواتج النهائية التي أنجزت فعلا أثناء فترة السنتين ، وذلك وفقا للفئات التالية ؛
- ١٠ ' اكمل حسب المقرر في البرنامج ؛
- ٢٠ ' أجل الى فترة السنتين التالية ، سواء بدأ تنفيذه أم لا ؛
- ٣٠ ' اكمل مع اعادة صياغته بدرجة كبيرة ؛
- ٤٠ ' انهي لغوات أو انه أو لأن فائدته حدية أو لأنه عديم الجدوى ؛
- ٥٠ ' الناتج الاضافي المطلوب بموجب قرار تشريعي لاحق للموافقة على الميزانية البرنامجية ؛
- ٦٠ ' الناتج الاضافي الذي بدأه مدير البرنامج .
- يعين لكل برنامج معدل تنفيذ على أساس الفئات الواردة أعلاه ، في تقرير أداة البرنامج . وتقدم في تقرير أداة البرنامج توضيحات للمعدلات التنفيذ المتدنية ، ولاي خروج آخر عن الالتزامات المقررة في البرنامج ، بناء على طلب الدول الأعضاء .

با* - منهجية اعداد تقرير اداء البرنامج

٦ - في أواخر عام ١٩٨٣ قام رئيس وحدة المراقبة المركزية التابعة لمجلس تخطيط البرامج والميزنة بأحالة التعليمات الخاصة بأعداد تقرير اداء البرنامج لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ الى جميع رؤساء الإدارات في الأمم المتحدة . وأبلغت الوحدات التي تقدم بيانات الميزانية بأن شعبة مراجعة الحسابات الداخلية ستقوم ، كجزء من استعراضها بمراجعة مخصصة لوضع التقارير عن اداء البرنامج من قبل الوحدات التنظيمية لتحديد صحة بياناتها .

٧ - الإطار المرجعي لهذا التقرير هو الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ (٥) . وكما حدث مع التقارير السابقة ، كان من اللازم ، ولو بقدر أقل بكثير ، اجراء تعديلات في الاجراءات ، عندما تكون سرود البرنامج في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ غير دقيقة في تحديد النواتج .

٨ - وطلب من الوحدات المقدمة أن توفر معلومات عن جميع حالات الخروج عن الالتزامات المقررة في البرنامج ؛ بيد أن التفسيرات الواردة أدناه لا تركز الا على البرامج التي يعتبر معدل التنفيذ فيها متدنيا . وترد تفسيرات مفصلة لجميع حالات الخروج عن البرنامج -ج بالنسبة للبرامج التي تحصل على تقديري "جيم" و "دال" من حيث التنفيذ (للاطلاع على التعاريف أنظر الفقرة ٩ (ح) أدناه) . ومن الممكن تقديم تفسيرات لجميع الحالات الأخرى ردا على الأسئلة المطروحة أثناء عملية الاستعراض الحكومي الدولي .

٩ - تشير الشروح التالية الى المصطلحات الرئيسية في الجداول ، والتفسيرات المصاحبة لكل من أبواب الميزانية :

(أ) برنامج النشاط : يشير الى البرنامج على النحو المصروف في الخططة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٣ (٦) ، ويستخدم في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ (٥) ، التي تتألف عادة من عمل شعبة واحدة .

(ب) على النحو المبرمج في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ : يشير هذا الى وصف الناتج ، الوارد في سرود الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ، بما في ذلك الناتج الممول من موارد خارجة عن الميزانية .

(ج) المنفذة على النحو المبرمج : يعتبر الناتج منفذا على النحو المبرمج اذا تم انجازه في فترة السنتين طبقا للوصف الوارد في سرود الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ حتى اذا ابرمج لعام ١٩٨٢ ولم يستكمل الا في عام ١٩٨٣ . ويعتبر الناتج مستكلا واذا تم تسليمه الى مستخدمين نهائيين ، مثل هيئة حكومية دولية في حالة تقرير ، أو في حالة المساعدة التقنية ، عندما يختتم المشروع رسميا باتفاق بين الوكالة المنفذة التابعة للأمم المتحدة والحكومة المعنية .

(د) المعدلة تعديلا أساسيا : يدرج تحت هذه الفئة الناتج الذي تم اتصافه في فترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ولكنه يختلف بدرجة كبيرة ، في طبيعته أو نطاقه ، عما هو مبين في سرد البرنامج في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ .

(هـ) المؤجلة الى فترة السنتين التالية سواء بدأت أو لم تبدأ : تدرج تحت هذه الفئة الناتج المتوقع اتصافه وتسليمها الى المستخدمين النهائيين في فترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ، ولكنها أرجئت الى فترة السنتين التالية أو بعد ذلك ، حتى ولو كان ذلك مجرد تأخير من تاريخ استكمال متوقع في عام ١٩٨٣ الى تاريخ تسليم فعلي متوقع في عام ١٩٨٤ .

(و) الانهايات : يعتبر الناتج منتهيا ، لأنه فات أوانه ، أولاً أنه ذو منفعة حدية أو عديم الجدوى إذا لم يبدأ العمل فيه ، أو إذا توقف العمل قبل استكماله ، وإذا لم تتوفر النية على الشروع في هذا العمل من جديد في تاريخ لاحق .

(ز) الناتج الإضافية : تنتمي الناتج المدرجة تحت هذه الفئة الى نوعين مميزين :

١' الناتج الإضافية التي يستلزمها التشريع : الناتج المطلوبة ، على مستوى الناتج ، بموجب قرار تشريعي لاحق على صياغة الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ ؛

٢' الناتج الإضافية المضافة بناءً على مبادرة من الأمانة العامة : الناتج الذي لا يوجد له سند تشريعي محدد على مستوى الناتج إلا ما ورد في الخطة المتوسطة الأجل للفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٣ ، ولكن أضيف بمبادرة من مدراء البرامج استجابة لتشريع عام أو لتطورات جديدة أخرى .

(ح) النسبة المئوية للتنفيذ : ترد النسبة المئوية لما نفذ في هيئة نطاقات أربعة هي :

النسبة المئوية

| | |
|-------|----------|
| ألف : | ٧٥ - ١٠٠ |
| بـ : | ٥٠ - ٧٤ |
| جيم : | ٢٥ - ٤٩ |
| دال : | ٢٤ - صفر |

ويعتقد أن هذه النطاقات توفر مؤشرا مفيدا للأداء رغم أنه يتعين وضع محدودية هـذا التصنيف ، الذي يحاول اجرا^١ تقييم كمي وليس كيفيا ، نصب الأعين لدى تقييم الأداء^٢ النسبي للبرامج ، كل على حدة . ومن المناسب أيضا اضافة أن الاستخدام الفعال لصلاحيات اعادة صياغة الناتج المبرمج من قبل مدراء البرامج يمثل جزءا من الادارة الحسنة . كما ذكر ذلك في التعليمات الداخلية المشار اليها في الفقرة ٦ أعلاه .

جيم - معالجة خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة

١ - لقد خلق تقديم خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة في أنماط السرد المعتمدة للأنشطة الموضوعية عددا من المشاكل . واحدى تلك المشاكل هو الافتقار الى اطار مرجعي حيث أن سرد البرامج لهذه الخدمات في الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ لم يوفر نواتج محددة يمكن تقييمها كليا . وبالرغم من تلك المشاكل فقد تقرر تنفيذ توصية لجنة البرنامج والتنسيق (أنظر الفقرة ٢ (ج) أعلاه) في الوقت الحاضر عوضا عن انتظار ادخال تحسينات مقبلة على صياغة سرد البرامج . وتشمل المشاكل الأخرى المعترضة في اعداد الجزء المتصل بخدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة من هـذا التقرير ما يلي :

(أ) لم توضع ولم تختبر منهجية تتضمن ايجاد فئات موحدة للناتج أو تصنيف الوظائف في اطار خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة قبل بدء اجراءات لادراج هذه الخدمات في هذا التقرير ؛

(ب) من الصعب اجرا^١ تقييم كمي لعدد كبير من النواتج التي ترتبط بهـذه الخدمات بالرغم من أن بعضها يستهلك الكثير من الموارد ؛

(ج) لم تكن البيانات المطلوبة المتعلقة بأداء البرنامج متوفرة على الفور وقد استلزم تجميعها ، في عديد من الحالات ، قدرا كبيرا من اعادة التشكيل بأثر رجعي . ولذلك فقد تقرر عدم البدء^٢ الا بالخدمات التي تقدمها في مراكز الأمم المتحدة الأساسية الثلاثة (نيويورك ، وجنيف ، وفيينا) ادارة شؤون الادارة والتنظيم (الباب ٢٨) وادارة شؤون المؤتمرات والمكتبة (الباب ٢٩) .

