



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
16 April 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Семнадцатая сессия
Вена, 14-18 апреля 2008 года

Проект доклада

Докладчик: Спика Тутухатунева (Индонезия)

Добавление

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. На своих 2, 5 и 6-м заседаниях 14 и 16 апреля 2008 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня, озаглавленный

"Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

а) работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

б) работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;



с) работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

д) другие мероприятия в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности".

2. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2008/3–E/CN.15/2008/3);

б) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2008/4);

с) доклад Генерального секретаря об оказании помощи в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма (E/CN.15/2008/5);

д) доклад Генерального секретаря об укреплении международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и о защите жертв такой торговли (E/CN.15/2008/6);

е) записка Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и мерах борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2008/7);

ф) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2008/8);

г) доклад Директора-исполнителя о международном сотрудничестве в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним (E/CN.15/2008/9) и дополнительная информация, полученная от государств-членов (E/CN.15/2008/CRP.4);

h) доклад Директора-исполнителя о Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми (E/CN.15/2008/10);

i) доклад о работе совещания Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним, состоявшегося в Джакарте 26-28 марта 2008 года (E/CN.15/2008/20);

j) Report on the Vienna Forum to Fight Human Trafficking, held in Vienna from 13 to 15 February 2008 ("Доклад о работе Венского форума по борьбе с торговлей людьми, проведенного в Вене 13-15 февраля 2008 года") (E/CN.15/2008/CRP.2).

3. С вступительными заявлениями по подпунктам (a), (b) и (c) выступили директор Отдела по вопросам международных договоров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и исполняющий обязанности руководителя Отдела анализа политики и связей с общественностью. Представитель Секретариата выступил с аудиовизуальной презентацией созданной ЮНОДК базы данных компетентных национальных органов, работающей в режиме онлайн. Комиссия заслушала выступления наблюдателя от Словении (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза, и Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Молдовы, Сербии, Турции, Украины, Хорватии, Черногории, а также Исландии и Норвегии) и представителей Аргентины, Боливии, Бразилии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Канады, Намибии, Нигера, Нигерии, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенных Штатов, Турции, Украины (от имени государств – членов ГУАМ), Чили и Японии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Австралии, Азербайджана, Алжира, Беларуси, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Доминиканской Республики, Кубы, Кувейта, Лихтенштейна, Марокко, Мексики, Таиланда, Франции и Хорватии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН/ХАБИТАТ), Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Евростата, Международной конфедерации свободных профсоюзов и Азиатского фонда предупреждения преступности.

A. Ход обсуждения

1. Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

4. Директор Отдела по вопросам международных договоров представила доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2008/4), в котором рассматриваются вопросы объединения и координации усилий ЮНОДК и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе содержится подробная информация о присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, а также о достигнутом прогрессе в деле увеличения числа присоединившихся к этой Конвенции и выполнения решений Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которые были приняты на ее третьей сессии. Директор сообщила

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

также о том, что в целях облегчения связи в существующую электронную базу данных по Конвенции были недавно включены сведения о национальных компетентных органах, назначенных государствами-членами для целей осуществления Конвенции и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности².

5. Директор также сообщила о других мероприятиях ЮНОДК, которые проводятся для оказания поддержки государствам-членам в деле осуществления этой Конвенции, включая разработку таких специальных юридических инструментов, как пособия по борьбе с транснациональной организованной преступностью; выявление международно признанной передовой практики защиты свидетелей; разработку обновленного комплекта материалов и углубленного учебного пособия по борьбе с торговлей людьми; разработку проекта типового закона о борьбе с торговлей людьми и разработку серии руководящих принципов, призванных помочь государствам-членам в осуществлении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³. Директор представила также доклад Генерального секретаря об укреплении международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и о защите жертв такой торговли (E/CN.15/2008/6), привлекла внимание к сформулированным в нем основным выводам и сообщила о Венском форуме по борьбе с торговлей людьми, проведенном в Вене 13-15 февраля 2008 года, и о других текущих и планируемых мероприятиях в рамках Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

6. Директор представила также доклад о международном сотрудничестве в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним (см. E/CN.15/2008/9), подготовленный в соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также доклад о работе совещания Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукцией, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним (см. E/CN.15/2008/20), которое было совместно организовано ЮНОДК и правительством Индонезии и проведено в Джакарте 26-28 марта 2008 года.

