



经济及社会理事会

Distr.: Limited
16 April 2008
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第十七届会议
2008年4月14日至18日，维也纳

报告草稿

报告员：Spica A. Tutuhatunewa（印度尼西亚）

增编

世界犯罪趋势及对策：联合国毒品和犯罪问题办公室及会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调

1. 2008年4月14日至16日，预防犯罪和刑事司法委员会在其第2、第5和第6次会议上审议了议程项目4，其内容如下：

“世界犯罪趋势及对策：联合国毒品和犯罪问题办公室及会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调：

“(a) 联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》方面的工作；

“(b) 联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准和执行《联合国反腐败公约》方面的工作；

“(c) 联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准和执行预防和打击恐怖主义的国际文书方面的工作；

“(d) 为支持毒品和犯罪问题办公室的工作而开展的其他活动。”



2. 为审议议程项目 4，委员会收到下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室的活动的报告（E/CN.7/2008/3-E/CN.15/2008/3）；

(b) 秘书长关于打击跨国有组织犯罪和腐败方面的国际合作的报告（E/CN.15/2008/4）；

(c) 秘书长关于协助执行与恐怖主义有关的国际公约和议定书的报告（E/CN.15/2008/5）；

(d) 秘书长关于加强国际合作以防止和打击贩运人口及保护此种贩运行为被害人的报告（E/CN.15/2008/6）；

(e) 秘书处关于世界犯罪趋势与对策：联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调的说明（E/CN.15/2008/7）；

(f) 秘书长关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网各机构活动的报告（E/CN.15/2008/8）；

(g) 执行主任关于“开展国际合作，防止和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的非法国际贩运”的报告（E/CN.15/2008/9）和会员国的补充资料（E/CN.15/2008/CRP.4）；

(h) 执行主任关于打击人口贩运全球举措的报告（E/CN.15/2008/10）；

(i) 2008 年 3 月 26 日至 28 日在雅加达举行的开展国际合作预防和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品非法国际贩运问题不限名额专家组会议的报告（E/CN.15/2008/20）；

(j) 关于 2008 年 2 月 13 日至 15 日在维也纳举办的打击人口贩运维也纳论坛的报告（E/CN.15/2008/CRP.2）。

3. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）条约事务司司长和政策分析和公共事务司主管就分项目(a)、(b)和(c)作了介绍性发言。秘书处的一名代表还就毒品和犯罪问题办公室关于国家主管当局的网上名录作了视听专题介绍。委员会听取了下列国家代表和观察员的发言：斯洛文尼亚观察员（代表联合国会员国中的欧洲联盟成员以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、摩尔多瓦、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、乌克兰、冰岛和挪威）以及阿根廷、玻利维亚、巴西、加拿大、智利、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、土耳其、乌克兰（代表格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦）和美利坚合众国的代表。阿尔及利亚、澳大利亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、克罗地亚、古巴、多米尼加共和国、法国、科威特、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、泰国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的观察员也作了发言。联合国人类住区规划署、联合国区域间犯罪和司法研究所、亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所、欧洲安全与合作组织、红十字会与红新月会国际联合会、欧洲司法组织、国际自由工会联合会和亚洲预防犯罪基金会的观察员也作了发言。

A. 审议情况

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》方面的工作

4. 条约事务司司长介绍了秘书长关于打击跨国有组织犯罪和腐败方面的国际合作的报告（E/CN.15/2008/4），该报告论述毒品和犯罪问题办公室及会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调。报告详细介绍了关于遵守《联合国打击跨国有组织犯罪公约》¹以及关于在提高公约加入率和执行联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第三届会议的决定方面所取得的进展的详细信息。司长还报告了最近将会员国为执行公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》²而指定的国家主管机关纳入现行的公约在线数据库以便于联络的情况。