١١ - وبالنظر الى الصعوبات المجلطة أعلاه ، لم يتسن ذكر الخدمات المقدمة في الشكل الموحد . والمعلومات المقدمة غير شاملة فيما يتعلق بكل الأنشطة المضطلع بها . وبالرغم من تعدد الأنشطة في مجال خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة ومن تنوع طبيعتها ، لم تستخدم في العديد من الحالات سوى المؤشرات الأساسية للنواتج . وقد استبعد عدد كبير من الأنشطة الأخرى مثل عدد الاجتماعات الداخلية المعقودة او التي تتم

حضورها . بيدانه يرتأى انه قد اتخذت خطوة أولى وان الخبرة المكتسبة من هذه الممارسة ستكون مفيدة في تحسين معالجة خدمات الادارة وخدمات الدعم المشتركة في اعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ وتقارير أدا^١ البرامج في المستقبل

ثانيا - موجز النتائج

ألف - التقديرات الاجمالية

١٢- مازالت فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ من وجهة نظر تقديم تقارير أدا^١ البرامج ، تعد فترة انتقالية . فالعديد من النصوص الواردة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ لم تكن دقيقة بصورة كافية في تحديد ها للنواتج لكي تستخدم كمعيار تقدم بالقياس به تقارير الأدا^١ . ومن الضروري بالخصوص التمييز بين ما يلي :

(أ) الأبواب التي لم يحدد فيها الناتج في الميزانية؛ وفي هذه الحالات ، بذلت محاولة في هذا التقرير لوضع قائمة بما تم انتاجه في فترة السنتين ومن ثم وضع الأساس لسرد أكثر دقة في الميزانية القادمة .

(ب) الأبواب التي تم فيها تحديد طبيعة الناتج الواجب انتاجه ، بدقة في بعض الحالات ، ولكن ليس على نحو كمي ؛ فقد أشار النص مثلا الى أنه ستعقد تقارير عن بعض المواضيع أو أنه ستقدم خدمات فنية لاجتماعات بيد أنه لم يبين عدد التقارير أو الاجتماعات . وهذا يعني أنه يمكن اجراء حساب بطريقة تسمح بالحكم على مدى التوافق العام للأدا^١ الفعلي مع الالتزامات الواردة في الميزانية المقترحة . ولكن لا يمكن القيام بأى تقدير كمي من حيث النسبة المئوية لما نفذ من البرامج . وفيما يتعلق بهذه الأبواب . فانه يلزم قدر كبير من اعادة التشكيل بأثر رجعي بغية تحديد عدد النواتج المبرمجة في ميزانية الفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ . وحيثما تم القيام بذلك فان الأعداد المدرجة في العمود الأول من الجداول الموحدة الواردة في الباب الثالث توضع بين معقفين . ولا يقدم أى تقدير في العمود ٨ . وفي بعض الحالات ، مثل ادارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الأمن ، قامت بعض الوحدات داخل الادارة وليس كلها بتحديد كميات النواتج ، ونتيجة لذلك ، وفي حين لا يمكن تقديم تقدير أدا^١ للادارة كلها ، فانه يمكن تقديم تقديرات لبعض البرامج داخل الادارة وقد تم ذلك .

(ج) وبالنسبة للأبواب التي حددت فيها طبيعة وكميات النواتج ، فقد حسب تقدير أدا^١ من حيث النطاقات الأربعة الواردة في الفقرة ٩ (ح) أعلاه . بيد أن العديد من هذه الأبواب لم تحدد الأولويات مع أنها كانت دقيقة من جميع النواحي الأخرى ، في برمجتها لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ .

(د) أما بالنسبة للأبواب التي حددت فيها الأولويات بالاضافة الى طبيعة وكميات النواتج ، يرد أدناه تحليل منفصل لمعدلات التنفيذ من حيث تعيين الأولويات .

١٣- ويرد في الجدول ١ موجز حسب أبواب الميزانية والوحدات التنظيمية ، يبين تقدير الأداء العام .

.../...

الجدول ١ - موجز لأداء البرامج لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣
حسب أبواب الميزانية

تحديد الناتج في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣

| سبب الميزانية (أ) | غير محدد | الطبيعة محددة ولكن الكميات أو الأولويات غير محددة | الطبيعة محددة ولكن الكميات والأولويات محددة | الطبيعة والكميات | تقدير الأداء : النسبة المئوية لما نفذ : ألف : ٧٥-١٠٠ في المائة باء : ٥٠-٧٤ في المائة |
|-------------------|----------|---|---|------------------|--|
| ١- ألف - ٦ | | مجلس الأغذية العالمي | | | (ب) |
| ٢- باء - ٢ | | إدارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الأمن (باستثناء نزع السلاح) | | | (ب) |
| ٢- هاء - ٢ | | نزع السلاح وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى | | | ألف (ب) |
| ٣- باء - ٣ | | إدارة الشؤون السياسية والحماية وإنهاء الاستعمار | | | (ب) |
| ٣- جيم - ٢ | | مفوض الأمم المتحدة لناميبيا | | | ألف |
| ٣- دال - ٣ | | مركز مناهضة الفصل العنصري | | | ألف |
| ٥- باء - ٥ | | مركز تسخير العلم والتكنولوجيا لأغراض التنمية | | | ألف |
| ٦ | | إدارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية | | | ألف |
| ٧ | | إدارة التعاون التقني لأغراض التنمية | | | ألف |
| ٩ | | الشركات عبر الوطنية | | | ألف |
| ١٠ | | اللجنة الاقتصادية لأوروبا | | | ألف |
| ١١ | | اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ | | | باء |

(تابع)

٠٠/٠٠

الجدول ١ (تابع)

| تحديد الناتج في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ | | | | |
|---|--|---|------------------------|----------------------|
| باب الميزانية (أ) | الطبيعة محددة ولكن الكميات أو الأولويات غير محددة | الطبيعة محددة ولكن الكميات والأولويات محددة | الطبيعة والكميات محددة | تقدير الأداة: النسبة |
| مفسر محدد | مفسر محدد | مفسر محدد | مفسر محدد | مفسر محدد |
| ١٢ | اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية | بأ | | |
| ١٣ | اللجنة الاقتصادية لأفريقيا | ألف | | |
| ١٤ | اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا | بأ | | |
| ١٥ | مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية | (ب) | | |
| ١٦ | مركز التجارة الدولية | | | |
| ١٧ | منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية | ألف | | |
| ١٨ | برنامج الأمم المتحدة للبيئة | بأ | | |
| ١٩ | مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية | ألف | | |
| ٢٠-بأ | شعبة المخدرات | ألف | | |
| ٢٠-جيم | أمانة الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات | ألف | | |
| ٢١ | مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين | (ج) | | |
| ٢٢ | مكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات عمليات الاغاثة في حالات الكوارث | (ب) | | |
| ٢٣ | حقوق الانسان | ألف | | |
| ٢٦ | الأنشطة القانونية | ألف | | |
| ٢٧ | الاعلام | (ج) | | |
| ٢٨ | الادارة والمالية والتنظيم | (ج) | | |
| ٢٩ | خدمات المؤتمرات والمكتبة | (ج) | | |

(أ) الأبواب التالية غير مدرجة في هذا التقرير لأن الأنشطة المغطاة فيها ، بصيغتها الواردة في الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ ، يستعصى تقييمها من حيث أداء البرنامج : ١- (باستثناء ١ - ألف - ٦) و ٢ (باستثناء ٢ - بأ و ٢ - هـ) و ٣ (باستثناء ٣ - بأ ، و ٣ - جيم - ٢ ، و ٣ - دال) و ٤ ، و ٥ ألف ، و ٨ ، و ٩ ، و ٢٤ ، و ٢٥ . وستبذل محاولة لادراج بعض هذه الأبواب على الأقل في تقارير أداء البرنامج في المستقبل .