7. Исполняющий обязанности руководителя Отдела анализа политики и связей с общественностью ЮНОДК представил записку Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и мерах борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2008/7) и сообщил Комиссии о недавних усилиях Секретариата, направленных на совершенствование количественных и качественных аспектов информации о

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.

предупреждении преступности и уголовном правосудии, представляемой государствами-членами. Он напомнил о том, что в стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов содержится призыв к улучшению качества информации для наращивания базы знаний, на которую можно опираться при осуществлении стратегий предупреждения преступности. Для облегчения и более активного представления странами информации был пересмотрен основной инструмент сбора статистических данных о преступности и уголовном правосудии, каким является проводимый Организацией Объединенных Наций Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, в результате чего в рамках десятого Обзора в начале 2008 года от стран поступило обнадеживающее число ответов.

8. Наблюдатель от Малайзии, который выступал от имени Группы 77 и Китая и которого поддержали ряд других ораторов, с удовлетворением отметил новые случаи ратификации Конвенции об организованной преступности и проведение совещания Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним в соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии, и приветствовал уделение более пристального внимания экологической преступности. Ряд выступавших выразили сожаление в связи с тем, что ЮНОДК не удалось созвать совещание группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, как об этом просил Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2004/34 от 21 июля 2004 года, и призвали доноров и ЮНОДК мобилизовать средства для учреждения рабочей группы экспертов по незаконному обороту культурных ценностей. Ораторы выразили глубокую обеспокоенность незаконным оборотом культурных ценностей, особенно в развивающихся странах и в условиях конфликтов. Было подчеркнуто, что странам следует поощрять создание или укрепление механизмов по расширению сотрудничества и взаимной помощи в борьбе с таким незаконным оборотом. Один из ораторов подчеркнул необходимость дальнейшего изучения вопроса об использовании Конвенции об организованной преступности для пресечения международной контрабанды и привлечения к ответственности виновных в ней и создания в странах потенциала в области решения этой проблемы рамках Конвенции.

9. Многие выступавшие подчеркнули, что глобализация и расширение международной торговли являются факторами, облегчающими незаконную деятельность транснациональных организованных преступных групп, и что в ответ международное сообщество должно объединить усилия для борьбы с такой незаконной деятельностью. Ряд ораторов призвали улучшать международное сотрудничество на основе использования механизмов взаимной правовой помощи, выдачи, обмена информацией и обзора для обеспечения применения согласованного и всеобъемлющего подхода ко всем аспектам международной организованной преступности и ее последствиям. Некоторые ораторы призвали также к незамедлительному и более активному присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней⁴ и настоятельно призвали ЮНОДК продолжать выполнять достойную

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

похвалы работу по оказанию государствам помощи в укреплении регионального и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь.

10. Ряд ораторов отметили все еще сохраняющиеся политические, юрисдикционные, культурные и практические препятствия на пути улучшения международного сотрудничества и заявили, что преодолеть такие препятствия можно благодаря политической воле и эффективному осуществлению Конвенции об организованной преступности.

11. Ряд выступавших вновь заявили о необходимости повышения роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в качестве директивных и руководящих органов по вопросам, касающимся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и обеспечения тесной координации между ЮНОДК и заинтересованными сторонами в деле организации и осуществления подготовки кадров и сотрудничества на региональном уровне. Некоторые ораторы указали также на необходимость применения более комплексного и сбалансированного подхода к деятельности по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней. Один из ораторов высказал мнение, что ЮНОДК следует изучать не только связи между различными видами транснациональной противоправной деятельности (такими как торговля людьми, наркотиками и другими контролируруемыми веществами, оружием, лесной продукцией, экзотическими и исчезающими видами и предметами роскоши), но и новые проблемы, включая использование Интернета и других технологий для совершения преступлений.

12. Ряд ораторов отметили воздействие транснациональной организованной преступности, в частности торговли людьми, на социально-экономическое развитие, а также существование тесной связи между торговлей людьми и другими формами транснациональной организованной преступности, такими как терроризм, на которую указывает общность преступных сетей, маршрутов и методов. Равным образом, было указано на то, что одним из факторов, содействующих торговле людьми, является коррупция. Было также отмечено, что повышенное внимание общества к торговле людьми отражает растущие масштабы этой проблемы.

