



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CECI/CONF.2/2
29 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ И ИНТЕГРАЦИИ**

Международная конференция на тему "Инвестиции
в инновации: содействие созданию новых возможностей
в регионе ЕЭК ООН"

Женева, 10-11 апреля 2008 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ КОНФЕРЕНЦИИ НА ТЕМУ "ИНВЕСТИЦИИ
В ИННОВАЦИИ: СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ НОВЫХ
ВОЗМОЖНОСТЕЙ В РЕГИОНЕ ЕЭК ООН"**

Резюме

В ходе Международной конференции на тему "Инвестиции в инновации: содействие созданию новых возможностей в регионе ЕЭК ООН" были рассмотрены политически важные аспекты финансирования инновационного предпринимательства с уделением особого внимания проблемам стран с переходной экономикой. Она была организована Комитетом по экономическому сотрудничеству и интеграции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций в рамках определенной в его мандате деятельности в тематической области "Содействие созданию благоприятных условий для эффективного финансового посредничества в поддержку процесса инновационного развития".

I. УЧАСТНИКИ И ФОРМАТ

1. Международная конференция на тему "Инвестиции в инновации: содействие созданию новых возможностей в регионе ЕЭК ООН" проходила 10-11 апреля 2008 года. Она была организована в рамках деятельности, осуществляемой в соответствии с Программой работы Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции (КЭСИ) на 2006-2008 годы, в которой в качестве одной из тематических областей выделено содействие созданию благоприятных условий для эффективного финансового посредничества в поддержку процесса инновационного развития. В ней участвовали эксперты, представлявшие правительственные министерства и ведомства, государственные финансовые учреждения, промышленные ассоциации, частных инвесторов и академические учреждения из 31 государства - члена ЕЭК ООН. На Конференции также присутствовали представители межправительственных организаций, занимающихся соответствующей деятельностью в сфере финансирования инновационного развития (Всемирной организации интеллектуальной собственности, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в области финансирования), многосторонних финансовых учреждений (Европейского инвестиционного фонда), а также Европейской комиссии.

2. Обсуждения на Конференции велись на вступительном и четырех тематических заседаниях. На каждом из этих заседаний они предварялись выступлением ряда ведущих экспертов и практических специалистов (с материалами выступлений можно ознакомиться по адресу: <http://www.unecce.org/ceci/>), после чего наступала очередь вопросов и ответов и других выступлений присутствующих.

II. ОТКРЫТИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

3. На вступительном заседании руководитель обсуждений Исполнительный секретарь ЕЭК ООН Марек Белька приветствовал участников и представил Конференции новую публикацию ЕЭК ООН "Финансирование инновационного развития: сравнительный обзор опыта стран ЕЭК ООН в области финансирования предприятий на ранних этапах". Он подчеркнул, что эту публикацию обстоятельно рассмотрели участники сети экспертов ЕЭК ООН в этой области, включая некоторых экспертов, присутствующих на Конференции.

4. Выступления основных докладчиков на этом заседании послужили как бы общим предисловием к Конференции, и ими был задан общий фон для более конкретных тем,

рассматривавшихся впоследствии. На этом вступительном заседании были затронуты следующие вопросы:

- a) важность рамочных финансовых условий, включая практику корпоративного управления, общие права акционеров и эффективность правовых систем, для инновационного развития;
- b) положительное воздействие на инновационную деятельность оказывает финансирование за счет венчурного капитала, но положительные эффекты от этого зависят от существования других поддерживающих ее условий, в том числе от трудового законодательства и налогового и регуляционного климата;
- c) рынки комплексных финансовых услуг и гармонизированная нормативная база снижают стоимость капитала и расширяют доступ для инвесторов;
- d) общие стандарты бухгалтерского учета обеспечивают прозрачность и содействуют росту доверия со стороны потенциальных инвесторов;
- e) положительное влияние на инвестиции венчурного капитала в деятельность предприятий на ее раннем этапе, а также в высокие технологии оказывают специализированные фондовые биржи;
- f) при межстрановых сопоставлениях следует принимать во внимание не только ныне существующие различия в общих условиях, создаваемых для того, чтобы финансирование осуществлялось за счет венчурного капитала, но и историческое наследие, которое является важным фактором, объясняющим многообразие имеющегося опыта;
- g) инновации являются ключом к сохранению конкурентоспособного положения стран в мировой экономике;
- h) рост расходов на НИОКР на формирующихся рынках меняет общий характер инновационной деятельности;
- i) исключительно важную роль в деле содействия инновациям играют небольшие компании и университеты;
- j) введение новшеств - это не линейный процесс, а результат функционирования сложной системы взаимодействий между различными научно-

исследовательскими институтами, мелкими и крупными компаниями и пользователями инновационных продуктов;

- k) финансирование раннего этапа деятельности проблематично даже в таких странах с хорошо развитым рынком венчурного капитала, как Соединенные Штаты. Оно требует государственного вмешательства, например по линии Программы по изучению инновационной деятельности малого бизнеса Соединенных Штатов (СБИР), которая тиражируется в других странах;
- l) роль научно-технических парков состоит в создании партнерских объединений и налаживании связей между различными участниками инновационного процесса, которые генерируют постоянный поток идей и облегчают доступ к финансированию;
- m) отражением важности наличия хороших условий для инноваций является трансграничная мобильность исследователей и менеджеров, которая должна быть целью политики; и
- n) определение при финансировании инноваций широких приоритетных областей общестранового интереса, например проблем глобального потепления, национальной безопасности или здравоохранения, не является чем-то не согласующимся с использованием рыночных механизмов.