5. 司长报告了毒品和犯罪问题办公室为支持会员国执行公约而开展的其他活动情况，如编制打击跨国有组织犯罪手册等专门的法律工具；确定国际公认的有关保护证人的良好做法；开发关于人口贩运问题的最新工具包和编制高级培训手册；起草一部打击人口贩运示范法以及制定一系列准则以协助会员国实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》³。司长还介绍了秘书长关于加强国际合作以防止和打击贩运人口及保护此种贩运行为被害人的报告（E/CN.15/2008/6），着重介绍了其各项主要结论并报告了2008年2月13日至15日在维也纳举办的打击人口贩运维也纳论坛情况以及在打击人口贩运全球举措下其他正在开展和计划开展的活动。

6. 根据预防犯罪和刑事司法委员会第16/1号决定，司长还提交了关于在防止和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的非法国际贩运方面开展国际合作的进展情况报告（见E/CN.15/2008/9），以及关于开展国际合作预防和打击包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品非法国际贩运问题不限名额专家组会议的报告（见E/CN.15/2008/20），该会议是由毒品和犯罪问题办公室与印度尼西亚政府于2008年3月26日至28日在雅加达联合组织的。

7. 毒品和犯罪问题办公室政策分析和公共事务司主管介绍了秘书处关于世界犯罪趋势与对策：联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作的统一与协调的说明（E/CN.15/2008/7），并向委员会通报了关于秘书处最近为提高会员国提供的预防犯罪和刑事司法资料的数量和质量所作的努力。他回顾在毒品和犯罪问题办公室2008-2011年期间的战略中，要求提供更准确的数据以增进知识，在此基础上制定预防犯罪政策。联合国关于犯罪趋势

¹ 联合国，《条约汇编》，第2225卷，第39574号。

² 联合国，《条约汇编》，第2241卷，第39574号。

³ 联合国，《条约汇编》，第2326卷，第39574号。

和刑事司法系统运作情况调查表是收集犯罪和刑事司法统计资料的主要工具，对该调查表进行了修订，以便利各国作出答复和增加答复数量，这一做法的结果是，2008 年初收到的对第 10 次调查作出答复的数量有了令人鼓舞的增加。

8. 马来西亚观察员代表 77 国集团和中国发言，并获得其他一些发言者的支持，他满意地注意到又有一些国家批准了《有组织犯罪公约》以及根据委员会第 16/1 号决议的授权举行了关于包括木材、野生生物和其他森林生物资源在内的森林产品的国际贩运问题不限成员名额专家组会议，并欢迎日益重视对环境的犯罪。一些发言者对于毒品和犯罪问题办公室未按照经济及社会理事会 2004 年 7 月 21 日第 2004/34 号决议的请求召集关于保护文化财产免遭贩运的专家组会议表示遗憾，并呼吁捐助方和毒品和犯罪问题办公室为建立文化财产贩运问题专家工作组而筹集资金。发言者表示严重关注文化财产贩运问题，特别是在发展中国家和冲突环境中。据强调，各国应促进或加强相关机制，增强合作和互助，打击这类贩运活动。一名发言者强调有必要进一步审查利用《有组织犯罪公约》制止和起诉国际走私活动以及各国加强能力建设以便在公约的框架内解决这一问题。

9. 许多发言者强调指出，全球化和不断增加的国际贸易是助长跨国有组织犯罪集团进行非法活动的因素，并指出国际社会对此必须共同努力打击这类非法活动。一些发言者呼吁通过司法协助、引渡、交换信息和审查机制加强国际合作，确保对国际有组织犯罪的各个方面及其后果采取一种协调和全面的做法。有些发言者还呼吁各国迅速和进一步遵守《有组织犯罪公约》及其各项议定书，⁴并促请毒品和犯罪问题办公室继续开展其值得称道的工作，协助各国加强区域和国际合作，包括进行司法协助。

10. 一些发言者指出，在加强国际合作方面仍存在各种政治、司法、文化和现实障碍，并确认只有通过政治意愿和有效实施《有组织犯罪公约》才能够克服这些障碍。

11. 几位发言者重申，预防犯罪和刑事司法委员会和联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议作为决策者和理事机构，必须加强其在预防犯罪和刑事司法相关事项上的作用，并确保毒品和犯罪问题办公室与有关利益方在制定和实施区域一级的培训与合作方案方面密切协调。有些发言者还申明有必要采取更全面和均衡的做法防止和打击跨国有组织犯罪。一名发言者强调毒品和犯罪问题办公室不仅应当审查各种不同的跨国非法活动（例如贩运人口、毒品和其他受管制物质、武器、森林产品、外来物种和濒危物种以及奢侈品等）之间的联系，而且应当审查新出现的问题，包括利用互联网和其他技术实施犯罪。