13. Наблюдатель от Малайзии, выступая от имени Группы 77 и Китая, высказался за придание повышенного значения проблеме торговли людьми, но при этом выразил озабоченность уделением недостаточного внимания проблеме торговли органами человека и предложил созвать совещание группы экспертов открытого состава для обсуждения масштабов этой проблемы и возможных путей ее решения.

14. Ряд выступавших с одобрением отметили успешное проведение Венского форума по борьбе с торговлей людьми в феврале 2008 года и указали, что на нем были созданы благоприятные условия для обмена информацией, установления партнерских отношений и создания сетей. Было отмечено, что этот Форум способствовал повышению осведомленности в мире о проблеме торговли людьми и обеспечил условия для активного участия частного сектора и других новых партнеров в принятии мер по пресечению торговли людьми. Ряд выступавших отметили, что на Форуме была подчеркнута необходимость того,

чтобы правительства полнее и на официальной основе привлекали гражданское общество к решению проблемы торговли людьми. В этой связи ряд выступавших указали на то, что для решения этой проблемы недостаточно лишь усилий правительств, а требуются эффективные партнерские отношения между правительствами и гражданским обществом, в частности участие организаций, занимающихся защитой уязвимых групп населения, включая мигрантов.

15. Один из ораторов положительно оценил результаты Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, но при этом отметил, что созданная в 2006 году Межучрежденческая группа по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми остается в тени Глобальной инициативы и что ее потенциал следует использовать в максимально полной мере. Было указано, что Группа провела два совещания экспертов, о которых государства-члены не были уведомлены. Группе и ЮНОДК было настоятельно рекомендовано более активно координировать деятельность Группы. Один из ораторов отметил вклад, внесенный различными региональными совещаниями, проведенными в рамках Глобальной инициативы, в повышение осведомленности общества по многим аспектам проблемы торговли людьми. Ряд выступавших подчеркнули важность долгосрочного планирования и финансирования инициатив по борьбе с торговлей людьми с целью поддержания и наращивания усилий в рамках Глобальной инициативы.

16. Представитель Аргентины, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, признал важное значение Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, включая проведение Венского форума по борьбе с торговлей людьми, но при этом подчеркнул, что столь важные инициативы должны предусматривать всестороннее участие компетентных межправительственных органов и государств-членов для обеспечения того, чтобы эти инициативы соответствовали согласованным мандатам. Ряд ораторов призвали Секретариат продолжить консультации с государствами-членами по вопросам осуществления Глобальной инициативы, в том числе по предстоящим мероприятиям, с тем чтобы государства-члены имели возможность дать руководящие указания. Наблюдатель от Малайзии, выступая от имени Группы 77 и Китая, напомнил ЮНОДК о том, что в пункте 10 своего решения 16/2 Комиссия просила ЮНОДК представить государствам-членам, Комиссии и Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности всю информацию о работе Венского форума, а также о ходе осуществления и планировании будущих мероприятий Глобальной инициативы, и выразил сожаление в связи с тем, что информация о Венском форуме была представлена в документе зала заседаний, а не в качестве документа семнадцатой сессии Комиссии и что, таким образом, она не была распространена на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Наблюдатель от Судана, выступая от имени Группы государств Африки, особо отметил руководящую роль Комиссии и обратился к ЮНОДК с просьбой информировать Комиссию обо всех инициативах, имеющих отношение к мандату ЮНОДК.

17. Один из ораторов с удовлетворением отметил выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об укреплении международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и о защите жертв такой торговли (E/CN.15/2008/6), в частности в том, что касается необходимости обеспечения защиты жертв торговли людьми и усиления координации

правоохранительной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях, а также проведения более широких исследований и анализа по проблеме торговли людьми в постконфликтных ситуациях и в регионах, пострадавших от стихийных бедствий.