III. ЗАСЕДАНИЕ НА ТЕМУ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ СОДЕЙСТВИЯ ДОСТУПНОСТИ РИСКОВОГО КАПИТАЛА"

4. На заседании был представлен опыт ряда стран, в том числе заслушаны выступления о положении и направлениях политики в Нидерландах, Португалии, Словении, Соединенном Королевстве и Финляндии. Во время выступлений и обсуждения были подняты общие вопросы, связанные с необходимостью определения того, где происходят сбои в функционировании рынков, какие уроки можно извлечь из опыта реализации политики, как обеспечить устойчивость инициатив и каким образом измерить результаты вмешательства. Кроме того, были подняты другие вопросы, характеризующиеся ниже:

- a) задача по превращению инвестиций в инновации в компаниях с высокими темпами роста;

- b) необходимость действий по устранению любых узких мест, могущих возникнуть на различных этапах развития инновационных предприятий;
- c) важность содействия деятельности бизнес-ангелов с целью решения проблем финансирования на раннем этапе работы;
- d) значение университетов как источников потенциальных коммерческих возможностей и необходимость создания соответствующих стимулов с целью практической реализации этих возможностей;
- e) необходимость содействия формированию соответствующего предпринимательского климата;
- f) выгоды использования подхода, предполагающего обеспечение учета проблем предложения (доступность финансирования), а также соображений, связанных со спросом, за счет программ формирования готовности к осуществлению инвестиций;
- g) важнейшая роль законодательства о банкротстве в поощрении рискованных решений и в облегчении выхода из бизнеса в случае несостоятельности;
- h) использование в целях содействия доступности финансовых ресурсов для предпринимательской деятельности таких бюджетно-налоговых стимулов, которые были бы выгодны для индивидуальных инвесторов или полезны для инвестиционных программ;
- i) вовлечение в финансирование за счет венчурного капитала таких институциональных инвесторов, как пенсионные фонды;
- j) необходимость содействия развитию соответствующих навыков для выбора подходящих инвестиционных возможностей и управления инвестициями;
- k) проблемы, возникающие из-за недостаточной развитости возможностей выхода из бизнеса, и пути их решения;
- l) различные виды поддержки, оказываемой правительственными учреждениями, в том числе за счет использования фондов Европейского союза (ЕС).

IV. ЗАСЕДАНИЕ НА ТЕМУ "ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ АКТИВИЗАЦИИ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ИННОВАЦИИ ЗА СЧЕТ УСИЛИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВ"

5. На этом заседании представителям государственных финансовых учреждений, частных инвесторов и академических кругов представилась возможность высказать свои взгляды на государственные инициативы, которые могут оказать положительное влияние на финансирование инноваций. Кроме того, представители промышленных ассоциаций представили сведения о проводимой ими работе по формированию собственных сетей контактов и обмену информацией в целях содействия финансированию инноваций. Были, в частности, обсуждены следующие вопросы:

- a) рассмотрение общеэкономического воздействия в качестве критерия, дополнительного по отношению к критерию финансовой отдачи, при принятии инвестиционных решений государственными финансовыми учреждениями;
- b) необходимость уделения особого внимания малым и средним предприятиям (МСП), перед которыми проблемы финансирования стоят с большей остротой, но которые при этом являются основными источниками технологического динамизма;
- c) важность объединения государственных и частных финансовых ресурсов в целях создания нужных стимулов к принятию соответствующих инвестиционных решений;
- d) исключительная важность роли государственного финансирования при финансировании деятельности на ее ранних этапах, которая обусловлена тем, что прибыль нередко бывает слишком низкой, чтобы привлечь частных инвесторов;
- e) актуальность надлежащей координации различных инициатив;
- f) необходимость наличия у преподавателей и наставников тесных связей в частном секторе и непосредственного предпринимательского опыта для эффективного оказания услуг компаниям;
- g) государственная поддержка должна быть сориентирована не только на технологии. Следует также способствовать формированию управленческого и предпринимательского таланта;

- h) подходящей стратегией для активизации финансирования инноваций является стратегия создания благоприятных условий для трансграничных инвестиций;
- i) использование механизмов распределения рисков в качестве эффективных средств содействия технологическому развитию и финансированию предпринимательской деятельности;
- j) важность вопросов доверия, связанных с необходимостью лишения государственной поддержки предприятий, теряющих свою платежеспособность;
- k) быстрое развитие отрасли венчурного капитала в Российской Федерации и инициативы правительства по поддержке ее роста;
- l) финансы зачастую не являются лимитирующим фактом. Проблемой может быть недостаточность инвестиционных возможностей несмотря на наличие хорошо финансируемых программ государственной поддержки;
- m) важность осуществления параллельных действий в других сферах, помимо финансов, включая образование, предпринимательство, права интеллектуальной собственности и стандарты. Это содействует появлению новых инвестиционных возможностей и выходу новых компаний на международный рынок; и
- n) в странах регионах ЕЭК ООН с переходной экономикой в перспективе могут открыться привлекательные инвестиционные возможности, но для того, чтобы эти перспективы превратились в коммерческие предложения, необходимо создать более благоприятные условия.