12. 几位发言者注意到跨国有组织犯罪，尤其是人口贩运对经济和社会发展产生的影响，并注意到人口贩运与诸如恐怖主义等其他形式的跨国有组织犯罪之间有着密切联系，这点从犯罪网络、路线和手法的共性得以证实。同样，指出腐败是助长人口贩运的一个因素，还指出人口贩运问题目前引起公众的高度关注，反映出这一问题日益严重。

⁴ 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

13. 马来西亚观察员代表 77 国集团和中国发言时，表示支持更多地把重点放在人口贩运问题上，但同时贩运人体器官问题未给予足够注意表示关切，并建议召集一次不限成员名额专家组会议讨论该问题的严重程度和可能的补救办法。

14. 几位发言者称赞 2008 年 2 月举办的打击人口贩运维也纳论坛所取得的成功，指出该论坛提供了一个有利于交流信息、建立伙伴关系和发展网络的环境。指出该论坛有助于提高全球对人口贩运问题的认识，并要求私营部门和其他新合作伙伴积极参与应对人口贩运问题。几位发言者指出，论坛强调各国政府要让民间社会更加充分和正式地参与解决人口贩运问题。一些发言者就此强调人口贩运问题不能单靠政府解决，而是需要政府与民间社会尤其是从事保护包括移民在内的易受害群体工作的组织进行有效合作加以解决。

15. 一名发言者注意到打击人口贩运全球举措的积极影响，同时指出 2006 年设立的打击人口贩运机构间合作小组被全球举措所遮盖，应当尽可能加以利用。指出该小组举行了两次专家组会议，但未通知会员国。敦促该小组和毒品和犯罪问题办公室更积极地协调该小组的活动。一名发言者指出，在全球举措下召开的各种区域会议有助于提高公众对人口贩运许多方面的认识。一些发言者强调为打击人口贩运举措进行长期规划和供资的重要性以保持和增强全球举措所产生的势头。

16. 阿根廷代表在代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言时，确认打击人口贩运全球举措的重要性，包括举办打击人口贩运维也纳论坛的重要性，同时强调应当让政府间主管机构和会员国充分参与这类重要的举措，确保这些举措符合商定的任务授权。几位发言者鼓励秘书处继续就实施全球举措，包括就即将开展的活动与会员国进行磋商，以使会员国有机会提供指导意见。马来西亚观察员代表 77 国集团和中国发言时提醒毒品和犯罪问题办公室注意委员会第 16/2 号决定第 10 段，其中请毒品和犯罪问题办公室向各会员国、委员会以及联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议提供维也纳论坛各项活动的所有信息，以及全球举措的进展和未来计划的所有信息，并对关于维也纳论坛的信息作为一份会议文件提交而不是作为委员会第十七届会议文件提交因而未能以联合国所有正式语文提供该文件表示遗憾。苏丹观察员代表非洲国家集团发言时强调委员会的管理作用，并请毒品和犯罪问题办公室随时向委员会通报与毒品和犯罪问题办公室的任务授权有关的所有举措。

17. 一名发言者赞赏地注意到秘书长关于加强国际合作以防止和打击贩运人口及保护此种贩运行为被害人的报告（E/CN.15/2008/6）中的各项结论，尤其是关于要确保对人口贩运被害人的保护、加强国家、区域和国际各级的执法协调，以及加强对冲突后局势中和遭受自然灾害地区人口贩运问题的研究和分析等结论。

18. 一些发言者呼吁会员国积极参与将于 2008 年 6 月举行的大会有关人口贩运的主题辩论。指出该主题辩论为会员国考虑制订一项打击人口贩运的全面的联合国战略和改进现有对策的协调提供一个良好的机会。进一步指出这种战略能够支持《公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议