18. Ряд выступавших призвали государства-члены принять активное участие в предстоящем тематическом обсуждении проблемы торговли людьми в рамках Генеральной Ассамблеи, которое состоится в июне 2008 года. Было отмечено, что тематическое обсуждение предоставит хорошую возможность для рассмотрения государствами-членами вопроса о разработке всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и для улучшения координации уже принимаемых мер. Было отмечено также, что такая стратегия могла бы содействовать осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁵. Был поднят вопрос, при условии его дальнейшего рассмотрения государствами-членами, о возможности проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи по проблеме торговли людьми.

19. Один из ораторов, с удовлетворением отметив многочисленные мероприятия, проведенные ЮНОДК во исполнение решений, принятых Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, указал на необходимость в более четкой координации и активизации деятельности этих двух органов, а также высказал мнение о том, что недавняя реорганизация ЮНОДК облегчит достижение этой цели. Он отметил, что для ЮНОДК чрезвычайно важное значение имеет применение комплексного и согласованного подхода в осуществлении всех мероприятий.

20. Один оратор подчеркнул важность защиты и сохранения культурных ценностей от хищения и незаконного оборота, а также важность проблемы торговли органами человека и предложил созвать совещания группы экспертов для обсуждения этих тем с уделением надлежащего внимания отбору специалистов для обеспечения надлежащего географического представительства.

21. Один из выступавших выразил обеспокоенность в связи с низкими показателями ратификации Протокола об огнестрельном оружии и призвал ЮНОДК активизировать свои усилия в этом направлении.

2. Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

22. Директор Отдела по вопросам международных договоров со ссылкой на доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2008/4), перечислила предпринятые шаги по осуществлению резолюций Конференции государств – участников Конвенции Организации

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

Объединенных Наций против коррупции, принятых на ее первой сессии, и представила информацию второй сессии Конференции государств-участников, состоявшейся в Индонезии 28 января – 1 февраля 2008 года. Она отметила, что число государств – участников Конвенции выросло до 113. Кроме того, она сообщила о последующих мерах по выполнению резолюций второй сессии Конференции государств-участников, в том числе о разработке всеобъемлющего контрольного перечня вопросов для самооценки в электронной форме, расширении добровольной экспериментальной программы по обзору и начале новых мероприятий в рамках совместной инициативы ЮНОДК и Всемирного банка по возвращению похищенных активов (СТАР). Она представила обзорную информацию о мероприятиях по оказанию технической помощи, проводимых ЮНОДК с целью содействия ратификации и осуществлению Конвенции.

23. Ряд ораторов отметили негативные последствия коррупции, которые выражаются как сдерживание экономического роста, сокращение инвестиций, отвлечение публичных средств от насущной задачи финансирования инфраструктуры и уничтожение доверия населения к государственным институтам, что подрывает верховенство права, правосудие и безопасность. Было подчеркнуто, что коррупция является преступлением, обладающим транснациональными аспектами и вызывающим социальную напряженность. Было также отмечено, что коррупция препятствует достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и создает угрозу демократии.

24. Ряд выступавших подчеркнули важность модернизации национальных институтов с целью предупреждения коррупции и борьбы с ней и высказали мнение о том, что коррупции в системе уголовного правосудия следует во всем мире уделять особое внимание, поскольку она способствует формированию среды, благоприятной для преступной деятельности.

25. Многие ораторы приветствовали улучшение числа ратификаций и присоединений к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) и выразили признательность правительству Индонезии за проведение в этой стране второй сессии Конференции государств-участников в январе 2008 года. Один из выступавших отметил, что в настоящее время Конференция является главным органом по принятию решений в отношении осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Ораторы приветствовали продолжение работы трех учрежденных Конференций межправительственных рабочих групп открытого состава в преддверии третьей сессии, которая будет проведена в 2009 году.

26. По мнению выступавших, контрольный перечень вопросов для самооценки служит полезной основой для сбора информации об осуществлении Конвенции, и было отмечено большое число государств-участников, представивших информацию о самооценке с помощью программного обеспечения, разработанного Секретариатом для содействия сбору этих данных. Ряд ораторов с удовлетворением отметили намерение продолжить разработку и расширение этого пакета программного обеспечения.