(ب) بالرغم من أنه لم يتسن تقديم تقدير لهذا الباب من حيث النسبة المئوية لما نفذ ، فإنه ترد في الباب الثالث معلومات كمية مفصلة بالشكل الموحد . انظر التفسير الوارد في الفقرة ١٢ (ب) أعلاه .

(ج) بالرغم من أنه لم يتيسر تقديم تقدير لهذا الباب من حيث النسبة المئوية لما نفذ ، فإنه ترد في الباب الثالث قائمة مفصلة بالناتج المنتج خلال فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ انظر التفسير الوارد في الفقرة ١٢ (أ) أعلاه .

باء - تحليل حالات الخروج عن
التزامات البرنامج

١٤ - تسنى ، بالنسبة للأبواب المبرمجة برمجة دقيقة في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ ، القيام بتحليل كمي لأداء البرنامج الفعلي على مستوى الناتج فيما يتعلق بالتزامات الواردة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ . ويبين الجدول ٢ تفاصيل هذا التحليل من حيث الفئات المشار إليها في الفقرة ٩ أعلاه .

الجدول ٢ - تحليل أداء البرنامج الفعلي على مستوى
النتائج في الفترة من ١٩٨٢-١٩٨٣ فيما
يتعلق بالالتزامات الواردة في الاستراتيجية
البرنامجية المقترحة لفترة السنتين
١٩٨٢-١٩٨٣

| (١) - مبررات النتائج | | | | | | | |
|--|-------------------------------------|---|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| حالات الخروج عن الالتزامات المقررة في البرنامج | | | | | | | |
| الأنشطة ذات البرمجة الذاتية في الاستراتيجية البرنامجية | البرمجة البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ | على النموذج في البرمجة البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ | نقد على النحو المتبع | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية |
| | | | | | | | |
| الأنشطة ذات البرمجة الذاتية في الاستراتيجية البرنامجية | البرمجة البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ | على النموذج في البرمجة البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ | نقد على النحو المتبع | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية | أجل إلى فترة النتائج التالية |
| ٢ - إدارة نوع السلاح | ١٨٧ | ١٨١ | - | - | ٦ | ٢٤ | ١ |
| ٣ - مكتب شؤون الأمم المتحدة لتاسيسها | ٢٢٨ | ١٧٠ | ٥٧ | ٨ | ٣ | ٣٢ | ١٠ |
| ٣ - مركز ملاحظة الفصل المتكثري | ٣١٩ | ٢٨٠ | ٣٩ | - | - | - | - |
| ٥ - مركز تدوير العلم والتكنولوجيا لأغراض التقنية | ٣٩ | ٢٧ | ٤ | ٨ | - | ٨ | ١ |
| ٦ - إدارة الشؤون الدولية الاقتصادية والإقليمية | ٤٩١ | ٢٢٨ | ٢٢ | ١٠٧ | ٣٤ | ٩١ | ٣٢ |
| ٧ - إدارة التعاون التقني لأغراض التنمية | ٧٢ | ٥٢ | ٧ | ١٠ | ٣ | ١٠ | ٢ |
| ٩ - الشركات عبر الوطنية | ٨٥ | ٦٢ | ٥ | ١٢ | ٦ | ١٤ | ٥ |
| ١٠ - اللجنة الاقتصادية لأوروبا | ٤٨٦ | ٤٠٧ | ٢٠ | ٤٩ | ١٠ | ٧ | ٢ |
| ١١ - اللجنة الاقتصادية لآسيا والمحيط الهادئ | ٦٩٢ | ٤٣٧ | ٦١ | ٤٠ | ١٥٥ | ١٧ | ١٧ |
| ١٢ - اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية | ٤١٢ | ٢٣٤ | ٥٢ | ٢٤ | ١٠٢ | ٨ | ١٠٧ |
| ١٣ - اللجنة الاقتصادية لأفريقيا | ٥٤٠ | ٣٤٩ | ٤٦ | ٩٤ | ٥١ | ١٣٦ | ٢٣ |
| ١٤ - اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا | ١١٧ | ٤٠ | ١٧ | ٢٤ | ٣٦ | ١٠ | ١ |
| ١٧ - خطة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية | ٣٠٠ | ١٩٠ | ١٨ | ٤٢ | ٥٠ | ٧٨ | ٦٩ |
| ١٨ - برنامج الأمم المتحدة للمياه | ٣٤٦ | ٢٠٠ | ٢٢ | ٨٣ | ٤١ | ١٠ | ١٣٢ |
| ١٩ - مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الهول) | ١٠٠ | ٧٥ | ٧ | ٨ | ١٠ | - | ٦ |
| ٢٠ - خدمة المندوبات | ٥٠٦ | ٤٨٥ | - | ٢١ | - | - | ١٢ |
| ٢٠ - أمانة المصطفى الدولية لمراقبة المندوبات | ٩٧ | ٩٥ | - | - | ٢ | ١٠ | - |
| ٢٣ - حقوق الإنسان | ٨٤ | ٧٧ | - | ٦ | ١ | ٥ | - |
| ٢٦ - الأنشطة القانونية | ٤٥٨ | ٤٠٣ | - | ٥٤ | ١ | ٢ | - |
| المجموع | ٥٥٧٠ | ٤٠٩٢ | ٢٧٧ | ٥٩٠ | ٥١١ | ٤٦٢ | ٤٢٠ |

(١) - باستثناء المساعدة التقنية.

٠٠/٠٠

١٥- وكما يتبين من الجدول ٢ ، حصلت جميع الأبواب ذات البرمجة الدقيقة في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ على تقدير " ألف " ، أى معدلات تنفيذ تجاوز ٧٥ في المائة باستثناء اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية واللجنة الاقتصادية لغربي آسيا وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي ، الذين حصلوا على تقدير " باء " بمعدلات تنفيذ تتراوح ما بين ٥٠ و ٧٤ في المائة . وقد جاء التقدير في حالة اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ نتيجة مصطنعة الى حد بعيد للنطاقات التي تسعمل حيث أن النسبة المئوية الفعلية كانت ٧٣ في المائة ، أى أقل من نطاق تقدير " ألف " بنقطتين . وليس هناك اختلاف هام ، بالنظر الى عيوب النظام المنهجية العديدة ، في تنفيذ معدلات بين اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ ووحدة حصلت مثلا على معدل ٧٦ في المائة وبذلك أصبحت في الفئة " ألف " . ويحوى الباب الثالث تفاصيل عناصر التقديرات الكلية لهذه الوحدات .

١٦- يبين الجدول ٢ الوارد أدناه العوامل الرئيسية التي تسببت في حالات الخروج عن الالتزامات المقررة في البرنامج .

١٧- عمليات اعادة الصياغة : تألفت عمليات اعادة صياغة الناتج في الكثير منها من تخفيض عدد المنشورات بتوحيدها . ومثال ذلك أن مكتب مفوض الأمم المتحدة لناميبيا أصدر رسالة اخبارية مرة كل اسبوعين بدلا من مرة كل اسبوع طوال فترة السنتين .

١٨- تركزت ٦١ عملية اعادة صياغة لدى اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في برامج متعلقة بقضايا وسياسات التنمية ، والتنمية الصناعية . والمصادر الطبيعية والطاقة والنقل " أولا وثانيا " . وغالبا ما حدثت عمليات اعادة الصياغة في ضوء التطورات التي حدثت في فترة السنة التي انصرفت ما بين صياغة البرنامج وتنفيذه . أو في ضوء التكيف مع المصاعب التي تمت مواجهتها خلال التنفيذ ، بما في ذلك حالات العجز في الموارد الخارجة عن الميزانية .