V. ЗАСЕДАНИЕ НА ТЕМУ "РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ЗА СЧЕТ ИННОВАЦИЙ"

6. Благодаря инновациям могут быть найдены эффективные ответы на экологические вызовы. Внедрение новых технологий в этой сфере является и источником деловых возможностей, привлекающих значительный интерес. Основные из вопросов, обсуждавшихся на этом заседании, перечислены ниже:

- a) общие тенденции в области финансирования экоинноваций бизнес-ангелами и за счет венчурного капитала;
- b) появление нового класса активов, определяемого его связью с экологическими проблемами;
- c) относительная значительность доли финансирования деятельности в этой области на ее раннем этапе по сравнению с финансированием за счет венчурного капитала обычных видов деятельности и основные последствия существования такого различия;
- d) роль нормативных актов правительств в определении рынков и их поддержке;
- e) рост привлекательности экоинвестирования среди различных категорий инвесторов;
- f) изменение источников финансирования для этих специализированных фондов венчурного капитала;
- g) инициативы ЕС в области финансирования экоинноваций;
- h) опасность того, что чрезмерный энтузиазм может привести к избыточным инвестициям в некоторых областях;
- i) влияние нынешних беспорядочных движений рынка на ближайшие перспективы развития этого сегмента рынка;
- j) роль государственных закупок как фактора динамизма;
- k) долгосрочные последствия решений, обеспечивающих формирование этого сектора; и
- l) необходимость стабильности и предсказуемости нормативных актов для поддержания роста на этих рынках.

VI. ЗАСЕДАНИЕ НА ТЕМУ "ВЫВОД АКАДЕМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ НА РЫНОК: НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ЛИКВИДАЦИИ ДЕФИЦИТА ФИНАНСИРОВАНИЯ"

7. Научно-исследовательские институты - первостепенный источник новых идей и научных прорывов. Однако коммерциализация их исследований является непростым процессом и требует создания соответствующей системы стимулов и налаживания эффективного партнерства с другими заинтересованными сторонами, включая кредиторов. На заседании были рассмотрены нижеперечисленные вопросы:

- a) необходимость включения вопросов инновационной деятельности в учебные планы учебных заведений на самом раннем этапе с той целью, чтобы студенты были в курсе имеющихся возможностей;
- b) преимущества децентрализованной и неиерархической структуры при осуществлении попыток стимулирования инноваций;
- c) важность профессиональных услуг, связанных с передачей технологии, в том числе по финансовым и патентным вопросам;
- d) роль крупных компаний как источника финансирования и поощрение инновационной деятельности, осуществляемой на базе научно-исследовательских учреждений;
- e) важность всех видов партнерства (не только между государственным и частным секторами, но и внутри государственного или частного секторов) и роль государственного сектора как стимулятора такого партнерства, а также его роль в деле оказания содействия ему;
- f) проблемы кластеризации и географической близости как факторы, определяющие доступ к финансированию и технологии;
- g) роль четко определенных прав интеллектуальной собственности в обеспечении того, чтобы инвесторы могли быть заинтересованы в коммерциализации исследований;
- h) недостаточно квалифицированное управление как важный фактор, сдерживающий развитие успешных совместных предприятий, базирующихся в университетах;

- i) конфликты интересов между различными участвующими в процессе заинтересованными сторонами, в том числе между исследователями и университетами, и способы их решения;
- j) важность содействия пониманию и использованию мировых стандартов в научно-исследовательских учреждениях, действующих в глобальном масштабе;
- k) роль международных организаций в техническом сотрудничестве;
- l) создание соответствующих контактных пунктов для представителей промышленности и университетов в целях содействия улучшению возможностей для налаживания связей между заинтересованными сторонами.

VII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

8. Секретариат выразил докладчикам и другим участникам признательность за их вклад в обсуждение. Результаты Конференции, включая представленные доклады и материалы, отражающие содержание дискуссии, послужат вкладом в выработку политических рекомендаций по улучшению регуляционного климата для финансирования инновационной деятельности, которые будут обсуждены на третьей сессии Комитета по экономическому сотрудничеству и интеграции. Секретариат проинформировал участников о том, что результаты этой конференции будут служить подспорьем и для деятельности КЭСИ в других тематических областях, в частности в работе по созданию благоприятных условий для инновационного развития, а также по развитию конкурентоспособности, предпринимательства и предприятий с опорой на знания и по повышению роли прав интеллектуальной собственности в инновационном развитии.