27. Активно обсуждалась тема проведения обзора хода осуществления Конвенции. Представитель Малайзии, выступая от имени Группы 77 и Китая, и наблюдатель от Судана, выступая от имени Группы государств Африки,

подчеркнули, что любой механизм обзора должен выполнять функции вспомогательного органа Конференции и обладать характеристиками, указанными в ее резолюциях 1/1 и 2/1, а именно такой механизм должен быть транспарентным, эффективным, свободным от вмешательства, открытым для широкого участия, беспристрастным и исключать любое ранжирование. Его единственная задача должна заключаться в содействии Конференции помощи в деле оказания помощи государствам в целях эффективного осуществления Конвенции. Его доклады должны публиковаться только после рассмотрения Конференцией и должны основываться исключительно на информации, предоставляемой государствами-участниками. Кроме того, механизм обзора должен финансироваться из средств регулярного бюджета, с тем чтобы обеспечить независимость его решений. Наблюдатель от Словении, выступая от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза, подчеркнул, что необходимо обеспечить сбор надежной и однородной информации об осуществлении Конвенции. Поэтому в основу механизма обзора должны быть положены сбалансированные, прозрачные и объективные критерии оценки. Оратор высказал мнение о том, что информация, полученная с помощью механизма самооценки, должна дополняться информацией, полученной в результате обсуждений международных экспертов. Ряд выступавших отметили, что механизм обзора должен преследовать цель сведения к минимуму бремени государств-участников, особенно с учетом их участия в других региональных или секторальных механизмах обзора. Было также указано, что этот механизм не должен наносить ущерба универсальности Конвенции или препятствовать ее ратификации и присоединению к ней новых государств. Следует поощрять страны к осуществлению положений Конвенции, но не наказывать их за недостаточность достигнутых результатов. Некоторые выступавшие подчеркнули важность вовлечения гражданского общества в процесс обзора. Ряд ораторов приветствовали работу, проводимую в рамках экспериментальной программы по обзору хода осуществления Конвенции, и расширение круга участников этой программы на другие страны. Было сочтено, что эта экспериментальная программа служит полезным средством опробования методов обзора хода осуществления Конвенции и что она уже позволила извлечь ряд уроков в этой области.

28. Было отмечено, что вопрос технической помощи имеет междисциплинарный характер и что ее оказание является важнейшей составной частью процесса эффективного и результативного осуществления Конвенции. Была подчеркнута необходимость оказания надлежащей помощи развивающимся странам. Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Группы государств Азии, и наблюдатель от Судана, выступая от имени Группы государств Африки, отметили, что техническую помощь следует предоставлять по просьбе соответствующей страны и с учетом ее приоритетов, а также на основе взаимной выгоды, уважения многообразия и национального суверенитета. Кроме того, ее предоставление не должно оговариваться никакими условиями и она не должна увязываться с оказанием помощи в целях развития, а рамками для предоставления помощи двусторонними и многосторонними донорами должны служить положения и принципы Конвенции. Ряд ораторов указали, что важнейшим условием содействия осуществлению программ и проектов Конференции государств-участников и Управления Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности является достаточное и стабильное финансирование обоих этих органов.

29. Ряд ораторов указали, что техническая помощь была бы весьма полезной для их стран как в связи с ратификацией самой Конвенции, так и в связи с осуществлением ее положений. Наблюдатель от Словении, выступая от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза, призвал запрашивающие помощь государства определять свои потребности, разрабатывать многолетние планы работы и назначать координаторов. Один из выступавших определил техническую помощь как одну из форм партнерства между развитыми и развивающимися странами.

30. Ряд ораторов отметили, что одним из главных приоритетов для государств-участников является вопрос о возвращении активов, и призвали к ликвидации "безопасных гаваней" для незаконно приобретенных средств. Они настоятельно призвали все государства способствовать оперативному возвращению активов и оказывать запрашивающим государствам помощь в укреплении потенциала по минимизации расходов на отслеживание, конфискацию и принятие мер по возвращению незаконно приобретенных активов. Особенно полезным мероприятием в этой области была названа Инициатива по возвращению похищенных активов. Было отмечено, что ЮНОДК играет ключевую роль в развитии международного сотрудничества, в том числе посредством содействия укреплению потенциала соответствующих органов и подготовке их кадров. Некоторые выступавшие высказали сожаление по поводу того, что на второй сессии Конференции государств-участников не удалось подробно обсудить предложение об учреждении консультативной группы по мерам по возвращению активов.