定书》⁵的实施。有与会者提议举行人口贩运问题大会特别会议，这一建议须经会员国进一步审议。

19. 一名发言者赞赏地注意到毒品和犯罪问题办公室响应联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的决定而开展的许多活动，同时指出两个实体需要加强协调和更积极开展工作，并认为毒品和犯罪问题办公室最近的重组将有助于实现这一目标。他指出毒品和犯罪问题办公室在其所有活动中采取全面综合协调的做法至关重要。

20. 一名发言者强调保护和维持文化财产免遭偷盗和贩运的重要性，以及贩运人体器官问题的重要性，并建议应当举行专家组会议讨论这些问题，对专家的挑选应加以适当注意，以确保地域代表性。

21. 一名发言者对《枪支议定书》批准国较少表示关切，并吁请毒品和犯罪问题办公室加紧其在这方面的努力。

2. 联合国毒品和犯罪问题办公室在促进批准和执行《联合国反腐败公约》方面的工作

22. 条约事务司司长在提及秘书长关于开展国际合作打击跨国有组织犯罪和腐败的报告（E/CN.15/2008/4）时，概述了为执行反腐败公约缔约国会议第一届会议的各项决议而已经采取的步骤，并介绍了 2008 年 1 月 28 日至 2 月 1 日在印度尼西亚举行的缔约国会议第二届会议的情况。她指出公约的缔约国数目已增加到 113 个。她向会议简要介绍了对缔约国会议第二届会议通过的决议所采取的后续行动，包括制定一份电子形式的全面自我评估清单，扩大自愿试点审查方案以及在毒品和犯罪问题办公室和世界银行的追回被盗资产举措下开展的新活动。她概要介绍了毒品和犯罪问题办公室为促进批准和执行公约而开展的技术援助活动。

23. 有几位发言者指出腐败的负面影响，其中包括破坏经济增长，减少投资，转移基础设施所需的必要公共资金，破坏国家机构的公信度，从而破坏法治、公正和安全。据强调，腐败是一种具有跨国因素的犯罪并造成社会紧张。另据着重指出，腐败阻碍实现千年发展目标并威胁民主法治。

24. 一些发言者强调必须使国家机构现代化以预防和打击腐败，并指出刑事司法系统的腐败应受到全世界范围的特别注意，因为这种腐败产生一种助长犯罪的环境。

25. 许多发言者欢迎批准和加入《联合国反腐败公约》（大会第 58/4 号决议，附件）的国家数目增多，并对印度尼西亚政府 2008 年 1 月主办缔约国会议第二届会议表示赞赏。一名发言者指出缔约国会议目前是通过有关执行《联合国反腐败公约》的决定的主要机构。发言者欢迎缔约国会议设立的三个不限成员名额政府间工作组在指导将于 2009 年举行的第三届会议方面继续开展工作。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 2237 卷，第 39574 号。

26. 发言者认为自评清单是收集有关公约执行情况的信息的有用依据，注意到许多缔约国已经使用秘书处为便利信息收集而设计的软件提交其自评清单。一些发言者欢迎进一步开发和扩充该软件。

27. 深入讨论了审查公约执行情况这一议题。马来西亚观察员在代表 77 国集团和中国发言时以及苏丹观察员代表非洲国家组发言时强调，任何审查机制都应当是缔约国会议的一个附属机构，并应符合缔约国会议其第 1/1 和 2/1 号决议中规定的标准，即这种机制应当透明、高效、不干涉、包罗广泛、公正不偏；不产生任何形式的排名。其唯一目的应当是协助缔约国会议帮助各国有效地执行公约。其报告应当在缔约国会议审议之后才予以公布，并应只以缔约国提供的资料为依据。此外，审查机制应当由经常预算供资，以确保其决定的独立性。斯洛文尼亚观察员代表欧洲联盟发言，强调必须确保所搜集的关于公约执行情况的信息可靠和出自同一来源。因此，审查机制应当根据一种均衡、透明和客观的评估标准运作。该发言者建议，通过自评清单搜集的信息应以国际专家中间讨论之后而搜集的信息加以补充。一些发言者认为，审查机制应当尽量减轻对缔约国的负担，尤其是鉴于它们还参与其他区域和行业的审查机制。还指出该机制不应破坏公约的普遍性，或阻碍其他国家批准和加入公约。应当鼓励各国执行公约的各项规定而不是对执行情况不佳的国家给予惩罚。一些发言者强调必须让民间社会参与审查过程。一些发言者欢迎公约执行情况试点审查方案下所开展的工作，并欢迎将其扩展到其他国家。该试点方案被认为是检验公约执行情况审查方法的一种有益手段，并已经在这方面取得了一些经验。