١٩- وفي اللجنة الاقتصادية لافريقيا، كان من ضمن النواتج ال ٦٤ التي أعيدت صياغتها الى حد بعيد برنامجان يمثلان أكثر من نصف حالات الخروج . ففي برنامج الأغذية والزراعة أعيدت الى حد بعيد صياغة ٩ نواتج من النواتج ال ١٢ المبرمجة تحت عنصرى البرنامج ٤-١ و ٤-٢ ، وذلك لضم موضوع وثيق الصلة . أما في برنامج السكان ، فلم يكن لعناصر برنامجية عديدة وصفت في النص على أن لها نواتج متعددة لموضوع واحد سوى ناتج واحد لذلك الموضوع . وقد أثر ذلك على ١٦ ناتجا وتوجد بقية عمليات إعادة الصياغة متفرقة في الباب كله .

٢٠- تركزت عمليات إعادة الصياغة الـ ٥٢ لدى اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية على قضايا التنمية وسياساتها ، والتعاون الاقتصادي فيما بين البلدان النامية ، والموارد الطبيعية والطاقة والنقل والاتصالات . وتألّفت معظم عمليات إعادة الصياغة من نواتج كانت قد برمجت أصلا بوصفها منشورات تقنية ثم استبدلت فيما بعد بحلقات دراسية وحلقات تدريبية في ضوء الاهتمام الذي أبدته الدول الأعضاء .

الارجاءات

٢١- حدثت الارجاءات في معظمها بسبب ثلاثة عوامل . أولا ، في العديد من الأوب، أدى الافتقار الى موارد الميزانية العسادية الذى اتخذ شكل ارتفاع مستويات الشواغر أو تمويل من موارد خارجة عن الميزانية أدني من المستويات المتوقعة ، الى عدد كبير من الارجاءات ، كما هو مبين في المرفق الأول .

٢٢- وفي اللجنة الاقتصادية لأوروبا حدث ٩٤ من الارجاءات ، منها ١٥ في الموارد الطبيعية والطاقة ، و ١١ في التجارة الدولية ، و ٦ في المستوطنات البشرية ، وتفرق الباقي بصفة عامة بين برامج أخرى .

٢٣- وفي اللجنة الاقتصادية لآسيا والمحيط الهادئ ، حدث ٤٤ من الارجاءات جاء نصفها في برنامجين هما المستوطنات البشرية والنقل ثانيا . وكان سبب الارجاء في معظم هذه الحالات يرجع الى عدم توفر الموارد الخارجة عن الميزانية المتوقعة . وتفرقت الارجاءات الاخرى بين بقية البرامج . ويرجع السبب فيها أساسا الى القيود في الموارد .

٢٤- وفي اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ، تم ارجاء نصف الـ ٩٤ ناتجا في ثلاثة برامج : في التجارة الدولية والموارد الطبيعية والطاقة والنقل ، وتم ارجاء ما مجموعه ٤٧ ناتجا أساسا لسداعي القيود المالية أو بسبب مشاكل التوظيف . وتفرقت الارجاءات الأخرى بين البرامج الباقية وكان السبب الرئيسي فيها أيضا قيود موارد .

٢٥- وفي برنامج الأمم المتحدة للبيئة تركّز الى حد بعيد الارجاء الذي حدث في
الـ ٨٣ ناتجا تحت البرنامج الفرعي ٣ (النظم الايكولوجية الأرضية) والبرنامج الفرعي ٨
(تدابير الدعم) . ومعظم هذه النواتج منشورات تقنية ويرجع ارجاؤها أساسا الى
الافتقار الى الموارد ، وخصوصا الافتقار الى الأموال الخارجة عن الميزانية .

٢٦- أما العامل الثاني ، الذي أثر بصفة خاصة على ادارة الشؤون الدولية
الاقتصادية والاجتماعية وعلى منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) فكان
الاشكال العديدة للمقررات الحكومية الدولية ، بما في ذلك ارجاء الاجتماعات ، وتغيير
جداول الأعمال ، وتوصيات اعادة النظر في المشاريع ، والموافقة على المؤتمرات وازافة
أعمال جديدة أعجل من بعض الأعمال المبرمجة . وقد تعين ، بالنسبة لادارة الشؤون
الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، الانسراج عن الموارد لخدمة المؤتمر الدولي المعني
بالسكان والمؤتمر العالمي لاستعراض وتقييم انجازات عقد الأمم المتحدة للمرأة . الأمر
الذي نتج عنه ارجاء كثير من النواتج التي تتسم بحسن التقدير في برنامجي
السكان والتنمية الاجتماعية .

٢٧- وفي اليونيدو ، كانت العناصر الرئيسية الثلاث للنواتج التي تم ارجاؤها
وعددها ٤ ناتجا كما يلي : (أ) ١٠ نواتج في عنصر البرنامج ١-٢ (تقييم البرامج
المشاريع) من البرنامج ١ (تنسيق السياسات) ، الذي اعيدت من أجله صياغة برنامج
العمل لاعطاء الأولوية لتصميم وانشاء نظام للتقييم الذاتي للمشاريع وفقا للولاية المنوطة
بمجلس التنمية الصناعية في دورته السابعة عشرة ؛ و (ب) ٤ نواتج في اطار البرنامج
الفرعي ٤ (نظام المشاورات بشأن الصناعة) من البرنامج ١ وفقا لبرنامج المشاورات الذي
بت فيه مجلس التنمية الصناعية في دورته الخامسة عشرة ، و ٦ نواتج في اطار البرنامج
الفرعي ٣ (الدراسات والبحوث القطاعية) من البرنامج ٢ (الدراسات والبحوث
الصناعية) ، الذي ضم لدعم المشاورات المرجأة ؛ و (ج) ١١ ناتجا في اطار عنصر
البرنامج ١-٧ (وضع ونشر البيانات عن مصادر المعلومات الصناعية) من البرنامج ٢ ،
تتألف من أدلة لمصادر المعلومات في قطاعات صناعية محددة .

٢٨- وكان العامل العام الثالث الذي أثر في الارجاءات عاملا تقنيا الى حد بعيد .
وقد تم انجاز الأعمال الفنية بالنسبة لكثير من منشورات ادارة الشؤون القانونية وادارة
الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، بيد أنه لم يخصص الوقت الكافي لاجازتها
وتحريرها وترجمتها تحريريا وطباعتها بحيث انه لن تصدر النواتج الا في سنة ١٩٨٤ ،

.../...

رغم انه تم انتاجها من قبل المكتب الفني . وعلى سبيل المثال يوجد لدى ادارة الشؤون القانونية ٤١ مجلدا من مجموعة المعاهدات الصادرة عن الامم المتحدة معدة لترجمتها تحريريا وطباعتها ، ويوجد لدى ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية عدد كبير من الدراسات ، وخاصة في مجال التنمية الاجتماعية ، بانتظار إجازتها وتحريرها وطبعها في صورتها النهائية .

الانهايات

٢٩- نتجت الانهايات ايضا ، شأنها في ذلك شأن الارجاءات ، عن الافتقار الى الموارد وعن مقررات حكومية دولية . واجريت بعض الانهايات في سنة ١٩٨٢ ، وبذلك ادرجت في المرفق الحادي عشر من مقدمة الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٤ - ١٩٨٥ . وبالإضافة الى ذلك ، قامت منظمات كثيرة ، سواء كانت تلك التي حددت اولوياتها والتي لم تحددها بانها ناتج من النواتج للأفراج عن الموارد لانشطة ذات اولوية أعلى . وفي حالات قليلة ، مثل برنامج الاحصاءات بادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، اوصت بالانهايات احدى الهيئات الحكومية الدولية .

٣٠- وفي اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ ، يرد عدد كبير من الانهايات في اطار جميع البرامج ؛ وكانت البرامج ذات المعدلات العالية بصورة استثنائية فيما يتعلق بالانهايات هي برامج البيئة ، والتنمية الصناعية ، والتجارة الدولية ، والعلم والتكنولوجيا والنقل الاول والثاني ، والتنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية . ويرد في المرفق الحادي عشر من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٤ - ١٩٨٥ خمس النواتج التي انهيت وعددها ١٥٥ ناتجا . اما اظلية الانهايات الاخرى فقد نتجت الى حد ما عن توقعات لم تتحقق بالحصول على موارد كبيرة من موارد خارجة عن الميزانية ، واقترن ذلك بعدم وجود موارد من الموظفين نظرا لحالة الشواغر القائمة في اللجنة خلال فترة السنتين فيما يتعلق بوظائف الفئة الفنية .