31. Ряд ораторов сообщили об усилиях своих стран по осуществлению положений Конвенции. Они отметили, что важным начальным этапом осуществления Конвенции является модернизация действующего или принятие нового законодательства в целях создания прочной правовой базы на национальном уровне. В некоторых странах были разработаны и приняты национальные планы действий и программы по борьбе с коррупцией, в связи с чем была отмечена важность привлечения к борьбе с коррупцией всех заинтересованных сторон на национальном уровне. Выступавшие сообщили о создании национальных органов по противодействию коррупции и комитетов по этике, а также отметили, что основная роль таких органов заключается в проведении профилактической работы. Было сочтено, что важнейшее значение для осуществления мер противодействия коррупции имеет укрепление потенциала и подготовка кадров.

32. Была подчеркнута важность обмена информацией о наилучших видах практики и опыте, накопленном в процессе создания механизмов противодействия коррупции. Была дана положительная оценка средствам технической помощи, разработанным ЮНОДК и другими организациями. Ряд ораторов сообщили о региональных и национальных инициативах, в частности о проведении семинаров и практикумов, которые были организованы Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатским и Дальневосточным институтом и Международным центром по возвращению

активов Базельского института по вопросам управления и которые предоставили хорошие возможности для обмена информацией и подготовки кадров.

3. Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

33. В своем вступительном заявлении директор Отдела по вопросам международных договоров рассказала о работе по оказанию технической помощи в области противодействия терроризму, которую проводит Сектор по вопросам предупреждения терроризма, а также о задачах на будущее. Несмотря на значительный прогресс, предстоит еще большая работа для обеспечения всеобщей ратификации и полного осуществления международно-правовых документов, касающихся терроризма. Чтобы быть в состоянии выполнять все увеличивающееся число запросов и активизировать оказание помощи по развитию потенциала систем уголовного правосудия, ЮНОДК стремилась максимально задействовать собственный потенциал и специальные знания, а также расширять сотрудничество и координацию с другими учреждениями и организациями. Директор выразила глубокую признательность за оказанную в этой области поддержку и за доверие ЮНОДК со стороны стран-доноров и получателей помощи. Она заверила Комиссию в приверженности ЮНОДК оказанию государствам-членам эффективной помощи в соответствии с мандатами Управления, а также показателями результатов, намеченными в среднесрочной стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов, и принципами управления программами, ориентированного на конкретные результаты.

34. Многие ораторы выступили с осуждением терроризма во всех его формах и проявлениях. Они отметили, что терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных опасностей для международного мира и безопасности и угрожает подорвать ценности, лежащие в основе деятельности Организации Объединенных Наций, включая верховенство права, уважение прав человека и основных свобод и возможность социального и экономического развития каждого человека. Выступавшие также отметили, что терроризм нельзя ассоциировать с какой бы то ни было конкретной национальностью, цивилизацией, религией или этнической группой.

35. Ряд ораторов подчеркнули важность обеспечения верховенства права, уважения прав человека и соблюдения международных обязательств и стандартов в ходе борьбы с терроризмом. Они отметили, что эффективные меры по противодействию терроризму, защите прав человека и обеспечению верховенства права носят взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер. Была также подчеркнута важность принятия мер в области уголовного правосудия на основе должного соблюдения принципа верховенства права. Было отмечено, что меры противодействия терроризму должны согласовываться с обязательствами государств-членов по международному гуманитарному праву и международным нормам о правах беженцев.

36. Ораторы подчеркнули важность усилий, предпринимаемых международным сообществом и Организацией Объединенных Наций, в целях решения проблемы терроризма. Некоторые выступавшие особо упомянули о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи) и заявили о своей

решительной поддержке обзора хода осуществления Стратегии, который будет проведен Генеральной Ассамблеей в сентябре 2008 года. Ряд ораторов подчеркнули важность устранения условий, способствующих распространению терроризма, и обратили особое внимание на необходимость достижения мира и взаимопонимания между представителями разных религий и культур, а также на необходимость решения проблемы неурегулированных конфликтов.