28. 有与会者指出，技术援助是一个贯穿全局的问题，提供技术援助是有效而高效的实施工作所不可或缺的一部分。有与会者强调有必要向发展中国家提供充分的援助。伊朗伊斯兰共和国代表代表亚洲国家集团发言，苏丹观察员代表非洲国家集团发言，他们指出，应当应请求提供技术援助，并以受援国的优先事项、互惠、尊重多元化和国家主权为基础。此外，不应附带任何条件，也不应与发展援助有任何联系，而且双边和多边捐助方应当以公约的各项条款和原则为框架提供援助。一些发言者指出，充足而稳定地向缔约国会议和毒品和犯罪问题办公室供资对于这两个机构促进各项方案和项目是至关重要的。

29. 一些发言者指出，其国家将因技术援助而受益，不仅是在公约本身的批准方面，也在其各项条款的执行方面。斯洛文尼亚的观察员（代表欧洲联盟发言）鼓励请求国说明其需要，制定多年期计划，并指定联络点。一名发言者提到技术援助是发达国家和发展中国家之间的一种合作伙伴关系。

30. 一些发言者提到资产追回问题是缔约国的高度优先问题，并呼吁撤销非法所得资金的安全港。他们促请所有国家为快速返还资产提供便利，并协助请求国进行能力建设，使其能够在追踪、没收和追回非法所得资产时最大限度地降低成本。与会者欢迎被盗资产追回举措，认为这是资产追回领域中特别有效的努力。有与会者注意到毒品和犯罪问题办公室通过对主管当局进行能力建设和培训等在促进国际合作方面发挥的关键作用。一些发言者表示遗憾说，缔约国会议第二届会议没有充分讨论向缔约国会议提交的设立资产追回咨询小组的建议。

31. 一些发言者报告了本国为执行公约各条款所作的努力。有与会者认为，修订立法或通过新立法是实施工作中一个关键的初步阶段，因其在国家一级建立了牢固的法律框架。一些国家制定并通过了打击腐败的国家行动计划或纲领，并承认必须采取将国家一级的所有相关行动方都包括在内的办法。发言者们报告了设立国家反贪机关和道德委员会的情况，并强调了这些机构的预防作用。与会者认为，能力建设和培训对于实施反腐败措施是至关重要的。

32. 与会者强调，信息交流、良好做法和经验教训对于实施反腐败机制十分重要。与会者欢迎毒品和犯罪问题办公室以及其他组织开发的技术援助工具。一些发言者报告了各项国家举措和区域举措的情况，特别是联合国区域间犯罪研究所、亚洲和远东研究所及巴塞尔治理研究院的国际资产追回中心组织的研讨会和讲习班的情况。这些举措为信息交流和培训提供了一个有益的平台。

3. 联合国毒品和犯罪问题办公室促进批准和实施预防和打击恐怖主义的各项国际文书的工作

33. 条约事务司司长在介绍性说明中提到了该司预防恐怖主义处进行的反恐怖主义技术援助工作以及未来的挑战。虽然已经取得了重大进展，但要实现与恐怖主义有关的国际法律文书的普遍批准和充分实施，仍有很多工作要做。为了满足数量不断增加的请求并改进旨在加强刑事司法能力的援助提供工作，毒品和犯罪问题办公室力图利用其内部能力和专门知识并以此为起点，增进与其他实体和组织合作与协调。她对捐助国和受援国在这一领域向毒品和犯罪问题办公室提供的支助和给予的信任深表感谢。她还向委员会保证，毒品和犯罪问题办公室将致力于按照其任务授权、毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略所确定的有关结果和以成果为基础的方案管理，向各会员国提供有效的援助。