٣١- وتركز اكثر من نصف الانهايات في اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية وعددها ١٠٢ حالة في برنامج السكان ، حيث لم يمكن اصدار معظم المنشورات التقنية المقررة في البرنامج ويمعزى ذلك الى حد بعيد الى عدم وجود موارد خارجة عن الميزانية . اما الانهايات الاخرى فكانت متفرقة على البرامج الباقية .

٣٢- وفي اللجنة الاقتصادية لافريقيا كان من بين النواتج التي انهيت وعددها ٥١ ناتجا ٦ نواتج في برنامج المستوطنات البشرية ، و٩ في التنمية الصناعية ، و٧ في الموارد الطبيعية والطاقة ، وقد انهيت لان التمويل المتوقع لتنفيذها من موارد خارجة عن الميزانية لم يتحقق . وفي برنامج التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية ، تم انها ٩ نواتج بسبب الشواغر من الموظفين من جهة ، ومن جهة اخرى بسبب الحاجة الى توفير الموارد من الموظفين لنواتج اقتضتها تشريعات جديدة . ويرد في المرفق الحادي عشر من الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٤ - ١٩٨٥ ، ٢٩ ناتجا من النواتج التي تم انهاؤها وعددها ٥١ ناتجا .

٣٣- وفي اليونيدو ، كان من بين النواتج التي تم انبائها وعددها ٥٠ ناتجا ٤٩ ناتجا في البرنامج ٢ (الدراسات والبحوث الصناعية) . وكان من المتعين ان يتألف ٣٧ ناتجا من هذه النواتج من " نسخ مستكلمة من ادلة سبق نشرها " في اطار عنصر البرنامج ٧-١ (وضع ونشر البيانات عن مصادر المعلومات الصناعية) . واعادت امانة اليونيدو النظر في فعالية نشر النسخ المطبوعة ؛ ويجرى تقييم امكانية توفير المعلومات عن طريق الشرائط المغنطة التي يمكن استكلمها بسهولة . وحدثت حالات الانهاء المتبقية في مجالات البحوث ، وعددها ١٢ حالة في عنصر البرنامج ٣-١٠ (البحوث فيم بين القطاعات) من البرنامج ٢ ، لإثراء جدول مجلس التنمية الصناعية جدول الاعمال المؤقت للمؤتمر العام الرابع لليونيدو . وبدلا من اعداد المنشورات المقررة في البرنامج ، تم اعداد ٨ منشورات تقنية لتقدمها الى المؤتمر العام لليونيدو وأضيفت ٤ منشورات اخرى بناء على مبادرة من الامانة .

٣٤- وفي برنامج الامم المتحدة للبيئة ، حدثت ٤١ حالة انهاء في البرامج الفرعية (التقييم البيئي) ، و٣٠ (النظم الايكولوجية الارضية) ، و٤ (البيئة والتنمية) ، و٦٠ (الطاقة) و٩٠ (الادارة البيئية) بما فيها القانون البيئي (من البرنامج ٢ (البيئة) وكانت اساسا منشورات تقنية تم انبائها بسبب حالات النقص في الموارد الخارجة عن الميزانية .

النواتج الاضافية المطلوبة بموجب تشريعات

٣٥- كانت معظم النواتج الاضافية في هذه الفئة فيم يتعلق بادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية لخدمة المؤتمر المعني بالسكان والمؤتمر المعني بالمرأة . وفيما يتعلق باللجنة الاقتصادية لافريقيا ، جاءت هذه النواتج استجابة لطلبات حكومية دولية متنوعة منها ، على سبيل المثال ، في البرنامج المتعلق بالتنمية الصناعية ، ٣١ منشورا تقنيا تصدر اساسا على شكل نذات للمشاريع عن الصناعات الكيميائية ، والهندسية ، والمعدنية ، والزراعية ، والحرجية وعلا بقرار اللجنة الاقتصادية لافريقيا ٤٤٢ (د-٢٧) ، الفقرة ١٠ (أ) ، والاستنتاجات التي توصل اليها الاجتماع السابع للجنة المتابعة المتعلقة بالتصنيع في افريقيا ، وفي ٢٣ ناتجا في برنامج النقل ، وهي اساسا تقارير وخدمة اجتماعات ، وتعلق بمختلف جوانب برنامج النقل بما في ذلك ٤ نواتج فيم يتصل ببرنامج العمل لمرحلة ثانية من عقد النقل والمواصلات في افريقيا . وفيما يتعلق ببعض الهيئات ، مثل ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية واللجنة الاقتصادية لافريقيا ، تألفت بعض النواتج الاضافية من انتاج منشورات كان موافقا عليها في برنامج العمل لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١ ولكنها ارجئت الى فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ ، بيد انه لم يتسن ادراجها في الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ لأن قرارات الارجاء اتخذت في سنة ١٩٨١ .

٣٦- وفي اليونيدو ، هناك ٧٨ ناتجا اضافيا مطلوبا ، وهذه النواتج موزعة على النحو التالي : ١٤ في "التوجيه التنفيذي والادارة" ؛ و ٣٤ في "تنسيق السياسات" ؛ و ٣٠ في "الدراسات والبحوث الصناعية" . وكانت النواتج في اطار "التوجيه التنفيذي والادارة" متوقعة لكنها لم تدون ؛ وهي تتألف من الخدمة الفنية للاجتماعات ، مثل الاجتماعات التي يعقدها مجلس التنمية الصناعية ولجنته الدائمة بشأن موضوعات مختلفة لا تتناولها اجتماعات أخرى . وفي اطار تنسيق السياسات يستأثر عنصران برنامجيان بمعظم النواتج الاضافية : وهما (أ) عنصر البرنامج ١-٢ (تنمية برامج ومشاريع التعاون التقني لصالح أقل البلدان نموا) ، والذي يستأثر ب ١٤ ناتجا وهي : تقديم تقريرين الى مجلس التنمية الصناعية ؛ ارسال ٣ بعثات لاعادة التأهيل والتعمير لمساعدة البلدان التي تواجه مصاعب خاصة ؛ وتقديم المساعدة الى ٩ بلدان مشاركة في اجتماعات الطائفة المستديرة الوزارية ، كمتابعة لبرنامج العمل الجديد الكبير للثانينيات لصالح أقل البلدان نموا ، و (ب) عنصر البرنامج ٥-١ (برنامج المستشارين الميدانيين للتنمية الصناعية ورصد التقارير الميدانية) الذي اضطلع ب ١٦ ناتجا من النواتج التي لم تكن قد دونت وهي : تقديم ٨ تقارير الى الهيئات الحكومية الدولية ، واعداد ٨ برامج تدريبية واستعراضات تجرى في منتصف فترة التكليف للموظفين المهنين المبتدئين . وفي اطار برنامج الدراسات والبحوث الصناعية ادرجت ٨ نواتج اضافية تحت عنصر البرنامج ٣-١٠ (البحوث فيما بين القطاعات) (انظر الفقرة ٣٣ أعلاه) . وفي اطار عنصر البرنامج المتعلق بصناعاتي الخشب وتجهيز الاخشاب ، تم انتاج ٩ نواتج اضافية اثر قيام مجلس التنمية الصناعية بادراج هذا القطاع في نظام المشاورات .

النواتج الاضافية المقترحة بناء على مبادرة من الامانة العامة

٣٧- قام مدراء البرامج باضافة هذه النواتج استجابة لما استجد من تطورات وتشريعات عامة . ويتألف نصف النواتج الاضافية المتعلقة بادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية في هذه الفئة من اعداد شرائط للحاسبة الالكترونية وتقارير خاصة في اطار برنامج "اقتصاديات وتكنولوجيا المحيطات" ، في حين يتألف الباقي من انواع مختلفة من المنشورات الاختيارية . وفي اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ، كانت هناك نواتج اضافية في جميع البرامج باستثناء المستوطنات البشرية . وحدث اعلى تركيز في برامج النقل والمواصلات والسياحة ، وقضايا التنمية وسياساتها ، والافذية والزراعة . وتمثلت النواتج الاضافية أساسا في عقد دورات دراسية والقيام بأنشطة تتعلق بها مثل اصدار منشورات . وقد اضيفت هذه النواتج من اجل تعزيز البرامج التي اضيفت اليها ونظرا لتوفر الموارد .