37. Большинство выступавших отметили важное значение технической помощи, предоставляемой Сектором по вопросам предупреждения терроризма, выступающим в качестве главного учреждения в системе Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи, касающейся правовых и других соответствующих аспектов противодействия терроризму. Ораторы заявили о своей высокой оценке и решительной поддержке работы Сектора, который оказал помощь более чем 150 государствам в присоединении к соответствующим универсальным документам в борьбе с терроризмом и их осуществлении, в том числе в расширении возможностей национальных систем уголовного правосудия по эффективному применению положений этих документов и в укреплении международного сотрудничества. Некоторые выступавшие особо упомянули об усилиях Сектора по обеспечению доступности средств технической помощи, в том числе посредством использования всех официальных языков Организации Объединенных Наций на своем веб-сайте. Сектору была также выражена признательность за организацию многочисленных региональных и субрегиональных конференций и семинаров, включая четвертую Конференцию министров юстиции франкоязычных стран Африки по осуществлению международно-правовых документов по противодействию терроризму, проведенную совместно с Международной организацией франкоязычных стран в Уагадугу, Буркина-Фасо, в марте 2007 года; Конференцию министров по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и организованной транснациональной преступностью, проведенную совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств в Санто-Доминго в марте 2007 года, а также предстоящий практикум европейских и средиземноморских государств по механизмам международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам в области противодействия терроризму, который будет проведен совместно с Европейской комиссией и правительством Словении, председательствующей в Европейском союзе, в Рабате в мае 2008 года.

38. Было подчеркнуто, что всеобщее присоединение к универсальным документам о борьбе с терроризмом и их осуществление являются важнейшим компонентом глобальных усилий по противодействию терроризму и что для выполнения этой задачи предстоит сделать еще очень многое. Ряд ораторов подчеркнули необходимость устойчивого и непрерывного оказания технической помощи для обеспечения эффективности и надлежащего характера последующей деятельности по закреплению результатов первоначальных усилий по оказанию помощи для достижения долгосрочного эффекта. Было особо указано на необходимость организации специального и систематического обучения сотрудников системы уголовного правосудия, и при этом была высказана высокая оценка участия опытных сотрудников органов прокуратуры и системы уголовного правосудия в проведении специальных учебных мероприятий.

39. Ряд ораторов подчеркнули важность тесного взаимодействия с контртеррористическими органами, созданными Советом Безопасности, в частности с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором. Было особо указано на важное значение партнерства и более активного сотрудничества и координации как в системе Организации Объединенных Наций, так и с другими региональными и международными организациями. Один из ораторов отметил, что укрепление сотрудничества с региональными организациями не должно ставить в невыгодное положение государства-члены, не входящие в эти организации. Было заявлено о решительной поддержке работы Целевой группы по осуществлению мероприятий по борьбе с терроризмом, направленной на расширение сотрудничества между органами и организациями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, участвующими в противодействии терроризму, а также о поддержке вклада ЮНОДК в эту работу.

40. Ряд ораторов отметили шаги, предпринимаемые их правительствами с целью ратификации существующих региональных и универсальных документов, касающихся терроризма, и упомянули конкретные меры, принятые при поддержке Сектора по вопросам предупреждения терроризма, включая проведение национальных, субрегиональных и региональных практикумов, которые были организованы с целью содействия ратификации и осуществлению этих документов. Они сообщили также о процессе приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами с целью осуществления ратифицированных документов и всестороннего выполнения требований резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года. Были приняты такие законодательные меры, как криминализация новых составов преступлений, расширение возможностей предупреждения террористических актов и уголовного преследования за их совершение, а также конкретные шаги по выявлению источников финансирования терроризма, включая новые положения об изъятии и конфискации финансовых средств. Принимались также такие меры, как создание специализированных органов по противодействию терроризму и механизмов межведомственной координации, а также укрепление потенциала органов полиции и разведки с целью эффективного противодействия угрозе международного терроризма; кроме того, проводилась деятельность по решению вопросов, касающихся жертв терроризма, и по привлечению внимания и повышению осведомленности гражданского общества, в частности молодежи.