34. 许多发言者谴责了所有形式和表现的恐怖主义。他们指出，恐怖主义对国际和平与安全构成了十分严重的挑战，还有可能破坏联合国最基本的价值观，包括法治、尊重人权、基本自由以及人人有机会实现社会和经济的发展。发言者还指出，不应当把恐怖主义同任何一个特定的国家、文明、宗教或种族联系起来。

35. 一些发言者强调，在反恐怖主义过程中必须维护法治、尊重人权，并遵守国际义务和标准。有效的反恐怖主义措施、保护人权和维护法治是相辅相成的。还有与会者强调刑事司法对策必须充分遵守法治原则。有与会者指出，反恐怖主义措施必须遵守国际人道主义法和难民法所规定的各会员国的义务。

36. 发言者们强调了国际社会和联合国为解决恐怖主义问题所作努力的重要性。一些发言者提到了联合国全球反恐战略（大会第 60/288 号决议），并强调支持大会将于 2008 年 9 月对该战略实施进展情况进行审查。一些发言者强调，必须处理促使恐怖主义蔓延的各种条件，并强调有必要促进不同信仰和不同文明之间的和谐与理解，以及有必要处理尚未化解的冲突。

37. 大多数发言者突出强调了预防恐怖主义处所进行的技术援助活动的宝贵价值，该处已经成为联合国系统内在法律方面和反恐怖主义的有关方面提供技术援助的主要单位。该处协助 150 多个国家加入并实施与恐怖主义有关的全球文书，包括增强国家刑事司法系统的能力以便有效适用这些文书的各项条款并加强国际合作，发言者们对该处的工作表示感谢和坚决支持。一些发言者特别提到了该处为方便使用技术援助工具而作的努力，包括在其网站使用联合国的所有正式语文。还有与会者赞赏该处多次组织了次区域和区域会议和讲习班，如 2007 年 3 月在瓦加杜古举行的与法语国家国际组织联合组织的关于国际反恐怖主义文书实施情况的第四届非洲法语国家司法部长会议；2007 年 3 月在圣多明各举行的与美洲国家组织的美洲反恐怖主义委员会联合组织的国际合作打击恐怖主义和跨国有组织犯罪问题部长级会议，以及定于 2008 年 5 月在拉巴特举办的与欧洲委员会和欧洲联盟主席国斯洛文尼亚共同组织的欧洲——地中海讲习班，内容是恐怖主义有关的刑事司法事项国际合作机制。

38. 有与会者强调，普遍遵守和实施这些国际反恐文书是打击恐怖主义的全球努力所不可或缺的一部分，为了实现普遍遵守还有很多工作要做。一些发言者强调说，技术援助必须是持续不断的，以确保有效而充分地接续最初的援助工作，从而实现长期影响。有与会者强调，有必要对刑事司法官员进行专门而系统的培训，并对经验丰富的检察官和刑事司法官员参与举办专门培训班表示赞赏。

39. 一些发言者强调必须与安全理事会设立的反恐怖主义机构密切合作，特别是反恐怖主义委员会及其执行局。还有发言者强调必须协力合作，并增进内部各单位之间以及与其他区域组织和国际组织之间的合作与协调。一名发言者说，增进与区域组织的合作不应当对不属于这些组织成员的会员国造成不利。有与会者表示坚决支持反恐怖主义执行工作队增进联合国系统各实体和参与反恐怖主义领域的其他国际组织之间的合作，以及毒品和犯罪问题办公室为该工作队做出的贡献。

40. 一些发言者指出了本国政府为批准现有的与恐怖主义有关的区域和全球文书所采取的步骤，还提到了在预防恐怖主义处的支助下实行的具体措施，包括国家、次区域和区域讲习班，举办这些讲习班的目的是协助批准和实施这些文书。这些发言者还提到了使国家立法符合关于执行已批准文书的国际标准的进程，其中充分考虑到了安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373 (2001)号决议的各项要求。所通过的立法措施包括将犯罪行为定为刑事犯罪、提高预防和起诉恐怖主义行为的能力，以及采取具体步骤查明资助恐怖主义的行为，包括关于扣押和没收资金的新规定。其他措施包括设立专门的反恐怖主义机构、机构间的协调机制，以及在警察机关和情报机关进行的能力建设，其目的是有效应对国际恐怖主义的威胁，此外还有涉及恐怖主义受害人的活动和针对民间社会特别是年轻人的宣传和提高认识活动。