٣٨- وفي اليونيدو ، كان هناك ٦٩ ناتجا اضافيا ، منها ٦٣ ناتجا في البرنامج ٢ (الدراسات والبحوث الصناعية) و ٦ في البرنامج ١ (تنسيق السياسات) . وتتألف النواتج

الآخيرة من تقارير عن التعاون التقني قدمت الى مجلس التنمية الصناعية ولجنته الدائمة ، على الرغم من انها لم تطلب بموجب تشريعات . اما النواتج الإضافية في البرنامج ٢ (الدراسات والبحوث الصناعية) فهي تنتشر انتشارا واسعا فيما بين عناصر البرنامج . وتشتمل النواتج الأكبر من حيث الكم على ما يلي : اصدار ٦ منشورات تقنية عن جوانب التصنيع في عنصر البرنامج ١-٨ (دراسات خاصة عن قضايا التنمية طويلة الاجل المتعلقة بالتصنيع) ؛ و ٧ عن جوانب التعاون الصناعي دون الاقليمي في بلدان رابطة امم جنوب شرقي آسيا وبلدان الخليج فسي اطار عنصر البرنامج ٢-٢ (الدراسات والتحليلات الاقليمية ودون الاقليمية) ؛ و ٥ عن جوانب التكنولوجيا في عنصر البرنامج ٤-١ (تطوير السياسات والبرامج المتعلقة بالتكنولوجيا) .

٣٩- وفي برنامج الامم المتحدة للبيئة ، فان جميع البرامج الفرعية ، باستثناء البرنامج الفرعي ٧ (الكوارث الطبيعية) ، تشتمل على نواتج تمت اضافتها بناء على مبادرة من الامانة ويتركز نصفها تقريبا تحت البرنامج الفرعي ٥ (المحيطات) وعلى وجه التحديد تحت عنصر البرنامج المتعلق بالبحار الاقليمية ، الذي يستأثر ب ٤٢ ناتجا اضافيا . وما يشر توفير هذه النواتج الى حد بعيد وضع خطط عمل اقليمية ، اشتملت على ١١ منطقة وأكثر من ١٢٠ دولة ساحلية . وبالإضافة الى ذلك ، صدر ٢٠ منشورا تتناول مسألة التلوث البحري . اما نسبة ال . ٥ في المائة الأخرى من النواتج الإضافية فهي متفرقة على البرامج الفرعية الباقية .

٤٠- ويمكن استنباط مؤشرات ثانوية شتى للاداء من الجدول ٢ ، علاوة على التقدير العام ومن المهم بصفة خاصة ، دراسة حالات الخروج عن الالتزامات المبرجة بوصفها نسباً مئوية من الناتج المبرج . وتبين في الجدول ٣ هذه المؤشرات بالنسب المئوية .

الحدول ٣ - حالات الحرج عن الالتزامات المبرمجة
بوصفها نصبا مكتوبة من المانح المبرمج
(باستثناء المساعدة التقنية)

| الأمموات المبرمة الدففة فى الميزانية المبرمجة للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ | | | منها |
|--|------------------------|--------------------|---------------------------------------|
| حالات الحرج من الالتزامات المبرمجة (١) | الارحاشات والانهاات | النواص الاضاففة | (النسبة المئوية من النواص المبرمجة) |
| (١) | (٢) | (٣) | |
| ١٧ | ٣ | ١٣ | ٢ ما |
| ٤٦ | ٥ | ١٨ | ٣ حم |
| ١٢ | - | - | ٣ دال |
| ٥٤ | ٢١ | ٢٣ | ٥ ما |
| ٥٨ | ٢٩ | ٢٥ | ٦ |
| ٤٤ | ١٨ | ١٧ | ٧ |
| ٤٩ | ٢١ | ٢٢ | ٩ |
| ١٨ | ١٢ | ٢ | ١٠ |
| ٤٢ | ٢٨ | ٥ | ١١ |
| ٧١ | ٣١ | ٣٠ | ١٢ |
| ٦٥ | ٢٧ | ٢٩ | ١٣ |
| ٧٥ | ٥١ | ٩ | ١٤ |
| ٨٦ | ٣١ | ٤٩ | ١٧ |
| ٨٣ | ٣٦ | ٤١ | ١٨ |
| ٣١ | ١٨ | ٦ | ١٩ |
| ٧ | ٤ | ٢ | ٢٠ ما |
| ١٢ | ٢ | ١٠ | ٢٠ حم |
| ١٤ | ٨ | ٦ | ٢٣ |
| ١٢ | ١٢ | - | ٢٦ |
| ٤٢ | ٢٠ | ١٦ | |

(١) بما فيها النواص المعدلة تعدلا أساسيا ، الا انها تعدت بالكامل .

٤٢- كانت الوحدات التنظيمية التي حددت اولوية عليا ودنيا لعناصر البرنامج في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ هي : ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية ، وادارة التعاون التقني لاغراض التنمية ، والمركز المعني بالشركات عبر الوطنية والوحدات المشتركة ، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لاسيا والمحيط الهادئ ، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ، واللجنة الاقتصادية لافريقيا ، واللجنة الاقتصادية لغربي آسيا ومركز الامم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) ، وشعبة حقوق الانسان . وترد في الجدول ٤ حالات خروج عن الالتزامات المبرجة ومعدلات التنفيذ بالنسبة المئوية لعناصر البرامج ذات الاولوية الدنيا والعليا المحددة ، وللعناصر التي لم تحدد لها اولوية .

٤٣- وكما يبين الجدول ٤ ، أجلت وانهيت النواتج في عناصر البرنامج التي حددت لها اولوية دنيا بمعدل اعلى بكثير من عناصر البرامج التي حددت لها اولوية عليا والتي لم تحدد لها اولوية . بيد أن الاختلافات في معدلات التنفيذ بين فئتي الاولوية العليا والتي لم تحدد لها اولوية " لم تكن كبيرة على النحو المتوقع . وتشير دراسة مكونات تلك الارقام الاجمالية الى ان عدة وحدات من تلك التي حددت لها اولويات لم تنفذ برامجها بطريقة تتماشى مع عطيات التحديد . ففي بعض الوحدات نفذت عناصر البرامج التي حددت لها اولوية عليا بمعدلات منخفضة عن معدلات العناصر التي لم تحدد بها اولوية . وينتفي هذا الشذوذ الذي حد بعيد اذا اخذت في الاعتبار معالجة النواتج التي اضافتها الهيئات التشريعية بعد وضع صياغة الميزانية . وحيثما يجب تنفيذ هذه النواتج اثناء فترة السنتين يتضح ان الهيئات التشريعية التي تطلبها تعتبرها ذات طبيعة عاجلة ولهذا تنفذها الامانة العامة على انها ذات اولوية عليا . واذا اضيفت هذه النواتج الى فئة " الاولوية العليا " فان معدل التنفيذ الاجمالي لهذه الفئة المبين في الجدول ٤ سيصبح ٨٤ في المائة وتقترب معدلات الوحدات التنظيمية المنفردة كثيرا كي تتوافق مع التوقعات .