41. Ораторы подчеркнули, что международное сотрудничество, особенно в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, имеет огромное значение для любых усилий, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним. Некоторые выступавшие указали на необходимость создания субрегиональных и региональных механизмов для укрепления сотрудничества по уголовным вопросам в области противодействия терроризму и на необходимость углубленной подготовки кадров в специальных областях, в частности в том, что касается международного сотрудничества по уголовным вопросам для противодействия терроризму. Один из ораторов рассказал о том, как деятельность его организации способствовала улучшению координации и сотрудничества между национальными ведомствами в целях повышения эффективности расследований и уголовного преследования. Другой

выступавший особо отметил проводимую его организацией работу по внедрению универсальной правовой основы борьбы с терроризмом и по укреплению международного сотрудничества по уголовным вопросам, касающимся терроризма, а также мероприятия, проводимые совместно с Сектором по вопросам предупреждения терроризма.

42. Ряд ораторов отметили связь между терроризмом и другими формами преступности, включая организованную преступность, незаконный оборот наркотиков и коррупцию. Для эффективного противодействия этим взаимосвязанным явлениям необходимо постоянно укреплять национальные, региональные и международные усилия и механизмы. Поскольку терроризм приобретает все более сложный и многогранный характер, то для принятия взаимодополняющих мер по борьбе с ним требуются комплексные службы, охватывающие все аспекты деятельности по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и терроризма. Было отмечено, что в этой связи требуется также включить надлежащие аспекты контртеррористической деятельности в другие соответствующие основные области работы, возложенной на ЮНОДК, такие как борьба с отмыванием денежных средств, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и коррупцией и проведение реформы уголовного правосудия. Один из выступавших предостерег против усиления тенденции автоматически связывать терроризм с другими видами преступлений, поскольку это не имеет достаточной доказательной базы, и призвал ЮНОДК не отвлекаться от тех областей работы, которые поручены Управлению.

43. Некоторые ораторы указали на необходимость завершения работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, включая разработку согласованного определения терроризма. Один из выступавших подчеркнул, что необходимо проводить различие между террористическими актами и действиями, осуществляемыми в рамках законной борьбы за самоопределение, признаваемой международным гуманитарным правом. Было вновь заявлено о том, что террористические акты не допустимы ни при каких обстоятельствах.

44. Некоторые ораторы напомнили о финансовых и других взносах своих стран, которые были предоставлены для содействия работе Сектора по вопросам предупреждения терроризма. Многие выступавшие призвали международное сообщество и доноров выделить соответствующие финансовые ресурсы на работу ЮНОДК в области противодействия терроризму, особенно с учетом необходимости расширения сферы охвата этой деятельности для удовлетворения все более многочисленных запросов государств относительно оказания технической помощи, а также с учетом сопутствующего расширения оперативной деятельности и инициатив по оказанию государствам существенной помощи в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.

45. В заключение начальник Сектора по вопросам предупреждения терроризма указал на необходимость взаимопонимания между государствами-членами и на важное значение межрегионального сотрудничества в борьбе с терроризмом. Он поблагодарил государства-члены за директивные указания, предоставленные Комиссией, и за неизменную поддержку работы Сектора со стороны как стран-получателей помощи, так и стран-доноров. Он выразил признательность другим

международным организациям, а также региональным и субрегиональным организациям за плодотворное сотрудничество. Он заверил Комиссию в том, что работа Сектора будет и далее осуществляться на основе полной координации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, и подтвердил, что Сектор тесно взаимодействует с другими подразделениями ЮНОДК, работающими в смежных областях, включая противодействие отмыванию денежных средств и реформу уголовного правосудия.

4. Другие мероприятия в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

46. Один из ораторов сослался на Женевскую декларацию о вооруженном насилии и развитии (A/CONF.192/2006/RC/2, приложение) и на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) и сообщил о том, что для достижения целей, сформулированных в этих декларациях, в его стране учреждена национальная программа по предупреждению преступности. Он подчеркнул, что эта программа носит инновационный характер, поскольку выходит за рамки традиционной деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и направлена на устранение коренных причин насилия и на укрепление социальной сплоченности посредством решения таких проблем, как преступность в городах, нищета и образование.

47. Еще один оратор выступил с краткой презентацией работы Азиатского фонда предупреждения преступности в деле оказания технической помощи и подготовки кадров для государств-членов в связи с конвенциями Организации Объединенных Наций, касающимися преступности.