41. 发言者们强调说，国际合作，特别是引渡和司法协助，对预防和打击恐怖主义的任何努力都是至关重要的。一些发言者提到有必要制定次区域和区域机制以鼓励在反恐怖主义领域的刑事事项中进行合作，还提到有必要在专门领域进行深入培训，特别是在为打击恐怖主义而进行的刑事事项国际合作方面。一名发言者解释了其组织的工作如何协助改善各国家主管当局之间的协调与合作

以便提高调查和起诉的效力。还有一名发言者提到了其组织推动反恐怖主义国际法律框架的工作以及和增进与恐怖主义有关的刑事事项国际合作的工作，还提到了与预防恐怖主义处联合开展的活动。

42. 一些发言者指出了恐怖主义与有组织犯罪、毒品贩运和腐败等其他犯罪形式之间的联系。国家、区域及国际努力和机制需要不断改进以有效应对这些相互关联的现象。由于恐怖主义的性质日益复杂而多面化，要求进行统筹兼顾的服务，将药物管制和预防犯罪与恐怖主义的各个贯穿全局的方面包括在内，以作出协同增效的应对。有与会者指出，这也要求将有关的反恐怖主义方面纳入毒品和犯罪问题办公室的任务授权和工作的其他有关的实质性领域，如洗钱、跨国有组织犯罪、毒品贩运、腐败和刑事司法改革。一名发言者告诫要警惕自动将恐怖主义与其他犯罪类型联系起来这一日益严重的倾向，因为这不能算是以证据为基础的，该发言者还呼吁毒品和犯罪问题办公室将侧重点保持在其获得授权的工作领域之内。

43. 一些与会者强调，有必要完成在国际恐怖主义问题综合公约草案方面的工作，包括就恐怖主义的定义达成一致意见。一名发言者强调有必要区分恐怖主义行为和国际人道主义法所承认的为实现自决而进行的合法斗争过程中采取的行动。有与会者重申，恐怖主义行为在任何情况下都是不可接受的。

44. 一些发言者回顾了本国为支持预防恐怖主义处的工作而在财务和其他方面做出的贡献。许多发言者呼吁国际社会和捐助方为毒品和犯罪问题办公室的反恐怖主义工作提供充足的财政资源，特别是鉴于需要扩大其各项活动的范围以满足各国不断增加的技术援助请求以及为协助各国实施联合国全球反恐战略而在业务活动和实质性举措方面的有关扩展。

45. 预防恐怖主义处处长结束发言时提到各会员国之间需要相互理解，还提到区域间反恐怖主义合作的重要性。他为委员会提供的政策指导和受援国与捐助国对该处工作的一贯支持向各会员国表示感谢。他还对与其他国际组织、区域和次区域组织提供的良好合作表示感谢。他向与会者保证，该处将继续与反恐怖主义委员会及其执行局全面合作开展工作，并重申该处正在与毒品和犯罪问题办公室的其他实体密切合作，在洗钱和刑事司法改革等有关事项上开展工作。

4. 支助联合国毒品和犯罪问题办公室工作的其他活动

46. 一名发言者回顾了《武装暴力和发展问题日内瓦宣言》（A/CONF.192/2006/RC/2，附件）和《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议），并提到了为实现这两项宣言所确定的目的和目标而制定的国家预防犯罪方案。该发言者强调说，这一方案的创新性在于其超出了传统的预防犯罪和刑事司法措施的范围，而侧重于通过处理城市犯罪、贫困和教育等问题，解决暴力的根源问题并加强社会凝聚力。

47. 另一名发言者简要介绍了亚洲预防犯罪基金会在有关犯罪问题的联合国公约方面向各会员国提供技术援助和培训的工作。