الجدول ٤ - تحليل الاداء الفعلي للبرنامج على مستوى الناتج في الفترة
١٩٨٢-١٩٨٣ بالنسبة الى تحديد الاولويات في الميزانية
البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٢ - ١٩٨٣
(باستثناء المساعدة التقنية)

| النسبة المئوية لما نفذ (٢ زائد ٣ على ١) ألف - ٧٥-٠٠ في المائة باء - ٥٠-٧٤ في المائة جيم - ٢٥-٤٩ في المائة | عدد النواتج | | | | | | | تحديد الأولويات |
|---|-------------------------------------|---|---------|--|---|-----------------------------|--|-----------------|
| | حالات الخروج عن الالتزامات المبرمجة | | | | | المنفذة على النحو المبرج | على النحو المبرج في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٣ | |
| | النواتج الإضافية | | المنهاة | الموجلة الى فترة السنتين التالية سواء بدأت أو لم تبدأ | المعدلة تعدى أساسيا ولكنها نفذت بالكامل | | | |
| | المطلوبة بموجب تشريع | المضافة بناء على مبادرة من الامانة العامة | | | | | | |
| (٨) | (٧) | (٦) | (٥) | (٤) | (٣) | (٢) | (١) | |
| ألف (٧٨ في المائة) | - | - | ٦٩ | ٩٣ | ٤٨ | ٥١٥ | ٧٢٥ | أولوية عليا |
| باء (٧٢ في المائة) (١) | (١٩٣) | (٢٩١) | ٢٥٥ | ٢٠٨ | ١٥٥ | ١٠٦٤ | ١٦٨٢ | لم تحدد |
| جيم (٤٨ في المائة) | - | - | ٧٤ | ٢٤ | ١٤ | ٧٥ | ١٨٧ | أولوية دنيا |
| ألف (٧٢ في المائة) (١) | (١٩٣) | (٢٩١) | ٣٩٨ | ٣٢٥ | ٢١٧ | ١٦٥٤ | ٢٥٩٤ | المجموع |

(١) باستثناء النواتج الإضافية .

دال - ملاحظات ختامية

٤٤- يدرس تقرير الاداء هذا حالات الخروج عن الالتزامات المبرجة من حيث اسباب حالات اعادة الصياغة والارجاءات والانهايات والاضافات كما حسب فئة الخروج وحسب الوحدات التنظيمية. وتستغل هذه النتائج في اعداد الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ بمعدل ايلاء الاعتبار للجوانب البرنامجية والجوانب المالية المتعلقة بميزانية الفترة ١٩٨٤-١٩٨٥.

٤٥- وكانت حالات الخروج عن الالتزامات المبرجة لتلك الوحدات ذات البرمجة الدقيقة في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ كبيرة بحساب النسبة المئوية. وبالنسبة للعديد من الوحدات قابل الارجاءات والانهايات قدر مائل من الناتج الاضافي. وبالنسبة لوحدات معينة يمكن أن يشير معدل التنفيذ المرتفع في بعض الحالات الى نقص في البرمجة أو زيادة التوظيف. ومن الواضح انه يوجد في العديد من الوحدات درجة من الافراط فسي البرمجة، كانت في حالات معينة فعلا موضوع دراسات استعراضية اولية لدى اعداد الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ وستكون في حالات اخرى موضوع مناقشات بين ادارة الشؤون المالية وكتب تخطيط البرنامج والتنسيق والوحدات المعنية. وزاد بصفة خاصة حجم الارجاءات والانهايات عما كان متوقعا، كما زادت الانهايات عن تلك المدرجة في المرفق الحادي عشر لمقدمة الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥.

٤٦- واسباب هذا القدر من الارجاءات والانهايات متباينة، ولكن احد الاسباب الرئيسية هو ان ميزانية الامم المتحدة تتكون من مصدرين مختلفين تطا من مصادر التمويل. المصدر الاول، وهو الميزانية العادية، مصدر يمكن التنبؤ به وستقر، وعلى هذا يمكن ان يبرمج بحزم من الدقة والمنهجية. ولكن المصدر الثاني، وهو الموارد الخارجة عن الميزانية، لا يمكن القيام بالابتدائه في وقت اعداد الميزانية. ويبدو من المستصوب استمرار ادراج قائمة بجميع عناصر البرنامج والنواتج التي ستترتب عليها في نص السرد الوارد في الميزانية البرنامجية بغض النظر عن مصدر الاموال حتي يمكن ادارة التمويل من مصادر خارجة عن الميزانية فسي اطار اقترحه الجمعية العامة واقتره. بيد ان الاستمرار في اتباع هذه الممارسة يستلزم ان تكون هناك دائما درجة كبيرة من عدم اليقين في مقترحات البرامج المبينة في سرد الميزانية بسبب الشكوك المرتبطة بالتمويل من مصادر خارجة عن الميزانية. وعلاوة على ذلك، وجدت بعض الوحدات ان النهج الشامل بل والطموح للبرمجة الاولى، عن طريق تقديم نطاق عريض من الاعمال التي اقترتها والتي يمكن للمتبرعين ان يختاروا من بينها، ييسر السعي نحو التمويل من مصادر خارجة عن الميزانية. وربط يستدعي الأمر في المستقبل في حالات وجود هذه الممارسات ان يطلب من الهيئات الحكومية الدولية المعنية التمييز قدر الامكان بين برنامج اساسي سيمول من الميزانية العادية وبرنامج تكميلي سيمول من المصادر الخارجة عن الميزانية.

٤٧- كما يشكل هذا المزيج من التمويل ، من جوانب أخرى ، صعوبات في تقديم تقارير عن البرمجة والاداء . وفي الجدولين ٤٥٢ ، استثنيت المساعدة التقنية التي يقدم عنها تقرير مستقل في الجداول المفصلة في الفرع ثالثا ، حيث تستغل الفئات القياسية لحالات الخروج عن الالتزامات البرمجة حتى لو كانت غير قابلة للتطبيق تماما على النواتج التي لا يتم البند فيها الا بناء على طلب الدول . وهكذا ، عندما كان يرجع العجز في عطيات اكمال المساعدة التقنية الى وجود عدد من الطلبات المقدمة من الدول اقل من المتوقع ، فان هذا العجز يبلغ عنه بوصفه انهايات على الرغم من ان الامانة العامة لم تتخذ قرارات بالانها .

٤٨- ولم تحدد سوى تسع وحدات اولويات في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ بالمقارنة بـ ٢٢ وحدة حددت اولويات في الميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٤-١٩٨٥ . ويتضح انه يجب تحقيق درجة اكبر من الاتساق في التنفيذ من حيث عمليات التحديد هذه في المستقبل عما كان واضحا في فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ . وسيتم التأكيد في تعليمات الميزانية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٦-١٩٨٧ على انه يتوقع ان تنفذ عناصر البرنامج والنواتج المحدد لها اولوية عليا بمعدل يقرب من ١٠٠ في المائة ، وان التعديلات المدخلة على برنامج العمل والتي تستلزم الافراج عن موارد لكفالة تنفيذ الانشطة ذات الاولوية العليا ينبغي ان يحصل عليها بارجاء او انها الانشطة ذات الاولوية الدنيا . وبالطبع ستكون هناك دلائل اسباب برنامجية لارجاء او حتى انها نسبة مئوية ضئيلة من العمل الذي اقترح اعطاء اولوية عليا له منذ سنتين او ثلاث سنوات قبل التنفيذ .

٤٩- وتتخذ القرارات النهائية بشأن الارجاءات والانهايات عموما في السنة الثانية من فترة السنتين ، ولا يمكن لهذا السبب ادراج اثار هذه القرارات في ميزانية الفترة اللاحقة التي يتوجب اعدادها في السنة الاولى لفترة السنتين السابقة . ونتيجة لذلك ، لم تظهر معظم النواتج ، المصنفة في هذا التقرير بوصفها مرجاة ، في نص الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٤-١٩٨٥ وسيحتاج استكمالها على أنشطة اضافية تزيد على الأنشطة البرمجة للميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٤-١٩٨٥ . وسوف تشكل هذه الاعتبارات جزءا من التحليل الذي ستقوم به وحدات مركزية كتمهيد لاستعراض بيانات الميزانية البرنامجية المقترحة للفترة ١٩٨٦-١٩٨٧ .

٥٠- وعلى نحو ما ذكر في الفقرة ٤٤ اعلاه ، فان مدراء البرامج يتناولون على سبيل الاستعجال النواتج التي تضاف الى برنامج العمل المعتمد المطلوب تنفيذها بموجب تشريع خلال فترة السنتين ، ويعتبرونها ، طبقا لذلك ذات اولوية عالية . ويترتب على ذلك ان يؤدي تنفيذها عموما الى تغيير مواضع الأنشطة في برنامج العمل المعتمد ، وفي فترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ لم تنظم هذه العملية باجراءات برمجة مطابقة للاجراءات التي استخدمت عند تحضير برنامج العمل الاول . وسوف يتيح تقديم بيانات بشأن الاثار البرنامجية مستقبلا في الجمعية العامة ، وبالتالي في اجهزة حكومية دولية أخرى ، الادماج المنتظم للأنشطة الإضافية التي تطلب بموجب تشريع في برنامج العمل ، كما يمكن للجمعية العامة والجهزة الحكومية الدولية المناسبة ان تستعرض عندئذ التعديلات والارجاءات والانهايات الضرورية لاستيعاب هذا العمل الاضافي .

٥١- وقد أجريت على هذا التقرير عدة تعديلات منهجية بالمقارنة بالتقرير السابق (A/37/154 و Corr.1 و Corr.2) بط في ذلك فصل النواتج الإضافية الى فئتين هما ، النواتج التي طلبت بموجب تشريع ، والنواتج التي اضيفت بمبادرة من الامة العامة . ومع ذلك ، فان الجداول التفصيلية الواردة في الفصل الثالث من هذا التقرير تظهر بصفة عامة بذات المظهر الذي جاء في تقرير الاداء السابق للفترة ١٩٨٠-١٩٨١ وخلف هذا المظهر للتطائل توجد ثمة تغييرات . اولاً ، ان النصوص البرنامجية للميزانية البرنامجية للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ كانت اكثر دقة بالمقارنة بنصوص فترة السنتين السابقة ، وجعل ذلك تقييم الاداء اكثر صراحة ، بسبب المعيار الذي أجريت المقارنة قياساً اليه . وعلاوة على ذلك ، اصبحت الوثائق البرنامجية الاخرى مثل الخطة المتوسطة الاجل وتقارير التقييم اكثر دقة وبذلك اتاح السياق الذي تقدم فيه البيانات والاستعراض المركزي اجراء تقييم موثوق به بدرجة كبيرة . وقد انشئت وحدة المراقبة المركزية خلال فترة السنتين ، وشاركت في صياغة التعليمات وفي اعداد هذا التقرير . كما أجرى مجلس تخطيط البرامج والميزنة استعراضاً تفصيلياً لمشروع هذا التقرير الذي قدمته اليه وحدة المراقبة المركزية .

٥٢- وستقوم وحدة المراقبة المركزية خلال العام القادم بتحديد الاجراءات التالية :

- (أ) تعزيز قدرات الرصد في الوحدات التنظيمية كل على حدة ، ووضع منهجية مشتركة للرصد والابلاغ التعلق بالاداء ؛
- (ب) انشاء بعض الآليات التي تقوم بفحص مركزي مستقل لعملية اخراج النواتج باستخدام قوائم الوثائق اليومية الرسمية ومحاضر الاجتماعات المعقودة ؛
- (ج) طلب ان تعرض الوحدات المقدمة للتقارير ، تقارير دورية للاداء على اساس نصف سنوي وربط ربع سنوي فيما بعد ، بغية تمكين الامين العام من ابقاء الاداء المنظمة قيد الاستعراض المستمر واتخاذ التدابير التصحيحية عند الاقتضاء .
- (د) وضع اجراءات من اجل اجراء مشاورات تتعلق بحالات الخروج الكبيرة عن الالتزامات المبرمجة .

٥٣- ويجري حالياً تغيير النظام المالي لادخال وظيفة مراجعة حسابات البرامج ضمن مسؤوليات شعبة المراجعة الداخلية للحسابات . وقد قامت الشعبة بالفعل بمراجعة حسابات بعض البرامج ، وستضع في الشهور القليلة القادمة برنامج عمل لمراجعة حسابات بيانات تقارير الاداء البرامج ، بالتشاور مع وحدة المراقبة المركزية ومجلس تخطيط البرامج والميزنة .

٥٤- وينبغي في الختام التأكيد على ان معظم الوحدات التي يستعرض هذا التقرير اداها تتبعها هيئات حكومية دولية متخصصة تستعرض وتعتمد برامج العمل وتعديل هذه البرامج بأسلوب ينم عن درجة كبيرة من الاستقلال الذاتي . ومعظم هذه الهيئات الحكومية الدولية المتخصصة قائم منذ سنوات عديدة وضعت خلالها اجراءات تفي بمتطلباتها الذاتية المعينة ، مما يؤدي الى اختلافها من واحدة الى الاخرى الى حد ما . وعلى سبيل المثال ، في حالة وحدة تنظيمية تعمل كأمانة لاحدى الهيئات الحكومية الدولية التي تتمثل وظيفتها الاساسية في اجراء مفاوضات او مداوات تتسم بطابع المفاوضات كثيرا ما يصعب التنبؤ بالطلبات الخاصة بأن تقوم هذه الامانة باصدار تقارير ، قبل موعدها بثلاث سنوات ، كما تقتضيه دورة البرمجة ويمكن في هذه الحالات ان يكون نص البرنامج دقيقا فيما يتعلق بالموضوعات التي ستجـرى تغطيتها خلال فترة السنتين لكن يجب الاكثار من اللجوء الى عبارات مثل " تقارير حسب الاقتضاء " بدلا من تحديد اعداد هذه التقارير بالضبط . ومن حيث المنهجية المستخدمة هنا ، فان ذلك معناه عدم امكان تقدير اداء وحدات الامانة هذه رغم ان اداها قد يرضي الهيئات الحكومية الدولية المتخصصة التي تخدمها . ويعد مؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية (الاونكتاد) وشعبة شؤون مجلس الامن واللجان السياسية التابعة لادارة الشؤون السياسية وشؤون مجلس الامن ، وحدتان تخضعان لهذه الظروف .

٥٥- وفي حالات اخرى مثل برنامج الامم المتحدة للبيئة ، يصعب التمييز بين النواتج المطلوبة بموجب تشريع والنواتج الاخرى التي اضيفت بناء على مبادرة من الامانة لان بعض انشطتها ، مثل برنامج البحار الاقليمية بالنسبة لبرنامج الامم المتحدة للبيئة ، قد تبدأ كانشطة ذات طابع تقني بحث ، ثم لا تلبث ان تتحول لخدمة هيئات ذات طابع حكومي دولي تتمتع بقدر كبير من الاستقلال الذاتي . وبالنسبة لوحدات اخرى ، كالمتهين اعلاه ، قد تحتاج الطرق ، التي تلتزم بها الحصول على اموال من مصادر خارجة عن الميزانية ، الى برمجة ، مما قد يبيدو بموجب المنهجية المستخدمة في هذا التقرير ، مفرطا في البرمجة . وفي حالة ادارة شؤون الاعلام تغيرت ، بناء على طلب لجنة الاعلام ، طبيعة عرض برنامجها تغييرا كبيرا بين فترتي السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ و ١٩٨٤-١٩٨٥ (٧) .

٥٦- وتوجد داخل الامم المتحدة عدة اساليب ادارية مختلفة تتحدد طبقا للتفاعل بين الهيئات الحكومية الدولية المتخصصة ووحدات الامانة التي تخدمها . وسوف يواصل الأمين العام ، عند تنفيذ نظام برنامج التخطيط والميزنة الذي يشكل رصد اداء البرنامج والابلاغ عنه جزءا لا يتجزأ منه ، العمل على تعزيز التماسك والاتساق في البرمجة وفي تنفيذ البرامج داخل المنظمة .

الحواشي

- ١- المحاضر الرسمية للجمعية العامة - الدورة السابعة والثلاثون ، الملحق رقم ٣٨ ، (A/37/38) ، الفقرات ١٨-٣٠ و ٢٩١-٢٩٨ .
- ٢- المرجع نفسه ، الفقرة ٢٩٢ .
- ٣- انظر ST/SGB/196 بتاريخ ١٤ تشرين الاول / اكتوبر ١٩٨٢ .
- ٤- المحاضر الرسمية للجمعية العامة - الدورة السابعة والثلاثون ، رقم ٣٨ (A/37/38) .
- ٥- المحاضر الرسمية للجمعية العامة . الدورة السادسة والثلاثون ، الملحق رقم ٦ A/36/6 و Corr.1 .
- ٦- المرجع نفسه ، الدورة الثالثة والثلاثون . الملحق رقم ٦ (A/33/6/Rev.1) .
- ٧- المرجع نفسه ، الدورة السادسة والثلاثون ، الملحق رقم ٢١ (A/36/21) ، الفقرة ١٥٤ ، التوصية ١١ .
